



秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2015 年 6 月 11 日安全理事会主席声明(S/PRST/2015/12)提交,其中安理会请秘书长定期向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。本报告评估了自我 2017 年 5 月 31 日上次报告(S/2017/465)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势,并介绍了中部非洲区域办执行任务的进展以及为执行联合国关于消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略所作努力的最新情况(见 S/2012/481)。本报告还根据安全理事会第 2349(2017)号决议的规定介绍了乍得湖流域地区局势的最新情况,根据第 2358(2017)号决议的规定介绍了萨赫勒五国集团联合部队活动的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 中部非洲局势的特征是,在经济下滑和选举进程存在争议的背景下,政治和社会继续处于紧张状态。“博科哈拉姆”危机持续造成的跨领域挑战,继续需要该地区各国政府以及区域和国际利益攸关方的关注。为解决上帝军持续威胁所做的工作继续进行,包括非洲联盟区域特混部队正在进行的改编。

政治动态和趋势

3. 在安哥拉,8月23日选举了举行,执政党安哥拉人民解放运动赢得 61% 以上的选票和议会 220 个席位中的 150 个。属于安人运的前国防部长若昂·洛伦索被宣布为该国的新总统,9月26日宣誓就职。反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟和安哥拉广泛救助同盟分别获得约 26% 的选票(51 个议会席位)和 9% 的选票(16 个议会席位)。安盟最初对选举结果提出质疑,指出违规现象,并促请其当选议员抵制立法程序,但在 9 月 16 日宣布取消原来的抵制呼吁。

4. 在喀麦隆,西北和西南英语区的局势保持平静,但不稳定,国家安全人员继续严密警戒。政府实施了几项措施,解决喀麦隆英语民间社会联合会关于司法和



教育系统的申诉，这些措施包括在国家治安法官学院设立普通法科，在几个大学(杜阿拉大学、恩贡代雷大学、德尚大学和马鲁阿大学)设立英国法系，根据语言标准重新部署治安法官，以及在高等法院任命更多讲英文的法官。此外，8月30日，喀麦隆政府决定放弃对自2017年1月被拘留的英语区运动大部分领导人和支持者的所有指控，并将其释放。然而，由于示威和“死城”抗议活动的举行，紧张局势依然存在。9月和10月在西北地区的巴门达以及9月22日在杜阿拉发生了几起涉及使用简易爆炸装置的事件；政府指责说这些事件是英语区分裂运动的活动分子所为。

5. 为因应10月1日计划举行的统一日假日活动，安全部队部署了大量人员，并对通行和集会实施限制。9月28日起社交媒体被暂停使用，几天后得到恢复，但时断时续。不过，10月1日，分裂主义运动支持者走上街头，公开举着象征独立的英语国家的旗帜。安全部队驱散示威者，造成伤亡和被逮捕的人数不详。10月17日，菲勒蒙·扬总理访问了两个英语地区进行对话。由前总理、促进双语和多元文化全国委员会主席马法尼·穆松格先生带领的一个类似的访问团被派往西南地区。由于11月6日至10日期间发生针对安全检查站的袭击，造成该国国防和安全部队四名成员死亡，政府于11月8日至23日在西北地区的巴门达市实行了宵禁，并下令关闭商店和公共场所。该国政府还指出，已确定了若干武器储藏处。该国政府还对被控10月1日在西北和西南地区发生的侵犯和践踏人权行为，包括安全部队使用武力不当或过度的行为发起了司法调查。

6. 在乍得，由于石油收益减少，巨大的安全支出使经济继续承受巨大压力，导致社会局势紧张。6月6日政府决定在预算调整中冻结政府工作人员的交通费用之后，7月11日工会平台暂停参加社会对话。9月21日，该平台签署了一项恢复与政府对话的联合公报。6月6日，反对派联盟改革和变革新反对派阵线发布了一份备忘录，质疑总统伊德里斯·代比·伊特诺的合法性，并将金融危机的原因归咎于治理不善、资金管理不善以及政府无力提供基本社会服务。6月9日，反对派联盟拒绝参加一次实施体制和宪政改革的国家论坛，而是呼吁进行包容各方的政治对话。8月10日，总统与反对派的代表进行单独磋商，但一名主要反对派领导人萨利赫·凯布扎博拒绝了这一邀请。

7. 8月2日，刚果宣布议会选举结果；执政党刚果劳动党赢得151个席位中的90个，而反对党泛非社会民主联盟及民主人士和人道主义者联盟各赢得8个席位。由于局势不安全，普尔地区有八个选区未举行选举。8月16日克莱芒·穆安巴被再次任命为刚果总理，8月23日他宣布了新内阁，其主要任务是与国际货币基金组织(基金组织)谈判一项调整方案，以扶持摇摇欲坠的经济。9月26日至10月4日，基金组织派出一个访问团前往布拉柴维尔评估经济动态，最后确定对该国债务的一项评估，并更新对宏观经济的预测。10月5日，政府发表了一份公报，表明政府打算与债权人重新谈判债务期限，基金组织估计其债务为90亿美元，即国内生产总值的110%。

8. 依然令人关切的问题是，对2016年总统选举之后被逮捕的政治领导人长期拘留而不予以审讯。尽管政府保证将进行及时和公平的审判，但初次听讯，包括

对两名前总统候选人让-马里·米歇尔·莫科科和安德烈·奥孔比·萨利萨的初次听讯，都尚未进行。8月11日，政府授权将被拘留的反对派领导人 Modeste Boukadia 送到法国治疗，此前他被判处 30 年苦役。

