

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 December 2018
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швеции при Организации Объединенных Наций
от 5 декабря 2018 года на имя Генерального секретаря**

Перу и Швеция, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим препровождают резюме совещания по положению в Центральноафриканской Республике, состоявшегося 18 октября 2018 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Улоф Ског
Постоянный представитель Швеции
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Карен Пирс
Постоянный представитель
Соединенного Королевства при
Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 5 декабря 2018 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности

Резюме совещания по положению в Центральноафриканской Республике, 18 октября 2018 года

18 октября 2018 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела совещание по положению в Центральноафриканской Республике. Члены Группы заслушали информационные сообщения Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) Парфе Онанга-Аньянги, экспертов Миссии и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций. Специальный представитель представил всеобъемлющий обзор основных событий, произошедших со времени проведения предыдущего совещания, а также прогресса и проблем в выполнении обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности.

Члены Совета Безопасности задали вопросы об участии женщин в Африканской инициативе по установлению мира и примирению, использовании рекомендаций Бангийского форума по национальному примирению в ходе нынешних переговоров, визите Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, финансовых потребностях совместной группы быстрого реагирования для предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и детей, текущей работе МИНУСКА в поддержку участия женщин в качестве кандидатов и избирателей в выборах 2020 и 2021 годов, возможностях Миссии и страновой группы эффективно сообщать о случаях сексуального насилия, связанного с конфликтом, и о последствиях отсутствия безопасности, нищеты и нарушений прав человека для женщин, в частности для доступа девочек к образованию. Ряд членов Совета просили представить конкретные сведения о контактах Организации Объединенных Наций с правительством относительно недостаточного участия женщин в Африканской инициативе в настоящее время и необходимости не ограничиваться планами, предусматривающими их участие в качестве наблюдателей. Ниже приводятся основные вопросы, поднимавшиеся во время брифинга и в ходе совещания:

- в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике достигается все больший прогресс, однако необходимо сделать еще больше для обеспечения участия женщин. Это центральный тезис не только предыдущих резолюций и заявлений Совета Безопасности, но и визита помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Бинту Кейты в июне 2018 года и августовского визита солидарности относящейся к Африканскому союзу Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Международной конференции по району Великих озер и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Группа посредников просила

стороны обеспечить, чтобы организации гражданского общества, в частности женские организации гражданского общества, приглашались в качестве наблюдателей на прямые переговоры между правительством и вооруженными группами. Ряд участников, в том числе политические партии, национальные власти и международные партнеры, обещали обеспечить реальное участие женщин в консультациях до начала переговоров. Община Святого Эгидия организовала серию учебных курсов по посредничеству для женщин-руководителей, а местные женские группы организовали семинары для повышения осведомленности их общин об Африканской инициативе. Кроме того, Африканская сеть женщин-лидеров приступила в июле к реализации национальной программы в Центральноафриканской Республике, и в этой деятельности участвуют женщины-лидеры из гражданского общества, сектора безопасности и государственных структур управления. Женщины-лидеры и женские организации гражданского общества в Банги и в префектурах продолжают играть важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и в примирении на местном уровне, напрямую взаимодействуя с вооруженными группами с целью убедить их сложить оружие и прекратить свои нападения на гражданских лиц;

- женщины составляют лишь 14 процентов от числа министров, 8,5 процента от числа депутатов Национальной ассамблеи, 8,3 процента от числа судей Высшего суда, 22 процента от числа членов национального Экономического и социального совета, 17,3 процента от числа гражданских служащих и 9 процентов от числа префектов и супрефектов. Правительство приняло закон, предусматривающий, что минимум 35 процентов выборных и назначаемых должностей в правительстве должны занимать женщины, однако для его осуществления должен быть подписан президентский указ. Этот указ уже разработан и завизирован и готов для утверждения Советом министров. Некоторые недавние предлагаемые изменения к закону о выборах, которые ожидают официального принятия, должны также устранить барьеры на пути участия женщин в предстоящих выборах. С апреля группа женщин-руководителей лоббирует эти изменения и президентские указы в различных сферах деятельности при поддержке со стороны МИНУСКА, Структуры «ООН-женщины», Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программы развития Организации Объединенных Наций в партнерстве с соответствующими государственными министерствами за счет средств из Фонда миростроительства;
- нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права существенно усилились, в том числе в районах, которые до недавнего времени были относительно стабильными. Отсутствие безопасности, высокий уровень нищеты и ограниченный доступ к основным услугам по-прежнему серьезно сказываются на благополучии женщин и их социально-экономических возможностях. Например, снизились показатели охвата девочек школьным образованием. Насилие в отношении женщин и девочек остается постоянной угрозой, и со времени проведения предыдущего брифинга были зафиксированы 177 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, в результате которых пострадали 140 женщин и 85 девочек. В ходе таких инцидентов часто бывает несколько жертв и несколько нарушителей;

