联合国 S/2017/982

安全理事会

Distr.: General
16 November 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号、第2258(2015)号和第2332(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段、第2258(2015)号决议第5段和第2332(2016)号决议第5段提交的第四十五次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每30天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据，[1] 以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国系统各机构报送的人道主义援助数据所涵盖的时段为2017年10月1日至31日。

二. 主要事态发展

方框1
2017年10月要点

1. 9月份报告发生的军事活动和重大军事升级事件据报仍在许多地区继续进行，特别是针对德尔祖尔省和拉卡省以及伊德利布省和大马士革农村省东古塔飞地的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)地区的活动。

2. 在东古塔，据报发生了粮食供应严重短缺和基本商品价格大幅上涨。联合国还收到令人不安的报告，表明被围困的东古塔的儿童患有重度急性营养不

[1] 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、联合国地雷行动处及秘书处政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。

请回收

良，还有大约 400 名有健康问题的人迫切需要医疗援助和后送。

3. 10 月 17 日，叙利亚民主力量宣布，经过数月的密集空袭和战斗，已完全从伊黎伊斯兰国手中收复拉卡市，但同时有报告称，数十名平民伤亡，该市基本的基础设施受到严重破坏，几乎所有平民从该市逃走。全市都存在战争遗留爆炸物，这仍然是保护平民及平民最终安全返回面临的一个主要问题，并正在妨碍人道主义伙伴进入拉卡市。

4. 尽管叙利亚政府部队上个月宣布已打破了伊黎伊斯兰国对德尔祖尔市部分地区实施的围困，但德尔祖尔省的军事行动继续影响着平民。根据联合国及其合作伙伴的流离失所情况监测追踪工具的报告，仅在 10 月，德尔祖尔省就有 270 000 人流离失所，大多是流向德尔祖尔省其他地区，但也有人前往拉卡省、阿勒颇省和哈塞克省。留在德尔祖尔省的许多人无法得到人道主义援助，原因是这些地区离战斗太近，或仍处于伊黎伊斯兰国控制下。

5. 10 月 12 日，据报德尔祖尔省 Al-Mayadin 区唯一的一座疫苗冷藏室遭一次空袭破坏，导致 135 000 剂联合国提供的麻疹和脊灰炎疫苗被毁。这是对处理该地区脊灰炎疫情工作的一个打击。联合国在 10 月份收到的可靠报告表明又发生了 3 次影响医疗设施和人员的袭击。

6. 10 月，联合国从叙利亚境内向数百万有需要的人提供了人道主义援助，其中约 2 793 440 人通过定期运送获得粮食援助，797 700 人通过跨境车队获得援助，199 000 人通过五个人道主义机构间穿越对峙线车队获得援助。10 月，人道主义机构间穿越对峙线车队援助了大马士革农村省卡班、Kafr Batna 和 Saqba 这些被围困地区的 41 500 人，而阿拉伯叙利亚共和国被围困人口总数达 419 920 人。

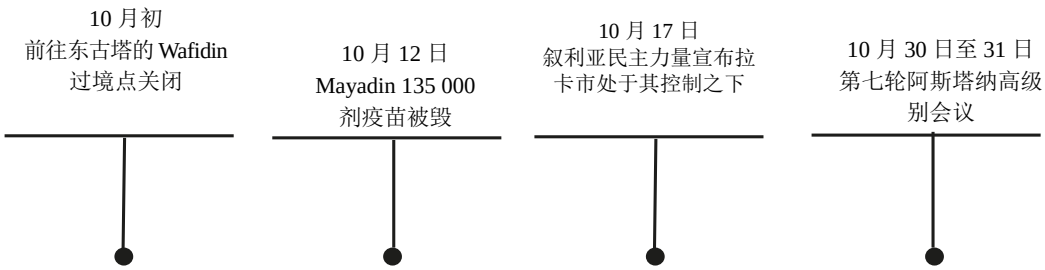
3. 10 月 26 日，叙利亚危机特使宣布，他打算于 11 月 28 日在日内瓦举行第八轮叙利亚内部谈判。他指出，谈判重点应是起草新宪法的时间表和程序，此外还应讨论按照安全理事会第 2254(2015)号决议举行联合国监督的选举的确切要求。为支持叙利亚内部谈判，特使继续强调应加强在阿斯塔纳讨论的现有的冲突降级和停火安排，同时确保采取认真具体的步骤来扩大人道主义准入，进一步推动在被羁押者、被绑架者和失踪人士问题上取得进展，并推进人道主义地雷行动。在 10 月 30 日和 31 日的阿斯塔纳会议上，5 月 4 日冲突降级备忘录担保国伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其共和国强调了在反恐斗争中取得的进展，并着重指出，叙利亚冲突不可能通过军事办法解决，只能根据第 2254(2015)号决议通过政治进程解决。

4. 冲突降级和化解区的实施工作继续面临挑战，难以减少暴力。这些地区以及叙利亚各地的战斗继续损害着平民和民用基础设施，如学校和医院。在报告所述的整个期间，在大马士革省、大马士革农村省、哈马省、德拉省、库奈特拉省、阿勒颇省、伊德利布省、霍姆斯省拉塔基亚省、拉卡省和德尔祖尔省，战斗仍在持续。

5. 在大马士革农村省，战斗、地面袭击和空袭仍在东古塔飞地继续，此地近 400 000 名平民仍受到叙利亚政府军的围困，占叙利亚各地所有被围困人数的近 95%，东古塔的平民面临着日益严重恶化的条件。世界粮食计划署(粮食署)最近的评估指出，严重的粮食供应短缺和基本商品价格的急剧上涨，进一步削弱了的应对机制。10 月标准口粮篮的费用几乎比全国平均水平高 10 倍。联合国还收到令人不安的报告，表明被包围的飞地的儿童患有重度急性营养不良，还有大约 400 人迫切需要医疗后送，因为当地没有适足的医疗援助。

