

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
9 November 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности  
в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)  
по Сомали и Эритрее от 7 ноября 2018 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее и согласно пункту 48 резолюции 2385 (2017) Совета Безопасности имею честь препроводить настоящим доклад по Эритрее Группы контроля по Сомали и Эритрее.

В этой связи Комитет был бы признателен, если бы настоящее письмо и доклад были доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

(Подпись) Кайрат Умаров  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности  
в соответствии с резолюциями 751 (1992)  
и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее



**Письмо Группы контроля по Сомали и Эритрее от 2 октября 2018 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

В соответствии с пунктом 48 резолюции 2385 (2017) Совета Безопасности имеем честь препроводить настоящим доклад по Эритрее Группы контроля по Сомали и Эритрее.

*(Подпись)* Джеймс Смит  
Координатор  
Группа контроля по Сомали и Эритрее

*(Подпись)* Джей Бахадур  
Эксперт по вооруженным группам

*(Подпись)* Чарльз Кейтер  
Эксперт по природным ресурсам

*(Подпись)* Мохамед Бабикер  
Эксперт по гуманитарным вопросам

*(Подпись)* Брайан О'Салливан  
Эксперт по вооруженным группам/морским вопросам

*(Подпись)* Назанин Мошири  
Эксперт по вооружениям

*(Подпись)* Ришар Забо  
Эксперт по вооружениям

**Доклад Группы контроля по Сомали и Эритрее,  
представленный в соответствии с резолюцией 2385 (2017)  
Совета Безопасности: Эритрея**

*Резюме*

Период действия настоящего мандата отмечен историческими событиями в регионе. Вторая половина этого срока характеризовалась беспрецедентными по своим темпам успехами в деле урегулирования давних споров между Эритреей и ее соседями на юге — Эфиопией и Джибути.

Потепление в отношениях между Эритреей и Эфиопией — после двух лет конфликта и почти двух десятилетий состояния «ни войны, ни мира» — незамедлительно сказалось на государственной поддержке вооруженных групп в этом регионе. Национальный фронт освобождения Огадена (НФОО), Фронт освобождения Оромо (ФОО), «Патриотик гинбот себат» (ПГ7) и Народно-демократическое движение Тыграя (НДДТ) — все эти группировки заключили мирные соглашения с правительством Эфиопии. И НФОО, и ФОО, и ПГ7 были исключены из составленного правительством Эфиопии списка «террористических» организаций. В августе и сентябре 2018 года правительство Эритреи выступило организатором и посредником мирных переговоров между правительством Эфиопии и НФОО, ФОО и НДДТ. 16 сентября 2018 года, незадолго до представления настоящего доклада, между Эфиопией и Эритреей в Джидде, Саудовская Аравия, было подписано Соглашение о мире, дружбе и всестороннем сотрудничестве.

На следующий день, также в Джидде, встретились президенты Эритреи и Джибути Исаяс Афеворки и Исмаил Омар Гелле, которые договорились открыть новую страницу сотрудничества в отношениях между их странами после десятилетнего спора. Пока неясно, удалось ли добиться какого-либо прогресса в отношении джибутийской антиправительственной вооруженной группы «Фронт за восстановление единства и демократии» (ФВЕД-Армия) или в деле осуществления резолюции 1862 (2009) Совета Безопасности.

Группа контроля по Сомали и Эритрее получила сведения о том, что Эритрея продолжала поддерживать ФВЕД-Армию вплоть до начала 2018 года, однако Группа не обнаружила убедительных доказательств проведения этой вооруженной группой каких-либо серьезных операций или нападений в Джибути в период действия мандата. Группа отметила продолжающуюся, хотя и характеризующуюся небольшой активностью деятельность в бывшем лагере катарских сил по наблюдению на эритрейской стороне мыса Рас-Думейра, однако не смогла точно определить, кто именно находится в этом районе. Группа не обнаружила никакой дополнительной информации о местонахождении оставшихся 12 джибутийских комбатантов, которые числятся пропавшими без вести в Эритрее с 12 июня 2008 года, а Эритрея не предоставила Группе такую информацию, к чему Совет настоятельно призвал в пункте 39 резолюции 2385 (2017).

Пятый год подряд Группа контроля не может обнаружить никаких доказательств поддержки Эритреей движения «Аш-Шабааб».

Группа контроля также не нашла подтверждения тому, что в нарушение эмбарго на импорт и экспорт оружия в Эритрею поступают или из нее вывозятся крупные партии оружия или боеприпасов.

В январе 2018 года Группа контроля получила сообщения о развертывании суданских вооруженных сил на границе между Суданом и Эритреей и о закрытии пункта пропуска через границу. По сообщениям различных катарских средств массовой информации, этот шаг был вызван развертыванием на западе Эритреи египетских и эритрейских войск и/или незаконным провозом через эту границу контрабанды, в том числе оружия. Хотя следует оговориться, что расследование было затруднено невозможностью для Группы посетить этот регион, в течение срока действия мандата она не обнаружила каких-либо убедительных доказательств контрабанды оружия в крупных размерах через границу между Эритреей и Суданом. Группа также не обнаружила никаких доказательств масштабного развертывания иностранных войск на западе Эритреи.

Группа контроля также подтвердила доставку в Эритрею партии из четырех учебных самолетов DA42-VI. Группа считает, что, по всей вероятности, эти самолеты используются эритрейскими военно-воздушными силами в Эритрее для учебных целей.

