

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 October 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря об Объединенных
силах Сахельской группы пяти****I. Введение**

1. В своей резолюции [2359 \(2017\)](#) от 21 июня 2017 года Совет Безопасности приветствовал развертывание Объединенных сил Сахельской группы пяти на территории стран, предоставляющих контингенты в состав Сил для восстановления мира и безопасности в Сахельском регионе¹. Совет также с удовлетворением отметил стратегическую концепцию операций Сил, одобренную Советом мира и безопасности Африканского союза на его 679-м заседании, состоявшемся 13 апреля 2017 года.

2. Совет Безопасности просил меня в течение четырех месяцев с даты принятия данной резолюции представить доклад о деятельности Объединенных сил, в том числе об их введении в действие, о возникших трудностях, о возможных мерах для дальнейшего рассмотрения и о мерах по смягчению любого негативного воздействия их военных операций на гражданское население, в том числе на женщин и детей. С этой целью в период с 6 по 14 сентября я направил в государства — члены Сахельской группы пяти группу по оценке. В состав группы входили представители Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Сделанные группой выводы были учтены при составлении настоящего доклада, подготовленного в тесном сотрудничестве с государствами-членами Сахельской группы пяти и Африканским союзом.

¹ Регион Сахеля не ограничивается территорией государств — членов Сахельской группы пяти и включает Буркина-Фасо, Камерун, Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал и Чад.



II. Трудности, с которыми сталкивается Сахель

3. Ситуация в плане безопасности в Сахеле значительно ухудшилась после усугубивших сложившуюся к тому времени неблагоприятную обстановку кризиса в Ливии в 2011 году, кризиса в Мали в 2012 году и повстанческой деятельности, руководимой группировкой «Джамаату ахлис Сунна Лиддаавати валь-Джихад», широко известной как «Боко харам». В своем докладе от января 2012 года о воздействии ливийского кризиса на Сахельский регион ([S/2012/42](#)) направленная моим предшественником группа по оценке сообщала о том, как недостатки в сфере управления, нищета и разрушительные последствия изменения климата, в том числе череда засух и отсутствие продовольственной безопасности, привели к серьезным чрезвычайным гуманитарным ситуациям. Локальные конфликты из-за доступа к природным ресурсам, усугубляемые продолжающейся маргинализацией части населения, ставят под угрозу источники средств к существованию и ухудшают условия жизни. Хотя большинство этих проблем возникло до того, как разгорелся ливийский конфликт, последовавшие за этим массовое перемещение населения, рост миграции и приток оружия и вооруженных комбатантов из северных районов Ливии еще более усугубили и без того нестабильную ситуацию в Сахеле. Возникший за этим кризис 2012 года в Мали привел к полному подрыву государственной власти в северной и центральной частях страны и к возникновению убежища для воинствующих экстремистских групп, имеющих связи с организациями «„Аль-Каида“ в странах исламского Магриба», «Исламское государство Ирака и Леванта» и с ливийскими группами, которые впоследствии распространили свою деятельность на Буркина-Фасо и Нигер. В таких условиях правительства не в состоянии предоставлять, как прежде, социальные услуги, включая доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, и обеспечивать охрану и безопасность населения своих стран.

4. Страны Сахеля неоднократно призывали к созданию регионального военного потенциала для более эффективного реагирования на угрозы, демонстрируя коллективную решимость укрепить региональную ответственность. В ноябре 2015 года главы государств Сахельской группы пяти приняли решение создать объединенные силы для борьбы с терроризмом и транснациональными преступными сетями. За этим последовали консультации на высоком уровне, прошедшие в 2016 и в 2017 годах, в том числе с участием Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В ходе саммита Африканского союза, состоявшегося в январе 2017 года, главы государств Сахельской группы пяти сообщили мне о своем решении официально создать объединенные силы, о чем они впоследствии объявили на своем шестом очередном саммите, состоявшемся в Бамако 6 февраля. В этой связи я заявил о своей поддержке этой достойной высокой оценки инициативы и пообещал комплексно подходить к решению многочисленных проблем, с которыми сталкивается Сахельский регион. Для успешности и последовательности осуществления очень важной инициативы по созданию Объединенных сил необходимо обеспечить ее согласованность в рамках всеобъемлющего пакета, включающего аспекты безопасности, гуманитарной деятельности и развития. Рамочную основу для поддержки таких мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций обеспечивает Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, которая была одобрена Советом Безопасности в 2013 году. В целях ускорения ее осуществления я в 2017 году поручил первому заместителю Генерального секретаря мобилизовать всю систему для оказания региону поддержки через Рабочую группу Исполнительного комитета по Сахелю, в состав которой вошли руководители отделений, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

5. Теракты в Бамако, Ниамее и Уагадугу в период с 2015 по 2017 год, а также непрекращающиеся нападения на силы обороны и безопасности в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером и частые кровопролитные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций напоминают нам об ухудшающейся ситуации, которая вполне может вылиться в серьезную угрозу для регионального и международного мира и безопасности, если ее не удастся оперативно урегулировать. Эти нападения еще больше укрепили политическую решимость и общее ощущение настоятельной необходимости как можно скорее создать Объединенные силы и приступить к их первым совместным пограничным операциям в зоне Липтако-Гурма до конца 2017 года.

Управление

6. В основе нестабильности в Сахеле по-прежнему лежат слабость политического и финансового управления и управления в сфере безопасности. Ограниченное присутствие национальных учреждений в удаленных и приграничных районах еще более усугубляет обездоленность отдельных групп населения и активно подстегивает стремительный рост насильственного экстремизма в регионе, способствуя созданию спорных и неуправляемых территорий. Социально-экономическое отчуждение и маргинализация, нищета и недостаточный уровень развития вызывают недовольство, которым пользуются воинствующие экстремистские группы. Как следствие, такие группы активно действуют в тех районах, где практически отсутствует государственная власть, в частности в северной и центральной частях Мали, а также во все большей степени на севере Буркина-Фасо, нападая в первую очередь на государственные гражданские и военные институты и институты безопасности и на их сотрудников. Присутствие этих групп еще больше подрывает доступ к основным услугам и приводит к закрытию школ и медицинских центров, что в еще большей степени ослабляет государственную власть. В некоторых случаях экстремистские группы создают альтернативные формы государственного управления и используют в своих интересах существующую напряженность между земледельцами и скотоводами, а также между этническими группами, что способствует сохранению риска вооруженного насилия. В других случаях они, пользуясь поддержкой обездоленных групп населения, создают параллельные администрации, в том числе системы налогообложения в обмен на защиту и предоставление необходимых базовых услуг, в том числе услуг в области правосудия.

Охрана границ и миграция

7. За последние пять лет произошло резкое увеличение масштабов массового перемещения людей и незаконной миграции во всем Сахельском регионе. На момент подготовки данного доклада примерно 4,9 миллиона человек являются насильственно перемещенными лицами, что дает наглядное представление о масштабе последствий конфликта и насилия в этом регионе. Большинство перемещенных лиц лишились своих источников средств к существованию и зачастую размещаются в и без того уже весьма уязвимых общинах. Перемещение мигрантов происходит во всех странах Сахельской группы пяти, однако подавляющее большинство пересекают Нигер и, в меньшей степени, Мали. Содействие незаконной миграции стало одним из основных источников дохода для населения в отдельных районах на севере Мали и на севере Нигера и привело к росту преступности, связанной с незаконным провозом людей и торговлей людьми. Такое состояние дел подчеркивает необходимость выработки общего видения и совместного подхода к укреплению безопасности границ и повышению эффективности контроля за перемещением лиц и товаров в Западной Африке за пределами государств — членов Сахельской группы пяти.

8. Члены группы по оценке пришли к выводу, согласно которому степень и сложность охраны границ в разных странах региона значительно отличаются. Если Мавритания и Чад вложили значительные средства в обеспечение безопасности границ, то Мали и Нигер еще с 2011 года призывают международное сообщество оказать им поддержку в связи с их ограниченными возможностями по обеспечению эффективного пограничного контроля и сдерживанию притока оружия и боевиков из Ливии. Группа установила, что прогресс в этой области был незначительным и что государственное присутствие в пограничных районах на севере Буркина-Фасо и в северной и центральной частях Мали фактически сократилось.

Безопасность

9. После ливийского кризиса в Сахельский регион было незаконно ввезено большое количество оружия и боеприпасов со складов в Ливии. Кроме того, Сахело-Сахарский регион уже давно является территорией, где процветает незаконная торговля, при этом Мавритания, Мали и Нигер находятся в центре торговых путей. Недавнее увеличение незаконного оборота наркотиков в сочетании с ростом масштабов незаконного провоза людей и торговли людьми привели к возникновению новых источников дохода для вооруженных террористических групп, в некоторых случаях при пособничестве государственных должностных лиц, и еще больше дестабилизировали регион. В связи с этим, а также в результате широко распространенного попустительства, нехватки снаряжения и недостаточной подготовки кадров и отсутствия надлежащей подотчетности и надзора силы безопасности не горят желанием реагировать на такие угрозы или не имеют такой возможности.

10. Как следствие, страны Группы пяти постепенно увеличивают свои расходы на обеспечение безопасности, о чем свидетельствует постоянный рост доли их национальных бюджетов, выделяемой на обеспечение безопасности и обороны. Это можно сказать, в частности, о странах, которые сталкиваются с несколькими видами угроз безопасности. Нигер и Чад, например, одновременно сталкиваются с кризисами на границах с Ливией и с повстанческой деятельностью «Боко харам» на юге. Кроме того, Чаду приходится иметь дело с ухудшением ситуации в плане безопасности на границах с Суданом и Центральноафриканской Республикой, а Нигер сталкивается со схожими проблемами на границе с Мали. Мавритания вложила значительные средства в обеспечение национальной безопасности после нескольких террористических нападений в начале 2000-х годов. Представители в Мавритании и в Чаде, с которыми общались члены группы, сообщили, что эти страны вынуждены уделять приоритетное внимание оборонным расходам, а не инициативам в области развития. Должностные лица в Нигере также отметили, что угрозы стремительно меняются, требуя принятия активных мер реагирования.

