



安全理事会

Distr.: General
2 October 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2348(2017)号决议第 52 段提交。本报告介绍了自我 2017 年 6 月 30 日发布前一份报告(S/2017/565)以来刚果民主共和国的主要事态发展；联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务执行情况；概述了我 8 月 15 日发布关于 2016 年 12 月 31 日《全面和包容各方的政治协议》执行情况报告(见 S/2017/712)后的政治动态；介绍了各项建议的最新执行情况，以便调整稳定团的态势，支持政治过渡，做好应对安全风险的准备以及监测和报告侵犯和践踏人权行为；概述了联刚稳定团军警人员在保护平民方面的业绩评估情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 2016 年 12 月 31 日《政治协议》执行中的最突出问题仍是签署方之间存在重大分歧。随着注意力从包容性过渡机构的建立和运作转向选举的组织工作，全国独立选举委员会表示，由于技术原因，可能无法按照该《协定》规定在 2017 年 12 月前举行选举。在这一背景下，约瑟夫·卡比拉作为总统于 2016 年 12 月第二任，也是最后一任任期结束时出现的政治不确定性气氛正在逐渐重现。

3. 2017 年 8 月 2 日，反对派平台刚果民主共和国政治和社会力量促进变革联盟(刚果变革联盟)的一个代表团向全国独立选举委员会主席科尔内耶·楠加递交了备忘录，其中除其他外，要求在 9 月 1 日之前公布选举日程。全国独立选举委员会主席告诉该代表团，选举日程将在 8 月底公布。然而，楠加先生随后在社交媒体的表态中表示，全国独立选举委员会、政府及协定和选举进程全国监督理事会联合评估后才能公布选举日程。

4. 8 月 28 日至 31 日，全国独立选举委员会在中开赛省卡南加召集上述机构代表举行会议，评估选举进程，在选举日程公布前向全国独立选举委员会提出建议。



与会者包括楠加先生、代表政府的副总理兼内政部长埃马纽埃尔·拉马扎尼·沙达里，以及总统多数派党成员兼协定和选举进程全国监督理事会副主席阿道夫·卢马努。会议成员、民间社会代表、视听和宣传高级理事会成员、津巴布韦驻刚果民主共和国大使以及赞比亚、南非、非洲联盟(非盟)和法语国家国际组织的代表也出席了会议。联刚稳定团作为观察员参加了会议。8月31日发表会议通过的最后公报，其中指出，开赛省和中开赛省以及洛马米省卢鲁伊县和卡米尼县的安全局势有所改善；指出将于9月4日开始在这些地区培训全国独立选举委员会本地代理，发放登记材料和选民登记表；议会必须在定于9月15日开始的常会上紧急通过必要的选举法和关于协定和选举进程全国监督理事会组织和运作的组织法草案；同时将公布一个实际可行的选举日程，不再拖延。

5. 9月9日，总统在金沙萨主持机构间会议，评估选举进程的进展情况。全国独立选举委员会主席解释说，估计大约99%选民已经登记，但缺乏必要的立法、后勤手段和资金阻碍了选举进程的进一步推进。楠加先生申明，将给侨民提供登记的机会，并补充说，一些技术和财政问题必须首先得到解决。他重申，全国独立选举委员会打算近期公布一个实际可行的选举日程，其中将考虑到组织选举的技术、业务和财务方面。

6. 政治示威活动仍在继续，抗议和总罢工仍是刚果变革联盟采用的主要动员手段。刚果变革联盟及其盟友呼吁于8月8日和9日举行总罢工。注意到罢工主要在金沙萨和乌维拉举行。戈马、马塔迪和姆布吉迈伊也有部分罢工。其他省份未出现罢工。注意到几个主要城市中心预防性部署了刚果国家警察。公民自由和政治自由继续受限，包括社交媒体部分中断。刚果变革联盟的动员能力差，导致总罢工的覆盖面有限。

7. 8月8日，刚果变革联盟主席费利克斯·齐塞凯迪鼓励刚果民众准备公民抗命“直至胜利”，并补充说，人民推翻“不负责任政权”的时刻到了。8月9日，刚果变革联盟的次级平台七党集团呼吁民间社会行为体在全国组织动员，如果全国独立选举委员会到10月1日还未召集选民选举总统，将从该日起组织公民抗命活动。8月20日，刚果变革联盟为充分执行2016年12月31日协议通过了行动路线图，包括在9月底之前召集选民呼吁12月举行选举以及卡比拉总统随后的离任。

8. 与此同时，8月10日，一个由主要民间社会组织组成的特设工作组发表了2016年12月31日协议执行情况的第六次报告。该工作组在报告指出，协议的执行缺乏政治意愿，同时指出，出现政治危机各签署方都有责任，另外还指出，执政的多数派控制政治舞台、反对派四分五裂、民间社会被边缘化。工作组强调，必须依照《政治协议》通过一项协商一致的选举时间表，确定总统选举各事项的优先次序。8月18日，32个民间社会组织的代表在巴黎开会，并签署了一份《刚果公民宣言》，呼吁如果到2017年12月还不举行选举，刚果人民就采取非暴力行动，迫使卡比拉总统下台。刚果变革联盟领导人表示支持该《宣言》。

9. 8月21日，齐塞凯迪先生在纽约会见前加丹加省省长、有抱负的总统候选人莫伊兹·卡通比。在随后的媒体采访中，这两个政治人物都强调2016年12月31

日协议是唯一的出路，同时拒绝第三次对话的任何可能性。两人都强烈驳斥可能任命齐塞凯迪先生担任政府总理的报道。

10. 本报告所述期间在更新选民登记册方面取得了进展。截至 9 月 10 日，全国独立选举委员会登记的选民超过 4 100 万。妇女占登记选民的 48%。9 月 4 日开始在开赛省和中开赛省以及洛马米省的卡米尼县和卢鲁伊县开展选民登记培训。9 月 12 日，开赛省奇卡帕市和中开赛省加丹加市开设了 30 个选民登记中心。