Наконец, Группа контроля отметила продолжающееся расширение военной базы Объединенных Арабских Эмиратов в Асэбе и, как и прежде, заявляет, что двустороннее оружейное эмбарго в отношении Эритреи не допускает военной деятельности государств-членов, связанной с передачей военных материальных средств и направлением личного состава на территорию Эритреи.

Уже шесть лет подряд Группа контроля не получает разрешения на посещение Эритреи для встречи с представителями правительства или проведения расследований. На момент составления настоящего доклада существовала договоренность о том, что Координатор Группы встретится со старшим советником президента Йемане Гебреабом в Нью-Йорке 5 октября.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	6
А. Мандат .....	6
В. Методология .....	7
II. Оружейное эмбарго .....	8
А. Утверждения относительно контрабанды оружия из Эритреи в Судан и развертывания египетских войск на западе Эритреи .....	8
В. Отправка в Эритрею учебных самолетов и подготовка эритрейских летчиков .....	9
С. Продолжающееся расширение военной базы Объединенных Арабских Эмиратов в Асэбе .....	10
III. Поддержка вооруженных групп в регионе .....	11
А. «Патриотик гинбот себат» .....	11
В. Национальный фронт освобождения Огадена .....	12
С. Фронт освобождения оромо и Народно-демократическое движение Тыграя .....	12
D. Фронт за восстановление единства и демократии .....	13
IV. Действия, препятствующие осуществлению резолюции <a href="#">1862 (2009)</a> .....	14
А. События на мысе Рас-Думейра .....	14
В. Джибутийские комбатанты, числящиеся пропавшими без вести после боев столкновений 10–12 июня 2008 года .....	15

## I. Введение

### A. Мандат

1. Мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее, изложенный в пункте 13 резолюции 2060 (2012) Совета Безопасности и обновленный в пункте 41 резолюции 2093 (2013), был продлен в пункте 46 резолюции 2385 (2017).

2. В соответствии с пунктом 48 резолюции 2385 (2017) и пунктом 13 l) резолюции 2060 (2012) Группа контроля 21 апреля 2018 года представила Совету Безопасности через Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее обновленную среднесрочную сводку. В течение всего срока действия своего мандата Группа также представляла Комитету ежемесячные доклады о ходе работы.

3. Непосредственно в отношении Эритреи мандат Группы контроля предусматривает следующее:

а) расследовать — в координации с соответствующими международными учреждениями — любую деятельность, в том числе финансовую, морскую и прочую, которая приносит доход, используемый в нарушение режимов оружейного эмбарго в отношении Сомали и Эритреи (резолюция 2060 (2012), п. 13 e));

б) проводить расследования в отношении любых транспортных средств, маршрутов, морских портов, аэропортов и других объектов, которые используются в контексте нарушений режимов оружейного эмбарго в отношении Сомали и Эритреи (там же, п. 13 f));

с) следить за выполнением призыва Совета к Эритрее продемонстрировать транспарентность в ее государственных финансах, в том числе в рамках сотрудничества с Группой контроля, чтобы показать, что доходы от добычи полезных ископаемых не используются в нарушение соответствующих резолюций (резолюция 2023 (2011), пп. 12 и 16);

д) следить за выполнением требования Совета в отношении того, чтобы все государства-члены, в частности Эритрея, прекратили вооружать, обучать и оснащать вооруженные группы, включая «Харакат аш-Шабааб аль-Муджахидин» («Аш-Шабааб»), и их членов, которые стремятся дестабилизировать обстановку в регионе или подстрекают к насилию и гражданским волнениям в Джибути (резолюция 1907 (2009), пп. 16 и 19).

4. Мандат Группы контроля также обусловлен критериями включения в перечень, изложенными в пункте 15 резолюции 1907 (2009), и включает наблюдение и представление сведений в отношении физических и юридических лиц, которые: а) нарушают оружейное эмбарго; б) оказывают из Эритреи поддержку вооруженным оппозиционным группам, которые стремятся дестабилизировать регион; с) препятствуют осуществлению резолюции 1862 (2009) относительно Джибути; d) укрывают отдельных людей или группы, финансируют их, содействуют им, их поддерживают, организуют, обучают или подстрекают их ради совершения актов насилия или террористических актов против других государств или их граждан в регионе; и е) препятствуют расследованиям Группы или ее работе.

5. Еще одним компонентом мандата Группы является контроль за соблюдением запрета на поездки и требования о замораживании активов, введенных в соответствии с пунктами 10 и 13 резолюции 1907 (2009). Следует, однако, отметить, что в санкционном перечне, составленном и обновляемом в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2011) Совета Безопасности, никакие эритрейские физические или юридические лица не значатся.

6. В ходе расследований члены Группы контроля посетили Бахрейн, Гану, Данию, Джибути, Катар, Кот-д'Ивуар, Нидерланды, Объединенную Республику Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сейшельские Острова, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Турцию, Швецию, Францию и Эфиопию.

7. Группа контроля базировалась в Найроби, и в ее состав входили следующие эксперты: Джеймс Смит (координатор), Мохамед Бабикер (гуманитарные вопросы), Джей Бахадур (вооруженные группы), Чарльз Кейтер (природные ресурсы), Назанин Мошири (оружие), Брайан О'Салливан (вооруженные группы/морские вопросы) и Ришар Забо (оружие). Роберт Деккер (финансы) вышел из состава Группы 1 сентября 2018 года и не участвовал в подготовке настоящего доклада.

