

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 September 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии
Организации Объединенных Наций в Колумбии****I. Введение**

1. Настоящий документ представляет собой заключительный доклад о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, срок действия которого истекает 25 сентября 2017 года. Помимо описания основных событий, произошедших за последний 90-дневный отчетный период (с 24 июня по 25 сентября), в докладе дается оценка работе, проводимой в течение всего срока действия мандата Миссии. Кроме того, в нем освещается предварительная работа, проделанная Миссией в целях подготовки к учреждению будущей Контрольной миссии в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции [2366 \(2017\)](#).

II. Основные события

2. Основными событиями в отчетный период стали прекращение огня и боевых действий и продолжение процесса сложения оружия, начавшегося десять месяцев назад, в ноябре 2016 года, после подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира и после преобразования Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) из военной организации в новую политическую партию. На данный период также пришлось начало этапа реинтеграции бывших членов РВСК-АН.

3. Преобразование РВСК-АН в Альтернативную революционную силу народа знаменует переход РВСК-АН к гражданской жизни. В работе учредительного конгресса, который проходил в Боготе с 27 августа по 1 сентября, приняли участие более 1200 делегатов от РВСК-АН. Руководителем новой партии был назначен лидер РВСК-АН Родриго Лондоньо, также известный под именем Тимoleon Хименес; кроме того, был избран национальный политический совет в составе 15 человек. Члены совета заявили о своей готовности, ввиду запланированных на 2018 год президентских выборов, присоединиться к такому коалиционному правительству, которое поддержало бы осуществление Заключительного соглашения.



4. Еще один шаг в направлении реинтеграции РВСК-АН был сделан 15 августа 2017 года, когда в соответствии с требованиями Заключительного соглашения группа представила окончательный перечень своего имущества и активов. 24 августа правительство учредило временную межведомственную комиссию по изучению и контролю за ведением перечня. Для передачи указанных в перечне активов, которые в соответствии с Заключительным соглашением будут использоваться для возмещения ущерба жертвам вооруженного конфликта, будут назначаться члены Альтернативной революционной силы народа.

Основные законы, утвержденные в соответствии с «ускоренными» процедурами

5. К концу отчетного периода Конгресс принял три важных закона, касающихся мирного процесса, и еще семь законопроектов ожидали рассмотрения. Эти законы были приняты в соответствии с так называемыми «ускоренными» процедурами, которые позволяют оперативно получить разрешение от Конгресса и срок действия которых истекает в конце 2017 года. Так, 9 августа Конгресс принял закон о создании подкомитета Национального отдела по защите, который позволит обеспечивать безопасность членов бывших РВСК-АН и сформированной на их основе политической партии в рамках программы, реализуемой совместно с национальной полицией. Далее, 15 августа Конгресс одобрил реформу национальной системы роялти, которая предусматривает выделение семи процентов всех роялти от концессий на разработку природных ресурсов, получаемых муниципальными органами власти, на цели осуществления Заключительного соглашения в течение следующих 20 лет. Наконец, 28 августа Палата представителей приняла закон о монополии силы, в том числе конституционный запрет на формирование незаконных вооруженных гражданских групп любого типа. Теперь этот закон предстоит согласовать с вариантом, ранее принятым Сенатом.

6. На рассмотрении Конгресса находится ряд других законопроектов, имеющих отношение к выборам в законодательные органы и президентским выборам 2018 года, в том числе законопроект о реформе политической системы и законопроект, регламентирующий создание в рамках мирного процесса 16 специальных временных избирательных округов для социальных и гражданских представителей в районах, пострадавших в результате конфликта.

7. В настоящее время на стадии рассмотрения находится законодательный акт, учреждающий специальный судебный орган по вопросам мира, который будет заниматься расследованием преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта. 29 августа Генеральный прокурор публично выразил обеспокоенность в связи с тем, что в результате задержек этот судебный орган, призванный играть определенную роль в процессе реинтеграции, может приступить к своей работе не раньше апреля-мая 2018 года.

8. Наконец, на рассмотрении Конгресса находится четыре законопроекта, касающихся различных аспектов развития сельских районов и землепользования. Речь идет о законопроектах, касающихся многоцелевого земельного кадастра для сельских районов, доступа к земле в лесных заповедниках, создания национальной системы инноваций в отраслях сельского хозяйства и рыболовства и управления мелиорацией земель — государственной программой поддержки продуктивности земель и инфраструктуры.

9. 10 июля президент издал последний из трех указов об амнистии в общей сложности 6005 членов РВСК-АН, сложивших оружие и получивших аккредитацию Управления Верховного комиссара по вопросам мира в Колумбии.

Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения

10. В отчетный период Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения продолжила работу по решению проблем, связанных с осуществлением Заключительного соглашения. После подписания сторонами соглашения о «дорожной карте» от 29 мая 2017 года в указанный период в него потребовалось внести небольшие коррективы. Стороны соглашения решили, в частности, отложить на две недели, т.е. до 15 августа, преобразование зон и пунктов сдачи оружия в территориальные зоны для подготовки и реинтеграции, где начнется процесс реинтеграции бывших комбатантов. 29 августа правительство назначило в состав Комиссии двух новых представителей — министра внутренних дел Гильермо Ривера и недавно назначенного Верховного комиссара по вопросам мира Родриго Ривера Саласара. Последний сменил на этом посту Серхио Харамильо, который с самого начала переговоров с РВСК-АН играл центральную роль в мирном процессе.

11. 29 июля был создан Специальный форум высокого уровня по делам женщин, который вместе со Специальным форумом высокого уровня по делам этнических групп, созданным 15 марта, призван выступать в качестве посредника и советника Комиссии с целью обеспечить учет мнений и вклада женщин и этнических групп при осуществлении мирного процесса. Оба форума решительно призвали к расширению взаимодействия с Комиссией, что способствовало бы выполнению их обязательств по Заключительному соглашению.

Временное двустороннее прекращение огня между правительством Колумбии и Армией национального освобождения

12. 4 сентября правительство Колумбии и Армия национального освобождения в ходе мирных переговоров, проходивших в Кито, объявили о том, что они договорились о двустороннем временном прекращении огня на период с 1 октября 2017 года по 12 января 2018 года и о принятии ряда гуманитарных мер. Это объявление было сделано непосредственно перед тем, как Колумбию с 6 по 10 сентября посетил с визитом папа Франциск, который призвал всех колумбийцев к примирению. Стороны объявили также о создании механизма наблюдения и контроля с участием правительства, Армии национального освобождения, Организации Объединенных Наций и Римско-католической церкви. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии проводит консультации с обеими сторонами о порядке потенциального оказания Организацией Объединенных Наций поддержки этому процессу, в связи с чем Генеральный секретарь в самое ближайшее время вынесет на рассмотрение Совета свои рекомендации.

