

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 October 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в
Демократической Республике Конго****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 52 резолюции [2348 \(2017\)](#) Совета Безопасности. В нем освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго после опубликования моего предыдущего доклада от 30 июня 2017 года ([S/2017/565](#)). В докладе описывается прогресс, достигнутый в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); дается обзор политических событий, произошедших после представления моего доклада от 15 августа о ходе осуществления Всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения от 31 декабря 2016 года (см. [S/2017/712](#)); приводится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций по корректировке конфигурации Миссии для целей оказания содействия политическому переходному процессу, обеспечения ее готовности реагировать на риски в плане безопасности, а также отслеживать случаи нарушения и ущемления прав человека и представлять информацию о них; и приводится краткая информация об оценке деятельности негражданского персонала МООНСДРК по защите гражданских лиц.

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. Процесс выполнения политического соглашения от 31 декабря 2016 года по-прежнему характеризовался существенными разногласиями между подписавшими его сторонами. После того как общественное внимание переключилось с учреждения основанных на широком участии институтов переходного периода и налаживания их функционирования на процесс организации выборов, Независимая национальная избирательная комиссия сообщила, что по техническим причинам проведение выборов до декабря 2017 года, как предусмотрено в соглашении, может оказаться невозможным. В этих условиях в стране постепенно возрождается атмосфера политической неопределенности, наблюдавшаяся в конце второго и последнего срока полномочий президента Жозефа Кабилы в декабре 2016 года.



3. 2 августа 2017 года делегация оппозиционной платформы — «Объединения общественно-политических сил Демократической Республики Конго за перемены» (Объединение) — направила председателю Независимой национальной избирательной комиссии Корнелю Нангаа меморандум, в котором, в частности, просила обнародовать график проведения выборов до 1 сентября. Председатель Комиссии уведомил делегацию о том, что график проведения выборов будет опубликован до конца августа. Однако впоследствии г-н Нангаа выступил с заявлением в социальных сетях, указав, что дата публикации графика проведения выборов будет объявлена после проведения Комиссией, правительством и Национальным советом по контролю за выполнением соглашения и проведением выборов совместной оценки.

4. С 28 по 31 августа в Кананге, провинция Центральное Касаи, Независимая национальная избирательная комиссия провела совещание с представителями вышеуказанных органов с целью оценить ход избирательного процесса и вынести рекомендации до опубликования графика проведения выборов. В совещании приняли участие г-н Нангаа, заместитель премьер-министра и министр внутренних дел Эммануэль Рамазани Шадари (от имени правительства) и член партии «Президентское большинство» и заместитель Председателя Национального совета по контролю за выполнением соглашения и проведением выборов Адольф Луману. На совещании присутствовали также члены парламента, представители гражданского общества, члены Высшего совета по аудиовизуальным средствам и коммуникации, посол Зимбабве в Демократической Республике Конго и представители Замбии, Южной Африки, Африканского союза и Международной организации франкоязычных стран. МООНСДРК участвовала в совещании в качестве наблюдателя. В заключительном коммюнике совещания, изданном 31 августа, было отмечено, что ситуация в плане безопасности в провинциях Касаи и Центральное Касаи и территориях Камиджи и Луилу провинции Ломами улучшилась; что мероприятия по учебной подготовке местного персонала Комиссии, доставка регистрационных материалов и регистрация избирателей в этих районах должны начаться 4 сентября; что на своей очередной сессии, начало которой запланировано на 15 сентября, парламент должен будет в срочном порядке принять необходимые нормативно-правовые акты о выборах и разработать проект органического закона об организации и функционировании Национального совета; и что реалистичный график проведения выборов будет обнародован без дальнейшего промедления.

5. 9 сентября в Киншасе под председательством президента состоялось межведомственное совещание для оценки хода подготовки к проведению выборов. Председатель Независимой национальной избирательной комиссии пояснил, что, хотя приблизительно 99 процентов от предполагаемого числа избирателей уже зарегистрированы, дальнейшему прогрессу в работе по организации выборов препятствует отсутствие необходимого законодательства и нехватка материально-технических средств и финансирования. Г-н Нангаа подтвердил, что члены диаспоры получают возможность зарегистрироваться в качестве избирателей, но для этого сначала потребуется решить некоторые технические и финансовые проблемы. Он вновь заявил о намерении Комиссии в ближайшее время опубликовать реалистичный график проведения выборов, который будет составлен с учетом технических, операционных и финансовых аспектов организации выборов.

6. В стране продолжились политические демонстрации, при этом акции протеста и всеобщие забастовки оставались для Объединения главным средством мобилизации. Объединение и его союзники из числа субъектов гражданского общества призвали к проведению всеобщей забастовки 8 и 9 августа. Забастовка прошла в основном в Киншасе и Увире и частично в Гоме, Матади и

Мбужи-Майи, а другие провинции не затронула. В несколько крупных городов в упреждающем порядке были стянуты силы Конголезской национальной полиции. Немногочисленность участников забастовки объясняется, среди прочего, сохраняющимися ограничениями гражданских и политических свобод, включая частичную блокировку социальных сетей, и слабым мобилизационным потенциалом Объединения.

7. 8 августа председатель Объединения Феликс Чисекеди призвал конголезское население готовиться к проведению кампании гражданского неповиновения «вплоть до победы» и добавил, что народу пора свергнуть «безответственный режим». 9 августа входящая в состав Объединения платформа «Группа семи политических партий» призвала субъектов гражданского общества к общенациональной мобилизации путем проведения акций гражданского неповиновения начиная с 1 октября в случае, если к тому времени Независимая национальная избирательная комиссия не завершит регистрацию избирателей для участия в президентских выборах. 20 августа Объединение утвердило план действий по обеспечению полного осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года, включая завершение до конца сентября регистрации избирателей для участия в выборах, которые должны состояться до декабря, с последующим уходом президента Кабилы с должности.

8. Между тем 10 августа свой шестой доклад о ходе осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года представила специальная рабочая группа, объединяющая представителей известных организаций гражданского общества. В докладе члены рабочей группы обратили внимание на отсутствие политической воли к осуществлению соглашения, возложили ответственность за политический кризис на все подписавшие его стороны и констатировали доминирующее положение правящего большинства на политической арене, раскол в оппозиции и маргинализацию гражданского общества. Рабочая группа подчеркнула необходимость утвердить согласованные сроки проведения выборов в соответствии с политическим соглашением и уделить при этом первоочередное внимание президентским выборам. 18 августа представители 32 организаций гражданского общества собрались в Париже и подписали «Манифест конголезских граждан», призвав население Конго к ненасильственным действиям с целью заставить президента Кабилу сложить с себя полномочия в случае, если до декабря 2017 года выборы так и не состоятся. Лидеры Объединения поддержали манифест.

9. 21 августа в Нью-Йорке г-н Чисекеди встретился с бывшим губернатором провинции Катанга и претендентом на выдвижение в качестве кандидата на президентский пост Мойсе Катумби. В ходе последовавшего за этой встречей общения с прессой оба политика подчеркнули, что выполнение соглашения от 31 декабря 2016 года является единственным вариантом продвижения вперед и отвергли всякую возможность созыва третьего диалога. Оба решительно опровергли слухи о возможном назначении г-на Чисекеди на должность премьер-министра в правительстве.

10. В рассматриваемый период продолжилась работа по обновлению списка избирателей. По данным на 10 сентября Независимая национальная избирательная комиссия зарегистрировала более 41 миллиона избирателей. Доля женщин в общем числе зарегистрированных избирателей составила 48 процентов. 4 сентября в провинциях Касаи и Центральное Касаи и территориях Камиджи и Луилу провинции Ломами началось практическое обучение по вопросам регистрации избирателей. 12 сентября в городах Чикапа (провинция Касаи) и Кананга (провинция Центральное Касаи) открылись 30 пунктов регистрации избирателей.

