



2017年11月15日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会第 [2367\(2017\)](#) 号决议第 7 段促请我在 2017 年 10 月 15 日前对联伊援助团的结构和员额配置、相关资源、优先事项以及援助团在哪些领域具有相对优势及其与联合国其他实体的协同增效情况进行一次独立外部评估，以确保援助团和联合国国家工作队配置能最适当有效履行规定的任务。

该决议通过之后，我设立了一个独立的外部评估小组，包括安东尼·班伯里和菲利普·罗金斯。评估小组从 2017 年 9 月 11 日至 11 月 8 日开展了工作，包括 2017 年 9 月 25 日至 10 月 11 日实地访问了伊拉克和科威特。根据 10 月 1 日我与安全理事会主席的换文，完成评估的最后期限从 2017 年 10 月 15 日延长至 11 月 15 日，对此我要再次感谢。

该小组 2017 年 11 月 9 日向我提交了报告。我感谢小组的报告和建议，包括感谢提到“深切赞赏联合国在伊拉克人之间开展的工作。联伊援助团拥有的最大资产，也许是伊拉克人对援助团的信任，认为它是一个中立、公正的行为体，在伊拉克事务中没有任何自身利益。不过，也强烈希望联伊援助团做更多的工作，取得更大的成就，并获得更显著的成果”。

该报告及其建议侧重于以下关键领域：

- 战略优先事项和战略制定工作
- 组织结构
- 资源和人员配置
- 联伊援助团和联合国国家工作队之间的协作和协调
- 联伊援助团和联合国国家工作队共同事务以及分摊费用
- 业绩监测与报告

谨随函附上专家小组提交报告的执行摘要、意见和一套完整的建议(见附件)，供安全理事会注意。还附上了几个支持小组结论的图表(见附录*)。

* 附文仅以提交的语文传阅，未经正式编辑。



我认为，该小组的建议是全面的，涵盖由安理会根据第 2367(2017)号决议授权的领域。其中一些建议在我的领导下可以实施较快，而另一些建议则需要其他机构根据现有的组织政策和工作方法采取进一步行动或作出某些决定，然后才能得到充分执行。

因此，我已要求立即在总部设立一个由政治事务部牵头并由外勤支助部、安全和安保部以及联合国开发计划署的代表组成的小组，在最后期限内进一步审查该报告及其建议，并具有明确的行动责任。我还请小组与联伊援助团和联合国国家工作队密切合作，向我提交审查结果，以期在 2018 年 1 月 12 日前制订一项执行计划。

我遵循执行支持伊拉克政府和人民的任务的总体优先事项，并需要有效利用资源，同时确保援助团获得适当的资源，并确保在伊拉克的联合国工作人员的安全和安保符合最高标准。我将酌情与各理事机构合作，并随时向安理会通报所采取的步骤和行动。

请提醒安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

附件

执行摘要

安全理事会第 2367(2017)号决议第 7 段促请秘书长对联合国伊拉克援助团的结构和员额配置、相关资源、优先事项以及援助团在哪些领域具有相对优势及其与联合国其他实体的协同增效情况进行一次独立外部评估，确保援助团和联合国国家工作队配置能最适当有效履行规定的任务。本报告是这一评估的结果。

虽然评估侧重于联合国在伊拉克的作用和行动，这类评估的起点必须是分析和了解该国局势、人民的需求以及伊拉克政府和其他利益攸关方的意见。只有从这样一种理解出发，才能够在现有任务授权范围内对联合国的参与确定目标和优先事项，然后才能确定各种作用并提议支助结构和所需资源。

由于错综复杂的政治、安全、经济和社会危机，伊拉克面临着其历史上从未有过的挑战。其中有些危机在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)征服领土和随后的军事挫败之前存在，如伊拉克和埃尔比勒之间的紧张局势。其他危机则助长了伊黎伊斯兰国的崛起，而且仍未得到解决，并威胁到伊拉克的未来，如逊尼派民众在政府中代表性不足。其他危机与伊黎伊斯兰国的崛起巧合，但对伊拉克社会产生了破坏性影响，例如石油价格大幅下降及其对伊拉克经济的影响。还有一些是伊黎伊斯兰国兴亡的产物，如伊黎伊斯兰国曾经对数百万伊拉克人的控制造成的社会分裂和心理影响。

