



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2350(2007)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务期限最后延长 6 个月, 至 2017 年 10 月 15 日为止, 同时设立联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团), 最初为期 6 个月, 从 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 4 月 15 日。本报告就是根据该决议的要求提交。本报告介绍了自我 2017 年 7 月 12 日前一份报告(S/2017/604)发布以来的主要事态发展以及在结束联海稳定团和设立联海司法支助团方面取得的进展。由于这是我关于联海稳定团的最后一份报告, 因此, 报告还概述了联海稳定团取得的成就, 包括良好做法和经验教训。

二. 实地事态发展

A. 政治

2. 但根据《宪法》的设想通过间接选举设立市、省和跨省委员会和议会工作却依然停滞不前。7 月 14 日, 临时选举委员会完成了四步中的第一步, 即指定了 140 名市议员。之后于 7 月 21 日将结果提交给了政府, 以便在政府公报中公布。宗教和民间社会领导人多次呼吁公布结果才允许该进程继续, 与此同时也在推动就选举制度举行全国对话。但是, 8 月 25 日, 为减少待选机构和其他现有地方机构之间出现体制冲突的可能性, 行政部门建议暂停该进程, 等待议会修订规范地方治理的相关法律后再进行。9 月 1 日, 参议院确认收到三项政府修正过的 2006 年总统令, 明确组成地方治理结构的各机构的职能。

3. 在本报告所述期间, 海地政府为重振海地武装部队采取了决定性措施, 目的是为了在莫伊兹总统五年任期内组建一个由 3 000 士兵组成的军队。7 月 25 日, 国防部确认, 2 350 名候选人(包括 350 名女性)申请成为第一批 500 名学员新兵。启动该进程时, 多名议员、政党领导人、人权倡导者和安全专家都持审慎态度并表示关切。由于这些人员是政府直接征聘的, 军队中还没有一个总参谋长, 该进



程缺乏一个商定框架以及有可能被政治化是他们主要关切的问题。还有人担心，这些措施将把国家发展优先事项，包括海地国家警察需要的现有有限资源挪走。

4. 7月27日，莫伊兹总统将装配工厂工人的每日最低工资提高到350海地古德，比高级工资委员会建议的335海地古德略高，但却远低于工会要求的800海地古德。政府还设法通过设立八个总统委员会来解决该国面临的一些重大问题，这些委员会由国家各部门的代表组成，其中包括关于卫生改革和创新及青年的社会与专业融合的两个新委员会。此外，政府还加强了其题为“变革大篷车”的旗舰方案，加强国家的服务提供，改善生活条件，特别是农村地区的生活条件。该方案现已扩大到海地十个省中的五个，该方案旨在振兴农业生产和公共基础设施投资，改善市场准入和基本社会服务，因此，已被视为政府经济增长与发展战略的支柱。总统还宣布了多项计划在全国实施，解决该国面临的能源短缺问题。

5. 议会在联合立法议程方面的进展仍然缓慢，7月和8月缺席人数增多，导致一些会议暂停。截至9月11日2017年立法年度正式结束时，议会两院仅通过了三项法律草案，并提交给了行政部门，使得提交本报告时联合立法议程上51项提案草案中迄今共投票通过了其中4项。其中包括关于工作时间、国家教育基金以及关于民用航空的法律。此外，9月12日，议会向行政部门提交了议会两院通过的2017/2018财政年度国家预算草案。该预算因对国家各机构拨付的资金不平衡，新增直接税影响到了低收入者而招致批评。而且，民间社会或私营部门也抱怨没有像前几届政府一样与他们进行磋商。

6. 9月11日，启动各步骤，组建常设选举委员会，议会上下两院设立了一个两院委员会，负责选出常设选举委员会9名代表中的三名议会代表。在本报告所述期间，最高司法委员会还呼吁候选人投票给这三名代表。预计行政部门今后一段时期也会采取类似行动。

7. 在本报告所述期间，反对派政党和民间社会代表进一步呼吁开展全国对话，解决工厂工人、教师、司法机构和医护工作者长期的社会经济不满。“国家现役部队政治联盟”下的五个中左派政党开始采取步骤，加强政府、反对党和民间社会之间的沟通，并确定了推进对话方式，对话内容包括宪法改革、间接选举以及将于2019年举行的下一届选举周期日程。9月14日，应莫伊兹总统的邀请，十多个结盟的温和派反对党会晤了行政部门，讨论如何加强各政党的作用。但讨论的重点主要是有争议的国家预算，各政党领导人要求修订预算再予以公布。拒绝了总统邀请的另外六个反对党也要求在与总统会晤前进一步修订预算。9月18日，公共运输工会发起全国性罢工，抗议预定于10月1日生效的国家预算。

B. 安全局势

8. 总体安全局势依然相对平稳，并没有受到联海稳定团部队持续撤离以及部署的联合国警察减少的影响。也没有发生重大事件，只是社会经济和政治上的不满导致的一些紧张局势持续存在。

9. 国家警察和联海稳定团统计的2017年7月1日至9月30日期间的犯罪统计显示，与上一季度相比，凶杀案减少(本季度为181起(其中包括17起杀害妇女案

件), 而上季度为 259 起), 其中 71% 的凶杀案发生在太子港大都会地区, 与历史趋势相一致。报告的强奸案受害者从 139 人降到 89 人; 99% 的受害者为妇女。绑架案从上季度的 8 起增加到本报告所述期间的 12 起, 受害者包括 7 名妇女。报告不足和有罪不罚现象仍然普遍存在。