11. 虽然政治协议中预见的总统选举、国家议会选举和省议会选举进展仍然很慢，但全国独立选举委员会在一些省议会提出不信任动议后组织了部分省长选举。8 月 26 日，下韦莱、上加丹加、上洛马米、奎卢、南基伍、南乌班吉、乔波和楚阿帕等 8 个省通过省议会的间接投票举行了第一轮部分省长选举。8 月 29 日，3 个省举行了第二轮选举。据报，总统多数派党的候选人和总统多数派党支持的独立候选人在 8 个省中的 7 个省大获全胜。

12. 支持刚果选举周期项目多伙伴篮子基金由联合国开发计划署管理，所需资金为 1.233 亿美元，目前资金到位率仍然仅为约 6%。造成这一情况的部分原因是，捐助方关切围绕政治过渡的不确定因素。

13. 联刚稳定团继续支持国家监督机制落实国家在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下做出的承诺。刚果民主共和国继续强调，所有签署方都必须在国家和区域承诺方面稳步取得进展。我的关于该框架执行情况报告 (S/2017/825) 进一步详述了在落实各项承诺方面取得的进展。

经济动态

14. 宏观经济继续下滑趋势，通胀率高，2017 年 1 月以来刚果法郎贬值了 27%。但刚果中央银行设法在 7 月底将汇率稳定在了 1 560 刚果法郎兑换 1 美元。总理布措诺·沙巴拉在 7 月 4 日给一些西方国家和国际机构的外交使团的信中请求提供国际财政援助克服经济危机。高通胀导致刚果的购买力继续减弱，甚至出现了劳工动乱。继金沙萨的医务人员 7 月 21 日罢工后，7 月 28 日，刚果大学教授理事会发起无限期罢工，要求根据现行汇率调整工资，中小学教师也宣布要采取类似行动。8 月 17 日，总理与国家公职人员联盟达成协议，将公共部门工资汇率设定为 1 130 刚果法郎兑 1 美元，而此前的汇率是 930 刚果法郎。8 月 14 日，政府在总统主持的部长理事会会议上宣布了一系列措施，旨在完善国家税收收缴工作，减少海关诈骗和逃税。

B. 安全形势

15. 在政治过渡不确定、复杂的背景下，刚果民主共和国许多地区的安全局势进一步恶化，主要趋势是：玛伊-玛伊团体袭击安全部队，主要袭击刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)的事件增多。在本报告所述期间，在北基伍，玛伊-玛伊民兵不断袭击刚果(金)武装部队阵地，而胡图族和南德族也持续爆发暴力冲突。民主同盟军还试图占领刚果(金)武装部队的一些阵地。在南基伍，玛伊-玛伊民兵 6 月下旬对刚果(金)武装部队的若干战略要地发动了袭击。在坦噶尼喀

省，玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派可能要死灰复燃，特瓦民兵各派别之间出现分裂，与此同时，特瓦人与卢巴民兵之间重新爆发冲突。该国西部局势也仍然动荡，邦都达马亚拉政治宗教派别在金沙萨和中刚果与安保部队发生重大冲突；开赛地区的三个省爆发零星暴力冲突，主要是 **Kamuina Nsapu** 民兵和安全部队之间冲突和各族裔民兵团体之间的冲突。

16. 刚果民主共和国境内一些边界地区的局势依然令人关切，据报多个南苏丹武装团体占据了上韦莱省和南苏丹之间边界上的几个据点，另有报告称，苏丹人民解放军 8 月下旬侵入了伊图里东北部。与此同时，难民为逃离中非共和国和南苏丹的冲突，继续进入刚果民主共和国。开赛省的局势也造成难民从刚果民主共和国逃到安哥拉，也有少数人自发返回。

刚果民主共和国东部

17. 在北基伍省，刚果(金)武装部队遭到武装团体的猛烈攻击且损失惨重。7 月 6 日，在鲁丘鲁县，尼亚图拉民兵袭击刚果(金)武装部队，造成 4 名士兵死亡，3 名士兵受伤。7 月 11 日，玛伊-玛伊民兵查尔斯派伏击了刚果(金)武装部队在尼亚米利马的阵地，炸死 5 名士兵，另有 8 名士兵和 2 名平民受伤。7 月 29 日，玛伊-玛伊民兵查尔斯派在尼亚米利马伏击刚果(金)武装部队，造成 6 名士兵死亡，11 人受伤。在 8 月 2 日的另一次伏击中，玛伊-玛伊民兵 **Mazembe** 派开枪打死了刚果(金)武装部队的一名高级军官。其他武装团体，特别是全国复兴运动一直在有计划地袭击北基伍省大北方的刚果(金)武装部队和刚果国家警察的据点。为支持刚果(金)武装部队重新控制局势，联刚稳定团在受影响地区开展了巡逻，并通过社区警报网络加强了与地方当局和民间社会的协作。

18. 同样，在马西西县，自由独立刚果爱国者联盟袭击了刚果(金)武装部队的两个阵地，打死 2 名士兵。联刚稳定团加强了巡逻，并鼓励刚果(金)武装部队加强其阵地。7 月 16 日，在瓦利卡莱，自由独立刚果爱国者联盟、全国振兴和民主委员会和尼亚图拉民兵联合袭击了刚果(金)武装部队的一个营地，入侵西基仓加，导致人们到联刚稳定团基地周围区域寻求庇护。