11. Хотя процесс подготовки к президентским и парламентским выборам и выборам в законодательные органы провинций, проведение которых предусмотрено политическим соглашением, по-прежнему продвигается медленно, в нескольких провинциях после серии вотумов недоверия, вынесенных местными ассамблеями, Независимая национальная избирательная комиссия организовала выборы губернаторов. 26 августа в восьми провинциях — Нижнее Уэле, Верхняя Катанга, Верхнее Ломами, Квилу, Южное Киву, Южное Убанги, Чопи и Чуапа — прошел первый тур частичных выборов губернаторов по системе непрямого голосования в ассамблеях провинций. 29 августа в трех провинциях состоялся второй тур. В семи из восьми провинций победу одержали кандидаты от партии «Президентское большинство» и независимые кандидаты, предположительно пользующиеся поддержкой «Президентского большинства».

12. Находящийся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций многосторонний фонд пакетного финансирования для проекта поддержки избирательного цикла в Конго по-прежнему обеспечен средствами лишь на 6 процентов от необходимой суммы в 123,3 млн долл. США, что, отчасти обусловлено опасениями доноров в связи с неопределенными перспективами политического переходного процесса.

13. МООНСДРК продолжает оказывать содействие национальному механизму надзора в деле осуществления национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Демократическая Республика Конго неизменно подчеркивает необходимость обеспечения неуклонного прогресса в выполнении всеми сторонами Соглашения своих национальных и региональных обязательств. Более подробная информация о ходе выполнения этих обязательств приводится в моем докладе об осуществлении Рамочного соглашения (S/2017/825).

События в экономической сфере

14. В отчетный период тенденция к снижению основных макроэкономических показателей сохранилась: уровень инфляции оставался высоким, а конголезский франк с января 2017 года обесценился на 27 процентов. Однако к концу июля Центральному банку Конго удалось стабилизировать обменный курс на уровне 1560 конголезских франков за доллар США. В своем письме, которое было направлено в дипломатические представительства некоторых западных стран и представительства международных учреждений 4 июля, премьер-министр Брюно Чибала просил о предоставлении международной финансовой помощи для преодоления экономического кризиса. Покупательная способность населения страны из-за высоких темпов инфляции оставалось низкой, что послужило поводом для волнений в трудовых коллективах. 21 июля в Киншасе прошла забастовка медицинских работников, а 28 июля Совет профессорско-преподавательского состава университета Конго объявил о начале бессрочной забастовки, требуя корректировки размера их окладов с учетом текущего валютного курса. С аналогичными требованиями выступили преподаватели начальных и средних школ. 17 августа премьер-министр и представители Национального межпрофсоюзного объединения государственных служащих договорились повысить обменный курс для целей расчета окладов в государственном секторе с 930 до 1130 конголезских франков за доллар США. 14 августа на заседании Совета министров под председательством президента правительство объявило о комплексе мер, направленных на улучшение собираемости бюджетных поступлений и сокращение масштабов мошенничества в таможенной сфере и уклонения от уплаты налогов.

В. Ситуация в плане безопасности

15. В условиях неопределенности и запутанности процесса политического перехода во многих районах Демократической Республики Конго наблюдалось дальнейшее ухудшение обстановки, сопровождавшееся участвовавшими нападениями на силы безопасности, в основном на военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) со стороны групп «майи-майи». В Северном Киву в отчетный период боевики «майи-майи» неоднократно атаковали позиции ВСДРК и продолжились ожесточенные столкновения между общинами хуту и нанде. Группа «Альянс демократических сил» (АДС) также предпринимала попытки захватить некоторые позиции ВСДРК. В конце июня группы «майи-майи» совершили нападения на военнослужащих ВСДРК в нескольких стратегических точках в Южном Киву. В провинции Танганьика возобновились столкновения между военизированными формированиями общин тва и луба на фоне возможного возобновления активности группы «майи-майи — Ката Катанга» и наметившегося раскола внутри ополчения тва. В западной части страны обстановка также оставалась нестабильной: в Киншасе и Центральном Конго произошло крупное столкновение между членами политико-религиозной секты «Бунду-диа-Маяла» и силами безопасности, а в трех провинциях района Касаи имели место отдельные вспышки насилия, в том числе столкновения между бойцами «Камвина Нсапу» и силами безопасности и стычки ополченческих формирований различных этнических групп между собой.

16. Тревожная обстановка сохранялась в некоторых приграничных районах Демократической Республики Конго: поступали сообщения о том, что южносуданские вооруженные группы заняли позиции на границе между провинцией Верхнее Уэле и Южным Суданом, и о вторжении отрядов Народно-освободительной армии Судана (НОАС) на территорию северо-восточной части Итури в конце августа. Тем временем в Демократическую Республику Конго продолжили прибывать беженцы, спасающиеся от конфликта в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Обстановка в провинции Касаи также привела к бегству людей, на этот раз уже из самой Демократической Республики Конго в Анголу, хотя некоторые из них затем неожиданно вернулись.

Восточная часть Демократической Республики Конго

17. В провинции Северное Киву военнослужащие ВСДРК подвергались интенсивным нападениям со стороны вооруженных групп и понесли большие потери. 6 июля боевики группы «майи-майи — Ньятура» атаковали позиции ВСДРК в территории Рутшуру, убив четырех военнослужащих и ранив еще троих. 11 июля группировка «майи-майи — Шарль» напала на позиции ВСДРК в Ньямилиме, убив пять и ранив восемь военнослужащих и двух гражданских лиц. 29 июля отряд ВСДРК попал в засаду, устроенную боевиками «майи-майи — Шарль», в результате шесть военнослужащих ВСДРК были убиты и еще 11 получили ранения. В результате другой засады 2 августа члены группировки «майи-майи — Мазембе» застрелили высокопоставленного офицера ВСДРК. В районе Гран-Нор Северного Киву позиции ВСДРК и национальной полиции подвергались систематическим нападениям со стороны других объединений вооруженных групп, в частности «Национального движения за возрождение». В рамках поддержки усилий ВСДРК по восстановлению контроля за ситуацией МООНСДРК осуществляла патрулирование затронутых районов и активизировала взаимодействие с местными властями и гражданским обществом через общинные сети оповещения.

18. В районе Масиси группа «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго» атаковала две позиции ВСДРК, в результате чего были убиты два военнослужащих. МООНСДРК усилила патрулирование и рекомендовала ВСДРК укрепить свои позиции. 16 июля в Валикале объединенные отряды «Альянса», Национального совета за обновление и демократию и группы «майи-майи — Ньятура» совершили нападение на лагерь ВСДРК, вторгшись в западные районы Китчанги, что заставило местных жителей искать убежище вокруг местной базы МООНСДРК.

19. Периодически имели место также убийства и похищения на этнической почве. 3 июля в территории Рутшуру члены группировки «майи-майи — Ньятура» похитили 14 гражданских лиц из общины нанде. 8 июля боевики «майи-майи — Ньятура» отсекали голову местному жителю из общины хунде на его ферме в районе Масиси. 12 июля члены «майи-майи — Ньятура» похитили вождя племени хуту в Тонго, а 13 июля — девять гражданских лиц в Каньябайонге. МООНСДРК удалось организовать переговоры между представителями общин нанде и хуту и в сотрудничестве с ВСДРК договориться об освобождении всех заложников.