10. 据报共发生了 162 起公众抗议事件, 其中 39 起(24%)存在不同程度的暴力行为, 如设置路障、投掷石块袭警和枪击等。与上一季度报告 264 起事件其中 73 起(28%)为暴力事件相比, 这一比例有所下降。其中 53% 的事件发生在太子港大都会区, 其次是中心省, 为 7%。抗议活动一般规模不大, 162 起事件中每一件涉及人数都不超过 1 000 人。绝大多数抗议活动, 包括最近预算通过后爆发的抗议活动都是对劳动、教育、基础设施、生活费用和边境管理等社会经济状况不满引发的。

11. 联海稳定团警察部分继续向国家警察提供行动支助, 进行了 1 587 次临时检查站联合检查、2 032 次徒步巡逻、12 468 次乘车巡逻, 并开展了 192 次联合行动, 其中 127 次在太子港地区进行。军事部队开展了 576 次行动, 其中 3 次是与海地警察和联海稳定团警察开展的联合巡逻。

C. 海地国家警察

12. 国家警察继续加强能力, 以确保公共秩序, 为该国公民提供安全保障。第二十八次推广活动包括 1 029 名学员, 其中包括 127 名女性, 继续开展 5 月份启动的为期七个月的基础训练。等他们 12 月份毕业时, 国家警察部队的规模将扩大至约 15 000 名警察, 使军民比例升为每 1 000 个居民 1.36 个警察, 其中 9.5% 为女警, 分别低于 2017-2021 年海地国家警察战略发展计划的目标是 18 000 名警察、比例为每 1 000 个居民 1.51 个警察, 其中 12% 为女警。第二十九次推广活动正在征聘学员, 目标是征聘 1 000 名学员, 正在对他们进行体能和身体检查。正在建设、改造和改善国家警察基础设施, 其中 74 个建设项目和 38 个旨在提供物流设备和家具的项目正在进行中, 其中包括在阿蒂博尼特省建造 4 个警察派出所, 在大湾省建造 1 个警察派出所。在本报告所述期间, 采购了人群控制和犯罪现场管理工具包, 并提供了所需的培训。

13. 作为联海稳定团向联海司法支助团过渡战略的一部分, 继续协助国家警察协商、通过和实施其新的五年战略发展计划, 其中包括通过采用修订后的指导和咨询方法。联合国警察还继续与国家警察部队合作, 通过宣传、技术支助和财政支助, 加强国家警察处理性暴力和性别暴力案件的能力。提供的支持包括与妇女事务协调办公室以及国家警察性别暴力问题小组联合开展性犯罪调查培训。联海稳定团还向妇女事务和妇女权利部提供技术和财政支助, 用于举办妇女和法治问题讲习班。

D. 法治和人权

14. 在本报告所述期间, 司法机构取得的进展依然有限, 主要是由于最高法院的法官有待任命, 而且法院工作人员 7 月份的总罢工导致全国初审法院的工作 8 月 2 日前一直处于瘫痪状态。工作人员要求增加工资、提供培训和医疗保险, 但政

府未作出回应，因此，工作人员 8 月 22 日再次罢工。参议院与工作人员会谈后又开始与政府谈判，以促成协议，8 月 24 日，工作人员回到工作岗位，重新开始刑事听讯。

15. 8 月 3 日，在 18 个入围短名单的候选人中，参议院推荐了 11 人，填补最高法院空缺的 6 个席位(宪法规定每个席位 3 人)。还将进一步呼吁再提出候选人，以填满该名单。8 月 14 日，参议院的司法、安全和国防委员会结束了有关刑法草案和刑事诉讼法草案的一系列公开讨论。参议院 8 月初开始审议法律援助法草案，一旦通过将转下议院审议。但议会尚未宣布草案通过日程或程序。

16. 太子港检察署通过实时档案管理使审理的 281 起案件已经结案 100 起。与此同时，太子港法律援助办公室处理了 1 848 起案件，使 1 003 人获释，47 人被定罪，369 起案件已结案。莱凯和海地角处理了 386 起审前拘留案件，结案 147 起，83 人获释。截至 8 月 21 日，司法和公安部通过实施一项新方案加速了听证过程，太子港初审法院审理了 44 起案件，13 人被定罪，7 人获无罪判决，4 起案件移交其他机关。也是在本报告所述期间，妇女事务和权利部在莱凯设立了一个特别办公室，负责审理性暴力和性别暴力案件，已开始审理 33 起案件。

17. 尽管取得了上述进步，但审前羁押时间过长和监狱过度拥挤仍是严重的人权问题。截至 9 月 11 日，海地监狱共羁押 10 544 人，包括 349 名妇女以及 307 名少男和 20 名少女；74% 的被拘者在等待审判，这一数字比我上次报告的数字增加了 3%。截至 9 月 25 日，拘留期间死亡人数增至 158 人，而 2016 年全年仅报告死亡 113 人。监狱条件问题总统特别委员会已向总统提交第一份报告；报告提出的各项建议还有待执行。

18. 为加强海地的法治，联海稳定团和联合国开发计划署(开发署)的联合临时法治方案继续支持开展关键活动。开展的活动包括协助最后确定最高司法委员会 2017-2019 年战略计划；拟订最高审计员和行政争端法院的组织法和监狱法草案。此外，联海稳定团资助举行了 18 个海地惩教人员安全管理问题全国培训讲习班；制订了惩教人员遇到重大安全事件时的应急计划；太子港初审法院司法档案归档，以便在反腐败斗争中保护重要法律记录；为 200 名海地国家警察组织了人群控制技巧培训，并购买了相关设备。

