联合国 S/2017/865

安全理事会

Distr.: General
18 October 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2301(2016)号决议将联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2017 年 11 月 15 日，并要求我每季度报告一次该决议的执行情况。本报告就是根据该决议提交的。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 政治背景继续因五月份在班加苏和布里亚周围爆发的暴力事件势头急剧上升而遭到破坏，从而导致该国大多数地方的安全局势恶化。对政府的批评变得更加强烈，有几个反对派人士公开质疑中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉的领导，认为政府无力确保稳定。一些政治和民间社会行为体批评中非稳定团没有强制解除武装团体的武装，呼吁把没有改革的国家武装部队重新武装起来。一些国家行为体采用的不断升级的分裂言论促使派别间的紧张关系升级，在穆斯林、特别是富拉尼人成为目标的东南部更是如此。松散地隶属于“反砍刀”组织或前塞雷卡等派系的武装行为体越来越四分五裂、毫无组织，他们按族裔和宗教划线开展袭击活动。政府的行政与立法部门之间挥之不去的紧张关系使局势更加紧张。

3. 在这种背景下，9 月 19 日，在中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、欧洲联盟和世界银行的合作下，我与图瓦德拉总统兼非洲联盟委员会主席在联合国大会第七十二届常会之外，共同主持了关于中非共和国政治、安全和人道主义局势的高级别会议。与会者强烈谴责针对平民的袭击，表示支持图瓦德拉总统的各项努力，并重申支持非洲和平与和解倡议。与会者商定在六个月内召开一次关于中非共和国的国际支持小组会议。

请回收

4. 在高级别会议以前，图瓦德拉总统采取措施以缓解国内政治紧张局势。9 月 12 日，他任命了有 34 个部长职位的扩大内阁中的 16 名新部长，其中包括前政府的 18 名成员。获任命的人员中包括 4 名武装团体代表和 5 名穆斯林代表，从而将穆斯林的代表人数增加到 8 名。就性别平等而言，获任命者中有 5 名妇女，与以往相比有所增加，但妇女在内阁中的比例却整体下降。这一努力扩大了政府的政治基础，可能平息派别间的紧张关系并为和平进程创造一个更有利的环境。但建立 11 个新的部委将给国家预算增加额外的负担。

5. 在改组内阁的同时，还采取举措创造条件，以扩展国家的权力。9 月 8 日通过了恢复国家权力的国家战略。4 天以后，总统任命了所有 16 个省的新任省长，其中 9 人有军人背景。虽然新任省长中没有穆斯林族裔成员，但 9 月 18 日任命的 73 个市长的族裔背景更加多样化，其中包括前塞雷卡团体的几名活跃成员、21 名武装部队成员和 6 名妇女。

6. 在暴力行为日益增加的背景下，在解除武装、复员、重返社会和转业援助问题协商后续行动委员会框架内与武装团体的讨论继续进行，只是进展有限。在本报告所述期间举行的会议上，国家当局就普遍存在的不安全问题质疑各武装团体，同时请他们进行直接对话。中非复兴人民阵线尽管参加了委员会，却继续占领新的领土并建立新的军事机构，同时宣布向布里亚和 Kaga Bandoro 部署新的“混合”旅，其中有来自中非爱国运动的成员。目前还不清楚将中非复兴人民阵线的成员纳入政府是否会导致该团体破坏该国稳定的军事活动减少。

7. 虽然政治局面依然脆弱，但已采取措施开展更广泛和包容的和平进程。6 月 19 日，政府和 13 个武装团体的代表在圣艾智德团体主持下在罗马签署了一项协议，建立了停火制度等措施。在接下来的几天里，该协议许多签署方之间爆发了暴力冲突，削弱了公众对该协议的信心。6 月 21 日，政府和所有调停行为体，包括非洲和平与和解倡议的成员及圣艾智德团体，在布鲁塞尔商定采用单一的路线图来开展更广泛的调解进程。国际合作伙伴申明支持政府开展努力，以立即结束暴力活动。

8. 7 月 17 日，非洲联盟、中非经共体和大湖区问题国际会议的代表，以及安哥拉、中非共和国、乍得、刚果和加蓬等国的外交部长在加蓬利伯维尔通过了促进非洲倡议的综合路线图。路线图重申了该国宪法体系的合法性、2015 年举行的民族和解问题班吉论坛上得出的各项结论的重要性以及该国需要强有力地主导和平进程以促进和解。8 月 29 日，非洲联盟委员会任命穆萨·贝迪亚利祖·内比为中非共和国问题特别代表。

9. 非洲倡议的调解人小组于 9 月 11 日和 12 日在班吉举行会议，拟定推进这一路线图的计划。该小组由非洲联盟主持，汇集了非洲倡议成员国的代表，设法促进各方之间的直接交流互动。政府宣布，Jean Wiilybiro-Sako 将担任该小组的国家协调人。

10. 行政部门和立法部门之间的关系逐渐改善。图瓦德拉总统和国民议会主席在 7 月份的一次联合露面中公开承诺开展积极、相互的合作。国民议会与广泛的国

家利益攸关方进行一系列磋商后，向政府提出了“议会和平倡议”，以促进和平进程。在本报告所述期间，虽然国民议会的常会休会，但议员们积极为下一个立法周期做准备。所开展的各项努力包括：7 月份在国家民主研究所支持下审查了权力下放改革，以及在法语国家国际组织安排下，7 月份与刚果、科特迪瓦和加蓬的议员举行了一次议会间研讨会。

11. 在本报告所述期间，社会凝聚力与和解努力遭受严重挫折。动荡的安全局势削弱了各社区采取步骤实现和解的能力和意愿。非穆斯林族裔和富拉尼人以及其他穆斯林族裔之间在班加苏、Zemio 和其它地区发生了几轮报复行动。虽然各地方和平委员会促成的协议的执行情况不均衡，但各地采取了一些有希望的举措来克服布里亚、Kaga Bandoro 和其它地方的派别和族裔分歧。大多数和解努力还无法对流离失所社区的社会凝聚力和局面产生切实可见的影响。政府采取了重要行动，包括于 9 月 11 日通过了民族和解方案。同一天，图瓦德拉总统成立了一个委员会，就建立一个真相、正义、赔偿与和解委员会的问题牵头进行磋商，这是 2015 年班吉论坛确定的一个优先事项。

B. 安全局势

12. 虽然班吉的局势依然相对平静，但在该国其他地区，特别是东南部、中部和西部的一些地区(瓦姆省和瓦姆-彭代省)，普遍存在武装对抗和针对平民的暴力行为。造成暴力行为的原因是各武装团体之间对资源控制权的争夺更加激烈，种族间和社区间紧张关系、特别是穆斯林和基督徒之间的紧张关系，更使这些暴力行为日益加剧。出现了新的武装组织，这助长了冲突和针对平民的袭击。雨季的开始并没有平息他们的活动。在中部和东部，许多事件涉及到“反砍刀”组织的团体针对穆斯林社区的犯罪活动和攻击。尽管中非稳定团不断调整态势，以防止和减轻针对平民的暴力活动造成的最坏后果，但稳定团的资源日趋紧张，在东南部更是如此。

13. 在本报告所述期间，武装团体多次袭击维和人员，地点主要是在 Alindao-Zemio 沿线。大多数这些袭击是“反砍刀”组织的团体和附属机构实施的，他们挑战稳定团积极保护流离失所的富拉尼人和穆斯林少数民族的做法。这些攻击事先进行了策划和协调，并且显示出越来越多地使用现代武器装备和通信手段。其中一半以上事件发生在班加苏，造成 3 名维和人员遇难，另外 12 人受伤。8 月 21 日，Maxime Mokom 的“反砍刀”组织派别发布一份公报指出，如果中非稳定团不将“外国雇佣军”从该国驱逐出去，该派别将采取必要行动。该声明受到政府的公开谴责。