虽然对伊黎伊斯兰国的军事胜利确实值得伊拉克人庆祝，伊拉克政府和人民现在面临着前所未有、相互依存和巨大顽固的挑战。评估小组从伊拉克政府官员和一系列利益攸关方听到的一致话题是，伊拉克现在比以往任何时候都更加需要联合国。

伊拉克人十分感谢联合国所做的工作。联合国伊拉克援助团(联伊援助团)拥有的最大资产，也许是伊拉克人对联伊援助团的信任，认为它是一个中立、公正的行为体，在伊拉克事务中没有任何自身利益。不过，也强烈希望联伊援助团做更多的工作，取得更大的成就，并获得更显著的成果。

评估小组在开展评估时试图回答两个基本问题：联伊援助团应侧重于哪些方面，如何才能更好地获得有影响力的成果。

评估小组的结论是，尽管该报告载有一些更新援助团优先事项的建议，并使其更具针对性，总的来说，援助团正在根据其任务处理正确的优先问题。

评估小组最重要的结论涉及联伊援助团如何力求执行其任务。报告建议对援助团的战略制定、结构、人员配置、资源和业绩计量作出重大改变，以便援助团将更有可能在其工作的优先领域取得更具体的进展。

对于联伊援助团以及任何其他联合国和平行动来说，若要取得具体成果和影响，则需要有明确的目标，并制定实现这些目标的战略，其中包括明确分配的职能和责任、时间表，里程碑以及业绩衡量框架，以衡量进展情况，并在必要时能

进行战略或业务调整。如果没有一项旨在取得具体成果的战略，也没有尽力按照目标来衡量和报告所取得的进展，援助团很可能在其授权领域进行广泛的活动，但随着时间的推移仍无法实现安全理事会期待以及伊拉克政府和人民所需的成果。

令人惊讶的是，联合国和平行动，包括目前的联伊援助团，往往没有实施特派团能取得长期成果所需的强有力战略制定和业绩衡量框架。报告提出了一些重要的建议，说明援助团如何应大大加强其战略制订和衡量业绩的能力。

援助团结构是建议所涉及的第二个主要领域。该报告的结论是，仍然如同许多和平行动特派团一样，联伊援助团的结构容易造成运作效率低下和紧张关系，而且没有充分利用负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表的重要能力。

在联伊援助团结构中，秘书长特别代表对援助团的政治工作负有个人责任，这是秘书长赋予他的核心任务和职责。虽然这种安排完全可以理解，而且常见于所有联合国维持和平行动，作为一个实际问题，这使得秘书长负责政治事务和选举援助副特别代表的作用和责任变得有限。同时，援助团没有低于秘书长特别代表级别以下的任何人有权负责管理援助团的日常行动，造成如此庞大、复杂和昂贵的行动没有所需的日常管理监督来确保有效运作。报告建议重新设置秘书长副特别代表的职位，以便承担援助团运作的更多管理和业务责任。

报告提出了更多关于援助团结构的建议，包括在现有资源范围内设立综合小组，旨在负责实现与援助团优先工作领域有关的具体目标，将负责发展和人道主义事务综合协调办公室从援助团转到人道主义协调员办事处并逐步取消科威特联合支助办事处。

建议的第三个主要领域涉及援助团的资源和人员配置。报告建议增加政治、人权和分析能力，特别是在巴格达以外地区，以增强援助团提供与任务相关结果的能力。联伊援助团预算大约只有 20% 用于直接参与执行任务的工作人员。稍微增加这些领域的资源，就能够对执行任务产生相当大的影响，同时通过其他拟议变动产生的节余加以抵消。此外，报告建议开展一项安全评估，除其他外，审查是否应当替代在巴格达的联合国警卫队。

