

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 May 2018
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Перу, Швеции и
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии при Организации Объединенных Наций от 17 мая
2018 года на имя Генерального секретаря**

Швеция и Перу в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством настоящим препровождают резюме итогов состоявшегося 29 марта 2018 года совещания по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Ираке (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Улоф Ског
Постоянный представитель Швеции
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Перу, Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 17 мая 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности

Резюме итогов совещания по Ираку, 29 марта 2018 года

29 марта Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Ираке в продолжение совещания, состоявшегося в июне 2017 года (см. S/2017/624). Перед членами Совета с сообщениями выступили заместитель Специального представителя Генерального секретаря по делам Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), а также представители МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций. Заместитель Специального представителя представила всеобъемлющий обзор основных событий, произошедших со времени проведения предыдущего совещания, а также прогресса и проблем в выполнении обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности. Кроме того, она подтвердила, что защита женщин и расширение их прав и возможностей по-прежнему будут одними из ключевых направлений деятельности МООНСИ.

Государства-члены задали вопросы относительно стратегий расширения участия женщин в политической жизни и процессе принятия решений, позиции правительства в отношении приютов, предлагаемых поправок к Закону о личном статусе, усилий по отмене статьи 409 Уголовного кодекса Ирака, в которой смягчается наказание за так называемые «убийства, совершаемые в защиту чести», положения женщин и девочек, по-прежнему находящихся в плену у организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известной как ДАИШ), и дефицита средств, выделяемых для осуществления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Они просили уточнить вопрос учета гендерной проблематики в рамках МООНСИ и рекомендацию, вынесенную группой по внешней оценке по итогам недавно проведенной оценки Миссии, о включении группы по защите женщин в состав группы по правам человека. Остальные вопросы в основном касались участия организаций гражданского общества в сборе доказательств для следственной группы, которая будет создана в ближайшем будущем для поддержки усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ (ДАИШ), виновных в совершении преступлений в Ираке, подготовки второго национального плана действий и включения гендерных аспектов в программу восстановления и повышения устойчивости, предложенную Генеральным секретарем 14 февраля 2018 года на прошедшей в Кувейте Международной конференции по вопросам восстановления Ирака. Несколько государств-членов поддержали включение знания гендерной проблематики в число необходимых навыков в круге полномочий следственной группы по преступлениям ИГИЛ (ДАИШ) в Ираке, а также широкое включение соображений, касающихся женщин и мира и безопасности, в программу предстоящих переговоров по вопросу о продлении мандата Миссии и их учет в ходе обсуждений бюджетных вопросов в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи.

Участники обменялись информацией об участии женщин в политической жизни, ходе осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и других нарушений прав человека, которые особо сказываются на женщинах и девочках, и принятии мер реагирования, а также работе Миссии и страновой группы. Например, в Ираке был достигнут прогресс в обеспечении политической представленности женщин: не менее 25 процентов мест в выборных законодательных органах закреплено за женщинами, и активно проявляют себя женщины-политики и руководители организаций гражданского общества как на национальном уровне, так и на уровне мухафаз. Тем не менее женщины по-прежнему недостаточно представлены на всех уровнях. Всего две женщины входят в Совет министров, и, несмотря на постоянные призывы Организации Объединенных Наций, ни одна женщина не входила в состав Независимой высшей избирательной комиссии, которая играла ведущую роль в организации парламентских выборов, прошедших в мае. Организация Объединенных Наций призвала назначать больше женщин на политические руководящие должности и содействовать их участию в переговорах по вопросу о формировании правительства после выборов посредством проведения информационно-просветительских кампаний и технических рабочих совещаний, оказания технической помощи и поддержки группе по гендерным вопросам Избирательной комиссии или в рамках взаимодействия Организации Объединенных Наций и старшего руководства страны. В конце 2017 года проходили возглавляемые женскими группами гражданского общества массовые общественные протесты против внесения в Закон о личном статусе поправок, которые нарушали бы права женщин и девочек, таких как уменьшение установленного законом возраста вступления в брак или легализация полигамии. До сегодняшнего дня женские группы и женщины-парламентарии с успехом блокировали принятие указанных поправок, которые периодически предлагаются. Данная ситуация подтверждает важность участия женщин в политической жизни и их представленности для обеспечения соблюдения прав женщин.