20. В районе Бени сохранялось затишье, наступившее после череды жестоких нападений на гражданских лиц со стороны АДС. Вместе с тем участились случаи совершения боевиками АДС похищений гражданских лиц и нападений на военнослужащих вооруженных сил. 12 августа хорошо оснащенные и одетые в новую форму военнослужащих ВСДРК боевики, предположительно члены АДС, атаковали четыре позиции ВСДРК приблизительно в 30 километрах от Ойчи. По меньшей мере 14 военнослужащих ВСДРК были убиты и еще трое ранены. Нападавшие также забрали с собой оружие ВСДРК. Перемены в образе действий АДС, ранее избегавшего контактов с ВСДРК, а теперь перешедшего к прямым нападениям на военнослужащих, могут быть связаны со сближением интересов некоторых командиров АДС и повстанческих группировок «майи-майи», которые в последнее время все чаще совершают нападения на позиции вооруженных сил страны и символы государства. 17 сентября в ходе столкновения между совместным патрулем ВСДРК-МООНСДРК и предполагаемыми членами АДС в Мамундиоме был убит один танзанийский миротворец и еще один получил ранения.

21. Тем временем крайне тревожная обстановка сохранялась в городах Бени и Бутембо. 16 июля неизвестные вооруженные лица похитили возле Бутембо двух католических священников и потребовали за их освобождение выкуп в размере 15 000 долл. США. Кроме того, 7 августа группа «Ндумские силы обороны Конго — возрожденные (НСОК-В)» похитила около 65 гражданских лиц в окрестностях Луберо. В этой территории наблюдалась активизация групп «майи-майи»: столкновения между «майи-майи — Мазембе» и «Ндумскими силами обороны Конго — возрожденными» привели к перемещению более 16 000 человек. В период с 29 июля по 4 августа в Кирумбе делегация администрации провинции при поддержке МООНСДРК предприняла не увенчавшуюся успехом попытку начать переговоры с этими двумя вооруженными группами.

22. В конце июня в результате возобновления операций группы «майи-майи — Якутумба» и временного захвата ею позиций ВСДРК вблизи золотодобывающего города Мисиси в провинции Южное Киву 80 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. При поддержке МООНСДРК ВСДРК удалось отразить нападение этой вооруженной группы. Тем не менее группа «майи-майи — Якутумба» укрепила свои позиции и взяла под контроль значительный отрезок береговой линии озера Танганьика, занимаясь пиратством и наращивая контрабандную деятельность, что также способствовало усилению этой во-

оруженной группировки. Миссия направила в этот район две постоянно действующие военные группы для обеспечения защиты гражданского населения и оказала помощь в направлении туда сил национальной полиции.

23. В окрестностях границы с Бурунди военнослужащие ВСДРК арестовали примерно 50 иностранных комбатантов из Национально-освободительных сил Бурунди, Республиканских сил Бурунди и группы «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди», которые поддерживают неофициальные связи с вооруженной группой баньямуленге (конголезских тутси) «Гумино», действующей в районе Высоких плато Южного Киву. Между этой сетью вооруженных групп и членами «майи-майи — Якутумба» идет борьба за контроль над месторождениями золота на юге провинции.

24. Среди других событий, имевших место в Южном Киву, следует отметить побег 28 июля 37 заключенных из центральной тюрьмы Букаву. Они смогли вырваться, устроив взрыв ручной гранаты. МООНСДРК помогла местной администрации усилить охрану периметра и предотвратить новые побеги.

25. 15 сентября конголезские силы безопасности произвели принудительную репатриацию четырех просителей убежища из Бурунди, обвиненных в организации незаконного вооруженного патрулирования в окрестностях лагерей беженцев в Каманьоме, территория Валунгу, Южное Киву. В тот же день бурундийские просители убежища и беженцы провели акцию протеста против репатриации возле пункта разведслужб в Каманьоме. В ходе столкновения между беженцами и сотрудниками сил безопасности один солдат ВСДРК был убит. Военнослужащие вооруженных сил и сотрудники национальной полиции открыли огонь по протестующим, в результате чего были убиты 39 беженцев и еще по меньшей мере 117 человек получили ранения. Были ранены также шесть военнослужащих ВСДРК и четыре сотрудника национальной полиции. Беженцы пытались укрыться возле передовой базы МООНСДРК в этом районе, и работники Миссии оказали раненым медицинскую помощь. Власти начали расследование в связи с этим инцидентом. МООНСДРК также проводит проверку действий своих миротворцев в этой связи, и Совет Безопасности будет проинформирован о ее результатах.

26. После операций, проведенных ВСДРК при поддержке МООНСДРК в провинции Танганьика, угроза нападений со стороны группы «майи-майи — Якутумба» в районе Бендера вблизи границы с Южным Киву снизилась. Однако масштабы насилия в нескольких районах провинции по-прежнему вызывают тревогу. В территории Калемие наблюдалась эскалация конфликта между военнизированными группами общин луба и тва, особенно в Ламбо-Килела, Луквангулу, и в Муланге, где в ходе столкновений были убиты 73 человека и 25 были ранены. Сообщалось, что в период с июня по август 2017 года ополченцы тва совершили изнасилования 32 женщин в районе Ньюнзу. Члены группы «майи-майи — Ката Катанга» — бывшие сторонники полевого командира Гедона Кьюнгу Мутанга, сдавшего в 2016 году, — проводят мобилизацию в своих точках базирования в Митвабе, Мобе и Пвето против правительственных сил безопасности. Члены «майи-майи — Ката Катанга» также мобилизуют силы против тва возле Мобы, что свидетельствует о возрастающей сложности и усиливающейся взаимозависимости назревающих в провинции общинных конфликтов. Гуманитарная ситуация усугубляется тем, что в стремлении уладить конфликт между тва и луба власти провинции все чаще прибегают к применению силы. По данным на конец июля в провинции был перемещено более 565 000 человек, что на 60 000 человек больше, чем в первом квартале текущего года. Согласно оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 52 процента внутренне перемещенных лиц — женщины.

27. В провинции Итури наибольшую угрозу для гражданского населения по-прежнему представляет Патриотический фронт сопротивления Итури (ПФСИ), который несет ответственность за 90 процентов всех документально подтвержденных случаев нарушения прав человека в июле в территории Южное Ируму. В результате совместной операции МООНСДРК и ВСДРК в период с 13 по 23 июля были убиты два старших офицера ПФСИ. 14 июля в территории Мамбаса неустановленная группа боевиков «майи-майи» убила четырех егерей в природном заповеднике Окапи, сопровождавших иностранных журналистов. Журналистам удалось спастись. В связи с участвовавшими межобщинными столкновениями и земельными конфликтами 14 июля вожди общин хема и ленду в территории Джугу договорились о создании комиссии для устранения источников напряженности, которая будет действовать под контролем администрации провинции и при поддержке МООНСДРК.

28. После вывода специальных сил Соединенных Штатов и сокращения численности сил Инициативы Африканского союза по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога» в провинции Верхнее Уэле ВСДРК стало трудно противостоять проникновению «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) из Центральноафриканской Республики. В июле ЛРА систематически совершала нападения и похищала гражданских лиц в районах кустарной добычи полезных ископаемых в окрестностях главных дорог и городов. МООНСДРК оказывала поддержку ВСДРК в проведении усиленного патрулирования. В результате этого ЛРА частично отвела свои силы обратно к Центральноафриканской Республике, но сохранила ограниченное присутствие к западу от национального парка Гарамба. Кроме того, МООНСДРК проводит проверку в связи с сообщениями о присутствии южносуданских вооруженных групп в различных точках Верхнего Уэле и на севере Итури, а также о предположительно имевшем место в конце августа проникновении элементов НОАС в северную часть Итури.