建议涉及的最后一个主要领域是，联伊援助团与联合国国家工作队之间的协作。虽然援助团和联合国国家工作队已建立了一些机制，以统一和协调它们的活动，令人遗憾的是，绝大多数这些机制并不能正常运作，而且在许多情况下，存在的只是一纸空文。这导致无法协调活动，而且伊拉克对应机构和联合国工作人员感到沮丧。首要步骤是设立一个在秘书长特别代表主持下的高级政策论坛，使得援助团和联合国国家工作队的领导成员聚集一堂，以便按照秘书长作为其改革议程组成部分的要求，促进联合国系统开展全面和综合的工作并产生相应的影响。报告建议加强协调结构和其他措施，以促进采取协调一致的行动。然而，最终应由相关联合国官员采取行动，安排伊拉克需要和联合国利益的优先事项。

伊拉克正处于岌岌可危的脆弱局势中。政府一直致力于使该国走上稳定、繁荣和民主的未来，并与邻国和睦相处。尽管这条道路充满障碍，该国已在往这条道路上发展取得了一些成功。但是，不应对前面的困难抱有任何幻想，而且有可

能不仅只有挫折，更有可能是彻底失败，这将对伊拉克人民造成难以言状的痛苦。联合国在伊拉克发挥了重要作用，并能够在协助伊拉克走向更光明未来的道路上发挥着不可或缺的关键作用。联合国是否能发挥这种作用与伊拉克是否会成功都是难以肯定的。本报告所载建议旨在加强联合国交付成果和发挥影响的能力，并最终协助联合国努力支持伊拉克政府的工作，改善所有伊拉克人的生活。

意见

伊拉克正处于历史上岌岌可危之时，面临一系列复杂和危险的挑战。伊拉克政府在其合作伙伴的协助下，已经在成为一个民主、稳定、繁荣、主权的国家并与邻国和睦相处的道路上取得了一些重要的进展。然而，伊拉克仍然是严重分裂的国家，该国社会一些重要阶层认为他们在政府中没有发言权，而且一些少数群体虽然在伊拉克生活了几个世纪，质疑 25 年后他们是否仍将存在于伊拉克。伊拉克在通往稳定的道路上没有任何保障能取得进展。伊拉克的需求是巨大的，伊拉克人民面临事关重大的风险。建立一个和平繁荣的伊拉克，对于该地区的稳定也至关重要。世界在伊拉克未来的利益是显而易见的。

多年来，联合国在伊拉克开展的工作，特别是自 2003 年以来的工作，深受伊拉克人民和政府的赞赏。令人深感欣慰的是，不断听到伊拉克人感谢 2003 年 8 月 19 日在巴格达运河旅馆爆炸事件中丧生的秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生。此外，在感谢之余，伊拉克人民和政府也期望和需要联合国做更多的工作，特别是在这一脆弱的时刻。伊拉克人清楚地认识到它们所面临的挑战、各种危险，以及社会分裂和冲突重新爆发的影响。

伊拉克人民信任联合国，并认为它只关心伊拉克人民的利益。由于这种信任及其赋予联合国的合法性，本组织能够在伊拉克发挥任何其他行为体均难以发挥的不可或缺的独特作用。这给联合国提供了一个很好的机会，以推进联合国成立的原则和宗旨。然而，这一机会带有一种做好工作并为伊拉克人民带来成果的责任。

联伊援助团在伊拉克所面临的许多挑战来源于在纽约产生的政策和做法、规则和程序。联合国人力资源系统无法满足外地特派团需要和履行其法定责任的后果，都清楚地体现在联伊援助团。尽管援助团能够而且应当对其如何运作的政策作出一些修改，但执行秘书长的改革议程将对本组织在伊拉克的最终交付成果能力至关重要。

本报告所载各项建议主要旨在加强联伊援助团交付具体成果的能力。至关重要的是，任何联合国和平行动要有明确的目标、以及实现这些目标的战略，并有能力衡量进展。战略制订和业绩管理应是特派团一种常规工作，并应被制定为联合国和平行动文化的一部分。若要取得成功，特派团还需要设计一个结构，专门用于在复杂业务环境中能够完成任务，而不是仅仅反映了官僚机构的优先事项。