Со времени проведения предыдущего совещания Неофициальной группы экспертов правительство активизировало свои усилия по осуществлению национального плана действий посредством создания национальной координационной группы под председательством генерального секретаря Совета министров и с участием высокопоставленных представителей как федерального правительства, так и регионального правительства Курдистана. Женские группы в сотрудничестве с местными органами власти участвовали в разработке и принятии местных планов действий в мухафазах Багдад, Дияла, Анбар, Басра и Эд-Дивания. Официальный доклад о результатах и достигнутых на сегодняшний день успехах будет направлен Совету Безопасности в конце 2018 года, а национальные субъекты разрабатывают следующий план действий. Как нынешний, так и будущий планы действий обсуждались на недавно прошедшей под эгидой Организации Объединенных Наций конференции, на которой премьер-министр Хейдар аль-Абади выступил с основным докладом, сделав упор на интеграции и плюрализме. МООНСИ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») рекомендовали, чтобы главный координационный механизм по осуществлению национального плана действий, а именно межсекторальная целевая группа, после выборов по статусу был приравнен к министерству, что позволило бы повысить вероятность выделения бюджетных ассигнований в условиях, когда дефицит ресурсов по-прежнему затрудняет осуществление как национального, так и на местных планов действий.

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетила Ирак в марте. В ходе ее поездки был утвержден план по осуществлению совместного коммюнике о предотвращении сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагировании на него, а в Багдаде был открыт государственный приют для лиц, пострадавших от гендерного насилия, который находится в ведении Министерства труда и социального развития и пользуется поддержкой Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Это первый подобный приют в Ираке за пределами региона Курдистан, где уже действуют три приюта, и планируется открыть еще четыре таких приюта в других районах Ирака, начиная с Мосула. Неправительственные организации выразили обеспокоенность по поводу проектов руководящих положений в отношении функционирования этого приюта, поскольку они предусматривают получение пострадавшими направлений у национального суда по семейным делам, и, как отмечалось ранее, первые проблемы возникают уже на этом этапе. Остаются нерешенными серьезные проблемы в предоставлении услуг пострадавшим, в частности в том, что касается долгосрочного психического здоровья, экономической помощи в обеспечении средств к существованию и защиты детей, рожденных в результате изнасилования. Хотя пострадавшие относятся к различным общинам, лишь некоторые религиозные лидеры осудили насилие и способствовали тому, чтобы жертвы не подвергались стигматизации. Многие женщины и девочки были освобождены из плена или из-под опеки ИГИЛ (ДАИШ), поэтому более пристальное внимание следует уделять реабилитации и реинтеграции и необходимости оказания поддержки женщинам и детям, а также усилиям по восстановлению социальной структуры и социальной сплоченности. В течение нескольких лет одной из обсуждаемых тем была нарастающая волна воинствующего экстремизма и посягательств на права женщин, однако спад этой волны также приведет к тому, что женщины и дети станут уязвимы к другим формам насилия, включая принудительные браки, убийства, совершаемые в защиту чести, и множественные и взаимосвязанные формы стигматизации, в том числе стигматизацию за связи с воинствующими экстремистскими группами и совершение актов сексуального насилия в отношении этнических и религиозных меньшинств с целью подорвать и изменить самобытность групп. Помимо этого, угроза возмездия, включая преступления, совершаемые в защиту чести, и другие виды насилия, могут препятствовать безопасному возвращению женщин и девочек и задерживать его. Был достигнут значительный прогресс в создании рамочного механизма контроля для документирования случаев сексуального насилия, совершаемого всеми сторонами, однако на момент подготовки настоящей записки ни один преступник не был привлечен к ответственности, даже несмотря на то, что связанные с сексуальным насилием преступления, совершенные ИГИЛ (ДАИШ), характеризуются как военные преступления, преступления против человечности, геноцид и терроризм.

Правительство и Организация Объединенных Наций недавно согласовали круг полномочий следственной группы, которая будет создана для поддержки национальных усилий Ирака, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ (ДАИШ), виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, в соответствии с резолюцией [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности, и заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам посетит Ирак с группой юристов для содействия подготовке создания такой группы. Структура «ООН-женщины» обеспечила подготовку сотрудников местных неправительственных организаций в целях оказания им поддержки в их усилиях по документированию случаев насилия. Кроме того, она сотрудничала с Министерством юстиции для оказания сотрудникам системы правосудия помощи в рассмотрении дел, связанных с гендерным насилием. Целевая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам для

Ирака и страновая группа будут обеспечивать учет гендерной проблематики на протяжении всего процесса проведения расследований.

На момент подготовки настоящей записки консультативная группа по гендерным вопросам МООНСИ входит в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря, и такая внутренняя организация подходит МООНСИ, поскольку представляет собой наиболее эффективный способ обеспечения учета гендерной проблематики во всех основных направлениях деятельности Миссии.

Предложенная Генеральным секретарем программа восстановления и повышения устойчивости охватывает двухгодичный период и включает в себя девять областей, касающихся восстановления общин, содействия окончательному возвращению лиц, оказания поддержки пострадавшим и поддержания участия в политической жизни и примирения. В настоящее время страновая группа разрабатывает межсекторальные документы по этим девяти областям, одной из которых является обеспечение гендерного равенства. Группа в полной мере осознает, что неспособность решить проблемы, связанные с реинтеграцией лиц, пострадавших от сексуального и гендерного насилия, и обеспечением экономических средств к существованию для женщин, сказывается на усилиях по восстановлению.