19. 族裔间的杀人和绑架事件也经常发生。7 月 3 日，在鲁丘鲁县，尼亚图拉民兵绑架了 14 名南德族平民。7 月 8 日，在马西西县，尼亚图拉民兵将一个洪德族男子在他家农场斩首。7 月 12 日，尼亚图拉民兵还在通戈绑架了一名胡图族酋长，7 月 13 日在卡尼亚巴永加绑架了 9 名平民。联刚稳定团成功促成了南德族人和胡图族人之间的会谈，并与刚果(金)武装部队合作，设法确保释放了所有被绑架者。

20. 在贝尼县，民主同盟军残暴袭击平民行为仍处于暂时的平静期。但民主同盟军绑架了更多平民，对刚果(金)武装部队的袭击增多。8 月 12 日，一群装备精良、身着刚果(金)武装部队新制服人员袭击了距离 **Oicha** 约 30 公里的 4 个刚果(金)武装部队阵地，据称这些人是民主同盟军人员。至少有 14 名刚果(金)武装部队人员被打死，3 人受伤。袭击者还夺走了刚果(金)武装部队的武器。民主同盟军的作战模式从避免与刚果(金)武装部队接触到发动直接攻击，这可能是由于民主同盟军一些指挥官和复活的玛伊-玛伊团体之间找到了共同的兴趣点，他们最近的重

点一直是袭击国家武装部队和国家标志物。9月17日，刚果(金)武装部队和联刚稳定团联合巡逻期间与疑为民主同盟军分子在 Mamundioma 发生冲突，造成一名坦桑尼亚维和人员遇害，另有一人受伤。

21. 与此同时，贝尼和布滕博镇的安全问题仍然很严重。7月16日，一个身份不明的武装男子在布滕博附近绑架了两名天主教神父，索要 15 000 美元赎金才能放人。此外，8月7日，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派在卢贝罗附近绑架了约 65 名平民。在卢贝罗县，玛伊-玛伊各团体越来越活跃；最值得注意的是，玛伊-玛伊民兵 Mazembe 派和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派之间的多次冲突导致 16 000 多人流离失所。7月29日至8月4日，省政府的一个代表团在联刚稳定团的支持下，在 Kirumba 想与两个武装团体会谈，但未能如愿。

22. 在南基伍省，玛伊-玛伊民兵雅库通巴派重新抬头，并于 6 月下旬暂时占领了刚果(金)武装部队在 Misisi 金矿镇附近的多个阵地，导致 80 000 人流离失所。刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下，设法击退了该武装团体。但玛伊-玛伊民兵雅库通巴派巩固了其阵地并控制了坦噶尼喀湖大片海岸线，在此开展海盗和走私活动，使该武装团体得以壮大。联刚稳定团派出了两个常备战斗部署，支持保护平民，协助刚果国家警察在该地区的部署。。

23. 刚果(金)武装部队在沿着与布隆迪的边界逮捕了约 50 名外国战斗人员，他们属于布隆迪民族解放力量、布隆迪共和国部队和争取布隆迪法治抵抗运动，这些组织与南基伍上高原地区的刚果穆伦格人的“古米诺”战斗人员组成了松散联盟。这一武装团体网络和玛伊-玛伊民兵雅库通巴派都在争夺该省南部黄金开采矿藏的控制权。

24. 南基伍其他方面的事态发展包括，7月28日，一枚手榴弹爆炸后，37 名囚犯逃出了布卡武中央监狱。联刚稳定团协助当局确保周边的安保，防止再次发生越狱事件。

25. 9月15日，刚果安全部队强行遣返了 4 名布隆迪寻求庇护者，指控他们在南基伍瓦伦古县 Kamanyola 难民营周围进行非法武装巡逻。同一天，布隆迪的寻求庇护者和难民在 Kamanyola 的一个情报服务站门前抗议被遣返。刚果(金)武装部队一名士兵在难民和安全部队之间的冲突中被打死。刚果(金)武装部队和刚果国家警察向抗议者开火，打死 39 名难民，另有超过 117 人受伤。还有 6 名刚果(金)武装部队士兵和 4 名刚果国家警察受伤。难民在联刚稳定团在该地区的前方作业基地寻求庇护，稳定团为伤员提供了医疗援助。当局开始调查此事。联刚稳定团也在询问维和人员的反应，并将向安全理事会通报询问结果。

26. 在坦噶尼喀省，刚果(金)武装部队在联刚稳定团支持下开展行动之后，玛伊-玛伊民兵雅库通巴派在南基伍边界附近本德拉地区造成的威胁有所减轻。但是，该省几个地区的暴力程度仍然令人关切。在卡莱米县，特别是在 Lambo-Kilela、Lukwangulu 和 Mulonge，卢巴族与特瓦族民兵的冲突升级，73 人死亡，25 人受伤。据指称，2017 年 6 月至 8 月，特瓦族民兵在尼温祖县强奸了 32 名妇女。此外，曾效忠 2016 年投降的前军阀热代翁·基永古·穆坦加的玛伊-玛伊民兵卡塔-加丹加派分子，正在米特瓦巴、莫巴和普韦托等地动员反对政府安全部队。玛伊-

玛伊卡塔-加丹加派分子也在动员反对莫巴附近的特瓦人，表明该省出现的族群冲突日趋复杂，而且相互交织。为解决特瓦人与卢巴人的冲突，各省当局越来越多地诉诸武力，使人道主义局势更加复杂。到7月底，该省逾565 000人流离失所，比今年第一季度增加了60 000人。据联合国难民事务高级专员公署估计，52%的境内流离失所者是妇女。