9. 在赤道几内亚，立法选举和市政选举于 11 月 12 日提前举行，共有 325 554 名登记选民和 18 个参选的政党。投票前，反对党公民革新党指控政府排斥其参加选举，包括阻止其组织竞选活动。在与各政党举行的一次会议上，政府鼓励他们使用自己的资金参加选举，并补充说，最终结果宣布之后政府将退还其资金。选举日当天部署了安全部队，暂停因特网接入，禁止使用私人车辆。10 月 27 日，竞选活动开始后社交媒体就一直无法使用。据媒体报道，大多数投票站如期开放，投票以和平的方式进行。反对派代表声称存在舞弊和违规事件。11 月 13 日，政府与国际社会举行了一次会议，宣布初步结果，这一结果显示执政党赤道几内亚民主党在全国领先。

10. 在加蓬，反对派候选人让·平对总统阿里·邦戈·翁丁巴 2016 年再次当选的继续质疑、经济困难以及多次罢工的发生，在本报告所述期间占据着政治和社会舞台的主导地位。6 月 2 日，平先生拒绝他的政治盟友邀请他参加与邦戈·翁丁巴先生的对话的呼吁，要求国际调解。8 月 18 日，平先生号召其支持者进行示威，直到他执政为止。9 月 4 日，在利伯维尔一次支持平先生的集会期间有 19 人被捕。9 月 9 日，与平先生结盟的政治运动传统与现代化联盟主席亚历山大·巴罗·尚布里耶尔发表了一项声明，谴责他所称的针对反对派任意逮捕增加的现象，并呼吁无条件释放所有被拘留的政治犯。9 月 13 日，埃马纽埃尔·伊索泽·恩贡戴总理拒绝对 2016 年选举后暴力进行国际调查的要求，宣布设立一个全国委员会。

11. 7 月 11 日，加蓬宪法法院裁定政府提出的申诉，授权将议会选举时间再次推迟至最早为 2018 年 4 月。选举原定的时间是 2016 年 12 月，已被推迟一次至 2017 年 7 月。法院的裁定招致几个反对派人物的批评，他们认为没有理由进一步拖延。8 月 21 日，新内阁亮相，由现任总理领导，负责至迟于 2017 年 11 月完成新《宪法》的制定工作，新《宪法》随后将由国民议会通过。前总统候选人皮埃尔-克拉韦尔·马甘加·穆萨武被任命为副总统，平先生的前竞选经理勒内·恩德梅佐·奥比昂被任命为加蓬经济和社会委员会主席。

12. 9 月 13 日开启了欧洲联盟与加蓬政府之间频繁的政治对话进程。讨论的重点是全国对话的结果和选举改革以及人权、民主化和基本自由。

13. 在卢旺达，保罗·卡加梅总统在 8 月 4 日举行的总统选举中赢得 98.79% 的选票。他的两名对手独立候选人菲利普·姆帕伊马纳和民主绿党候选人弗兰克·哈比内扎，分别获得 0.73% 和 0.48% 的选票。反对派人士黛安·瑞加拉被国家选举委员会禁止参选，理由是她在候选人资格证明材料中提交了伪造的签名，未达到规定的 600 个签名。瑞加拉女士连同两名家庭成员 9 月被捕，被控逃税和作假。10 月 3 日，当局指控她同她的母亲和姐妹煽动颠覆国家。在编写本报告时，对瑞加拉女士和她母亲的诉讼程序正在进行，10 月 20 日她们的保释被拒绝。在法官由于缺乏证据决定撤销对瑞加拉的姐妹的指控之后，她的姐妹被暂时释放。

14. 7月28日,圣多美和普林西比选举委员会宣布有90 932名选民进行了登记,相比之前2016年总统选举的111 222名登记选民,数字有所减少。8月14日,政府宣布原计划于2017年进行的区域和地方选举推迟到2018年,与立法选举合并。

萨赫勒

15. 恐怖主义的跨境性质及其与有组织犯罪的联系继续对包括乍得在内的大萨赫勒地区的稳定造成严重威胁。2017年早些时候萨赫勒五国集团联合部队的建立,是一个值得欢迎的事态发展,显示五个国家致力于掌握主动、集体应对该区域的安全挑战。自我上一次关于联合部队的报告(S/2017/869)印发以来,10月28日联合部队在接壤布基纳法索、乍得和马里的利普塔科-古尔马三角地区开展了第一次行动。行动以Hawbi为代号,部署了马里、尼日尔和布基纳法索的几百名士兵。联合部队优先在与三个国家接壤的中区开展行动,该区是区域武装恐怖团体以及毒品和武器贩运者跨界活动的中心。

16. 乍得继续努力调动和部署本国为联合部队派遣的部队。10月13日,乍得在持续部署联合部队的框架内,将一直在尼日尔与博科哈拉姆战斗的数百名士兵遣返回他们在提贝斯提地区Wour的基地。乍得总统指出国家面临严重财政困难,公开对乍得为联合部队部署部队的能力表示关切。

