

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 October 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Абьей**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 32 резолюции [2352 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил информировать его о ходе выполнения мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьей (ЮНИСФА) и незамедлительно доводить до его сведения любые серьезные нарушения всех применимых соглашений. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 8 резолюции [2352 \(2017\)](#) Совета, в этом докладе также приводится обновленная информация о положении дел с Совместным механизмом по наблюдению и контролю за границей. Доклад охватывает период с 25 июля 2017 года, когда был опубликован мой предыдущий доклад ([S/2017/649](#)), по 7 октября 2017 года.

II. Абьей**Динамика конфликта и положение в области безопасности**

2. Конфликт в районе Абьей, как и прежде, характеризовался четырьмя тенденциями. Во-первых, согласно сообщениям, традиционным источником конфликта между племенами миссерия и нгок-динка оставалось межобщинное насилие в борьбе за доступ к пастбищам и воде во время ежегодной миграции племени миссерия. Во-вторых, продолжали совершаться преступления в районе общего рынка в Амьете, которые могут усилить напряженность в отношениях между общинами, поскольку рынок и близлежащие районы посещают представители обеих общин. В-третьих, продолжались мелкие правонарушения, что во многом объяснялось неблагоприятной экономической ситуацией в районе Абьей, включающей в себя отсутствие возможностей для получения средств к существованию и распространение оружия. В-четвертых, присутствие вооруженных групп чревато эскалацией напряженности между двумя общинами. В целом по сравнению с предыдущим периодом за отчетный период, совпавший с сезоном дождей, количество сопровождавшихся насилием инцидентов в районе сократилось. В частности, после активного взаимодействия ЮНИСФА с обеими общинами, а также усиления военного присутствия Миссии в горячих точках, заметно сократилось количество актов насилия на общем рынке в Амьете. Несмотря на ряд сопровождавшихся насилием инцидентов, обстановка в плане безопасности в районе Абьей оставалась относительно спокойной. Тем не менее ввиду отсутствия прогресса в осуществлении Согла-



шения от 20 июня 2011 года и в вопросе об окончательном статусе района ситуация остается нестабильной.

3. В текущем году в ходе ежегодной миграции на юг в район Абьей прибыло приблизительно 35 000 человек из племени миссерия. Впоследствии их обратная миграция на север была отложена из-за поздно начавшегося сезона дождей, но завершилась к концу июля. Стратегия предотвращения и сглаживания конфликтов, принятая ЮНИСФА на основе существования линии разъединения между общинами нгок-динка и миссерия, позволила уменьшить проявления крупномасштабного насилия, хотя отдельные инциденты продолжали происходить в течение сезона дождей. 27 июля в районе между Голи и Тодачем в Северном секторе произошел один серьезный инцидент с угоном скота, в ходе которого нападавшие из племени нгок-динка убили трех пастухов из племени миссерия и угнали 141 корову. Хотя нападавшие смогли скрыться от патрулей ЮНИСФА, Миссии удалось вернуть 135 угнанных коров и передать их обратно общине.

4. Роль рынка в Амьете как экономического центра продолжала возрастать, особенно с учетом неблагоприятных экономических условий в Южном Судане, поскольку благодаря этому рынку южные суданцы имели доступ к товарам и услугам, которые в ином случае были бы недоступными или слишком дорогими для них. Случаи насилия на рынке продолжали происходить вскоре после эскалации напряженности в июне и июле. 27 июля на общем рынке два человека из племени нгок-динка получили ножевые ранения; обоим была оказана медицинская помощь в местной больнице в Агоке, Южный сектор. На следующий день благодаря информации, полученной от торговцев из племени миссерия, ЮНИСФА задержали на рынке человека из племени миссерия, подозревавшегося в организации этого нападения. Подозреваемый был передан лидерам общины миссерия 31 июля.

5. В условиях высокой напряженности в отношениях между общинами 26 июля ЮНИСФА провели отдельные встречи с лидерами общины миссерия соответственно в Диффре, Северный сектор, и лидерами общины нгок-динка в Докуре, Центральный сектор. В ходе этих встреч ЮНИСФА удалось получить согласие от обеих общин на решение спорных вопросов в рамках совместных комитетов мира. 27 июля лидеры обеих общин вновь встретились в Докуре, где они договорились об урегулировании своих проблем с помощью традиционных механизмов. В Докуре община нгок-динка впервые с 2011 года оказала лидерам общины миссерия радушный прием.

6. 30 июля совместный комитет мира в составе представителей общин нгок-динка и миссерия договорился о том, что община нгок-динка выплатит компенсации за убийство 11 членов общины миссерия в ходе нападений, совершенных 22 и 27 июля. 22 июля восемь членов племени миссерия были убиты на дороге между общим рынком в Амьете и Диффрой, Северный сектор (см. S/2017/649, пункт 11). После этого нападения торговля на рынке была приостановлена и комитет также договорился о незамедлительном повторном открытии рынка во избежание создания еще больших трудностей для обеих общин. Тогда рынок был закрыт уже во второй раз за июль — в первый раз это случилось после убийства 9 июля двух членов общины нгок-динка вблизи дороги, на которой находится рынок в Амьете (там же, пункт 10); рынок был вновь открыт 19 июля.

7. В течение отчетного периода при поддержке ЮНИСФА в трех секторах состоялось 82 заседания совместного комитета мира в целях укрепления межобщинных отношений и содействия примирению. В целом, не считая нескольких инцидентов, в период с августа масштабы межобщинного насилия в

районе Абьей уменьшились. 5 августа в Дунгопе, Центральный сектор, двое членов общины нгок-динка были убиты и еще один был ранен группой лиц, предположительно, из общины миссерия.