6. 在哈马省、霍姆斯省、德尔祖尔省和拉卡省，政府军与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）之间的激烈战斗仍在继续，政府部队于 10 月 14 日夺取了 Al-Mayadin 市。叙利亚民主力量在美国领导的打击伊黎伊斯兰国国际联盟的支持下，在库尔德人民保卫部队(人保)的领导下，于 10 月 17 日宣布，已完全从伊黎伊斯兰国手中收复了拉卡市。在这一宣布之前，已经历了数月的密集空袭和猛烈炮击，据称导致数百名平民死亡，房屋和基本基础设施遭到大规模破坏，而且导致几乎所有平民从该市逃走。叙利亚民主力量在美国领导的国际打击伊黎伊斯兰国联盟的支持下，在拉卡省、哈塞克省和德尔祖尔省继续朝着伊黎伊斯兰国推进。据报，非国家反政府武装团体与伊黎伊斯兰国在德拉省发生战斗，但战线没有发生重大变化。哈马省的战斗继续进行，非国家反政府武装团体再次减少了伊黎伊斯兰国在该地区的足迹。

图一
2017 年 10 月的重要日期



方框 2
联合国应对叙利亚脊灰炎疫情

1. 脊灰炎疫情在 2017 年上半年爆发，在整个一年中继续蔓延。约有 63 名儿童确诊感染了该病毒，其中多数病例(60 起)发生在德尔祖尔省，有 3 个病例据报发生在拉卡省和霍姆斯省。感染者的中位年龄是 15 个月。

2. 在 2011 年叙利亚人道主义危机爆发之前，阿拉伯叙利亚共和国政府按需求购置其所有接种疫苗。在 2013 年第一次爆发后，政府与联合国组织和非政府组织一道，作为增强对造成人体虚弱的这一病毒抵抗力的广泛努力的一部分，开展了多次免疫接种运动。与第一次大爆发不同，这次疫情为脊灰疫苗衍生株病毒 2 型(cVDPV2)。此类病毒极其罕见，但可能在人口对脊灰炎免疫力

非常低的情况下发生；而这往往是获免疫接种服务不足的结果。

3. 自疫情爆发以来，在世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)的主导下，联合国与阿拉伯叙利亚共和国政府和地方当局协调，一致努力采取战略对策，以迅速阻止脊灰疫苗衍生株病毒 2 型的传播。在德尔祖尔省和拉卡省开展了两轮大规模疫苗接种，对象是居民、难民和境内流离失所的儿童。据报，德尔祖尔省有 255 000 多名儿童接种了疫苗，拉卡省有 140 000 多名儿童接种了疫苗。

4. 在受影响地区实施这场疫苗接种运动并非没有重大挑战，取得这一成就是依靠了所有应对伙伴之间的有力协调。除了接种脊灰炎疫苗外，还继续在全国各地，特别是报告发生感染的地区监测急性弛缓性麻痹情况，这是该疾病的一个主要指标。

7. 由于无法进入拉卡市，联合国未能对该市局势作出第一手核实，但收到报告称，该市大部分地区已被战斗破坏或摧毁。由于军事行动在继续及存在战争遗留爆炸物，人道主义行为体无法进入该市。该市据报充斥着多种复杂的爆炸物危害，包括未爆弹药、地雷、简易爆炸装置，对平民和人道主义工作者构成直接威胁。有报告称，数千人已获准返回拉卡市的某些地区及其周边地区，因为在清除未爆弹药行动后，叙利亚民主力量宣布某些地区是安全的。

8. 与此同时，无论何时何地只要可以进入，联合国就继续向各营地及拉卡省和哈塞克省境内流离失所者高度集中的地区需要救济者提供人道主义援助。自 2016 年 11 月发动打击伊黎伊斯兰国攻势以来，拉卡省逾 436 000 人在本省内外流离失所。联合国及其合作伙伴每月向叙利亚东北部各地 450 000 名需要救济者提供援助，包括在拉卡省、哈塞克省、阿勒颇省和德尔祖尔省 48 个营地和临时收容所的 56 000 人。仍有报告称，人民保护部队在叙利亚东北部境内流离失所者营地招募战斗人员，包括招募儿童和青少年。过去两个月中确定了 4 起征募儿童案件，其中包括 2 起招募孤身儿童的案件。

9. 德尔祖尔省的军事行动继续影响到平民。10 月中旬，据报在 Al Mayadin 市和周边德尔祖尔省的农村地区，由于该市遭到空袭，使医院和医务点无法使用，导致约有 15 000 人无法获得医疗服务。根据联合国及其合作伙伴的流离失所情况监测追踪工具的报告，总共有 270 000 人流离失所，大多是流向德尔祖尔省其他地区，但也有人前往拉卡省和哈塞克省。留在德尔祖尔省的许多人无法得到人道主义援助，原因是这些地区离战斗太近，或仍处于伊黎伊斯兰国控制下。大多数向北逃入拉卡省和哈塞克省的人到达接收区接受叙利亚民主力量的安全检查，然后分别前往拉卡省和哈塞克省的 Ain Issa 或 Areesha 的营地。虽然人道主义合作伙伴正在这些地点采取应对措施，但还需要更多的支助，特别是在接收区，那里有成千上万的人聚集，等待安全检查。

10. 在霍姆斯省，10 月初，伊黎伊斯兰国战斗人员对 Tadmur (Palmyra)以东和 Sukhnah 以南的政府控制地区发动了一次地面进攻。在 9 月底伊黎伊斯兰国战斗

人员对政府控制的 Qaryatayn 镇发动突然袭击后，激烈的冲突据报打死了 23 名平民。据报告，约 11 000 人滞留该地区，没有足够的水和粮食供应。

11. 在伊德利布省，战斗、地面袭击和空袭继续对平民造成危害。而由被安全理事会指认为恐怖主义组织的沙姆法塔赫阵线(前努斯拉阵线)领导的 Hay’at Tahrir Al-Sham 干涉该省民事治理和人道主义援助工作的企图，也继续对平民造成影响。虽然在本报告所述期间人道主义援助没有受到影响，但人们担心，对货物采购的特定限制等繁琐要求，可能导致接触那些需要援助的人的能力受到影响。作为阿斯塔纳共同担保国商定的冲突降级区措施的一部分，土耳其武装部队已在 10 月中旬部署，将驻扎在伊德利布省部分地区的观察哨。

12. 在本报告所述期间，估计有 50 000-55 000 名叙利亚人仍滞留在叙利亚-约旦边界沿线称为护堤的地区。对这一地区的最后一期部分援助已于 4 个多月前的 6 月 15 日停止，许多滞留者特别是儿童的粮食安全和健康状况不断恶化。联合国已继续紧急呼吁确保人道主义准入，以便能立即运送粮食和基本的非粮食援助，同时也在寻求对这些民众的较长期解决办法。同时，继续从护堤的约旦一侧向这一群体提供关键的保健援助和水。