其中一些建议将需要一些投资，其他建议会产生大量节余。鉴于伊拉克在过去几年中的巨大变化，这种资源需要重新分配，并在某些情况下是早就应当这么做了。

安全理事会和广大会员国已经表明，他们希望联合国和平行动能更加灵活，更好地应对不断变化的情况，更注重成果，对某一特定国家中的情况更有针对性。本报告所载各项建议考虑到这些共同目标，并打算协助联伊援助团朝着这些方向

发展。为了实现这些目标，需要改变。变化的倡导者将需要战胜那些希望维持现状者，需要克服种种论据以及用于为其辩护的批评。

评估小组谨赞扬在伊拉克的联合国工作人员，尽管存在各种障碍，他们每天都在兢兢业业地开展重要工作。我们要特别赞扬秘书长特别代表扬·库比什先生，他在我们看来是具有领导人、主管和国际公务员素质的典范。

我们非常特别感谢波士顿咨询集团，特别是 Ross Love、Simonida Subotic、Raghav Verma 和 Christopher Williams，他们为编写本报告无偿提供了广泛和宝贵的协助，特别是用来支持报告调查结果的基本数据分析和补充材料。

最后，我们谨表示对伊拉克人民的尊重和赞赏，他们在很长一段时期内遭受过如此众多的困难，并遭受这么多苦难，但他们的尊严、自豪和乐观情绪仍然是鼓舞人心的。他们应该有一个更加光明的未来，我们希望并相信，联合国将与他们一道踏上通往未来的道路。

建议一览表

战略优先事项和战略制定工作

1. 通过以下战略优先事项：

- (a) 预防冲突；
- (b) 民族和解，包括解决巴格达-埃尔比勒关系；
- (c) 促进和保护人权，包括妇女赋权和性别平等；
- (d) 增进和保护少数群体在社会中的地位；
- (e) 促进善治，包括举行自由和公正的选举及实施宪法；
- (f) 支持伊拉克主权和区域重新融入，包括解决科威特档案问题。

2. 建立一个独特的战略制定过程，为联伊援助团总体任务规定及其每个战略优先事项制定战略文件，明确目标和实现这些目标的计划，包括基准、时间表和所分配的作用和责任。

3. 确定以季度或半年为周期开展战略审查，并酌情修改战略和/或实施计划。

4. 将业绩计量框架和监测计划纳入战略制定过程及其所产生的战略文件。

5. 在年度任务审查之前向安全理事会出具一份年度报告，说明与战略有关的援助团业绩以及每个特定优先事项对照基准和指标所取得的进展，包括缺乏进展的原因。

6. 确保战略成为预算请求的依据，从而使资源更紧密地与业绩计量框架所列的战略目标和成果挂钩。

7. 在现有资源范围内为联伊援助团设立一个战略规划单位，该单位向重新设置的负责政治事务秘书长副特别代表报告工作(见下文)，并由一个政策和优先事项委员会为其提供协助。

8. 在联伊援助团内部设立政策和优先事项委员会，由重新设置的负责政治事务秘书长副特别代表担任主席、联伊援助团各部门负责人担任成员，负责编制提交秘书长特别代表核准的战略和规划文件。

组织结构

9. 重新设置负责政治事务副特别代表职位，将其工作重点调整为监督和管理援助团的日常工作，从而使特别代表能够腾出更多时间、更加侧重政治事项和任务执行。

10. 重新设置办公室主任的角色，以配合负责政治事务秘书长副特别代表的新角色，并相应重新分配秘书长特别代表办公室、负责政治事务秘书长副特别代表办公室和办公室主任办公室的工作人员。

11. 将妇女保护股和儿童保护股并入人权办公室。
12. 利用联伊援助团的工作人员，建立跨职能、多学科的综合小组，并配合援助团优先事项衍生的具体目标，酌情利用国家工作队的工作人员和外部专家，以期在特定时限内实现这些目标。
13. 逐步将发展和人道主义事务综合协调办公室的职能和工作人员从援助团移交给人道主义协调员办公室；修改联伊援助团 2018 年拟议预算，以逐步减少发展和人道主义事务综合协调办公室的供资，直至 2018 年 6 月 30 日完全终止。
14. 关闭科威特的运输车间和仓库。