8. Большинство преступлений по-прежнему совершалось в Центральном секторе, в котором находится общий рынок Амьет и через который проходит единственный действующий при любых погодных условиях маршрут из города Абьей в направлении Диффры и Фарука, Северный сектор. Однако количество преступлений сократилось во время продолжающегося сезона дождей, что было связано со сложностями с передвижением. ЮНИСФА продолжали воздушное и наземное патрулирование рынка и прилегающих дорог, обеспечивая сдерживающий эффект за счет присутствия сил безопасности.

9. Мелкие правонарушения по-прежнему носили в основном внутриагитнический характер. В результате драки, произошедшей 13 августа между молодыми людьми из общины нгок-динка на рынке, общинным комитетом защиты было задержано 17 человек. Около 100 молодых людей выступили с протестом против их задержания, и для стабилизации ситуации ЮНИСФА вступили в контакт с верховным вождем племени нгок-динка. Помимо этого, 27 августа из камеры предварительного заключения на рынке в Амьете сбежали 11 задержанных. Членам общинного комитета защиты совместно с ЮНИСФА удалось задержать всех совершивших побег заключенных. Однако во время задержания один из членов комитета был ранен и впоследствии в клинике ЮНИСФА ему была оказана медицинская помощь.

10. Кроме того, в течение отчетного периода в районе Абьей погибло еще двое мирных жителей, не считая пятерых убитых во время межобщинных столкновений, упомянутых в пунктах 3 и 4. 26 августа один человек из племени нгок-динка был застрелен неизвестными лицами в Джок-Юле близ Агока, Южный сектор. В ходе другого инцидента, произошедшего в Агоке в тот же день, в результате нападения трех неустановленных лиц в госпитале одной из международных неправительственных организаций огнестрельное ранение получил один переводчик из племени нуэр; спустя несколько дней пострадавший скончался в больнице.

11. Наконец, от местного населения поступали многочисленные сообщения о присутствии неизвестных вооруженных группировок вблизи Синка, Шегега, Ум-Хариега и Алала, Северный сектор, а также Дунгопа, Центральный сектор. 16 августа ЮНИСФА задержали неподалеку от Нунге, Центральный сектор, вооруженного гражданина Южного Судана в форме Национальной полицейской службы Южного Судана и 19 августа передали его традиционным вождям племени нгок-динка и южносуданским национальным наблюдателям. Между тем на территории нефтяного комплекса в Диффре в северной части района Абьей продолжали находиться около 120 сотрудников полиции правительства Судана. Присутствие, пусть и непостоянное, персонала службы безопасности Южного Судана в районе Абьей и направление туда подразделений Диффрской нефтяной полиции являются прямым нарушением Соглашения от 20 июня 2011 года и противоречат резолюциям 1990 (2011), 2046 (2012), а также последующим резолюциям, которые гласят, что район Абьей должен быть демилитаризован и освобожден от любых национальных сил или вооруженных элементов местных общин, кроме ЮНИСФА и Службы полиции Абьея.

12. Учитывая различные источники нестабильности, о которых говорилось выше, ЮНИСФА продолжали прилагать усилия к тому, чтобы район Абьей был свободным от оружия. 11 августа в районе Шегег сотрудники Миссии задержали двух мужчин из племени миссерия, при которых был обнаружен магазин автомата с 30 боевыми патронами и кинжал. В соответствии с мандатом

ЮНИСФА на конфискацию и уничтожение оружия в течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, уничтожила на объекте ЮНИСФА для хранения и уничтожения оружия и боеприпасов 12 единиц оружия и 108 патронов для стрелкового оружия под надзором национальных наблюдателей из Судана и Южного Судана. В отчетный период Служба провела работу по распространению информации о минной опасности среди 227 человек, в результате чего общая численность охваченных этой деятельностью человек в районе достигло 64 670, включая персонал ЮНИСФА, кочевников-скотоводов и репатриантов. Благодаря таким мероприятиям, которые способствуют обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов в районе при одновременной общей разведке местности, было обнаружено и уничтожено три неразорвавшихся боеприпаса.

События в политической сфере

13. Благодаря операциям ЮНИСФА обстановка в районе Абьей становилась все более мирной и стабильной, что стало возможным ввиду активной и целенаправленной военной деятельности и быстрого развертывания сил в случае межобщинного насилия. Миссии удалось также адаптироваться к таким изменяющимся условиям, как сезонная миграция племени миссерия. Такие усилия, как инициатива ЮНИСФА по поддержке диалога между общинами нгок-динка и миссерия позволили улучшить межобщинные отношения и способствовали повышению стабильности и примирению в районе Абьей. Несмотря на решимость Миссии предотвращать новые случаи насилия или перемещения мирных жителей, межобщинная напряженность в районе Абьей сохранялась, что было связано с отсутствием прогресса в деле осуществления Соглашения от 20 июня 2011 года и урегулирования вопроса об окончательном районе.