19. 在惩戒领域，联海稳定团通过起草相关行动计划，继续支持执行监狱管理局 2017-2021 年战略发展计划；执行 15 项指示，包括与性别平等和心理健康有关问题的指令；制定路线图，改善监狱的保健服务；以及分析拘留期间的死亡事件。联海稳定团与其他利益攸关方协调，资助了环境卫生和个人卫生措施，控制海地监狱中的霍乱传播，协助为太子港民事监狱超过 3 314 名被拘留者进行了两轮霍乱疫苗接种，同时促进协商，确保通过有效程序，防止或适当应对类似的卫生事件。

20. 联海稳定团继续通过其减少社区暴力方案，向帮派暴力横行的弱势社区青年提供支持，其中包括协助 80 名青少年(包括 10 名少女)重返社会；宣传建设和平、公民责任、领导能力、性别平等、预防和缓解冲突；以及资助职业培训和创收活

动。在本报告所述期间，减少社区暴力方案的 31 个方案，共出资 500 万美元，在 9 月 30 日结束前，共使 87 711 人受益。

21. 联海稳定团继续倡导更系统地调查国家警察使用武力和火器的情况。基于社会阶层、年龄、残疾、性取向和性别平等的歧视仍然广泛存在，包括在执法行动中，以及弱势群体在法律面前不平等待遇中都存在歧视。海地民间社会组织、国际伙伴和联海稳定团都强调了参议院 6 月 30 日和 8 月 1 日通过的关于良好道德行为和婚姻的法律草案，这两项草案的各项规定似乎针对的是男女同性恋、双性恋和跨性别者及其他少数群体。尽管总统收到了议会推荐的三名候选人，但政府尚未将人权问题交给一个特定部委，也没任命新的国家人权监察员。在过去发生的最严重侵犯人权行为中，有罪不罚现象持续存在，具有里程碑意义的杜瓦利埃和让·利奥波德·多米尼克司法案件未取得进展。

E. 人道主义局势与发展

22. 海地继续面临的多重发展挑战需要实施结构改革，确保有效交付国家机构，满足人民的基本需求，并建立所需的复原力，应对一再发生的人道主义危机。

23. 尽管伊尔玛飓风和玛利亚飓风于 9 月 7 日和 21 日经过海地北部，未造成重大破坏。但面对自然灾害，海地依然很脆弱，且易受冲击。长期的纵向和横向不平等，缺少供水和卫生设施，医疗保健和教育的投入不足以及电力供应不可靠等系统性缺陷导致了长期的发展挑战。政府继续在发展议程上发挥更大的领导作用，“变革大篷车”方案和为加强社会和经济基础设施加大投资都证明了这一点。

24. 2017-2018 两年期海地人道主义应对计划 2017 年度请求援助 2.915 亿美元，用于向 240 万脆弱人群提供紧急援助，但到位资金仅为 5 700 万美元，还不到请求资金的 20%。该援助的大多数资金一直主要用于采取措施，缓解粮食无保障状况、提供住所和非粮食物品。

25. 继续开展防治霍乱工作使疑似病例减少。1 月 1 日至 9 月 2 日，公共卫生和人口部报告了 9 277 个疑似霍乱病例，而 2016 年同期报告了 25 276 例。与去年死亡 245 人相比，死亡人数减少了 57%。但 105 人死亡依然让人感到痛惜。8 月 10 日，海地总理雅克居伊·拉丰唐和我的海地问题特别代表共同主持了消除霍乱高级别委员会第八次会议。总理重申，国家消除霍乱十年计划是新政府政策办法的基础，政府也为此重新与联合国和其他国际合作伙伴接触。为确定短期和中期干预措施的优先次序，制定切合实际的供资战略，政府和合作伙伴还同意评估 2016-2018 年中期计划执行情况。联合国海地问题特使正在牵头开展各项努力，确保为执行国家计划和联合国应对海地霍乱问题的新做法筹措所需资金。联合国应对海地霍乱问题新做法对于在消除霍乱传播方面持续取得进展至关重要。快速反应小组的资金需求特别令人关切，该小组正面临着到今年年底资金不足的风险。

26. 作为联合国新做法的一部分，正在米勒巴莱开展一个社区试点项目，项目内容包括执行多个社区项目，这些项目都是通过与当地代表、正式和非正式领袖以及受霍乱影响的家庭和其他弱势群体磋商确立的。

27. 在新感染艾滋病毒和艾滋病相关死亡人数减少的基础上，公共卫生和人口部批准了国家艾滋病方案与国家国际合作伙伴一道制订的 2018-2023 年艾滋病毒/艾滋病国家多部门战略计划。该计划的目标是，到 2030 年在海地消除艾滋病毒。

28. 截至 8 月 3 日，国际移民组织登记的记录显示，2015 年 6 月以来有 215 121 人从多米尼加共和国回返。该群体在确定他们的法律地位方面可能还需要援助。自 2010 年地震发生以来，仍有 37 867 人在境内 27 个营地流离失所，还未得到持久的解决办法。

