联合国 S/2017/892

安全理事会

Distr.: General
24 October 2017
Chinese
Original: French

2017 年 10 月 20 日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

我谨通知你，10 月 31 日上午 10 时，主席国法国常驻联合国代表团将结合你的相关报告，在安全理事会举办一次主题为“儿童与武装冲突”的公开辩论。

接续 2007 年 2 月巴黎国际会议通过的原则和承诺以及今年 2 月 21 日为防止在武装冲突中招募和使用儿童而举行的会议，法国欧洲与外交事务部长让-伊夫·勒德里昂先生将主持此次辩论。

此次辩论将为尚未认可上述原则和承诺的会员国提供认可的机会。辩论期间还可思考如何以最佳方式防止非国家武装团体、包括实施恐怖主义行为的团体招募和使用儿童。

本信附件载有关于此次辩论的说明。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻副代表

临时代办

安妮·**古根**(签名)

2017 年 10 月 20 日法国常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

[原件：英文]

2017 年 10 月 31 日安全理事会关于儿童与武装冲突问题的公开辩论的概念说明

正如将在公开辩论时提出的秘书长报告所述，整个 2016 年，儿童都在不断遭受武装冲突的冲击，侵害和虐待儿童事件在多个国家层出不穷。报告指出，2016 年有 8 000 多名儿童死伤，经核实的侵害事件就有 14 500 多起。不过，尽管终止侵害仍面临挑战，儿童保护工作却有明显进展，特别是为此进行了对话，并加倍努力通过解决和预防冲突减少了侵害事件。在这方面，安全理事会的持续行动和参与不可或缺。

值此纪念儿童卷入武装力量和武装团体问题“儿童免战”国际会议十周年以及“关于与武装力量或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则”和“保护儿童免遭武装力量或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺”(“巴黎原则和承诺”)通过十周年之际，我们必须重申对保护受武装冲突影响儿童的集体承诺。接续 2017 年 2 月 21 日在巴黎举行的主题为“保护儿童免遭战争”的会议，关键之举是维护安全理事会通过的所有工具和机制，并加强我们处理侵害儿童事件的行动。总体而言，辩论期间将讨论尊重儿童最大利益的解决方案。在当前反恐斗争背景下，公开辩论还将聚焦于非国家武装团体、包括暴力极端主义团体和实施恐怖主义行为的团体犯下的侵害行为。

我们需要重申对集体和全面应对的支持，并再次敦促武装冲突所有当事方采取一切必要措施，确保与武装冲突中保护儿童有关的国际法得到尊重。

巴黎原则和承诺的后续行动

公开辩论尤其将为尚未认可“巴黎原则和承诺”的会员国提供宣布认可的机会。

此外，安全理事会通过的成果和工具比以往任何时候都更加不可或缺。因此，公开辩论也将提供机会思考如何予以加强，并支持秘书长和他的儿童与武装冲突问题特别代表强化这些工具，让这些工具尽可能发挥作用。

防止非国家武装团体招募和使用儿童，并打击教化儿童走上暴力极端主义道路的行为

正如秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(A/72/361-S/2017/821)所回顾，某些冲突的多变和复杂性质也给儿童保护工作构成了挑战，包括如何处理非国家武装团体、包括暴力极端主义和恐怖主义团体的不对称攻击对儿童的严重影响。2016 年，非国家武装团体继续给 10 多个国家的儿童带来严重影响，对秘书长报告提到的 11 500 多起已核实的侵害事件负有责任。暴力极端主义团体则对 6 800 多起侵害事件负有责任。受暴力极端主义影响的儿童常常成为旨在制造最大平民

伤亡和恐吓社区的行为的直接目标。在这一背景下，招募和使用儿童比以往任何时候都更引发普遍关切。

因此，为接续法国担任主席国期间于 2015 年 3 月举行的公开辩论，此次公开辩论将着重讨论非国家武装团体包括恐怖主义团体给武装冲突局势中保护儿童问题带来的挑战，同时铭记现有工具在这一背景下也仍然完全适当和有效。

由于实施恐怖主义行为的非国家武装团体有下列行动，儿童成为受害者已变得越来越令人关切：

(a) 通过社交媒体对儿童和青年进行招募，有时甚至从幼儿时期就开始；

(b) 使用儿童攻击平民，包括作为人肉炸弹和人盾；

(c) 在实施恐怖主义行为时，对儿童实施大规模侵害和虐待；

(d) 通过有组织的性奴役、童婚、早婚和逼婚及人口贩运，对女童进行性虐待和性剥削。

会员国和其他行为体绝对有必要回应这种不断变化的招募和使用儿童方式，并对许多在不同层面都有重大威胁的行为作出反应。

在这一背景下，还有一个关键是回顾区别和相称原则，并采取具体保障措施来保护儿童免遭侵害，包括在开展反恐行动之时。当然，所有反恐努力都必须遵照国际人道主义法、人权法和难民法进行。

