

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 June 2018
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации
при Организации Объединенных Наций от 1 июня 2018 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку, подготовленную к прениям в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: всеобъемлющий обзор ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке», которые пройдут в Совете Безопасности 25 июня 2018 года под председательством Российской Федерации (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Василий Небензя



Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 1 июня 2018 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка, подготовленная к прениям в Совете Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: всеобъемлющий обзор ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке»

I. Введение

1. Российская Федерация предлагает провести 25 июня 2018 года прения в Совете Безопасности для всестороннего рассмотрения глубинных причин ближневосточных конфликтов и поиска путей их совместного урегулирования на тему «Поддержание международного мира и безопасности: всеобъемлющий обзор ситуации на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке».

II. Ситуативный контекст

2. Конфликты на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке оказывают глубокое дестабилизирующее влияние не только на военно-политическую обстановку в регионе, но и на международные отношения в целом. Сохраняются застарелые и множатся новые кризисные ситуации. В центре охватившей регион турбулентности продолжает оставаться палестино-израильский конфликт. Его оптимальным путем урегулирования является двугосударственная формула с упором на соответствующие резолюции Совета Безопасности и Арабскую мирную инициативу. Уникальной остается посредническая роль «ближневосточного квартета» как института, одобренного резолюциями Совета Безопасности. Ждут своего завершения войны в Сирийской Арабской Республике и Йемене. Требуются дополнительные международные усилия для выправления ситуации в Ливии и содействия восстановлению Ирака. Не способствует улучшению обстановки нагнетание напряженности вокруг роли Исламской Республики Иран в регионе. Эти конфликты и проблемы приводят к распространению терроризма, в том числе с использованием оружия массового уничтожения, прежде всего химических отравляющих веществ. Они также привели к активизации незаконного оборота оружия и увеличению количества беженцев. Повсеместным явлением стало присутствие незаконных вооруженных группировок в конфликтных очагах.

3. Серьезно дестабилизировался веками существовавший этноконфессиональный баланс. Это касается не только тысяч христиан, которые были вынуждены покинуть Ближний Восток, но и курдов, особенно курдов-езидов, и других малочисленных национальностей и конфессий. Более того, в результате конфликтов незащищенными почувствовали себя и многие представители крупнейшей в регионе суннитской общины.

4. Урегулированию конфликтов препятствует то, что на первый план выходят односторонние действия, зачастую не подкрепленные никакими легитимными основаниями. Это подрывает межгосударственное доверие, наносит урон репутации Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности.

5. Все эти факторы бросают вызов международному миру и безопасности, межцивилизационному общению, режиму нераспространения оружия массового уничтожения и потому требуют срочных ответов. При этом ответы должны выстраиваться в сугубо правовом русле и в рамках Устава Организации Объединенных Наций. Действия в обход международного права лишь усиливают конфликтогенность и осложняют перспективы продвижения политических процессов, закладывая бомбу замедленного действия под будущее единства, территориальной целостности и независимости государств.

III. Цели

6. Выработка ответов на угрозы международному миру и безопасности делает необходимым проведение комплексного анализа природы конфликтов на пространстве Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки. Необходимо признать, что попытки изолированно, без увязки с общим региональным и историческим контекстом заниматься решениями отдельных конфликтов бесперспективны. Последствия игнорирования этого факта известны. Современная реальность диктует необходимость применения всеобъемлющего подхода и выработки «единых правил игры» для внешних игроков.

7. Широкий взгляд на проблематику региона поможет выделить основные факторы, характеризующие современную обстановку на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке, а также определить дополнительные риски, которые представляют для мирных усилий вмешательство во внутренние дела государств, применение силы в нарушение международного права и в обход Совета Безопасности, поставка оружия негосударственным формированиям и группировкам, исповедующим радикальную идеологию. Важно подтвердить приверженность принципу верховенства международного права и отказу от силовых подходов к разрешению кризисов.

8. Понимание глубинных причин раскручивающейся в регионе спирали нестабильности позволит придать нужный фокус поиску направлений подлинно коллективной работы, в которой Совету Безопасности должна принадлежать ключевая роль.