17. 一次关于萨赫勒地区安全与发展的国际会议将于2017年12月14日在布鲁塞尔举行。联合国萨赫勒地区综合战略作为一个工具,为全面应对萨赫勒区域面临的挑战提供了一个全面的对策。通过由常务副秘书长主持的萨赫勒问题执行委员会工作组,联合国已经动员起来,加速该战略的执行,包括为此筹集更多资源。

安全动态和趋势

博科哈拉姆/乍得湖流域

18. 尽管受影响的国家、多国联合特遣部队以及区域和国际合作伙伴都作出了相当大的努力,但博科哈拉姆仍是乍得湖流域一个持久的威胁。该团体继续实施自杀式爆炸袭击、抢劫、绑架、纵火袭击以及对村庄、个人和军事设施的袭击。自我关于乍得湖流域地区局势的报告(S/2017/764)印发以来,从6月1日到10月15日,喀麦隆至少有111名平民被打死,131名平民受伤,乍得有1名平民被打死。

19. 喀麦隆北部发生多起袭击事件,其中大多数是青少年女性自杀炸弹手实施的,袭击的目标是境内流离失所者营地和其他平民密集的地方。随着利用青年妇女和女童作为自杀炸弹手事件的增加,形成了怀疑妇女和女童的气氛,并使她们成为警察和军事部队骚扰、羞辱和任意逮捕的目标。10月14日,投降的前战斗人员及其家属由自卫委员会移交给极北区Mozogo的地方当局。这些人来自喀麦隆,包括58名男子、86名妇女和244名儿童,他们报告说,他们在博科哈拉姆袭击村庄时被绑架到尼日利亚村庄,在那里被迫加入该团体。

20. 在乍得，据报只发生一次大规模袭击，但博科哈拉姆的活动继续破坏当地居民的生计，特别是越界贸易。乍得军队报告说，6月24日和25日在乍得湖岛屿上与博科哈拉姆叛乱分子战斗时，有8名乍得士兵被打死，18人受伤。

21. 7月27日至31日，非洲联盟和平与安全理事会访问了乍得湖流域。和平与安全理事会随后于9月28日通过了一项决定，其中除其他外：对多国联合特遣部队面临的资源挑战和该地区当前严峻的人道主义局势表示关切；重申打击博科哈拉姆必须采取综合办法；呼吁中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非国家经济共同体(西非经共体)召开一次专门的首脑会议，以期制定一项促进乍得湖流域和平、安全与发展的战略。

上帝抵抗军

22. 根据上帝军危机跟踪记录，在本报告所述期间发生了48次与上帝军有关的犯罪事件，造成7人死亡，158人被绑架。上帝军分子继续对刚果民主共和国北部的平民构成重大风险。发生安全事件的地点是上帝军从中非共和国经刚果民主共和国下韦莱省和上韦莱省以及加兰巴国家公园内外的交通走廊沿线。该国家公园仍然是上帝军偷猎和黄金开采的一个重要来源。该团体的大多数袭击包括抢劫、伏击、暂时绑架和性暴力。3月至6月旱季期间，上帝军的袭击事件也达到高峰。

23. 上帝军团体继续袭击和抢劫中非共和国奥博-泽米奥轴沿线和上科托省邻近凯菲亚金吉飞地的社区，上帝军战斗人员经常被派往那里掠夺食物、黄金和钻石。7月5日，上帝军分子进入科托3镇，要求与社区领袖会面，以索要粮食。9月17日和24日，上帝军分子袭击了上科托省Kpabou社区，并与前塞雷卡派系战斗人员发生冲突。

24. 2017年4月至10月间，中非共和国据称发生12起上帝军实施的袭击，导致4人死亡，35人被绑架。这一数字比2016年同期的46起有所减少。自2017年5月以来，中非复兴人民阵线两大派别之间的裂痕引发上科托省和姆博穆省的武装冲突死灰复燃，以及“反砍刀”组织团体沿班加苏-奥博轴线动员，形成了一个对上帝军团体具有挑战性的环境。因此，上帝军团体逐渐转移到姆博穆省东南部和上姆博穆省，可能是为了避免与其他武装分子的对抗。

25. 尽管如此，非洲联盟区域特混部队撤出中非共和国留下了安全真空，松散的武装民兵、犯罪团伙和各种地方小分派乘机在姆博穆省和上姆博穆省兴风作浪。经济问题对各地都产生了影响，最明显的表现是基本食品价格上涨。不安全的局势扰乱了季节性收获，巨大的粮食需求超出了当地市场的能力。

26. 整个次区域暴力重新抬头对平民造成更严酷的影响，而上帝军袭击减少的趋势导致更多的绑架而不是平民伤亡，需要采取新的办法来保护平民。武装团体蓄意攻击联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)，使稳定团应对受上帝军影响地区的事件和威胁的能力受到限制。

27. 7月4日，非洲联盟区域特混部队完成撤出南苏丹延比奥，将总部迁至乌干达科博科。

几内亚湾海上安保

28. 自我上一次报告以来，国际海事组织报告几内亚湾发生了 7 起海盗和海上武装抢劫事件。

29. 6 月 8 日在雅温得举行会议后，建立了几内亚湾区域间网络，以打击几内亚湾的海上犯罪。网络四年期间的预算总额为 920 万欧元，网络得到欧洲联盟的支持，涵盖几内亚湾沿海各国。