29. 实际经济增长依然缓慢，通货膨胀率达到两位数，2017 年 7 月达到 15.6% 的峰值。尽管如此，但 2011 年 1 月以来，海地古德首次对美元升值了 0.6%。政治稳定是升值的部分原因。与“变革大篷车”有关的投资导致基本建设支出增加，这意味着政策转变，通过消除燃料补贴以及商品和服务支出合理化，为优先支出提供财政空间。尽管财政上受到明显的制约，但发展伙伴一直主张为社会和促进增长行业提供充足拨款。国内借款以及诉诸非优惠借贷都可能危及宏观经济稳定。只有宏观经济稳定，才能继续加强各机构，促进经济增长。重组亏损的国营电力公司，旨在消除政府为弥补赤字所做的转移支付，可以创造财政空间，增加对基础设施、保健和教育的投资。

30. 政府和发展伙伴之间已开始磋商为提高援助实效制订一项联合举措。9 月 1 日，政府宣布禁止 257 个非政府组织在海地境内开展活动，原因是他们不遵守国家条例，包括未向政府提供定期报告。6 月 29 日签署 2017 年至 2021 年联合国发展援助框架之后，联合国国家工作队正在与国家对口单位拟订联合工作计划。该框架与国家发展战略和政府方案相一致，优先考虑减贫和促进就业；获取和使用基本的、优质社会服务；性别平等和保护；复原力和加强治理。国家工作队还在为可持续发展目标本国化提供支持。虽然这一过程需要提速，但预计到 2017 年底，对主流化、加速和政策支持的快速综合分析和多机构任务将使得能够制订出政府执行 2030 年可持续发展议程路线图。

31. 截至 8 月 22 日，联海稳定团支付了 2016/17 财政年度 300 万美元速效项目预算中的 2 999 394.32 美元，用以实施了 58 个项目，惠及 2 150 592 人，其中包括 1 107 908 名妇女。这些项目的主要重点是法治、善政和公共基础设施，也包括提供饮用水，防止霍乱等水传播的疾病。

三. 向联合国海地司法支助特派团过渡

32. 根据第 2350(2017)号决议，同时为了确保该国余下的稳定需求得到解决，联海稳定团继续执行全面撤军和联海稳定团-联合国国家工作队联合过渡计划，确保联海稳定团 10 月 15 日结束时，将资产和任务顺利过渡到联海司法支助团、海地当局、国家工作队和其他伙伴。

33. 联海稳定团的核心任务领域，包括斡旋职能，及其重点开展的法治、司法改革、警察发展和人权问题将过渡到联海司法支助团，而联合国在治理领域提供的

支助，在资源允许情况下，将由国家工作队继续提供。在法治领域，联合临时方案仍是过渡进程的基石，由几个机构、基金和方案共同开展活动，为长期的机构和能力建设铺平道路。联海司法支助团将与国家工作队密切合作，确保进一步移交推行法治改革必需的一些任务。边境管理和专门的警务职能等其他活动已移交给国家当局。

34. 在本报告所述期间，我的特别代表和联海稳定团高级领导班子其他成员就过渡进程与国家元首和政府首脑进行了磋商，并前往各省省会，向地方当局、政党 and 民间社会通报了联合国驻该国机构发生的变化。在与国家和地方一级行动体广泛接触的同时还利用公共传播战略，广泛利用联海稳定团的调频电台和社交媒体；高级领导层与媒体接触；在海地媒体上发表文章及开展有针对性的宣传活动。

A. 军事部分

35. 联海稳定团继续与稳定团的警察部分、国家警察和特派团支助部门密切协调，按照商定的计划实行军事人员交错撤军。菲律宾连于 7 月 15 日停止行动，8 月上旬返国，随后阿根廷军事医院于 8 月 15 日停止行动，随后其工作人员返国。巴西步兵营以及巴西和巴拉圭的两个工程连于 9 月 10 日停止行动，之后由于伊尔玛飓风，又临时恢复行动。孟加拉国航空股是最后停止行动的军事单位，于 9 月 20 日停止行动。所有余下的军事人员将在 10 月 15 日前返国。

36. 自第 2350(2017)号决议通过之后，截至 10 月 5 日，联海稳定团将已撤离共计 2 147 名军事人员；余下的 195 名部队人员，其中包括 26 名军事参谋将于 10 月 7 日停止行动，10 月 15 日前返国。在整个缩编过程中，军事部分的工兵部队积极参与了营地的关闭和翻修工作，而部队在营地关闭和移交过程中向相关政府和私人财产所有者提供了安保。

B. 警察部分

37. 联海稳定团着手减少警察部分，印度(第 2 股)、巴基斯坦、约旦(第 1 股)的建制警察部队已停止行动返国，完成了 4 个建制警察部队的撤离工作，从而在 8 月 18 日使联海司法支助团的 7 个建制警察部队达到 980 人的授权兵力。为筹备设立新特派团，将 3 个建制警察部队部署到了西部省，四个部署到了阿蒂博尼特省、大湾省、尼普省和北部省，他们在国家警察依然薄弱领域继续向他们提供行动支助。

38. 与此同时，继续减少单派警察人数。截至联海稳定团结束时，477 名单派警察将返国，使单派警察人数达到 274 人，部署到该国所有 10 个省，采用新的指导和咨询方案，针对国家警察部队中高级管理干部，与中央和地方各级国家警察领导密切磋商，在 5 月至 9 月期间在所有十个省推出。根据 2017-2021 年战略计划的优先事项，持续审议和执行新的警察发展办法将有助于加强高级警官的能力，促进他们全面实现专业化。

