



秘书长关于中非共和国的报告

一. 引言

1. 本报告系根据安全理事会第 2301(2016)号决议提交，安理会按该决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的授权延期至 2017 年 11 月 15 日，并请我至迟于 2016 年 10 月 1 日并自此每四个月向安理会提出报告。报告提供了自 2016 年 9 月 29 日我上次报告(S/2016/824)印发以来中非共和国重大事态发展和中非稳定团任务执行的最新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 不断升级的紧张局势和暴力的爆发影响了政治环境，在武装团体之间的冲突中估计有 287 名平民被打死，部分因旱季的到来和季节性迁徙而重现犯罪活动。解决冲突根源方面缺乏具体进展，且鉴于关于解除武装、复员、重返社会和遣返的谈判持续进行及区域行为体同时实施调解举措，武装团体领导人示意设法加强其谈判地位，均加剧了紧张局势。死灰复燃的暴力破坏了政府重建国家权力的努力，而此时于 2016 年 11 月 17 日举行的布鲁塞尔中非共和国问题会议的成功引起了民众对慷慨认捐将有助于解决该国迫切需求的期望。政府与大多数武装团体之间就解除武装、复员和重返社会战略达成协议，以及通过了一项国家安全政策和国内治安部队发展计划，标志着大多数中非利益攸关方(尽管不是所有武装团体)接受了重要的步骤。

3. 福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统继续同所有行为体展开外联活动，鼓励他们通过对话求得和平与和解。10 月 12 日，他召开了解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会的第一次会议，出席会议的有 14 个主要武装团体中的 11 个。中非复兴人民阵线、马克西姆·莫克姆的“反砍刀”组织团体及索回、主张和复原(3R)团体抵制了这一进程，但最后提到者后来加入了委员会。在 10 月 12



日前塞雷卡和“反砍刀”组织两个团体之间于卡加-班多罗发生暴力事件之后，总统同我的特别代表访问了该地区，会见了各个行为体，包括武装团体的代表。他虽然表达了和平的信息，但强调那些应对暴力行为负责的人将被追究责任。

4. 聚合前塞雷卡成员的工作继续展开。10月18日和19日，该运动在布里亚举行了一次大型集合，参加者有中非复兴人民阵线、中非复兴爱国联盟和争取中非和平联盟持不同政见者。在集会上，中非复兴爱国联盟同意在中非复兴人民阵线第一副主席努尔丁·亚当领导的统一指挥下加入这一行列。中非爱国运动和争取中非和平联盟抵制了这一活动。在集会的最后宣言中，参加者呼吁与政府对话，并表示该团体打算在其控制地区行使权力。伊斯兰合作组织后来于10月30日和31日在乍得西多召开了一次会议，其间与中非复兴人民阵线、中非爱国运动和中非复兴爱国联盟的代表讨论了能够与政府进行谈判的办法。刚果爱国者联盟拒绝了出席会议的邀请。刚果爱国者联盟拒绝加入中非复兴人民阵线联盟的行列以及它在东部地区的扩张，引发了这两个团体之间在瓦卡省和上科托省的冲突。

5. 班吉的政治局势大体平静，但受到10月24日暴力示威的影响。随后，拉总统于10月28日会见了民间社会、政党、私营部门和宗教论坛的代表。在当地媒体实况转播的这次会议期间，他呼吁开展政治对话及中非人承认军队和治安部队没有能力充分履行其职责，强调需要进行全面的安全部门改革。与此同时，政治党派“劳动，艰苦地劳动”于11月24日发表了一项由前总统弗朗索瓦·博齐泽作出的声明，他在其中宣布打算回国谋求包容各方的对话与和解。

6. 11月1日至3日，时任常务副秘书长访问了该国，目的是在布鲁塞尔会议之前增强国际意识。他和总统在解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会发言，并强调指出，这一论坛是政治对话及解决武装团体的不满的唯一国家平台。此举为委员会于11月3日通过全国解除武装、复员、重返社会和遣返战略并于次日由总统担任主席的解除武装、复员和重返社会及安全部门改革战略委员会第一次会议予以核准铺平了道路。战略委员会还核准了国家安全政策及警察和宪兵能力建设和发展五年计划。

7. 布鲁塞尔会议意味着国际社会表明了对该国的承诺，认捐22亿多美元以支持《国家恢复与建设和平计划》。这些认捐数额约为用于该计划五年期间所需资金的70%。在会议上还由总统和时任常务副秘书长签署了《相互问责框架》。这一框架将作为该国与国际社会之间继续开展高级别政治互动的机制。

8. 国民议会于10月1日至12月31日举行常会，其间就政府的安全战略和打击有罪不罚现象工作与各主要部长举行听证会。11月9日，国民议会通过了一项性别均等法，用以达到妇女在决策结构中占35%的配额。12月28日和29日，国民议会通过了数额为2370亿非洲法郎(384 518 280美元)的2017国家预算，制订了其内部议事规则并通过了建立宪法法院和高级法院的立法。1月3日至17

日，国民议会召开了一次特别会议，其间通过了关于组建《宪法》所规定的其余机构的立法，包括经济及社会委员会、国家调解委员会、高级通讯委员会和善治问题高级委员会。班吉郊区宾博 1 选区在国民议会中的剩余未填补席位的选举于 12 月 4 日举行，完成了国民议会的组成。

9. 总统继续与他在该区域的对应方进行接触，并访问了安哥拉、布基纳法索、乍得、科特迪瓦、加蓬和苏丹，以寻求对其政府所作努力的支持。他还出席了与非洲开发银行理事会举行的会议及 2016 年 11 月 22 日至 27 日在马达加斯加举行的第十六届法语国家首脑会议。