## **В. Методология**

8. В течение рассматриваемого срока действия мандата Группа контроля применяла в своей работе те же критерии доказательности и процедуры проверки, о которых говорилось в ее предыдущих докладах.

9. При подготовке настоящего доклада использовалась следующая методология:

- a) сбор данных о событиях и по конкретным темам, по возможности из разных источников;
- b) сбор информации о событиях, по возможности из «первых рук»;
- c) выявление закономерностей в поступающей информации и сопоставление имеющихся данных с новой информацией и намечающимися тенденциями;
- d) постоянный учет опыта и мнений соответствующего эксперта Группы контроля и коллективной оценки Группы в отношении достоверности информации и надежности источников;
- e) сбор физических, фотографических, аудио-, видео- и/или документальных материалов, подтверждающих собранную информацию;
- f) анализ спутниковых изображений в соответствующих случаях.

10. В ходе своих расследований Группа контроля встречалась с широким кругом источников информации, включая государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, эритрейскую диаспору, ученых, журналистов и бывших членов вооруженных групп. От этих источников Группа получила свидетельские показания, фотоматериалы, а также конфиденциальную документацию и материалы из открытых источников.

11. Выполнению мандата Группы контроля, как и прежде, препятствовала невозможность посещать Эритрею, проводить там расследования и взаимодействовать с властями на территории Эритреи.

12. В соответствии с прошлыми рекомендациями Комитета Группа контроля и на этот раз стремилась включить в свой заключительный доклад как можно больше свидетельских показаний и информации.

## II. Оружейное эмбарго

### A. Утверждения относительно контрабанды оружия из Эритреи в Судан и развертывания египетских войск на западе Эритреи

13. В течение всего января 2018 года Группа контроля получала сообщения о развертывании суданских вооруженных сил на границе между Суданом и Эритреей в штате Кассала, Судан, и о закрытии пункта пропуска через границу. По сообщениям различных катарских средств массовой информации, этот шаг был вызван развертыванием на западе Эритреи египетских и эритрейских войск<sup>1</sup> и/или незаконным провозом через эту границу контрабанды, в том числе оружия<sup>2</sup>.

14. Группа экспертов по Судану также отметила сообщения суданских властей и средств массовой информации о том, что египетские и эритрейские войска накапливались в приграничном регионе совместно с дарфурскими повстанцами<sup>3</sup>. Отметив сохраняющееся присутствие в Эритрее небольшого числа бывших бойцов Движения за справедливость и равенство (ДСР), Группа, вместе с тем, пришла к выводу, чтобы такие сообщения в целом преувеличены<sup>4</sup>.

15. Группа контроля также не обнаружила никаких доказательств присутствия египетских войск на западе Эритреи или наличия там большого числа дарфурских повстанцев. Тем не менее в декабре 2017 года в штате Кассала, восточный Судан, было объявлено чрезвычайное положение и в приграничных районах были развернуты суданские войска. На момент подготовки настоящего доклада чрезвычайное положение все еще действовало. Было неясно, по-прежнему ли закрыта граница с Эритреей.

16. Ранее Группа контроля уже сообщала об использовании сухопутной границы между Эритреей и Суданом для незаконной деятельности, включая контрабанду оружия (см., например, S/2014/727, пп. 19–33)<sup>5</sup>. Хотя следует оговориться, что ее расследование было затруднено невозможностью для Группы контроля посетить этот регион, Группа в течение срока действия настоящего

<sup>1</sup> См., например, “Sudan deploys more troops to Eritrea border”, Al Jazeera, 15 January 2018. URL: [www.aljazeera.com/news/2018/01/sudan-deploys-troops-eritrea-border-180115053325960.html](http://www.aljazeera.com/news/2018/01/sudan-deploys-troops-eritrea-border-180115053325960.html).

<sup>2</sup> См., например, “Sudan closes border with Eritrea due to alleged weapons smuggling”, Gulf Times, 7 January 2018. URL: [www.gulf-times.com/story/577286/Sudan-closes-border-with-Eritrea-due-to-alleged-we](http://www.gulf-times.com/story/577286/Sudan-closes-border-with-Eritrea-due-to-alleged-we).

<sup>3</sup> Сообщение, полученное по электронной почте от Группы экспертов по Судану, 2 августа 2018 года.

<sup>4</sup> Группа экспертов по Судану сообщила, что Эритрея перестала оказывать поддержку ДСР в конце 2006 года — до введения санкций в отношении Эритреи, — когда ее отношения с Суданом улучшились после подписания Соглашения об установлении мира в Восточном Судане. Бойцам ДСР было разрешено остаться в Эритрее, но, по сообщениям, они вернулись к гражданской жизни.

<sup>5</sup> В своем докладе за 2017 год Группа контроля по Сомали и Эритрее сообщила также, что владелец партии пистолетов для стрельбы холостыми патронами намеревался транспортировать пистолеты по суше из Эритреи в Судан для последующей продажи предприятиям розничной торговли (S/2017/925, пп. 14–17).

мандата не обнаружила каких-либо убедительных доказательств контрабанды оружия через границу между Эритреей и Суданом.

17. 21 февраля 2018 года Группа контроля направила в адрес Республики Судан письмо с просьбой к суданским властям содействовать в организации визита в Хартум и в приграничный регион, но не получила ответа.