27. 在伊图里省，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)仍然对平民造成最大威胁，南伊鲁穆县7月份记录的侵犯人权行为有90%是该组织所为。7月13日至23日，联刚稳定团与刚果(金)武装部队开展联合行动，击毙了两名抵抗力量高级军官。7月14日，在曼巴萨县，一个身份不明的玛伊-玛伊民兵团体杀害了霍加皮自然保护区护送外国记者的四名护林员，外国记者得以脱险，未受伤害。由于族群间暴力事件和土地纠纷加剧，朱古县希马族和伦杜族领导人于7月14日商定设立一个委员会来处理紧张关系的根源，由省政府监督，联刚稳定团给予支持。

28. 在上韦莱省，由于美国特种部队撤出，非洲联盟主导的消灭上帝抵抗军区域合作倡议缩编，使刚果(金)武装力量难以遏制上帝抵抗军从中非共和国渗透。7月份，上帝军的主要道路和城镇附近的手工采矿地区有系统地袭击和绑架平民。联刚稳定团支持刚果(金)武装部队加强了巡逻。因此，上帝军部分撤回中非共和国，但在加兰巴国家公园以西仍留有一些人员。联刚稳定团还在调查关于上韦莱省和伊图里省北部不同地点出现南苏丹武装团体的报告，以及关于8月下旬苏丹人民解放军人员入侵伊图里北部的报告。

刚果民主共和国西部

29. 在本报告所述期间，开赛地区战事相对平静，但开赛省奇卡帕和中开赛省卢伊扎县等地区不时发生严重暴力事件，受害者仍有很大一部分是妇女和儿童。开赛地区的暴力事件导致逾140万人在境内流离失所，其中大多数是妇女和儿童。另有31 700多名刚果难民在安哥拉境内，其中一些人已逐渐回返。由于开赛地区族裔对立气氛日益加剧，难民的回返也不时引发族群间暴力冲突。国家安全部队继续在四个省各县开展行动，包括开赛省卢埃博和卡莫尼亚县、中开赛省丁贝伦盖和卢伊扎县、东开赛省卡贝亚卡姆万加、米亚比和奇伦盖县以及洛马米省姆韦内迪图县。在卢伊扎县Kalala-Diboko，据称国家安全部队行动期间有67名Kamuina Nsapu分子和平民被打死。

30. 针对族裔的暴力仍在继续，Kamuina Nsapu民兵与新出现的Bana Mura民兵发生冲突，前者一些人效忠卢巴和卢卢阿族群，后者人员普遍来自乔奎、彭代和特特拉族群。冲突发生在中开赛省卡莫尼亚县和卢伊扎县。Bana Mura民兵得到开赛地区一些知名政治人物的支持，据称还得到国家安全部队的武装和地方酋长的支持。开赛地区各省的族裔紧张局势仍有可能蔓延，最初涉及Kamuina Nsapu的争斗引发了不同族裔民兵之间的持续冲突，扰乱了该区域微妙的族裔平衡。

31. 9月19日，总统主持了为期三天的开赛地区和解论坛的开幕式，刚果(金)若干利益攸关方出席了论坛活动。一些反对派成员拒绝参加该论坛，他们认为，查明该地区暴力行为实施者是启动和解进程的先决条件。

32. 5月17日金沙萨马卡拉监狱发生越狱事件后,金沙萨和邻近地区的不安全状况加剧。7月14日,不明身份人员袭击金沙萨中央市场,造成其管理人和四名警察死亡。越狱事件发生后,联刚稳定团又记录到金沙萨若干法庭所属拘留设施和一些警察站被袭击事件。

33. 8月7日, Bundu Dia Mayala 分子在金沙萨和中刚果省对敏感设施进行袭击和示威,但被国家安全部队成功击退。在这方面,联刚稳定团记录了金沙萨不同地点发生的至少43起杀戮事件。

人道主义状况

34. 刚果民主共和国约有850万人-包括550万儿童-需要人道主义援助,与2017年1月相比增加了16%。境内流离失所者人数已达到380万人,近621 700名刚果(金)国民在该次区域各国避难。刚果民主共和国目前还有约541 400名来自邻国的难民。约770万人面临严重的饥饿,与2016年相比增加了30%,五岁以下儿童43%长期营养不良。

35. 在开赛地区,约280万人面临危险程度的粮食不安全,这一人数从2016年6月至2017年6月期间增加了600%。开赛地区150多万儿童继续面临遭受暴力、流离失所、失去医疗保健和教育机会的风险。雨季即将到来,水媒疾病隐患仍然是流离失所人口面临的一个严重风险。截至9月,安哥拉登记了31 700名来自开赛地区的难民。该地区的安全局势严重阻碍了人道主义准入,提供援助和核实信息的工作都受到影响。各机构正在该区域加强和优先采取对策。但是,截至8月25日,开赛应对措施收到的供资总额为2 370万美元,仅占开赛地区复杂紧急情况紧急呼吁所需数额6 450万美元的37%。截至9月,刚果民主共和国人道主义应急供资仍然只有2017年所需数额8.126亿美元的27%。

人权状况

36. 6月至8月,联刚稳定团记录了1 329起侵犯和践踏人权事件,而3月至5月记录了1 444起。其中约73%的侵权行为发生在受冲突影响的省份。各武装团体制造了533起践踏人权事件,国家人员制造了796起,其中27%为刚果(金)武装部队所为,24%为国家警察所为。本报告所述期间,记录在案的至少有347人(包括31名妇女和58名儿童)遭法外处决和任意处决。其中208人(包括23名妇女和12名儿童)遭国家人员杀害,139人(包括8名妇女和46名儿童)遭武装团体杀害。