10. 11 月 30 日，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)在利伯维尔举行了第八次国家元首和政府首脑特别会议。与会者表示要与中非经共体、联合国及双边和多边合作伙伴协调，支持非洲联盟领导的在政府和武装团体之间进行调解的举措。会议的公报中促请武装团体放下武器，加入总统发起的解除武装、复员、重返社会 and 遣返进程。

B. 安全局势

11. 在报告所述期间，暴力激增，其中包括在班吉发生的零星事件以及对维和人员的袭击，再加上武装团体之间在首都以外的日益频繁和激烈的冲突。

12. 9 月至 11 月，中非复兴人民阵线和刚果爱国者联盟之间在布里亚的冲突以及前塞雷卡和“反砍刀”组织团体在卡加-班多罗的冲突期间，有 53 000 人流离失所。这种暴力往往由武装团体内部和之间的权力斗争以及企图控制资源丰富地区和季节性迁徙活动的行为所引发。此外，武装团体利用族裔间紧张关系，尤其在 该国中部，加剧族群裂痕，往往阻碍新生的和解努力。

13. 10 月 4 日在班吉第三区，一名中非士兵被杀，导致 10 月份班吉的安全局势恶化。发生在以穆斯林为主的 PK5 街区的杀害事件，引发推测已失控的中非共和国士兵、自卫团体成员和身份不明的肇事者为报复而杀死三名富拉尼族人并使 14 名平民失踪，事件造成两个族群超过 11 人死亡。中非稳定团救出超过 135 名被困在首都敌对地区的穆斯林，同国家治安部队协调进行巡逻，在战略要地设立固定哨所，帮助稳定了局势。

14. 10 月 24 日，民间社会领导人 Gervais Lakosso 在班吉领导了暴力示威，要求中非稳定团撤离、解除联合国武器禁运和重新部署国家武装部队。这些示威是在一些政治行为体和武装分子的支助下组织的。示威者竖起路障，向联合国和非政府组织的车辆投掷石块。枪击和手榴弹爆炸致四人死亡。在 48 小时中，联合国工作人员的行动受到限制，而中非稳定团同时拆除路障和保障战略地区安全。在 10 月 30 日另一起事件中，在 PK5 街区，两个自卫团体的领导人 Abdoul Danda 和 Issa Kapi(别名 50/50)在两个团体之间的暴力事件中被打死。

15. 在西北部，武装团体之间争夺对季节性迁徙活动和牲畜市场的控制导致犯罪活动增加，从而使人道主义局势恶化并阻碍发展的举措。3R 团体多次与“反砍刀”组织分子在瓦姆-彭代省的 Bocaranga、Koui 和 Ndim 周围发生冲突。对此，中非稳定团在 9 月下旬加强了其在 Bocaranga 和 Kouï 的活动。10 月 13 日，“反砍刀”组织分子在 Kouï 以南 20 公里处的 Makounzi Wali 向中非稳定团维和人员射击，并偷走了弹药、燃料和钱财。此外，在瓦姆-彭代省和瓦姆省，同革命与正义组织联手的中非爱国运动与“反砍刀”组织关联团体之间的紧张关系上升，最终导致 11 月 11 日至 13 日在 Bozoum、Gouze 和 Paoua 地区的暴力冲突，迫使 25 个村庄的居民逃离。1 月 5 日，疑似“反砍刀”组织分子袭击了在瓦姆-彭代省护送联合国军事观察员的中非稳定团车队，打死一名维和人员。

16. 在该国中部地区，前塞雷卡和“反砍刀”组织派别之间继续发生暴力行为。10 月 12 日在卡加班多罗一名前塞雷卡分子被杀，引发了几百名前塞雷卡分子对境内流离失所者营地的报复袭击和对主要为基督教居民区的暴力报复，造成至少 38 名平民和 12 名前塞雷卡战斗人员死亡。一些属于联合国本国工作人员和地方当局的房屋被点燃，至少两个国际非政府组织和教区的办事处遭到洗劫。约 19 000 名平民在中非稳定团基地和机场附近寻求避难。自那时起，局势仍然紧张，但境内流离失所者人数略有减少。

17. 争取中非和平联盟与“反砍刀”组织在瓦卡省的对立加剧。10 月 28 日，6 名宪兵在调查武装团体实施的无关罪案时于 B á á nguo 村被害，凶手据称是争取中非和平联盟成员。“反砍刀”组织分子在 8 个不同场合，朝沿班巴里-格里马里-锡布与锡布-代科阿通道的中非稳定团维和人员开枪，致使 9 名维和人员受伤。

18. 11 月 21 日，中非复兴人民阵线袭击了争取中非和平联盟位于布里亚的阵地，在很大程度上是因为后者向中非复兴人民阵线控制区扩张、争夺自然资源、拒绝加入重新聚合的前塞雷卡运动。中非复兴人民阵线最初对 Gobolo 的富拉尼族街区发起的袭击以及在布里亚展开的报复袭击，导致 93 人死亡、约 13 000 万平民流离失所。11 月 24 日，中非稳定团部署部队，防止中非复兴人民阵线进一步攻击该街区。但是，中非复兴人民阵线坚持在争取中非和平联盟全面撤离布里亚之后才削减驻军。中非复兴人民阵线放话称自己是中非团体，而争取中非和平联盟包含外来分子。这种言辞激化了矛盾。