## **В. Отправка в Эритрею учебных самолетов и подготовка эритрейских летчиков**

18. В своем заключительном докладе 2017 года Группа контроля выразила озабоченность в связи с попытками представителей военно-воздушных сил Эритреи получать материальную часть под прикрытием Министерства транспорта и коммуникаций Эритреи (S/2017/925, пп. 40–47). В этом же докладе Группа также сообщала о том, что курсанты военно-воздушных сил Эритреи с 2012 года по 2015 год проходили обучение в Летном училище имени Халифы бен Заида в Объединенных Арабских Эмиратах (там же, пп. 36–39).

19. В июле 2017 года в Эритрею была доставлена партия из четырех самолетов DA42-VI, которые часто используются для учебных целей и производятся австрийской компанией с ограниченной ответственностью «Даймонд эйркрафт индастриз». Представители «Даймонд» в мае 2018 года сообщили Группе контроля, что самолеты были проданы Министерству транспорта и коммуникаций Эритреи при посредничестве Йогеша Анчана из расположенной в Объединенных Арабских Эмиратах компании «Трансуорлд эвиэйшн», который является «официальным представителем и агентом [«Даймонд»] по Эритрее при продаже воздушных судов»<sup>6</sup>. «Даймонд» также подтвердила, что в январе 2018 года в Асмэре «Трансуорлд эвиэйшн» организовала краткий учебный курс по техническому обслуживанию и эксплуатации самолетов DA42.

20. 20 августа в ответ на письмо Группы контроля «Трансуорлд эвиэйшн» представила копию контракта от 15 ноября 2016 года, подписанного Йогешем Анчаном в качестве директора «Трансуорлд эвиэйшн» и Кибреабом Хидру в качестве директора Министерства транспорта и коммуникаций Эритреи<sup>7</sup>. Учитывая полученные ранее данные, подтверждающие, что Министерство используется эритрейскими военно-воздушными силами в качестве прикрытия для заключения международных контрактов в целях уклонения от санкций, а также полученные ранее доказательства того, что Объединенные Арабские Эмираты организовали подготовку курсантов военно-воздушных сил Эритреи, Группа считает вполне вероятным, что самолеты DA42-VI используются эритрейскими военно-воздушными силами в Эритрее для учебных целей и что лица, прошедшие подготовку в «Трансуорлд эвиэйшн» TWA, служили в эритрейских военно-воздушных силах.

<sup>6</sup> Письмо ООО «Даймонд эйркрафт индастриз» в адрес Группы контроля, 4 мая 2018 года. Группа контроля выражает признательность Постоянному представительству Австрии при Организации Объединенных Наций и ООО «Даймонд эйркрафт индастриз» за сотрудничество в ходе расследования.

<sup>7</sup> В ставшей достоянием гласности в результате утечки информации телеграмме от исполняющего обязанности генерального консула Соединенных Штатов Америки в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, от 5 августа 2006 года Йогеш Анчан назван «йеменским военным дилером» «Трансуорлд эвиэйшн». URL: [wikileaks.org/plusd/cables/06DUBAI4995\\_a.html](http://wikileaks.org/plusd/cables/06DUBAI4995_a.html) (дата обращения: 22 сентября 2018 года).

### С. Продолжающееся расширение военной базы Объединенных Арабских Эмиратов в Асэбе

21. Двустороннее оружейное эмбарго в отношении Эритреи не позволяет государствам-членам осуществлять военную деятельность, связанную с передачей материальных средств или персонала на территорию или с территории Эритреи, и такая деятельность не подпадает под положения о возможных изъятиях из режима эмбарго.

22. Спутниковые снимки порта Асэб свидетельствуют о сохраняющемся присутствии там многочисленных военно-морских судов. 24 ноября 2017 года в одном военно-аналитическом издании сообщалось о том, что 15 ноября в порту Асэб впервые находились суда Королевских военно-морских сил Саудовской Аравии, в том числе два корвета класса «Бадр» и один минный тральщик класса «Эль-Джауф» (Sandown)<sup>8</sup>. Спутниковые изображения также указывают на продолжающееся расширение с октября 2017 года военной базы, расположенной примерно в 12 км к северо-западу от порта. На базе по-прежнему располагается большое число военных самолетов и вертолетов. В том же военно-аналитическом издании также сообщается о том, что 3 августа 2018 года на базе находился беспилотный летательный аппарат «с размерами, соответствующими размерам Wing Loong II»<sup>9</sup>.

#### *Торговое судно Jabal Ali 7*

23. 24 апреля 2018 года торговое судно Jabal Ali 7 (№ Международной морской организации 7725154), принадлежащее расположенной в Объединенных Арабских Эмиратах компании «Наиф марин сервисиз», приняло на борт груз военной техники, вывезенной с военной базы им. генерала Гордона в Могадишо. Хотя с 1 апреля по 5 мая судно не подавало сигнала автоматической идентификации, Группа контроля получила информацию о том, что позже оно пришвартовалось в порту Асэб, Эритрея, где с него была выгружена военная техника<sup>10</sup>. Если эта информация верна, то такая передача материальных средств представляет собой нарушение оружейного эмбарго в отношении Эритреи. Группа направила «Наиф марин сервисиз» письмо с просьбой предоставить ей всю соответствующую документацию, относящуюся к рейсу судна Jabal Ali 7. 7 июня Группа получила от компании «Наиф» ответ, в котором указывалось, что компания не располагает запрашиваемой информацией, так как Jabal Ali 7 зафрахтовано на неопределенный срок Министерством обороны Объединенных Арабских Эмиратов. Таким образом, согласно компании «Наиф», «заход в порты и грузообработка... относятся исключительно к ведению вооруженных сил Объединенных Арабских Эмиратов и осуществляются под их управлением». Последующее письмо с просьбой о предоставлении информации, направленное 6 июля в адрес Объединенных Арабских Эмиратов, осталось без ответа.