Западные районы Демократической Республики Конго

29. В провинциях Касаи в отчетный период наблюдалось относительное затишье в боевых действиях, несмотря на периодические всплески ожесточенного насилия, включая инциденты в Чикапе, провинция Касаи, и в территории Луиза, провинция Центральное Касаи. При этом среди пострадавших по-прежнему особенно велика доля женщин и детей. В результате вспышек насилия в районе Касаи численность внутренне перемещенного населения превысила 1,4 миллиона человек, большинство из которых составляют женщины и дети, а количество конголезских беженцев в Анголе составило более 31 700 человек, хотя некоторые из них постепенно возвращаются домой. В условиях нарастающей межэтнической напряженности в районе Касаи возвращение беженцев в ряде случаев спровоцировало ожесточенные стычки между общинами. Национальные силы безопасности продолжили проводить операции в различных территориях четырех провинций, а именно: в территориях Луэбо и Камония в Касаи, Димбеленге и Луиза в Центральном Касаи, Кабея-Камванга, Миаби и Чиленге в Восточном Касаи и Мвене-Диту в Ломами. Сообщалось, что в ходе операций национальных сил безопасности в Калала-Дибобо, территория Луиза, были убиты 67 членов «Камвина Нсапу» и гражданских лиц.

30. Продолжились вспышки насилия на этнической почве, включая столкновения между боевиками «Камвина Нсапу», среди которых есть сторонники общин луба и лулуа, и новой военизированной группой «Бана Мура», в основном состоящей из членов этнических групп чокве, пенде и тетела. Столкновения имели место в территориях Камония и Луиза в Центральном Касаи. Опол-

ченцы «Бана Мура», заручившиеся определенной поддержкой со стороны видных политических деятелей в Касаи, как утверждается, вооружены и пользуются поддержкой национальных сил безопасности и местных вождей. Сохраняется серьезный риск распространения межэтнической напряженности из провинций Касаи на другие районы: продолжающиеся в настоящее время столкновения между военизированными формированиями различных этнических групп сами в свое время были спровоцированы конфликтом с участием группы «Камвина Нсапу», нарушившим хрупкое этническое равновесие в этом районе.

31. 19 сентября президент Кабила председательствовал на церемонии открытия трехдневного форума примирения в Касаи, в котором приняли участие несколько конголезских заинтересованных сторон. Некоторые члены оппозиции отказались участвовать в работе форума, заявив, что процесс примирения может начаться только тогда, когда будут названы лица, виновные в совершении актов насилия в этом районе.

32. После того как 17 мая был совершен побег из тюрьмы «Макала» в Киншасе, и без того сложная обстановка стала еще опаснее, причем не только в Киншасе, но и в соседних районах. 14 июля неизвестные лица атаковали центральный рынок Киншасы, убив администратора рынка и четырех сотрудников полиции. МООНСДРК получила документальные свидетельства еще нескольких нападений на следственные изоляторы при судах и некоторых полицейских участках в Киншасе, произошедших после побега из тюрьмы.

33. 7 августа члены «Бунду-Диа-Маяла» совершили серию демонстративных нападений на общественно значимые объекты в Киншасе и Центральном Конго, но национальные силы безопасности успешно отразили эти атаки. МООНСДРК установила, что в результате этих событий в разных частях Киншасы погибли по меньшей мере 43 человека.

Гуманитарная обстановка

34. На сегодняшний день в Демократической Республике Конго в гуманитарной помощи нуждаются приблизительно 8,5 миллиона человек, включая 5,5 миллиона детей. Это на 16 процентов больше, чем в январе 2017 года. Численность внутренне перемещенного населения достигла 3,8 миллиона человек, и почти 621 700 конголезских граждан бежали в другие страны субрегиона. Помимо этого, в настоящее время в Демократической Республике Конго находится около 541 400 беженцев из соседних стран. От острого голода в стране сегодня страдают приблизительно 7,7 миллиона человек, что на 30 процентов превышает показатель 2016 года, и 43 процента детей в возрасте до пяти лет хронически недоедают.

35. В провинциях Касаи критическую нехватку продовольствия испытывают примерно 2,8 миллиона человек, т.е. за период с июня 2016 года по июнь 2017 года этот показатель вырос в шесть раз. Опасности насилия, перемещения и утраты доступа к здравоохранению и образованию в провинциях Касаи по-прежнему подвергаются более 1,5 миллиона детей. В предстоящий сезон дождей риск распространения заболеваний, передающихся через воду, останется серьезной угрозой для здоровья перемещенного населения. По данным на сентябрь в Анголе были зарегистрированы 31 700 беженцев из района Касаи. Обстановка в плане безопасности в этом районе создает значительные препятствия для гуманитарного доступа, осложняя усилия как по оказанию помощи, так и по проверке информации. Учреждения в первоочередном порядке наращивают масштабы реагирования в районе. Однако по состоянию на 25 августа общий объем собранных для Касаи средств составил 23,7 млн долл.

США, или 37 процентов от 64,5 млн долл. США, запрошенных в рамках экстренного призыва к мобилизации ресурсов в связи со сложной чрезвычайной ситуацией в провинциях Касаи. По данным на сентябрь потребности в ресурсах на гуманитарную деятельность в Демократической Республике Конго на 2017 год в размере 812,6 млн долл. США по-прежнему были профинансированы лишь на 27 процентов.

Положение в области прав человека

36. МООНСДРК документально зафиксировала 1329 случаев нарушения и ущемления прав человека, имевших место в период с июня по август, по сравнению с 1444 инцидентами, зафиксированными в период с марта по май. Около 73 процентов случаев нарушений и злоупотреблений пришлось на провинции, затронутые конфликтом. Вооруженные группы совершили 533 нарушения прав человека, тогда когда государственные субъекты несут ответственность за 796 случаев, из которых 27 процентов нарушений было совершено военнослужащими ВСДРК, и 24 процента — сотрудниками национальной полиции. В рассматриваемый период были зафиксированы внесудебные и произвольные убийства не менее 347 человек, включая 31 женщину и 58 детей. Вооруженные группы убили 208 человек, включая 23 женщины и 12 детей, а государственные субъекты убили 139 человек, в том числе 8 женщин и 46 детей.

37. Наблюдалось дальнейшее сужение демократического пространства, сопровождавшееся нарушениями гражданских и политических прав, особенно свободы мирных собраний, свободы мнений и их выражения. В период с июня по август МООНСДРК зафиксировала 247 случаев нарушения прав человека, связанных с ограничением демократического пространства, по всей стране по сравнению с 245 случаями за предыдущий трехмесячный период. Из этих 247 случаев пять случаев имели место в ходе регистрации избирателей и явились результатом действий сотрудников сил национальной полиции, которым было поручено обеспечивать безопасность в пунктах регистрации избирателей. В основном эти нарушения были связаны с изнасилованиями женщин, пытавшихся зарегистрироваться.

38. Некоторые журналисты, представители политической оппозиции и активисты гражданского общества продолжали подвергаться угрозам, преследованиям и насильственным нападениям. Запланированные активистами гражданского общества на 31 июля акции протеста против задержек с опубликованием графика проведения выборов были запрещены местными властями по меньшей мере в пяти населенных пунктах, включая Бени и Бутембо, провинция Северное Киву, Буниа, провинция Итури, Лубумбаши, провинция Верхняя Катанга и Мбужи-Майи, провинция Восточное Касаи, куда были стянуты многочисленные подразделения национальных сил безопасности. В разных частях страны были арестованы по меньшей мере 131 человек, в том числе несколько журналистов; пятеро из них до сих пор находятся под стражей. 7 августа в преддверии двухдневной всеобщей забастовки, объявленной Объединением, были введены ограничения на пользование социальными сетями до 11 августа.