III. Задачи Миссии

A. Деятельность, связанная с прекращением огня и боевых действий, и координация Механизма наблюдения и контроля

13. На протяжении всего периода действия мандата Миссии трехсторонний Механизм наблюдения и контроля, в состав которого входят наблюдатели от Организации Объединенных Наций, правительства Колумбии и РВСК-АН, оставался бесценным средством укрепления доверия на всех уровнях. Миссия, как координатор Механизма, выполняла свои надзорные функции главным об-

разом относительно вышеупомянутых зон и пунктов, охраняемых участков и прилегающих к ним районов, в которых развернуты вооруженные силы.

14. С начала своей работы Механизм получил в общей сложности 491 запрос о проверке инцидентов, из которых он проверил 473. Из проверенных инцидентов 331 выходил за рамки мандата Механизма, а оставшиеся 142 инцидента включали 78 случаев несоблюдения протоколов о прекращении огня и боевых действий по причине их неправильного толкования либо отсутствия координации, 54 случая мелких нарушений и 10 — серьезных нарушений. Большинство нарушений были связаны с передвижениями членов РВСК-АН, вторжением государственных сил безопасности в охраняемые участки зон или пунктов и нарушениями правил безопасности при попытке войти в зоны и пункты. В отчетный период не было зафиксировано никаких серьезных нарушений.

В. Сдача оружия

Сдача личного оружия

15. В отчетный период Миссия завершила индивидуальную сертификацию тех членов РВСК-АН, которые сложили оружие в предназначенных для этого зонах и пунктах. Такая индивидуальная сертификация была одним из ключевых компонентов процесса, позволившего членам РВСК-АН завершить легализацию своего статуса и принять полноценное участие в процессе реинтеграции. Складирование оружия, сданного членами РВСК-АН, в контейнеры Миссии было завершено 27 июня 2017 года.

16. В период с 1 по 28 июля все нестабильные материальные средства в зонах и пунктах были уничтожены, а все собранные боеприпасы были сожжены. Среди наблюдателей, работавших на местных опорных пунктах, были распространены технические руководства и видеоинструкции для обеспечения безопасного и эффективного выполнения указанных действий.

17. В период с 31 июля по 15 августа в ходе проведения серии наземных и воздушных операций контейнеры из всех 26 лагерей были доставлены на центральный склад за пределами Боготы. Транспортировка контейнеров проводилась автоколоннами в сопровождении национальной полиции и вооруженных сил.

18. Этот процесс завершился 15 августа, когда из лагеря Пондорес (департамент Гуахира) были вывезены контейнеры, после чего состоялась торжественная церемония, на которой присутствовал президент Хуан Мануэль Сантос и лидеры РВСК-АН. Это мероприятие положило начало преобразованию всех зон и пунктов в территориальные зоны для подготовки и реинтеграции. В связи с этим бывшие комбатанты получили право свободно выезжать из лагерей и возвращаться в них.

19. 16 августа Миссия приступила к обезвреживанию всех боеприпасов на центральном складе.

Контроль за ликвидацией тайников с оружием

20. В отчетный период, по мере приближения крайнего срока, намеченного на 1 сентября, ускорилось проведение операций по контролю за ликвидацией тайников с оружием. Эти операции осуществлялись Миссией совместно с РВСК-АН и при материально-технической поддержке и поддержке в сфере безопасности со стороны вооруженных сил и полиции. 31 августа по просьбе Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения крайний срок был продлен

на две недели, т.е. до 15 сентября. После этой даты ликвидацией оставшихся тайников занимаются колумбийские вооруженные силы при поддержке бывших членов РВСК-АН.

21. Во время проведения операций по контролю за ликвидацией тайников с оружием произошло два инцидента в плане безопасности. Во-первых, 6 августа в районе Эль-Педрегаль департамента Каука, по сообщениям, отколовшимися от РВСК-АН боевиками было совершено нападение, в результате которого был ранен один полицейский из сопровождения. Во-вторых, 14 августа на mine подорвался и погиб один военнослужащий подразделения, которое обеспечивало безопасность периметра для проведения операции по контролю за ликвидацией тайников с оружием в муниципалитете Новита департамента Чоко.

22. В течение всего срока действия мандата Миссии РВСК-АН предоставили информацию более чем о тысяче тайников с оружием. К моменту завершения операций, т.е. к 15 сентября, Миссия в координации с РВСК-АН провела в общей сложности 182 операции по изъятию оружия и уничтожению взрывчатых веществ из 750 тайников.

23. 22 сентября Миссия сообщила правительству Колумбии о завершении своей деятельности, связанной со сдачей оружия членами РВСК-АН, включая уничтожение оружия, собранного в зонах и пунктах, материальных средств, извлеченных из тайников с оружием, и всех нестабильных материальных средств. В процессе сдачи оружия Миссия собрала в общей сложности 8994 единицы оружия, 1 765 862 патрона, 38 255 кг взрывчатых веществ, 11 015 гранат, 3528 противопехотных мин, 46 288 электрических детонаторов, 4370 минометных снарядов и 51 911 метров детонирующего шнура и взрывателей.

С. Контроль за предоставлением товаров и услуг в лагерях Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

24. Обе стороны просили Механизм наблюдения и контроля оценить прогресс в деле создания лагерей РВСК-АН и предоставления материально-технической поддержки и медицинских услуг. Механизм оказывал также поддержку и помощь в проведении ряда мероприятий по реинтеграции, организованных частными и государственными субъектами в соответствующих зонах и пунктах, включая реализацию учебных инициатив по линии Национальной службы профессиональной подготовки, выдачу документов, удостоверяющих личность, службой национального реестра и другие мероприятия, проводимые университетами и неправительственными организациями.