19. 中非复兴人民阵线还与中非爱国运动和“反砍刀”组织分子趁机结成联盟，进攻争取中非和平联盟位于班巴里大本营附近的阵地。11 月 30 日至 12 月 10 日，对处于沿姆布雷通道的班巴里北部城镇 Bakala 的控制，在中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟之间两次易手，该地目前由中非复兴人民阵线控制。战斗死伤人数难以核实，显示 6 名平民、95 名中非复兴人民阵线联盟成员和 32 名争取中非和平联盟成员死亡；19 名平民、38 名中非复兴人民阵线联盟成员和 17 名争取中非和平联盟成员受伤。中非稳定团采取措施保护班巴里的平民(包括富拉尼族平

民和基督教街区遇袭失所的穆斯林人)，探查并应对该镇附近的暴力冲突风险。中非稳定团还向双方发出强烈警告，提醒其注意任何企图扰乱班巴里及其周边地区的行为都会造成影响，强调它决心使用武力保护平民。

20. 1月3日，在该国东部的上姆博穆省，不明身份的人员袭击了中非稳定团护送的燃料运输车队，致使维和人员2人死亡、另2人受伤。认定由上帝抵抗军(上帝军)挑起的事件为22起攻击和101起绑架。其中一部分事件认定系Achaye医生领导的分化团体所为，该团体的活动据说不受上帝军领导人约瑟夫·科尼的控制。考虑到乌干达军队在恩扎科和萨姆万贾的驻军减少，且其撤离的基地已由上帝军接管，预计在三月份旱季结束前上帝军的活动会增加。乌干达表示拟撤回其在非洲联盟区域特混部队主持下派往中非共和国的部队，但是撤军的时间安排尚不明朗。

C. 和解

21. 和解与社会融合国家方案于11月4日获通过。它是社会融合、过渡期正义、与武装团体对话、境内流离失所者和难民回返并重返社会等领域的战略指南。12月21日，总统正式宣布启动地方和平与和解委员会，将之作为和平基础设施的一部分。委员会由地方社区选举产生，预期将解决地方冲突、通过调解和对话促进和平。政府计划于2017年在全部16个省建成此类委员会。

22. 在10月12日卡加班多罗发生暴力事件之后，临时地方和平委员会帮助缓和紧张气氛，设法使“反砍刀”组织和前塞雷卡分子承诺允许人员自由行动。同时，12月11日在班吉体育场为近期获提名的班吉红衣主教作弥撒时，举行了象征基督徒和穆斯林和解的仪式。班吉的穆斯林墓地曾于2016年2月重新开放，在10月出现紧张局势之后再次关闭，12月13日再度开放。

三. 第 2301(2016) 号决议执行进展情况

23. 根据第 2301(2016)号决议确定的优先事项，中非稳定团审查了特派团构想，以确保工作的一致性和统一性。稳定团还开始重新调整军事和警务态势与部署，以提高机动能力和反应能力。为此采取的措施包括，减少临时行动基地的数量，并且在每个区建立一个连的后备力量，作为空中预备队和摩托化预备队的补充。在西区，稳定团的部署经初步重新调整后，加大了对瓦姆-彭代省和纳纳-曼贝雷省武装团体行动的控制。在班吉，中非稳定团于12月开始逐渐将固定岗哨职责转给国家警察和宪兵，移交了6个国家机构的安保工作。此外，在班吉及其他省份9月和10月爆发骚动后，中非稳定团与国家当局建立了两套机制，加强稳定团与国防和国内治安部队之间的信息共享与协调。

24. 中非稳定团更多地使用战略沟通手段，包括覆盖全国的 Guira 调频电台。为促进和平共存，中非稳定团举办了 25 次公共信息活动，逾 2.5 万人参加，其中包括地方当局、武装团体、政治党派及妇女和青年组织的代表和宗教领袖。

A. 当务之急

保护平民

25. 中非稳定团未雨绸缪地进行部署并调整态势，还加强综合作业规划与协调机制，帮助预防或缓解了暴力行为对平民的影响。危机管理机制经过改进后，稳定团得以最大限度地实施保护。例如，在中非复兴人民军联盟与争取中非和平军在布里亚的冲突期间，为检查站的位置、缓冲区和积极巡逻区提供指南。这有助于遏制暴力，使人道主义人员能够满足最弱势群体的需求。

26. 为协助减少季节性迁徙引发的暴力行为，政府在联合国和非政府合作伙伴协助下，制定了作业计划并建立了地方委员会，预防巴明吉-班戈兰、纳纳-曼贝雷和瓦姆省的传统热点地区发生冲突。自 12 月以来，中非稳定团部队一直沿迁徙走廊进行长距巡逻，并在关键热点地区保有兵力。

27. 中非稳定团部署了共 23 个联合保护小组，负责针对收到的警报(多数是针对季节性迁徙引发的暴力行为或武装团体的活动)制定保护计划。中非稳定团还为即将赴任的军事和警察部分成员提供平民保护方面的培训。通过地雷行动处，中非稳定团化解了未爆弹药造成的风险，拆除了人口聚居区的 122 430 枚弹药和爆炸装置，并对 99 810 人开展了风险教育。

促进和维护人权与人道主义法

28. 中非稳定团记录了 582 起侵犯人权和违反人道主义法的事件。这些事件的受害者有 872 人，包括 548 名男子、117 名妇女、92 名儿童和 115 名年龄和性别无法核实的人员。任意处决、残忍、非人道和有辱人格的待遇、任意逮捕和拘留及绑架占侵权事件的一大半。据称，以下武装团体对 283 起侵权事件负有责任：“反砍刀”组织(61 起)、前塞雷卡派系(189 起)、上帝军(16 起)、革命与正义组织(12 起)和索回、主张和复原组织(5 起)。以中非复兴人民军为首的联盟与争取中非和平联盟在布里亚和瓦卡省发生战斗，造成平民死亡人数激增。稳定团接到报告称，两个团体均蓄意杀害了被怀疑与对方配合的平民。被认定属国家安全部队所为的侵犯人权事件有 184 起，其中一半系宪兵部队调查和情报处(53 起)与宪兵其他单位(40 起)实施的任意和(或)超期拘留事件。