Кроме того, МООНСИ представила подробный анализ положения дел в плане знания гендерной проблематики и гендерной сбалансированности в Миссии, а также представила обновленную информацию по двум вопросам: находящиеся в плену женщины и девочки из числа езидов и статья 409 Уголовного кодекса Ирака, касающаяся обстоятельства «защиты чести», используемого для смягчения обвинений, выдвинутых против мужчин, совершивших убийства и акты насилия в отношении женщин или членов семьи. Согласно данным Департамента по делам езидов, по состоянию на 1 апреля 2018 года 3154 езиды (1471 женщина и 1683 мужчины) по-прежнему находились в плену у ИГИЛ (ДАИШ). Кроме того, около 1200 туркменских шиитов (включая примерно 600 женщин и 250 детей), по сообщениям, числятся пропавшими без вести. Невозможно сказать, сколько жертв все еще живы. Несмотря на постоянное лоббирование и информационно-пропагандистские кампании Организации Объединенных Наций и групп гражданского общества, статья 409 остается в силе в Ираке, за исключением региона Курдистан, где она была отменена три года назад. По данным группы по защите семьи и детей, входящей в Министерство внутренних дел, в 2017 году 272 случая так называемых «преступлений, совершаемых в защиту чести» было зарегистрировано полицией и направлено в суд (увеличение по сравнению с 224 случаями, зарегистрированными полицией в 2016 году). Кроме того, в 2017 году полицией было зарегистрировано примерно 3400 случаев бытового насилия (по сравнению с 3200 случаями в 2016 году). В своих опубликованных докладах МООНСИ продолжает рекомендовать правительству отменить статью 409 и издать директивы, предусматривающие, что должностные лица, отвечающие за поддержание правопорядка и отправление правосудия, обязаны оперативно и беспристрастно расследовать все сообщения о насилии в отношении женщин, в частности предполагаемые преступления, совершаемые в защиту чести, для привлечения виновных к ответственности. Отделение МООНСИ по правам человека тесно сотрудничает с заинтересованными сторонами, в частности с организациями гражданского общества, соответствующими парламентскими комитетами и государственными должностными лицами, в целях содействия разработке проекта закона о защите семьи (проект закона о борьбе с домашним насилием), который включал бы в себя меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия и предоставление защиты

пострадавшим, а также обеспечение привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия, в соответствии с международными стандартами.

Структура «ООН-женщины», выполняющая функции секретариата Неофициальной группы экспертов, сообщила о том, что Женский фонд содействия миру и гуманитарной деятельности вскоре будет использоваться для финансирования деятельности в Ираке. Кроме того, Структура «ООН-женщины» напомнила членам о том, что рекомендации, вынесенные по итогам предыдущих совещаний, по-прежнему актуальны, и вынесла ряд дополнительных рекомендаций, включая следующие:

- Следует сохранить в последующих резолюциях по Ираку нынешнюю формулировку, касающуюся гендерного равенства и прав женщин и меньшинств. Кроме того, Совет Безопасности может пожелать рекомендовать включить в любые формулировки, касающиеся следственной группы, учрежденной в соответствии с резолюцией [2379 \(2017\)](#), ссылки на знание гендерной проблематики и преследования женщин, которые не соответствуют представлениям о гендерных ролях.
- Совету следует продолжать отслеживать уровень участия женщин в процессе принятия решений в целом и в выборах в частности в период после проведения выборов, а также в процессе формирования правительства, достижения национального примирения и реализации инициативы по национальному урегулированию, в том числе в том, что касается создания женских советов мира в освобожденных районах, и любом политическом диалоге между правительством и региональным правительством Курдистана. Совет должен поддерживать принятие временных специальных мер в целях обеспечения минимального уровня представленности женщин в процессе принятия решений в политических партиях и на назначаемых государственных должностях.
- Сопредседателям следует запросить дополнительную информацию о включении гендерных соображений в усилия по борьбе с терроризмом в Ираке и их учете в проекте национальной стратегии этой страны, а также запросить помощь Организации Объединенных Наций в этой области в свете недавней поездки руководителей Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета в Ирак.
- Следует уделять особо пристальное внимание имеющему крайне важное значение вопросу экономического восстановления женщин с учетом принятого Генеральным секретарем обязательства выделять 15 процентов всех средств, предназначенных для осуществления деятельности в области миростроительства и восстановления, на обеспечение учета гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин.

Сопредседатели выразили благодарность тем, кто провел брифинг для Неофициальной группы экспертов, за их участие в этом совещании. Кроме того, они обязались обсудить с различными субъектами, кто из них мог бы взять на себя ведущую роль в выполнении вышеупомянутых рекомендаций, и настоятельно призвали всех членов обратить особое внимание на эти вопросы в ходе переговоров по вопросу о продлении мандата Миссии.