Развитие

11. Социально-экономическая ситуация в Сахеле — регионе, экономика которого слабо диверсифицирована и в значительной степени зависит от сельского хозяйства, животноводства и добычи минеральных ресурсов, — характеризуется быстрым ростом численности молодого населения, обострением неравенства, в том числе в плане предоставления основных социальных услуг, и неравным распределением ресурсов. Неэффективное финансовое управление и все большая опора на импорт, приводящая к серьезной зависимости от колебаний цен на сырье, непосредственно влияют на национальные доходы и усугубляют зависимость от иностранной помощи. Эти тенденции дополнительно усугубляются деградацией окружающей среды и пагубными последствиями изме-

нения климата, которые также негативно сказываются на сельскохозяйственном производстве и сельском развитии.

Гуманитарные последствия

12. В настоящее время в жизненно необходимой помощи в Сахельском регионе нуждаются примерно 24 миллиона человек. Гуманитарным организациям все чаще приходится вмешиваться и предоставлять основные социальные услуги уязвимым и маргинализированным общинам, заполняя тот вакуум, который образовался в результате ослабления государственной власти. Огромные размеры Сахело-Сахарского региона, в котором наблюдаются одни из самых высоких в Африке темпов роста населения, в сочетании с ухудшением ситуации в области безопасности создают серьезные проблемы в плане гуманитарного доступа к пострадавшему населению, а масштабы и количество проблем, которые необходимо решить, значительно превосходят имеющиеся гуманитарные возможности. Кроме того, способности гуманитарных организаций реагировать на возникающие нужды ограничены нехваткой финансовых средств. На момент подготовки доклада было получено лишь 49 процентов от общей суммы в размере 2,7 млрд долл. США, необходимой для оказания гуманитарной помощи в регионе в 2017 году.

13. Сахельский регион в настоящее время оказался в порочном круге, когда неэффективное управление в политической области и в области безопасности в сочетании с хронической нищетой и последствиями изменения климата приводят к распространению нестабильности. Рост терроризма и беззакония еще больше подрывает государственную власть, в результате чего правительства не в состоянии обеспечить благополучие и защиту своих граждан, что, в свою очередь, способствует радикализации и дальнейшей нестабильности.

14. В дополнение к военным мерам в целях оказания региону поддержки в устранении коренных причин нестабильности я переориентировал систему Организации Объединенных Наций на упорядочение и расширение оказываемой ею поддержки в рамках разработанной в 2013 году Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. К моменту подготовки доклада рабочая группа Исполнительного комитета по Сахалин уже согласовала четкое разделение труда между учреждениями Организации Объединенных Наций в регионе, инициировала проведение обзора текущих программ Организации Объединенных Наций и других субъектов в целях выявления пробелов и разрабатывает инвестиционную стратегию мобилизации ресурсов.

15. Помимо Организации Объединенных Наций всеобъемлющие региональные стратегические механизмы разработали и другие международные и региональные организации. Среди них Европейский союз (2012 год), Всемирный банк (2013 год), ЭКОВАС (2013 год), Африканский союз (2014 год) и Сахельская группа пяти (2014 год).

III. Объединенные силы Сахельской группы пяти

A. Стратегическая концепция операций

16. В соответствии с решением саммита глав государств Сахельской группы пяти, прошедшего 6 февраля 2017 года, Комитет по обороне и безопасности Сахельской группы пяти разработал стратегическую концепцию операций, которая была одобрена Советом мира и безопасности Африканского союза на его 679-м заседании, что отражено в его коммюнике от 13 апреля 2017 года. Совет мира и безопасности санкционировал немедленное развертывание сил числен-

ностью до 5000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников на период 12 месяцев с возможностью продления в целях восстановления мира в Сахеле. Государства — члены Сахельской группы пяти разработали также структуру командования Объединенными силами, меморандум о взаимопонимании в отношении экстерриториальности и смету расходов на первый год проведения операций в размере 423 млн евро. В своем письме на мое имя от 27 апреля 2017 года, препровождающем концепцию операций и коммюнике Совета мира и безопасности, Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат подчеркнул, что Совет мира и безопасности настоятельно призвал Совет Безопасности принять резолюцию, в которой одобряется развертывание Объединенных сил, и уполномочить меня определить порядок оказания поддержки Объединенным силам, в том числе через МИНУСМА, а также в рамках стратегического партнерства в целях сотрудничества, обеспечивающего связь между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В моем письме от 15 мая я препроводил этот стратегический документ Совету Безопасности для дальнейшего рассмотрения, и по его итогам была принята резолюция [2359 \(2017\)](#), в которой Совет приветствовал создание Объединенных сил.

17. В концепции операций отмечается ухудшение политической ситуации, ситуации в плане безопасности, гуманитарной и социально-экономической ситуации в Сахеле и подчеркивается негативное воздействие распространения терроризма на жизнь граждан и на присутствие государства, подрывающее возможности правительств по предоставлению основных социальных услуг, усиливающее существующие гуманитарные кризисы и препятствующее развитию. В связи с этим Объединенные силы наделяются мандатом: а) вести борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью; б) оказывать содействие восстановлению государственной власти и возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц; в) способствовать проведению гуманитарных операций; и d) оказывать содействие деятельности в области развития в Сахеле.

18. В стратегической концепции операций обозначен двухэтапный подход к решению проблем безопасности в Сахеле, при этом на этапе 1 непосредственное внимание уделяется безопасности границ в трех стратегических секторах: а) на границе между Мавританией и Мали (Западный сектор); б) в зоне Липтако-Гурма на границах Буркина-Фасо, Мали и Нигера (Центральный сектор); и в) на границе между Нигером и Чадом (Восточный сектор). На этапе 2 Объединенные силы должны иметь возможность вести централизованные операции в одном или нескольких местах на территории государств — членов Сахельской группы пяти.

19. Группа по оценке пришла к выводу, согласно которому в рамках совместных пограничных операций на этапе 1 приоритетное внимание в ближайшей перспективе будет уделено Центральному сектору, с тем чтобы обеспечить нейтрализацию террористических вооруженных групп; воспрепятствовать торговле людьми и незаконному обороту наркотиков и оружия; обеспечить контроль за перемещением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; и в результате разорвать цепочки поставок и отрезать эти группы от источников их финансирования. Должностные лица государств — членов Сахельской группы пяти сообщили группе по оценке также о том, что такие операции будут включать совместное и скоординированное патрулирование вооруженными силами стран, предоставляющих войска, на их собственных территориях по обе стороны от их соответствующих границ. Площадь секторов охватывает 50 км территории каждой страны по обе стороны границы, при этом Нигер и Чад приняли решение увеличить эту площадь до 100 км по обе стороны их общей границы в

Восточном секторе. Командующий силами МИНУСМА рекомендовал распространить это решение на Центральный и Западный сектора. Комитет по обороне и безопасности в своем коммюнике по итогам совещания, прошедшего 14 сентября в Севаре, Мали, одобрил это решение. Единое командование Объединенными силами осуществляется через их штаб в Севаре, три секторальных штаба — в Вуре (Чад), в Нбеикет-эль-Ауаше (Мавритания) и в Ниамее — и семь батальонных командных пунктов в различных секторах.

20. Объединенные силы будут иметь возможность преследовать террористов на территории соседней страны за пределами пятидесятикилометровой зоны, выделенной для каждого сектора, однако они должны будут заранее уведомлять Командующего Объединенными силами и испрашивать его согласие. Порядок преследования по горячим следам подробно изложен в меморандуме о взаимопонимании в отношении экстерриториальности.

21. Региональные заинтересованные стороны информировали группу по оценке о том, что этап 1 будет строиться на основе 16 совместных пограничных операций, которые проводились государствами — членами Сахельской группы пяти в течение последних двух лет при поддержке французских сил. Эти операции будут продолжены и будут дополнять текущие операции и текущую деятельность в рамках МИНУСМА, Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Мали и проводимой под руководством Франции операции «Бархан». В северной и центральной частях Мали совместные пограничные операции будут способствовать созданию для МИНУСМА благоприятных условий, позволяющих ей сосредоточиться на предусмотренных ее мандатом основных задачах по оказанию поддержки мирному процессу в Мали. Это потребует эффективных и систематических механизмов координации и обмена информацией. В дальнейшем руководство Объединенных сил будет принимать участие в ежеквартальных четырехсторонних совещаниях МИНУСМА, Миссии Европейского союза по подготовке, операции «Бархан» и малийских сил обороны и безопасности, и такие совещания станут площадкой для обеспечения координации и обмена информацией.

22. Этап 2 предусматривает полномасштабное развертывание Сил, действующих на всей территории Сахеля в целях нейтрализации вооруженных террористических групп и преступных организаций. В то же время в стратегической концепции операций не содержится подробной информации о масштабах и сфере охвата деятельности Сил, а также об их структуре командования и управления или об их особых правах. Не были указаны также конкретные сроки перехода к этапу 2. Обсуждения с собеседниками в столицах государств — членов Сахельской группы пяти показали, что концепции этапа 2 в различных странах значительно разнятся. Так, Нигер и Чад выступали за поэтапный подход, в соответствии с которым этап 2 не начнется до тех пор, пока не будет завершен этап 1, не будет обеспечена безопасность границ и не будет восстановлено присутствие государства, в частности в результате возвращения сил безопасности. Должностные лица в Чаде отметили также, что Объединенные силы нередко воспринимаются в качестве дополнительного средства реагирования на кризис в Мали. Они отметили серьезный характер угроз, с которыми сталкиваются Чад и его соседи и которые никак не связаны с Мали, и подчеркнули необходимость одновременного устранения этих угроз. По мнению должностных лиц в Буркина-Фасо и Мали, начало этапа 1 не исключает возможности планирования этапа 2. Между тем собеседники в Мавритании выступили за одновременное начало осуществления этапов 1 и 2 и выступили против дальнейшего ввода в действие Объединенных сил в рамках этапа 1 до тех пор, пока не будет принят более основательный мандат на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и не будут обеспечены достаточные фи-

нансовые и иные средства. Должностные лица в Нигере придерживались того же мнения и призвали международное сообщество активизировать свою поддержку Объединенных сил. Собеседники во всех пяти странах отметили, что стратегическая концепция операций является «живым документом», в который будут вноситься дальнейшие корректировки, отражающие текущие обсуждения вопросов об итоговой модели Объединенных сил и средствах ее формирования, а также о постепенном создании региональных сил.

