



安全理事会

Distr.: General
6 December 2018
Chinese
Original: English

2018 年 12 月 5 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

秘鲁和瑞典作为妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，并与大不列颠及北爱尔兰联合王国密切合作，谨此转递 2018 年 10 月 18 日举行的中非共和国局势会议的摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表

奥洛夫·斯科(签名)

联合王国常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



2018 年 12 月 5 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2018 年 10 月 18 日中非共和国局势会议摘要

2018 年 10 月 18 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组举行中非共和国局势会议。安理会成员听取了负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)团长帕尔费·奥南加-安扬加、特派团专家和联合国国家工作队代表的通报。特别代表全面概述了上次会议以来的主要事态发展，以及在履行妇女与和平与安全承诺方面取得的进展和面临的挑战。

安全理事会成员就以下方面提出了问题：妇女参与非洲和平与和解倡议、当前会谈中对班吉民族和解论坛建议的采用、安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会进行的访问、防止妇女儿童性暴力联合快速反应股的财政需求、中非稳定团支持妇女以候选人和选民身份参与 2020 年和 2021 年选举的持续工作、特派团和国家工作队有效报告冲突中性暴力的能力、以及不安全、贫困和侵犯人权行为对妇女，特别是对女童接受教育的影响。安理会一些成员要求提供有关联合国与该政府就妇女目前未能参与非洲倡议以及超越计划使妇女成为观察员进行交流的情况。以下是在简报和会议中提出的要点：

- 非洲促进中非共和国和平与和解倡议正在以日益迅猛的势头向前推进，但必须为促进妇女参与作出更大努力，这不仅是安全理事会以往决议和声明的要点，也是主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔 2018 年 6 月访问以及 8 月非洲联盟预防和调解冲突非洲妇女网络、秘书长大湖区问题特使办公室、大湖区问题国际会议和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)参加的声援访问的中心工作。调解人小组已要求各方确保邀请民间社会组织，特别是妇女民间社会组织作为观察员参加政府与武装团体的直接会谈包括政党、国家当局和国际合作伙伴在内的几个行为体承诺，确保在会谈前有意义地让妇女参与协商。圣艾智德团体为妇女领导人组织了一系列调解培训课程，当地妇女团体组织了讲习班，以提高社区对非洲倡议的认识。此外，非洲妇女领袖网络 7 月在中非共和国成立了国家分会，成员有民间社会、安全部门和行政部门的妇女领袖。班吉和各省的妇女领袖和妇女民间社会组织，继续在地方一级的冲突预防和解决及和解方面发挥重要作用，直接与武装团体接触，敦促他们放下武器，停止袭击平民。
- 妇女仅占部长的 14%，国民议会的 8.5%，高等法院的 8.3%，国家经济社会委员会的 22%，公务员队伍的 17.3%，省长和副省长的 9%。政府通过了一项法律，规定政府中至少 35%的民选和提名职位必须由妇女担任，但需要签署总统令才能实施。总统令已经起草生效，准备由部长会议批准。选举法最近的一些修正案等待正式通过，也应能够消除障碍使

妇女顺利参与即将举行的选举。4月以来，一批妇女领袖在中非稳定团、妇女署、联合国人口基金和联合国开发计划署支持的各种活动中就修正案和总统令进行游说，这些活动由建设和平基金提供资金，并与政府的相关部委合作开展。

- 侵犯人权和违反国际人道主义法的行为大幅增加，最近相对稳定的地区也不例外。不安全、深度贫困和基本服务短缺继续对妇女的福祉及其社会经济机会产生严重影响。女童入学率下降就是其中一例。暴力侵害妇女女童的威胁持续存在，自上次通报以来，记录了 177 起冲突中性暴力事件，有 140 名妇女和 85 名女童受害。这类事件往往涉及多名受害者和肇事者。
- 打击性别暴力国家战略(2018-2021)于 2017 年 11 月通过。2018 年 9 月，在防止妇女儿童性暴力联合快速反应股投入运作一年后，联合国组织了一次讲习班，对该股的成就进行评估。已有超过 350 起案件在该股登记，巨大的服务需求超出了该股目前的能力。五名联合国警察与国家警察和宪兵在联合快速反应股同地办公。该股 30 名工作人员中有 9 名是女性。然而，尽管该股有国家授权，但只能在班吉开展业务，人员保留率很低。最重要的是，所记录的案件都未能提起诉讼或进行审判。特别刑事法院的六名国际治安法官中有三名女性，但国家治安法官则是清一色的男性。正在建立保护性暴力和性别暴力，特别是冲突中性暴力的受害者和证人国家网络。冲突中性暴力监测、分析和报告安排工作组每月举行会议，交流信息并就采取干预措施作出决定。
- 在减少社区暴力和解除武装、复员和重返社会项目受益者中，妇女约占 20%，但在稳定方案受益者中占 40%。
- 中非稳定团制定了两性均等战略，但是妇女仅占工作人员总数的 24%，其中包括国际工作人员的 29%，本国工作人员的 17%，高级管理人员的 20%。此外，军警人员不在战略范围之内，因此该战略在执行方面面临诸多障碍。

作为非正式专家组的秘书处妇女署和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室，宣读了与与会者分享的背景简报中的一些建议。其中包括：

- 在即将通过的关于中非共和国的决议中，安全理事会应维持并扩大其第 [2387\(2017\)](#) 号决议中涉及性别的内容。特别是，决议应对妇女在国家决策结构和非洲倡议中缺乏代表性和影响力表示震惊，并强调以下方面的重要性：妇女参与和平进程和相关协商、民族和解部设立的地方和平委员会、即将举行的选举及国家恢复和建设和平计划的执行、以及解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、减少社区暴力和过渡时期司法。
- 安全理事会或安理会具体成员应鼓励中非共和国政府更新关于妇女与和平与安全的国家行动计划。政府应与负责冲突中性暴力问题的秘书长

特别代表合作，更新他们的联合公报和有时限的承诺，并敦促非国家行为者作出类似承诺。

- 安全理事会应敦促国家当局向防止妇女儿童性暴力联合快速反应股提供可持续的业务支持，包括专项预算，并确保与特别刑事法院检察官合作，通过司法链跟进案件。
- 独立专家组共同主席应请安全理事会关于中非共和国的第 [2127\(2013\)](#) 号决议所设委员会主席提供第 [2399\(2018\)](#) 号决议的最新执行情况。委员会现在对性暴力和性别暴力制订了示范用语，应该考虑将犯有这些侵犯行为的前塞雷卡和“反砍刀”组织指挥官列入名单。

共同主席宣布会议闭幕，对秘书长特别代表、中非稳定团和国家工作队与会表示感谢，并承诺落实这些建议。