39. Через посредство своих групп по поддержке судебного преследования МООНСДРК продолжала расследовать серьезные преступления, совершенные вооруженными группами и силами безопасности в отношении гражданского населения. В отчетный период благодаря поддержке, оказанной этими группами органам военной юстиции, виновными были признаны 23 человека, включая полковника ВСДРК Жюля Беккера, который был приговорен к десяти годам тюремного заключения за военные преступления.

40. В некоторых частях страны продолжили свою работу совместные миссии по расследованию. Собранные ими материалы позволили предъявить официальные обвинения по меньшей мере 50 военнослужащим ВСДРК и 14 сотрудникам сил национальной полиции, подозреваемым в причастности к совершению нарушений прав человека и военных преступлений. Однако в районе провинций Касаи усилиям МООНСДРК по оказанию поддержки органам военной юстиции по-прежнему препятствовали трудности процессуального характера. 4 и 5 июля МООНСДРК и национальные власти обнаружили еще 38 мест массовых захоронений в Касаи, и в результате общее число массовых захоронений, обнаруженных с начала конфликта в этом районе, достигло 87.

41. МООНСДРК продолжила оказывать поддержку национальным силам безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. В настоящее время в Центральных учреждениях рассматривается вопрос о пересмотре и возможной корректировке параметров этой поддержки, особенно с учетом того, что ВСДРК и национальная полиция все чаще оказываются замешаны в нарушениях прав человека.

Сексуальное насилие

42. Согласно полученным сообщениям в период с июня по август по меньшей мере 195 человек, включая 120 женщин, 27 мужчин и 48 детей, подверглись сексуальному насилию в связи с конфликтом со стороны государственных субъектов (20 процентов от общего числа сообщенных случаев) и вооруженных групп (80 процентов). Этот показатель вырос по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Государственные субъекты, виновные в совершении таких преступлений, — это по-прежнему в основном военнослужащие ВСДРК, на долю которых приходится 18 процентов случаев. В ходе столкновений между этническими общинами тва и луба в провинции Танганьика по меньшей мере 99 человек стали жертвами сексуального насилия, включая 27 мужчин.

Защита детей

43. Через посредство механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов МООНСДРК проверила и подтвердила сообщения о 613 таких случаях в затронутых конфликтом районах, имевших место в период с июня по август. Это больше, чем 527 подобных случаев, зафиксированных в предыдущем отчетном периоде. В общей сложности 403 ребенка, включая 24 девочки, бежали или были выведены из рядов вооруженных групп. Вербовкой и использованием детей занимаются в основном следующие вооруженные группы: «Камвина Нсапу» (102 случая), «маيي-маيي — Мазембе» (68 случаев), группа «маيي-маيي — Райя Мутомбоки» (33 случая) и ополченцы тва (31 случай).

44. МООНСДРК также проверила и подтвердила сообщения об убийстве 21 ребенка и нанесении увечий 23 детям, в большинстве случаев ответственность за эти преступления несет ПФСИ (8 убитых и 6 искалеченных детей). Кроме того, был документально подтвержден 51 случай сексуального насилия в отношении девочек. Эти преступления были совершены как государственными субъектами (ВСДРК — 14 случаев; национальная полиция — 3 случая), так и вооруженными группами («маيي-маيي — Симба» — 13, ПФСИ — 7, «Ндумские силы обороны Конго — возрожденные (НСОК-В)» — 7). Было официально установлено, что в общей сложности 79 детей были похищены, в большинстве случаев членами «маيي-маيي — симба» (21 случай) в целях вербовки. Миссия проверила и подтвердила также сообщения о 22 нападениях на

школы; в половине случаев нападения были совершены ПФСИ, а солдаты ВСДРК несут ответственность за нападения на четыре школы.

События в регионе

45. В отчетный период состоялось несколько региональных и субрегиональных совещаний, в ходе которых обсуждались вопросы, касающиеся политической ситуации в Демократической Республике Конго.

46. В своем заключительном выступлении на тридцать седьмой очередной встрече глав государств и правительств стран — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), состоявшейся 19 и 20 августа в Претории, новый председатель Сообщества, президент Южной Африки Джейкоб Зума, подчеркнул, что участники встречи приняли к сведению тот факт, что выборы в Демократической Республике Конго могут не состояться до декабря 2017 года в силу ряда проблем. Главы государств — членов САДК настоятельно призвали Независимую национальную избирательную комиссию опубликовать пересмотренный график проведения выборов и одобрили назначение САДК специального посланника по Демократической Республике Конго. Премьер-министр Демократической Республики Конго, представлявший страну на этой встрече, с удовлетворением отметил заявление САДК в поддержку опубликования реалистичного графика проведения выборов. Несколько представителей конголезской оппозиции и гражданского общества выступили с критикой САДК в связи с тем, что, как выразились некоторые из них, Сообщество не проявляет должной солидарности с конголезским народом.

47. 23 августа в Аддис-Абебе Совет мира и безопасности Африканского союза провел заседание по вопросу о положении в Демократической Республике Конго. Совет мира и безопасности с удовлетворением отметил решения тридцать седьмой очередной встречи глав государств и правительств стран — членов САДК, включая вывод о нереалистичности планов проведения выборов до декабря; призвал международное сообщество предоставить Независимой национальной избирательной комиссии все необходимые ресурсы; вновь заявил о своей приверженности полному осуществлению политического соглашения от 31 декабря 2016 года; и подчеркнул, что односторонние меры по введению санкций в отношении тех или иных лиц в Демократической Республике Конго не будут способствовать формированию условий, благоприятствующих урегулированию кризиса в стране.

48. 26 июля в Киншасе министр общественной безопасности Бурунди Ален Гийом Буньони провел переговоры со старшими должностными лицами конголезского правительства по вопросу о возможных совместных действиях по укреплению безопасности на границе между Бурунди и Демократической Республикой Конго. В период с 7 по 10 сентября члены Комитета по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве посетили восточную часть Демократической Республики Конго с целью оценить прогресс в деле нейтрализации негативных сил и в процессе разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции иностранных комбатантов, включая членов Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), и в поиске подходящего решения для переселения элементов Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А (оппозиция)), временно размещенных в лагере МООНСДРК в районе Гомы, Северное Киву, а также репатриации и реинтеграции бывших боевиков «Движения 23 марта» (М23), которые по-прежнему расквартированы в Руанде и Уганде. Комитет по технической поддержке вынес ряд рекомендаций, которые приводятся в моем докладе об осуществлении Рамочного соглашения.

III. Развертывание МООНСДРК и осуществление ее мандата

A. Ход осуществления рекомендаций в отношении корректировки приоритетных задач, конфигурации и присутствия Миссии

49. МООНСДРК продолжала корректировать свою конфигурацию и свое присутствие, с тем чтобы привести свою деятельность в соответствие с приоритетами, изложенными в резолюции 2348 (2017), повысить ее эффективность и действовать с учетом сокращения бюджетных ассигнований, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей на 2017/18 финансовый год.

50. Одним из основных нововведений в целях повышения результативности деятельности Миссии, а также ее гибкости и мобильности является расширение и изменение границ секторов сил МООНСДРК с целью обеспечить бригадам, базирующимся в восточных провинциях, возможность более гибко осуществлять перегруппировку сил и вмешательство как в восточных, так и в западных провинциях, с опорой, в частности, на батальоны быстрого развертывания. Кроме того, МООНСДРК приняла меры для обеспечения более мобильной переброски бригады оперативного вмешательства с ее позиций в Бени: роты, входящие в состав бригады оперативного вмешательства, могут осуществлять свои операции на всей территории восточной части Демократической Республики Конго.