C. 文职部分

39. 联海稳定团继续执行文职人员缩编计划，同时侧重将核心任务领域过渡到联海司法支助团，这些领域包括斡旋、法治、人权和警察发展以及确保为关闭联海稳定团提供适足的支助能力。根据文职人员交错缩编计划，联海稳定团在 6 月至 9 月期间有 621 名工作人员离职，其余 611 名工作人员最晚将在 10 月 15 日离职。

40. 联海稳定团还开始减少其驻各地机构，自我上一次报告以来，关闭了 27 个点。这包括将 16 个警察合用驻地移交给国家警察，关闭了 5 个建制警察部队营地，其中 4 个建制警察部队返国，而驻海地北部省的尼泊尔建制警察部队从海地角迁到 Quartier Morin。还有 6 个地点最迟将在 10 月 15 日关闭，29 个营地将转入联海司法支助团，其中包括 13 个警察合用驻地。将新设 3 个警察合用驻地，同时继续努力设立第四个驻地。2 个设施计划在 2017 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间关闭。根据资产处置计划，联海稳定团确定了 7 880 项移交联海司法支助团的资产和价值近 7 000 万美元的赠送资产。

41. 两架商用直升机于 9 月 11 日抵达任务区，取代孟加拉国提供的军事航空能力。阿根廷军医院于 8 月 15 日停止业务，一级和二级医疗服务分别由联合国诊所和当地医院提供，同时圣多明各的三级医院随时可接受医疗后送，目前有一个航空医疗后送小组在商业合同下进行后送。

四. 联合国海地稳定特派团的遗产

42. 联海稳定团由安全理事会第 1542(2004)号决议所设，其任务是维持稳定，旨在创造一个安全稳定的环境，使海地的宪法和政治进程得以展开。联海稳定团与海地当局共同努力，目的是为持久稳定和国家更美好的未来建立基础。

43. 当时，海地的局势极为不稳，存在广泛的政治暴力。行政权力由临时领导人主持，议会职能瘫痪，最高司法委员会尚未建立。国家权力仅限于首都部分地区、太子港，无法无天和有罪不罚的氛围普遍存在，有侵犯人权的行为，包括对妇女和女童的性暴力。国家警察力量薄弱，无法有效应对城市贫民窟武装团伙的威胁，包括绑架；2006 年期间报告的案件最多，为 722 件。

44. 尽管有种种这些挫折和挑战，包括 2010 年 1 月的地震和至少六次大飓风造成的灾害，还是取得了实实在在的进展。今天，海地人民享有相当程度的安全和更加稳定的环境。联海稳定团到达十三年后，政治暴力大大消减，源于社会和政治分裂的武装团伙的紧迫威胁已大大减少。选举支持工作为总统职位的三次和平移交作出了贡献，包括在 2011 年民选总统职位移交给了反对派，并于 2017 年 2 月移交给了莫伊兹总统。三大权力机构目前大体上都在运作；各市议会已建立，海地的最小地方单位——社区地块中民主结构的建立说明了真正的进展，尽管目前在间接选举方面没有进展。已通过有关宪法规定，使治理更具包容性，通过配额制增加妇女的参与。另一方面，只有三名妇女当选为(下院)众议员，一名妇女为(上院)参议员，还需要更多具有约束力的措施才能保证有关规定的实施。

45. 海地国家警察的领导队伍已大大加强。截至 2017 年 9 月，警察人员总数已达约 14 000 (其中妇女占 9.5%)，警察与人口比例增加了一倍，每 1 000 居民中有 3 名警察；而 2004 年的警察总数是 6 300 人(其中女警占 5.6%)，每 1 000 名居民中有 0.6 名警察。而且，在规划和执行复杂行动，包括确保选举和人群控制方面，这支队伍已显示出其能力的提高，同时它还执行打击犯罪和更有效地维持公共秩序的例行任务。最近，联海稳定团警察部分为帮助国家警察制定和启动其最新战略发展计划(2017-2021 年)进行了密切合作，特别侧重于职业发展，包括改善内部管理和监督，并扩大地域覆盖。

46. 恢复和维持法治，包括促进和保护人权，这是联海稳定团多年来开展工作的一个关键部分。已在关键的监督机构取得进展，例如海地国家警察总检查局以及国家人权监察员办公室——国家人权机构全球联盟在 2013 年 12 月将该办公室评为“A”级国家人权机构。此外，还作出了努力，推进关键的立法改革，特别是刑法、刑事诉讼法和监狱法的改革，目前这些法律都在等待议会通过。在司法独立方面，2007 年通过的三项法律对司法系统的管理和监管发挥了关键作用，其结果是：于 2009 年在首都外开办了治安法官学校和第一个、且目前仍然是唯一的少年法庭；并在 2012 年建立了最高司法委员会——该机构将需要继续得到大量支助，使之能够充分发挥其作为独立和公正司法系统监护者的作用。

47. 2008 年，联海稳定团帮助政府迈出了第一步，在太阳城设立了一个法律援助办事处，扩大人们诉诸司法的机会。三年后，在联海稳定团和其他伙伴的帮助下，在全国各地设立了 20 个法律援助办事处，以弥补在让大多数海地人获得司法救助方面存在的重大缺口。目前，一份关于法律援助的法律草案已提交议会，如果获得通过，该法将会使这种援助在更广泛的司法改革框架内制度化。自 2014 年以来，通过司法示范办法，联海稳定团将其对司法系统的支助集中在三个最大城市，即太子港、海地角和莱凯，支持向长期受审前拘留的人提供法律援助，从而将受审前拘留两年以上的人减少了 37%。