保护

13. 该月，空袭和地面袭击继续造成大量平民伤亡。仍然向居民区发射爆炸武器，滥杀滥伤平民，破坏和毁损重要的基础设施，使数千个社区所在地区充斥战争爆炸遗留物，在其原定用途已过几年之后继续造成平民伤亡，阻碍了人道主义准入。大量平民伤亡人数继续有力显示，仍存在违反关于不许发动滥杀滥伤袭击的禁令以及违反相称原则和防范原则的行为。儿童受到的战斗影响特别大，在某些事件中，儿童在伤亡人数中占大部分。

14. 战斗继续影响到民用基础设施，其中包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料显示，各省发生了平民伤亡(见附件)，可能违反了国际人道主义法。人权高专办记录了据称由包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体以及安全理事会指认的恐怖主义团体在内的许多冲突当事方导致的事件。

15. 此外，阿拉伯利比亚民众国政府向人权高专办提供了有关指称的违反行为的资料。在 11 月 3 日收到的一份普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国政府常驻联合国代表团向人权高专办提供了一份 9 月 22 日至 10 月 21 日发生在大马士革省、大马士革农村省、德拉省、苏韦达省、霍姆斯省、哈马省、塔尔图斯省、拉塔基亚省、伊德利卜省、阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、库奈特拉省和拉卡省的平民伤亡清单。据报，共有包括 15 名儿童在内的 61 名平民丧生，238 人受伤，其中包括 73 名儿童。据报伤亡是由迫击炮和爆炸装置造成的。

16. 尽管人权理事会第 19/22 号决议呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和增进人权的实地派驻机构，但是，鉴于人权高专办无法进入阿拉伯叙利亚共和国，因此其提出进一步报告的能力仍然受到限制。

17. 美国国防部公开证实，美国领导的联盟在 10 月针对位于哈塞克省、拉卡省和德尔祖尔省的伊黎伊斯兰国目标实施了 495 次空袭。据报其中近 75%的空袭(即 371 次)是在拉卡市附近，21%在德尔祖尔。此外，美国国防部报告说，联盟分别于 10 月 2 日和 3 日在 Mayadin、10 月 3 日在 Hajin 附近、10 月 9 日在 Albu Kamal 附近发动了空袭。

18. 俄罗斯联邦国防部 10 月 13 日发表一项声明，指出对德尔祖尔发动了密集空袭，俄罗斯飞机在前一周出动了 383 架次，对德尔祖尔省 993 个目标实施了打击。还指出，上个月利用海上发射和空射巡航导弹发动了三次大规模袭击。

19. 联合国及其卫生合作伙伴收到了 10 月关于影响到保健设施和人员的四次袭击的可靠报告，其中两次已得到核实。10 月 6 日，大马士革农村省 Duma 的 Shifa'初级卫生保健中心遭到袭击，导致该设施的建筑受到不太严重的损害，至少一辆救护车受损。该设施已停止服务。10 月 12 日，世界卫生组织(世卫组织)收到报告称，德尔祖尔省 Mayadin 区仅有的一个疫苗冷藏室在一次袭击中遭破坏。这些设施存放有超过 100 000 剂麻疹疫苗、35 000 剂脊灰炎疫苗，此外还有用于所有疫苗可预防的儿童疾病的设备、注射器和库存。这是对该地区控制脊灰炎疫情工作的打击，而该地区继续报告出现了新的病例。

20. 教育设施也因战斗继续受影响。报告称，10 月下旬大马士革农村省的学校或学校附近遭到袭击——10 月 16 日和 29 日在 Kafr Batna，10 月 31 日在 Jisrayn 和 Misraba，据称造成几名儿童死亡。

21. 10 月 16 日，安全部队试图突袭霍姆斯中央监狱一个被抗议者占领的牢房，此后爆发了示威。10 月 21 日，霍姆斯省省长和警察局长访问了这所监狱，并与自示威以来绝食的被拘留者会面。当局同意，司法机构将访问该设施，以研究相关待决案件；由现已废除的国家最高安全法院审判的案件将得到复核，并将提请总统注意被拘留者的案件。被拘留者同意立即将绝食和抗议暂停最少七天。

人道主义援助准入

方框 3

关于人道主义援助准入的要点

1. 10 月，联合国人道主义机构及其伙伴与叙利亚当局合作，通过各种可使用的方式，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内继续向数百万需要帮助的民众提供援助。由于在该国境内开展的通常的方案编制工作，向数百万需要救济者提供了人道主义援助，其中大约 2 793 440 人在该月超过 1 575 次的运送中获得了粮食援助。

2. 10 月，五个机构间人道主义穿越对峙线车队向 199 000 人提供了急需的援助。截至 10 月 31 日，根据 10-11 月计划援助的总人数为 110 000 人，占该计划最初要求援助总人数的 9.1%。在全国共计 419 920 名被围困的人中，10 月，人道主义机构间穿越对峙线车队援助了大马士革农村省卡班、Kafr Batna 和 Saqba 等被围困地区的 41 500 人。

3. 跨境活动依然是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义应急工作的一个关键组成部分。自安全理事会 2014 年 7 月第 2165(2014)号决议通过以来，从土耳其向阿勒颇省、伊德利卜省、拉塔基亚省和哈马省以及从约旦向德拉省、库奈特拉省和苏韦达省各地数百万叙利亚人提供了援助。10 月，20 个车队的 420 辆卡车向阿拉伯叙利亚共和国北部和南部地区超过 797 700 人提供了急需的救生援助。

4. 机构间穿越对峙线车队的医疗用品遭到截留并被从清单中删除仍然是一个严重挑战，10 月，有足够进行逾 12 195 次治疗的用品被截留或不许装运(见表 2)。因此，今年年初以来被截留或不许装运的医疗用品总数超过 630 000 项。

22. 由于激烈冲突、冲突线不断移动、行政障碍以及冲突各方故意限制人员和货物流动，向叙利亚许多地区需要援助的民众提供人道主义援助仍然极具挑战。具体而言，联合国及其伙伴能否进入被围困地区和难以抵达地点向生活在那里的民众提供援助依然是一项重大关切。