51. МООНСДРК продолжала наращивать свое присутствие во всех трех провинциях Касаи, для чего полевое отделение в Кананге, Центральное Касаи, и периферийное отделение в Мбужи-Майи, Восточное Касаи, были дополнительно укомплектованы гражданским персоналом, переведенным из других точек в районе ответственности Миссии, и организовав периферийное отделение и подсектор полицейских сил Организации Объединенных Наций в Чикапе, Касаи. На основе консультаций с заинтересованными странами, предоставляющими полицейские контингенты, планируется также передислоцировать одно сформированное полицейское подразделение из восточной части страны в Канангу. Силы МООНСДРК расширили свое присутствие в районе провинций Касаи, развернув три роты в Кананге, Мбуджи-Майи и Чикапе и тем самым обеспечив возможность оперативной передислокации на краткосрочный период, когда это необходимо, пяти постоянно действующих военных групп.

52. Наряду с этим Миссия произвела существенные изменения с учетом уменьшения максимальной утвержденной численности личного состава в соответствии с резолюцией 2348 (2017) и в свете сокращения бюджета. МООНСДРК и Центральные учреждения разработали оптимальный план сокращений, который позволит Миссии и далее в первоочередном порядке и максимально эффективно обеспечивать защиту гражданских лиц и осуществление соглашения от 31 декабря 2016 года, а также мер в связи с процессом выборов. В соответствии с этим планом МООНСДРК репатриировала 727 военнослужащих из Северного Киву и в настоящее время занимается репатриацией еще 960 военнослужащих, которая должна быть завершена к 1 октября. Кроме того, МООНСДРК намерена сформировать в составе сил специального назначения еще три роты, которые будут укомплектованы контингентом, прошедшим подготовку для ведения войны в джунглях, из личного состава контингентов стран, предоставляющих войска для бригады оперативного вмешательства, в целях замены военнослужащих трех бригад оперативного вмешательства, которые будут репатриированы к ноябрю. Помимо этого, Миссия предполагает

обеспечить экономию средств путем уменьшения числа сотрудников полиции, служащих по индивидуальным контрактам, и гражданских сотрудников, а также за счет значительного сокращения расходов по всем категориям, связанным с оперативной деятельностью. Речь, в частности, идет о сокращении авиационной поддержки, а также расходов на топливо и продовольствие для национальных сил безопасности.

53. Что касается развертывания двух дополнительных сформированных полицейских подразделений на основе взаимодействия между миссиями, то прогресса в этом плане достигнуто не было.

54. По итогам завершившегося недавно стратегического обзора МООНСДРК (см. [S/2017/826](#)) будут представлены дополнительные рекомендации в отношении внесения изменений в деятельность Миссии, что найдет отражение в решении Совета Безопасности по результатам рассмотрения настоящего доклада, а также в ходе дальнейшего обсуждения вопроса о стратегическом диалоге с правительством Демократической Республики Конго и стратегии свертывания деятельности МООНСДРК.

В. Оценка результативности деятельности военного и полицейского персонала Миссии по защите гражданского населения

55. За отчетный период не было случаев невыполнения силами МООНСДРК возложенных на них функций или задач. Миссия продолжала на регулярной основе осуществлять контроль за деятельностью сил и оценивать ее для выявления областей, положение в которых необходимо улучшить.

56. Большинство сформированных полицейских подразделений были признаны готовыми к оперативной деятельности, а их личный состав — должным образом обученным. Как показали результаты оценки, проведенной в июле, в нескольких сформированных полицейских подразделениях в эксплуатации находится непригодное к работе или отжившее свой срок оборудование, которое было получено от соответствующих стран, предоставляющих полицейские контингенты. Если абстрагироваться от вопроса о неисправности оборудования и техники, то, согласно итогам оценки, в целом сформированные полицейские подразделения выполняют свои функции хорошо.

С. Подготовительные меры в целях устранения рисков, связанных с избирательным процессом

57. МООНСДРК продолжала свои усилия в целях предупреждения и уменьшения риска насилия, связанного с избирательным процессом, в том числе риска широкомасштабного насилия в городских районах, для чего ею были разработаны и в соответствующих случаях обновлялись планы действий в чрезвычайных ситуациях на местах. Однако Миссия имеет ограниченные возможности в плане реагирования в случаях массового насилия, особенно в городах. В настоящее время силы МООНСДРК состоят из двух рот пехоты и двух сформированных полицейских подразделений в Киншасе. В городских районах, где действуют как воинские, так и сформированные полицейские подразделения, Миссия продолжает проводить совместное патрулирование, которое в периоды ожидаемых и фактических волнений становится более активным и широким по своему охвату. Основное внимание по-прежнему уделяется превентивным мерам, поскольку дополнительно направленные военнослужащие

или полицейские МООНСДРК не смогут существенно изменить положение в случае серьезного ухудшения обстановки в плане безопасности.

58. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и Специальный посланник по району Великих озер продолжали в рамках оказания своих добрых услуг взаимодействовать с национальными политическими субъектами и ключевыми партнерами в регионе в целях содействия скорейшему осуществлению соглашения от 31 декабря 2016 года, что позволило бы свести к минимуму возможные новые задержки в процессе подготовки и проведения выборов, а также опасность продолжения насилия. МООНСДРК и Канцелярия Специального посланника также продолжали разъяснять во властных структурах важность скорейшего осуществления мер по укреплению доверия, провозглашенных в политическом соглашении, которые способствовали бы созданию благоприятных условий для организации свободных, справедливых, заслуживающих доверия и мирных выборов.

59. МООНСДРК продолжала принимать меры в целях предотвращения насилия в связи с выборами, укрепляя потенциал своих партнеров, включая национальные власти и силы безопасности, а также в целях поощрения и защиты основных свобод и отслеживания случаев нарушения прав человека и ограничения демократического пространства.

D. Защита гражданских лиц и нейтрализация вооруженных групп

60. Для того чтобы уменьшить последствия сокращения сил МООНСДРК, обусловленные репатриацией личного состава одного батальона, Миссия корректирует свою стратегию защиты гражданского населения и переходит от обеспечения «защиты посредством присутствия» к обеспечению «защиты посредством проецирования силы» — главным образом в районах, где базы МООНСДРК закрываются. В этой связи МООНСДРК укрепила свои сети экстренного оповещения населения, особенно в Центральном Касаи. Сети экстренного оповещения населения в среднем в месяц распространяли 486 устных сообщений в целях раннего предупреждения, что в среднем на 170 процентов в месяц больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В 85 процентах случаев в связи с полученными оповещениями правительством и/или МООНСДРК были приняты меры для защиты гражданских лиц. Меры в связи с предупреждениями не принимались либо в районах с ограниченным присутствием и потенциалом государственных сил безопасности, либо в труднодоступных районах.

61. Для реализации разрабатываемой в настоящее время концепции защиты посредством проецирования силы потребуются усилия всей Миссии. В Северном Киву МООНСДРК передислоцировала одну роту из состава бригады оперативного вмешательства из Эрингети в Саке, с тем чтобы активнее задействовать ее на всей территории страны. Помимо этого, МООНСДРК продолжала проводить под руководством батальона быстрого развертывания Северного Киву операцию с участием гражданских групп, включая женщин, что было предпринято в порядке эксперимента с целью отработать виды операций, которые могли бы осуществляться в районах, где ранее действовал батальон, личный состав которого был репатрирован. Кроме того, в составе постоянно действующих военных групп и батальонов быстрого развертывания теперь предусмотрены должности помощников по связям с населением.