29. 中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处对 2003 年 1 月 1 日以来违反国际人权和人道主义法情节最严重的行为进行了摸底，以供打击有罪不罚现象的工作(包括特别刑事法院的工作)、制定过渡期正义战略时参考。与此同时，中非稳定团 12 月 14 日发布了有关 2015 年 6 月 1 日至 2016 年 3 月 31 日期间人权状况的第二次定期报告。

30. 联合国系统继续执行联合国人权尽职政策,批准了所收到的 29 份请求对非联合国安全部队提供支助的申请中的 22 份,而且酌情建议采取必要的风险缓解措施。

31. 中非稳定团开设了 12 期人权意识培训课。参加者中有 760 名来自政府和民间团体(256 名妇女和 504 名男子),还有至少 100 名来自争取中非和平盟军、中非复兴人民阵线和“反砍刀”组织。

与冲突有关的性暴力

32. 中非稳定团接到 42 个关于与冲突有关的性暴力的举报,事件涉及 25 名成年女性和 17 名未成年女性。其中强奸案有 35 起,而 7 起为强奸和性侵犯未遂。在 35 起强奸案中,有 11 起的作案者超过 1 人。在 42 起案件中,有 32 起涉及前塞雷卡分子、4 起涉及富拉尼族武装牧民、2 起涉及“反砍刀”组织、4 起涉及不明团体成员。稳定团还收到举报称,10 月份卡加班多罗暴力冲突期间,有人实施性暴力和性别暴力,目前正在进行调查。人道主义合作伙伴也在此事发生后向 32 名受害者提供了援助。

33. 政府指派 29 名国家警察和宪兵、2 名医疗事务官员和 2 名社会事务官员加入新设的特种国家警察部队,负责处理暴力侵害妇女儿童事件。中非稳定团、法治与冲突中性暴力问题专家组和联合国开发计划署(开发署)协助为该部队人员接受调查技术培训。

儿童与武装冲突

34. 国家监测和报告工作队继续核实武装团体严重侵害和虐待儿童的事件。在卡加班多罗、布里亚和班巴里地区的战斗中,有 15 名儿童被杀,与上个报告期相比数量急剧上升。总共 14 名儿童被致残、12 名女童被强奸、20 名儿童被绑架;3 家医院和 10 所学校被占领并遭抢掠。共有 14 名儿童从上帝军逃脱。本期内杀害儿童、逃离上帝军及袭击人道主义工作人员的事件大幅增加。

35. 中非稳定团继续与武装团体和民间团体接触,将儿童与武装团体隔离开,减少儿童被招募的风险。通过这些工作,“反砍刀”组织将 1 085 名儿童移交联合国儿童基金会(儿基会)。前塞雷卡团体没有释放任何儿童,在很大程度上是因为相互之间战斗再起。在中非稳定团的推动下,中非人民民主阵线于 10 月 3 日结束了对纳纳-曼贝雷省 Zoukombo 学校长达 4 个月的占领。由于中非稳定团和儿基会的倡导工作,武装团体撤出了 Bakala、Bodjomo、姆布雷和 Morouba 的学校。

B. 持续降低武装团体规模及其构成的威胁

支持和解和扩展国家权力

36. 中非稳定团继续开展斡旋,在所有利益攸关方之间建立信任,并鼓励政府完全承担和平进程的责任。稳定团重点促进和支持政府主导、与以下三个方面的对话:武装团体、地方和国家层面的中非人民、邻国。

37. 在总统 10 月 17 日访问卡加班多罗后，我的副特别代表和由四名政府部长组成的代表团于 12 月访问了科米和博卡兰加，目的是解决与季节性迁徙有关的暴力问题。中非稳定团还在 12 月协助 8 名议员着力解决各自选区的地方冲突和暴力问题。

38. 在建设和平基金和联合国人口基金的支持下，中非稳定团和开发署修复了偏远地区的公共基础设施，以及纳纳-格里比齐省和瓦姆-彭代省的两家产科诊所。中非稳定团和儿基会继续支持在偏远地区重新部署教师的工作。虽然安全局势恶化导致在班吉以外地区重新部署治安法官的进度放缓，但中非稳定团仍向班吉的法院工作人员和治安法官提供了培训和技术建议。12 月，中非稳定团启动了对班吉 245 名地方长官的培训，以促进复原与和解。稳定团和联合国国家工作队在建和平基金的支持下，还协助班吉、班巴里、布阿尔、布里亚和卡加班多罗的地方当局开展创收活动以及面向 13 000 多名基督教和穆斯林青年的和平共处专题宣传活动。

支持解除武装、复员、遣返和重返社会工作

39. 中非稳定团协调了解除武装、复员、遣返和重返社会后续工作咨询委员会的头三次会议。在通过全国战略后，委员会讨论了相关方案的实施情况，包括把符合条件的前战斗人员编入国家军警部门的问题。

40. 中非稳定团继续实施解除武装、复员、重返社会和遣返活动的前期方案以及减少社区暴力方案，促使人员脱离武装团体，降低族群间冲突。共有 4 279 名战斗人员(3 545 名男性和 734 名女性)在 8 个地点参与相关活动，包括工作换现金活动、职业培训、粮食分配和每周宣传活动。重新加入敌对行动的战斗人员不得参加该方案。