14. Судан и Южный Судан занимают диаметрально противоположные позиции относительно способов дальнейшего урегулирования вопроса об Абьее. Правительство Судана и община миссерия настаивают на том, что в районе Абьей необходимо обеспечить равную представленность между ними и племенем нгок-динка. Следует напомнить, что в соответствии с Соглашением от 20 июня 2011 года в состав администрации района Абьей должны входить главный администратор, кандидатура которого выдвигается Народно-освободительным движением Судана или правительством Южного Судана, заместитель главного администратора, кандидатура которого предлагается правительством Судана, и пять глав департаментов, трое из которых будут назначаться Народно-освободительным движением Судана или правительством Южного Судана, а двое должны будут представлять правительство Судана. В отношении Совета района Абьей стороны достигли договоренности о том, что в его состав войдут 20 членов, а Председатель будет избираться членами из числа трех кандидатов, выдвинутых правительством Судана. Правительство Южного Судана и лидеры общины нгок-динка не согласились на равную представленность, сославшись на Соглашение от 20 июня 2011 года, а также Абьейский протокол, в котором Абьей определяется как территория девяти районов, управляемых вождями племени нгок-динка, которая в 1905 году административно стала относиться к Кордофану, при этом общинам миссерия доступ в район предоставлялся лишь на основе их традиционных прав на выпас скота. Они также ссылаются на окончательное решение Постоянной палаты третейского суда в Гааге 2009 года, в котором был удовлетворен иск нгок-динка о признании Абьея их традиционной территорией девяти районов, управляемых вождями племени нгок-динка. Судан продолжает настаивать на том, что указанные совместные институты, предусмотренные в Соглашении от 20 июня 2011 года, — это единственный выход из ситуации, при этом Южный Судан не

согласился с необходимостью в них в связи с тем, что сроки, в которые они должны были быть созданы, уже истекли.

15. Ввиду того, что Службы полиции Абьея из-за разногласий в отношении ее состава по-прежнему не существовало, сотрудники полиции, развернутые в составе ЮНИСФА, продолжали выполнять функции по оказанию консультативной помощи и укреплению потенциала в работе с общинными комитетами защиты в центральных и южных районах Абьея, уделяя при этом основное внимание поддержанию правопорядка в районе Абьей. 6 сентября сотрудники полиции ЮНИСФА провели двухдневный семинар для 50 членов общинных комитетов защиты, базирующихся в городе Абьей, в целях укрепления их потенциала в вопросах обеспечения правопорядка. Вследствие задержек с созданием Службы полиции Абьея в районе Абьей полностью отсутствовала система поддержания правопорядка. Создание специального полицейского подразделения, которое будет заниматься вопросами, связанными с миграцией кочевников, оказалось бы полезным с точки зрения поддержания правопорядка и предотвращения межобщинных конфликтов.

16. После убийства в мае 2013 года в Абее верховного вождя племени нгок-динка Коула Денга Коула делегация Южного Судана в Объединенном надзорном комитете по Абьею продолжает настаивать на том, чтобы все совещания Комитета проводились за пределами района Абьей до тех пор, пока между общинами нгок-динка и миссерия не будет достигнуто примирения. Несмотря на многочисленные усилия, прилагаемые для поддержки этого процесса примирения, делегация Южного Судана по-прежнему не идет на взаимодействие, утверждая, что вначале должен быть опубликован доклад группы Африканского союза по расследованию убийства верховного вождя. Комиссия Африканского союза проводит консультации с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза, пытаясь найти оптимальный подход к урегулированию вопроса о докладе о расследовании, чтобы он способствовал укреплению доверия между двумя общинами.

17. В мае 2017 года Комиссия Африканского союза созвала чрезвычайное совещание Объединенного надзорного комитета по Абьею в Аддис-Абебе после более чем двухлетнего перерыва в его работе. На этом совещании члены постановили заседать раз в два месяца, и следующее совещание должно было состояться в последнюю неделю июля. Однако в июле совещание не состоялось. Для того чтобы обеспечить наличие форума для дискуссий, Африканский союз призвал провести последующее совещание Комитета в Аддис-Абебе 16 августа. Оно должно было проводиться в привязке к встрече традиционных лидеров общин нгок-динка и миссерия, как было решено на совещании Комитета, состоявшемся 29 и 30 мая 2015 года, с целью урегулировать вопрос об убийстве верховного вождя нгок-динка в 2013 году. Оба совещания были отложены за день до намеченной даты по просьбе Южного Судана, указавшего на необходимость дождаться итогов встречи президентов Судана и Южного Судана в Хартуме. Президенты должны были встретиться еще в июле, однако момент завершения работы над настоящим докладом дата встречи не была подтверждена.

18. По сообщениям средств массовой информации, 14 сентября 2017 года президент Южного Судана издал указ о назначении сопредседателем Объединенного надзорного комитета по Абьею от Южного Судана Денга Аропа Куола вместо Денга Мадинга Миджака. Эта замена, как было отмечено, была плановой кадровой заменой — Денг Маддинг Миджак занимал эту должность уже с 2013 года.

19. В своей резолюции 2352 (2017) Совет Безопасности настоятельно призвал правительства Судана и Южного Судана возобновить прямые переговоры в целях скорейшего достижения договоренности об окончательном урегулировании вопроса об Абее и призвал Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза и Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану поддерживать усилия, направленные на поощрение полного осуществления соглашений 2011 года. В этой связи во время своей поездки в обе страны в июле заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Специальный посланник обратили внимание Судана и Южного Судана на важное значение достижения реального прогресса в соответствии с просьбой Совета. Затем в августе состоялся совместный визит представителей Африканского союза, Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и Департамента операций по поддержанию мира, преследовавших цель достичь договоренности между сторонами по тем вопросам, в которых возможно добиться прогресса, в частности в отношении совместных институтов, предусмотренных в Соглашении от 20 июня 2011 года. Кроме того, 13 сентября я написал письмо председателю Комиссии Африканского Союза с просьбой оказать содействие процессу политического урегулирования вопроса об Абее.