48. 自 2004 年以来，联海稳定团支持政府落实了诸如普遍定期审议等人权机制，以及设立监督执行具体条约(如《儿童权利公约》)的委员会。联海稳定团帮助最高司法委员会和海地国家警察总检查局加强其各自的内部机制，以调查警官和法官的侵犯人权行为。此外，联海稳定团还协助监察员办公室发展其对侵犯人权指控的调查能力。最后，联海稳定团帮助民间社会组织加强其能力，以担当尊重海地法律规定的基本权利以及区域和国际人权机制监护人的角色。

49. 联海稳定团在 2009 年首创的减少社区暴力方案是联合国支助海地的一项具有里程碑意义的办法，并被作为未来维持和平行动的样板。在联海稳定团军警人员帮助制止帮派暴力之后，该方案的目标是太子港内外的城市贫民窟、历来被政治化或处于有组织犯罪分子影响下的地区。该方案的基层社区项目旨在建立和平的社会基础，打击帮派互动关系和犯罪活动，其覆盖已超过 600 万海地人，包括 380 万妇女，解决的问题包括青年高失业率、基础设施差、脆弱的安全机构和有限的诉诸司法的机会。

50. 在过去十三年来，联海稳定团根据其任务以及当局和民间社会确定的优先事项，执行了 1 788 个速效项目。这些项目主要侧重于法治、善政、公共基础设施、创收活动、保护环境和提供饮用水以防止水媒疾病，包括霍乱。项目直接受益人大约有 700 万，包括 370 万妇女，共计创收 49 590 822 美元。

51. 我的特别代表们与海地一起努力，密切支持其稳定努力，包括扩大国家权力——特别是在帮派控制的城市中心、加强其机构以及发展国家警察并使之专业化，他们一直在寻求促进对话，通过和平的办法帮助缓解相互竞争的政治团体之间的紧张关系，这种紧张常常阻碍该国的政治和民主发展。他们主动联络海地的当局、各政党、议员们、私营部门和民间社会的代表们以及妇女组织，一贯主张寻求全国共识，培育民主政治文化，并建立起对国家共同愿景的支持。在我的现任特别代表的任期内已进行了三次对话，帮助创造了条件，成功安排了选举周期，目前为解决该国仍然面临的巨大挑战打开了一扇机会之窗。

52. 在这些大量明显的成绩之外，下文第 58 段将要谈到的性剥削和性虐待案例以及已夺取了 9 600 多人生命的 2010 年的霍乱爆发继续给联合国与海地人民的关系蒙上阴影。一如我的前任，我对海地人民由于这一流行病所遭受的巨大痛苦表示深切哀痛。联合国对受害者负有道义责任，并有责任支持海地战胜这一疾病，建立完善的供水、环卫和保健体系。为此，我重申我将致力于通过联合国新做法解决这一问题。

五. 联合国海地司法支助特派团的规划

53. 建立联海司法支助团的规划已进入后期，所依据的授权事项由第 2350(2017) 号决议规定并基于有关战略目标和概念框架，这些我在上一次报告中已有详述]。9 月成立的先遣队中有未来联海支助团的 15 个实务和支助职位，其中包括我的副特别代表马马杜·迪亚洛(几内亚)，他还将担任驻地协调员、人道主义协调员和开发署的驻地代表。先遣队正在努力确保 联海司法支助团从其任务期的第一天起就开展业务，这方面包括在实地与联海稳定团合作，以顺利交接。先遣队还正在政治上和业务上进一步筹建联海支助团。]

54. 在此方面，我强调必须在 10 月 16 日前签署联海司法支助团的部队地位协定。2017 年 8 月 11 日，依照以往的做法，我的主管维持和平行动副秘书长代表我致函海地外交部长，提议将联合国与海地政府之间的关于联海稳定团地位的协定比照适用于联海司法支助团。

55. 总体规划基于 351 名文职人员的编制，其中包括 160 名国际工作人员，185 名本国工作人员和 6 名联合国志愿人员，但联海支助团 2017/18 年新的总预算尚需立法审查。包括实务、支助和安全部分在内的所有文职部分都将设在太子港的两大地点，它们具有必要的机动性，以便满足该国 10 个省的需求。按照从名册中选定国际文职人员的人力资源战略和类似的本国文职人员竞争程序，加快了征聘，以确保交错部署联海司法支助团，第一波关键职位于 10 月 16 日实地到位，以确保业务的充分连续。最晚在 2017 年年底实现联海支助团编制全员到位。

56. 9 月，警察部分实现了联海司法支助团人员和岗位的预期水平，并将于 10 月 16 日准备就绪和运作。单派警察和一些订约民警专家将在位于首都和国家警察各省行政总部的 17 个海地国家警察设施同地办公。7 个建制警察部队(其中一个具备特种武器和战术能力)中，3 个将驻扎太子港(西部省)，其他 4 个驻扎在北方省、阿蒂博尼特省、尼普省和大湾省，同时政府提供的编制为 38 名的惩教人员将在 18 个监狱和 4 个警察拘留设施就位。已采取步骤，以确保在海地各地迅速部署安全部队和支持国家警察所需的航空资产，并在支助团能力范围和部署地区内保护平民，包括联合国人员和资产。虽然目前有两架商用直升机提供航空能力，维持和平行动部也已致函会员国，要求提供可更有效地运送某些类型的人群控制装备和武装人员的警察直升机，以在紧急情况下部署。