外勤支助部应：

15. 在全球服务提供模式和秘书长管理改革的背景下，与管理事务部、联伊援助团和接受科威特联合支助办事处服务的其他特派团以及相关监督机构合作，逐步淘汰科威特联合支助办事处的后台职能。

资源和人员配置

16. 通过以下办法，加强和扩大联伊援助团在巴格达以外的领导、代表和政治能力：
 - (a) 提高埃尔比勒办事处主任的级别；
 - (b) 在摩苏尔设立一个办事处主任职位，由两名政治事务干事(本国专业干事)提供协助；
 - (c) 在苏莱曼尼亚市设立一个办事处主任职位，由一名政治事务干事(本国专业干事)提供协助；
 - (d) 在纳杰夫设立一个办事处主任职位(本国专业干事)。
17. 通过以下方法，加强并扩大联伊援助团的人权能力：
 - (a) 在巴格达设立 4 个人权干事职位(2 个国际专业干事、2 个本国专业干事)，工作重点是法律改革、法治、监狱和拘留；
 - (b) 在埃尔比勒设立 2 个人权干事职位(1 个国际专业干事、1 个本国专业干事)，工作重点是法律改革、法治、监狱和拘留；
 - (c) 在摩苏尔设立 2 个人权干事职位(1 个国际专业干事、1 个本国专业干事)。
18. 根据秘书长特别代表的酌处权，为联伊援助团 2018 年一般咨询预算追加 300 000 美元经费，以在需要专门知识时，加强联伊援助团获得必要专门知识的能力，支持开展针对具体任务规定的有针对性的活动。
19. 通过以下方法，加强并扩大联伊援助团的分析能力：
 - (a) 为联合分析股 2018 年咨询预算追加 150 000 美元，以资助各种国际和国内咨询人就争议的边界、少数群体问题、武装团体、资助恐怖主义和反恐怖主义、宏观经济问题和能源部门等方面开展宪法和法律分析；

- (b) 在巴士拉设立一个向联合分析股报告工作的分析员职位(本国专业干事),以涵盖伊拉克南部。

20. 更多地依靠各级本国工作人员,并开始将联合国志愿人员纳入援助团的人力资源战略,特别是:

- (a) 将从事援助团支助的本国工作人员比例从约 70%增加到约 80%,包括聘用本国专业干事;
- (b) 制定一项前瞻性的人力资源战略,以有条不紊地检查援助团的每一个国际员额,确定其中哪些可以过渡成为本国工作人员或联合国志愿人员、何时可以进行这种过渡以及实现这种过渡需要哪些筹备工作。

21. 确保讲库尔德语的本国工作人员(包括本国专业干事)在埃尔比勒以及巴格达和基尔库克有适当的代表比例。

外勤支助部应:

22. 请国际公务员制度委员会审查在伊拉克所有工作地点的休养周期,以将巴格达的周期从四周改为六周。

23. 指示援助团执行尚未执行的 2014 年文职人员配置审查提出的建议,并从总部获得核准、不执行援助团认为不应该执行的建议。

24. 向联伊援助团派出一个小组与援助团合作,评估还有哪些援助团支助职能和工作人员可以从巴格达调往科威特和埃尔比勒。

安全和安保部应:

25. 派遣一个安全评估小组前往伊拉克,根据目前的威胁水平重新设计安全架构;应特别注意是否有可能把负责设施周边保护的伊拉克安全部队和负责设施进入点控制的联合国人员加以结合,替代巴格达的联合国警卫队;还应考虑终止联合国警卫队在埃尔比勒的行政存在。

联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的协作和协调

联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队应:

26. 设立一个高级政策论坛,由秘书长特别代表担任主席,由秘书长副特别代表、国家工作队各机构负责人和联伊援助团各部门负责人担任成员,明确各自的职权范围,为联合国在伊拉克的工作提供战略指导,并确保援助团和国家工作队工作的战略协调和一致性。高级政策论坛应按既定时间表开会,并散发其各项决定记录。