23. 10 月和 11 月的联合国机构间车队计划要求进入 33 个被围困地区和难以抵达地点，力求援助 1 206 000 人。准备向进出受限的有多部门需求的地区派出机构间车队，以确保联合国的支助基于需求。10 月，仅能向被围困地区和难以抵达地点派遣 5 个机构间车队，援助 199 000 名需要援助的民众(见表 1 所载 10 月派出的机构间车队清单)。其中只有四批交付是按照 10-11 月计划开展的，援助了大约 110 000 人；而 10 月 5 日向霍姆斯省胡拉和哈马省 Harbinafsih (援助了 89 000 人)运送的援助是 8-9 月计划中被拖延的一批运送。截至 10 月 31 日，根据 10-11 月计划援助的总人数为 110 000 人，即占双月计划最初要求援助总人数的 9.1%。这一数字不包括运载其他人道主义行为体所供用品的车队。

表 1
2017 年 10 月机构间穿越对峙线人道主义车队

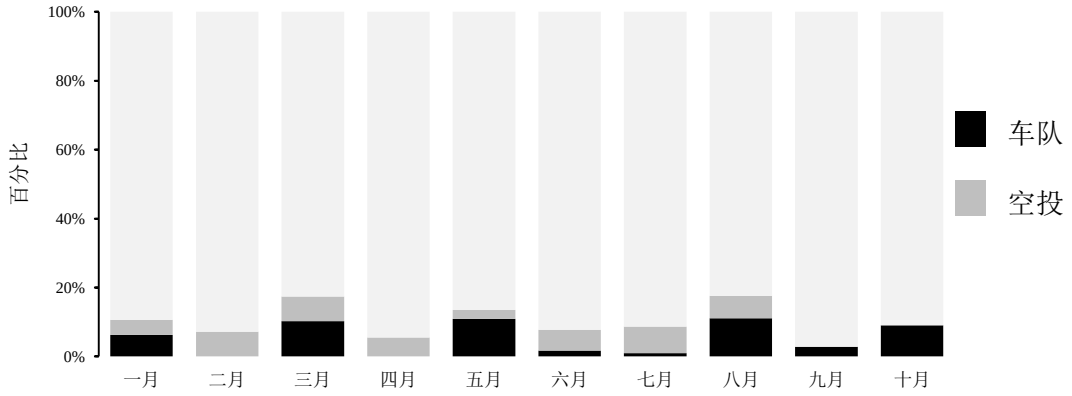
日期	地点	要求达到的目标人数(受援人数)	实际受援人数	援助类型
10 月 5 日	胡拉和 Harbinafsih	89 000	89 000	多部门
10 月 15 日	卡班	1 500	1 500	多部门
10 月 19 日	Dar al-Kabirah、Ghantu、Tayr Ma‘lah	40 250	33 500	多部门
10 月 26 日	亚尔达、巴比拉和萨哈姆	57 200	35 000	多部门
10 月 30 日	Kafr Batna 和 Saqba	93 000	40 000	多部门

24. 在本报告所述期间，各机构继续提交单一机构向叙利亚各地运送物资的请求。单一机构的援助在可以进出的地区开展，因此，有关联合国是否有能力满足这些地区经评估确定的需求的关注较少。10 月，粮食署向当局提交了 1 575 项正式申请，要求出具便利函，以便向该国各地运送粮食援助，所有申请均获批准。联合国难民事务高级专员公署提交了 65 份便利函，以运送核心救济物品和生计包，其中 62 项申请获得批准，3 项据称因安全原因未获批准。在被围困

地区和难以抵达地点，国际非政府组织和叙利亚非政府组织继续开展需求评估，根据人道主义原则在极端困难情况下提供支助(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二

联合国机构间穿越对峙线人道主义行动：被围困地区每月受援人数



25. 被围困地区和难以抵达地点的人道主义援助准入继续面临冲突各方的限制。平均而言，2017 年，在根据具体要求计划援助的受益人中，只有 26%的受益人通过每月的机构间穿越对峙线车队获得援助。阿拉伯叙利亚共和国政府不签发便利函等官僚主义障碍仍是造成拖延或无法交付的一个重要因素。尽管为解决这些问题设立了一个三方协调机制，但依然发生了上述情况。10 月 26 日，前往亚尔达(大马士革省)车队中的联合国工作人员的进出也受到非国家反政府武装团体的限制，后者不为旅程作出安全保证。这意味着关键的评估工作无法进行。在本报告所述期间，联合国系统和联合国伙伴的大多数机构依然无法为伊黎伊斯兰国控制地区其余有需要的民众提供援助。

26. 10 月，按通常的方式通过阿勒颇-曼比季线路向东北部省份开展了道路运输。通过这些物资运送，联合国为哈塞克省和拉卡省以及德尔祖尔省西北部可通行地区超过 380 000 人提供了粮食和营养援助。联合国及其合作伙伴一直根据人数规模满足需求，在拉卡省、阿勒颇省、哈塞克省和德尔祖尔省 60 个地点、营地和(或)境内流离失所者集中地为流离失所者和收容社区提供援助。

图三

2017 年 10 月联合国机构间穿越对峙线人道主义行动

199 000 人获得援助

难以抵达地区受援人数 157 500 人	被围困地区受援人数 41 500 人	穿越对峙线车队 5
6.2% 难以抵达地区受援人数比例	9.9% 被围困地区受援人数比例	• 空运次数 0[2]

难以抵达地区的人数：256 万

被围困地区人数：419 920

27. 世卫组织称，10 月，在车队运送的用于拯救生命和维持生命的医疗用品中，有足以进行逾 12 195 次治疗的用品被叙利亚当局拒绝或截留。表 2 详细列出了被截留的治疗用品和供应品。作为双月机构间车队计划的一部分，原定再运送更多医疗用品，但是 10 月份只有五个机构间车队得以成行。自 2017 年初以来，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 10 项单一机构申请，要求进入 6 个省的 14 个地点。政府批准了其中 9 项申请，拒绝了 1 项请求。

表 2

2017 年 10 月人道主义运输队被截留的医疗用品

地点	治疗用品件数	用品种类
胡拉和 Harbinafsih	3 412	苯巴比妥、盐酸阿米替林、氟哌啶醇、肠溶丙戊酸鈉、盐酸氯胺酮注射液、卡马西平、丙酸倍氯米松鼻喷雾剂、阿曲库铵、
Kafr Batna 和 Saqba	5 720	精神药物或缓和护理中的常见症状用药(丙戊酸、卡马西平、氟哌啶醇片剂、苯巴比妥)、医用消耗品(注射器、静脉注射导管、消毒手术手套)、医疗用品(包括脉搏计、秤、N95 口罩、使用后注射器用安全盒)、肺炎套包 A+B 等成套医疗用具、创伤急救器械、医用急救箱、手术用品包、医疗设备，包括超声波系统、氧气浓缩器-消毒器、操作台、热气外科烧灼装置、成人呼吸器、便携式