23. Основное внимание в стратегической концепции операций уделяется военным операциям, при этом сведения о невоенном потенциале немногочисленны. Группа по оценке установила, что, как ожидается, полицейский компонент Объединенных сил будет состоять из 105 человек, которые будут включены в состав семи батальонов и будут отвечать за исполнение судебных полицейских функций и за борьбу с транснациональной организованной преступностью и торговлей людьми. На данном этапе в концепции операций отсутствует более подробное описание уровня координации и взаимодействия между полицейскими и военными и операциями, предусмотренными в рамках этапа 1 и этапа 2. В частности, подробные руководящие принципы поддержания правопорядка при проведении военных операций, в том числе все юридические процедуры, касающиеся лиц, содержащихся под стражей, расследований и судебных разбирательств, а также возможных случаев выдачи, должны быть четко определены заранее на основе принятого Меморандума о взаимопонимании в отношении экстерриториальности. Суды, судьи и помещения также должны быть определены и обеспечены достаточными средствами, позволяющими осуществлять соответствующую деятельность во взаимодействии с операциями на местах. Кроме того, в первоочередном порядке необходимо будет решить проблему отсутствия документации, в том числе базы данных о лицах, находящихся в розыске в соответствии с национальной юрисдикцией. Для этого потребуются также укрепление судебного сотрудничества между странами субрегиона и обеспечение надежного, безопасного и гуманного обращения с задержанными.

В. Введение в действие Объединенных сил

24. После того, как стратегическая концепция операций в апреле была одобрена Советом мира и безопасности Африканского союза, страны Сахельской группы пяти, действуя при поддержке своих партнеров, предприняли важные шаги по введению в действие Объединенных сил. Помимо разработки соответствующей нормативной базы Сахельская группа пяти активизировала усилия по созданию центрального командования и штаба Объединенных сил в Севаре, а также штаба Центрального сектора в Ниамее. В июне Командующим Объединенными силами был назначен генерал Дидье Дако (Мали), после чего он прибыл в Севаре, куда были также откомандированы штабные офицеры из Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

25. Во время посещения столиц государств — членов Сахельской группы пяти и города Севаре группа по оценке отметила не только достигнутый прогресс, но и различный уровень готовности во всех трех секторах и пяти странах. Здания и сооружения в Севаре и Ниамее были отремонтированы, укреплены и оснащены компьютерами и системами связи. Штаб Объединенных сил в Севаре, который 9 сентября открыл президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта, уже действует на уровне начальной оперативной готовности. Переоборудование командного пункта Центрального сектора в Ниамее также ведется быстрыми темпами и, как ожидается, будет завершено в октябре 2017 года. Вместе с тем организация командных пунктов в Восточном секторе в Вуре и в Запад-

ном секторе в Нбеикет-эль-Ауаше еще не началась. Все страны Сахельской группы пяти, за исключением Мавритании, уже определили необходимые батальоны. Буркина-Фасо, Мали и Нигер приступили также к мобилизации войск и имущества в пределах имеющихся средств. Тем не менее нехватка снаряжения препятствует развертыванию войск и задерживает этот процесс. Чад и Мавритания еще не назначили и не откомандировали штабных офицеров, которых они намерены ввести в состав центрального командования.

26. В период с 27 сентября по 3 октября группа оперативного планирования регулярно проводила совещания по разработке оперативных приказов для проведения первой пограничной операции Объединенных сил в Центральном секторе в конце октября. Объединенные силы через штаб Сил и штабы секторов обеспечивают основу для разработки более всеобъемлющей и долгосрочной стратегии в отношении специальных совместных операций, проведенных до настоящего времени. Силы обладают возможностями, позволяющими содействовать принятию вооруженными силами стран Сахельской группы пяти дополнительной ответственности и наращиванию их потенциала по решению национальных и региональных проблем безопасности на более эффективной основе. В настоящее время вооруженные силы стран Сахельской группы пяти в значительной степени полагаются на партнерство с участниками операции «Бархан», в рамках которой на территории Сахеля развернуто 4000 военнослужащих. С августа 2014 года в совместных с участниками операции «Бархан» оперативных действиях участвовало более 5300 военнослужащих из стран Сахельской группы пяти. Для того чтобы страны Сахельской группы пяти могли полностью реализовать свой оперативный потенциал, необходима дополнительная поддержка.

С. Трудности и риски, с которыми пришлось столкнуться

Политические рамки

27. Развитие и укрепление Объединенных сил должны сочетаться с более глубоким анализом процессов развития и стабилизации, а также с восстановлением государственной власти и благого управления. Необходимо также разрабатывать согласованные подходы во избежание перемещения угроз безопасности в районы, в которых не предусмотрено применение аналогичных мер по проведению операций и оказанию поддержки. В этих целях и для обеспечения взаимодополняемости с инициативами в области развития необходимо дальнейшее развитие прочной институциональной архитектуры, неотъемлемой частью которой станут Объединенные силы. В настоящее время ни один из директивных органов, о которых говорится в приложении к посвященному стратегической концепции операций документу о структуре командования, не имеет возможности принять на себя эту роль. Группа по оценке установила, что должностные лица во всех странах Сахельской группы пяти согласны с этими аналитическими выводами, однако при этом выражают обеспокоенность в связи с тем, что создание институциональной основы может привести к возникновению дополнительных бюрократических структур и в результате помешать Объединенным силам обеспечивать быстрое реагирование на угрозы.

28. Группа по оценке пришла к выводу, согласно которому вопрос о проведении наступательных операций на этапе 2 нуждается в дальнейшем обсуждении, поскольку в стратегической концепции операций отсутствует достаточная ясность на этот счет, однако позиции государств — членов Сахельской группы пяти по этому вопросу существенно отличаются друг от друга. Создание полноценных региональных контртеррористических сил будет иметь правовые последствия, в том числе применительно к вопросу о мандате, вариантам оказа-

ния поддержки и защите гражданских лиц и прав человека. Кроме того, если страны Сахельской группы пяти решат поставить перед собой цель осуществить полную практическую реализацию этапа 2, то необходимо будет выработать совместное видение и единое определение масштаба и сферы охвата таких сил и их итоговой модели. Оснащение региональных сил для проведения контртеррористических операций потребует также надлежащей финансовой и материально-технической поддержки, включая поставку оборудования, координацию оперативной деятельности, обмен разведывательной информацией, а также эффективной системы связи и надежных механизмов соблюдения прав человека.

29. Сложной задачей будет также оставаться обеспечение взаимодействия, сотрудничества и эффективной координации между Объединенными силами и МИНУСМА, а также национальными и международными вооруженными силами. В этом плане существующие механизмы, такие как проходящие в Мали ежеквартальные четырехсторонние совещания, и направление сотрудников по связи МИНУСМА и операции «Бархан» в штаб Объединенных сил будут способствовать обмену информацией и планированию, содействуя тем самым созданию благоприятных условий для МИНУСМА и согласованию оперативной деятельности.

Проблемы, связанные с правами человека, гуманитарными вопросами и вопросами защиты

30. Предлагаемые контртеррористические операции Объединенных сил создают значительные угрозы и проблемы применительно к правам человека и международному гуманитарному праву. В центральных районах Мали вооруженные террористические группы зачастую тесно связаны с местным населением и в некоторых случаях принимают на себя функции государства. В такой сложной обстановке военные операции, которые не в полной мере обеспечивают соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций не относящимся к ней силам безопасности, могут не только причинять вред гражданским лицам и приводить к нарушениям прав человека, но могут также способствовать дальнейшей дестабилизации обстановки, в том числе подпитывать радикализацию молодежи. Должностные лица стран Сахельской группы пяти признали необходимость наличия практических инструментов для предотвращения и пресечения нарушений прав человека, а также для учета гражданского компонента в процессе планирования и проведения операций Объединенных сил. Однако имеющиеся механизмы обеспечения соблюдения на национальном уровне часто ограничиваются проведением обучения. Отсутствуют надлежащие механизмы на этапе, предшествующем развертыванию (проверка личного состава, активная подготовка и планирование защиты гражданского населения), и механизмы привлечения к ответственности на этапе после развертывания. Отсутствие у Объединенных сил удовлетворительных механизмов обеспечения соблюдения прав человека усугубляет риск совершения нарушений прав человека в ходе операций.

31. Тем не менее при отсутствии поддержки со стороны Организации Объединенных Наций риск причинения вреда гражданским лицам и сопутствующих нарушений международных прав человека и международного права в ходе контртеррористических операций может быть еще больше. Поэтому необходимо ее участие посредством создания надежных механизмов соблюдения прав человека в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Хотя в стратегической концепции операций признается необходимость защиты гражданского населения и обеспечения гуманитарной помощи

и прав человека, там практически нет информации о том, как планировать и осуществлять такую защиту, а также о составе и роли предполагаемого гражданского компонента Объединенных сил. Наконец, необходимо будет также обеспечить учет гендерной проблематики и вопросов защиты женщин и детей во всех аспектах стратегической концепции операций, как это было указано в резолюции [2359 \(2017\)](#), включая вероятность того, что Объединенные силы будут иметь дело с детьми, связанными с вооруженными группами, а также предусмотреть требование о четкой процедуре передачи таких детей структурам, занимающимся защитой детей.