25. Механизм продолжал контролировать доставку в лагерь РВСК-АН предметов снабжения, включая продукты питания, одежду, предметы гигиены и чистящие средства. В отчетный период на данном направлении отмечался прогресс, особенно в том, что касается поставок продовольствия. Продолжают укрепляться связи с местными общинами в соответствии с соглашениями, касающимися покупки продовольствия у местных производителей. В некоторых случаях в результате успешной реализации членами РВСК-АН некоторых производственных и сельскохозяйственных проектов в лагерях продукты питания закупались у производителей из числа членов РВСК-АН. Срок поставок продуктов питания и других товаров правительством был продлен до 15 октября, а срок оказания медицинских услуг — до 30 ноября. Медико-санитарное обслуживание в лагерях по-прежнему оставляет желать лучшего, поскольку в них

нет возможности заниматься лечением более серьезных и хронических заболеваний.

D. Учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

26. В течение всего срока действия мандата Миссия активно и последовательно взаимодействовала с женскими группами на национальном, региональном и местном уровнях и тесно сотрудничала со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») по гендерным вопросам. Кроме того, Миссия работала с Механизмом над тем, чтобы в своей деятельности Механизм придерживался гендерного подхода. В соответствии с директивой Механизма по гендерным вопросам в региональных отделениях и местных опорных пунктах были созданы трехсторонние группы по гендерным вопросам, которые работают с гражданским населением по гендерной проблематике и способствуют его взаимодействию с Механизмом.

27. В отчетный период продолжался диалог с представительницами РВСК-АН, Специальным форумом высокого уровня по делам женщин, оказывающим поддержку Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, и другими женскими группами, что помогло внести важный вклад в планирование Контрольной миссии и разработку рекомендаций о том, как наилучшим образом применить гендерный подход при проведении проверок.

E. Мероприятия, касающиеся функций по поддержанию связи и координации

28. На протяжении всего срока действия своего мандата Миссия постоянно взаимодействовала с широким кругом партнеров, включая национальные, региональные и местные органы власти, международное сообщество, организации гражданского общества, женские организации, представителей этнических групп, религиозных лидеров и представителей научных кругов.

29. В отчетный период усилия Миссии по поддержанию связи и взаимодействию заключались главным образом в организации брифингов и обменов мнениями по таким вопросам, как завершение мандата Миссии, эволюция мирного процесса и мандат новой Контрольной миссии, а также по различным аспектам реинтеграции и гарантий безопасности. Организации гражданского общества выразили озабоченность по поводу угроз в отношении общинных и общественных деятелей, правозащитников и членов РВСК-АН. Представители частного сектора выразили заинтересованность в сотрудничестве с правительством в целях содействия реинтеграции бывших комбатантов. Специальный форум высокого уровня по делам этнических групп подчеркнул, что в усилиях по содействию миру, безопасности, реинтеграции и примирению крайне важно учитывать мнения местных общин.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

30. Хотя Миссия не входила в состав страновой группы Организации Объединенных Наций, в ходе выполнения своего мандата Миссия работала с ней в тесной координации. На начальном этапе развертывания Миссии она в значительной степени полагалась на существующий потенциал Программы развития

Организации Объединенных Наций (ПРООН) в плане проведения закупок от имени Миссии согласно договоренностям о сотрудничестве, соответствующим Финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций. В течение нескольких месяцев, пока не было определено местоположение штаб-квартиры Миссии в Боготе, ПРООН предоставляла временные служебные помещения. Миссия пользовалась также имеющимися у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Боготе возможностями для оказания услуг, связанных с поездками. Когда Миссия начала расширять свою деятельность на региональном и местном уровнях, партнеры страновой группы оказывали ей неоценимую поддержку в плане материально-технического обеспечения, экспертных знаний и взаимодействия с местными субъектами. По мере преобразования Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в Контрольную миссию обеспечивается регулярная координация со страновой группой на национальном, региональном и местном уровнях, в том числе в рамках участия в работе местных координационных групп, созданных страновой группой.

31. Кроме того, в отчетный период Миссия совместно с Канцелярией координатора-резидента руководила процессом комплексного планирования, в результате которого были разработаны рекомендации в отношении новой Контрольной миссии (см. [S/2017/745](#)). В результате этого процесса планирования была создана основная группа, в задачу которой входит обеспечение скоординированного подхода в областях, представляющих взаимный интерес (например, в областях управления информацией, координации на местном уровне и анализа рисков), и учреждены две совместные рабочие группы Миссии и страновой группы, которые будут заниматься обоими аспектами мандата новой Контрольной миссии, а именно реинтеграцией и гарантиями безопасности. В настоящее время Миссия и страновая группа предпринимают усилия по совместному размещению, где это возможно, региональных и субрегиональных отделений Контрольной миссии в целях повышения эффективности.

32. 27 июня в ответ на официальную просьбу президента Хуана Мануэля Сантоса Генеральный секретарь объявил о том, что Колумбия имеет право на получение средств из Фонда миростроительства, который в течение следующих 18 месяцев будет предоставлять возможности получения финансирования на цели проведения комплексных мероприятий по стабилизации на территориях, пострадавших в результате конфликта, оказания поддержки жертвам насильственного перемещения и содействия политической и социально-экономической интеграции бывших комбатантов.

IV. Предварительная деятельность по проверке в соответствии с резолюцией [2366 \(2017\)](#)

33. 10 июля в соответствии с резолюцией [2366 \(2017\)](#) Совета Безопасности Миссия начала проверку обязательств, связанных с реинтеграцией бывших членов РВСК-АН и гарантиями безопасности этой группы и пострадавших от конфликта общин, которые станут предметом работы Контрольной миссии начиная с 26 сентября. Базой для проведения этих мероприятий служат нынешние 9 региональных и 26 местных штаб-квартир Миссии.

A. Гарантии безопасности

34. Перед тем как 10 июля начались первые мероприятия по проверке, во исполнение обязательства по развертыванию комплексной системы обеспечения

безопасности были созданы следующие национальные структуры: 9 декабря 2016 года был учрежден Технический комитет по безопасности и защите, в состав которого входят члены правительства и РВСК-АН; 23 февраля был принят Закон о создании Национального отдела по защите, который должен обеспечивать безопасность членов РВСК-АН; и был создан Подкомитет, в состав которого входят сотрудники и Национального отдела по защите, и Корпуса по безопасности и защите. На момент подготовки настоящего доклада 210 бывших членов РВСК-АН прошли обязательную подготовку, чтобы начать службу в Национальном отделе по защите, в состав которого будет входить до 1200 членов РВСК-АН и сотрудники национальной полиции.