62. Одна рота из состава бригады оперативного вмешательства, одна рота из состава Западной бригады и две роты из состава батальона быстрого развертывания

вания, дислоцированного в Южном Киву, были направлены в район Касаи. Полиция Организации Объединенных Наций усилила свое присутствие в районе Касаи, увеличив личный состав с 3 до 36 человек. В районах, где присутствует МООНСДРК, сообщалось об уменьшении числа случаев угрозы безопасности и инцидентов, связанных с нарушением безопасности, и в этих районах возобновили работу школы и медицинские учреждения, и в них вернулось 70 процентов перемещенного населения.

63. В провинции Центральное Касаи МООНСДРК продолжала оказывать поддержку посредническим усилиям, направленным на мирное урегулирование конфликтов, связанных с обычаями и традициями, организуя совместно с Главным управлением по спорам, относящимся к сфере обычного права, семинары в целях укрепления потенциала. МООНСДРК приступила также к внедрению своего плана действий по защите детей, для чего организовала подготовку военнослужащих ВСДРК по вопросам установления и проверки возраста новобранцев.

64. В провинции Танганьика Миссия оказала поддержку местным органам власти и населению в налаживании «бараза», или межобщинного диалога по вопросам мира, призванного предотвратить насилие между общинами тва и луба в территориях Кабало, Калемие, Конголо, Манono и Ньюнзу.

65. В период с 12 по 22 июля МООНСДРК совместно с судебными органами провела расследование в связи с сообщениями о нарушениях прав гражданских лиц в Буньякири, провинция Южное Киву, военнослужащими ДСОР. Миссия подтвердила, что были убиты 34 человека, ранены 20 человек, 7 человек пропали без вести и было разрушено более 60 домов.

66. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, отреагировала на 35 запросов, связанных с процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также деятельностью полиции и войск, в результате чего было уничтожено 226 взрывоопасных пережитков войны, 33 919 единиц боеприпасов для стрелкового оружия и 319 единиц оружия.

Е. Разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция

67. В период с 1 июля по 7 августа МООНСДРК были переданы 44 конголезских комбатанта, мужчины, большинство из которых были включены для участия в III этапе национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Миссии были переданы 46 иностранных комбатантов, которые ее силами были репатриированы в Руанду, а также один иностранный комбатант, которого репатриировали в Бурунди; большинство из них были связаны с Боевыми силами Абакунгузи.

68. 26 июля МООНСДРК сдались лидер «Ндумских сил обороны Конго» Нтабо Нтабери Шека, который обвиняется национальными судебными органами в преступлениях против человечности, и два его сообщника. Это произошло после продолжительной информационно-разъяснительной кампании и принятых мер по оказанию поддержки правительству в его усилиях, нацеленных на то, чтобы поймать Шеку или заставить его сдаться. В соответствии с соглашением, достигнутым с правительством, Шека и его сообщники были переданы национальным властям в тюрьме «Ндоло» в Киншасе.

69. МООНСДРК продолжала содействовать обеспечению функционирования организованных в рамках этой программы лагерей в Камине и Китоне, в кото-

рых 458 бывших комбатантов проходят профессиональную подготовку, а также способствовать реализации 37 проектов по профилактике насилия среди населения, бенефициарами которых, по оценкам, станут 63 204 человека, в том числе — подавляющее большинство — молодежь из групп риска (53 820 человек), а также основная группа охваченных программой бывших комбатантов (5160 человек) и женщины, находящиеся в уязвимом положении (4224 человека). Наряду с этим обслуживание в целях удовлетворения основных потребностей было предоставлено 297 комбатантам ДСОР и 1075 их иждивенцам в рамках программы добровольного разоружения в лагерях в Каньябайонге, Северное Киву, и Валунгу, Южное Киву, а также в находящемся в ведении правительства лагере в Кисангани, Чопо. Одновременно в лагере МООНСДРК в Муниги в Гоме была оказана поддержка 577 боевикам НОДС/А (оппозиция). МООНСДРК продолжает поиск индивидуальных решений проблем лиц, находящихся в лагере.

Г. Стабилизация

70. Усилия по стабилизации ситуации продолжались в условиях политической неопределенности, что не способствует последовательному достижению устойчивых результатов. Тем не менее МООНСДРК поддержала еще две программы стабилизации, которые начали осуществляться в провинциях Итури и Северное Киву в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности. Обе программы финансируются по линии Единого стабилизационного фонда в рамках бюджета в размере 27 млн долл. США, средства в который были выделены целым рядом доноров на осуществление консорциумами мероприятий по стабилизации в восточной части Демократической Республики Конго под руководством учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций. Разработка Миссией договоров с органами власти провинций Итури и Южное Киву способствовала активизации участия властей в осуществлении Стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности.

71. В рамках стратегии стабилизации, специально разработанной для Южного Ируму, провинция Итури, военным и гражданским компонентами МООНСДРК была сформирована совместная стратегия с целью добиться от правительства более серьезных гарантий его приверженности нахождению долгосрочного политического решения в связи с угрозой, создаваемой ПФСИ. В ходе оценки, проведенной МООНСДРК совместно с органами, участвующими в деятельности по стабилизации, приоритетными задачами в деле стабилизации в районе Касаи были названы программы и диалог по вопросам профилактики насилия среди населения.

72. После массовых побегов из тюрем в Букаву, Буниа, Буньякири, Валунгу, Кабаре, Масиси и Ньюзу национальные власти при поддержке МООНСДРК приняли план по усилению мер безопасности в 38 тюрьмах. МООНСДРК проинформировала сотрудников пенитенциарных учреждений о правилах безопасности и рекомендовала властям вновь ввести в действие планы на случай непредвиденных обстоятельств. Помимо этого, Миссия сформировала объединенную целевую группу по вопросам безопасности тюрем, которая будет комплексно подходить к решению проблем безопасности в тюрьмах — с учетом политических, оперативных аспектов и аспектов, связанных с защитой. Полицейские силы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять свою оперативную стратегию борьбы в целях обеспечения безопасности в Бени, Букаву, Буниа, Гоме и Калемие.

G. Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

73. МООНСДРК продолжала проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе активно занимаясь повышением осведомленности своего персонала по этим вопросам, обеспечивая строгое соблюдение комендантского часа и границ закрытых для военнослужащих зон, а также превентивное патрулирование силами военной полиции. Наличие на объектах МООНСДРК бесплатной линии экстренной телефонной связи, специального адреса электронной почты, а также почтовых ящиков для подачи жалоб позволило укрепить механизмы представления информации о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. За отчетный период поступило одно заявление об имевшем место подобном случае.

74. МООНСДРК продолжала принимать решительные меры в целях предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, уделяя повышенное внимание проведению среди населения информационно-пропагандистской работы с использованием механизмов подачи жалоб на низовом уровне. В целях обеспечения своевременного и адекватного оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на стабильной основе МООНСДРК продолжала тесно взаимодействовать со своими партнерами, в том числе с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В тесной координации с работающим в составе Миссии защитником прав потерпевших была внедрена система поддержания регулярных контактов с жертвами и мониторинга услуг, оказываемых им партнерскими структурами, призванная обеспечить удовлетворение конкретных потребностей пострадавших.