[2] 军事事态发展使联合国及其伙伴能够重新通过陆路进入，因此 9 月初停止了对德尔祖尔市的空投行动。

地点	治疗用品件数	用品种类
		X 光机-高压灭菌器、纵向/顶端移动式 X 光系统
Dar al-Kabirah	603	盐酸四环素、盐酸氯胺酮、催产素、苯磺酸阿曲库铵
亚尔达、巴比拉和萨哈姆	2 460	双层蒸锅等医疗设备、诊断用超声波系统、小手术器械、手术用品包、不锈钢小手术用器械、止痛剂等药品、肺炎治疗包、降压药物、抗癫痫剂

人道主义应急行动

28. 10 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续通过一切可利用的进出方式向数百万需要救济的民众提供了援助，包括：(a) 在阿拉伯叙利亚共和国境内开展通常的方案拟订工作，不穿越对峙线将人道主义救济物资送达需要救济的民众手中；(b) 进行跨对峙线的车队运送，穿越对峙线运送该国境内的援助物资；(c) 跨境运送援助，从约旦和土耳其向需要救济的民众提供援助(见表 3)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织继续向需要救济的民众提供生存援助。政府还继续向其控制区和控制区以外的许多地方提供基本服务。在非国家反政府武装团体控制的许多地区，地方当局也在继续尽可能地提供服务。

表 3
2017 年 10 月联合国及其他组织通过一切方式援助的民众

组织	获援助人数
联合国粮食及农业组织	9 780
国际移民组织	44 556
联合国难民事务高级专员公署	2 705 976
联合国儿童基金会	>6 000 000
联合国开发计划署	461 818
联合国人口基金	370 900
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	216 703
世界粮食计划署	>3 560 000
世界卫生组织	396 662

29. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议的规定，继续从土耳其和约旦跨境向阿拉伯叙利亚共和国运送物资(见图四)。根据上述决议的规定，联合国在每次运送前都向叙利亚当局发出了通知，通知内容包括装运物品、目的地和受援人数。

30. 由于跨境行动在安全理事会通过第 2165(2014)号决议后于 2014 年 7 月展开，联合国进行了 663 多批跨境货物运送，动用了 16 844 多辆卡车(从土耳其出发有 11 854 辆经由 Bab al-Hawa，1 596 辆经由 Bab al-Salam；从约旦出发有 3 394 辆经由 Al-Ramtha)。联合国跨境行动补充了从邻国为另外数百万人提供援助和服务的国际非政府组织和叙利亚非政府组织所发挥的重要作用。

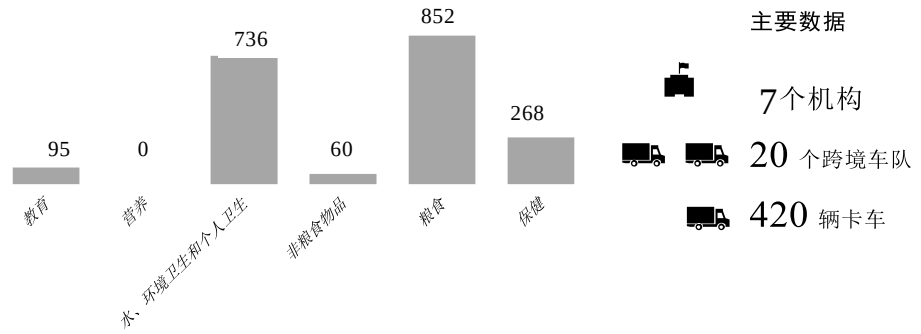
31. 例如，10 月份，联合国及其执行伙伴通过从土耳其和约旦进行跨境运送，为 797 700 多人提供了粮食援助。10 月，世卫组织在加济安泰普进行了两次跨境物资运送(一次经由 Bab al-Hawa，一次经由 Bab al-Salam)，向 9 个医疗保健设施和 80 567 名受益人提供了用品。对供水和环境卫生系统的维护行动使阿拉伯叙利亚共和国南部 546 600 多人更容易获得清洁用水。此外，联合国营养伙伴继续提供服务，使 56 000 多人受益。

32. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在报告周期内继续开展工作，监测 10 月份联合国 7 个实体在 20 批运送中使用的 420 辆卡车，确认每辆卡车的人道主义性质，并在每次装运后向叙利亚当局发出通知。监测机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。监测机制还得到监测跨境援助运送情况的其他机制的进一步支持。联合国所有装运都提前 48 小时向阿拉伯叙利亚共和国政府发出通知。到该国境内后，运送援助的联合国伙伴确保货物运抵仓库。与联合国签订合同的独立第三方公司确保对援助抵达仓库进行独立核查，并进一步监测援助的分发和(或)服务的提供。

图四

2017 年 10 月得到联合国及其每个群组的伙伴通过跨境人道主义运送援助的受益者人数

(以千计)



33. 在本报告所述期间，世卫组织、儿基会及其执行伙伴在 10 月 8 日至 12 日发起了一个全国脊灰免疫运动，运动以 5 岁以下的 2 738 323 名儿童为对象。总共为 2 136 759 名 5 岁以下儿童接种，普及率达 78%。联合国人口基金开展活动，得以向叙利亚境内 370 900 人提供了性和生殖健康服务，其中 27 992 人在难以进入的地区。

34. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)于 10 月 22 日启动了 2017 年第四轮也是最后一轮现金分配，预计现金分配将于 12 月第一周结束。到 10 月 31 日，所针对的 418 000 名受益人中有 145 865 名巴勒斯坦难民收到了现金援助。近东救济工程处的第三轮粮食援助运送正在进行之中，预计将在 11 月完成。10 月期间，在全国各地分发了 39 130 个食品包，使 61 639 名巴勒斯坦难民受益。

35. 整个 10 月间，俄罗斯联邦向联合国发送了俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的新闻公报，通报了提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