27. 利用联伊援助团发展和人道主义事务综合协调办公室协调股和驻地协调员办公室的工作人员,设立一个联合协调办公室,支持有效协调联合国在伊拉克的活动,并作为高级政策论坛的秘书处;联合协调办公室应每六个月轮流向秘书长副特别代表提交报告。

28. 为联伊援助团和国家工作队之间每一个商定的共同工作领域制订工作计划，明确界定作用和职责、具体目标和时间表。
29. 为每一个商定的共同工作领域建立一个协调机制，明确职权范围，并记录协调机制历次会议的决定。
30. 每季度以书面形式向秘书长特别代表报告执行工作计划所取得的进展情况。
31. 每周向援助团和联合国国家工作队领导和各自的总部报告联合国在伊拉克的重要活动和事态发展。
32. 提前计划签署日期一周向秘书长特别代表提交将由某个联合国实体和伊拉克政府共同签署的任何项目文件，以供特别代表参考和酌情发表意见。
33. 应对秘书长特别代表、秘书长副特别代表和联伊援助团各部门负责人和国家工作队所有机构负责人进行“360度”年度评估，包括评估他们如何与同行开展合作，评估结果将提供给主管人员。

联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队共同事务及费用分担

联伊援助团应：

34. 就其向国家工作队成员提供的全方位服务所收取的费用提供清晰、明确的理由。
35. 每年在 2 月 28 日之前，对照上一个财政年度的各项具体目标，向国家工作队报告国家工作队成员支付年费的各项服务的支出情况。
36. 在前瞻性规划进程中，以透明的方式与联合国国家工作队接触，使国家工作队成员了解联伊援助团能够以多少成本提供哪些服务，并有能力进行相应的预算编制。
37. 为巴格达的联伊援助团总部大院及其关联资产和设施保留监督、问责制和责任。

外勤支助部应：

38. 与主计长、政治事务部和联合国发展集团合作，以期针对各机构完全或几乎完全依靠援助团开展运作的情况(即巴格达、摩加迪沙、的黎波里)制定有关费用偿还的一套特殊原则和正式明确的指导意见。

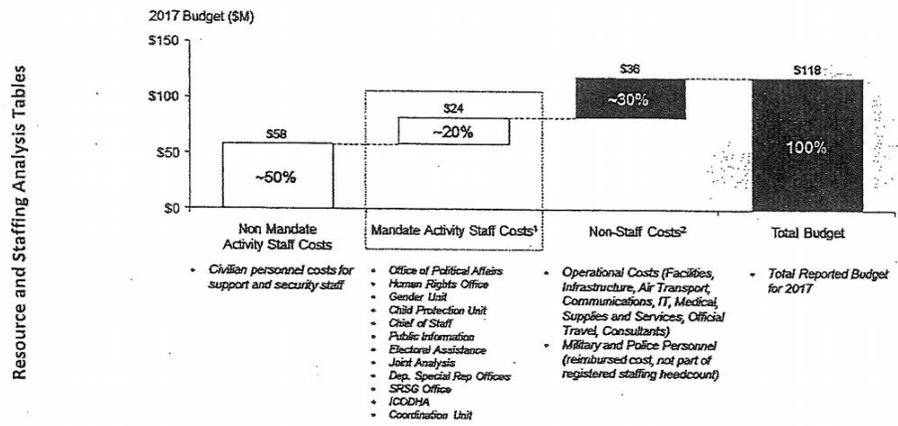
业绩计量与报告

联伊援助团应：

39. 通过一项新的业绩计量框架，应用来自战略计划的目标和基准，跟踪任务执行的进展情况。
40. 通过一项业务业绩计量框架，根据外勤支助部针对维持和平特派团使用的模式，评价效率和效力。
41. 在伊拉克进行年度利益攸关方审查和公众投票，协助计量业绩。
42. 将业绩计量纳入向安全理事会提交的年度报告。