偷猎及非法贩运野生动植物和自然资源

30. 7 月 25 日和 26 日，中非经共体在恩贾梅纳举行一次关于与土地使用、野生动物和自然资源有关冲突的专家级会议，随后于 7 月 27 日举行一次部长级会议，部长级会议核准了若干战略性和业务性的工具，包括人/野生动物冲突管理系统和土地冲突管理机制。

B. 人道主义事态发展

31. 持续不断的冲突和新爆发的暴力事件继续影响整个次区域的数百万人。博科哈拉姆危机造成约 240 万人流离失所，还引发了严重的粮食不安全以及保健和保护方面的风险，包括广泛存在的性暴力和性别暴力。在乍得湖流域的受影响地区，人道主义组织努力帮助 820 万民众，包括喀麦隆和乍得受影响地区的一百万民众。

32. 应对乍得湖流域危机的人道主义行动在 2017 年进一步扩大，有效地帮助了五百多万民众。然而，这方面的需求在 2018 年及以后可能依然是严峻的，需要持续的援助和复原努力。截至 2017 年 9 月，四个受影响国家所需要的 15 亿美元救济援助，只有超过一半得到供资。为解决到今年年底前最紧迫的需求，联合国各机构和非政府组织仍在寻求 6.61 亿美元的资金。

33. 在中非共和国，约 600 000 人在境内流离失所，2017 年 1 月至 8 月间人数几乎增加了 50%，同时，难民人数已增至 500 000 人，使流离失所者的总人数达到该国的最高纪录 110 万人。人道主义行动压力巨大。自 2017 年初以来，已有 200 多起针对援助人员的暴力行为。在一个一半人口靠援助生存的国家，救济援助在一些暴力肆虐的地区却多次中断，甚至完全停止。随着危机不断恶化，为 180 万人民提供拯救生命的援助所需的应急预算从 4 亿美元左右增加至 4.97 亿美元。截至 11 月 13 日，只有 36% 的预算得到供资。

C. 人权趋势

34. 在乍得，据报继续存在对表达、示威、集会和结社自由权利的限制，以及反对派和民间社会领导人指控受到骚扰、逮捕和拘留的事件。政府反驳了这些指控，并重申它致力于巩固公民权利和法治的体制改革。政府向国民议会提交了一份法律草案，改革设立全国人权委员会的法律框架，这将有助于乍得遵守关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则。

35. 在 9 月 4 日发布的最后报告中，布隆迪问题调查委员会得出结论认为，有合理的根据认为，自 2015 年 4 月以来一直存在并继续存在危害人类罪，并请国际

刑事法院展开调查。该委员会记录了各种侵犯和践踏人权的行爲，包括法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇、性暴力和强迫失踪。迄今政府尚未同意与该委员会进行合作。9月13日，六名不明身份的武装人员闯入联合国人权事务高级专员驻布琼布拉办事处。当局已对事件展开调查。11月9日，国际刑事法院宣布10月25日检察官办公室正式开始调查布隆迪局势，并认为有合理依据相信布隆迪安全部队成员和远望者民兵对平民实施了蓄意攻击。

36. 9月28日和29日，人权理事会通过了两项关于布隆迪的决议。在其第36/2号决议中，人权理事会请联合国人权事务高级专员紧急派遣三名专家，收集和保存有关人权状况的信息，将这些信息转交布隆迪司法当局以追究责任。该决议还请高级专员2018年向人权理事会提交关于专家调查结果的口头和书面报告。在其第36/19号决议中，人权理事会将布隆迪问题调查委员会的任务期限延长一年，并请委员会向人权理事会和2018年大会第七十三届会议提交一份报告。

37. 在民主刚果共和国，在限制民主空间、族裔间和族群间暴力加剧以及国防和安全部队的侵犯人权的持续趋势下，广泛侵犯公民权利和政治权利的现象继续存在。在开赛地区，已查明87个万人坑，据报有数百名平民被杀害。在坦噶尼喀省，族群间暴力造成数十名平民被杀害和强奸。对示威游行的全面禁令仍在继续实行。令人震惊的是，记者和人权维护者的工作受到越来越多的限制。

38. 在中非共和国，中非稳定团记录了经过核实的侵犯或践踏人权事件，包括以宗教和族裔划线有针对性地攻击平民的事件。我的防止灭绝种族罪行特别顾问在10月6日至11日访问该国后，谴责操纵和煽动族裔和宗教仇恨的行为。

39. 在喀麦隆，10月9日国家人权和自由委员会谴责10月1日对示威者的暴力行为以及任意逮捕和拘留。它再次呼吁进行建设性对话，以找到解决危机的持久办法。10月13日，一个国际非政府组织报告说，在9月和10月一系列示威期间至少有500人被任意逮捕和拘留。据报约200名被拘留者之后已被释放。

40. 联合国继续收到对多国联合特遣部队以及喀麦隆和乍得安全部队在反击博科哈拉姆恐怖主义过程中违反和践踏国际人权法和国际人道主义法行为有罪不罚的指控。此类信息包括任意逮捕、不经审判长期拘留和强奸事件，包括在境内流离失所者营地内的这些行为。喀麦隆和乍得按照目前反恐怖主义立法的规定使用死刑，仍然令人关切。

D. 社会经济趋势

41. 2014年至2016年商品价格复苏缓慢和石油价格急剧下跌，表明该次区域各国存在重大的政策和结构性缺陷，包括国民经济多样化不足、非包容性增长、创造的创收就业岗位不足(特别是对于日益增长的青年人口而言)以及人民生活普遍缺乏重大改善。