Нехватка снаряжения и финансирование

32. Несмотря на значительные шаги, сделанные в направлении реализации этапа 1, серьезные проблемы сохраняются. Штаб Восточного сектора в Вуре и штаб Западного сектора в Нбеикет-эль-Ауаше расположены в отдаленных и изолированных районах. Для полного ввода в действие, защиты и обеспечения безопасности этих штабов и батальонных командных пунктов потребуются значительные капиталовложения. В настоящее время такие капиталовложения могут предоставить лишь двусторонние партнеры. Будет необходимо также поддерживать снабжение этих позиций, для чего потребуется обеспечить как наличие сил, так и охрану автоколонн. Однако после их создания эти места дислокации будут выступать в качестве передовых постов и могут значительно усилить возможности Объединенных сил по наблюдению и маневрированию, а также обеспечат важное тактическое преимущество в отношении наблюдения за соответствующим районом и контроля за маршрутами незаконных перевозок.

33. Подготовку к созданию и введение в действие Объединенных сил затрудняют нехватка снаряжения у государств — членов Сахельской группы пяти и их ограниченные возможности в плане мобилизации средств. Значительные проблемы с нехваткой оборудования и недостаточным потенциалом по-прежнему не устранены. Странами Сахельской группы пяти были определены следующие ключевые потребности, для удовлетворения которых будет необходима дополнительная поддержка на двусторонней или многосторонней основе: а) организация оставшихся секторальных штабов и командных пунктов; б) оснащение одной легкой механизированной роты в каждом из семи батальонов; в) средства ведения разведки и рекогносцировки, в том числе беспилотные летательные аппараты, а также соответствующая учебная подготовка; г) функционально совместимая информационно-коммуникационная инфраструктура для поддержки системы командования и управления посредством обеспечения связи штаба Объединенных сил со штабами секторов и командными пунктами; е) защита Сил; ф) средства противодействия самодельным взрывным устройствам, в том числе материально-технические средства и подготовка специалистов; г) средства индивидуальной защиты, бронежилеты и каски; h) приборы ночного видения; i) средства воздушного и наземного транспорта; и j) средства эвакуации больных и раненых.

34. Государства — члены Сахельской группы пяти разработали смету расходов на создание и введение в действие Объединенных сил, в том числе в первый год их операций, в размере 423 млн евро. На момент подготовки доклада о своем участии заявили лишь несколько партнеров, а бюджет был профинансирован только на четверть. Учитывая масштаб операций и значительные потенциальные будущие расходы, связанные с дальнейшим введением в действие полномасштабных антитеррористических сил, мобилизация стабильной и согласованной финансовой поддержки в течение нескольких лет будет оставаться значительной проблемой. Отсутствие всеохватной институциональной базы

также создает проблемы в отношении потенциала Объединенных сил в плане освоения и распределения полученных от доноров взносов. Разработка надежного финансового механизма получения взносов и осуществления надзора за их расходованием будет иметь ключевое значение для обеспечения доверия со стороны доноров и привлечения большего числа партнеров.

IV. Мобилизованная к настоящему времени поддержка и меры, требующие дальнейшего рассмотрения

35. Согласно резолюции [2359 \(2017\)](#) на государства — члены Сахельской группы пяти возложена ответственность за предоставление Объединенным силам достаточных ресурсов, и к ним обращен настоятельный призыв продолжать усилия по обеспечению устойчивого, жизнеспособного и эффективного функционирования Сил. В ходе чрезвычайного саммита глав государств Сахельской группы пяти, который состоялся 2 июля в Бамако, государства-члены объявили о внесении в бюджет Объединенных сил по 10 млн евро от каждой страны, или в общей сложности 50 млн евро, при этом Европейский союз взял на себя обязательство выделить 50 млн евро, а Франция — 8 млн евро, включая предоставление снаряжения. В совокупности эти взносы составляют 108 млн евро, или примерно четверть бюджетной сметы. Мали и Нигер использовали часть своих соответствующих обязательств для оснащения и ремонта штаба Объединенных сил в Севаре и секторального штаба в Ниамее.

36. Значительная поддержка была также оказана двусторонними партнерами. В апреле 2017 года Германия и Франция объявили о совместной инициативе в поддержку Объединенных сил и после этого организовали два совещания по вопросам планирования, в июне в Париже и в сентябре в Берлине, целью которых была мобилизация дополнительной поддержки со стороны государств — членов Европейского союза и координация взносов во избежание дублирования и в интересах содействия взаимодополняемости. Эта франко-германская инициатива включает в себя оказание поддержки секторальному штабу в Ниамее, а также предоставление авиасредств и учебной подготовки вооруженным силам Мавритании и Нигера. Французская двусторонняя поддержка, помимо непрекращающихся усилий в рамках операции «Бархан», которая проводится с 2014 года, ориентирована на Центральный сектор и включает предоставление транспортных средств, боеприпасов, средств бронезащиты, системы связи, медицинскую поддержку и предоставление оптических приборов. Германия оказывает поддержку в обеспечении мобильности и предоставляет машины скорой помощи и средства защиты.

37. Во время прошедшего 19 сентября в Берлине совещания по вопросам планирования в поддержку Объединенных сил, организованного Германией и Францией, несколько государств — членов Европейского союза, а именно Австрия, Бельгия, Дания, Люксембург и Португалия, также взяли на себя обязательства по организации учебной подготовки. Ряд других европейских стран также выразили заинтересованность в предоставлении помощи и в настоящее время завершают определение объема своих обязательств, при этом ожидается, что обязательства могут быть оглашены на конференции доноров, которая пройдет в Брюсселе в декабре. В ходе заключительной части берлинского совещания сопредседатели рекомендовали передать функции обмена информацией и расчетно-клирингового центра Европейскому союзу до конца 2017 года, с тем чтобы оказываемая Европейским союзом и его государствами-членами поддержка Сахелю могла быть надлежащим образом согласована с потребностями, что лишний раз демонстрирует необходимость создания институциональных рамок, координации донорской поддержки и контроля расходов.

38. Оказание двусторонней поддержки национальным вооруженным силам и службам безопасности стран Сахельской группы пяти будет по-прежнему иметь решающее значение. Хотя главной целью остается создание комплексных региональных сил, их оперативные возможности и эффективность зависят от потенциала каждого национального контингента, а также от уровня взаимодействия, которые они смогут обеспечить. Поскольку уровень готовности и набора личного состава в государствах — членах Сахельской группы пяти существенно различается, двусторонние партнеры и многосторонние организации, такие как Европейский союз, обладают наилучшими возможностями для оказания этим странам непосредственной поддержки, учитывая возможности этих партнеров и организаций по оснащению и введению в действие Объединенных сил и по направлению поддержки на устранение значительных пробелов. Кроме того, они имеют преимущество в плане предоставления основных видов снаряжения и имущества военного назначения, в том числе бронезащиты, оружия, боеприпасов и связанных с ними систем, а также в плане обслуживания такого снаряжения и средств самообеспечения военнослужащих. Примером механизма поддержки для покрытия таких расходов, как выплата денежного довольствия военнослужащим, окладов международного и местного персонала, компенсация в случае смерти или потери трудоспособности и расходов на обеспечение миротворческих операций, является финансовая поддержка Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), оказываемая Европейским союзом по линии Африканского фонда мира. Европейский союз мог бы также активизировать свою поддержку Объединенным силам по линии региональной инициативы в рамках Общей политики безопасности и обороны и направить в штаб Объединенных сил в Севаре мобильные консультативные группы и группы подготовки по линии Миссии Европейского союза по подготовке, для чего необходимо внести изменения в ее мандат.

39. Поскольку финансовая архитектура и механизмы выделения средств для Объединенных сил пока отсутствуют, контроль за распределением взноса в размере 50 млн евро Европейский союз поручил одному из подрядчиков. 14 сентября Комитет по обороне и безопасности Сахельской группы пяти подписал соглашение, согласно которому при его осуществлении будет применяться основанный на потребностях подход, а ответственность за представление и координацию запросов возлагается начальника штаба Объединенных сил.

40. В декабре в Брюсселе пройдет конференция доноров, целью которой будет мобилизация дополнительных взносов и оказание поддержки Объединенным силам, а также ориентированному на развитие Альянсу в интересах Сахеля, созданному Германией и Францией в июле 2017 года. Принятое Европейским союзом решение осуществлять распределение своего первоначального взноса через компанию-подрядчика и учредить к концу 2017 года расчетно-клиринговый центр должно ускорить мобилизацию и распределение дополнительных взносов, полученных от государств — членов Европейского союза и его учреждений. Создание эффективного механизма финансирования и финансовой архитектуры обеспечит транспарентность и подотчетность, необходимые для привлечения дополнительных взносов.

41. Собеседники в государствах — членах Сахельской группы пяти неоднократно заявляли о своей полной приверженности Африканской архитектуре мира и безопасности и о своем намерении создать Объединенные силы в ее рамках. Африканский союз, в свою очередь, оказывает поддержку региональным инициативам по совместному устранению возникающих угроз безопасности, например посредством создания Нуакшотского процесса по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования

Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе и его миссий по оценке в целях создания региональных сил. Африканский союз был приглашен к участию в заседаниях по вопросам планирования в целях введения в действие Объединенных сил, которые состоялись в Бамако в начале октября. Кроме того, в целях определения роли, которую Африканский союз будет играть в поддержке Объединенных сил, Комиссия Африканского союза в период с 1 по 7 октября направила в Мали группу по оценке.