35. Серьезное внимание в деятельности в период после 10 июля уделялось скорейшему развертыванию колумбийской полиции и вооруженных сил вокруг 26 территориальных зон для подготовки и реинтеграции, где проживает большинство бывших комбатантов, и в соседних общинах. Это преобразование структуры государственной безопасности началось 15 августа, когда из 26 зон и пунктов было вывезено все оружие.

36. Что касается полиции, то во всех 26 территориальных зонах были созданы основные подразделения карабинеров, причем в каждой зоне размещено в среднем 33 полицейских. Все подразделения имеют в своем составе по меньшей мере одну женщину, занимающуюся гендерными вопросами и проблемой гендерного насилия. Подразделения в консультации с бывшими комбатантами и общинами также рассматривают вопрос о создании рядом с каждой территориальной зоной полицейского центра быстрого реагирования. Кроме того, полиция приступила к осуществлению программы «Безопасные и мирные общины», нацеленной на укрепление доверия и диалога с общинами, местными организациями и бывшими комбатантами.

37. Что касается военного присутствия, то рядом с каждой территориальной зоной были развернуты батальоны для наземных операций, причем в каждой зоне, в соответствии с планом «Победа» — главной операцией Министерства обороны по стабилизации обстановки на территории страны, размещено в среднем около 350 военнослужащих. Поскольку Механизм наблюдения и контроля скоро прекратит свою работу, вооруженные силы разработали межведомственную концепцию создания «голубых палаток», цель которой заключается в том, чтобы объединить под одной крышей государственные органы безопасности на местах и улучшить взаимодействие с общинами, гражданскими властями и бывшими комбатантами, главным образом по вопросам безопасности. Миссия подтвердила, что эти координационные механизмы приступили к работе в нескольких территориальных зонах в департаментах Антиокия, Гуавьяре, Мета и Сесар. Создание голубых палаток в остальных зонах еще не закончено.

38. Реакция на эти развертывания со стороны как общин, так и бывших комбатантов была позитивной, равно как и на усилия, направленные на создание регулярных каналов для диалога. В то же время общины ясно дали понять, что их понимание безопасности включает в себя не только защиту, но и предоставление основных социальных услуг, которые, как они считают, должны дополнять действия сил безопасности.

39. Что касается других обязательств, касающихся обеспечения безопасности, в соответствии с Заключительным соглашением, то в отчетный период Подкомиссия Национальной комиссии по гарантиям безопасности осуществляла деятельность по следующим направлениям: доработка плана работы Комиссии и ее внутреннего регламента; анализ динамики нападений на правозащитников и общественных лидеров; и более четкое определение ее методов

борьбы с преступными группами, особенно преемниками военизированных групп. Следует отметить, что в ходе этого процесса Подкомиссия взаимодействовала с гражданским обществом.

40. 25 июля комитет, отвечающий за выбор директора Специального следственного отдела, находящегося в ведении Генеральной прокуратуры, призвал подавать заявления на эту должность. Ожидается, что 14 ноября этот комитет представит три кандидатуры для рассмотрения Генеральным прокурором. Специальный следственный отдел должен играть крупную роль в деятельности по роспуску организаций, виновных в нападениях на правозащитников, представителей общественных и политических движений и тех, кто принимает участие в осуществлении мирного процесса.

41. В июне был создан элитный корпус полиции, который вместе со Специальным следственным отделом будет первым реагировать на уголовные преступления, подпадающие под действие Заключительного соглашения. Корпус, который теперь имеет в своем составе, как сообщается, 1088 человек, до настоящего времени уделял главное внимание борьбе с преступной организацией «Картель дель Гольфо» и поддержке расследований случаев нападения на правозащитников и общественных лидеров.

42. Национальная комиссия по гарантиям безопасности продолжает отслеживать и изучать сообщения о нападениях на правозащитников и общественных лидеров. Тот факт, что такие нападения продолжаются, подтверждает необходимость срочного принятия государственными институтами эффективных мер по выявлению и наказанию виновных и проведения обстоятельного и тщательного анализа в целях определения коренных причин насилия, его последствий для общин и их участия в политической жизни.

43. Кроме того, в отчетный период Миссия получила от Генеральной прокуратуры, полиции и правозащитных организаций сообщения об убийстве восьми бывших комбатантов РВСК-АН и членов их семей (семи бывших комбатантов и одного родственника). Если захватить еще и предыдущий период, то после размещения РВСК-АН по зонам в январе 2017 года Миссия получила от вышеупомянутых структур сообщения об убийстве 25 бывших комбатантов РВСК-АН (13 человек) и членов их семей (12 человек). Что касается комбатантов, то пять из них недавно получили амнистию; пять проживали в зонах; и три проживали за пределами зон. Большинство комбатантов (восемь) относились к военизированным структурам РВСК-АН. На момент подготовки настоящего доклада все дела находились на стадии расследования, а в трех случаях подозреваемые были задержаны и ожидали судебного разбирательства. В одном случае правонарушитель был осужден в рамках специальной юрисдикции в отношении коренного населения. Однако большинство нарушителей не были арестованы, и мотивы большинства этих преступлений не были установлены.

44. Угрозы в адрес безопасности общин и организаций и жизни бывших комбатантов поступают, как представляется, прежде всего от сохраняющихся вооруженных групп, в том числе отколовшихся от РВСК-АН боевиков, а также связаны с осуществлением незаконной экономической деятельности. Хотя в большинстве территориальных зон для подготовки и реинтеграции никакой прямой угрозы бывшим комбатантам со стороны этих групп выявлено не было, органы безопасности обеспокоены теми рисками, которые эти группы могут создать после продвижения вперед процесса политической и социально-экономической реинтеграции, особенно в том случае, если политическая и социальная деятельность станет рассматриваться данными группами в качестве угрозы. В этой связи в 20 из 26 территориальных зон были проведены меро-

приятия, в ходе которых были проанализированы коллективные риски для бывших комбатантов, выявлены лица, подвергающиеся высокой степени риска, и вынесены рекомендации в отношении механизмов защиты.