14. 更加紧张的族群间关系和针对富拉尼人的煽动言辞在班加苏、布里亚和 Zemio 等地引发了几轮针对平民的暴力行为。“反砍刀”组织的部队和争取中非和平联盟蓄意袭击敌对族裔的平民。

15. 在班加苏，“反砍刀”组织的团体继续主宰该镇，并骚扰境内流离失所者、穆斯林和妇女。“反砍刀”组织的人员于 7 月 21 日绑架了一名怀孕的境内流离失所穆斯林妇女，这一事件导致穆斯林流离失所者绑架了 6 名基督教平民。在当地

天主教牧师牵头进行调解之后，所有被劫持者第二天都被释放。7 月 23 日和 25 日，“反砍刀”组织的人员袭击了中非稳定团的一个运水车队，打死 3 名维和人员，另有 4 人受伤。6 月至 10 月 1 日期间，中非稳定团在该地区与“反砍刀”组织的部队交火了 29 次。

16. 8 月 3 日至 9 日，“反砍刀”组织的人员在 Gambo 村针对争取中非和平联盟和富兰尼族武装人员实施的一系列袭击和反击，导致至少 60 名平民和争取中非和平联盟的 22 名成员被杀。8 月 5 日，争取中非和平联盟与前塞雷卡派系的其他战斗人员和富拉尼族武装人员针对当地卫生中心实施报复袭击，造成至少 45 名平民死亡，其中包括至少 10 名红十字国际委员会的志愿者。

17. “反砍刀”组织的大型团体在通往布里亚的主要道路上的存在，以及“反砍刀”组织和中非复兴人民阵线的部队持续不断的犯罪活动，对这个城市造成了威胁。6 月 17 日，“反砍刀”组织的部队和中非复兴人民阵线在布里亚-Yalinga 轴心线沿线发生激烈冲突，导致中非复兴人民阵线派系领导人 Ahmad Issa 死亡。中非复兴人民阵线于 6 月 18 日袭击 Banda 族人进行报复，而“反砍刀”组织的人员则袭击了以阿拉伯人为主的 Mande 区。这些冲突导致至少 58 名战斗人员死亡，另有许多非政府组织的房屋和办公室遭到毁坏或抢劫。大约有 4 万人，其中包括许多“反砍刀”组织各派别的成员，在中非稳定团附近的境内流离失所者营地寻求庇护。冲突和抢劫迫使所有人道主义行为体离开这个城市。尽管各派别之间的暴力分裂使这些努力变得复杂化，但是中非复兴人民阵线继续努力统一前塞雷卡的各个派系。

18. 6 月 28 日和 29 日，“反砍刀”组织的人员和穆斯林武装团体在 Zemio 爆发暴力冲突，导致大约 5 000 人暂时流离失所。7 月 11 日，“反砍刀”组织的部队袭击了该镇由无国界医生组织支持的医院，据报杀害了 10 个人。所有人道主义行为体都撤出了 Zemio，导致大约 23 000 名境内流离失所者得不到人道主义援助。

19. 在本报告所述期间，上帝抵抗军(上帝军)的袭击次数与 2016 年同期相比有所减少。自 6 月以来，有 12 起事件据称是由上帝军的人员实施的，导致 4 人死亡，约 35 人遭到绑架。

20. 武装团体继续在该国中部发生冲突，并袭击平民、中非稳定团和人道主义行为体。在瓦卡省，争取中非和平联盟 1 名战斗人员于 6 月 6 日在 Ngakobo 被杀，这一事件加剧了紧张局势。在下科托省，“反砍刀”组织的派系一再袭击中非稳定团的巡逻队。中非稳定团在 6 月 4 日遭到袭击以后，在 Alindao 附近与“反砍刀”组织的战斗人员交战，导致 3 名武装人员死亡，2 人被俘。6 月 14 日，“反砍刀”组织的人员在 Mobaye-Kongbo 轴线上袭击了中非稳定团的一个车队，随后又四次向中非稳定团的车队开火，造成 2 名维和人员受伤。在社区遭到“反砍刀”组织的一系列挑衅和袭击之后，Alindao 和 Dembe 的穆斯林青年拿起武器，与前塞雷卡派系建立了联系。虽然前塞雷卡派系的各个团体没有直接攻击中非稳定团，但他们在许多地区助长了紧张局势并袭击了平民。

21. 在 Kaga Bandoro，“反砍刀”组织的人员和中非复兴人民阵线/中非爱国运动联军一再威胁包括境内流离失所者在内的平民。7 月份和 8 月份，联军复兴了“混合”旅，这些部队多次肆意逮捕平民。7 月 1 日，中非爱国运动部队袭击了一个流离失所者营地、中非稳定团和人道主义行为体，迫使 1 100 多名平民逃离，并迫使牵头的人道主义行为体暂停在 Kaga Bandoro 提供援助。

22. 各武装团体多次发生冲突，试图扩大其领土。6 月份，在瓦姆-彭代省，中非爱国运动袭击了包括妇女和人道主义援助工作者在内的平民，试图向西扩展到 Ngaoundaye，这是牛群向喀麦隆和乍得大规模迁移主要走廊上的一个战略要地。6 月 22 日，该团体在 Paoua 以南扣留了国际移民组织的一辆卡车，并在收到赎金后予以释放。“反砍刀”组织的人员于 7 月 24 日在 Bocaranga 以北 10 公里处的 Pakale 村劫持了一个国际非政府组织的 4 名工作人员，以报复中非稳定团此前逮捕该团体的一名战斗人员。虽然“反砍刀”组织的人员随后释放了人质，但他们继续在 Bocaranga 威胁中非稳定团和人道主义行为体，要求释放他们被拘留的同事。中非爱国运动和回归、索回和复原组织(3R 组织)这两个武装团体的扩张，在 7 月份引发了在 Bang、Bele 和 Nzoro 等地与“反砍刀”组织当地人员的冲突，导致大约 1 500 人流离失所。

23. 在瓦姆省，中非爱国运动、“反砍刀”组织的人员和富拉尼族裔领导人之间的三方对话，促使于 6 月 15 日达成停火协议，并承诺停止对平民的袭击。在暴力事件短暂平息之后，犯罪活动和武装团体的活动在 7 月份死灰复燃。在 8 月份和 9 月份，中非爱国运动的影响范围扩大到喀麦隆。随着 3R 组织和“反砍刀”组织的人员在纳纳-曼贝雷省爆发严重冲突，冲突似乎越来越多地带有基于身份的态势。相比之下，在瓦姆省的 Kouki，各族裔遵守了 6 月 15 日签署的自愿不侵略条约。

24. 班吉的安全局势基本上保持平静，只是与“反砍刀”组织、前塞雷卡派系和所谓的“自卫”团体有联系的武装组织偶尔会造成不安全问题。在以穆斯林为主的 PK5 区，他们威胁社区领导人、骚扰当地商人和出租车司机、征收非法税款并劫持当地居民。“反砍刀”组织的团体力图控制 PK5 部分地区的努力减缓了境内流离失所者的返回进度。

三. 执行第 2301 (2016) 号决议的进展情况

25. 鉴于政治进程停滞不前，安全局势日益恶化，中非稳定团各项努力的重点是地方一级的对话、保护平民和预防暴力。中非稳定团继续努力说服各武装团体停止敌对行动，履行参与解除武装、复员、重返社会和转业援助进程的承诺，同时支持社区的减少暴力举措。中非稳定团进行斡旋，鼓励政府和其他利益攸关方建立更具包容性的治理机制，以培养更有利于达成全国共识和取得政治进展的环境。

A. 近期优先事项

保护平民

26. 中非稳定团加紧努力，确保提高行动的灵活性和稳健程度，以应对不断扩大的对平民的威胁、流离失所人口日益增加以及族裔间紧张局势不断上升等问题。中非稳定团与人道主义组织密切协作，调整了部署并加强了军民协调。军民应对的侧重点是保护平民，支持地方调解工作，以及向各武装团体进行宣传。