42. 中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)各成员国依照2016年12月雅温得首脑会议期间国家元首和政府首脑所作的决定协同努力，以改善政策，确保国家和次区域两级的宏观经济稳定。各成员国领导人核准了旨在加强公共财务管

理、打击腐败以及改善商业环境和政策的结构改革，以促进采取措施，减少宏观经济不平衡。这些努力最终促成基金组织核准新的支助方案，通过中期信贷向喀麦隆和乍得分别提供 6.662 亿美元和 3.121 亿美元，通过中期贷款机制向加蓬提供 6.420 亿美元。基金组织为中非共和国提供额外支助，并正在与刚果和赤道几内亚进行讨论。

43. 10 月 30 日，在恩贾梅纳举行的一次特别首脑会议上，中非经货共同体表示注意到所有成员国都批准了 2013 年关于次区域内人员自由迁移的协议。

44. 9 月 6 日至 8 日，法国政府在巴黎主办了一次捐助者圆桌会议，乍得政府在会议上介绍了该国 2017-2021 年期间国家发展计划。这次活动由乍得总统主持，得到联合国开发计划署(开发署)和世界银行的组织支助。乍得政府收到的认捐总额为 200 亿美元，其中包括来自多边和双边合作伙伴的 70 亿美元和来自私人投资者的 130 亿美元。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

45. 在本报告所述期间，我的中部非洲问题特别代表积极在该次区域开展工作，促进区域和平与安全并防止冲突，包括对一些国家进行专访。

布隆迪

46. 7 月 8 日至 13 日，我的特别代表访问了布隆迪，在那里会见了皮埃尔·恩库伦齐扎总统、政府高级官员、外交使团成员和联合国国家工作队。他强调对有助于布隆迪的和解、稳定与繁荣的包容各方的对话，需要有真正和持久的承诺和支持。

中非共和国

47. 我的中部非洲问题特别代表与我的驻中非共和国特别代表密切协调，继续就中非共和国局势与区域领导人接触。在这方面，他动员邻国和次区域组织协调支持和平进程，敦促区域发挥领导作用，并呼吁在非洲和平与和解倡议和利伯维尔路线图的框架下协调所有外交努力。在这方面，5 月 29 日至 6 月 2 日在雅温得举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十四次部长级会议期间举行了一次关于中非共和国局势的针对具体国家的讨论会，并决定在中部非洲咨委会第四十五次部长级会议之前派一个中部非洲咨委会主席团访问团到该国。主席团于 10 月 30 日和 31 日访问了中非共和国。

48. 7 月 27 日至 30 日在乍得期间，我的特别代表会见了乍得总统，征求他关于中非共和国事态发展的意见，并讨论乍得为加强双边合作和稳定该国作出贡献的途径。他们一致认为，重启处理安全、季节性转移放牧和难民等共同关心问题的双边合作联合委员会，将是下一个有益的步骤。

49. 我在 10 月 24 日至 27 日访问了中非共和国。此外，为在班吉度过联合国日，我会见了福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统、政府、宗教领袖以及民间社会、妇女和青年团体的代表。我访问了班加苏(姆博穆省)和班吉以穆斯林居民为主的 PK5 居民区。我还在国民议会讲话。在互动过程中，我强调指出必须推动和平进程和民族和解，

喀麦隆

50. 在本报告所述期间，我的特别代表与喀麦隆当局保持密切接触，并继续鼓励对话，以缓解西北和西南英语区的紧张局势。中部非洲区域办参加了 7 月 10 日至 21 日访问喀麦隆的联合国选举需求评估团。

51. 10 月 27 日，我在雅温得的中途停留期间会见了保罗·比亚总统。我重申，联合国致力于喀麦隆的统一和领土完整，同时还促请政府依照国际人权标准，确保在应对该国的危机中使用武力适度。我再次呼吁进行真正的对话，以便找到危机的持久解决办法，并着重指出联合国随时准备提供喀麦隆当局要求的任何协助。

乍得

52. 我的特别代表 7 月 26 日至 30 日前往恩贾梅纳，在那里会见了乍得总统、高级政府官员、政治行为体和国际伙伴，讨论国内局势和区域问题。他重申需要开展包容各方的对话，并鼓励国家利益攸关方举行会议，讨论这种对话的时间框架和模式。总统与政治行为体和民间社会行为体的首轮会议 8 月和 9 月在恩贾梅纳举行。

53. 9 月 6 日至 8 日，我的特别代表参加了巴黎捐助者圆桌会议，他在会议上敦促国家和国际伙伴合作鉴于乍得对次区域稳定的贡献和所面临的人道主义危机，支持国家发展优先事项。他强调指出需要开展包容各方和真正的政治对话，以实施政治和体制改革。

54. 在我指定乍得有资格获得建设和平基金的资金后，10 月 25 日至 11 月 1 日，中部非洲区域办带领一个机构间访问团访问乍得，协助联合国国家工作队制定建设和平战略。

加蓬

55. 我的特别代表与各政治行为体保持定期接触，以缓和 2016 年总统选举以来持续存在的紧张局势。他强调，需要通过对话来处理各种不满，并避免采取挑衅行动。5 月 27 日全国对话结束之后，他频繁与政府官员和反对派领导人进行互动，鼓励他们采取必要的步骤来执行对话提出的建议。他强调有必要开展协作努力，实施商定的改革和一项全面的路线图，以确保立法选举的和平举行。