24. 9 июля Группа контроля получила от представителя «Наиф марин» электронное сообщение, в котором подтверждалось, что Jabal Ali 7 швартовалось в

<sup>8</sup> Jeremy Binnie, "Saudi warships seen at Assab", IHS Jane's Defence Weekly, 23 November 2017. URL: [www.janes.com/article/75896/saudi-warships-seen-at-assab](http://www.janes.com/article/75896/saudi-warships-seen-at-assab).

<sup>9</sup> Jeremy Binnie, "United Arab Emirates deploys Wing Loong II UAV to Eritrea", IHS Jane's Defence Weekly, 15 August 2018. URL: [www.janes.com/article/82382/uae-deploys-wing-loong-ii-uav-to-eritrea](http://www.janes.com/article/82382/uae-deploys-wing-loong-ii-uav-to-eritrea).

<sup>10</sup> Информация от западного разведывательного источника, предоставлена Группе контроля через посредника, 15 мая 2018 года.

Асэбе, однако при этом никакая военная техника с судна не выгружалась<sup>11</sup>. Тем не менее присутствие военной техники в эритрейских территориальных водах представляет собой техническое нарушение оружейного эмбарго.

### III. Поддержка вооруженных групп в регионе

25. В пункте 16 резолюции 1907 (2009) Совет Безопасности потребовал, чтобы все государства-члены, в частности Эритрея, прекратили вооружать, обучать и снаряжать вооруженные группы, включая «Аш-Шабааб», которые стремятся дестабилизировать регион или подстрекают к насилию и гражданским волнениям в Джибути.

26. Пятый год подряд Группа контроля не может обнаружить никаких доказательств поддержки Эритреей движения «Аш-Шабааб».

#### A. «Патриотик гинбот себат»

27. Впервые Группа контроля представила информацию о группе «Гинбот себат» в своем докладе за 2014 год (S/2014/727, пп. 78–86), а затем представляла обновленную информацию в 2015 году (S/2015/802, пп. 58 и 59), в 2016 году (S/2016/920, пп. 61–70) и в 2017 году (S/2017/925, пп. 65–73). В своем докладе за 2016 год Группа отметила, что после слияния с Эфиопским народным патриотическим фронтом в январе 2015 года эта группировка была переименована и стала называться «Арбегнох гинбот себат», или «Патриотик гинбот себат» (ПГ7).

28. Группа контроля получила сообщения — но не смогла самостоятельно проверить их достоверность — о незначительных вторжениях боевиков, связанных с ПГ7, из Эритреи в северную Эфиопию в конце 2017 года и в начале 2018 года. 10 апреля 2018 года один из лидеров ПГ7 Неамин Зелеке дал интервью для программы “HARDtalk” Британской радиовещательной и телевизионной корпорации в связи с назначением 2 апреля нового премьер-министра Эфиопии Абия Ахмеда Али. Во время интервью Зелеке признал, что Председатель ПГ7 Берхану Нега находился тогда в Эритрее. Далее Зелеке заявил, что Эритрея принимает тысячи наших борцов за свободу... не только из нашей организации, но и из других... они их принимают и укрывают и предоставляют им все виды помощи<sup>12</sup>.

29. 7 июня 2018 года Группа контроля встречалась в Соединенном Королевстве с еще одним лидером ПГ7 — Тадессе Биру Керсмо. Керсмо сообщил Группе контроля, что руководство ПГ7 поддерживает политический курс Эфиопии после избрания премьер-министром Абия Ахмеда. 22 июня 2018 года Исполнительный комитет ПГ7 опубликовал на своем веб-сайте заявление о приостановке «всех операций по самообороне с применением огнестрельного оружия во всех регионах Эфиопии». В заявлении также говорилось, что силы ПГ7 «получили строгие указания воздерживаться от вооруженного сопротивления в любой форме»<sup>13</sup>.

30. 5 июля 2018 года ПГ7 была исключена из перечня составленного правительством Эфиопии террористических организаций. 1 сентября эфиопская вещательная корпорация «Фана» объявила о возвращении ряда боевиков ПГ7 из

<sup>11</sup> Согласно представителю компании, судно приняло на борт лишь неновые строительные материалы.

<sup>12</sup> Интервью, URL: [www.bbc.co.uk/programmes/b09yrz44](http://www.bbc.co.uk/programmes/b09yrz44) (дата обращения: 12 апреля 2018 года).

<sup>13</sup> Patriotic Ginbot Sebat, “Patriotic Ginbot7 has unilaterally suspended all self-defense activities using arms”, press release, 22 June 2018. URL: [www.patriot7.org/?p=2426](http://www.patriot7.org/?p=2426).

Эритреи в Эфиопию через город Хумера<sup>14</sup>. Это новостное агентство объявило о том, что 9 сентября после 11 лет пребывания в изгнании в Эфиопию возвратился Берхану Нега<sup>15</sup>.