27. 为了填补非洲联盟区域工作队撤离后在东部留下的安全真空，中非稳定团重新调整了部队。在布里亚增加部署了一个步兵连。推迟部署一个工程连，以便稳定团能够在班吉增加部署一个连，使其能够根据需要向城外派出更多分遣队。特遣队在东南部的责任范围进行了调整，其总部从布里亚迁移到班加苏。特种部队和快速反应部队轮流部署，以确保班巴里和班加苏两个地区的安全，同时处理新出现的热点问题。位于班吉的整个部队指挥官预备队和各特遣队的各个部分调到中部和东部的热点地区。同时，在西部部署了一个有 450 名士兵的营，以接替已任满回国的刚果特遣队。

28. 通过联合国排雷行动处，中非稳定团处理了 2 867 件弹药和爆炸装置，并向 12 685 名受益者开展了风险教育。

促进和保护人权(包括妇女和儿童)

29. 在本报告所述期间，人权状况大大恶化。中非稳定团记录了 809 起侵犯人权以及践踏国际人权法和违反国际人道主义法的案件，影响到 1 173 名受害者，其中包括 786 名男子、168 名妇女、169 名儿童(91 名男孩和 78 名女孩)以及 50 名身份不明的受害者。最常见的侵犯行为是任意杀戮、残忍和不人道的待遇、与冲突有关的性暴力、任意拘留、剥夺自由、绑架、袭击学校以及拒绝人道主义准入。

30. 以下团体对 540 起侵犯人权和违反国际人道主义法的案件负责：前塞雷卡派系(299 起)、“反砍刀”组织各派别(165 起)、中非爱国运动/革命与正义组织联军(28 起)、上帝军(9 起)、3R 组织(11 起)、革命与正义组织(3 起)、中非人民民主阵线(8 起)、民主力量团结联盟(3 起)和其他有组织的自卫武装团体(14 起)。国家安全部队对 269 起侵犯行为负责，其中包括 244 起任意拘留案件，其中 160 起为国家宪兵所为，98 起为国家警察人员所为，11 起为国家武装部队所为。

31. 5 月 30 日，中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处发布了关于 2003 年至 2015 年严重违反和践踏国际人权法和人道主义法行为的人权摸底报告。中非稳定团与国家当局和机构、民间社会、联合国各机构和国际合作伙伴组织了一系列讲习班，以提高对其调查结果的国家主导权。

32. 政府通过了国家人权和基本自由委员会投入运转的路线图，其中确定了一些步骤，为包容各方的寻求真相进程作准备。政府通过了筛选国防和安全部队候选人的立法。防止灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和所有其他形式歧视全国委员会在中非稳定团支持下继续制定其 2017-2022 年期间的战略。中非稳定团为 1 561 名参与者(其中 532 名是妇女)举办了 35 个讲习班，以提高对人权的认识。

33. 中非稳定团继续实行《联合国人权尽职政策》，支持国家安全部队。中非稳定团对给予该国国内安全部队的规划中支持进行了 25 次风险评估；在 18 个案例中授权提供支持，并建议采取缓解措施。

与冲突有关的性暴力

34. 中非稳定团收到了 55 起与冲突有关的性暴力事件报告，影响到 53 名妇女和 33 名女孩，其中 43 起事件涉及强奸，8 起涉及性侵犯，4 起涉及强迫婚姻。以下团体据称实施的事件次数最多：前塞雷卡派系(17 起)、中非爱国运动/ 革命与正义组织联军(11 起)、“反砍刀”组织的派别(10 起)以及其他团体(17 起)。

35. 6 月 14 日，政府成立了“快速干预和性暴力预防局”。该局在联合国支持下，在班吉和布阿尔接受了培训，建立了一个性暴力查询系统，并开展了提高公众意识的努力。

儿童与武装冲突

36. 9 月 21 日，政府批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。在本报告所述期间，863 名儿童(其中 20%是女孩)在与“反砍刀”组织(74%)、中非爱国运动(12%)和革命与正义组织(14%)等武装团体分离之后，进入了由联合国儿童基金会（儿基会）与合作伙伴牵头开展的重新融入社会方案。

37. 9 月 23 日，中非复兴人民阵线 5 月份发布关于禁止招募和使用儿童并命令儿童与该团体分离的指挥部命令之后，中非复兴人民阵线/中非爱国运动联军在 Kaga Bandoro 正式释放了 74 名儿童，其中包括 48 名女孩。监测和报告国家任务组开始与班吉 PK5 区的自卫团体进行对话，以促进所有儿童安全、有序地获释，最终确定了 865 名儿童。

B. 可持续地减少武装团体的存在和威胁

和解和扩展国家权力

38. 中非稳定团和国际移民组织帮助开展了几次“和平大篷车”和宣传运动，将高级政府官员带到面临风险的地区或受暴力影响的地区，与人民和地方官员进行直接会谈。特派团支持正式和专项的地方解决冲突与和解举措。中非稳定团与联合国开发计划署(开发署)一道，继续协助社会事务与民族和解部组建一个全国范围的和平与和解委员会网络；在班吉和三个邻近地区已经建立了 10 个委员会。另外，特设和平委员会继续在 12 个地点开展业务，协助降低激烈冲突、诸如班加索和 Batangafo 的冲突的级别，并帮助采取旨在预防潜在危机的措施，如在班巴里、Berberati、Kaga Bandoro 和 Ndele 采取的措施。他们帮助填补布里亚等地因为没有设立其他国家机构而造成的空白，并帮助改善平民的生活，诸如重新开放班巴里的中央市场。

39. 由于受到高更替率、缺乏培训、财务和后勤资源稀缺以及安全局势等因素的制约，国家权力的部署进度依然缓慢。政府在中非稳定团和开发署支持下，正在制定一份路线图，确定优先地理区域以及公共和金融服务，以期恢复国家权力。

40. 在班巴里取得了适度进展。截至 9 月份，该镇有 373 名公务员，其中包括教师、卫生工作者、治安法官和国内安全部队。中非稳定团与合作伙伴携手修复了六座行政大楼。

解除武装、复员、重返社会和转业援助

41. 在达成广泛的政治协议以支持实施国家解除武装、复员、转业援助和重返社会方案以前，政府于 8 月 30 日发起了一个试点项目。来自 14 个武装团体的该试点项目的 230 名参与者将重新融入平民生活；这 230 人将由欧洲联盟驻中非共和国军事训练团进行训练，之后编入国家武装部队。该项目在班吉开展的解除武装和复员阶段于 9 月 7 日完成，共有来自 8 个武装团体的 140 名战斗人员参加。

42. 通过让不符合条件的战斗人员参与，继续在社区一级实施社区暴力减少方案。在班吉，有 1 900 名受益人参加了职业和农业培训。在瓦姆-彭代省，7 000 名受益人，其中包括近 5 000 名妇女，参加了劳动密集型社区项目。6 月份，解除武装、复员和重返社会预备方案转变为更长期的创收活动等社区暴力减少举措，支持了 4 000 多名前战斗人员，其中包括 737 名妇女。

43. 在本报告所述期间，通过解除武装、复员和重返社会预备方案预备进程收缴的 162 件未爆弹药和 425 发小武器弹药被销毁。

安全部门改革

44. 图瓦德拉总统于 9 月 11 日签署《国防计划》以后，取得了重大进展。该计划预计到 2021 年建立起一支 9 800 人的国防力量，其基础是现有的 8 548 人，这一数字将通过审查和退役而有所减少。国家当局恢复了简化的核查程序。自 6 月份以来，共核查了 2 437 名中非共和国武装部队人员，从而使到目前为止已经核查的总人数达到近 5 800 人；有超过 800 人被认定符合退役条件。该计划设想建立一支以卫戍区为基础的军队，将武装部队组织成四个军区。此外，该计划还纳入了武装部队就业的新概念。