附文 1*

Breakdown of UNAMI 2017 budget; mandate activity staff costs 20% of total

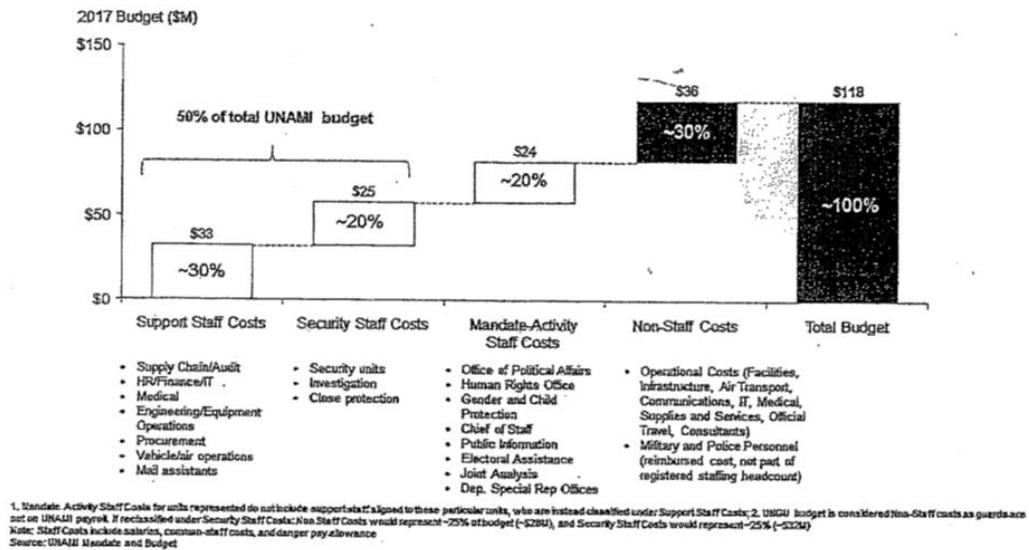


1. Mandate Activity Staff Costs for units represented do not include support staff aligned to these particular units, who are instead classified as Non-Mandate Activity staff costs; 2. UNAMI budget is considered Non-Staff costs as goods are not an UNAMI payroll. If reclassified under Security Staff Costs: Non-Staff Costs would represent ~25% of budget (~\$28M), and Non-Mandate Activity Staff Costs would represent ~55% of budget (~\$65M).
 Note: Staff Costs include salaries, common-staff costs, and danger pay allowances.
 Source: UNAMI Mandate and Budget.

* 附文仅以提交的语文传阅，未经正式编辑。

附文 2*

Breakdown of UNAMI 2017 budget; support and security staff costs 50% of total



* 附文仅以提交的语文传阅，未经正式编辑。

附文 3*

potential efficiency savings through 5 initiatives

Savings Opportunity	Impact Levers	Key Assumptions
1 Migrate shared service functions from KJSO to a shared service center	<ul style="list-style-type: none"> Savings on lower costs per employee in a shared service center relative to Kuwait Efficiency uplift (lower headcount) 	<ul style="list-style-type: none"> -35% efficiency uplift for current KJSO operations¹
2 Gradually phase out UNGU operations in Baghdad	<ul style="list-style-type: none"> Troop costs and travel costs Troop benefits (rec. leave, etc.) Rations (food, water, etc.) Fixed costs associated with accommodation 	<ul style="list-style-type: none"> Baghdad operations does not influence Kirkuk operations
3 Gradually increase proportion of national support staff from 70% to 80% of total support staff	<ul style="list-style-type: none"> Savings on international employee cost differential Savings on R&R productivity loss 	<ul style="list-style-type: none"> No efficiency loss in replacing internationals (same headcount)
4 Modify R&R benefits in Baghdad from 4-week to 6-week accrual policy	<ul style="list-style-type: none"> Lump sum reimbursement for travel Productivity associated with time taken off 	<ul style="list-style-type: none"> Historical utilization rate of R&R to remain consistent
5 Transfer ICODHA from UNAMI to HCIOCHA ²	<ul style="list-style-type: none"> Staff cost savings 	<ul style="list-style-type: none"> Does not imply staffing changes across organization

* 附文仅以提交的语文传阅，未经正式编辑。