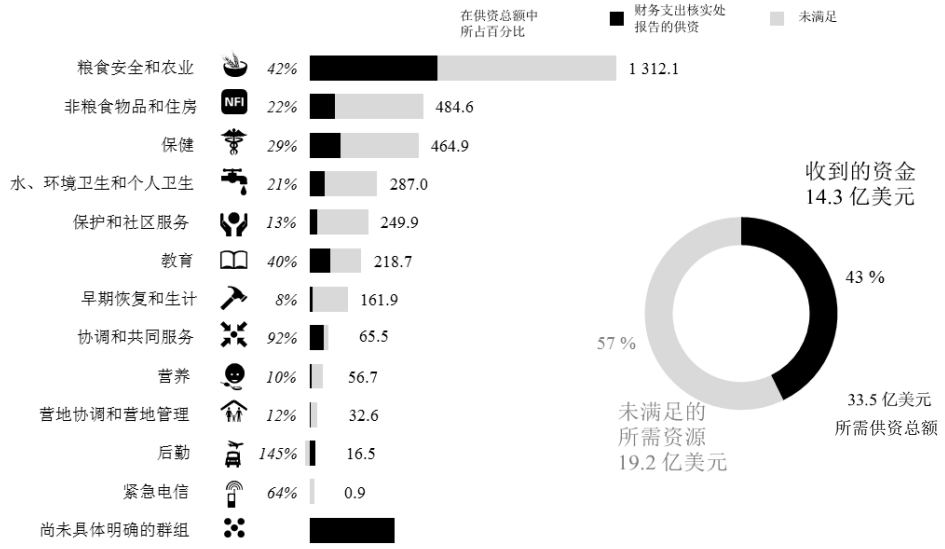
人道主义资金的筹措

36. 截至 11 月 1 日，针对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义应急计划获得 43%的供资，已收到该计划中请求提供的 33.5 亿美元中的 14.3 亿美元。

图五

截至 2017 年 10 月 31 日的人道主义应急计划供资情况

(百万美元)



签证和登记

37. 10 月份共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 49 份新的联合国签证申请。其中，27 份在 10 月份获得批准，3 份被拒，19 份尚无结果。在前几个月提交的 485 份新的签证申请中，43 份在 10 月份获得批准，5 份被拒。10 月共提交了 60 份联合国签证延期申请，其中 39 份获得批准，21 份尚无结果。前几个月还提交了 620 份签证延期申请；已全部获得批准。

38. 共有 23 个国际非政府组织跟阿拉伯叙利亚共和国政府登记，以便在该国开展工作。此外，阿拉伯叙利亚共和国已准许约 220 个国内非政府组织通过设在全国各地的 315 个分支开展工作。

人道主义人员和房地的安全保障

39. 联合国机构、基金和方案的方案执行工作是在受交战方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。伊黎伊斯兰国也在越来越多地实施不对称攻击。

40. 10 月 1 日和 10 月 15 日，近东救济工程处的大马士革分配中心被迫击炮弹击中，基础设施、包括屋顶和警卫亭受损。据报无人伤亡。

41. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员、包括 21 名联合国工作人员或联合国系统机构工作人员丧生，其中 17 人为近东救济工程处工作人员，66 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者，8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。据报有多名国际和国内非政府组织工作人员被打死。

42. 共有 28 名联合国系统机构和方案工作人员(包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 27 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

43. 我持续感到关切的是，尽管建立了冲突降级区，尽管一些国家为降低暴力烈度作出了密集努力，有关违反国际人道主义法和国际人权法的行为仍月复一月地出现在报告中，对平民造成伤害，使全国各地的民用物品受到损害。

44. 我再次呼吁冲突各方时时留意不要伤害平民和损害民用基础设施，遵守它们根据国际人道主义法应承担的其他义务。我提醒所有会员国它们有义务确保其在当地支持的各方也遵守国际人道主义法。

45. 除了暴力和不安全使人道主义准入受限外，所有冲突方实行的行政限制继续阻碍了人道主义准入。这些限制直接妨碍了联合国及其合作伙伴向需要救济者提供生存援助的能力。

46. 我再次呼吁为安全理事会第 2165(2014)号决议及其后各项有关决议注入新的活力，而根据这些决议，联合国向该国北部和南部需要救济者提供了至关重要的援助生命线。联合国没有其他可选择的运送形式来同样地达到其跨境活动所涵盖的范围，特别是穿越对峙线车队仍然受到阻碍，难以向最需要救济者提供援助。通过穿越对峙线车队改善援助的运送对于确保联合国在东姑塔观察到的平民、包括儿童的严重、日益恶化的状况得以终结至关重要。

47. 继续通过一切可能的方式运送援助至关重要，这些方式包括通过在阿拉伯叙利亚共和国境内进行通常的运送提供援助，包括车队穿越对峙线提供援助，还包括在该国北部和南部的广大地区跨境援助。没有这些行动的任何一种，平民的苦难就势必加重。国际人道主义法要求冲突所有各方允许并便利为需要救济的平民运送的人道主义救济物资迅速、不受阻碍地通过，这一救济在性质上是不偏不倚的，没有对哪一方作出不利的区别对待。

48. 问责对可持续和平至关重要。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国情势提交国际刑事法院。我还促请所有国家、所有冲突方、民间社会和整个联合国系统充分配合“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”。

49. 阿拉伯叙利亚共和国的冲突为数百万平民带来了并继续造成无法估量的苦难。必须确保通过向所有需要救济者立即提供生存援助来减轻这一苦难。这是应当做的最起码的事情，但每个月获得援助者要比需要救济者要少得多。与此同时，我们必须继续侧重于找到终止冲突的一种可持续的解决办法。终止冲突只有通过以安全理事会第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日《日内瓦公报》为指南的政治协议才能实现。在这方面，我欢迎我的特使斯塔凡 • 德米斯图拉先生宣布将于 11 月 28 日在日内瓦开始第八轮叙利亚内部谈判。我重复一下他的呼吁，就是各方要本着诚意、秉持结束这场冲突的真正意愿进行谈判。最终，一个在联合国主持下召集的包容各方的、并得到国际社会支持的政治进程，是持久解决叙利亚冲突、终止叙利亚人民所经受的巨大苦难的唯一途径。