## **В. Национальный фронт освобождения Огадена**

31. Группа контроля впервые представила информацию о поддержке Эритреей Национального фронта освобождения Огадена (НФОО) в Сомали в своем докладе за 2006 год (S/2006/229, п. 15). В своем докладе за 2014 год Группа контроля сообщала о продолжавшейся поддержке Эритреей НФОО в Сомали (S/2014/727, пп. 56–69). С 2014 года Группа контроля практически не находит подтверждений тому, что Эритрея продолжает поддерживать НФОО<sup>16</sup>.

32. С 1 по 7 июля 2018 года НФОО провел еще одну конференцию в Декамхаре, в окрестностях Асмэры<sup>17</sup>. В коммюнике по итогам Конференции, подлинность которого не установлена, эта группа выразила «признательность правительству Государства Эритрея, действующему под умелым руководством президента Ис-айяса Афеворки, и эритрейскому народу за их неизменную поддержку справедливого дела сомалийцев в Огадене»<sup>18</sup>. Группа контроля, однако, не обнаружила никаких подтверждений какой-либо дополнительной существенной поддержки НФОО со стороны Эритреи в течение срока действия мандата.

33. 5 июля 2018 года НФОО был также исключен из составленного правительством Эфиопии перечня террористических организаций. 12 августа НФОО объявил о прекращении «всех военных операций и операций по обеспечению безопасности, направленных против эфиопского аппарата безопасности на сомалийской территории (Огаден), вплоть до достижения всеобъемлющего прекращения боевых действий на основе переговоров с правительством Эфиопии»<sup>19</sup>. 19 сентября на веб-сайте Министерства информации Эритреи появилось объявление о том, что в Асмэре обсуждаются «условия ведения мирных переговоров» и что «вскоре завершатся переговоры по существу»<sup>20</sup>.

## **С. Фронт освобождения оромо и Народно-демократическое движение Тыграя**

34. В последний раз Группа контроля сообщала о существенной поддержке Эритреей Фронта освобождения Оромо (ФОО) в своем докладе за 2012 год

<sup>14</sup> Fana Broadcasting Corporate, “Patriotic Ginbot 7 left its base in Eritrea to Ethiopia”, 1 September 2018. URL: [fanabc.com/english/2018/09/patriotic-ginbot-7-left-its-base-in-eritrea-to-ethiopia/](http://fanabc.com/english/2018/09/patriotic-ginbot-7-left-its-base-in-eritrea-to-ethiopia/).

<sup>15</sup> См., например, Fana Broadcasting Corporate, “Patriotic Ginbot 7 Leaders Return To Ethiopia”, 10 September 2018. URL: <https://fanabc.com/english/2018/09/patriotic-ginbot-7-leaders-return-to-ethiopia/>.

<sup>16</sup> Группа контроля не смогла подтвердить сообщения о том, что эритрейские военнослужащие посещали учебные лагеря НФОО в Сомали в июне 2017 года (см. S/2017/925, п. 28).

<sup>17</sup> Ogaden News Agency, “Declarations of the 3rd National Congress of the Ogaden National Liberation Front”, 7 July 2018. URL: [www.ogadennet.com/?p=99897](http://www.ogadennet.com/?p=99897).

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Ogaden National Liberation Front, “Declaration of Unilateral Ceasefire (ONLF)”, press release, 12 August 2018. URL: <http://onlf.org/?p=981>.

<sup>20</sup> Eritrean Ministry of Information, “Peace discussion between Ethiopian government and ONLF”, 19 September 2018. URL: [www.shabait.com/news/local-news/27083-peace-discussion-between-ethiopia-and-onlf](http://www.shabait.com/news/local-news/27083-peace-discussion-between-ethiopia-and-onlf).

(S/2012/545, приложение 1)<sup>21</sup>. 7 августа 2018 года на веб-сайте Министерства информации Эритреи появилось объявление о том, что ФОО, которым руководит Председатель Давуд Ибса Айана, подписал в Асмэре соглашение о примирении с правительством Эфиопии, которое представлял руководитель штата Оромия Лемма Мегерса<sup>22</sup>.

35. В своих предыдущих докладах Группа контроля сообщала об отказе от борьбы и сдаче правительству Эфиопии ранее базировавшейся в Эритрее фракции Народно-демократического движения Тыграя (НДДТ) и о ее возвращении в Эфиопию<sup>23</sup>. 28 августа 2018 года на веб-сайте Министерства информации Эритреи появилось сообщение о том, что остающаяся в Эритрее фракция НДДТ, возглавляемая Председателем Меконеном Тесфаи, достигла в Асмэре с правительством Эфиопии договоренности о продолжении своей борьбы «мирными средствами»<sup>24</sup>.

#### D. Фронт за восстановление единства и демократии

36. Группа контроля впервые представила информацию о поддержке Эритреей джибутийской антиправительственной вооруженной группы «Фронт за восстановление единства и демократии» (ФВЕД-Армия) в своем докладе за 2011 год (S/2011/433, пп. 268–276), а затем представляла обновленную информацию в 2015 году (S/2015/802, пп. 60–63), в 2016 году (S/2016/920, пп. 72–82) и в последний раз в 2017 году (S/2017/925, пп. 93–107).

37. В июле 2018 года официальные представители Джибути утверждали, что Эритрея продолжает поддерживать ФВЕД-Армию и что деятельность последнего продолжает препятствовать нормализации отношений между Джибути и Эритреей, затрудняя тем самым осуществление резолюции 1862 (2009) в нарушение пункта 15 с) резолюции 1907 (2009)<sup>25</sup>.