45. 国防部在训练团和中非稳定团支持下起草了一份计划，用于部署由欧洲联盟军事训练团训练的武装部队各营，只是还有一些关键的操作方面问题有待确定，诸如后勤和行动支持，才能达到足够的有效水平。6 月 12 日，图瓦德拉总统主持了已经由中非稳定团修复的武装部队布阿尔新训练中心的启用仪式。

46. 中非稳定团继续通过培训以及完成七个基础设施项目来支持武器和弹药管理。7 月 11 日，国家当局通过了关于国家小武器和轻武器委员会投入运转的路线图。

47. 国防部长和内政部长在中非稳定团支持下，于 8 月 31 日签署一项法令，选出了 250 名警察征聘候选人和 250 名宪兵征聘候选人。经过评估，有 700 名候选人(其中 23%是妇女)入围，其中包括除上科托省和姆博穆省以外所有区域的代表；在这两个省，最近的暴力活动使得无法进行评估。在 2018 年招募工作中，这些省的候选人名额将会增加。中非稳定团支持了筛选过程。

法治和打击有罪不罚现象的努力

48. 在中非稳定团和开发署支持下，特别刑事法院在投入运转方面取得了进展。负责领导调查和起诉活动的 11 名国际和本国治安法官中有 7 人已经部署。特别检察官与普通法院和国际刑事法院协商，开始制定起诉战略，以及受害者和证人方案。20 名司法干事和副国际书记官长已经选出，正在等待提名。虽然国际刑事法院的初步运转所需经费已有着落，但在确保该法院到 2019 年底之前能够维持调查和起诉工作方面，仍然有很大的差距。

49. 中非稳定团采取紧急临时措施，逮捕了 48 名被指控犯下煽动仇恨、非法拥有枪支和共谋犯罪等罪行的人。应政府请求，并且由于首都以外的司法和监狱基础设施不足，中非稳定团支持将被逮捕的这 32 人转移到班吉的监狱设施，只不过这些设施仍然过度拥挤。Ngaragba 中央监狱及其位于 Camp de Roux 的附属设施的收容负荷分别达到了 196%和 145%。中非稳定团就针对这 32 人以及 3 月份因战争罪和危害人类罪而遭到控告的中非复兴人民阵线成员的调查和司法诉讼提供了咨询意见。

50. 中非稳定团和开发署联合支持改善诉诸司法程序状况的努力，以及司法部在全国各地部署治安法官。在班吉以外有 14 个法院已经开始运转。安全局势使得无法在东部调动司法人员。在中非稳定团和开发署支持下，国家当局批准了《国家法律援助战略》，并最终敲定了对法律援助法草案的审查。除了班吉和布里亚的法律援助诊所之外，还在博桑戈阿开设了第三家法律援助诊所。

51. Ngarabga 监狱及其位于 Camp de Roux 的附属设施的监狱官员得益于特派团的监测和训练，防止或管理了几起重大事件，其中包括大规模的监狱骚乱、计划劫持人质和大规模越狱。作为实现国家监狱非军事化工作的一部分，政府在中非稳定团支持下，为 300 名新征聘的国家惩教人员制定了外联战略。

自然资源管理

52. 政府在中非稳定团支持下，开始制定一项国家战略，建立一个打击非法贩卖自然资源的多部门协调机制。在金伯利进程的框架内，指定了一名负责检查钻石库存的独立审计员，而政府则采取措施加强矿业、能源和水资源部。

C. 国际援助的协调和《相互协作框架》

53. 政府建立了实施《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》的机制，以及由总理担任主席的技术委员会。《计划》的第二支柱(社会契约)和第三支柱(经济恢复)的其余两个技术层面协调小组分别于 6 月和 7 月开始运转。第一支柱(和平、安全与和解)迄今已开展了 33%的战略活动。由图瓦德拉总统担任主席的指导委员会于 7 月 19 日和 9 月 11 日举行会议，以评估进展情况，包括向班巴里提供支持，并就解除武装、复员和重返社会试点项目以及装备和调动中非共和国武装部队采取行动。

54. 在 2016 年 11 月布鲁塞尔会议上认捐的 22.8 亿美元中，有 87%的资金已经确认用于 2017 年至 2019 年期间。这些资金的预计交付率目前为 21%，这反映出该国的执行能力面临挑战。

四. 人道主义局势

55. 在本报告所述期间，人道主义局势大大恶化，在更广泛的地理区域内有更多人需要援助。武装冲突吞噬了一直以来相对稳定的领土，其中包括下科托省、上姆博穆省和姆博穆省；16 个省份中有 14 个省份收容了需要援助的人。暴力事件高涨使 2017 年该国的境内流离失所者人数增加了 50% (20 万人)，这使 84 个地点和收容家庭中的境内流离失所者总数达到近 60 万人。难民人数超过了 50 万人，使境内外流离失所者总人数超过 110 万人，达到该国历史最高纪录。

56. 一半的中非人(总人数为 240 万)需要人道主义援助，这是全世界人均需要援助的人比例最高的国家之一。全国各地有近 110 万人需要粮食援助。人道主义伙伴继续通过一般粮食分配、营养干预措施和早期恢复举措，向大约 70 万人提供援助，其中包括大约 40 万境内流离失所者。全球急性营养不良已达到临界水平。

57. 尽管需求巨大，但人道主义活动依然严重缺乏资金。截至 9 月 18 日，尽管做出了持续的努力来动员捐助者，但经修订的《2017 年人道主义应对计划》仅得到了所需资金的 30%。

58. 中非共和国继续是人道主义行为体开展工作最危险的地方之一，他们经常成为武装团体的袭击目标。截至 9 月 18 日，11 名人道主义工作者已经在武装袭击中丧生。

59. 安全局势的恶化已经导致该国人道主义活动空间缩小。这需要通过空运增加援助，并建立可快速部署的枢纽和增援小组，以提高对新生危机的应对能力。

五. 社会经济发展

60. 在本报告所述期间，不安全问题上升扰乱了耕作活动和养牛业，这可能会导致与 2016 年数字相比有所倒退。由于对农业的投资比较稳定，特别是对班吉附近被视为比较稳定的某些农村地区的投资比较稳定，2017 年雨季期间的增长有可能改善。制造业出现了不稳固的反弹，卷烟生产增长了 11%，家庭用品的制造和酿酒生产增长了 2.8%。由于博桑戈阿的棉花加工厂在 2 月份重新开业，棉花生产商的前景预计将看好。

六. 任务的延续

61. 鉴于中非稳定团当前的任务期限即将结束，根据第 2301（2016）号决议的规定，秘书处和特派团根据不断变化的情况进行了一次评估，以便就以后期间的任务提出建议，供安全理事会审议。评估发现，自 2016 年底以来，班吉以外的安全局势逐渐恶化，该国部分地区的派别暴力事件增加，种族清洗的风险更大。尽

管发起了一些和平倡议，并且政府牵头努力实施在班吉论坛上达成的解除武装、复员、转业援助和重返社会协议，但暴力仍然在发生。各种和平倡议之间缺乏一致性，这限制了他们创造包容性政治进程，从而使各武装团体的怨气可以得到纾解的能力。

62. 对领土控制权以及获得自然资源的权力的争夺以及共享权力的愿望，导致武装团体进一步分化和武装自卫团体的扩散。煽动性言论的扩散使用加剧了大规模暴行的风险。穆斯林人群日益被视为“外国人”。以前以武装团体之间的冲突为特征的冲突动态，现在由于以族裔和宗教划线的族裔间暴力日益增长而加剧。暴力事件在地域上已经扩大，特别是向迄今为止一直没有发生冲突的东南部地区扩展。不断演变的冲突性质对平民、人道主义行为体和中非稳定团造成了沉重的打击，他们都遭到了更多袭击，导致 1 月份以来有 12 名维和人员因敌对行为而遇难。