与会者

下列人士将作情况通报：

- 秘书长
- 比希尼娅**·甘巴·德波特希特**，秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表
- 穆宾**·沙伊克**，罗密欧·达莱尔儿童兵倡议

请所有参与者作出尽可能简短和突出重点的发言，最好控制在四分钟左右。

结果

安全理事会争取通过一项主席声明。

前进之路

辩论期间，请所有会员国就防止非国家武装团体招募和使用儿童以及改善武装冲突局势中对儿童的保护而采取的具体行动，包括本国法律、与联合国签订的行动计划、承诺和准则的发展情况作简短发言，时长不超过四分钟。

请尚未认可“巴黎原则和承诺”的国家的代表宣布是否将予以认可。

供改进业务的指示性问题

- **制订行动计划并认可“巴黎原则和承诺”**。如果尚未认可“巴黎原则和承诺”，贵国能否予以认可？

- 为加强区域合作可做哪些工作？
- 从不同经验中吸取了哪些教训？查明了哪些有碍加强保护的障碍？
- 交流良好做法并制订处理非国家武装团体、包括暴力极端主义团体和实施恐怖主义行为的团体招募儿童问题的准则。如何能够以最佳方式交流最佳做法，以便加大力度防止非国家武装团体、包括实施恐怖主义行为的团体侵害儿童及招募或使用儿童？如何制订共同对策来更好地了解新的招募策略？如何更好地处理防止在因特网上进行教化的问题？可制订哪些预警系统？哪些提高认识方法已被证明有效？
- 通过强化教育方案来消除招募和使用儿童的根本原因。如何才能更好地将武装冲突局势中儿童的具体需求纳入当前工作，以确保按照可持续发展目标 4 和 16 的要求，让他们享有接受教育的机会？
- 如何加强儿童保护能力？
- 如何增进安全理事会内部合作，以解决有关儿童与武装冲突的问题，包括通过工作组与各委员会之间的讨论？
- 更加有规律地重视安全理事会儿童和武装冲突议程。如何让儿童与武装冲突问题特别代表更加有规律地通报具体国家的局势？如何让参与调解及和平进程的特别代表在涉及安全理事会议程上的冲突时更好地顾及儿童保护关切？如何将儿童保护关切更好地纳入到停止敌对及和平协议当中？
- 与区域组织的合作。如何增进联合国、区域及次区域组织和会员国之间的合作？如何进一步制订共同的区域框架和准则？
- 军事干预和维和行动。安全理事会授权的国家部队或和平行动所采取的军事干预如何将儿童保护及防止招募和使用儿童更好地纳入到行动计划当中？如何以最佳方式制订战略和交流最佳做法，以防止侵害、招募和使用儿童，并让儿童脱离非国家武装团体？
- 改善对女童需求和特殊脆弱性的回应。我们在对暴力侵害儿童行为作出集体回应时，如何才能更好地改进顾及这些具体需求的方式？如何才能更好地打击非国家武装团体、包括实施恐怖主义行为的团体使用强奸和其他形式性暴力，包括性奴役的行为？如何处理污名化问题？如何改进对这个具体问题的监督和报告机制？
- 处理境内流离失所者、失踪及无人陪伴儿童和难民问题。鉴于许多儿童、包括女童因为非国家武装团体、包括实施恐怖主义行为的团体的侵害行为而逃离，可做哪些工作来防止侵害和虐待风险，消除对流离失所儿童的所有影响，并确保满足基本需求和服务，包括教育、心理社会支助和康复？如何有效地收集和处理关于失踪儿童的信息？如何更好地解决无人陪伴儿童的问题？

- **如何以最佳方式处理儿童被关押和重新融入社会的问题**？如何才能更好地处理与暴力极端主义非国家武装团体和实施恐怖主义行为的团体有关联的儿童解除教化和重新融入社会的问题？

- **加大力度追究肇事者责任，打击有罪不罚**。如何确保将肇事者绳之以法？如何才能更好地利用制裁对肇事者施加压力？会员国如何在这方面加强对司法系统的支持？