42. Предусмотренная на этапе 2 стратегической концепции операций жесткая контртеррористическая стратегия Объединенных сил создаст для Объединенных сил и их партнеров дополнительные трудности в плане оказания поддержки, в том числе для Организации Объединенных Наций, если она возьмет на себя функцию поддержки (см. раздел V ниже). По мере того как Объединенные силы от своей первоначальной стратегии действий в непосредственной близости от границ стран Сахельской группы пяти будут переходить к возможностям совместных действий на сопредельной территории, их потребности в поддержке будут меняться, что потребует проведения последующих оценок. В связи с этим Объединенным силам необходимо будет развивать комплексный потенциал самообеспечения для проведения высокомобильных операций, в том числе возможности воздушной поддержки, эвакуации, связи и материально-технического обеспечения в передовых районах с учетом местности и проводимых ими операций. Если Объединенные силы, как предполагается, сохранят долгосрочное присутствие в регионе, то необходимо будет определить стратегию выхода для поэтапного прекращения многосторонней и двусторонней поддержки.

V. Варианты оказания поддержки Организацией Объединенных Наций

43. В последующих пунктах я излагаю четыре варианта оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам, которые позволили бы реализовать в полной мере стратегическую концепцию операций на этапе 1. Это такие варианты, как использование имеющегося мандата МИНУСМА для поддержки Малийских сил обороны и безопасности в рамках малийского мирного процесса, расширение мандата МИНУСМА, создание специального отделения Организации Объединенных Наций по поддержке для реализации пакета мер ограниченной материально-технической и «мягкой» поддержки и — наиболее амбициозный вариант — расширение масштабов деятельности специального отделения Организации Объединенных Наций по поддержке.

44. Вне зависимости от разработки и осуществления таких вариантов Организация Объединенных Наций уже располагает мандатом на предоставление «мягкой» поддержки, включая обеспечение взаимодополняемости усилий и повышение эффективности координации между текущими военными операциями и действиями Объединенных сил за счет направления офицеров связи и технических специалистов в распоряжение Объединенных сил и постоянного секретариата Сахельской группы пяти в Нуакшоте.

45. Расширенная роль Организации Объединенных Наций в поддержке Объединенных сил будет предполагать сотрудничество по стратегическим и техническим вопросам, в том числе участие в планировании, координации, подготовке отчетности и деятельности надзорных структур. Для такой роли, которая будет предполагать взаимодействие с Объединенными силами по линии процедур подотчетности, управления служебной деятельностью, охраны окружаю-

щей среды, ревизии и других механизмов обеспечения соблюдения установленных требований, потребуются специализированный персонал и ресурсы, соответствующие уровню оказываемой поддержки.

А. Пакет мер поддержки Организации Объединенных Наций, санкционированных Советом Безопасности

46. Совет на более раннем этапе утвердил ряд пакетов мер материально-технической поддержки для миссий, не относящихся к Организации Объединенных Наций, таких как Миссия Африканского союза в Судане и АМИСОМ. Как отмечается в моем докладе о различных вариантах санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454), существуют различные варианты определяемой и санкционируемой Советом миссионской поддержки, которую Организация Объединенных Наций может оказывать не относящимся к Организации Объединенных Наций миссиям по линии начисленных взносов. Говоря конкретно, во исполнение резолюции [2320 \(2016\)](#) Совета Секретариат определил четыре модели, в рамках которых Организация Объединенных Наций может использовать начисленные взносы для поддержки операций Африканского союза в поддержку мира. Основываясь на этих моделях, я предлагаю два варианта оказания более широкой поддержки Объединенным силам. Оба эти варианта потребовали бы создания специального отделения Организации по поддержке, которое будет финансироваться по линии начисленных взносов, по аналогии с механизмом поддержки для АМИСОМ. Как и в случае с пакетом мер поддержки АМИСОМ, в состав такого пакета мер поддержки не следует включать механизмы возмещения расходов, в том числе механизм выплаты окладов и пособий.

47. В соответствии с наиболее полным вариантом, если он будет санкционирован Советом Безопасности, специальное отделение Организации Объединенных Наций по поддержке могло бы на первоначальном этапе оказывать следующую поддержку: организация медицинской эвакуации по воздуху и соответствующего медицинского обеспечения; работа служб жизнеобеспечения, в том числе предоставление продовольственного довольствия, топлива и воды в соответствии с потребностями Объединенных сил; предоставление расходных материалов, включая материалы для полевых защитных сооружений, комплекты первой помощи, тактическое палаточное имущество, оснащение жилых помещений и предметы медицинского имущества; техническая поддержка в вопросах внедрения и применения механизмов обеспечения соблюдения, включая политику должной осмотрительности в области прав человека; обеспечение возможностей для регулирования экологического воздействия; заключение контрактов на ремонтно-эксплуатационное обслуживание, поддержка в сфере геопространственных, телекоммуникационных и информационных технологий и инфраструктуры; и поддержка иного рода, оказываемая Объединенным силам и входящим в их состав подразделениям.

48. Пакет мер поддержки может быть затем распространен на все три сектора по мере осуществления этапа 1 стратегической концепции операций, в том числе на Восточный сектор, где планируется разместить 1300 военнослужащих (два дополнительных пехотных батальона и штаб Восточного сектора в Вуре; таким образом, данными мерами поддержки будут охвачены все подразделения Сил численностью 5000 человек. В этом случае район операций отделения по поддержке должен будет охватывать всю территорию государств — членов Сахельской группы пяти.

В. Санкционированный Советом Безопасности пакет материально-технической и «мягкой» поддержки

49. Можно рассмотреть также хоть и менее амбициозный, но все же достаточно серьезный вариант, особенно в свете поэтапного свертывания операций Объединенных сил. Пакет предоставляемой Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки, если он будет санкционирован Советом Безопасности, мог бы на первоначальном этапе предусматривать оказание или активизацию следующей ограниченной поддержки в Центральном и Западном секторах: организация медицинской эвакуации по воздуху и соответствующего медицинского обеспечения; работа служб жизнеобеспечения, в том числе предоставление продовольственного довольствия, топлива и воды в соответствии с потребностями Объединенных сил; предоставление расходных материалов, включая материалы для полевых защитных сооружений, комплекты первой помощи, тактическое палаточное имущество, оснащение жилых помещений и предметы медицинского имущества; техническая поддержка в вопросах внедрения и применения механизмов обеспечения соблюдения, включая политику должной осмотрительности в вопросах прав человека; и обеспечение возможностей для регулирования экологического воздействия.

50. С географической точки зрения оказание такой специализированной поддержки Организацией Объединенных Наций лучше всего ограничить Центральным и Западным секторами (примерно 3700 военнослужащих, включая штаб Объединенных сил в Севаре). Двусторонние партнеры могли бы сосредоточиться на оказании первоначальной поддержки Восточному сектору, где Организация Объединенных Наций не присутствует непосредственно.

51. Перечисление добровольных взносов для финансирования Объединенных сил и их контингентов является наиболее эффективным, когда производится на двусторонней основе, однако можно было бы создать отдельный целевой фонд под управлением Организации Объединенных Наций для покрытия потребностей Объединенных сил в других областях, относящихся к компетенции Организации Объединенных Наций, таких как формирование потенциала для обезвреживания самодельных взрывных устройств и поставка гражданского не смертоносного имущества, соответствующего установленным в Организации Объединенных Наций образцам, по линии существующих системных контрактов Организации Объединенных Наций и из имеющихся стратегических запасов материальных средств для развертывания.

С. Поддержка, требующая корректировки мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

52. Резолюция [2359 \(2017\)](#) позволяет Организации Объединенных Наций поддерживать Объединенные силы, предоставляя им консультации и помощь технического характера в области планирования и оказания поддержки по таким направлениям, как соблюдение прав человека и соответствующая профессиональная подготовка. В резолюции также содержится конкретная просьба об обмене офицерами связи и предоставлении соответствующих разведывательных данных для содействия координации усилий МИНУСМА и государств — членов Сахельской группы пяти. Помимо этого, в соответствии с резолюцией [2364 \(2017\)](#) МИНУСМА поддерживает Малийские силы обороны и безопасности в своем районе операций, о чем говорится ниже.

53. При наличии дополнительных ресурсов эта поддержка может быть расширена за счет включения в районе операций Миссии таких видов деятельности, как воздушные перевозки административного персонала, транспортировка и сопровождение грузов для материально-технического снабжения; использование инженерного оборудования Организации Объединенных Наций и инженерно-технических негражданских формирований МИНУСМА для содействия в подготовке пунктов базирования Объединенных сил, эвакуация с помощью специальных транспортных средств и помощь в обезвреживании самодельных взрывных устройств на основных маршрутах поставок и патрулирования, используемых МИНУСМА, а также обеспечение доступа к воде в больших объемах в водозаборных пунктах МИНУСМА. Перечисленные виды поддержки, а также обеспечение возможности медицинской эвакуации силами Миссии, в том числе эвакуации по воздуху, и техническая поддержка, которая позволит вводить в действие и применять соответствующие механизмы обеспечения соблюдения, необходимо будет включить в техническое соглашение с Объединенными силами. С учетом присутствия Миссии в Мали и наличия там организованной ею цепи снабжения такая поддержка может быть обеспечена оперативно.

54. МИНУСМА могла бы оказывать целенаправленную поддержку подразделениям Объединенных сил, в том числе не относящимся к Мали вооруженным силам, действующим в Центральном секторе и в Западном секторе в районе операций МИНУСМА, особенно в малийской части Центрального сектора операций Объединенных сил, а также штабу Объединенных сил в Севаре. Далее Миссия могла бы оказывать поддержку двум малийским пехотным батальонам, которые будут развернуты в Западном и Центральном секторах, малийской роте поддержки, расквартированной при штабе Объединенных сил в Севаре, и батальонам из Буркина-Фасо, Мавритании и Нигера, если они будут действовать на территории Мали. Целенаправленная поддержка Объединенных сил со стороны МИНУСМА могла бы оказываться в том же виде, в каком ее в настоящее время получают малийские вооруженные силы, а именно в виде предоставления услуг медицинской эвакуации по воздуху, организации доступа к средствам жизнеобеспечения (топливу и воде) в ходе скоординированных операций МИНУСМА и Объединенных сил и прочим вспомогательным предметам снабжения, в том числе к материалам для полевых защитных сооружений. Такая поддержка, однако, не распространялась бы на другие пять батальонов и прочие подразделения Объединенных сил, которые будут действовать за пределами территории Мали.