37. 民主空间继续缩小,公民权利和政治权利,特别是和平集会、见解和言论自由权利受到侵犯。6月至8月,联刚稳定团记录了全国各地发生的247起与限制民主空间有关的侵犯人权事件,而此前三个月记录了245起。其中5起侵犯人权行为是在选民登记活动中,被派往安全登记中心的国家警察人员实施的,主要是强奸试图登记的妇女。

38. 一些记者、政治反对派人士和民间社会活动人士仍然是威胁、骚扰和暴力侵害对象。民间社会准备于7月31日对推迟公布选举日程进行示威抗议,但至少

在五个地区被地方当局禁止，包括北基伍的贝尼和布滕博、伊图里省的布尼亚、上加丹加省的卢本巴希和东开赛省的姆布吉-马伊，国家安全部队在这些地区部署了大量人员。全国各地至少有 131 人被捕，包括数名记者；其中五人仍在拘押中。在民盟宣布的两天大罢工之前，8 月 7 日，社交媒体的使用受到限制，直至 8 月 11 日才解除限制。

39. 联刚稳定团继续通过起诉支助小组应对武装团体和安全部队对平民犯下的严重罪行。在本报告所述期间，在起诉支助小组支助下，军事法庭对 23 起案件进行了定罪，其中包括以战争罪判处刚果(金)武装力量上校 Jules Becker 十年监禁。

40. 联合调查团继续在该国一些地区进行调查，根据调查结果，50 名刚果(金)武装部队士兵和 14 名国家警察人员因参与侵犯人权行为和战争罪受到起诉。但是，在开赛地区，程序问题继续妨碍了联刚稳定团支助军事法庭正在进行的调查。7 月 4 日和 5 日，联刚稳定团和国家当局在开赛地区共同发现了另外 38 个万人坑，自该地区冲突开始以来发现的万人坑总数已达到 87 个。

41. 联刚稳定团继续按照联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策向国家安全部队提供支助。目前正在采取步骤，在总部审查这一支助情况并作出适当调整，特别是由于刚果(金)武装力量和国家警察越来越多地参与侵犯人权行为。

性暴力

42. 6 月至 8 月，至少有 195 名冲突中性暴力受害者，比上一次报告所述期间有所增加。受害者包括 120 名妇女、27 名男子和 48 名儿童。施暴者 20%为国家人员，80%为武装团体人员。施暴的国家人员仍然以刚果(金)武装部队成员为主，占侵害事件约 18%。由于坦噶尼喀省特瓦族与卢巴族发生族裔间暴力，至少 99 人受到性暴力侵害，其中包括 27 名男子。

儿童保护

43. 6 月至 8 月，联刚稳定团通过武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制，核对了受冲突影响地区 613 起严重侵害儿童事件，而上一次报告所述期间此类侵害行为发生了 527 起。共有 403 名儿童(包括 24 名女童)得以脱离或逃离武装团体。招募和使用儿童兵的武装团体主要是 Kamuina Nsapu(102 人)、玛伊-玛伊民兵 Mazembe 派(68 人)、Raia Mutomboki 派(33 人)和特瓦民兵(31 人)。

44. 联刚稳定团还核实，至少有 21 名儿童被杀，23 名儿童致残，侵害事件大多数是伊图里爱国抵抗力量所为(致死 8 人，致残 6 人)。此外还记录了 51 起针对女童的性暴力事件，施暴者为国家人员(刚果(金)武装部队 14 起、国家警察 3 起)和武装团体(玛伊-玛伊民兵 Simba 派 13 起，伊图里爱国抵抗力量 3 起、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派 7 起)。据记录，共有 79 名儿童遭绑架，通常是玛伊-玛伊民兵 Simba 为招募人员而犯下的行为(21 起)。稳定团还核对了 22 起袭击学校事件。其中一半是伊图里爱国抵抗力量所为。刚果(金)武装部队袭击了 4 所学校。

区域事态发展

45. 本报告所述期间，举行了几次对刚果民主共和国政治局势具有重要意义的区域和次区域会议。

46. 8月19日至20日，南部非洲发展共同体(南共体)第三十七届国家元首和政府首脑会议常会在比勒陀利亚举行，新任主席、南非总统雅各布·祖马在闭幕词中强调，首脑会议已注意到，由于存在一系列挑战，刚果民主共和国不可能在2017年12月以前举行选举。南共体各国元首和政府首脑敦促全国独立选举委员会公布修订后的选举日程，并核准了南共体驻刚果民主共和国特使的任命。刚果民主共和国总理代表国家出席了会议，他表示欢迎南共体支持公布现实可行的选举日程。若干刚果(金)反对派人士和民间社会行为者批评南共同体如一些人描述的那样，未与刚果人民团结一致。

47. 8月23日，非盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行了关于刚果民主共和国局势的会议。非盟和平与安全理事会欢迎南共体各国元首和政府首脑在第三十七届首脑会议常会上作出的决定，包括确定12月以前举行选举不现实；呼吁国际社会向全国独立选举委员会提供必要的资源；重申其致力于充分执行2016年12月31日的政治协议；并强调单方面决定制裁刚果民主共和国人士不会创造有利于解决该国危机的环境。