38. В марте 2018 года Группа контроля побеседовала с двумя лицами: X — военнослужащим вооруженных сил Джибути и Y — гражданским лицом, которые были похищены ФВЕД-Армией в июне 2017 года на севере Джибути и освобождены 18 февраля 2018 года<sup>26</sup>. Оба эти лица сообщили Группе, что они содержались в лагере Андаали в Эритрее<sup>27</sup>. В тот период в лагере насчитывалось от 50 до

<sup>21</sup> Краткое упоминание о ФОО также содержалось в документе S/2014/727, п. 84.

<sup>22</sup> Eritrean Ministry of Information, “Ethiopian Government and OLF sign Reconciliation Agreement”, 7 August 2018. URL: [www.shabait.com/news/local-news/26817-ethiopian-government-and-olf-sign-reconciliation-agreement](http://www.shabait.com/news/local-news/26817-ethiopian-government-and-olf-sign-reconciliation-agreement).

<sup>23</sup> Дополнительную информацию о НДДТ можно также найти в документах S/2012/545, пп. 51 и 52; S/2014/727, пп. 70–77; S/2015/802, пп. 50–57; S/2016/920, пп. 53–60; и в последнем документе S/2017/925, пп. 83–92).

<sup>24</sup> Eritrean Ministry of Information, “TPDM Reaches Peace Agreement with Ethiopian Government”, 28 August 2018. URL: [www.shabait.com/news/local-news/26946-tpdm-reaches-peace-agreement-with-ethiopian-government-](http://www.shabait.com/news/local-news/26946-tpdm-reaches-peace-agreement-with-ethiopian-government-).

<sup>25</sup> Согласно сообщениям представителей Джибути, в период действия настоящего мандата ФВЕД-Армия осуществил два нападения: 1 марта 2018 года его боевики якобы открыли огонь по пассажирскому транспортному средству на участке между Таджурой и Обоком, ранив трех пассажиров, а 3 июня 2018 года якобы подожгли строительную технику на строительной площадке близ Дурры, округ Таджура. ФВЕД-Армия не взял на себя ответственность ни за одно из этих нападений.

<sup>26</sup> Эти беседы проходили в присутствии представителей джибутийских властей в государственных учреждениях. По просьбе этих двух лиц их имена не разглашаются. Группа контроля подробно сообщала о нападении, в ходе которого были похищены эти лица, в своем докладе за 2017 год (S/2017/925, п. 104).

<sup>27</sup> Андаали находится примерно в 24 км к северу от города Дадда’то на эритрейско-джибутийской границе.

100 боевиков ФВЕД-Армии, у которых имелось различное вооружение. X и Y отметили далее, что этот лагерь расположен в непосредственной близости от двух небольших эритрейских военных лагерей и что продовольственные запасы группы ежемесячно пополняются за счет продовольствия, которое привозят на эритрейском военном грузовом автомобиле. И X, и Y сообщили, что видели, как в лагерь была доставлена партия оружия<sup>28</sup>.

39. 31 июля 2018 года Группа беседовала с Z — бывшим членом ФВЕД-Армии<sup>29</sup>, который, по его словам, в мае 2018 года сдался властям Джибути. Z также сообщил Группе, что в Андаали находятся приблизительно 50 вооруженных боевиков и что продовольственные запасы лагеря ежемесячно пополняются за счет продовольствия, которое привозят на эритрейском военном грузовике. Z также предоставил Группе контроля описание лагеря Андаали, эритрейского военного лагеря, расположенного на расстоянии в несколько сот метров от него, и окружающей местности, которое в целом соответствует спутниковым снимками этого района.

40. В течение срока действия мандата Группа контроля также провела несколько бесед с политическим лидером ФВЕД-Армии Мохамедом Кадами. Кадами отрицал получение военной поддержки от Эритреи, однако подтвердил получение ФВЕД-Армией некоторого количества вооружений от «военных в регионе»<sup>30</sup>, а также поддержки от членов джибутийской диаспоры. Кадами также подтвердил факт нападения в июне 2017 года, в ходе которого были похищены X и Y<sup>31</sup>.

#### **IV. Действия, препятствующие осуществлению резолюции 1862 (2009)**

##### **A. События на мысе Рас-Думейра**

41. Спутниковые снимки, сделанные в период с октября 2017 года по сентябрь 2018 года, свидетельствуют о продолжающейся, хотя и характеризующейся небольшой активностью деятельности в бывшем лагере катарских сил по наблюдению на эритрейской стороне мыса Рас-Думейра.

42. 18 февраля 2018 года Группа контроля встретила со Специальным посланником Министра иностранных дел Катара по вопросам борьбы с терроризмом и посредничества в урегулировании споров Мутлаком аль-Кахтани для обсуждения состояния дел в области посредничества между Джибути и Эритреей. Специальный посланник сообщил Группе, что весь контингент катарских сил по наблюдению оставил спорный пограничный район и что Катар не может продолжать выполнять роль посредника, раз это не приветствуется обеими сторонами в споре. Специальный посланник также сообщил Группе, что по

<sup>28</sup> В связи с этими заявлениями возникают вопросы относительно того, зачем такой небольшой группе боевиков столько оружия, особенно с учетом наблюдавшихся впоследствии незначительных и редких нападений, которые связывают с ФВЕД-Армией.