В. Урегулирование правовой ситуации

45. Одной из предпосылок для реинтеграции членов РВСК-АН является урегулирование их правового статуса. Как предусматривается в «дорожной карте» от 29 мая 2017 года, стороны договорились о том, что в рамках Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за выполнением Заключительного соглашения правительство должно принять все необходимые меры для того, чтобы ко времени завершения процесса сложения оружия все члены РВСК-АН, находящиеся в тюрьме, были либо освобождены, либо условно освобождены, причем ответственность за это возлагается на судебную власть, и все члены РВСК-АН, находящиеся в соответствующих зонах и пунктах, были амнистированы, а ордера на их арест были отменены. Это оказалось более сложной задачей, чем первоначально предполагалось.

46. После того как с представителями политических и судебных органов были проведены встречи для обсуждения возможных путей ускорения выполнения этих обязательств, 13 июля Миссия выступила с публичным заявлением, в котором она выразила обеспокоенность по поводу продолжающегося содержания под стражей членов РВСК-АН, несмотря на принятие закона об амнистии (Закон № 1820 2016 года) и соответствующих указов. В сотрудничестве с обеими сторонами Миссия также активно приступила к процессу проверки выполнения обязательств.

47. В числе мер, принятых правительством, следует выделить: указ № 1252 2017 года об облегчении и ускорении принятия судебных решений при применении закона об амнистии; указ № 285 2017 года, в котором 709 членов РВСК-АН были признаны «борцами за мир», способными выполнять задачи, связанные с мирным процессом, за пределами тюрьмы, несмотря на продолжающиеся судебные разбирательства, ведущиеся против них в рамках закона об амнистии; указ № 1274 2017 года, в котором было решено условно освободить тех членов РВСК-АН, которым были вынесены обвинения или приговоры в связи с совершением тяжких преступлений, но которые не отсидели более 5 лет в тюрьме и которые на предыдущем этапе были переведены в альтернативные места содержания под стражей, и в котором были также отменены все ордера на арест членов РВСК-АН, в том числе ордера для целей экстрадиции. По данным правительства, по состоянию на 8 сентября 2017 года общая численность членов РВСК-АН, освобожденных из тюрьмы, составила 2590 из примерно 3000 — 3400 членов.

48. Между правительством и РВСК-АН продолжаются конструктивные дискуссии относительно того, как обеспечить полное осуществление всех мер. Важнейшие вопросы, которые следует рассмотреть, включают в себя, в частности, предотвращение ареста и задержания членов РВСК-АН, завершение продолжающихся судебных разбирательств (в частности тех, которые касаются закона об амнистии), освобождение всех лиц, объявленных борцами за мир, и тех, кто рассматривается на предмет включения в эту категорию, и урегулирование запросов об экстрадиции и индивидуальных случаев, касающихся предоставления иностранным членам РВСК-АН специальных связанных с мирным процессом виз, дающих право на проживание.

С. Реинтеграция

49. В рамках общей программы укрепления мира самой важной задачей сегодня, несомненно, является реинтеграция членов РВСК-АН. Напоминанием о том, каковы могут быть последствия невыполнения этой задачи, служат серьезные проблемы, создаваемые вооруженными мятежниками в нескольких районах страны, и попытки вооруженных групп и незаконных субъектов привлечь на свою сторону бывших комбатантов, которым сулятся за это значительные выгоды. Важно не терять время. Хотя прошло десять месяцев после подписания Заключительного соглашения и сложение оружия отмечается как большое достижение, многие бывшие члены РВСК-АН, находящиеся в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции, испытывают неопределенность и даже тревогу по поводу своего будущего. В последние несколько месяцев была проведена подготовка в нескольких областях, и был принят ряд мер. Теперь, когда правительство планирует прекратить ту поддержку, которую оно оказывает в территориальных зонах, предоставляя их жителям продовольствие, медицинское обслуживание и другие услуги, необходимо сделать так, чтобы неопределенность сменилась уверенностью, а тревога — позитивным взглядом на жизнь, в частности в отношении продуктивного будущего тех членов РВСК-АН, которые раньше были фермерами и которые хотят вернуться к нормальной жизни в сельских районах. Реинтеграция бывших членов РВСК-АН также должна оказать воздействие на другой аспект восстановления мира в Колумбии — мирный процесс с участием правительства и Армии национального освобождения.

Политическая реинтеграция

50. Представленный в мае 2017 года закон, содержащий положения о политической реинтеграции, все еще рассматривается в Конституционном суде. Как указывалось выше, учредительный конгресс АРСН как политической партии определил главные элементы своей политической платформы и выполнил организационные требования, необходимые для ее регистрации в качестве политической партии Национальным избирательным советом. Из 111 избранных членов партийного руководства 23 процента составляют женщины.

51. В июне при поддержке со стороны многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций был создан Центр политических воззрений и диалога при Институте политики и исследований. Центр оказывает техническую поддержку новой политической партии АРСН в контексте работы Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за выполнением Заключительного соглашения и Национального совета по реинтеграции, а также техническую поддержку шести временным представителям АРСН в Конгрессе (лица, не имеющие права голоса).

Социально-экономическая реинтеграция

52. Хотя Национальный совет по реинтеграции регулярно проводит свои заседания, он еще полностью не выполнил свою центральную обязанность: определение общей стратегии для процесса реинтеграции. Отсутствие стратегии и плана осуществления социально-экономической реинтеграции представляет собой серьезную проблему. Реорганизованное Агентство по реинтеграции и нормализации, которое занималось выполнением одного из ранних планов реинтеграции, должно играть важную роль в осуществлении социально-экономической реинтеграции и в этой связи будет нуждаться в ресурсах и потенциале, соразмерных с его задачами. До сих пор не создана техническая группа Агентства, которая должна заниматься вопросами реинтеграции членов

АРСН при непосредственном участии бывших комбатантов, и ее директор также не назначен.

53. Обеспечение элементарных условий для жизни бывших комбатантов в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции является ключевым аспектом их реинтеграции. Процесс реинтеграции с акцентом на положение в общинах должен начаться после преобразования 15 августа соответствующих зон и пунктов в территориальные зоны. Ответственность за руководство этими зонами будет до 1 октября возлагаться на Управление Верховного комиссара по вопросам мира, а затем перейдет к Агентству по реинтеграции и нормализации. Из-за материально-технических задержек в течение последних восьми месяцев полностью завершено строительство лишь 7 из 26 лагерей РВСК-АН. Таким образом, на этапе реинтеграции в дополнение к завершению строительства самих лагерей одной из основных оперативных задач является обеспечение непрерывности услуг, особенно услуг в области здравоохранения. Здравоохранение является особенно чувствительным вопросом с учетом того, что, как это часто выясняется в процессе реинтеграции повстанческих групп, большое число бывших комбатантов страдают от хронических заболеваний. Особенно сильно больны 17 человек, которым нужна специальная помощь. Агентство вместе с АРСН пытается помочь этим людям, но сталкивается с материально-техническими трудностями. Кроме того, до сих пор не вступила в действие предусмотренная Указом № 899 программа, в которой серьезное внимание обращено на высокую стоимость медицинского обслуживания и реабилитации членов РВСК-АН, получивших ранения во время конфликта.