Оперативная обстановка

20. По состоянию на 7 октября численность личного состава военного компонента ЮНИСФА составляла 4316 человек (4294 военнослужащих и 235 военных наблюдателей/штабных офицеров) при утвержденной максимальной численности в 4791 человека. В течение отчетного периода военнослужащие ЮНИСФА провели 4044 операции дневного патрулирования и 2253 операции ночного патрулирования, включая 1431 операцию по сопровождению. Численность полицейского компонента ЮНИСФА составляет 33 человека (23 мужчины и 10 женщин) при общей утвержденной численности в 50 человек — это наибольшая фактическая численность с начала работы Миссии. Все сотрудники полиции дислоцируются в четырех опорных пунктах в городах Абее, Агок, Бантон и Диффра. И дополнительный опорный пункт будет открыт в Тодаче, Северный сектор, неподалеку от общего рынка в Амьете, что позволит полиции тесно взаимодействовать с общинным комитетом защиты на рынке по вопросам поддержания правопорядка. Численность гражданского персонала составляет 137 международных сотрудников, 32 добровольца Организации Объединенных Наций и 81 национальный сотрудник при утвержденной численности в 161 международного сотрудника, 33 добровольца Организации Объединенных Наций и 89 национальных сотрудников. В течение отчетного периода правительство Судана выдало персоналу ЮНИСФА 61 визу, решения еще по 110 визам для 18 штатных сотрудников, 32 военнослужащих, 13 полицейских, 4 подрядчиков по вопросам деятельности, связанной с разминированием, 26 официальных гостей и консультантов и 17 подрядчиков пока не приняты.

21. Миссия продолжает модернизировать инфраструктуру и экологические объекты во всех лагерях. Ветхие здания из сборных конструкций были заменены на семи ротных оперативных базах (в Фаруке, Диффре, Тодаче, Голи, Северный сектор, и Таджалее, Агоке и Мариал-Ачаке, Южный сектор). Процесс преобразования временной оперативной базы в Нунге в постоянную оперативную базу завершен на 92 процента. Работы по расчистке выделенного под расширение земельного участка и улучшению трудных условий жизни в штаб-квартире Миссии в Абее выполнены на 78 процентов. Было полностью завершено строительство новых жилых помещений для военнослужащих, в то время как строительство жилых помещений для персонала на выделенном под расширение земельном участке выполнено на 61 процент. Что касается эколо-

гических и санитарно-гигиенических аспектов, то из запланированных 36 сооружений по очистке сточных вод для всех баз ЮНИСФА были установлены 17 сооружений, и 15 из них уже функционируют.

22. ЮНИСФА продолжали эксплуатировать четыре вертолета и три самолета. За отчетный период, помимо разведывательных операций, было проведено 13 операций по воздушному патрулированию в районе Абьея и девять операций по оказанию поддержки Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей. Миссия продолжает нести расходы по одному из своих самолетов совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), а наземное обслуживание осуществляется подрядчиками, оказывающими услуги МООНСДРК и Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в Энтеббе, Уганда, и Хартуме соответственно. В течение отчетного периода Миссия завершила ротацию 2105 (1062 приступивших к выполнению своих обязанностей и 1043 убывших) военнослужащих и организовала транспортировку 116 063 кг (41 935 кг ввезенных и 74 128 кг вывезенных) грузов через аэропорт Кадугли, поскольку правительство Судана до сих пор не выдало Миссии разрешения на пользование взлетно-посадочной полосой в Атони, строительство которой завершено на 90 процентов, в связи с чем воздушный транспорт по-прежнему испытывает повышенную нагрузку. Помимо этого, 115 026 кг (41 230 кг ввезенных и 73 796 кг вывезенных) грузов было перевезено наземным транспортом через Кадугли.

Гуманитарная обстановка

23. Результатом нехватки или отсутствия основных услуг, перемещения населения из Южного Судана и возвращения репатриантов в район, покинутый ими с самого начала кризиса в Абьее, стали постоянные значительные гуманитарные потребности в районе Абьей. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации продолжали оказывать гуманитарную помощь и помощь в восстановлении в интересах 163 000 человек, находящимся в уязвимом положении. В частности, речь идет о перемещенных лицах из соседних районов Южного Судана и сезонных кочевниках из племени миссерия. За время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада, территорию Абьея пересекли около 7500 человек, перемещенных в результате конфликта в Южном Судане и следовавших до пунктов назначения в Судане. Кроме того, поступают сообщения о вновь прибывших из Южного Судана, недавно обосновавшихся в Абьее; точные цифры до сих пор не были получены вследствие того, что в течение продолжающегося сезона дождей дороги являются непроезжими.

24. Несмотря на существующие проблемы со снабжением, через территорию Южного Судана удалось заблаговременно доставить на семь складов в центральной и южной частях Абьея 99 процентов продовольственной помощи, необходимой на сезон дождей. Около 100 000 человек, находящихся в уязвимом положении, получили помощь благодаря различным мероприятиям по обеспечению продовольствием, прежде всего таким, как «продовольствие в обмен на активы» и «продовольствие для развития образования», а также общему распределению запасов продовольствия среди лиц, перемещенных из Южного Судана. Продовольственная помощь продолжает оказываться 27 начальным школам в центральной и южной частях района Абьей, включая город Абьей, при этом ею было охвачено 21 700 школьников.