附件

2017 年 10 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件*

大马士革农村省和大马士革省

- 10 月 2 日，对大马士革南部 Maydan 居民区的一个派出所进行了双重自杀式袭击，据称至少炸死 15 名男子。据报，伊黎伊斯兰国在事件发生后不久声称对事件负责。
- 10 月 6 日，杜玛的住宅区同时遭到空袭和地面袭击，据报导致 4 名平民(包括 1 名儿童)丧生，另有至少 10 人受伤，并导致医疗设施严重受损。
- 10 月 11 日，两名自杀式袭击者试图冲进大马士革 Khalid Ibn Al-Walid 街上的一个派出所，在主入口处引爆了炸药，据报炸死了 2 名男子。据称，伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。
- 10 月 15 日，在大马士革老城区 Qishla 街和其他地区发生了地面袭击。据称至少有 3 名平民被打死，另有 5 名平民受伤。
- 10 月 15 日，在连接 Failaq Ar-Rahman 控制的 Saqba 和 Kafr Batna 的主街道上，一个公共汽车站遭到地面袭击，据报导致一名女教师身亡。
- 10 月 16 日，Kafr Batna 一所学校附近发生了地面袭击，据称导致一名女教师及其女儿丧生，另有至少 3 名平民受伤。
- 10 月 16 日，在反对派控制的 Hazzah，一个住宅区遭到空袭，一座大楼遭到部分破坏，据称炸死一名女童和她的祖母。
- 10 月 20 日，Kafr Batna 住宅区发生了一系列地面袭击，据报导致 1 名 9 岁男童身亡，另有至少 17 名平民受伤，其中包括妇女和儿童。
- 10 月 26 日，杜玛的住宅区发生了地面袭击，据称导致 6 名平民丧生，包括 1 名妇女和 1 名男童，另有至少 10 名平民受伤。
- 10 月 26 日，Saqba 的一个住宅和市场区发生了地面袭击，据报导致 2 名平民丧生，他们系事实上的地方当局雇用的洗衣工。
- 10 月 29 日，在 Kafr Batna 住宅区的一所幼儿园附近连续两次发生了地面袭击，造成幼儿园儿童和当地居民恐慌，但据报未造成严重伤亡。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处得以核实的当月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。所述内容未全面列举报告所涉期间阿拉伯叙利亚共和国境内发生的一切违反国际人道主义法的行为和违反并践踏国际人权法的行为。

- 10 月 29 日，据报告，Hamuriyah 的一个住宅区发生了四次地面袭击，导致至少 8 名平民丧生，其中包括 3 名妇女。据报当时正在前往 Kafr Batna 的那所幼儿园的两名记者在其中一次袭击中被击中，据称其中一人当场身亡，另一人被运送到该地区的医疗设施。

- 10 月 29 日，Saqba 的住宅区遭到地面袭击，据报导致 3 名平民丧生，其中包括 1 名男童，另有一些平民受伤，但人数不详。

- 10 月 31 日，Jisrayn 的一所小学入口遭到地面袭击，据报导致 4 名男童和 1 名成年平民丧生，此外还有其他人受伤，但人数不详，其中包括几名儿童。袭击发生时，按该地区遵守的时间表，儿童正离开学校。

- 10 月 31 日，Misraba 的住宅区遭到两次地面袭击。一次袭击发生在一所学校附近，据报导致 3 名平民丧生，其中包括 1 名女童、1 名男孩及其父亲，另有平民受伤，但人数不详。

德拉省和苏韦达省

- 10 月 7 日，在德拉省东北部，反对派控制的 Mismiyah 市遭到地面袭击，据报导致 1 名平民男子及其妻儿丧生，这三人均为大马士革农村省杜玛镇的流离失所者。

- 10 月 10 日，政府军与其同盟(即与南方阵线有联系的武装反对派团体)在德拉/大马士革公路附近爆发了冲突，据称有一名男性平民在 Ghariyah 东部的炮火中被击中身亡。

- 10 月 13 日，在政府控制的 Dar‘a 市 Dar‘a al-Mahattah，有住宅区遭到地面袭击，据报导致 3 名平民男子丧生，其中一人系来自反对派控制的 Dar‘a al-Balad 的流离失所者。

- 10 月 14 日，Dar‘a al-Balad 的住宅区遭到地面袭击，据报导致 1 名男童丧生，另有至少 2 名平民受伤。

- 10 月 19 日，反对派控制的 Harah 遭到地面袭击，据称导致 1 名 12 岁男童和 1 名平民妇女丧生。

- 10 月 23 日，Saham al-Jawlan 遭到不明身份者空袭，1 名平民妇女在空袭中被击中受伤，据报于 10 月 28 日不治身亡。

阿勒颇省

- 10 月 16 日，在阿勒颇省北部 Tall Rif‘at 镇，不明战斗人员将 11 名男性平民从其家中抓走。这些平民仍下落不明。

伊德利卜省

- 10 月 6 日上午，汉谢洪市东部居民区的住宅区在空袭中被击中，据报炸死 1 名 13 岁男童，炸伤 1 名老年男子和 1 名女童。

- 10 月 7 日，汉谢洪市东部居民区的住宅区在空袭中被击中，据称炸死 1 名妇女和同一家的另一名平民，另外炸伤两人，其中一人为妇女。

- 10 月 9 日，汉谢洪市西部居民区的住宅区在空袭中被击中，据报导致 5 名平民受重伤，其中包括 1 名妇女。

- 10 月 11 日，Hay'at Tahrir Al-Sham 在 Armanaz 镇一个住宅区的检查站附近有一个简易爆炸装置发生爆炸，据称炸死 1 名女童，另外炸伤至少 3 名平民，其中包括 1 名妇女。据报告，这一事件导致 Hay'at Tahrir Al-Sham 的至少 6 名战斗人员丧生。

- 10 月 28 日，Sanjar 的住宅区在空袭中被击中，据报炸死 1 名男性平民及其儿子，并炸伤另一名男童。受害人为同一家人。

哈马省

- 10 月 4 日上午，Kafr Zayta 市的住宅区遭到地面袭击，据报造成 3 名男性平民丧生。

- 10 月 16 日，Lataminah 的农田遭到地面袭击，据称导致 1 名男性平民及其三岁的儿子丧生，同一家的另一名男性平民受重伤。

霍姆斯省

- 10 月 14 日，在霍姆斯省北部农村反对派控制的 Ghantu，有住宅区遭到地面袭击，据报导致 1 名男童丧生，另有至少 6 名平民受伤，其中包括妇女和儿童。