54. В отчетный период Агентство в своих усилиях делало упор на осуществление ранних планов реинтеграции, которые предусматривают предоставление доступа к медицинской и психосоциальной помощи, пенсионному обеспечению, образованию и профессиональной подготовке, культурным мероприятиям и занятиям спортом, а также поощрение участия общин.

55. Что касается финансовой поддержки, то в отчетный период правительство приступило к процессу открытия банковских счетов для бывших членов РВСК-АН в Аграрном банке Колумбии. Банковские счета необходимы для того, чтобы правительство могло осуществлять перевод платежей (базовый доход, единовременные пособия для нормализации жизнедеятельности и экономическая поддержка производственных проектов), на которые бывшие комбатанты имеют право в течение 24 месяцев. Агентство сообщило, что из 11 445 лиц, аккредитованных Управлением Верховного комиссара по вопросам мира, банковские счета открыл 9491 человек. Миссия получила сообщения о трудностях, возникших при подготовке необходимой документации и в процессе аккредитации. 30 августа лицам, имеющим на это право, стали переводиться платежи (их базовый доход и единовременные пособия для нормализации жизнедеятельности).

56. Одной из ключевых задач Национального совета по реинтеграции является определение совместно с бывшими членами РВСК-АН и пострадавшими от конфликта общинами жизнеспособной модели экономической реинтеграции. Отчетный период был отмечен началом ограниченного числа мероприятий на национальном и местном уровнях. 6 июля Национальный университет представил Национальному совету по реинтеграции результаты социально-экономического обследования членов РВСК-АН. Обследованием было охвачено 10 015 бывших членов РВСК-АН, в том числе 2267 женщин. Некоторые предварительные выводы показали, что 66 процентов бывших комбатантов являются выходцами из сельских районов; 77 процентов сообщили об отсутствии жилья; 60 процентов проявили интерес к участию в коллективной сельскохозяйственной деятельности, а 39 процентов указали, что они заинтересованы в

работе в строительной и жилищно-коммунальной сферах; 7,5 процента женщин детородного возраста были беременны. Значительная доля респондентов указали, что они принадлежат к этническим меньшинствам (18 процентов относят себя к коренному населению, а 12 процентов — к лицам африканского происхождения), что свидетельствует о необходимости обеспечения эффективной координации с лидерами и механизмами этнических меньшинств.

57. 4 июля приступила к работе Экомун — совместная организация социально-экономического сотрудничества для бывших членов РВСК-АН, хотя на данный момент ее деятельность имела ограниченный характер в связи с задержками в определении стратегии экономической реинтеграции ее членов. Одним из главных достижений Экомун стало успешное обучение 4947 бывших членов РВСК-АН навыкам «солидарной экономической деятельности» (применение моделей кооперации) в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции. «Дорожная карта» от 29 мая 2017 года предусматривает создание рабочей группы для подготовки в течение 60 дней реально осуществимых производственных проектов, которые будут претворяться в жизнь Экомун или другими организациями. Эта рабочая группа была создана, но еще не представила Национальному совету по реинтеграции свои выводы. Со своей стороны, Агентство по реинтеграции и нормализации посетило 12 территориальных зон для подготовки и реинтеграции и разработало 7 проектов. Кроме того, ПРООН вместе с Национальным советом по реинтеграции содействует развертыванию экспертов, которые помогут разработать устойчивые производственные проекты. На сегодняшний день Национальному совету по реинтеграции было представлено лишь несколько производственных проектов, которые поддерживаются главным образом международным сообществом, а именно проект по наращиванию потенциала, финансируемый норвежским отделением организации «Каритас» и кооперативом Акуакоп, и программы по охране окружающей среды для бывших членов РВСК-АН и пострадавших от конфликта общин в Миравалье (департамент Антиокия), Месетасе и Макарене (департамент Мета), финансируемые Министерством охраны окружающей среды, Норвежским советом по делам беженцев, ПРООН и Колумбийским фондом для бывших комбатантов и борцов за мир.

58. Проект разминирования, реализуемый организацией по гуманитарному разминированию в составе бывших членов РВСК-АН и поддерживаемый государственным агентством по разминированию (Департамент всеобъемлющей деятельности по противопехотным минам) и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при финансовой поддержке со стороны Европейского союза, призван охватить 1000 бывших членов РВСК-АН.

59. Миссия может также привести примеры экономических инициатив, выдвинутых самими бывшими членами РВСК-АН. В Колинасе (департамент Гуавьяре) бывшие члены РВСК-АН приступили к осуществлению проекта выращивания продовольственных культур и разведения скота. Помимо строительства парников, которое финансировалось одной из неправительственных организаций, остальная часть инициативы осуществляется на основе самофинансирования. В Агуа-Боните (департамент Какета) были определены пять проектов в следующих сферах: разведение рыбы, хлебопечение, столярное дело, ремонт обуви и сельское хозяйство. В Ла-Реформе (департамент Мета) в настоящее время реализуются проекты по выращиванию семян сача инчи для экспорта масла, добываемого из этих семян.

60. Одной из ключевых задач обеспечения устойчивости экономической реинтеграции является предоставление доступа к земле, который не был четко оговорен в Заключительном соглашении. Следует безотлагательно создать

надлежащий оперативный механизм выдачи титулов на землю, чтобы обеспечить жизнеспособность производственных проектов для бывших членов РВСК-АН и их общин. Важно также выполнить содержащееся в соглашении о «дорожной карте» обязательство использовать земельный кадастр, включая земельную собственность в перечне активов РВСК-АН, для производственных проектов бывших членов РВСК-АН и их общин.

61. Несмотря на то что бывшие комбатанты-женщины участвуют в программах реинтеграции, при осуществлении этих проектов пока четко не учитывается особое положение женщин. Местные инициативы женских организаций предусматривают привлечение бывших комбатантов-женщин, например в Пондоре (департамент Гуахира), где Ассоциация женщин-производителей кофе из Периха создала возможности для участия бывших комбатантов-женщин в работе Ассоциации и ее проектах.