25. Все 13 медицинских учреждений на всей территории района Абьей действуют при поддержке гуманитарного сообщества. Кроме того, проведены мероприятия по распространению информации и подготовке сотрудников, вклю-

чая обучение без отрыва от работы для персонала клиник, обучение основам оказания медицинской помощи и просветительские занятия по вопросам здравоохранения. В рамках целевой программы дополнительного питания помощь продолжали получать 4300 детей в возрасте до пяти лет и беременные и кормящие женщины. В июле группа по вопросам здравоохранения провела заключительную кампанию по вакцинации в трех деревнях к северу от реки Киир/Бахр-эль-Араб. Доступ к чистой воде благодаря соответствующим усилиям получили порядка 16 000 человек. К числу других основных мероприятий, проведенных в отчетный период, относились бурение четырех новых скважин, восстановление работы восьми колонок для воды, установка 10 рукомойников в школах и раздача контейнеров с водой и санитарно-гигиенических наборов 300 семьям в местах размещения перемещенных лиц. В северной части района Абьей вследствие глубокого залегания грунтовых вод и разбросанности поселений общин в районе снабжение чистой водой по-прежнему представляет собой проблему.

26. В рамках деятельности по восстановлению на раннем этапе и переходных мероприятий в течение отчетного периода в городе Абьей был построен общинный центр. Кроме того в Абьее началась реконструкция лечебно-диагностического центра, а также женского и молодежного центров. Более 200 молодых мужчин и женщин получают также средства к существованию за счет работы на различных предприятиях, в том числе в сфере овощеводства и развития малого бизнеса. В результате подозрения на вспышку эмфизематозного карбункула на стойбище в Амет-беке в целях предотвращения распространения заболевания была проведена вакцинация более 30 000 голов крупного скота, учитывая, что перемещение домашнего скота осуществлялось в соседние районы, а также из них в Абьей на пастбища и рынок в Амьете для продажи.

27. В связи со слабой представленностью в районе Абьей органов и механизмов защиты женщины и дети в некоторых местностях продолжают подвергаться опасности насилия, эксплуатации и жестокого обращения. В соответствии с пунктом 29 резолюции [2352 \(2017\)](#) Совета Безопасности ЮНИСФА завершили процесс набора советника по вопросам защиты женщин и детей. На момент подготовки настоящего доклада заявление на визу для отобранного кандидата было направлено правительству Судана 23 августа, решение по нему все еще ожидается.

III. Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей

28. В декабре 2010 года стороны договорились создать Совместный механизм по политическим вопросам и вопросам безопасности в целях содействия координации действий между силами безопасности Судана и Южного Судана в ходе выполнения договоренностей в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения, в частности договоренностей относительно общей границы. В Соглашении от 30 июля 2011 года была учреждена миссия по наблюдению и контролю за границей, которая начала действовать в качестве Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей на основании Соглашения о мерах безопасности от 27 сентября 2012 года. Почти шесть лет спустя механизм по-прежнему находится на стадии первоначального оперативного потенциала: функционирует только два из четырех штабов секторов. Несмотря на отсутствие прогресса, обе страны и Африканский союз считают, что Механизм имеет крайне важное значение для обеспечения безопасности границ и содействия их демаркации. В этой связи 23 сентября Судан и Южный Судан направили

совместное письмо Совету Безопасности с просьбой сохранить поддержку Механизму со стороны Организации Объединенных Наций.

Необходимые условия для достижения полного оперативного потенциала

29. В соответствии с резолюцией 2352 (2017) Совета Безопасности в течение отчетного периода ЮНИСФА взаимодействовали с правительствами Судана и Южного Судана, чтобы добиться прогресса в отношении Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Как предусматривается в этой резолюции, дальнейшее вложение усилий и средств в обеспечение полномасштабного оперативного потенциала Механизма должно происходить на основе соблюдения условий, указанных в 2015 году (см. S/2015/439), а именно: урегулирование спора по поводу Безопасной демилитаризованной приграничной зоны, возобновление обсуждения вопроса о демаркации границы, регулярное проведение заседаний Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности и обеспечение полной свободы передвижения в целях функционирования Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Состояние выполнения этих условий охарактеризовано в нижеследующих пунктах.

Спор по поводу Безопасной демилитаризованной приграничной зоны

30. В ходе внеочередного заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, состоявшегося 14 октября 2015 года в Аддис-Абебе, стороны согласились с тем, что по центральной линии Безопасной демилитаризованной приграничной зоны проходит только линия разъединения вооруженных сил обеих стран и что центральная линия не имеет никаких последствий для определения четкого и окончательного местоположения границы. Приняв это решение, Судан и Южный Судан урегулировали свой спор по поводу центральной линии зоны, обеспечив тем самым Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей определенный район действия.

Обсуждение вопроса о демаркации границы

31. После заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, состоявшегося 15 мая 2017 года, ЮНИСФА предложили технической группе программы Африканского союза по вопросам границ обозначить непосредственно на местности координаты коридоров пересечения границы. В период с 14 по 22 сентября группа предприняла первую поездку в ЮНИСФА с целью проведения встречи со сторонами и подготовки к оказанию поддержки, определению и разметке на местности пунктов пересечения границы в Сафахе, Сумайхе, Тишвине и Абу-Куссе. Из-за неблагоприятных погодных условий работы по предварительному разминированию этого района не удалось провести, а рекогносцировку и разметку местности пришлось отложить. Кроме того, не прибыли технические представители сторон для проведения этой работы, которая имеет чрезвычайно важное значение при подготовке наземной миссии и, в частности, при проведении информационно-разъяснительной работы среди населения.