<sup>29</sup> По его просьбе его имя не разглашается.

<sup>30</sup> Телефонная беседа с Мохамедом Кадами 29 марта 2018 года и встреча с Кадами 15 июня 2018 года.

<sup>31</sup> Кадами утверждал, что целью этого нападения был захват джибутийского военнослужащего, с тем чтобы впоследствии обменять его на плененного боевика ФВЕД-Армии. Во время нападения гражданское лицо Y было ошибочно принято за военнослужащего. Кадами утверждал, что X и Y содержались не в Эритрее, а в горных районах на севере Джибути, однако не привел конкретных сведений о том, где именно это было.

оставлении контингентом катарских сил по наблюдению лагеря на мысе Рас-Думейра там остались транспортные средства, суда и объекты инфраструктуры, но не оружие и не боеприпасы. Группа вновь встречалась со Специальным посланником 1 июля 2018 года. В ходе этой встречи Специальный посланник заявил, что эритрейские военнослужащие вошли в лагерь через несколько часов после вывода оттуда катарских сил по наблюдению в июне 2017 года.

43. 22 марта 2018 года при поддержке джибутийских вооруженных сил Группа контроля посетила позицию на линии противостояния к югу от мыса Рас-Думейра в Джибути. Группа не смогла подтвердить заявления представителей джибутийских вооруженных сил о том, что бывший лагерь катарских сил по наблюдению в Рас-Думейре занят эритрейскими войсками<sup>32</sup>.

## **В. Джибутийские комбатанты, числящиеся пропавшими без вести после боестолкновений 10–12 июня 2008 года**

44. В ходе выполнения своего мандата Группа контроля продолжала расследование вопроса о местонахождении 12 джибутийских комбатантов, судьба которых по-прежнему неизвестна и которые с 12 июня 2008 года числятся пропавшими без вести в Эритрее<sup>33</sup>. Группа запрашивала информацию у членов семей комбатантов<sup>34</sup>, дипломатических источников и международных организаций, однако не обнаружила новых сведений об их судьбе или местонахождении<sup>35</sup>.

45. Статья 3 Соглашения о посредничестве, заключенного Эритреей и Джибути в июне 2010 года, предусматривает, что каждая сторона представляет Государству Катар перечень с указанием числа захваченных ею военнопленных, если таковые имеются, и их фамилий, а также перечень с указанием числа и фамилий пропавших без вести лиц. Во время состоявшейся 1 июля 2018 года встречи катарский Специальный посланник Мутлак аль-Кахтани сообщил Группе контроля, что Эритрея не представила никакой информации о джибутийских военнопленных или пропавших без вести эритрейцах<sup>36</sup>.

46. Группа контроля также установила, что в 2014 году Джибути подало в Африканскую комиссию по правам человека и народов «Заявление против Государства Эритрея» относительно пропавших без вести комбатантов<sup>37</sup>. Джибути обвинило Эритрею в отказе предоставить информацию относительно комбатантов, в систематическом отказе Международному комитету Красного Креста (МККК) в доступе к военнопленным и в нарушении своих обязательств по Африканской

<sup>32</sup> Группа контроля отметила, что большая часть джибутийских сил остается в бывшем катарском лагере в Мулуле, приблизительно в 15 км к югу от Рас-Думейры, а наблюдательные пункты расположены на расстоянии примерно 5 км от Рас-Думейры.

<sup>33</sup> См. пункт 4 резолюции 1907 (2009); последнее обновление в пункте 39 резолюции 2385 (2017).

<sup>34</sup> 30 июля 2018 года Группа контроля встретила в Джибути с семьями 12 пропавших без вести комбатантов. Все они подтвердили, что с 12 июня 2008 года не получали никакой информации о местонахождении их родственников.

<sup>35</sup> Сотрудники Международного комитета Красного Креста на встрече с Группой контроля, которая состоялась в Джибути 30 июля 2018 года, также подтвердили, что не имеют никакой информации о каких-либо военнопленных на территории Эритреи и не имеют доступа к ним.

<sup>36</sup> Встреча в Министерстве иностранных дел в Дохе, 1 июля 2018 года.

<sup>37</sup> Заявление против Государства Эритрея, поданное Республикой Джибути в Африканскую комиссию по правам человека и народов, 21 июля 2014 года.

хартии<sup>38</sup>. По состоянию на сентябрь 2018 года Комиссия не приняла решения по этому вопросу.

47. В июле 2018 года Группа контроля беседовала с 19 оставшимися эритрейскими военнопленными, которые содержались в Джибути с 12 июня 2008 года. Все они выражали обеспокоенность по поводу того, что правительство Эритрея считает их «перебежчиками». В декабре 2017 года все они получили статус беженцев на основании мандата Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и удостоверения личности беженца<sup>39</sup>. В феврале 2018 года УВКБ и МККК выбрали Швецию в качестве страны для переселения этих 19 военнопленных.

---

---

<sup>38</sup> Джибути также заявило, что невыполнение Эритреей различных резолюций Совета Безопасности, касающихся джибутийских военнопленных, представляет собой действие, препятствующее осуществлению резолюции [1862 \(2009\)](#).

<sup>39</sup> 31 июля УВКБ сообщило Группе контроля о том, что оно предоставило военнопленным статус беженцев по гуманитарным причинам — в силу того, что правительство Эритреи в течение десяти лет не желало их признавать.