**D. Поддержка, которая могла бы быть оказана
Многопрофильной комплексной миссией Организации
Объединенных Наций по стабилизации в соответствии с ее
действующим мандатом**

55. Одной из основных задач Миссии в соответствии с ее мандатом является поддержка восстановления и распространения государственной власти, в том числе путем постепенной передислокации реформированных Малийских сил обороны и безопасности в центральных и северных районах Мали в общем контексте содействия выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали. Вопрос о том, предполагает ли это оказание поддержки подразделениям малийских вооруженных сил, которые будут приданы Объединенным силам на более позднем этапе, еще предстоит уточнить. Поддержка, оказываемая МИНУСМА Малийским силам обороны и безопасности, включает медицинскую эвакуацию по воздуху, предоставление средств жизнеобеспечения (воды

и топлива) подразделениям, участвующим в скоординированных операциях совместно с МИНУСМА, и — в ограниченных масштабах — обеспечение материалами для полевых защитных сооружений. Примером косвенной поддержки является недавняя передача лагеря МИНУСМА в Лере, Мали, поскольку ожидается, что в этом лагере впоследствии будут размещены подразделения Объединенных сил.

56. Тем не менее любая прямая или косвенная поддержка, которую МИНУСМА будет оказывать Объединенным силам, должна быть увязана с текущими усилиями Миссии по стабилизации обстановки в центральных и северных районах Мали. Кроме того, необходимо будет разработать подробное техническое соглашение между МИНУСМА и Объединенными силами в целях обеспечения сотрудничества, координации и согласования действий в пределах общей сферы ответственности, включая обмен офицерами связи, формирования механизмов обеспечения соблюдения, в частности применительно к политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также профессиональную подготовку и поддержку в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

57. Организация Объединенных Наций также готова оказать Объединенным силам содействие в налаживании контактов с поставщиками, которые могли бы рассмотреть возможность оформления системных контрактов по линии соглашения, уже заключенного с Комиссией Африканского союза. Все вышеперечисленные меры по оказанию поддержки могут быть приняты в рамках имеющихся у Миссии ресурсов.

VI. Сопутствующие меры и механизмы

58. Страны Сахельской группы пяти и ее партнеры не только мобилизовали финансовую и материальную поддержку, но и играют важную роль в формировании надлежащей нормативной и институциональной основы для консолидации прилагаемых усилий и обеспечения того, чтобы Объединенные силы стали не отдельной военной операцией, а неотъемлемой частью всеобъемлющего регионального подхода к решению политических проблем и проблем в области безопасности в Сахеле. Международные партнеры, включая Организацию Объединенных Наций, могут оказать существенную поддержку в этом отношении, тем более что она не требует корректировки существующих мандатов.

А. Группы поддержки

59. Как отмечалось выше, Объединенным силам необходимы общая политическая и стратегическая основа и прочная институциональная архитектура. Структура командования предполагает создание двух групп поддержки, одна из которых действовала бы на политическом уровне, будучи функционально подотчетной Комитету обороны и безопасности и Совету министров Сахельской группы пяти, а другая, действующая на техническом уровне, оказывала бы содействие Командующему Силами. Однако эти группы могли бы не только играть консультативную роль, но и заполнить существующие пробелы в плане создания институциональной основы Объединенных сил, что обеспечивало бы связь с регионом. В состав политической структуры могли бы войти представители Сахельской группы пяти, а также других международных и региональных организаций, таких как Африканский союз, ЭКОВАС, Организация Объединенных Наций и Европейский союз, и члены Совета Безопасности. Это позволит повысить ответственность на региональном уровне, а также наладить

связи и регулярный обмен информацией с соответствующими структурами и инициативами, такими как Нуакшотский процесс или Объединенный военный штабной комитет по Сахельскому региону, и обеспечить согласованность операций Объединенных сил с такими важными политическими процессами, как осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали. Кроме того, политическая группа могла бы играть важную роль в мобилизации и централизации донорской поддержки, оказываемой партнерами, и в осуществлении контроля за использованием этих средств. Наконец, она могла бы содействовать более оперативному предоставлению требуемого имущества и формированию соответствующего потенциала. Порядок взаимодействия и подчинения Конференции глав государств, Совета министров, Комитета обороны и безопасности и постоянного секретариата необходимо будет уточнить дополнительно.

60. Техническая группа поддержки в составе экспертов и специалистов по планированию, в свою очередь, могла бы оказывать содействие как начальнику штаба Объединенных сил Сахельской группы пяти, так и расположенному в Нуакшоте постоянному секретариату в преобразовании стратегических решений, принимаемых на политическом уровне, в конкретные оперативные распоряжения и в обеспечении согласованности между инициативами в области развития и безопасности.

В. Постоянный секретариат

61. Постоянный секретариат Сахельской группы пяти был учрежден в 2015 году Конференцией глав государств и подчиняется Совету министров. Он создавался как структура с небольшим кругом полномочий, при этом не предполагалось, что они будут дублировать функции существующих органов, в частности ЭКОВАС. Тем не менее планируется, что секретариат, с учетом приобретенного им опыта и постоянного характера его деятельности, будет тесно сотрудничать с руководством Объединенных сил. В этой связи и в соответствии с вышеизложенным Организация Объединенных Наций в дополнение к поддержке, оказываемой ею через посредство ЮНОВАС, могла бы направить в постоянный секретариат технических специалистов для укрепления его потенциала в части планирования и координации. В частности, ожидается, что в предстоящие месяцы будет укреплен потенциал Платформы Сахельской группы пяти для сотрудничества в области безопасности, созданной в ноябре 2015 года при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Направление по нужным каналам информации, поступающей от национальных служб, будет играть важнейшую роль в усилиях по борьбе с организованной преступностью и террористическими организациями. Кроме того, можно было бы предусмотреть возможность связи с Региональной группой по предупреждению радикализации и внедрение механизма раннего предупреждения, разрабатываемого в настоящее время. Помимо этого, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин оказывает секретариату техническую поддержку в реализации программных приоритетов, включая учет гендерной проблематики в сфере безопасности и обороны, усиление руководящей роли женщин в борьбе с насильственным экстремизмом, развитие, управление и наращивание потенциала для противодействия угрозам, а также содействует в вопросе найма сотрудника на должность советника по гендерным вопросам.

62. Существуют также возможности для сотрудничества в осуществлении широкомасштабных проектов в области развития, предусмотренных Программой первоочередных инвестиций. Кроме того, крайне важно будет обеспечить

согласованность и взаимодополняемость действий Объединенных сил и инициатив постоянного секретариата в области развития.

C. Африканская архитектура мира и безопасности

63. Как указано в пункте 41 выше, инициатива Сахельской группы пяти по созданию объединенных сил основывается на аналогичной деятельности Африканского союза. В связи с этим важно обеспечить увязку с другими инициативами Африканского союза, разработанными для региона в целом, и прочно интегрировать Объединенные силы в Африканскую архитектуру мира и безопасности. Одобрив на своем 679-м заседании в апреле 2017 года решение государств — членов Сахельской группы пяти о создании Объединенных сил, Совет мира и безопасности Африканского союза отметил необходимость разработки общих рамок сотрудничества со странами, не входящими в Сахельскую группу пяти, в частности с участниками Нуакшотского процесса, поскольку многие из них сталкиваются с аналогичными угрозами безопасности, такими как плохо охраняемые границы, миграция и транснациональная организованная преступность. Проблемы, с которыми сталкиваются и Сахель, и другие районы Африки, еще нагляднее демонстрируют необходимость активизации Нуакшотского процесса. Кроме того, моя группа по оценке получила от Комитета обороны и безопасности Сахельской группы пяти информацию о проведении межведомственных консультаций с Африканским союзом и ЭКОВАС, в ходе которых была подчеркнута готовность государств — членов Сахельской группы пяти взаимодействовать с региональными структурами. В свете работы, уже проделанной Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в отношении механизма обеспечения соблюдения прав человека в рамках возглавляемых Африканским союзом миротворческих операций, в том числе в соответствии с резолюцией [2320 \(2016\)](#) Совета Безопасности, всем организациям следует сотрудничать в создании механизма обеспечения соблюдения прав человека для Объединенных сил.

D. Механизм обеспечения соблюдения прав человека и международного гуманитарного права

64. Независимо от того, в какой мере Организация Объединенных Наций в конечном счете будет прямо или косвенно участвовать в деятельности Объединенных сил и насколько она будет оказывать им содействие, выявленные риски, чреватые репутационными потерями для Организации Объединенных Наций, делают крайне необходимым разработку надежного и эффективного механизма обеспечения соблюдения международных прав человека и международного гуманитарного права или аналогичного механизма, который позволит учитывать при планировании и проведении военных операций соображения по защите.