62. 15 и 16 августа при поддержке Международного комитета Красного Креста из лагерей РВСК-АН были вывезены 34 несовершеннолетних лица. В период с сентября 2016 года по август 2017 года 122 несовершеннолетних лица, которые были ранее связаны с РВСК-АН (66 девочек и 56 мальчиков), приступили к процессу реинтеграции, включая регистрацию в качестве жертв; регистрацию для участия в специальной программе реинтеграции «Другой жизненный путь», осуществляемой под руководством Канцелярии Президентского совета по правам человека (ПСПЧ); и получение доступа к административной программе реституции прав. Эта программа только начала эффективно осуществляться, и конкретные подробности относительно ее масштабов, сроков, стоимости, финансирования и механизмов перехода к программе для взрослых не были обнародованы. В настоящее время Канцелярия Президентского совета по правам человека предпринимает усилия для рассмотрения вопроса о тех несовершеннолетних, которые покинули лагерь на начальных этапах процесса сдачи оружия. Правительство организовало постоянный уход за 118 несовершеннолетними лицами, в том числе с помощью временных учреждений по уходу за детьми (22 ребенка), воссоединения семей (44 ребенка), приемных семей (5 детей) и временных центров по уходу за детьми (19 несовершеннолетних лиц по-прежнему находятся в центрах, находящихся в ведении Международной организации по миграции и Детского фонда Организации Объединенных Наций). Кроме того, 10 детей решили вернуться в территориальные зоны для подготовки и реинтеграции, и еще 18 человек, достигших 18-летнего возраста, переводятся в программы для взрослых. Продолжаются усилия по поддержке несовершеннолетних, живущих в территориальных зонах для подготовки и реинтеграции. Тем не менее всеобъемлющий доступ к услугам по защите, медицинскому обслуживанию, образованию и рекреационным мероприятиям по-прежнему не обеспечен. Также пока не разработаны программы реинтеграции для семей с малолетними детьми.

63. Министерство здравоохранения провело медицинские обследования в соответствующих зонах и пунктах. Медицинские услуги в зонах и пунктах первоначально предоставлялись с помощью мобильных базовых медико-санитарных пунктов и мобильных групп и ограничивались базовым медицинским обслуживанием. Некоторые проблемы, возникшие в процессе осуществления программ в области здравоохранения, объясняются материально-техническими трудностями и отсутствием принадлежностей.

64. Примерно 9755 человек были подключены к системе социального обеспечения, что является небольшим, но важным шагом на пути к улучшению доступа к медицинскому обслуживанию. Миссия сообщает, что меньшее число бывших комбатантов (3840) были привлечены к участию в национальном пен-

сионном фонде, что объясняется ограниченностью информации на местах в отношении процесса присоединения к Фонду и пользования его благами.

V. Структуры Миссии

A. Международные наблюдатели

65. По состоянию на 10 сентября в Миссии было развернуто 428 международных наблюдателей из 19 стран в рамках их санкционированной численности, составляющей 450 человек, причем 49 из них (или 11 процентов) были женщины.

66. В целях обеспечения плавного перехода к Контрольной миссии Миссия обратилась с просьбой о том, чтобы наблюдатели численностью чуть ниже разрешенного в резолюции [2377 \(2017\)](#) предела (120 человек) были оставлены на местах до конца срока службы для участия в работе Контрольной миссии. Остальные наблюдатели будут репатрированы поэтапно начиная с 25 сентября. Наблюдатели, подлежащие репатриации, будут продолжать работать до истечения срока действия мандата Миссии 25 сентября, после чего до их отбытия они сосредоточат внимание на передаче административных функций.

67. 18 августа скоропостижно скончался один чилийский наблюдатель. Миссия отдала должное его самоотверженной работе и службе.

B. Координация и основной персонал

68. Миссия приняла на работу в общей сложности 96 международных гражданских сотрудников, или 86 процентов от утвержденной численности; 78 национальных сотрудников из утвержденной численности в 100 человек и 53 добровольца Организации Объединенных Наций, то есть 93 процента от утвержденной численности. В августе 2017 года женщины составляли 48 процентов гражданского персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии.

C. Отдел поддержки Миссии

69. Применительно к деятельности трехстороннего Механизма наблюдения и контроля правительство Колумбии и Организация Объединенных Наций договорились о совместном покрытии расходов, в соответствии с которым расходы на поддержку будут распределяться между Организацией Объединенных Наций и правительством на основании применимых резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2307 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

70. Миссия и правительство Колумбии находятся на заключительных этапах переговоров о подписании писем-заказов на обеспечение помещений, транспортных услуг и связи, а также меморандума о взаимопонимании, регулирующего порядок совместного покрытия расходов, с тем чтобы завершить операции, инициированные Миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии.

71. В отчетный период Отдел поддержки Миссии сосредоточил внимание на трех компонентах процесса сложения оружия: обеспечении авиационной поддержки и наземного передвижения для операций по ликвидации тайников с оружием; обеспечении воздушного транспорта и управления перевозками

в целях безопасной доставки оружия и боеприпасов в Боготу и оказании материально-технической поддержки для обезвреживания оружия, собранного в процессе сложения оружия.

72. Вторым приоритетным направлением в отчетный период было обеспечение бесперебойной работы в связи с тем, что Миссия переходит от нынешней Миссии, в значительной степени зависящей от правительственных услуг, к Контрольной миссии, которая будет полностью зависеть от механизмов поддержки Организации Объединенных Наций. Отдел поддержки Миссии подготавливает для Миссии контракты на основе прямых переговоров с существующими поставщиками для обеспечения непрерывности наземных перевозок, а также разрабатывает варианты в отношении служебных и жилых помещений для персонала с целью обеспечить непрерывность операций на 26 местных объектах после 25 сентября, когда, как ожидается, правительство прекратит оказывать поддержку. На некоторых местных объектах, удаленных от населенных пунктов, Миссия принимает меры для устранения трудностей, вызванных сложными условиями, включая меры по снабжению людей питьевой водой и обеспечению им доступа к товарам и услугам и медицинскому обслуживанию.