41. 由中非稳定团和国际移民组织在瓦姆-彭代省保瓦联合实施的应对社区暴力项目吸引了目标对象 7 000 人中的 6 340 受益人，包括 4 486 名武装团体成员和 1 854 名社区成员，其中 1 139 名为女性。中非稳定团与联合国项目事务署 11 月 28 日在班吉推出了一个减少社区暴力方案，以提供职业培训，迄今已吸引目标对象 3 000 人中的 543 人，其中有 40 名女性。

支持安全部门改革

42. 中非稳定团继续向负责根据 11 月所通过的国家安全政策起草国家安全部门改革战略的国家委员会提供战略和技术指导。世界银行牵头的关于安全机构公共财务管理的公共支出审查的第一部分已于 12 月完成。

43. 12 月 23 日，欧洲联盟军事培训团结束了对第一步兵连的业务培训，该连有 175 名士兵。中非稳定团完成了班吉卡塞伊营地教室和军营的修复，修建了 10

个军械库，此外重新培训了 54 名军士，还培训了 28 名士兵。国家当局搁置了军队成员的核验和登记工作。

44. 中非稳定团支持了警察与宪兵能力建设和发展计划的落实工作(见上文第 6 段)。针对 2017 年上半年 250 名警察和 250 名宪兵的选聘工作，稳定团协助当局制定了全国性的外联运动和传播战略。在中非稳定团、开发署和建设和平基金的支持下，内政部核验登记了 71 名宪兵和 315 名警察，迄今为止共登记了 1 945 名宪兵和 1 469 名警察。中非稳定团和开发署继续支持警察学院的复原工作，并部署了一个专门警察小组，旨在建设该国法证能力。

通过落实特别刑事法院的运作等措施，支持法治和打击有罪不罚现象的工作

45. 为支持法治和打击有罪不罚现象，中非稳定团为特别刑事法院的运作提供了技术援助、能力建设和支助。此外，稳定团逮捕了 84 名被控行为实施者，其中 18 人是根据稳定团的紧急临时措施授权实施的逮捕。

46. 班吉刑事法院 9 月份做出的一些裁决引发了对普通法院审理重罪的公平性和能力的担忧，其中包括释放奥班·雅努埃和若纳唐·法布里斯等引起高度注意的嫌疑人的裁决。中非稳定团继续就目前对 20 多名被控涉及重罪的人的继续调查工作提供咨询，其中包括 10 月 24 日班吉暴力事件的推定组织者以及前国防部长让-弗朗西斯·博齐泽。

47. 在中非稳定团和开发署(包括在冲突后和其它危机局势下法治领域警务、司法和惩戒工作全球联合协调中心框架内)以及双边合作伙伴的支持下，特别刑事法院的投入运作工作取得了重大进展。12 月 9 日，公布了全国治安法官的职权范围。我的特别代表设立的法院国际法官甄选委员会即将完成特别检察官和其他国际治安法官的甄选工作。政府为法院和法警分别分配了一座建筑，而中非稳定团制订了保护工作人员和房地的安保计划。设立法警甄选委员会的法令于 11 月定稿，正在等待国家当局的批准。虽然法院最初 14 个月的全部运作资金已经几乎全部到位，但其整个五年任务仍面临资金缺口。

48. 在开发署和中非稳定团的支持下，设在布阿尔的流动法院裁决了超过 1 560 起民事案件。在开发署和中非稳定团的支持下，2015 年以来的第二场刑事庭审在班吉举行，其间裁决了 52 起案件，涉及 95 名被告。三起性暴力案件被裁定为强奸罪并公布了定罪。

49. 2015 年 9 月至本报告所述期末，中非稳定团和开发署翻修了位于班加苏、贝贝拉蒂、宾博和恩加拉巴的监狱，包括红色营的侧楼。中非士兵继续为 8 座监狱提供安保，包括恩加拉巴监狱和班吉的红色营。中非稳定团和联合国毒品和犯罪问题办公室正在支持监狱非军事化的计划。由政府提供的惩戒人员部署在 9 个地点，通过能力建设项目支持国家监狱管理工作。总共 60 名由这类人员部署在红色营和恩加拉巴，积极支持对监狱事件的管理工作。在一些地区，由于刑事司法

系统不力，国内治安部队在短暂拘留犯罪嫌疑人后便将其释放。武装团体往往在其控制的地区实行平行的司法系统。

自然资源管理

50. 在中非稳定团的支持下，国家当局正在制定一项战略，限制对自然资源的非法开采和贩运。金伯利进程将钻石贸易的“守规区”扩大至贝贝拉蒂省的博达、卡诺和诺拉。在中非稳定团的支持下，国家当局还走访了班巴里、布里亚、丁比、恩代莱、恩扎科和萨姆万贾的重要矿区和矿场以审查金伯利进程各项要求的落实情况，希望更多的地区被宣布没有冲突和非法贩运，有足够的国家权力的存在，以确保钻石收入不会落入武装团体手中。

C. 国际援助的协调与互动协作框架

51. 11月5日的总统令阐明了落实、监测、评价互动协作框架和国家恢复和建设和平计划的体制架构。一个咨询委员会将成为国家和国际合作伙伴就二者的重要方面开展高级别对话和政策讨论的论坛。

52. 联合国、欧洲联盟和世界银行支持政府制定国家恢复和建设和平计划，并协调人道主义资金和发展资金，确保二者互补。通过广泛协商，包括与720名女性和青年民间社会领导人的协商，该计划确定了三大支柱：促进和平、安全与何解；重新订立国家和民众之间的社会契约；促进经济复苏。