9. Только последовательные коллективные усилия международного сообщества на базе неприятия двойных стандартов и уважения принципа государственного суверенитета и территориальной целостности способны приблизить исковую нормализацию ситуации в регионе. Любые односторонние действия губительны. В действительности, нужны согласованные подходы, скрепленные решениями Совета Безопасности. Взаимодействие должно опираться на уважение культурно-цивилизационного многообразия современного мира и демократизацию международных отношений.

10. Логика взаимоуважительной и конструктивной коллективной работы непременно подводит к необходимости разработки общей, объединительной, неконфронтационной повестки дня для Совета Безопасности. Ее элементами могли бы стать следующие задачи:

а) формирование подлинно глобального фронта борьбы с терроризмом во всех его проявлениях с акцентом на помощь законным правительствам стран, ведущих борьбу с терроризмом на своей территории;

b) отказ от попыток силового решения конфликтов и активизация мирных усилий, включая поддержку «добрых услуг» Генерального секретаря, региональных организаций и отдельных государств-членов на различных ближневосточных направлениях. Это касается, в частности, многолетнего застоя в палестино-израильских делах, который мощно подпитывает радикальные настроения. Продвижение на этом треке стало бы важнейшим вкладом в обеспечение региональной стабильности и безопасности проживающих в регионе народов;

c) целенаправленное содействие сохранению и развитию прочных, стабильных и сильных государственных институтов, включая силовые структуры;

d) пересмотр санкционной политики Совета Безопасности, а также отказ от односторонних санкций и эмбарго, которые, как правило, становятся инструментом коллективного наказания и препятствуют достижению мира;

e) цементирование существующих и разработка новых мер, способствующих укреплению доверия в треугольнике арабские государства — Израиль — Исламская Республика Иран. Проработка инициативы запуска регионального диалога с участием внешних игроков, по аналогии с «хельсинкским процессом» в Европе в 1970-х годах. Сохраняют положительный потенциал Арабская мирная инициатива и Совместный всеобъемлющий план действий по иранской ядерной программе;

f) консолидация международных усилий на цели борьбы с химическим терроризмом без политизации и на основе объективности, беспристрастности и профессионализма, что, помимо прочего, подразумевает совершенствование международно-правовой базы противодействия ОМУ-терроризму;

g) содействие распространению межконфессиональной и межэтнической культуры мира на национальном, региональном и международном уровнях. Защита религиозных и этнических меньшинств, а также мест и объектов, имеющих культурное и религиозное значение;

h) отказ от политизации гуманитарной работы. Решение проблем внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов, восстановления инфраструктуры, а также помощь государствам региона не должны носить избирательный характер;

i) содействие созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

11. Честное и беспристрастное партнерское взаимодействие по всем вышеперечисленным направлениям позволит поставить коллективный заслон дестабилизационным тенденциям в регионе Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки и во всем мире и сделать диалог единственным инструментом урегулирования разногласий.

VI. Ориентировочные вопросы

12. Предлагается обсудить следующие вопросы:

a) Какие факторы генерируют конфликтный потенциал в регионе Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки?

b) Почему политика односторонних шагов превалирует над мерами коллективного характера, одобренными Организацией Объединенных Наций?

c) Как дополнительно оградить нерушимость ключевых принципов национального суверенитета, территориальной целостности и единства государств? Как воспрепятствовать произвольному определению «режимов, которые нужно менять»?

d) На какой основе можно было бы продолжить совместное укрепление действующих механизмов коллективной безопасности и создать новые региональные системы, исходя из принципа общности и неделимости безопасности?

e) Что требуется для подлинного объединения усилий всех государств в борьбе с террористической угрозой, включая использование террористами химического оружия? Какие дополнительные меры нужно принять для борьбы с финансированием террористов и купирования распространяемой ими идеологии?

f) Почему стала выраженной тенденция раскола веками мирно существовавших религиозных и этнических общин? Чем это грозит для будущего региона?

g) Что необходимо сделать для недопущения перевода конфликтов в регионе с политической на межконфессиональную основу? Что необходимо сделать для обеспечения защиты религиозных и этнических меньшинств?

V. Ожидаемые результаты

13. Российская Федерация рассчитывает на открытый и непредвзятый диалог по вышеперечисленным вопросам, который позволил бы прийти к общим знаменателям в плане выработки коллективных подходов к урегулированию конфликтов на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке.