- в ноябре 2017 года была принята национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием (2018–2021 годы). В сентябре 2018 года после одного года деятельности совместной группы быстрого реагирования для предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и детей Организация Объединенных Наций организовала рабочее совещание для подведения итогов работы группы. Группой было зарегистрировано свыше 350 случаев насилия, и на ее услуги есть высокий спрос, превышающий ее нынешние возможности. В составе совместной группы быстрого реагирования имеются пять сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, которые размещаются совместно с сотрудниками национальной полиции и жандармерии. Девять из 30 членов группы — женщины. Вместе с тем, несмотря на то что группа имеет общенациональный мандат, она может действовать только в Банги и характеризуется очень низким уровнем удержания персонала. Что самое важное, ни один из зарегистрированных случаев не завершился предъявлением обвинений или судебным разбирательством. Среди шести международных судей Специального уголовного суда трое — женщины, однако все национальные судьи — мужчины. В настоящее время создается национальная сеть по защите жертв и свидетелей сексуального и гендерного насилия, в частности сексуального насилия, связанного с конфликтом. Рабочая группа по механизмам мониторинга, анализа и информирования о сексуальном насилии, связанном с конфликтами, проводит ежемесячные совещания для обмена информацией и принятия решений о дальнейших действиях;
- женщины составляют лишь около 20 процентов от общего числа лиц, охваченных мероприятиями по сокращению масштабов насилия на местах и проектами по разоружению, демобилизации и реинтеграции, и 40 процентов от числа участников программ по стабилизации;
- хотя МИНУСКА разработала свою конкретную стратегию обеспечения гендерного паритета, женщины составляют 24 процента от общего числа ее сотрудников, включая 29 процентов от числа международных сотрудников, 17 процентов от числа национальных сотрудников и 20 процентов от числа старших руководителей. Кроме того, эта стратегия не распространяется на негражданский персонал, и на пути ее осуществления имеются многочисленные препятствия.

Структура «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта зачитали некоторые из рекомендаций, включенных в краткую справку, которая была распространена среди участников. К ним относятся следующие:

- в предстоящей резолюции по Центральноафриканской Республике Совету Безопасности следует сохранить и расширить гендерные аспекты своей резолюции [2387 \(2017\)](#). В частности, ему следует выразить обеспокоенность в связи с недостаточной представленностью и влиянием женщин в национальных директивных структурах и в Африканской инициативе и подчеркнуть важность участия женщин в мирном процессе и в соответствующих консультациях, в местных комитетах мира, созданных Министерством национального примирения, в предстоящих выборах и в осуществлении национального плана восстановления и миростроительства, а также в разоружении, демобилизации и реинтеграции, реформе сектора безопасности, сокращении масштабов насилия на местах и отправлении правосудия в переходный период;

- Совету Безопасности или отдельным членам Совета следует побудить правительство Центральноафриканской Республики обновить свой национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Правительству следует в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта обновить их совместное коммюнике и привязанные к определенным срокам обязательства, а негосударственных субъектов следует настоятельно призвать принять аналогичные обязательства;
- Совету Безопасности следует настоятельно призвать национальные власти оказывать совместной группе быстрого реагирования для предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и детей устойчивую оперативную поддержку, в том числе предусмотреть для нее специальный бюджет, и во взаимодействии с обвинителем Специального уголовного суда обеспечить, чтобы ее дела проходили по инстанциям судебной системы;
- сопредседателям Независимой группы экспертов следует обратиться к Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, с просьбой предоставить неофициальную обновленную сводку об осуществлении резолюции [2399 \(2018\)](#). Комитету, который в настоящее время образцово оперирует формулировками по сексуальному и гендерному насилию, следует рассмотреть вопрос о включении в перечень командиров бывшей «Селеки» и отрядов «антибалака» за эти нарушения.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив Специального представителя Генерального секретаря, МИНУСКА и страновую группу за участие, и обещали следить за ходом выполнения вынесенных рекомендаций.