四. 人道主义局势

53. 在本报告所述期间，人道主义局势进一步恶化。中非估计有460万人，其中一半人仍然依赖人道主义援助。境内流离失所者人数增加了18%，共达411 785人。在邻国的难民人数维持不变，为474 848人。约两百万人的粮食安全极度缺乏保障，这大大高于2014年的140万人。在班吉，人道主义合作伙伴支持了一项政府主导的、旨在让姆波科机场营地28 000名境内流离失所者回返的计划。截至1月13日，已有约15 000人返回原籍地(主要在班吉)。由于受上帝军影响地区局势不安全以及出入存在限制，促使联合国难民事务高级专员公署将容纳5 000名南苏丹难民的班步提难民营迁往上姆博穆省的奥博。在许多地区，人道主义援助进出继续减少。国际非政府组织有时被迫将非必要工作人员从班巴里、巴丹加弗、布里亚和卡加班多罗暂时转移至班吉，将上述地区的活动仅限于生命救援举措。

54. 中非人民的需求和资金量仍然成反相关：2016年人道主义应急计划只筹集到所需5.32亿美元的36%。尽管人道主义需求显著增加，但资金不足迫使一些人道主义组织离开该国，另一些组织则减少了其活动的地域范围。因此，截至2016年11月，有数千名流离失所者赖以生存的口粮仅为标准的四分之一。如果不增加资

金，自 2 月起就不再向 150 000 人提供粮食援助，从而波及依赖世界粮食计划署援助的 700 000 人。1 月 13 日，总统亲自吁请各方提供粮食援助支持。

55. 联合国驻地和人道主义协调员同社会事务与全国和解部长一起，于 11 月 21 日在日内瓦推出了 3.995 亿美元的 2017 年人道主义应急计划。机构间常设委员会紧急情况主任小组和联合国区域发展集团小组于 12 月 4 日至 6 日联合访问中非共和国，其间主张增加资金、加强保护平民和确保人道主义援助畅通无阻。

五. 社会经济发展

56. 由于局势不安，2016 年经济增长放缓至 4.5%，低于 5.2% 的预测值。估计通胀率为 5.1%，明显高于先前预测，主要是由于主食的价格上升。9 月 30 日，国民议会通过补充预算，以提高国家税收，清偿拖欠工资和养老金，并建立 2017 年预算储备金，缓解外国援助的波动。12 月，国际货币基金组织按照中期信贷框架，核准支付 1 680 万美元。

六. 选举需求评估

57. 根据第 2301(2016)号决议，10 月 14 日至 28 日向班吉部署了一个选举需求评估团，以评估当前的环境、关于选举进程的法律和体制框架及国家选举机构和各选举利益攸关方的能力和需求等方面，以期就联合国可能提供的选举支助提出建议。

58. 评估团在评估期间征求了一系列广泛的国家和国际利益攸关方的意见，其间主要的国家利益攸关方明确表示愿意尽快举行地方选举。评估团的结论是，举行地方选举和更广泛的权力下放可能有助于实现中非稳定团的战略目标，并加强其他的建设和平进程。同样，对话与和解、裁军、安全部门和司法的改革、国家权力的扩展及境内流离失所者和难民的回返方面的进展，将促进建立有利于举行包容性地方选举的环境，这将有助于维持和平。为此，地方选举和权力下放改革应当成为更广泛的建设和平进程的组成部分。

59. 评估团发现，国家当局和选举机构面临技术和财政方面的挑战，需要国际社会持续提供支助，包括加强国家选举机构的能力，并支持最终举行地方选举。评估团查明，下列领域需要联合国继续提供技术和咨询支助：制定法律框架；信息技术；公民和选民教育；培训；业务和后勤；沟通；对外关系。由于选举日期尚未公布且安全挑战依然存在，评估团建议联合国分阶段提供选举援助。

60. 第一阶段(到 2017 年 6 月 30 日)将侧重于提供政治支持和技术援助，旨在加强国家选举机构的战略和业务规划能力。中非稳定团将继续与开发署一道，利用其政治参与和斡旋，促进举行具有公信力的选举，同时向该机构提供体制和能力建设等方面的支助，以制定选举时间表、切实可行的选举预算、选民登记战略、

详细的后勤计划、包括选民信息和公共外联活动在内的对外全面关系战略以及与选举利益攸关方的协商机制等。中非稳定团还将就选举改革问题向有关当局提供咨询意见。这不需要对稳定团的任务规定作任何改变，但需要提供这种支持的必要资源。第二阶段包括支持有关国家当局实施各项计划，特别是技术、后勤和安全方面的计划，首先是确定选举时间。评估团还建议，维持之前由我的特别代表所领导的向国家当局提供选举方面援助的联合国内部协调机制。

七. 稳定团的部署

A. 军事

61. 截至 1 月 15 日，中非稳定团部署了 10 370 名军事人员(占核定兵力 10 750 人的 96.5%)，由 11 个步兵营、1 个特种部队连及若干辅助部队组成。辅助部队包括 1 个宪兵队、4 个工兵连、1 个重型运输连、3 个二级医院、3 个信号连和包括 1 个攻击直升机部队在内的 3 支直升机部队。女性占军事人员总数的 1.5%。1 月 9 日开始部署 1 个快速反应部队连，并正在继续着力于另外组建 1 个工兵连和 1 支无人驾驶飞行器部队。部队派遣国继续改善其各自特遣队的装备。