63. 在本报告所述期间，中非稳定团大体上成功完成了保护平民的任务，特别是为此保住了班巴里。如前所述，中非稳定团在减少武装团体的存在和威胁方面取得了一些进展。然而，不断变化的冲突动态以及暴力行为在地域上的蔓延和对平民的袭击，暴露了中非稳定团整体政治和行动应对能力的局限性，包括其机动态势和稳健态势。由于政府与武装团体之间缺乏全面的和平协议或其他形式的政治安排，导致暴力问题螺旋上升，特派团适应不断变化的局势的努力因此受到损害。雪上加霜的是，由于缺乏国家能力和主导权，中非稳定团在许多领域、特别是在解除武装、复员和重返社会以及扩展国家权力等方面的努力的可持续性受到了损害。中非稳定团的资源已经过度动用的问题，妨碍了其在不断扩大的地理区域内同时预防和应对所有事件，而又能在原来已经稳定的地区稳住阵脚的能力。

64. 鉴于上述情况，中非稳定团应在延续后的任务授权下的一些领域内排定各项努力的优先次序，同时在其他领域内进行精简和做出调整。中非稳定团应侧重于其核心的维和任务，并优先支持国家和地方政治进程，增强其保护平民的能力，并帮助为提供人道主义援助创造一个稳固的环境。特派团应精简其他授权任务和/或调整如何执行这些任务。利用中非稳定团、联合国国家工作队和其他伙伴的比较优势，是促成这些转变的一个特别有效的方式。

65. 加强安全战略对于支持政治进程、降低威胁的程度、防止进一步的冲突以及更好地保护平民至关重要。这样一项战略将力求继续优化中非稳定团当前的军警能力，包括为此进一步提高执行能力、灵活性和机动性，同时设法增加特派团获得授权的部队最高人数，以支撑这一战略。中非稳定团应未雨绸缪地利用其紧急临时措施，并加强对调查和起诉的支持，同时向安全理事会报告有效实施这些措施过程中遇到的任何障碍。

延续后的任务授权下建议执行的任务

斡旋及支持和平进程

66. 国家领导下并得到所有关键利益攸关方支持的非洲和平与和解倡议路线图获得通过，为更加连贯一致及有效地支持和平进程提供了一个机会。因此，建议

中非稳定团与非洲联盟合作并在政府领导下，通过斡旋加强对包容各方的政治对话的支持。为此，特派团应与倡议的各成员和其他调停行为体共同努力，支持政府在国家和地方两级开展的努力，并支持政党、民间社会和妇女更多参与。这应该得到政府一方更强有力的传播战略的支持，以便让人民参与其中。中非稳定团与合作伙伴一起，应帮助确保国家和地方两级的进程为新的安全和政治安排提供一个框架，这可能包括反映该国多样性的停火、裁军和行政机制。在族裔间暴力事件日益增加的背景下，中非稳定团将促使更加重视民族和解，并支持解决地方冲突。特派团还应负责监测和报告煽动仇恨、不容忍和暴力等公共事件，这可以通过加强制裁制度予以支持，以此追究那些煽动政治暴力和阻挠政治进程的人的责任。

67. 中非稳定团应支持国家当局处理过渡时期司法问题，将之作为和平与和解进程的一部分。这可以包括根据人权原则，就设计和落实全面的对性别平等问题有敏感认识的过渡时期司法机制提供咨询意见。这还可能纳入司法领域正在进行的各种努力，包括特别刑事法院以及设立一个真相与和解委员会。

68. 中非稳定团应与联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）进行协调，继续寻求该次区域对和平进程的持续支持，为此未雨绸缪地请邻国和次区域组织参与其中。中非稳定团和中部非洲区域办还应继续与次区域伙伴一道努力解决跨境安全问题，包括小武器和武器的非法流动。

保护平民

69. 保护平民，包括在需要时通过使用武力进行保护，仍将是一项优先任务。特派团应加强预警和上游预防，包括实施先发制人的行动。如果发现有新出现的威胁，特派团还将部署临时多部门小组进行应对，并加强地方的解决冲突能力。考虑到政府保护平民的责任、其他合作伙伴的作用以及任何维和行动在全国各地保护平民的能力有限，中非稳定团应确保保护平民的政治和安全战略请政府、联合国相关机构、基金和方案以及其他合作伙伴参与，这也是将包括提供安保在内的保护平民责任逐步移交给国家当局的总体战略的一部分。在安全局势允许并且不妨碍其保护平民的任务的情况下，中非稳定团应加速将其安全职能逐渐移交给国家部队，这是将部队和安全力量投放到该国更多地区的一种方式，也是特派团最终撤出战略的一个关键部分。

扩展国家权力，包括法治

70. 中非稳定团应继续支持政府实施其扩展国家权力的战略。鉴于不断变化的情况、需要做出可持续的努力以及中非稳定团的优先事项，特派团、联合国国家工作队和相关合作伙伴应根据任务授权和比较优势明确分工。这将使中非稳定团能够专注于近期、短期和中期的优先事项，同时将开展较长期活动的责任交给相关合作伙伴。中非稳定团应继续支持特别刑事法院，同时加强普通法院和警察处理严重罪行的能力。中非稳定团还应缩小其活动的范围，为此排定其各项努力的次序，处理能够产生最大影响的优先事项和目标地理区域，同时考虑到可持续性、其他合作伙伴的存在以及在班巴里汲取的经验教训。

71. 中非稳定团应在政府监督下，就人民可以接受的临时安全和行政安排向政府提供咨询意见。目的应该是减少武装对抗的次数，加强对平民的保护，并在国家权力薄弱或根本不存在的地方帮助加强或恢复国家权力。

安全部门改革

72. 在规范制定和战略层面，中非稳定团应优先支持建立国家安全最高理事会，并加强议会监督。在业务层面，最近通过的《国防计划》为重建中非共和国武装部队提供了一个战略框架。部署由欧洲联盟军事训练团训练的武装部队各营的概念草案，为国家当局和国际利益攸关方之间的协调建立了一个框架。在这些基础上，中非稳定团应探讨为这些受过训练的武装部队各单位提供进一步支持，同时作为撤出战略的一个要素，考虑到行动和保护等方面的要务。可以通过谅解备忘录或类似安排来促成这种支持，旨在使中非共和国武装部队能够尽快达到足够的行动能力。各种细节和机制应该由中非稳定团与政府、欧洲联盟和其他相关合作伙伴、特别是捐助者一起确定，同时考虑到部队缺乏装备和维持能力的问题。

73. 应根据《联合国人权尽职政策》向中非共和国武装部队提供支持。在中非稳定团提供支持的同时，国家文职和军事当局也必须做出实实在在的承诺，即他们将确保这类部署可持续，不会对国家的稳定、平民或政治进程构成风险，并且他们将加强政府监督以及指挥和控制。还将做出更大承诺，将武装部队转变为具有族裔代表性并且地域上平衡的军队。政府、中非稳定团和欧洲联盟军事训练团应拟订逐步部署受过训练的武装部队各单位的各项基准，并制定时间表。中非稳定团还应支持政府根据国内安全部队五年期能力建设和发展计划（2016-2020 年），加强国家警察和宪兵的机构能力，特别是指挥及控制架构和监督机制，并与欧洲联盟、联合国国家工作队和双边合作伙伴等其他合作伙伴进行协调，支持在优先地区部署警察和宪兵，包括为此合用同一地点、提供咨询、指导和监测。

解除武装、复员和重返社会

74. 鉴于族裔间暴力增加以及自卫团体扩散，中非稳定团应与发展伙伴密切协调，重点开展对性别问题有敏感认识的社区暴力减少项目。稳定团应只在可行的情况下实施解除武装、复员和重返社会项目，以激励武装团体继续参与政治进程，并为国家解除武装、复员和重返社会方案作准备。

促进和保护人权

75. 中非稳定团在执行目前任务的同时，应与联合国国家工作队一道，支持政府贯彻落实人权摸底报告提出的各项建议，并跟踪特别刑事法庭利用这些建议为国家和国际两级打击有罪不罚现象的战略和行动提供信息依据的情况。