56. 我的特别代表欢迎加蓬政府决定参加与欧洲联盟加强的政治对话，以实现选举后危机之后关系的正常化。中部非洲区域办作为观察员参加了 9 月和 10 月在利伯维尔举行的对话。

刚果

57. 在举行立法和地方选举之前，我的特别代表 6 月 3 日至 5 日访问刚果，鼓励包容性参与和促进一个和平的环境。他还强调指出必须稳定普尔地区，并促请政府为该地区八个选区举行立法选举创造有利条件，该地区由于安全原因没有举行投票。我的特别代表 10 月 13 日再次前往布拉柴维尔，会见了刚果总统德尼·萨苏·恩格索和议会两院议长。他欢迎刚果当局旨在通过对话解决普尔地区危机的举措，并鼓励政府和议会加速实现 2015 年《宪法》规定的政治和社会对话平台的运作。我的特别代表重点指出，对被拘留的反对派领导人必须及时、公正进行审判，并根据国际标准提供良好的拘留条件。他赞扬当局基于人道主义理由释放一些被拘留者。

58. 中部非洲区域办 6 月 27 日至 7 月 2 日派出一个技术小组到布拉柴维尔，以强调必须进一步解决普尔地区局势的根源，包括持续存在的有罪不罚现象和侵犯人权行为，并需要实施解除武装方案。我的特别代表一再敦促政府允许人道主义援助进入该地区。

59. 10 月 8 日，中部非洲区域办派出另一个工作级别访问团到刚果，与联合国国家工作队和开发署一起，参加冲突分析和情景规划工作。

圣多美和普林西比

60. 8 月 6 日至 10 日，我的特别代表访问了圣多美和普林西比，他会晤了埃瓦里斯托·卡瓦略总统、帕特里斯·特罗瓦达总理以及内阁事务和议会事务部部长。他还会见了国家选举委员会和各政党代表。他听取了关于地方选举的筹备工作，包括选民名单更新的简要介绍。他鼓励该国政府采取适当措施，解决反对派所表达的关于更新后选民名单的准确性和缺乏普遍指纹识别的关切。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

61. 中部非洲区域办以联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处的身份，举办了 5 月 29 日至 6 月 2 日在雅温得举行的中部非洲咨委会第四十四届会议。中部非洲咨委会审查了中部非洲的政治和安全局势，就应对普遍存在的挑战采取的行动提出具体的建议。它专门举行一场会议，讨论中非共和国局势对区域的影响，并就这一问题通过一项宣言。中部非洲咨委会审议了其第四十三届会议委托进行的评价的结果，并通过了一项宣言，其中核可该评价提出的一些建议，特别是有关工作方法的建议和需要与中非经共体相关的和平与安全机关加强协作和协同增效的建议。除其他外，中部非洲咨委会同意采取更灵活的议程、部长级会议订正的形式以及国家协调中心制度化，使有关国家当局更好地执行中部非洲咨委会的建议。中部非洲咨委会第四十五届会议定于 12 月 4 至 8 日在基加利举行。

62. 中部非洲区域办组织中部非洲咨委会主席团 10 月 30 和 31 日到班吉访问，以评估中非共和国最近的事态发展。访问团的调查结果将提交第四十五届部长级会议。

与区域、次区域和政府间组织的合作

63. 7月21日和10月12日,我的特别代表和中非经共体秘书长分别举行第二次和第三次工作会议,战略性地评估该区域的局势,确定联合行动的关键问题和优先事项,并审查各自机构之间合作的进展情况。

64. 7月31日和8月1日在利伯维尔,中部非洲区域办和中非经共体秘书处与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、西非经共体委员会和西非建设和平网协作,举办了一次区域间讲习班,参加者在讲习班上交流了西非和中部非洲民间社会的良好做法。中非经共体区域民间社会组织40多名代表参加了讲习班,讲习班通过了一项行动计划,以发展中非经共体和民间社会之间在中部非洲早期预警和预防冲突方面更协调的伙伴关系。

65. 此外,8月2日至4日在利伯维尔,四个合作伙伴举办了另一次关于将性别观点纳入中部非洲早期预警和预防冲突的讲习班。讲习班由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协助举办,参加者约22人,分别来自中非经共体秘书处、西非经共体委员会和五个中非经共体成员国的相关部委。

66. 8月30日在雅温得,中部非洲区域办与中非经共体协作,协助建立一个中部非洲媒体妇女促进和平与安全区域网络。该网络将有助于进一步动员整个区域的妇女,推动有效执行安全理事会第1325(2000)号决议的强化宣传活动,作为与其他实体协作的一个平台,并重点关注中部非洲妇女与和平与安全方面的问题。

67. 为推进妇女与和平与安全议程,中部非洲区域办与中非经共体合作,征聘了一名国际咨询人,协助拟订执行安全理事会第1325(2000)号决议的区域行动计划。这名咨询人将争取次区域各国作出政治承诺,减少性别不平等以及妇女参加和平进程和治理人数不足的情况。此外,中部非洲区域办与中非经共体和联合国教育、科学及文化组织合作,制定了一项为期三年的联合区域方案,以加强青年管理早期预警系统的能力,促进中部非洲的和平与安全。计划从11月30日至12月2日在利伯维尔举办一次讲习班,以启动这个次区域范围为期三年的项目。