B. 警务

62. 截至 1 月 15 日，中非稳定团已部署了 1 710 名警务人员(占 2 080 名核定警员的 82.2%)，其中包括 316 名单派警察(占 400 名核定警员的 79%)以及构成 8 支建制警察部队和 2 支保护支援部队的 1 394 名警察(占 1 680 名核定警员的 82.9%)，其中有 148 名女性。总共有 78 名单派警察被部署在班吉以外的 10 个地点，而 8 支建制警察部队中有 1 支被部署在布阿尔，另 1 支在卡加班多罗。2016 年 10 月和 11 月，建制警察部队的分遣队被临时部署在布里亚和卡加班多罗。妇女占警务人员总数的 8.66%。

C. 文职人员

63. 截至 1 月 15 日，中非稳定团已部署了 1 241 名文职人员(占核定人员配置的 72%)，其中包括 611 名国际工作人员、427 名本国工作人员及 203 名联合国志愿人员。这包括 2016/17 年度经核定净增加的 129 个职位。妇女占所部署文职人员总数的 25%，在担任 P-5 或以上高级职位的人员中妇女占 22%。

D. 部队地位协定

64. 政府为解决与部队地位协定有关的未决问题作了努力，包括确认免除 2017 年燃料税。，尽管中非稳定团努力倡导，但对包含联合国各基金和方案在该国所享特权和豁免权内容的协定第 65 条存在不同解释。关于协定》的其他问题仍未决，其中包括偿还已支付的燃料税、每年住房租赁的登记费用，以及对中非稳定团人员离开该国时所携薪金和薪酬的收税等问题。

八. 联合国工作人员的安全保障

65. 联合国文职人员和军警人员继续面临犯罪活动、社会动乱和武装冲突构成的威胁。由于前塞雷卡派系间的战斗，共发生了 86 起安全事件，影响到 110 名文职人员，包括从班巴里和布里亚迁到班吉的 22 名国际工作人员和 38 名本国工作人员。3 名维和人员阵亡，14 人受伤。发生了 36 起涉及人道主义组织的安全事件。在 10 月 24 日班吉发生的示威活动期间，5 名国际文职人员的住所遭到武装袭击者的抢劫。

九. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

66. 与上一个报告期相比，严重不当行为的指控数量有所减少。截至 11 月 30 日，性剥削和性虐待的指控数量从上一个报告期的 16 起减少到 6 起，而其他类型的严重不当行为的指控数量从 10 起减少到 0 起。

67. 在最近 5 起指控中，受过训练的快速反应小组成员在收到指控报告后 72 小时之内即展开实况调查并收集证据。由于没有国际和国家的服务提供方，向据称遭受性剥削和性虐待的受害人提供帮助仍很困难。12 月，内部监督事务厅与各有关警察和部队派遣国密切合作，完成了对发生在凯莫省代科阿的多起性剥削和性虐待指控的调查。监督厅将调查报告提供给各部队派遣国，使其能够根据需要进行自身的调查，并采取适当的纪律或刑事问责措施。被发现参与性剥削或性虐待行为的个人不得参加今后的维持和平行动。

68. 中非稳定团正在实施一个新的关于虐待的行动计划，其中界定了稳定团各部门和联合国各伙伴在预防和应对性剥削和性虐待行为及与之相关的能力建设方面的角色和责任。稳定团还开发了一个跟踪信息总库，以查明在援助受害人方面存在的差距。

十. 财务问题

69. 大会第 70/271 号决议批款 9.207 亿美元，用作稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2017 年 1 月 5 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款额为 2.436 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 18.017 亿美元。部队和建制警察费用已偿还。按照季度付款时间表，特遣队所属装备费用已偿还至 2016 年 9 月 30 日。

十一. 意见

70. 中非共和国过去四个月的事态发展显示，尽管政治过渡的完成产生了积极势头，但该国继续面临巨大挑战。国际社会在布鲁塞尔会议上动员采取行动，有力

地展示了国际团结。中非共和国在安全部门、解除武装、复员和重返社会及性别均等方面通过了重要改革计划，同时在特别刑事法院投入运作方面也取得了进展，再次证实了当局向前迈进的决心。然而，自雨季结束以来激增的暴力事件严酷地提醒我们，该国国家权力受到限制，武装团体继续在发挥破坏作用。如果不能改善安全局势并在解决冲突根源方面取得切实进展，迄今取得的脆弱成果被逆转的风险仍真实存在。

71. 中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟这两个前塞雷卡派系武装团体之间的战斗必须结束。在权力斗争和资源争夺的驱动下，这些毫无意义的冲突正在对平民造成格外严重的伤害。我谴责所有袭击平民、大规模践踏和侵犯人权以及抢掠人道主义房舍的行为。双方必须立即放下武器，开启真正的解除武装进程和政治对话，以恢复和平。中非稳定团将尽其所能地保护平民，防止战斗持续。我呼吁有能力影响这两个武装团体的区域领导人和机构说服其放下武器，立即加入总统设立的对话框架。

72. 我对维持和平人员继续遭到袭击感到愤慨，他们部署在该国的目的是服务和帮助人民，以找到和平与稳定的道路。我强烈谴责攻击和杀害联合国维持和平人员的行为，这类行为可能构成战争罪行，我要求追究犯罪人的责任。

73. 政治过渡的结束引发了民众对于变革的希望和对稳定与恢复的高度期望。我赞扬总统承诺实现持久和平。我敦促他及政府履行在他就职演说中对该国公众所做的许诺、互动协作框架以及国家恢复和建设和平计划。政府在短期内展示国家权力和向人民提供切实好处的能力有限，必须继续呼吁和平及包容各方的对话，同时坚定不移地推进治理改革，寻求和解。我敦促所有政府机构相互协作，致力于执行民族和解问题班吉论坛期间提出的建议，包括就一项将整个国家维系在一起的新社会契约进行谈判。这项旨在促进国家凝聚力的工作将需要与所有公民进行更深入的基层联系。