IV. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

75. Поступили сообщения о примерно 95 инцидентах, связанных с безопасностью, которые затронули 10 женщин и 57 мужчин из состава персонала Организации Объединенных Наций, а также имущество и операции (за предыдущий период поступило 142 сообщения такого рода). В том числе имели место 49 инцидентов, когда объектом преступных действий оказались представители как национального, так и международного персонала, 4 инцидента, связанных с гражданскими беспорядками, 33 инцидента, связанных с источниками опасности, и 9 инцидентов, связанных с вооруженным конфликтом. Поддержка, оказываемая МООНСДРК операциям ВСДРК против вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, и продолжающееся противоборство в районе Касаи могут создавать непосредственную угрозу для персонала, программ и объектов Организации Объединенных Наций, а кроме того, последствия для безопасности влечет за собой нынешняя политическая и социально-экономическая динамика.

76. В своем письме на имя Председателя Совета Безопасности от 15 августа я препроводил резюме доклада Комиссии по расследованию системы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности о критическом инциденте в плане безопасности, в результате которого в марте в Кананге, Центральное Касаи, погибли два члена Группы экспертов (S/2017/713, приложение). В письме я проинформировал Совет о своем намерении провести обсуж-

дение с конголезскими должностными лицами и проконсультироваться с членами Совета на предмет создания механизма последующей деятельности в связи с гибелью этих двух экспертов. После моих первоначальных консультаций с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел и региональной интеграции, состоявшихся 17 августа в Нью-Йорке, я направил в Киншасу небольшую группу под руководством моего Специального посланника по району Великих озер, которой поручено выработать и согласовать способы оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в расследовании конголезскими властями обстоятельств гибели экспертов. Согласно договоренности с конголезскими властями и в связи с моим письмом от 17 сентября 2017 года на имя заместителя премьер-министра я намерен направить, как только это будет возможно, небольшую группу для оказания конголезским властям помощи в расследовании убийств этих экспертов, которая будет на регулярной основе информировать Совет Безопасности о ходе расследования.

V. Замечания

77. Широкий консенсус, достигнутый между основными политическими сторонами в связи с подписанием Всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения от 31 декабря 2016 года, дал конголезскому народу определенную надежду на то, что существует возможность не растерять те значительные достижения, которых удалось добиться в деле стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго в последние годы. Этот консенсус стремительно утрачивается, и постепенно вновь возникает обстановка политической неопределенности. Я обеспокоен тем, что в отсутствие консенсуса по вопросу о политической стратегии продвижения вперед относительная передышка в плане прекращения эскалации политической напряженности, которая была получена благодаря подписанию политического соглашения, к концу 2017 года может закончиться. Поэтому я призываю стороны, подписавшие соглашение, и правительство, которому в силу его суверенных обязанностей отводится особая роль, создать необходимые условия для продвижения политического процесса вперед. Неспособность добросовестно и в полном объеме выполнить политическое соглашение и завершить переходный период в Демократической Республике Конго лишь повысит риск дальнейшего обострения политического кризиса и усугубит обстановку в плане безопасности, что обернется катастрофическими последствиями для прав человека и гуманитарной ситуации в стране. Серьезными будут и вероятные последствия для региона. При этом одной только поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, хотя она и играет жизненно важную роль, в такой ситуации будет недостаточно. Я настоятельно призываю региональных и международных субъектов, работающих на скоординированной и всеобъемлющей основе, приложить максимальные усилия для оказания Демократической Республике Конго содействия в решении тех сложнейших проблем, с которыми она сталкивается. Для того чтобы продолжать движение Демократической Республики Конго вперед и не допустить вновь дестабилизации обстановки и возобновления конфликта, чреватых далеко идущими последствиями для населения страны, а также для всего региона и за его пределами, крайне важно добиться, чтобы все стороны выступали единым фронтом и поддерживали идею необходимости скорейшего и полного осуществления Соглашения, в процессе которого кульминационным моментом должно стать скорейшее проведение заслуживающих доверия и транспарентных выборов согласно соответствующим положениям Конституции.

78. В то же время крайне важно, чтобы правительство, Независимая национальная избирательная комиссия и Национальный совет по контролю за вы-

полнением соглашения и проведением выборов продемонстрировали необходимую политическую волю для продвижения избирательного процесса вперед в духе соглашения от 31 декабря 2016 года. Я настоятельно призываю опубликовать, по возможности максимально оперативно и в соответствии с положениями Соглашения, заслуживающий доверия график проведения выборов.

79. Я с удовлетворением отмечаю начатую в первых числах сентября подготовку к регистрации избирателей в провинциях Касаи и Центральное Касаи и в территориях Камиджи и Луилу в провинции Ломами и призываю Комиссию обеспечить скорейшее и успешное завершение процесса регистрации избирателей. Настоятельно призываю парламент принять в кратчайшие возможные сроки проект органического закона об организации и функционировании Национального совета и необходимые поправки к закону о выборах. Я также призываю законодателей в ходе обсуждения закона о выборах с внесенными в него поправками изучить возможность увеличения представленности женщин в соответствии с закрепленными в Конституции положениями, касающимися достижения гендерного равенства.

80. Правительство, Комиссия и Национальный совет обязаны обеспечить всем политическим партиям равные условия для подготовки к запланированным выборам и участия в них. Это подразумевает осуществление в полном объеме всех предусмотренных в политическом соглашении мер укрепления доверия, открытие политического пространства и полное уважение всех прав человека, включая свободу мнений и их выражения и свободу мирных собраний.

81. Я глубоко обеспокоен неустойчивой ситуацией в плане безопасности, сложившейся в некоторых частях Демократической Республики Конго на фоне сохраняющейся политической неопределенности. Несмотря на то, что АДС и ДСОР сократили свою деятельность, озабоченность вызывают все более серьезные и частые целенаправленные нападения, совершаемые различными группами «майи-майи» и вооруженными элементами на сотрудников национальных сил безопасности и символы государственной власти в Северном Киву и Южном Киву. Я также обеспокоен ситуацией в плане безопасности в некоторых западных районах страны. Я решительно осуждаю нападения ополченцев «Камвина Нсапу» в районе Касаи и акты насилия, совершенные элементами «Бунду дия Маяла» в Киншасе и Центральном Конго. Настоятельно призываю правительство проявлять в его усилиях по восстановлению безопасности максимальную сдержанность и выполнить его обязательства в области прав человека, а также призываю все стороны прекратить цикл насилия, особенно в районе Касаи.

82. Безнаказанность порождает лишь еще большее насилие. Настоятельно призываю власти принять решительные меры для того, чтобы положить конец безнаказанности. Решительные действия правительства необходимы для привлечения к ответственности сотрудников национальной полиции и военнослужащих ВСДРК, причастных к нарушениям прав человека, в том числе лиц командного состава вне зависимости от ранга.

83. Гуманитарный кризис в Демократической Республике Конго, особенно в районе Касаи, вызывает серьезную обеспокоенность. Призываю доноров выделить дополнительные финансовые средства на гуманитарную деятельность по линии срочного призыва об оказании помощи району Касаи и в целом на осуществление в стране мер гуманитарного реагирования. Настоятельно призываю правительство выполнить свои обязанности и сделать все возможное для того, чтобы облегчить страдания граждан, условия жизни которых в результате экономического спада продолжают ухудшаться.

84. И в завершение я хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю Маману Сидику за его инициативность, а всем сотрудникам МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций — за их приверженность интересам Демократической Республики Конго. Хотел бы также выразить признательность моему Специальному посланнику по району Великих озер Саиду Джинниту за дипломатические усилия, которые он прилагает на региональном уровне. Кроме того, я хотел бы выразить свою глубокую признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, региональным организациям, двусторонним и многосторонним партнерам, а также неправительственным организациям за оказываемую ими Демократической Республике Конго неоценимую поддержку.