自然资源管理

76. 自然资源既是冲突的驱动因素，也是政府的收入来源和税收基础。特派团认识到处理自然资源问题依然至关重要，因此应发挥相对优势，在政府及其主要发展伙伴应牵头制定的更广泛战略的背景下，解决非法开采自然资源的问题。

军事部分

77. 上文第 27 段提到，特派团已采取步骤优化部署，以应对安全局势日益恶化所产生的更多需求。此外，中非稳定团正在并将继续采取强有力的措施来加强执行情况。特派团的所有军事资源都已充分利用，这使特派团没有备用的军事能力，也没有更多途径来重建预备队，或在现有的兵力上限范围内支援目前和新出现的热点。中非稳定团和维持和平行动部通过最新的威胁和冲突分析审查了特派团的军事能力，确定在目前情况下，中非稳定团至少需要增加部署六个步兵连。

78. 因此，我建议增加 900 名军事人员。拟议增加的人员包括：(a) 两个步兵连(300 名士兵)，以支援东部和中部两个营的军事足迹；和(b) 在中部和东部增加部署一个营(600 名士兵)，作为部队指挥官后备队的一部分。

79. 从实际角度看，增加部队和能力不会使中非稳定团有能力保护该国的所有平民。然而，这将使部队有更大的灵活性来迅速部署可调动的部队，以应对优先地域内平民面临的威胁，同时加强其先发制人和反应态势，特别是在中部和东南部这两个对平民造成更大威胁的地区。加强现有各营将使部队有更多空间为部队分配任务并加以调用，在优先地域内更是如此，为此使特种部队和快速反应部队能够抽出身来开展更加未雨绸缪的行动，并将提高部队引导和影响安全局势的能力，而不是对安全局势做出反应。在中长期内，增加部署部队的影响有三个。在控制安全局势之后，特派团将努力通过夺回对各武装团体的制衡和主动权来扭转这一局面。这将提高在已经清除武装团体的地区站稳脚跟并扩大覆盖面的能力。第二，特派团将通过减少武装团体活动的收益，为开展政治进程创造条件。最后，部队将帮助为在优先地区部署国家行政机构和提供服务以及提供人道主义援助创造有利条件。

警察部分

80. 为了支持重新部署以后的国家警察和宪兵，中非稳定团应设法增加其在班吉之外、特别是在 Berberati 和博桑戈阿的建制警察足迹。这将帮助保护平民，促进境内流离失所者和难民逐步返回。为此，中非稳定团应加快把主要官员的安保和班吉国家机构的固定岗哨职责移交给国防和安全部队。另外一项工作，即把一个保护支持单位转变成一个建制警察单位，应对此予以补充。随着安全局势发展变化，特派团应审查联合特遣部队的既定指挥和控制结构，以加强警察特遣队的行动业绩。如果安全状况允许，应最终考虑重新平衡军事和警察部门的力量。

七. 特派团部署情况

A. 军事(包括能力)

81. 截至 10 月 5 日，中非稳定团已经部署了 10 658 名军事人员(占核定人数 10 750 人的 99%)，其中包括 11 个步兵营、1 个特种部队连、1 个快速反应部队连、1 支无人驾驶飞机部队和几支辅助部队，即 1 个军警连、4 个工程连、1 个重型运输连、3 个二级医院、1 个信号连和 3 支直升机部队，其中包括 1 支作战直升机部

队。妇女占军事人员的 2%。部队派遣国继续改进各自特遣队的装备和自我维持。然而，热点地区倍增已经导致临时和永久行动基地扩散，这削弱了部队的预期实力。除了在班吉已有的两个直升机着陆处以外，特派团还在班巴里，班加苏、Berberati、博桑戈阿、布里亚，Ndélé和 Pauoa 设立了夜间直升机着陆处。

B. 警察

82. 截至 10 月 5 日，中非稳定团已经部署了 1 968 名警务人员(占核定人数 2 080 人的 94.61%)，其中包括 295 名单派警察(占核定人数 400 人的 73.75%，这主要是由于难以生成专门的征聘人员简介)和 12 个建制警察部队，其中有 1 673 名人员(占核定人数 1 680 人的 99.58%)，其中包括 103 名妇女。共 81 名单派警察部署在班吉以外的 10 个地点，4 个建制警察部队分别部署在班巴里、布阿尔、布里亚和 Kaga Bandoro，一支建制警察部队的一半暂时部署到班加苏。

C. 文职人员

83. 截至 10 月 5 日，中非稳定团已经部署了 1 386 名文职人员(占总共 1 747 个核定职位的 79%：798 个国际员额、695 个本国员额和 254 个联合国志愿人员职位)。妇女占文职人员总数的 24%，占担任 P-5 职等或以上高级职位的此类人员的 21%。征聘和留住包括联合国志愿人员在内的女性工作人员仍然极具挑战性。

D. 部队地位协定

84. 在本报告所述期间，中非稳定团继续处理执行部队地位协定的相关问题，其中包括在进口特派团所需商品和物资的问题上与中非海关打交道，以及与国家电信官员打交道，他们试图在发放免费电话号码的问题上征收费用。这些问题通过特派团和政府之间的定期沟通得到了解决，包括为此由外交部牵头成立了一个部队地位协定工作组。政府同意向联合国偿还 2015 年和 2016 年违反部队地位协定向中非稳定团和联合国各机构征收的燃油税，政府承认所收取的费用属于中非稳定团和联合国各机构应该豁免的收费。

八. 联合国工作人员的安全和保障

85. 对于各类联合国人员而言，安全局势依然是挑战。在本报告所述期间，班吉及周边地区都出现了示威游行和劫持车辆的行为。近几个月来，全国各地的本国和国际人员收到了绑架威胁。武装行为体直接袭击联合国的房地和车队，特别是在东南部和中部。在本报告所述期间，所记录的安全事件中有 154 起直接涉及联合国人员，其中有 10 名维和人员丧生(4 人由于敌对活动，3 人由于事故，2 人由于自杀，另外 1 人由于疾病)，有 16 人受重伤(12 人由于敌对活动，4 人由于事故)。人道主义工作人员在同一时期受到了许多袭击，而由于风险程度上升，联合国人员迁移别处很长时间。

九. 严重不当行为，包括性剥削和性虐待

86. 在本报告所述期间提出的指控数量逐渐减少，共提出了 4 项中非稳定团的部队实施性剥削和性虐待的指控，而上一次报告所述期间提出了 14 项。这 4 项指控目前正在等待与相关部队派遣国和联合国进行调查。中非稳定团与联合国各机构和执行伙伴合作加强预防工作并执行秘书长的零容忍政策，为此开展持续不断的风险评估并采取缓解措施，推进严格的禁止亲密接触政策，并对所有人员以及新闻记者、政府和非政府组织持续进行培训。中非稳定团为其紧急应对小组开展了一个复习培训方案，使其能够迅速应对性剥削和性虐待报告，并收集和保存证据以待调查。特派团还设立了一个关于性剥削和性虐待的紧急行动小组，以提供咨询意见并监测和采取立即行动。除了联合国总部根据安全理事会第 2272（2016）号决议牵头开展的进程以外，到 2018 年第一季度结束时，中非稳定团将对部队的有效性和业绩进行严格评估，以检查他们的业绩和行为之间是否有联系。在支持受害者方面，中非稳定团建立了一个由 36 个人道主义组织组成的网络，负责接收性剥削和性虐待投诉，并设立了一个全特派团的应急行动小组，以提供咨询并监测近期补救办法的执行情况。中非稳定团与包括儿基会和联合国人口基金在内的服务提供者建立了受害者援助协议，以确保所有受害者在接到指控的 24 至 72 小时内得到支持和协助，包括提供辅导和紧急医疗援助。7 月 23 日，秘书长任命任命 Jane Connors 为受害者权利倡导员，以加强联合国系统及其合作伙伴提供的援助，帮助包括中非共和国的受害者在内的所有受害者获得司法救助。