65. В отношении воинских контингентов Объединенных сил необходимо будет провести определенную проверку; они также будут нуждаться в учебе и серьезной подготовке, причем не только по вопросам прав человека и международного гуманитарного права, но и по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, защиты детей и по особенностям контртеррористических операций. Поэтому Организация Объединенных Наций и Объединенные силы должны также согласовать условия для эффективного функционирования механизмов совместного планирования и для проведения в этих целях анализа выполненных действий с участием военно-гражданских структур. Объединенным силам необходимо будет создать механизмы для обеспечения

того, чтобы случаи нарушений международного гуманитарного права, причинения вреда гражданским объектам или лицам, включая женщин и детей, и нарушений прав человека, включая якобы имевшие место случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, доводились до сведения соответствующих органов и затем расследовались оперативно и беспристрастно. Необходимо, чтобы в отношении предположительно ответственных за это подразделений и отдельных лиц принимались безотлагательные меры, а жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты. При поддержке Организации Объединенных Наций необходимо будет разработать соответствующие правила и положения, а также руководство по конкретным вопросам, таким как передача детей, связанных с вооруженными группами, гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей, правила применения вооруженной силы, в том числе при ведении огня с закрытых огневых позиций, арестах и содержании под стражей, допросах и сборе разведывательных данных. Наконец, механизм обеспечения соблюдения международных прав человека и международного гуманитарного права позволит установить связь между операциями Объединенных сил по обеспечению безопасности и другими мерами противодействия терроризму и насильственному экстремизму в регионе, в том числе по линии Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

66. В рамках такого механизма должны быть определены и утверждены конкретные смягчающие меры и инструменты для целей предупреждения и устранения нарушений международных прав человека и международного гуманитарного права со стороны Объединенных сил, в том числе в таких областях, как отбор и проверка, профессиональная подготовка, планирование, анализ выполненных действий, мониторинг и порядок представления отчетности, а также соблюдение правил и положений. Этот механизм должен также предусматривать проведение подробной оценки рисков взаимодействия Организации Объединенных Наций с Объединенными силами, надлежащие процедуры контроля и представления информации, в том числе Совету Безопасности, о возможных нарушениях, совершенных Объединенными силами, и механизмы координации действий в контексте политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Центральных учреждениях и на местном уровне.

67. Для содействия разработке и внедрению механизма обеспечения соблюдения прав человека для Объединенных сил Организации Объединенных Наций будет необходимо развернуть базовый потенциал в каждом из государств — членов Сахельской группы пяти для оказания технической поддержки и осуществления мониторинга, в связи с чем потребуются надлежащий объем ресурсов и поддержка со стороны соответствующих структур Организации Объединенных Наций и компонентов МИНУСМА.

Е. Механизмы координации и обмена разведывательными данными

68. В резолюциях [2359 \(2017\)](#) и [2364 \(2017\)](#) содержится настоятельный призыв к Объединенным силам, МИНУСМА и французским силам обеспечить наличие и укрепление механизмов координации и обмена информацией, в том числе путем предоставления государствами — членами Сахельской группы пяти в распоряжение МИНУСМА соответствующих разведывательных данных и офицеров связи. До появления у Объединенных сил собственных средств разведки им придется пользоваться разведывательными данными, полученными от других структур на национальном уровне, и информацией, предоставленной международными силами. МИНУСМА и французские силы уже начали

направлять офицеров связи в разведывательные подразделения, действующие в штабе и на командных пунктах. Кроме того, МИНУСМА создала передовой командный пункт в Севаре, укомплектованный 20 штабными офицерами, в том числе тремя офицерами для связи конкретно с Объединенными силами. Продолжается подготовка к направлению в МИНУСМА офицеров связи Объединенных сил. Было бы целесообразно создать дополнительные механизмы координации с другими структурами по вопросам безопасности Сахельской группы пяти, а именно с Платформой для сотрудничества в области безопасности и Сахельским центром анализа угроз и раннего оповещения.

VII. Решение более масштабных проблем в Сахеле

69. Перечисленные выше варианты поддержки позволили бы обеспечить функционирование Объединенных сил, однако одних лишь военных операций недостаточно для решения проблем безопасности в Сахеле. Объединенным силам удастся устранить коренные причины нестабильности только в том случае, если их операции будут дополнены более широкомасштабными инициативами, направленными на обеспечение устойчивого развития как на национальном, так и на региональном уровнях. Кроме того, принципиально важно, чтобы деятельность Объединенных сил была подкреплена эффективными механизмами регионального сотрудничества в таких вопросах, как обмен информацией, относящейся к безопасности, противодействие терроризму и насильственному экстремизму и обеспечение взаимодополняемости усилий в интересах расширения прав и возможностей молодежи и женщин в контексте урегулирования конфликтов. Организации Объединенных Наций следует закрепить успехи, достигнутые в ходе осуществления ее Комплексной стратегии в отношении Сахеля, с тем чтобы модернизировать существующие инициативы в поддержку Сахельской группы пяти.

70. Постоянный секретариат Сахельской группы пяти контролирует осуществление ряда крупных проектов в области развития в соответствии с Программой первоочередных инвестиций (см. пункт 62 выше). Эти проекты служат отражением долгосрочной макроэкономической концепции развития и включают, в частности, ряд широкомасштабных инициатив в области инфраструктуры и трансграничных перевозок. Начало реализации этих инициатив будет иметь решающее значение для придания нового импульса и содействия социально-экономическому развитию, которое должно сопровождать любые меры обеспечения безопасности, направленные на решение проблем в Сахеле, в том числе принимаемые Объединенными силами.

71. Международное сообщество также активизировало свои усилия для решения многогранных проблем, с которыми сталкивается Сахель, и в настоящее время на всей территории региона одновременно осуществляется целый ряд комплексных программ. Европейский союз мобилизовал в 2016 году ресурсы в размере 8 млрд евро, используя для этого широкий спектр инструментов, а Всемирный банк в 2015 году мобилизовал около 1,2 млрд долл. США для поддержки мер по обеспечению в странах Сахельской группы пяти потенциала противодействия угрозам и потенциала развития. Всемирный банк также поддерживает партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций в целях регулирования последствий демографических изменений. Соединенные Штаты Америки с 2012 года мобилизовали для региона 840 млн долл. США, в том числе в рамках инициатив Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, нацеленных на наращивание потенциала по противодействию угрозам. В июле 2017 года Германия, Франция и Европейский союз создали «Альянс в интересах Сахеля». Эта инициатива призвана ускорить осу-

ществование программ в этом регионе. Основные задачи этого альянса, ведущая роль в котором отведена подразделениям по вопросам международного сотрудничества, заключаются в обеспечении продовольственной безопасности, поддержке сельского хозяйства и содействии развитию сельских районов, создании рабочих мест для молодежи, совершенствовании энергетической инфраструктуры и укреплении систем эффективного управления и безопасности. Такие инициативы в значительной мере способствуют повышению уровня жизни и появлению источников средств к существованию во всем регионе. Увеличение объема средств, расходуемых донорами, свидетельствует не только о серьезности проблем, с которыми сталкивается Сахель, но и о неизменной приверженности доноров поиску долгосрочных решений. Эффективная координация между этими инициативами в сочетании с усилиями, предпринимаемыми странами региона, в том числе государствами — членами Сахельской группой пяти, позволит усилить позитивную отдачу от них и, следовательно, остается крайне важной.

72. Другие региональные организации также играют чрезвычайно важную роль в решении проблем, с которыми сталкивается Сахель. В рамках Архитектуры мира и безопасности Африканского союза, и в частности Нуакшотского процесса, направленного непосредственно на расширение сотрудничества в области безопасности в Сахело-Сахарском регионе, приняты правовые документы по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма. Между тем ЭКОВАС также разработало некоторые механизмы и инициативы, включая Политическую декларацию в отношении общей позиции в вопросах борьбы с терроризмом, в которой содержатся контртеррористическая стратегия и план ее осуществления. В 2016 году ЭКОВАС был принят Региональный план действий по решению растущей проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотическими средствами в Западной Африке. Помимо этого, ЭКОВАС и Западноафриканский экономический и валютный союз работают в тесном контакте с Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле, который базируется в Уагадугу, и инвестирует средства в научные исследования в области продовольственной безопасности и предупреждения засухи и опустынивания.

VIII. Замечания

73. Продолжающееся ухудшение положения в плане безопасности в Сахеле вызывает серьезную обеспокоенность со стороны стран этого региона и его населения, испытывающего на себе его прямые последствия. Международному сообществу по-прежнему приходится наблюдать, как ситуация неуклонно меняется к худшему, угрожая новой волной массового насилия, несмотря на предпринимаемые значительные усилия. На протяжении нескольких десятилетий Сахель страдает от ряда структурных проблем, среди которых наиболее острыми являются растущие пробелы в сфере управления, а также от природных и антропогенных катаклизмов, включая негативные последствия изменения климата и распространение в регионе преступных и террористических сетей. Пользуясь текущей неустойчивой ситуацией, эти сети постепенно берут под свой контроль жизнь многих сахельцев и продолжают распространять свое влияние, действуя уже не только в отдаленных районах, но и в городских центрах.

74. Я убежден в том, что если международное сообщество будет безучастно стоять в стороне и не примет срочных мер для противодействия этим тенденциям, то под угрозой окажется стабильность всего региона и других стран, в

результате чего миллионы людей подвергнутся риску насилия, причем самую высокую цену заплатят простые гражданские лица. В конечном счете ответственность за такое катастрофическое развитие событий будет нести международное сообщество. Вот почему я, приступив к исполнению своих обязанностей Генерального секретаря, включил решение проблемы недостаточного развития и отсутствия безопасности в Сахеле в число своих первоочередных задач. Я по-прежнему всецело привержен идее оказания всемерного содействия этому региону со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Комплексной стратегии в отношении Сахеля и по линии политической и оперативной поддержки инициативам, направленным на противодействие влиянию терроризма и организованной преступности во всем этом регионе.

75. В этой связи создание Объединенных сил по инициативе государств — членов Сахельской группы пяти представляет собой возможность, которую нельзя упускать. Это свидетельство их коллективного стремления к сотрудничеству в целях решения транснациональных проблем, затрагивающих этот регион. Поэтому я признателен им за их решимость и стремительный прогресс в деле создания Объединенных сил, а также за их постоянные усилия по обеспечению их полноценного функционирования. Хочу также отметить руководящую роль и стратегическое мышление Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата, который сыграл важнейшую роль в привлечении внимания международного сообщества к этому вопросу, прежде всего обеспечив прочную интеграцию Объединенных сил в Архитектуру мира и безопасности Африканского союза.