32. Что касается обсуждения вопроса об оспариваемых приграничных районах, то документы, необходимые для окончательной доработки не имеющего обязательной юридической силы заключения по вопросу о спорных (и, таким образом, оспариваемых) приграничных районах, до сих пор не представлены сторонами на рассмотрение технических экспертов Африканского союза.

Заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности

33. В период с 14 по 15 мая состоялось последнее внеочередное заседание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности (см. S/2017/649), в ходе которого стороны обязались возобновить проведение регулярных заседаний с согласованной периодичностью в 45 дней. В целом, достигнут ограниченный прогресс в осуществлении решений, принятых на этом заседании, в частности в отношении создания специального комитета по «14-мильной зоне». Регулярное заседание Механизма, провести которое договорились в Джубе до конца июня, было отложено Суданом, который обвинил Южный Судан в поддержке повстанцев, принимавших участие в столкновениях с Суданскими вооруженными силами в конце мая/начале июня, и в размещении им своих сил к северу от Безопасной демилитаризованной приграничной зоны. В ответ Южный Судан обвинил Судан в укрывательстве оппозиционных групп на своей территории и не пригласил Судан в Джубу на заседание Механизма.

34. Для подготовки заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, запланированного на июнь 2017 года, Совместный комитет безопасности должен выполнить решения Механизма от 30 сентября 2016 года. Эти решения касались утверждений о присутствии вооруженных сил к северу и югу от Безопасной демилитаризованной приграничной зоны, поддержки и изгнания этих вооруженных групп. Однако Механизм не провел заседание в Джубе к середине июня, как это было согласовано. Совместный комитет безопасности был учрежден на основании решения, принятого на заседании Механизма, состоявшемся в апреле 2013 года, с целью обсуждения именно таких вопросов и рассмотрения именно таких утверждений. Вместе с тем Комитет не провел заседание и не выполнил решения, принятые на совещании Механизма в мае 2017 года. В отчетном периоде обе стороны вновь подтвердили, что конкретные действия могут быть предприняты лишь после предстоящей встречи президентов Судана и Южного Судана, дата проведения которой еще не объявлена.

Свобода передвижения

35. Значительный прогресс достигнут правительством Южного Судана в предоставлении полной свободы передвижения для обеспечения функционирования Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Вертолетная площадка в Гок Мачаре в настоящее время функционирует в полном объеме, и были введены ускоренные процедуры получения разрешения на выполнение воздушного патрулирования в рамках Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. В отчетном периоде были отменены лишь 4 воздушных патруля из 18 запланированных, что составляет 22 процента. Два патруля были отменены по причине неблагоприятных погодных условий и по одному патрулю из-за технических трудностей и отсутствия авиасредств. С момента начала проведения операций Механизма в 2013 году это — самый низкий показатель отмены воздушного патрулирования — 56 процентов.

Оперативный прогресс в достижении полного оперативного потенциала

36. Для дальнейшего продвижения в осуществлении решений, принятых в ходе недавнего заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, состоявшегося в мае, ЮНИСФА предложили сторонам планы по созданию четырех временных наблюдательных пунктов в грани-

цах Безопасной демилитаризованной приграничной зоны в Сафахе, Сумайхе, Тишвине и Абу-Куссе, в непосредственной близости от четырех из десяти согласованных коридоров пересечения границы. Присутствие Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей на этих участках будет служить мерой укрепления доверия на пути к установлению пунктов пересечения границы и дальнейшему созданию в согласованных местах пунктов иммиграционного контроля с целью нормализации отношений между двумя странами.

37. 24 августа ЮНИСФА запросили у обеих сторон утверждение этих планов и утверждение рекогносцировочных маршрутов. Позитивным шагом является то, что обе стороны согласились принять участие в миссии по определению места расположения четырех временных наблюдательных пунктов. Представители Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей из Джубы и Хартума, а также их национальные наблюдатели, базирующиеся в штабе сектора в Кадугли, 14 сентября прибыли в Абей для начала проведения совместно с ЮНИСФА рекогносцировочных миссий в целях определения места расположения четырех временных наблюдательных пунктов. Совместная группа состояла из представителей Механизма, национальных наблюдателей, технической группы программы Африканского союза по вопросам границ и ЮНИСФА, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

38. В соответствии с планом, разработанным ЮНИСФА, к каждой точке совместная группа будет перемещаться на вертолете, в то время как наземная группа с представителями Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет проводить изучение местности в бронемашинах с усиленной противоминной защитой, чтобы убедиться в отсутствии в месте посадки каких-либо взрывоопасных боеприпасов. По итогам анализа совместная группа установила, что из-за сезона дождей дороги для тяжелых машин будут непроходимыми. В этой связи совместная группа в качестве альтернативы решила инициировать воздушную рекогносцировку местности. Было отмечено, что в отношении пункта в Абу-Кассе требовалось получение дополнительных разрешений, при этом в новом плане полета необходимо было учесть дозаправку в Бентиу в Южном Судане на обратном пути.