74. 我对总统继续承诺推进政府主导的与武装团体的对话表示称赞。联合国将继续支持这一对话。与 14 个主要武装团体中的 12 个就解除武装、复员、重返社会和遣返战略达成的协议至关重要。但是，我们不应抱有任何幻想，认为解除武装、复员、重返社会援助和遣返将是推动和平及解决所有社区根深蒂固、合乎情理的不满情绪的灵丹妙药。我敦促政府迅速着手扩大与武装团体对话的范围，包括为此探讨让其整编到安全部门并参与国家管理的备选方案，以及考虑作出临时安全安排，否则解除武装工作可能会失败。

75. 但是，在扩大对话时必须避免赦免战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为。这种全面大赦将使有罪不罚现象继续存在，破坏在班吉论坛上所表达的伸张正义的愿望。我欢迎非洲联盟、中非经共体和其他伙伴参与促进调解举措。所有这些努力都必须以加强合法当局和政府主导的和平进程为目的，将仍未加入这

一框架的武装团体吸纳进来。我呼吁次区域各国领导人为了其共同边界的长期和平与安全，支持总统所作的努力。

76. 推进安全部门改革是解决冲突根源的一个必要先决条件。我欢迎在这方面取得的进展，如通过了国家安全政策，以及由欧洲联盟军事培训团成功培训了一个中非步兵连。必须与所有利益攸关方就将新的安全政策变为国家战略问题进行广泛协商。这一国家战略还必须包括采取具体步骤，建立专业的、代表各族裔的和地域平衡的国防部队和国内治安部队，首先从即将举行的警察和宪兵的征聘工作和新的军队的培训着手。中非稳定团将与欧洲联盟合作支持该国的努力，确保中非军队的培训工作推进稳定与和解议程。我呼吁政府确保对武装部队成员进行核证的进程不受阻碍地继续展开。总统批准为期五年的警察和宪兵能力发展计划是重要的第一步。作为警察和宪兵改革领域的牵头行动方，中非稳定团将支持这方面的努力，帮助招募、培训和部署至少 500 名宪兵和警察。国际合作伙伴必须以协调一致的方式支持安全部门改革。

77. 我感到欣慰的是，在使特别刑事法院投入运作方面取得了进展。然而，令人沮丧的是，在恢复法治和遭到最近的暴力行为严重破坏的国家司法系统方面遭遇挫折。我们必须继续坚决致力于打击有罪不罚现象，包括为此设立保护受害者和证人的国家方案以及法律援助制度。我敦促制定一项全面的国家过渡时期正义战略，以处理过去和现在侵犯和践踏人权的行为。需要采取进一步措施加强司法独立，必须继续推进监狱部门的非军事化进程。

78. 在中非人当中建立共同归属感是一个多层面任务，需要政府的长期承诺和投资。必须积极寻求和促进和解。我欢迎通过全国和解战略。该战略的执行需要尽心尽力的领导，将对该国的稳定和繁荣发挥至关重要的作用，包括促进流离失所者和难民的安全回返。各位议员采取的各种支持全国对话与和解的举措是可喜的。我敦促他们继续改进界定公民作用和责任立法框架，并加强依法实行平等保护的机构能力。在这方面，我呼吁国民议会支持和解努力，按照班吉论坛的建议审议建立穆斯林节日的法案，并重审《国籍法》。

79. 在 11 月 17 日的布鲁塞尔会议上，各方认捐了 22 亿多美元。此举展示出了团结精神，体现了国际社会汲取过去的经验教训、避免过早停止参与的决心。我敦促国际伙伴履行承诺，否则将动摇维持和平的努力。我鼓励该次区域继续发挥建设性作用，协作处理共同的安全问题，包括有关武装团体、季节性迁徙、武器贩运和自然资源走私的问题。

80. 政府必须优先处理通过提供公益物和公共服务公平满足人民的迫切需要的工作。我敦促政府采取措施，满足青年获得教育和就业的需要，以此作为防止与武装团体发生关联和参与犯罪行为的手段。如果在这些方面取得切实成果，将极大地促进和平与发展之间相辅相成的作用。需求是巨大的，期望必须设法满足，

但取得进展是可能的。我强调必须避免腐败现象和做法，并敦促政府追究那些侵占公共资源、包括捐助方为促进人民福祉所认捐资源的个人的责任。政府和国际伙伴必须充分利用互动协作框架以及国家恢复和建设和平计划后续机制，促进在这些方面取得进展，包括侧重于关键优先领域，以便据此加强有限的国家能力。

81. 我对不断恶化的人道主义局势深感关切。人道主义应急行动缺乏资金，有可能使必要的人道主义活动在今后几周几近停滞。为避免局势进一步恶化并可能破坏和平努力，我敦促国际社会立即慷慨地为人道主义应急计划捐资。

82. 我感谢我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团团长帕尔费·奥南加-安扬加坚定的奉献精神和领导能力。我十分赞赏中非稳定团和联合国国家工作队人员在艰巨环境中开展的工作。我也感谢我的中部非洲问题代理特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在次区域为支持中非共和国发挥的作用。我感谢非洲联盟、部队和警察派遣国、中非经共体、欧洲联盟、世界银行、国际伙伴以及多边和非政府组织持续努力，与中非人一道构建更美好的未来。