- 10 月 16 日，反对派控制的塔尔比萨市住宅区遭到地面袭击，据报导致 1 名平民妇女丧生，另有至少 4 名平民受伤。

- 10 月 26 日，在霍姆斯省北部反对派控制的拉斯坦，有住宅区遭到地面袭击，据报导致同一家的 1 名男性平民和 2 名男童丧生，其中包括 1 对父子。袭击还导致数名平民受伤。

德尔祖尔省

- 10 月 1 日，在德尔祖尔省东部伊黎伊斯兰国控制的 Albu Kamal 市，一所医院附近的几个住宅区和 Masriyah 街心转盘在空袭中被击中。据报至少有两个家庭的 9 名平民丧生，包括 2 名妇女和 1 名女童，另有 9 名平民受伤。在其公开报告中，美国领导的联盟称，同一天，联盟在 Albu Kamal 附近发动了三次攻击，破坏了伊黎伊斯兰国的一个井头，并与 2 个战术分队交战。

- 10 月 1 日，Mayadin 市 Arba'in 街后一所医院附近的一个住宅区在空袭中被击中，据称至少炸死 2 名男性平民，并炸伤另一名平民。

- 10 月 4 日，德尔祖尔省东部伊黎伊斯兰国控制的 Asharah 市的水上通道在空袭中被击中，据报当时有平民正在试图过河，据称至少炸死 15 名

平民，其中包括 1 名妇女和 5 名男童。据悉，由于该地区的大多数桥梁都已经被毁，这些平民利用该点从 Asharah 过河前往 Darnaj 镇。

- 10 月 5 日，在德尔祖尔市，政府控制的 Qusur 居民区的住宅区发生了地面袭击，据称造成 9 名平民丧生，包括 3 名妇女和 3 名男童。美国领导的联盟公开报告称，同一天，联盟发动了两次攻击，与伊黎伊斯兰国的一个战术分队交战，并摧毁了两个简易爆炸装置和德尔祖尔附近一个后勤节点。

- 10 月 11 日，Albu Kamal 市中心 Omar Ibn Al-Khattab 清真寺附近的住宅区在空袭中被击中，据报至少炸死 13 名平民，其中包括同一家的 5 名妇女和 6 名儿童。在其公开报告中，美国领导的联盟称，同一天，联盟在 Albu Kamal 附近发动了一次攻击，与伊黎伊斯兰国一个战术分队交战，破坏了伊黎伊斯兰国的一辆车。

- 10 月 11 日，德尔祖尔省东部幼发拉底河沿岸的 Qurayya 市和 Tayyani 镇之间的水上通道在空袭中被击中，据报告当时有平民正在过河，据称炸死了 11 名平民，包括 2 名妇女、1 名女童和 2 名男童。

- 10 月 17 日，在 Albu Kamal 市 Suwa‘iyyah 桥旁边的 Masriyah 街心转盘附近，有数辆商用车辆在空袭中被击中，据报至少炸死 8 名平民：3 名伊拉克难民、4 名来自德尔祖尔市的流离失所平民以及 1 名来自 Albu Kamal 的平民。美国领导的联盟公开报告称，同一天，联盟的军事部队发动了两次攻击，包括在 Albu Kamal 附近与伊黎伊斯兰国目标交战三次。据报告，在袭击中与伊黎伊斯兰国的一个战术分队交战，并破坏了 2 个车载炸弹工厂和伊黎伊斯兰国的一个总部。

拉卡省

- 10 月 3 日，拉卡市北部伊黎伊斯兰国控制的 Shuhada’居民区的水井附近在空袭中被击中，据称至少炸死 14 名平民，其中包括 6 名妇女和 1 名女童，另有至少 11 名平民受伤。据报告，这些平民聚集在水井周围取水，其中很多人是来自霍姆斯省 Tadmur 的境内流离失所者。同一天，拉卡市 Badu 居民区 Marandiyah 街上的一座住宅楼在空袭中被击中，据称造成 16 名平民丧生，其中包括 3 名妇女和 11 名儿童。10 月 3 日，在卡拉市，伊黎伊斯兰国控制的 Tawasi'iyah 居民区遭到空袭和地面袭击，据报导致同一家的至少 15 名平民丧生。空袭击中了 Hadiqah al-Mururiyah 地区附近的一栋大楼，平民将这栋大楼用作避难所。在其公开报告中，美国领导的联盟指出，10 月 3 日，联盟在拉卡市附近发动了 35 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 16 个战术分队交战。

- 10 月 4 日，拉卡市伊黎伊斯兰国控制的 Al-Badu 居民区遭到空袭和地面袭击，据称至少有 7 名平民丧生，其中包括 2 名妇女和 4 名儿童。美国领导的联盟公开报告称，同一天，联盟在拉卡市附近发动了 51 次攻击，与伊黎伊斯兰国的 17 个战术分队交战。

- 10 月 11 日，拉卡市中心的一座住宅楼在空袭中被击中，据报炸死了 27 名平民，其中包括 15 名妇女和 7 名儿童(2 名男童和 5 名女童)。在其公开报告中，美国领导的联盟指出，同一天，联盟在拉卡市附近发动了 32 次攻击，与伊黎伊斯兰国的 3 个战术分队交战。

- 10 月 12 日中午，拉卡市 Badu 居民区的住宅区遭到空袭，据称至少炸死 7 名平民，其中包括 1 名妇女和 1 名儿童。美国领导的联盟公开报告称，同一天，联盟在拉卡市附近发动了 29 次攻击，并与伊黎伊斯兰国的 9 个战术分队交战。

- 10 月 14 日，拉卡市的 Badu 居民区遭到空袭，据报炸死了 8 名平民。

哈塞克省

- 10 月 12 日，在哈塞克省和德尔祖尔省边界 Abu Fas 村一个库尔德民兵控制的检查站附近，有一个车载简易爆炸装置被引爆，据报炸死至少 17 名平民，其中包括至少 2 名妇女和 4 名儿童。大多数被炸死的人被认为是来自德尔祖尔省的流离失所者。

- 10 月 25 日，库尔德战斗人员突袭了哈塞克省南部 Arish 村的 Al-Sadd 境内流离失所者临时营地。他们搜查了营地内所有境内流离失所者的手机，据称是在寻找那些发送图片和记录营地内发生的侵犯行为的人。