39. 16 сентября экипажем ЮНИСФА была проведена первоначальная воздушная рекогносцировка местности для Саваха, Ас-Сумайха и Тишвина, а после ознакомления экипажа с маршрутами и пунктами к нему должны были присоединиться совместные группы. На следующий день Народно-освободительная армия Судана (НОАС) сообщила ЮНИСФА в штабе сектора Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в Гок Мачаре, Южный Судан, что войска НОАС в районе Сумайха не были осведомлены о проведении воздушной рекогносцировки, и обратились с просьбой разрешить им сбить вертолет. ЮНИСФА обратились в Министерство иностранных дел и международного сотрудничества Южного Судана с просьбой о расследовании этого инцидента, поскольку правительство заранее одобрило план и утвердило маршрут. В ответ 29 сентября командующий вооруженными силами НОАС заявил, что возникли проблемы со связью с командиром подразделений НОАС, базирующихся в районе Гок Мачара, и командир был вызван в Джубу для дачи объяснений своим действиям.

40. 20 сентября совместная группа провела воздушную рекогносцировку местности в районе Сафаха, Сумайха и Тишвина, а в отношении Абу-Куссы не удалось своевременно получить дополнительные разрешения. Во всех четырех пунктах совместные наземные рекогносцировочные миссии будут проводиться во время грядущего сухого сезона.

41. В качестве дальнейшего проявления приверженности делу достижения осязаемого прогресса в обеспечении полного оперативного потенциала Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей правительство Южного Судана одобрило рекогносцировочную миссию и содействовало ее проведению в период с 14 по 17 августа для определения места расположения четвертого штаба сектора Механизма в Малакале или Ренке. Группа рекомендовала Ренк в качестве более подходящего места, несмотря на то, что правительству Южного Судана была направлена предварительная просьба об определении подходящего участка в обоих пунктах. Приобретение будет осуществлено только после принятия Совместным механизмом по политическим вопросам и вопросам безопасности решения на его ближайшем заседании.

Оперативная деятельность

42. В ходе обычной рекогносцировки местности с воздуха 20 сентября был замечен неизвестный лагерь в Безопасной демилитаризованной приграничной зоне у дороги АМ-122 в границах «14-мильной зоны». В тот же день в ходе проведения совместных рекогносцировочных миссий присутствие неизвестных военных также было замечено вблизи трех временных наблюдательных пунктов в Савахе, Сумайхе и Тишвине. ЮНИСФА осуществляют проверку этих сообщений и организовали предварительные контрольные воздушные патрули: 2 октября — над Тишвином и 4 октября — в «14-мильной зоне»; патрули не принесли результатов. В этой связи Миссия планирует продолжить воздушное патрулирование с использованием модернизированных оптических систем вдоль коридоров пересечения границы и вблизи трех временных наблюдательных пунктов с целью дальнейшей проверки факта военного присутствия в зоне. Затем будут организованы наземные патрули, чтобы подтвердить или опровергнуть военное присутствие какой-либо из сторон в Безопасной демилитаризованной приграничной зоне. Если присутствие вооруженных сил в каком-либо из этих пунктов подтвердится, это вызовет вопросы относительно заявлений сторон о выводе своих войск из зоны и станет дополнительным подтверждением необходимости непрерывного наблюдения за границей.

43. И наконец, в целях улучшения видимости в ходе воздушного патрулирования в соответствии с рекомендацией, вынесенной по результатам стратегического обзора 5 апреля 2017 года, в период с 10 по 17 октября ЮНИСФА совместно с техническими экспертами из Нью-Йорка проведет оценку для определения возможности использования более современного оборудования без увеличения затрат. Тем временем ЮНИСФА приобрели камеру высокого разрешения, которую можно использовать на воздушном судне незамедлительно, без внесения каких-либо модификаций. Миссия приобрела также спутниковые изображения, в частности изображения высокого разрешения, охватывающие наиболее интересующие объекты в Безопасной демилитаризованной приграничной зоне.

IV. Финансовые аспекты

44. В своей резолюции 71/298 Генеральная Ассамблея ассигновала 266,7 млн долл. США на содержание Сил на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. По состоянию на 20 сентября 2017 года сумма начисленных, но не уплаченных на специальный счет взносов для ЮНИСФА составила 70 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составила на ту же дату 4095,5 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, производилось по 30 июня 2017 года, а возмещение расходов на принадлежащее кон-

тингентам имущество производилось по 31 марта в соответствии с графиком квартальных платежей.

V. Замечания и рекомендации

45. ЮНИСФА определенно сыграли стабилизирующую роль в Абьее и вдоль приграничного района между Суданом и Южным Суданом. Ни в районе Абьей, ни в приграничной зоне не происходило каких-либо крупных столкновений между силами обеих стран с 2011 и 2012 года, соответственно. Я хотел бы отдать должное Миссии за ее активную позицию и за поддержку деятельности по посредничеству и политическому взаимодействию. Это свидетельствует о приверженности Миссии делу достижения мира, стабильности и благополучия для жителей Абьея и приграничного района.

46. Временные силы были созданы с целью обеспечения безопасных условий, чтобы Южный Судан и Судан могли урегулировать свои разногласия за столом переговоров. ЮНИСФА играют именно ту роль, которую от них ожидают: Абьей стал убежищем для перемещенных лиц из Южного Судана и динамичным центром торговли между Южным Суданом и Суданом, что свидетельствует о наличии прочной связи между двумя народами и выгоды от прочных добрососедских отношений.