57. 安全和安保部已与联海稳定团指定官员和联合国国家工作队合作，将地域安全区从 5 个减少到 2 个，以反映经订正的联海司法支助团和国家工作队的活动范围。以这样的办法可以在全国范围内更集中地应对联合国安保管理系统的要求。在这方面，将会把专门支撑联海司法支助团开展活动的机动安全小组嵌入联海支助团安保结构，并加强与海地安全机构的协调机制，这些计划正在制订中。

六. 行为和纪律

58. 按照我题为“防止性剥削和性虐待特别措施：新办法”的报告(A/71/818 和 Corr.1 和 Add.1)中的建议，联海稳定团任命了一名受害者权利倡导者，这一职能将移交给联海司法支助团。联海稳定团还将与国家工作队合作，进一步加强对性剥削和性虐待受害者的帮助。性剥削和性虐待受害人的需要是本组织的首要关切问题，本组织正在加强努力，确保向受害者提供必要的帮助，包括通过我的前任于 2016 年设立的性剥削和性虐待受害人信托基金和我任命的联合国首任受害者权利倡导人澳大利亚的 Jane Connors)提供这种帮助。联海稳定团一直致力于全面遵守对性剥削和性虐待以及其他不当行为的零容忍政策，过去七年来，案件数量已大大减少。联合国对联海稳定团部署期中发生的性剥削和性虐待事件感到痛心，并强烈认识到帮助性剥削和性虐待受害者的责任。

七. 财务问题

59. 大会第 71/302 号决议授权秘书长承付共计数额不超过 9 000 万美元的款项，用作联海稳定团在 2017 年 7 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日期间的维持费。

60. 截至 2017 年 9 月 20 日，联海稳定团特别账户未缴摊款为 1.196 亿美元。所有维持和平行动截至该日的未缴摊款总额为 40.955 亿美元。

61. 按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2017 年 6 月 30 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2017 年 3 月 31 日。

八. 意见和建议

62. 联海稳定团给予海地政府和人民的支持使国家机构得到加强，并使一些国家机构得以建立，而国家机构是确保国家政治和宪法进程运作的关键。至关重要的是，该国应充分利用目前相对稳定所带来的机会之窗，推动对话，以确定还需要采取哪些措施来巩固过去几年在安全和稳定方面取得的进展，创造更大的社会和政治凝聚，并真正地加强国家机构，使之能够满足海地人民的需要。

63. 在这方面，议会和最高司法委员会为设立常设选举委员会所采取的步骤令人鼓舞。现在需要为设立宪法委员会采取类似的步骤。重要的是，三大权力机构在保持其独立性的同时，都应一道努力，以透明和包容的方式，并在尽可能最短的时间内，建立这些机构。联海司法支助团随时准备发挥有效作用，协助巩固该国的稳定。同样，我呼吁海地当局迅速完成间接选举进程，以扩大公民对重要决策的参与，特别是关于法治的决策，并由此实现可持续的稳定和发展。

64. 我注意到莫伊兹总统继续呼吁民族团结并承诺进行体制改革，并注意到他提出的倡议，即为解决该国面临的一些重大问题，建立多个总统委员会，其成员为国家不同部门的代表。我希望这些委员会能够实际有助于开展期待已久的全国对话。我还注意到海地社会各界的呼吁，除其他外，要求进行改革以简化选举过程，建立一个常设选举委员会以及加强司法监督机构，从而稳定该国的民主机构并改革其治理。考虑到上述情况，我鼓励总统和议会审议最有效而迅速地推进包容各方的全国对话的途径。这一进程将需要所有行动者，包括国家机构、政党、私营部门和民间社会，采取全面行动，为实现可持续的稳定和发展确立一个前瞻的、能够取得切实成果的议程。

65. 我欢迎参议院的外联举措，以此就有待议会通过的《刑法》草案和《刑事诉讼法》草案与民间社会和司法专家开展协商。我极其强调通过上述立法的重要意义，这是早就应该做的，对推进至关重要的立法改革非常重要。我鼓励议会两院商定有效的战略和现实的日历，作为紧急事项审查并通过上述草案。我期待着下院就参议院已通过的法律援助法草案举行投票，该法将为建立协调机制提供一个框架，这对有效减少长期审前拘留的情况至关重要。汇集起来的所有这些努力将对期待已久的司法制度产生积极影响。

66. 海地人权状况独立专家的任务期已不再延长，此后我注意到，国家人权监察员接任者尚未到位。我鼓励海地当局迅速完成正在进行的程序，以填补这一重要的独立职位。我欢迎海地继续参与国际机制，如各条约机构和人权理事会的专题特别程序，同时我还鼓励国家机构、国家人权机构和民间社会实实在在地与联海司法支助团的人权部分互动，加强在海地促进和保护人权，包括打击有罪不罚现象。

67. 需要采取进一步行动来保护和促进妇女权利。缺乏正式的社会经济机会、体制缺陷、一再发生的性暴力和性别暴力以及缺乏政治意愿，这些因素仍然阻碍着赋予妇女权力，阻碍着她们全面参与关于该国未来的决策。妇女占人口的 52%，而她们在三大权力机构中的参与低于宪法要求。至关重要的是，海地当局须制定