调解

68. 9月11日至13日,中部非洲区域办和西萨办为中非经共体秘书处和西非经共体委员会在阿布贾举办了一次讲习班。讲习班从秘书处政治事务部、开发署、联合国教育、科学及文化组织和西非建设和平网的技术知识中受益。次区域各组织交流了在早期预警、调解支助、民间社会参与、预防选举暴力、安全合作、区域一体化、体制改革和资源调动方面的经验教训和良好做法。参加者商定最后确定一项中非经共体秘书处和西非经共体委员会之间的谅解备忘录,使它们在应对跨区域挑战和优先事项方面的合作和协调正规化。

博科哈拉姆

69. 根据联合国全球反恐战略、安全理事会第2349(2017)号决议和关于乍得湖流域危机的联合国全系统战略,中部非洲区域办正在拟订一项解决危机根源的综合计划。该计划将侧重于采取非军事解决办法支持多国联合特遣部队的活动和行动,

帮助补救博科哈拉姆暴力行为所造成的影响和当地居民所遭受的后果。将与西萨办一起启动一项联合监测制度，协同努力并协助实现两个区域办事处在干预措施方面的协调一致。

区域一体化

70. 尽管受到种种限制，但中非经共同体在执行旨在促进贸易和人员自由行动的部门方案方面仍取得一些进展，特别是在政策宣传和体制能力建设方面。我的特别代表加强中非经共同体秘书处的工作，向国家元首和政府首脑倡导克服中部非洲区域一体化障碍的必要性，包括加快中非经共同体秘书处的体制改革，并向国家元首和政府首脑倡导中非经共同体和中非经货共同体的合理化。

71. 作为加强中非经共同体秘书处机构能力更广泛战略的一部分，上文第 68 段所述中非经共同体-西非经共同体讲习班的参加者讨论了在加速区域一体化、促进支持区域一体化的区域内安全协调和合作以及进行体制改革和转型方面所吸取的经验教训和战略。

几内亚湾海上安保

72. 10 月 4 日至 5 日，中部非洲区域办参加了在利伯维尔召开的中非经共同体成员国海军参谋长和其他海事行为体会议。会议的目的是，除其他外，进一步落实在西非和中部非洲防止和打击海盗、武装抢劫船舶和海上非法活动的行为准则，提出关于海洋事务的司法改革，以及进一步明确和落实区域海上安全战略规定的法律、业务和财政措施。

中部非洲反恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

73. 经过联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国之间的广泛协商，咨委会在第四十四届会议上重申执行区域战略的协调和跟进工作将由中非经共同体秘书处负责。中部非洲咨委会还促请中非经共同体的和平与安全机关，特别是中部非洲和平与安全理事会正式认可该战略，并敦促中非经共同体成员国主导这项战略。

协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

落实非洲联盟消灭上帝抵抗军的区域合作倡议

74. 乌干达部队退出非洲联盟区域特混部队以及美利坚合众国特种部队任务结束之后，7 月 23 日至 30 日中部非洲区域办和非洲联盟派出一个联合评估团，评估中非共和国奥博当前的局势。评估期间收集的资料表明奥博暴力加剧造成的威胁以及对该地区社会融合和粮食安全的关切。评估团建议加强在奥博的安全存在，并开展关于社会融合重要性的深入宣传运动，修复奥博-班步提道路，使货物流通并缓解粮食安全的问题。

75. 中部非洲区域办与非洲联盟合作，10 月 19 日和 20 日在乌干达恩德培为非洲联盟区域特混部队的指挥官举办了一次讲习班，总体目标是在受上帝军影响地区设立一个非盟特混部队和联合国特派团之间分享信息的论坛。

76. 11月30日和12月1日，中部非洲区域办与非洲联盟合作，举行了第十次上帝军问题协调人会议，审查区域战略。

保护平民和人道主义援助

77. 同样根据区域战略，中非稳定团倡导加强在奥博的中非共和国武装部队，并加强了自己在那里的特遣队，将这作为与国家武装部队改善实地协调的现行安排的一部分。

解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

78. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团继续鼓励上帝军分子投降，包括为此开展广播宣传活动。在本报告所述期间，已经有10人投降。

对长期发展和建设和平的支助

79. 受上帝军影响地区的稳定和恢复工作仍然严重资金不足，并且在很大程度上未得到解决。这些地区基本上没有国家权力机构以及包括联合国各实体在内的人道主义和发展行为体。

C. 加强联合国在该次区域的协调统一

80. 我的特别代表与在该次区域的联合国驻地协调员和国家工作队之间的强化合作，进一步提高了联合国与国家当局和其他相关行为体协作互动的能力，以期缓和政治紧张局势、促进建立信任措施并确保包容各方的对话。还必须强调现有的国家优先事项和次区域优先事项之间的联系，以预防冲突和建设和平，并加强联合国全系统的合作和对次区域的支持。

81. 在刚果的立法选举之前，中部非洲区域办与开发署和妇女署合作，6月19日至24日在布拉柴维尔协助为300名女候选人举办能力建设讲习班。选举的结果是国民议会妇女代表人数从12人增加到17人，地方议会妇女代表人数从135人增加到246人。

82. 10月6日，中部非洲区域办和西萨办在达喀尔召开了一次联合会议，以加强它们在支持中非经共体和西非经共体方面的伙伴关系。这两个区域办事处商定将它们在这些领域的合作制度化：海上安全、预防和打击暴力极端主义和恐怖主义、季节性转移放牧以及向次区域组织机构提供能力建设的支助。