48. 7月26日，布隆迪公共安全部长 Alain Guillaume Bunyoni 在金沙萨与刚果政府高级官员举行会谈，讨论是否可能制定联合战略，遏制布隆迪与刚果民主共和国边界沿线的不安全状况。9月7日至10日，和平、安全与合作框架技术支助委员会访问刚果民主共和国东部，以评估以下各方面工作取得的进展：解除消极力量的作战能力以及外国战斗人员，包括解放卢旺达民主力量(卢民主力量)战斗人员解除武装、复员、遣返、重新安置和重新融入社会；为临时安置在北基伍省戈马附近联刚稳定团营地的苏丹解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)部分人员找到适当的重新安置办法；目前仍驻在卢旺达和乌干达的前“3·23”运动(M23)成员遣返和重新融入社会。技术支助委员会拟定了建议，我在关于和平、安全与合作框架执行情况的报告中提到了这些建议。

三. 联刚稳定团的部署和任务执行情况

A. 在执行关于联刚稳定团优先事项、态势和驻留调整的建议方面取得的进展

49. 联刚稳定团继续调整其态势和驻留，使稳定团的足迹更符合第2348(2017)号决议确定的优先事项，力求提高效率，并落实大会决定的2017-18财政年度预算削减。

50. 在改善该稳定团的足迹、灵活性和流动性方面，一个主要变化是扩大和重新划定联刚稳定团部队各区的边界，使东部省份各旅除其他外可以依靠可快速部署营，从而能够在东部和西部各省更灵活地调动和干预。联刚稳定团还采取措施，

加强部队干预旅从贝尼阵地的机动能力，使其干预旅各连能够在刚果民主共和国东部各地开展行动。

51. 联刚稳定团继续加强在开赛三省的存在，为此加强了中开赛省卡南加的外地办事处和东开赛省姆布吉-马伊的分办事处，从任务区其他地点调入文职人员，并在开赛省奇卡帕建立了一个联合国警察分站。目前正在与警察派遣国协商，计划将东部一支建制警察部队重新部署到卡南加。联刚稳定团部队在卡南加、姆布吉-马伊和奇卡帕部署了 3 个连，从而增加了在开赛地区的存在，便于在必要时迅速重新部署 5 个临时常备战斗部队。

52. 鉴于第 2348(2017)号决议减少部队上限人数，并考虑到预算减少，稳定团还作出了重大调整。联刚稳定团和总部制定了一项削减计划，将尽可能使稳定团能够以最高效的方式继续优先保护平民，执行 2016 年 12 月 31 日协议，并落实选举进程。因此，联刚稳定团已将 727 名军事人员从北基伍撤回，并且正在努力于 10 月 1 日以前再撤回 960 名军事人员。此外，联刚稳定组织正在争取干预旅部队派遣国增派 3 个受过丛林战争训练的特种部队连，以取代在 11 月撤出的 3 个连。特派团还通过保留较少的单派警察和文职人员，并通过业务类别的大幅度削减来节省开支。这些业务削减包括减少空中支援和减少对国家安全部队的燃料和口粮支持。

53. 在通过特派团间合作增加部署两个建制警察部队方面没有取得任何进展。

54. 联刚稳定团最近结束的战略审查(见 S/2017/826)将提出关于稳定团调整情况的进一步建议，这将为安全理事会就本报告、与刚果民主共和国政府进一步讨论战略对话以及联刚稳定团的撤出战略做出决定提供依据。

B. 联刚稳定团军警人员保护平民的业绩评估

55. 在报告所述期间，联刚稳定团部队无表现不佳情形。联刚稳定团继续定期监测和评估部队业绩，以查明需要改进领域。

56. 大多数建制警察部队被认为可随时待命且受过适当培训。7 月进行的评价表明，若干建制警察部队开展行动使用的是有关警察派遣国提供的无法使用或过期装备。除去装备不堪使用问题，建制警察部队被认为总体上表现良好。

C. 应对选举进程相关风险的筹备工作

57. 联刚稳定团继续努力防止和减少与选举进程有关的暴力风险，包括城市地区暴力遍布风险，并酌情继续和修订当地保护应急计划。然而，特派团只留存了有限能力来应对特别是城市地区的大规模暴力事件。目前，联刚稳定团在金沙萨有部队的两个步兵连和两个建制警察部队。在部队和建制警察部队都有存在的城市地区，稳定团继续进行联合巡逻，在预期发生动荡和实际出现动荡期间则加快巡逻节奏和扩大巡逻范围。重点仍然是预防，因为在安全情势严重恶化时，增派联刚稳定团部队或警察也无法大力扭转局势。

58. 刚果民主共和国问题特别代表和大湖区问题特使继续与国家政治行为体和关键区域伙伴开展斡旋接触，鼓励迅速执行 2016 年 12 月 31 日协议，该协议将最大限度地减少进一步延误选举进程和进一步暴力风险。联刚稳定团和特使办公室还继续倡导当局迅速执行载入政治协议的建立信任措施，这将有助于创造一种促进组织自由、公正、可信与和平选举的环境。

59. 联刚稳定团继续努力防止选举暴力，为此加强国家当局和安全部队等合作伙伴的能力，促进和保护基本自由，监测侵犯人权行为和限制民主空间情况。

D. 保护平民和解除武装团体作战能力

60. 为了减轻因联刚稳定团部队遣返一个营造成的影响，稳定团正在调整保护平民战略，从“存在性保护”转为“预测性保护”办法，主要是在联刚稳定团基地正关闭地区。在这方面，联刚稳定团加强了社区警报网络，重点是中开赛省。社区警报网平均每月发送 486 次预警警报，与上一报告期间相比，平均每月增加了 170 次警报。85%的警报促使政府和(或)联刚稳定团做出了保护平民的应对措施。没有得到回应的警报或者是在国家安全部署和能力有限的地区，或者是在难以深入的地区。