76. Я твердо убежден в том, что поддержка инициативы Сахельской группы пяти проистекает из недавно принятой резолюции [2378 \(2017\)](#), в которой Совет Безопасности признал огромный потенциал Африки и выразил намерение активизировать поддержку африканских инициатив и укреплять Архитектуру мира и безопасности Африканского союза. Время не ждет. Сейчас, когда Африканский союз полон решимости заняться устранением проблемы нестабильности в Сахеле, международное сообщество призвано решительно сосредоточить свое внимание на настоятельной задаче решения проблем управления, безопасности, развития и сопротивляемости угрозам в регионе, поддержав нынешние инициативы, в которых застрельщиками выступают главы государств Сахельской группы пяти и в первую очередь ее нынешний Председатель — президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта.

77. Я с удовлетворением отмечаю огромные усилия, предпринятые на сегодняшний день государствами — членами Сахельской группы пяти для создания Объединенных сил, в частности меры по разработке их правовой базы и концепции операций, а также значительные инвестиции в формирование первоначального оперативного потенциала штаба Объединенных сил в Севаре и командного пункта Центрального сектора в Ниамее. Вместе с тем, как подчеркивается в настоящем докладе, дальнейшее функционирование Объединенных сил в целях обеспечения их полного потенциала к марту 2018 года, как предусмотрено в стратегической концепции операций, будет непростой задачей и потребует постоянной мобилизации дополнительных финансовых и других ресурсов. В этой связи Организация Объединенных Наций готова к оказанию необходимой поддержки.

78. На будущее я настоятельно рекомендую государствам — членам Сахельской группы пяти и впредь демонстрировать единство целей и поддерживать непрерывный диалог друг с другом в целях дальнейшей разработки совместной концепции и общего определения конечного варианта Объединенных сил и взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами в их усилиях по мобилизации ресурсов. В этой связи я полагаю, что стратегическую концеп-

цию операций можно было бы усовершенствовать, прояснив и подробнее осветив последовательность в осуществлении этапа 1 и вопрос о возможном создании полномасштабных региональных контртеррористических сил.

79. Хочу подчеркнуть, что в соответствии с резолюцией [2359 \(2017\)](#) ответственность за мобилизацию ресурсов и за обеспечение Объединенных сил всем необходимым лежит на государствах — членах Сахельской группы пяти. Объединенные силы должны выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву, касающиеся защиты гражданского населения, и принимать все возможные меры предосторожности для недопущения и сведения к минимуму случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам в ходе своих операций. Это могло бы также способствовать усилиям по мобилизации ресурсов. В этой связи я подчеркиваю важность разработки механизма обеспечения соблюдения прав человека и международного гуманитарного права, который пользовался бы поддержкой всех партнеров — как в политическом, так и в финансовом отношении. И здесь Организация Объединенных Наций также готова оказывать всяческое содействие. Чрезвычайно важно также обеспечить сотрудничество и взаимодействие с другими операциями и механизмами, включая Нуакшотский процесс, операцию «Бархан» и МИНУСМА. Как указывалось выше, обеспечение полной оперативной готовности потребует от стран Сахельской группы пяти больших инвестиций для удовлетворения значительных потребностей в плане оснащения и устранения дефицита потенциала. Соответственно, государствам — членам Сахельской группы пяти потребуется помощь партнеров.

80. Я выражаю глубокую признательность донорам, в частности Европейскому союзу и двусторонним партнерам, таким как Германия и Франция, которые уже откликнулись на призыв поддержать Объединенные силы. Однако предстоящие задачи и проблемы огромны. Поэтому я с нетерпением ожидаю проведения конференции доноров, которая состоится в декабре 2017 года в Брюсселе, и призываю всех партнеров поддержать эту важную инициативу. Как я обещал главам государств Сахельской группы пяти, я буду лично участвовать в деятельности по мобилизации ресурсов на эти цели.

81. Я настоятельно рекомендую уделить непосредственное внимание поддержке операций Объединенных сил на этапе 1, как это предусмотрено стратегической концепцией операций, сосредоточившись пока на первом этапе. В этой связи в настоящем докладе предложен ряд возможных вариантов поддержки. Я настоятельно призываю Совет Безопасности ставить перед собой амбициозные цели. Я твердо убежден, что лишь предсказуемые и непрерывные финансирование и поддержка позволят Объединенным силам содействовать прочной стабилизации в Сахеле. Мощная многосторонняя поддержка также поможет усилить нынешние двусторонние инициативы в области поддержки. Надеюсь, что предстоящий визит в регион предоставит членам Совета Безопасности возможность получить более полное представление о ситуации на месте и осознать настоятельную необходимость оказания поддержки Объединенным силам.

82. Предлагаемые варианты поддержки пойдут на пользу деятельности МИНУСМА, поскольку Миссия не может в одиночку устранить многочисленные угрозы, с которыми сталкивается Сахель и многие из которых выходят за рамки ее возможностей, обусловленных ее географическим местоположением и ее основным мандатом, но непосредственно влияют на ее безопасность и ее деятельность. МИНУСМА и Объединенные силы дополняют друг друга. Содействуя стабилизации обстановки в области безопасности в регионе, поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Объединенным си-

лам, в том числе по линии МИНУСМА, будет не мешать, а помогать Миссии в выполнении ею своего мандата. В этих условиях также важно активизировать усилия, направленные на укрепление возможностей Миссии, с тем чтобы она могла реагировать на быстро меняющуюся обстановку в плане безопасности.

83. Я твердо убежден в том, что мощная поддержка со стороны Совета Безопасности, в том числе мощный мандат, сообразующийся с серьезностью угроз, устранением которых должны будут заниматься Объединенные силы, не только укрепит политическую легитимность Объединенных сил, но и кардинальным образом усилит их способность к выполнению своих задач. В этой связи хочу напомнить, что предоставление любого мандата на основании главы VII Устава не повлечет за собой автоматического финансирования за счет начисленных взносов.

84. Для того чтобы военные меры способствовали усилению безопасности человека, они должны приниматься в контексте широкого подхода, содействующего развитию, благому управлению, устойчивости к потрясениям и соблюдению прав человека и законности. Поэтому я призываю государства — члены Сахельской группы пяти и их партнеров усилить инициативы, направленные на устранение коренных причин постоянных кризисов и нестабильности в регионе. Пришло время активизировать усилия по обеспечению эффективной координации и взаимодействию между национальными и региональными инициативами, направленными на совершенствование системы управления и формирование потенциала противодействия угрозам в Сахеле. Без дополнительных инвестиций в инфраструктуру, создание рабочих мест, обеспечение эффективного управления и устойчивого развития есть риск свести на нет достигнутые успехи, в том числе применительно к Объединенным силам. Я, как и прежде, глубоко привержен идее оказания такой поддержки на основе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

85. Устранение недостатков в области управления должно дополняться реальными усилиями по упрочению демократических процессов и социальной справедливости. В связи с этим я хочу присоединиться к тем, кто до меня подчеркивал важность ускорения осуществления мирного процесса в Мали, с тем чтобы содействовать стабилизации Мали, а значит, и стабильности его соседей по Сахельскому региону. Я вновь призываю власти Мали и движения, подписавшие Соглашение о мире и примирении, ускорить осуществление этого соглашения, чтобы способствовать возвращению государственной власти в отдаленные районы в северной и центральной частях Мали, добиться наконец дивидендов мира для населения обеспечить предоставление ему основных социальных услуг и содействовать обращению вспять негативных последствий радикализации. Принятая 5 сентября резолюция 2374 (2017) Совета Безопасности, которой был введен режим санкций конкретно в отношении Мали, является важным инструментом в этом плане и должна помочь ускорить осуществление мирного процесса, в котором Организация Объединенных по-прежнему принимает активное участие, в том числе посредством деятельности МИНУСМА и благодаря добрым услугам и неустанным усилиям моего Специального представителя по Мали Махамата Салеха Аннадифа.

86. Успех Объединенных сил будет зависеть от уровня политической и оперативной поддержки их концепции операций со стороны других региональных игроков. Поэтому я призываю глав государств Сахельской группы пяти контактировать с другими региональными игроками в целях укрепления легитимности Объединенных сил и обеспечения участия в этом предприятии других региональных структур. Я предлагаю Африканскому союзу взять на себя серьезные функции в деле укрепления и координации связей и взаимодействия в ре-

гионе, в том числе с ЭКОВАС и по линии Нуакшотского процесса. Как указано в пункте 60 выше, группа технической поддержки Сахельской группы пяти могла бы оказать организационную помощь в создании такого механизма, который действовал бы под руководством меняющихся председателей Сахельской группы пяти. Я также призываю Африканский союз изучить способы обеспечения обмена информацией и координации между Объединенными силами и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, ведущей борьбу с «Боко харам» в регионе бассейна озера Чад, в целях улучшения согласованности действий в рамках осуществляемых в регионе инициатив.

87. С учетом последствий ситуации в плане безопасности в Сахеле для регионального и международного мира и безопасности, взаимодополняемости Объединенных сил и МИНУСМА, а также работы, которую предстоит проделать Объединенным силам для достижения полной оперативной готовности, я рекомендую, чтобы Совет Безопасности продолжал периодически проводить обзор развертывания Объединенных сил и чтобы я продолжил, на основе тесной координации с государствами-членами Сахельской группы пяти и Африканским союзом, представлять доклады о деятельности Объединенных сил, в том числе об их вводе в действие, о возникших трудностях, о возможных мерах для дальнейшего рассмотрения, а также о способах смягчения любого негативного воздействия военных операций на гражданское население, включая женщин и детей.

88. В заключение хочу подчеркнуть, что, учитывая масштабы проблем, с которыми сталкивается этот регион, риски, связанные с отказом от поддержки Объединенных сил, значительно перевешивают риски, связанные с оказанием им поддержки. Международное сообщество несет коллективную ответственность за то, чтобы не допустить провала этой важной инициативы. Поэтому я вновь призываю членов Совета Безопасности и международное сообщество в целом поддержать государства — члены Сахельской группы пяти в этом важном начинании.
