



# 安全理事会

Distr.: General  
4 June 2018  
Chinese  
Original: English

## 2018年6月1日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函附上将于2018年6月25日俄罗斯联邦担任安全理事会主席期间举行的主题为“维护国际和平与安全：全面审查中东和北非局势”的安全理事会辩论的概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

瓦西里·涅边贾(签名)



## 2018 年 6 月 1 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 主题为“维护国际和平与安全：全面审查中东和北非局势”的安全理事会辩论的概念说明

#### 一. 引言

1. 俄罗斯联邦提议 2018 年 6 月 25 日举行主题为“维护国际和平与安全：全面审查中东和北非局势”的安全理事会辩论，目的是从更广泛的角度审议中东冲突的根源，并研究如何共同解决这些根源问题。

#### 二. 局势背景

2. 中东和北非的冲突不仅对该区域的军事和政治局势，而且对整个国际关系造成了深远的不稳定影响。旧的危机依然存在，新的危机层出不穷。巴勒斯坦-以色列冲突仍然是席卷该区域的动荡局势的核心，其最佳解决办法是根据安全理事会有关决议和阿拉伯和平倡议实施两国解决方案。“中东问题四方”作为安全理事会决议核可的一种机制所发挥的中介作用仍然独一无二。阿拉伯叙利亚共和国和也门的战争尚待解决。需要作出进一步的国际努力来整顿利比亚局势，帮助恢复伊拉克。围绕伊朗伊斯兰共和国在该区域作用的紧张局势升级无助于改善总体局面。这些冲突和问题导致恐怖分子四处蔓延，他们正诉诸大规模毁灭性武器，尤其是化学战剂；还导致非法武器贩运加剧和难民人数增加。热点地区有非法武装团体存在，这已成为广泛的现实。

3. 几个世纪以来存在的族裔和宗教平衡受到严重干扰。这不仅涉及数千名被迫离开中东的基督徒，也涉及库尔德人(尤其是“耶西迪”派库尔德人)和其他族裔和宗教少数群体。此外，由于冲突，该区域最大的逊尼派社区的许多代表感觉得不到保护。

4. 冲突的解决因单方面行动正在走向前沿而受到阻碍，这些行动往往没有任何正当理由的支持。它们破坏了国家之间的信任，损害了联合国和安全理事会的声誉。

5. 所有这些因素都对国际和平与安全、文明间对话和不扩散大规模毁灭性武器构成威胁，因此需要采取紧急对策。当然，这种对策必须严格依据法律并在《联合国宪章》框架内提供。规避国际法的行动只会加剧冲突的根源，破坏推进政治进程的前景，给未来的国家统一、领土完整和独立埋下定时炸弹。

#### 三. 目标

6. 为了准备应对国际和平与安全面临的威胁，有必要全面分析中东和北非冲突的性质。必须承认，试图在不考虑共同的区域和历史背景的情况下单独处理冲突

是徒劳的。大家都知道忽视这一事实的后果。现代现实要求采取综合办法，并为外部行为体制定统一的游戏规则。

7. 更广泛地审视该区域的问题可有助于清楚了解决定中东和北非目前局势特点的主要因素，并有助于查明干涉国家内政、违反国际法并绕过安全理事会使用武力以及向非国家团体和秉持激进意识形态的团体提供武器等行为对和平努力构成的额外风险。必须重申恪守国际法至上原则，并拒绝采取军事手段解决危机。

8. 只有了解该区域不稳定局势恶性循环的根源，才有可能继续把必要的注意力放在真正的集体工作上，而安全理事会应在其中发挥关键作用。

9. 只有国际社会在尊重国家主权和领土完整原则并拒绝双重标准的基础上持续作出集体努力，才能使我们更加接近实现该区域局势正常化的愿望。任何单方面行动都是有害的。真正需要的是按照安全理事会的决定采取协调办法。合作应基于对现代世界文化和文明多样性的尊重和国际关系的民主化。

10. 按照开展相互尊重的建设性集体努力的逻辑，就必然需要为安全理事会制定一个共同、统一、非对抗性的议程。其内容可包括以下行动：

(a) 形成真正的打击恐怖主义及其一切表现形式的全球阵线，重点支持在本国领土上打击恐怖主义的国家合法政府。

(b) 拒绝以武力解决冲突并加强和平努力，包括支持秘书长、区域组织和会员国就各种中东问题进行斡旋。这对于巴勒斯坦-以色列问题的长期僵局具有特别意义，这一僵局强烈助长了激进情绪。这方面的进展将为确保区域稳定和生活在该区域的人民的安全做出重要贡献。

(c) 为维护和发展强大、稳定和有能力国家机构包括安全机构提供有针对性的援助。

(d) 审查安全理事会的制裁政策，反对单方面制裁和禁运，这种制裁和禁运通常成为集体惩罚的工具，是实现和平道路上的障碍。

(e) 加强现有措施并制定新措施，帮助建立对阿拉伯国家、以色列和伊朗伊斯兰共和国三方关系的信心。应考虑发起一项有外部行为体参加的区域对话倡议，类似于 1970 年代在欧洲开展的赫尔辛基进程。阿拉伯和平倡议和关于伊朗核计划的联合全面行动计划依然具有建设性潜力。

(f) 集中开展国际努力，在不进行政治化的前提下，本着客观、公正和专业精神，打击化学恐怖主义；这除其他外，意味着要改善打击涉及大规模毁灭性武器的恐怖主义的国际法律框架。

(g) 在国家、区域和国际各级促进不同信仰和不同族裔间的和平文化，包括保护宗教和族裔少数群体以及具有文化和宗教意义的场所和物品。

(h) 拒绝将人道主义工作政治化。为解决与境内流离失所者、难民、移民、恢复基础设施和向该区域各国提供援助有关的问题所作的努力不应是选择性的。

(i) 促进在中东建立一个无核武器和其他类型大规模毁灭性武器区。

11. 在上述所有领域建立诚实公正的伙伴关系将有助于遏制中东和北非以及全世界的不稳定趋势，并使对话成为解决分歧的唯一工具。

#### 四. 指导性问题

12. 拟讨论以下问题：

(a) 哪些因素可能在中东和北非引发冲突？

(b) 为什么相对于联合国核可的集体措施，采取单方面措施的政策占了上风？

(c) 如何进一步保护国家主权、领土完整和国家统一等重要原则的不可侵犯性？如何防止法外指定“需要被更换的政权”？

(d) 在什么样的基础上才有可能继续共同开展加强既定集体安全机制的进程，并根据安全的共同性和不可分割性原则发展新的区域体系？

(e) 需要哪些要素才能真正团结所有国家共同努力打击恐怖主义的威胁，包括恐怖分子使用化学武器？需要采取哪些其他措施来打击资助恐怖主义行为，并削弱恐怖分子传播其意识形态的活动？

(f) 在不同族裔和宗教背景的人民和平共处了几个世纪的社区，为什么分裂的趋势变得如此深刻？这种现象又如何威胁到该区域的未来？

(g) 需要做些什么来防止该区域的冲突从政治性质变为宗教性质？需要哪些要素才能保障宗教和族裔少数群体的安全？

#### 五. 预期成果

13. 俄罗斯联邦期待就上述问题进行公开公正的对话，以使与会者能够在制定解决中东和北非冲突的集体办法方面达成共识。

---