61. 正在发展的预测性保护构想需要整个稳定团作出努力。在北基伍，联刚稳定团将部队干预旅的一个连从埃林盖蒂迁到 Sake，以提高该连在全国各地的利用率。联刚稳定团还开展了北基伍快速部署营领导的一项试点行动，参与的有包括妇女在内的平民队伍，以期检测在被遣返营撤出地区可以开展的行动类型。此外，常备战斗部署和快速部署营现在设有社区联络助理。

62. 部队干预旅一个连、西部旅一个连和南基伍快速部署营两个连被部署到开赛地区。联合国警察加强了在开赛地区的存在，从 3 名警察增至 36 名警察。在联刚稳定团建立存在的地区，报告的保护威胁和事件有所减少，与此同时，学校和保健中心重新开放，且有 70%的流离失所人口回返。

63. 在中开赛省，联刚稳定团通过与日常事务总局举办能力建设讲习班，继续支持旨在和平解决传统冲突的调解努力。联刚稳定团还通过培训刚果(金)武装部队对新兵进行年龄评估和筛查，开始推出开赛省儿童保护行动计划。

64. 在坦噶尼喀省，稳定团支持省当局和社区努力建立 Baraza(部族间和平对话)，在卡巴洛、卡莱米、孔戈洛、马诺诺和尼温祖县防止特瓦族与卢巴族之间爆发暴力。65. 继报告卢民主力量在南基伍省班亚基利县侵犯平民人权后，联刚稳定团于 7 月 12 至 22 日与司法当局开展了一次联合调查。稳定团确认 34 人死亡，20 人受伤，另有 7 人失踪，且毁坏了 60 多所房屋。

66. 联合国地雷行动处回应了涉及解除武装、复员和重返社会工作、警察和军事努力的 35 项请求，销毁了 226 件战争遗留爆炸物、33 919 发小武器弹药和 319 件武器。

E. 解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

67. 7月1日至8月7日，联刚稳定团接收了44名刚果男性战斗人员，其中大部分进入了全国解除武装、复员和重返社会方案三期。稳定团接收并向卢旺达遣返了46名外国战斗人员，并将一名外国战斗人员遣返至布隆迪，这些人大多隶属于卢民主力量-救世战斗军。

68. 玛伊-玛伊恩杜马保卫刚果民兵组织领导人 Ntabo Ntaberi Sheka 在国家法院被控犯有危害人类罪，他和他的两个同伙于7月26日向联刚稳定团投降。此前开展了长期宣传运动和努力，支持政府为促进抓捕 Sheka 或使其投降所做工作。根据与政府达成的协定，Sheka 及其同伙被移交给在金沙萨恩多洛监狱的国家当局。

69. 联刚稳定团继续支持在卡米纳和基托纳的营地开展第三期方案，458名前战斗人员正在这些营地接受职业培训，稳定团还继续实施37个减少社区暴力项目，预计受益者63 204人，其中大多是问题青年(53 820人)、参与该方案的前战斗人员核心团体(5 160人)以及弱势妇女(4 224人)。在北基伍的卡尼亚巴永加和南基伍瓦伦古的自愿解除武装方案营地和政府管理的乔波的基桑加尼营地，稳定团还向297名卢民主力量人员及其1 075名家属提供了基本需求。与此同时，联刚稳定团在戈马 Munigi 营地安置的577名苏人解/解放军反对派分子也获得了支助。联刚稳定团继续努力为营地人员找到个别解决方案。

F. 稳定

70. 稳定工作继续在不确定的政治环境中进行，而不确定的政治环境不利于取得可持续的影响。不过，联刚稳定团支持在国际安全与稳定化支助战略框架内在伊图里和北基伍省启动另两个稳定方案。这两个方案都通过稳定一致性基金供资，是2 700万美元多捐助方资助预算的一部分，用于刚果民主共和国东部的稳定干预措施，由联合国各机构和国际非政府组织领导的联合会实施。稳定团与伊图里和南基伍省当局制定契约促进了当局加大参与该支助战略执行工作。

71. 在有针对性的伊图里南伊鲁穆县稳定战略框架内，部队和文职部分制订了一项联合战略，旨在促使政府致力于找到一项可持续的政治解决伊图里爱国抵抗力量威胁的办法。在开赛地区，联刚稳定团和参与稳定活动的当局开展了联合评估，明确了减少社区暴力方案和对话是稳定工作的优先事项。

72. 继布卡武、布尼亚、班亚基利、卡巴雷、马西西、Nyuzu 和瓦伦古监狱发生大规模越狱事件后，国家当局在联刚稳定团的支持下，通过了一项加强38所监狱安保的计划。联刚稳定团就安保条例向监狱工作人员提供了咨询意见，并主张当局重启应急计划。此外，稳定团设立了一个综合监狱安保工作队，从政治、保护和业务角度全面应对监狱的安保挑战。联合国警察继续在贝尼、布卡武、布尼亚、戈马和卡莱米执行针对不安全的行动战略。

G. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

73. 联刚稳定团继续执行我对性剥削和性虐待采取的零容忍政策，包括为此促进提高内部认识，实施严格的宵禁和禁止入内制度，并开展军事警察威慑巡逻。在联刚稳定团设施提供免费热线电话、专用电邮地址和投诉箱加强了性剥削和性虐待指控报告机制。在报告所述期间记录了一起性剥削和性虐待行为指控。

74. 联刚稳定团继续开展强有力的预防性剥削和性虐待行动，通过社区投诉机制更加注重社区外联活动。为确保及时、充分和可持续地支持性剥削和性虐待行为受害者，联刚稳定团继续与包括联合国儿童基金会和联合国人口基金在内的伙伴密切合作。此外，还与稳定团受害者权利倡导者密切协调制定了一个制度，与受害者定期接触并监测伙伴为受害者提供的服务，以确保受害者的特殊需求得到满足。