十. 财务方面问题

87. 大会第 71/299 号决议批款 882 800 000 美元，用作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间中非稳定团的维持费。截至 2017 年 9 月 18 日，中非稳定团特别账户未缴摊款为 196 300 000 美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.99 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已经偿还至 2017 年 7 月 31 日，而特遣队所属装备费用已经偿还至 2017 年 3 月 31 日。

十一. 意见和建议

88. 一年多以前的政治过渡结束后，中非共和国似乎正在从其深刻的危机中稳步恢复。不幸的是，近几个月来，尽管许多方面为防止冲突升级作出了努力，但安全局势、特别是东南部的安全局势的恶化已经使该国再次陷入了暴力循环。暴力给平民带来的危害最大。整个社区已经被撕裂。各武装团体已经分散并扩大了他们的控制地区。族裔间的紧张关系已经上升，而旨在为各族裔煽风点火并破坏和平与稳定的广泛、蓄意的误报运动又助长了这种紧张关系。如果这一趋势继续下去，局势就有恶化的严重危险，给人民、这个国家和该次区域带来潜在的灾难性后果。这是令人无法接受的。

89. 扭转这种毫无意义的暴力和仇恨交替上升循环的机会正在迅速缩小。要抓住这一机会，就需要所有利益攸关方、特别是国家一级的利益攸关方采取紧急、果

断和连贯一致的行动。正是在这种背景下，我与图瓦德拉总统兼非洲联盟委员会主席在大会第七十二届会议之外，并与中非经共体、欧洲联盟和世界银行合作，共同主持了关于中非共和国政治、安全和人道主义局势的高级别部长级会议。这次会议为图瓦德拉总统提供了一个机会，使他可以表达他弥合内部分歧的坚定决心，并与国际社会合作采取立即行动，防止该国再次陷入全面的冲突。

90. 我欢迎图瓦德拉总统采取措施，在筹备高级别会议过程中克服政治分歧。这些努力必须迅速转化为切实地减少暴力事件，并把所有中非人民带上共同的和平之路。我谨此回顾，所有国家一级利益攸关方和机构都有责任预防冲突、保护平民并共同努力，以促进包容，推进和解。政治利益攸关方必须把人民和国家置于机会主义的利益之上

91. 我感到震惊的是，那些本应该努力治愈国家的伤口并防止进一步暴力的人，却在继续使用旨在挑起派别间暴力的充满仇恨的话语。我同样感到困扰的是，武装团体和犯罪集团在继续开展活动来掠夺平民，毁坏他们的国家。这是可耻的，必须停止。我希望安全理事会采取果断行动，追究那些煽动暴力和仇恨并阻挠和平进程的人的责任。各族裔自身必须放下分歧，回顾我们共有的人性中的共性，拒绝那些言语中充满仇恨的人。此外，各武装团体的成员和其他人必须立即履行承诺，停止敌对行动和袭击平民的做法，结束强迫流离失所问题，并停止使用武器来争取政治和经济利益的做法。

92. 如果没有所有各级中非当局的全面、统一的承诺和参与，包括联合国在内的国际社会的支持将永远不会取得成功。中非人民对本国的和平与稳定承担首要责任。时间就是生命。因此，我呼吁总统、中非政府和所有中非人民抓住高级别会议所产生的势头，加强对和平与恢复进程的主导，改善治理，并加快交付实实在在的和平红利。联合国将继续全力支持这些努力，但不能也不应该取代中非人民本身的作用。

93. 我希望，《非洲和平与和解倡议路线图》的启动及调解人小组的组建将重振和平进程。联合国随时准备支持这一举措。我呼吁中非共和国政府和非洲倡议的成员加快努力，同时确保和平努力尽可能包容各方，不仅请各武装团体参与，而且请社会各部门参与。我谨此重申，联合国决心在中非政府领导下与非洲联盟携手努力，尽力达成地方和国家两级协议，以帮助稳定安全局势，扩展和恢复国家权力，并建立更具包容性和可问责的治理机制。

94. 在重新积聚势头以开展真正和包容各方的对话的同时，必须确保适当的安全。虽然国家当局已经在国际合作伙伴支持下取得了显著进展。但是，该国大片领土上依然缺失国家权力。武装对抗和暴力事件的升级及其在全国各地的蔓延，经常使中非稳定团的力量因过度消耗而变得薄弱，无法应对新出现的安全需求，从而使武装团体有余地进行扩散和挑起进一步的冲突。中非稳定团作出了相当大的努力来调整其态势和部署，并在其人员上限范围内生成额外能力。特派团已经达到其极限。增加部队人数上限将有助于在某些地区作出更有效的应对。特派团还将继续采取适当措施，提高部队的业绩和战斗力。不过，谨此告诫，仅靠一个

维和行动是无法取代一个国家的，也不能保持整个国家的稳定。这是所有国家行为体和国际伙伴之间的共同举措。

95. 《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》将仍然是联合国系统参与的中心。特派团将继续请国家当局参与实施国家安全部门改革战略，并推动由国家主导的包容性改革进程。我欢迎在挑选 500 名警察和宪兵军官方面取得进展，并呼吁国家当局保持努力，建设和部署有效的警察和宪兵部队，承担起维护法律和秩序的首要责任。

96. 我感到鼓舞的是，在通过逐步将国家武装部队投入运转的框架方面取得了进展。我敦促国家当局采取必要措施，确保他们在班吉以外的调动不会对人民或政治进程构成威胁。这将需要提高能力，在外地维持和指挥安全部队，并将其转变为具有族裔代表性并且在地域上平衡的部队。我欢迎在欧洲联盟军事训练团支持下启动解除武装、复员和重返社会试点项目，将之作为促进政治进程、减少暴力和最终启动解除武装、复员、转业援助和重返社会方案的重要建立信任措施。我欢迎训练团在国防部门改革方面提供的支持，并鼓励国际社会加大支持力度，进一步加强国家武装部队。

97. 对正义的需要，以及在班吉论坛上所表达的中非人民结束有罪不罚现象的要求，都需要加以清楚阐明，以确保对最严重的罪行实施问责，并为受害者提供补偿。过渡时期司法机制应成为和平进程的一部分，以加强民族凝聚力与和解。我敦促国家当局提出过渡时期司法设想，其中纳入这一领域各种持续不断的努力，包括特别刑事法院以及设立真相与和解委员会等相关努力。中非稳定团将加强努力，逮捕那些阻挠和平进程以及对平民和国际行为体犯下最严重罪行的责任人。

98. 除非同时采取《国家恢复与建设和平计划》中推动的早期恢复、经济与发展举措，否则在稳定安全局势方面取得的进展仍将是脆弱的。至关重要的是，在各种需求相互竞争和资源稀缺的时候，国际合作伙伴必须继续参与支持国家当局。在这个关键时刻，国际社会决不能抽身而去。随着保护平民和推进政治进程的努力继续进行，要使境内流离失所者和难民可持续地返回其原籍地，并使新一代中非人有机会设想一个没有暴力的未来，恢复努力比以往任何时候都更为重要。

99. 我对维和人员以及国际和本国援助工作者遭到的持续袭击感到震惊。我最强烈地谴责造成 4 名维和人员遇害和 12 名维和人员受伤的懦夫式袭击行为。这些袭击属于国际法规定的严重罪行，我呼吁追究实施者的责任。

100. 该国的人道主义局势令人严重关切。国际社会必须充分参与支持联合国系统和人道主义伙伴努力解决这一问题，对此我无论如何强调都不过分。可动用的资源非常有限。必须紧急填补当前的资金缺口，以满足该国人民不断增长的群体的最基本需要。在该国部分地区提供人道主义援助遇到的障碍越来越多，这完全令人无法接受。我呼吁中非当局、特别是各武装团体确保人道主义行为体能够安全和不受阻碍地进入该国所有地方。