四. 意见和建议

83. 我仍然感到关切的是，该次区域一些地区与有争议的选举进程有关的政治紧张局势持续存在，并由于社会和经济的困难而加剧。这些紧张局势有可能演变成普遍的暴力。我促请所有利益攸关方以和平的方式并根据现有的法律框架解决分歧。我还促请有关国家政府切实按照国际法采取国内安全措施和行动。我欢迎并鼓励各方为缓和紧张局势所作的努力，包括包容各方的对话。

84. 我促请喀麦隆政府和所有喀麦隆人立即采取步骤，防止再发生任何暴力事件，并开展合作，包括通过公开和包容各方的对话进程，制定长期解决办法，消除怨愤情绪。我欢迎对据称安全部队 10 月 1 日在西北和西南地区对示威者的侵犯和践踏人权行为开展司法调查。我谴责使用任何形式的暴力，并重申需要保持克制。我敦促喀麦隆当局确保安全部队保持克制，并采取措施防止在维护示威游行秩序时使用武力。

85. 我促请刚果政府建立全国对话委员会。我促请加蓬政府确保全面落实最近举行的全国对话提出的建议。我鼓励乍得政府和乍得的行为体进一步开放政治对话的空间，一起努力，共同解决所面临的挑战。我的特别代表将与区域组织合作，继续在次区域发挥斡旋作用并开展预防外交。

86. 为加强中非经共体的能力和作用所作的努力以及联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的评价结果使我感到鼓舞，我呼吁进一步努力并取得进展，协调区域努力，以应对共同的安全威胁并加强能力。我欢迎次区域各国政府努力加快和深化区域一体化进程。在这方面，中部非洲区域办将与中非经共同体成员国一起努力。

87. 在打击博科哈拉姆方面取得的成功，以及使这些成功成为可能的区域和国际合作，同样使我感到鼓舞。这促使各方作出超越军事层面解决危机根本原因的承诺。然而，恐怖团体继续严重威胁区域的和平与安全，仍然有能力进行不对称攻击，给受影响地区造成灾难性后果。

88. 我敦促所有利益攸关方完全依照国际人道主义法、人权法和难民法，加倍努力解决博科哈拉姆危机。我促请有关国家政府遏制博科哈拉姆当前的暴力行径，加快制定一项区域战略，以解决危机的根本原因，并处理已被拘押的以及投降的前博科哈拉姆组织成员的案件。我敦促国际社会增加对受影响国家、多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会在政治、人道主义、早期恢复、后勤和财政方面的援助。此外，我鼓励中非经共同体和西非经共同体继续深化在这一问题上的合作与协调。中部非洲区域办和西萨办随时准备支持这两个组织这方面的工作。

89. 即将于 12 月 14 日在布鲁塞尔举行的萨赫勒安全与发展国际会议提供了又一次机会，为萨赫勒五国集团联合部队调动资源，并宣传该区域的发展需要。我敦促国际社会慷慨捐助，以确保该部队完全有能力履行任务。然而，国际社会不应忽视促进萨赫勒地区和平、善治和发展的更广泛目标。

90. 我再次促请该区域会员国和国际合作伙伴提供必要的资源，使几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心能全面运作，使海上安全战略得到充分执行。我还促请中非经共同体、西非经共同体和几内亚湾委员会加强合作和协调，以充分实现该战略的成就和优势。中部非洲区域办和西萨办将继续为应对海事安全无保障的状况提供协助，并动员各方予以支持。

91. 偷猎和非法贩运野生动物的行为继续威胁到该次区域的濒危动物，并通过野生动物非法贸易与武装团体之间的持续联系，对总体环境、治理和安全局势产生不利影响。我敦促次区域各国政府集中精力，消除偷猎和落实大会第 69/314 和

70/301 号决议以及打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物非洲战略所载各项决定。中部非洲区域办将与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，继续支持次区域为解决这一问题努力寻找协作办法。

92. 我极为关切的是，中非共和国某些地区安全局势恶化，以及该国总体、普遍存在的不稳定和持续不断的侵犯人权行为。我敦促非洲联盟、中非经共体和该次区域各国政府迅速落实非洲和平与和解倡议并继续积极参与实现稳定的努力。我的中非共和国问题特别代表和中部非洲问题特别代表将继续与邻国、区域和次区域组织密切合作，支持该国努力找到和平解决危机的办法。他们还将努力为受影响民众人道主义应对方案调动财政支助。

93. 我仍然感到关切的是，上帝军继续展示其在刚果民主共和国和中非共和国攻击平民和对两国的安全局势造成不利影响的能力和恶意。我促请非洲联盟和部队派遣国迅速商定非洲联盟区域特混部队必要的改编，加大力度支持对中非共和国武装部队的培训。我重申深信，受影响国家以及区域和国际伙伴坚定致力于遏制上帝军当前的暴力行径，并为更大范围的保护、人道主义和发展方案提供资金，对于最终消除上帝军构成的威胁是至关重要的。

94. 我要感谢该区域各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队和部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。我感谢加蓬政府和人民对中部非洲区域办的热情款待和支持。我要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办的支持与合作。

95. 最后，我感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员为推进中部非洲和平与安全事业作出的持续努力。