四. 联合国人员的安全和安保

75. 报告了约 95 起与安全和安保有关的事件，影响了联合国的 10 名女性和 57 名男性工作人员以及联合国资产和行动，而上次报告所述期间为 142 起。这些事件包括 49 起以本国和国际工作人员为目标的刑事事件，4 起与内乱有关的案件，33 起与灾害相关案件，9 起与武装冲突有关的事件。联刚稳定团支持刚果(金)武装部队打击刚果民主共和国东部武装团体和开赛地区持续冲突的行动，这可能对联合国人员、方案和设施带来直接威胁，而目前的政治和社会经济动态也会对安全产生影响。

76. 我在 8 月 15 日给安全理事会主席的信中转交了联合国安全管理系统调查委员会关于 3 月份中开赛省卡南加导致 2 名专家组成员死亡的重大安全事件报告(S/2017/713, 附件)的执行摘要。我在信中通知安理会，我打算与刚果官员讨论建立与两名专家死亡有关的后续机制，并就此与安理会成员进行磋商。8 月 17 日，我在纽约与副总理兼外交与区域一体化部长进行了初步磋商。之后，我派出了一个由我的大湖区问题特使率领的小组前往金沙萨制订和商定联合国如何支持刚果调查两名专家遇害一事。正如刚果当局所同意的，同时正如我 2017 年 9 月 17 日给副总理的信中所述，我打算尽快部署一个小组，协助刚果当局调查两名专家遇害一事，并定期向安理会报告这些工作情况。

五. 意见

77. 关键政治行为体达成广泛共识签署了 2016 年 12 月 31 日《全面和包容各方的政治协议》，使刚果人民看到了一些希望，认为近几年稳定刚果民主共和国取得的重大收益会得到维继。但这一共识正在迅速蜕变，政治不确定气氛正在逐步浮现。我关切的是，因无法就政治前进道路达成一致，在日益加剧的政治紧张局势中通过签署政治协议实现的相对喘息可能在 2017 年底前丧失殆尽。因此，我呼吁协议签署方和因负有主权责任可发挥特殊作用的政府创造必要条件推动政治进程。若不忠实、充分落实政治协议并结束刚果民主共和国的过渡期，则只会加剧政治危机进一步升级和安全局势恶化的危险，给该国人权和人道主义局势造

成严重后果。在该区域可能产生的影响会是严重的。在这方面，联合国的支持尽管至关重要，但仅有联合国的支持是不够的。我敦促区域和国际行为体协调一致和包容各方地开展工作，最大限度地努力协助刚果民主共和国应对所面临的挑战。以迅速和充分执行协议为中心形成统一阵线，最终按照宪法相关规定早日举行可信和透明的选举，是维继刚果民主共和国取得进展和避免陷入不稳定和冲突、从而给刚果及区域内外人民带来深远后果的关键。

78. 与此同时，至关重要的是，政府、全国独立选举委员会及协定和选举进程全国监督理事会本着 2016 年 12 月 31 日协议的精神，拿出必要的政治意愿，推动选举进程。我紧急呼吁尽可能及时根据协议规定发布举行选举的可信日程。

79. 我欢迎开赛省和中开赛省及洛马米省 Kamiji 和 Luilu 县 9 月初开始筹备选民登记，呼吁全国独立选举委员会确保迅速顺利结束选民登记进程。我敦促议会尽快通过关于协定和选举进程全国监督理事会组织和运作的组织法草案以及对选举法的必要修正。我还鼓励立法者在审议经修订的选举法期间探讨是否有可能增加妇女代表人数，与宪法规定的性别均等热望保持一致。

80. 政府、全国独立选举委员会及协定和选举进程全国监督理事会有责任确保公平竞争的环境，让所有政党都可筹备和参加计划选举。这就需要全面执行政治协议规定的所有建立信任措施，开放政治空间，充分尊重人权，包括意见自由、言论自由与和平集会自由。

81. 我深感关切的是，在持续不确定的政治背景下，刚果民主共和国一些地区的安全局势脆弱不堪。虽然民主同盟军和卢民主力量减少了活动，但令人关切的是，各种玛伊-玛伊民兵团体和其他武装分子在北基伍和南基伍对国家安全部队和国家权力象征一再扩大有针对性的袭击。我还关切该国西部一些地区的安全局势。我强烈谴责 Kamuina Nsapu 民兵在开赛地区的袭击行为以及 Bundu Dia Mayala 分子在金沙萨和中刚果实施的暴力行为。我敦促政府保持最大限度的克制，遵守人权义务，努力恢复安保，并呼吁所有行为者结束一轮又一轮的暴力行为，特别是在开赛地区。

82. 有罪不罚现象只会助长更多暴力行为。我敦促当局采取果断措施，结束有罪不罚现象。政府需要采取强有力措施，将参与侵犯人权行为的刚果国家警察和刚果(金)武装部队人员、包括负有各级指挥责任者绳之以法。

83. 刚果民主共和国、特别是开赛地区的人道主义危机令人严重关切。我呼吁捐助者为开赛地区启动紧急呼吁，为该国总体人道主义应对工作提供更多人道主义资金。我敦促政府履行职责，尽最大努力减轻民众的苦痛，经济滑坡已导致民众的生活条件继续恶化。

84. 最后，我要感谢我的特别代表马曼·西迪库发挥领导作用，感谢联刚稳定团和联合国国家工作队所有人员对刚果民主共和国的奉献。我还要感谢我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特在区域一级开展了外交努力。我还要深切感谢部队和警察派遣国以及区域组织、双边和多边伙伴及非政府组织为刚果民主共和国提供了宝贵支助。