101. 根据本报告中概述的调查结果，我建议安全理事会将中非稳定团的任务期限延长一年，延长到 2018 年 11 月 15 日，核定部队人数上限为 11 650 名军事人

员，其中包括 480 名军事观察员和参谋，以及核定警务人员 2 080 人，其中包括 400 名单派警察和 1 680 名建制警察部队人员，以及 108 名惩教干事。

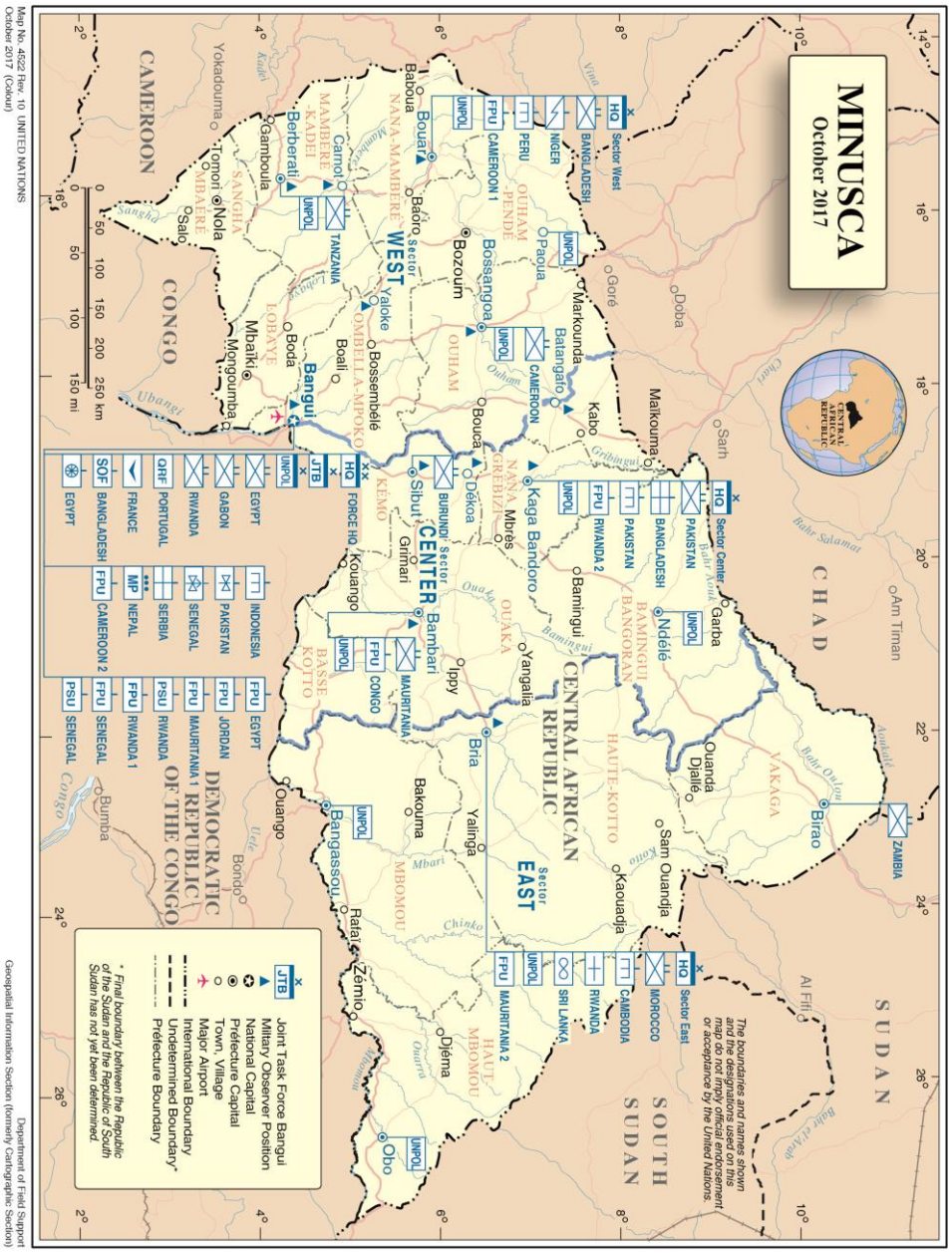
102. 我还建议中非稳定团把重点放在核心维和任务上，为此优先在所有各级向政治进程提供支持，同时增强其保护平民以及帮助为提供人道主义援助建立一个安全环境的能力。因此，我建议安全理事会把上文第 66 至 80 段所述的中非稳定团的任务定为优先事项，并加以精简、调整和增强。这些建议中提出的政治和预防冲突办法需要同等地提升特派团的安全战略。这本身不能保证全面保护全国各地的平民，其目的是使特派团能够加强其防止安全局势进一步恶化的能力，同时为政治进程向前推进腾出空间。

103. 中非稳定团也必须继续努力改善自身的问责制，执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。随着指控数量逐渐减少，这方面已经取得了重大进展。我敦促特派团不断改进各项工作，以预防、遏制及惩罚性剥削和性虐待行为，并采取一切可能的措施来关爱受害者。

104. 已经做出了很多尝试来打破暴力的循环。我经深思熟虑后认为，如果我们继续坚持下去，并且国家领导人致力于推进包容各方的政治和负责任的治理以及协调一致的国际应对措施，该国就有真正的机会防止再次陷入暴力并维持和平。中非共和国必须抓住在《相互协作框架》和《国家恢复与建设和平计划》的大框架下正在进行的联合和平倡议提供的机会，解决其长期脆弱性的根本原因。

105. 我非常感谢我的特别代表帕尔费-奥南加-安扬加坚定不移的奉献和领导。我非常赞赏中非稳定团的人员、联合国国家工作队以及部队派遣国和警察派遣国在非常艰难的环境中对和平事业的奉献。我也感谢我的中非问题特别代表兼中部非洲区域办主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在该次区域支持中非共和国过程中发挥的作用。我感谢非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟、世界银行、国际合作伙伴和非政府组织持续努力，与中非人民携手共创美好的未来。

地图


MINUSCA
October 2017
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
CHAD
SUDAN
SOUTH SUDAN
CAMEROON
CONGO
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
ZAMBIA
Sector West
Sector Center
Sector East
Sector WEST
Sector CENTER
Sector EAST
FORCE HQ
JTB
Bangui
Berberati
Carnot
Bouar
Baoro
Baboua
Bossangoa
Bozoum
Paoua
Markounda
Batangafo
Kaga Bandoro
Mbrès
Dékoa
Bouca
Sibut
Grimari
Bambari
Kouango
Ippy
Yangalia
Bria
Yalinga
Bakouma
Ouango
Bangassou
Rafaï
Zémio
Obo
Djéma
Birao
Ouanda Djallé
Sam Ouandja
Kaouadja
Ndélé
Garba
Gordil
Maïkouma
Kabo
Sarh
Am Timan
Goré
Doba
Moundou
Gamboula
Yokadouma
Tomori
Nola
Salo
Mbaïki
Mongoumba
Boda
Boali
Yaloke
Gamot
Berberati
Baoro
Baboua
Bouar
Paoua
Bozoum
Bossangoa
Batangafo
Markounda
Kaga Bandoro
Mbrès
Dékoa
Bouca
Sibut
Grimari
Bambari
Kouango
Ippy
Yangalia
Bria
Yalinga
Bakouma
Ouango
Bangassou
Rafaï
Zémio
Obo
Djéma
Birao
Ouanda Djallé
Sam Ouandja
Kaouadja
Ndélé
Garba
Gordil
Maïkouma
Kabo
Sarh
Am Timan
Goré
Doba
Moundou
Gamboula
Yokadouma
Tomori
Nola
Salo
Mbaïki
Mongoumba
Boda
Boali
Yaloke
Bangui
Berberati
Carnot
Bouar
Baoro
Baboua
Bossangoa
Bozoum
Paoua
Markounda
Batangafo