47. Жизнестойкость местного населения очевидна, а традиционные лидеры борются с представителями деструктивных сил. Сотрудничество и усилия по сохранению мира наиболее очевидны на примере общего рынка в Амиете, который остается самым заметным символом приверженности обеих общин делу достижения мира и примирения. В этой связи я настоятельно призываю правительства Судана и Южного Судана закрепить успехи, достигнутые ЮНИСФА на местном уровне, посредством активного участия в обсуждениях с целью поиска выхода из тупиковой ситуации по созданию Администрации и Совета района Абьей и формирования полицейской службы Абьея, чтобы решить насущные проблемы в области безопасности и гуманитарной деятельности, с которыми сталкиваются жители Абьея.

48. В то время как мы продолжаем работать с обеими сторонами для создания временных механизмов, которые будут способствовать улучшению жизни людей, следует также прилагать усилия к дальнейшему обсуждению вопроса об окончательном статусе территории. В этой связи я намерен обратиться к Африканскому союзу с просьбой предоставить обновленную информацию о ходе этого процесса. В своем письме от 13 сентября на имя Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата я просил оказать поддержку в ускорении политического урегулирования вопроса о статусе Абьея и не допустить его превращения в замороженный конфликт. Мы, разумеется, принимаем во внимание сложные внутренние обстоятельства, с которыми столкнулись обе страны, в частности усиливающийся кризис, длящийся в Южном Судане с 2013 года и существенно влияющий на способность правительства двигаться вперед в процессе поиска решений, в том числе по вопросу об Абьее. Тем не менее, по прошествии пяти лет после подписания соглашений о сотрудничестве от 27 сентября 2012 года и предложения Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза от 21 сентября 2012 года обе страны должны использовать созданные механизмы для урегулирования оставшихся вопросов и выполнения решений. Это имеет крайне важное значение для дальнейшего поддержания добрососедских отношений и недопущения возобновления конфликта. Я призываю правительства обеих стран закрепить прогресс, достигнутый в других областях, особенно в части осуществления соглашения по

нефти и сопутствующим экономическим вопросам, и принять необходимые меры с целью реализации не выполненных двусторонних договоренностей.

49. Ранее в этом году оба правительства достигли успехов в активизации политического диалога — путем созыва внеочередного заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности в мае — в целях обеспечения осуществления ими соглашений о мерах безопасности. Вместе с тем я обеспокоен отсутствием какого-либо прогресса в дальнейшем. Я с удовлетворением отмечаю участие сторон в рекогносцировочных миссиях, проводимых с целью определения места расположения четырех временных наблюдательных пунктов в Безопасной демилитаризованной приграничной зоне в качестве меры укрепления доверия, направленной на то, чтобы дать обеим сторонам возможность собраться вместе и определить место нахождения пунктов пересечения границы.

50. Я хотел бы выразить признательность двум министрам иностранных дел за их совместное письмо от 23 сентября, в котором они подчеркивают свою приверженность соглашениям и обращаются с просьбой об оказании постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Значительные надежды возлагаются на предстоящую встречу президентов Судана и Южного Судана, и я настоятельно призываю их совместными усилиями изменить статус-кво, как посредством обсуждения дальнейших действий в отношении Абьея, так и посредством продвижения в осуществлении согласованной повестки дня по вопросам безопасности. В противном случае, я призываю Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза созвать внеочередное заседание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. В том же духе я призываю Совет мира и безопасности Африканского союза сделать все возможное, чтобы побудить правительства обеих стран конструктивно сотрудничать в решении их проблем.

51. Как подчеркнул Совет Безопасности в ходе его предыдущих консультаций по ЮНИСФА, на Судане и Южном Судане лежит основная ответственность за то, чтобы продемонстрировать прогресс в осуществлении положений их соглашений по вопросам безопасности от 2012 года с целью урегулирования нерешенных вопросов на общей границе. Я решительно подтверждаю этот момент: если и пока стороны не будут подходить ответственно к выполнению своих международно-правовых обязательств в соответствии с этими соглашениями, ситуация будет оставаться в состоянии неопределенности, несмотря на ресурсы, направляемые на поддержание относительной стабильности в Абеее. В этой связи я призываю Совет Безопасности удвоить свои усилия по принуждению сторон к выполнению своих обязательств. Во имя достижения этих целей Организация должна работать совместно с Африканским союзом, Специальным посланником и другими партнерами.

52. При рассмотрении будущего Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей (с учетом взаимодополняющих функций Механизма и ЮНИСФА) Совет Безопасности должен сохранять акцент на том, что первоочередная ответственность лежит на сторонах. В то же время я настоятельно призываю Совет уделять должное внимание необходимости сохранения успехов в виде относительной стабильности, достигнутой благодаря работе ЮНИСФА, как в части поддержания мира и стабильности в районе Абьеи, так и в части предотвращения столкновений вдоль границы между Суданом и Южным Суданом. Эти успехи необходимо сохранить для сдерживания реального риска возврата к международному вооруженному конфликту. В этой связи я рекомендую продлить мандат ЮНИСФА еще на шесть месяцев в надежде на достижение правительствами обеих стран прогресса в реализации целей, которые они поставили перед собой в этих соглашениях.

53. В заключение я хотел бы выразить благодарность и признательность исполняющему обязанности руководителя Миссии/Командующему силами генерал-майору Тесфаю Гидею Хайлемикаэлу и персоналу ЮНИСФА за их усилия по поддержанию мира и стабильности в районе Абьей в непростых условиях. Я также хотел бы поблагодарить моего Специального посланника г-на Николаса Хейсому, Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза, Комиссию Африканского союза, Совет мира и безопасности Африканского союза и правительство Эфиопии за то, что они продолжают работать с правительствами обеих стран в интересах стабилизации обстановки в районе Абьей.

Карта