具有约束力的措施，以实施宪法规定的公职人员中妇女应至少占 30% 的比例。市政和地方议会和市政大会当选者中妇女达到规定的适当人数，这为今后妇女在国家一级的参与奠定了坚实基础。《两性平等法案》的通过和颁布以及《国家两性平等政策》(2014-2034 年)和《国家两性平等行动计划》(2014-2020 年)的执行也将进一步推动增强妇女权能和解决男女不平等问题。

68. 政府继续优先进行体制建设，使国家警察专业化，并保护机构的非政治性，这些都至关重要。为警察和监狱管理部门提供充足的财政资源，这将是政府承诺的一个显示。我欢迎通过了 2017 至 2021 年国家警察新的五年战略发展计划。随着联海司法支助团开始执行任务，我期待着与政府、国家警察，包括惩教系统，以及在海地的国际伙伴共同努力，支持联海稳定团的着重落实。根据安全理事会关于成功和负责任地向联海司法支助团过渡的要求，并促进新团及其人员的及时部署，我鼓励海地政府在 10 月 16 日之前对我关于商定将联海稳定团的地位比照适用于联海司法支助团的建议作出积极响应。

69. 考虑到为使警务工作有效，既需要国家警察能力得到发展——包括监狱的行政管理方面，也需要法治、人权和司法部门克服结构性缺陷，我呼吁海地的国际伙伴们加紧提供双边和多边支助，以促进海地政府在这些领域所作的努力，包括加强司法系统、独立的问责机构和国家警察，以最终结束一切形式的有罪不罚现象，确保为所有人伸张正义和提供公共安全。

70. 我注意到海地政府为重建军队采取的步骤，因为我已经听到海地利益攸关方提醒谨慎的声音和对该进程开展方式的不安。重要的是，这一进程应是一个全国统一的项目，摆脱个人或党派政治，从而成功应对这样一个挑战——即创造一个《宪法》所设想的、得到人民信任的非政治性的机构。这一举措不应损害加强国家警察的努力，或造成本来可用于这一目的、或用于更广泛的发展优先事项的资源挪作他用。

71. 海地的安全、政治和发展议程只能由国家当局和海地人民自己来决定。联海司法支助团和联合国国家工作队将需要依靠海地领导层，巩固自联海稳定团成立以来在稳定局势方面取得的成果，并加强相关国家机构。国际社会的伙伴合作以及会员国继续和协调一致的支持将至关重要。因此，我呼吁海地的国际伙伴继续优化其支持，帮助该国充分抓住这一机会，使其已重建的机构服务于国家的发展和人民的愿望。

72. 联合国海地问题特使乔塞特·希兰 7 月上任以来，在防治霍乱方面已制定了一项由三个部分组成的明确战略：(a) 确保霍乱继续得到遏制，并消除传染；(b) 筹集资金并与社区和受害者进行协商，落实联合国应对海地霍乱问题的新做法；(c) 制定总结经验教训的程序，从而切实改善联合国在世界各地开展工作的方法。在这方面，我鼓励政府审查国家消除霍乱计划的中期战略，以帮助取得捐助方和联合国对一项列出费用的优先战略的支持。

73. 联海稳定团的任期即将结束，我要感谢我的海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷为海地的稳定作出了宝贵的贡献。我还要表示，我感谢所有前任特别代表为

海地的稳定作出了贡献，并感谢 2004 年以来在联海稳定团服务的文职和军警人员，感谢他们在过去 13 年里坚定不移地致力于完成联海稳定团的任务。他们一直与联合国国家工作队和其他合作伙伴密切合作，对国家工作队和其他合作伙伴我也十分感谢。最后，我要特别感谢我们亲爱的同事和朋友、前海地问题特别代表赫迪·阿纳比，他在 2010 年地震中为维持和平献出了生命，并感谢所有在联合国驻海地系统服务时失去生命的我们的同事。我知道，他们的努力和终极牺牲将不会是徒劳的，海地全面恢复和平与繁荣将是他们永远的遗产。

附件

联合国海地稳定特派团警察部分截至 2017 年 9 月 20 日的组成和警力

国家	联合国警察		建制警察部队	
	女	男	女	男
孟加拉国	1	16		140
贝宁		16		
巴西		2		
布基纳法索	1	12		
喀麦隆	2	4		
加拿大	6	34		
乍得		2		
哥伦比亚	4	21		
吉布提		2		
萨尔瓦多	1	6		
埃塞俄比亚		6		
法国		2		
德国	2	1		
乍得		1		
几内亚		4		
印度		6		293
印度尼西亚	1	4		
约旦		27		153
马达加斯加	1	9		
马里	2	36		
尼泊尔		17	13	127
尼日尔	8	33		
尼日利亚	1	1		
挪威	3	3		
巴基斯坦		1		22
菲律宾	1	11		
葡萄牙		1		
罗马尼亚		6		
俄罗斯联邦	1	6		
卢旺达			21	119
塞内加尔		7	14	143
塞尔维亚		1		
斯洛伐克		2		

国家	联合国警察		建制警察部队	
	女	男	女	男
瑞典	5	5		
多哥	7	3		
突尼斯		10		
土耳其		8		
美利坚合众国		6		
乌拉圭		2		
小计	47	334	48	997
共计	381		1 045	
总计		1 426		

地图



Map No. 4224 Rev. 50 UNITED NATIONS September 2017 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)