D. Поведение и дисциплина

73. В отчетный период в своей деятельности по вопросам поведения и дисциплины Миссия продолжала уделять главное внимание принятию таких превентивных мер, как совершенствование вводного инструктажа, проведение курсов переподготовки и поездки Группы по вопросам поведения и дисциплины в региональные отделения и на местные объекты в целях проведения инспекций. Миссия приступила к составлению списка правительственных субъектов, участвующих в оказании помощи жертвам, включая их местоположение в регионах, где развернут персонал Миссии.

74. Из двух сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, которые были получены в течение срока действия мандата Миссии, одно было признано необоснованным, а другое в настоящее время находится на рассмотрении в Центральном учреждении. Оба сообщения были также переданы в Генеральную прокуратуру. Проведя свое собственное расследование, Генеральная прокуратура недавно закрыла оба дела и отказалась предъявлять обвинения.

E. Охрана и безопасность

75. 5 июля сотрудник Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которого члены отколовшегося от РВСК-АН фронта продержали в заложниках более двух месяцев в департаменте Гуавьяре, был освобожден целым и невредимым. Однако с учетом сохраняющейся небезопасной обстановки введенные ранее ограничения на необязательные, несопровождаемые передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций продолжали применяться в отдельных районах департаментов Каука, Гуавьяре, Мета и Какета. Оценка рисков в области безопасности, проведенная для Миссии, предполагает, что уровни остаточного риска в связи с наиболее часто определяемыми угрозами (похищения, нападения деструктивных сил, перекрестный огонь и демонстрации с применением насилия) варьируются от низкого до среднего. С точки зрения управления системой безопасности запланированные для Миссии мероприятия до настоящего момента считались эффективными, поскольку полностью осуществлялись соответствующие меры по

управлению рисками. В некоторых районах наземные мины по-прежнему создавали серьезную опасность.

76. На протяжении всего срока действия своего мандата Миссия имела единую структуру: Департамент по вопросам охраны и безопасности предоставлял услуги по координации и консультативную помощь в области охраны и безопасности одновременно и Миссии, и страновой группе. Этот подход претерпел некоторые изменения в ходе осуществления мандата после того, как данная концепция была доработана и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, и структурами на местах. Поскольку единая структура безопасности оказалась полезной, рекомендуется использовать ее и в следующей миссии и проанализировать ее возможности для максимального повышения эффективности в других аналогичных ситуациях.

VI. Замечания

77. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии завершит осуществление своего мандата 25 сентября после выполнения ею обеих задач, возложенных на нее Советом Безопасности. Ее роль в координации работы трехстороннего Механизма наблюдения и контроля, призванного осуществлять мониторинг и проверку прекращения огня и прекращения боевых действий, и ее конкретная роль в отношении надзора за процессом сложения оружия, несомненно, способствовали успешному осуществлению соответствующих положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, благодаря которому был завершен продолжавшийся более пяти десятилетий конфликт между РВСК-АН и колумбийским государством. Эти первоначальные достижения стали возможными благодаря мощной единой поддержке со стороны Совета Безопасности и международного сообщества, самоотверженной и напряженной работе сотрудников Миссии и, прежде всего, твердой политической воле обеих сторон. Мои замечания посвящены урокам, которые были извлечены из работы Миссии и которые могут оказаться полезными для Организации Объединенных Наций и Совета в будущем.

78. Я хотел бы обратить внимание на то, что Совет Безопасности с самого начала проявил приверженность и доверие к этому процессу, когда он удовлетворил просьбу правительства Колумбии и РВСК-АН о создании миротворческой операции Организации Объединенных Наций для оказания поддержки их мирному процессу. Организации удалось в данном случае быстро принять гибкие меры, учитывавшие специфику ситуации в Колумбии. Совет проявил особую дальновидность, когда он включился в мирный процесс на раннем этапе, заявил о своей поддержке, когда окончательное урегулирование еще не было гарантировано, и существенно облегчил своевременную подготовку, которая стала важным элементом успешного выполнения мандата. Следует напомнить, что 25 января 2016 года Совет принял резолюцию [2261 \(2016\)](#) об учреждении Миссии, в которой он уполномочил Генерального секретаря начать подготовительные мероприятия на местах, и что обе стороны только через несколько месяцев после этого подписали заключительное соглашение об окончательном прекращении огня и через восемь месяцев подписали Заключительное мирное соглашение. Использование «двухэтапного» процесса выдачи мандата, заключавшегося в том, что после подготовительных мероприятий был определен более детальный мандат, когда была получена вся имевшаяся информация, — и этот мандат был также выдан Контрольной миссии, — оказалось весьма эффективным. Я выражаю признательность Совету за применение такого подхода

и за предоставление Миссии четкого, привязанного к конкретным срокам и выполнимого мандата.

79. Полная оперативная интеграция миротворческой операции Организации Объединенных Наций в трехсторонний механизм, включающий также две стороны мирного соглашения, является, несомненно, одним из новаторских элементов нашего взаимодействия с Колумбией. Следует проанализировать возникшие в связи с этим проблемы и возможности в целях их вероятного использования в других мирных процессах. В ходе переговоров о заключении соглашения о прекращении огня стороны прилагали значительные усилия для установления доверительных отношений. Такой же подход применялся и на этапе осуществления, что во многом способствовало успеху этой операции. Неукоснительное соблюдение соглашения о прекращении огня и прекращении боевых действий по крайней мере отчасти объясняется эффективным функционированием Механизма. В целом, Миссии в значительной мере пошли на пользу партнерские отношения с обеими сторонами, которые в немалой степени способствовали выполнению ею сложного мандата в трудных условиях и в отдаленной местности, не затрагивая ее независимость, что имело решающее значение для поддержания доверия к процессу проверок.

80. Структуры поддержки были беспрецедентными для миротворческих операций Организации Объединенных Наций в том смысле, что расходы на функционирование трехстороннего Механизма и многие мероприятия по созданию и обслуживанию развернутых на местах подразделений покрывались совместно с правительством Колумбии, как это было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции [2307 \(2016\)](#). Это потребовало применения инновационных подходов к обеспечению необходимого обслуживания Миссии и Механизма, причем правительство выступало в качестве главного поставщика товаров и услуг для последнего. Заключение соответствующих рамочных соглашений с правительством Колумбии потребовало обстоятельных обсуждений, которые продолжались до последних дней работы Миссии. В то же время на начальном этапе развертывания Миссии помогло то, что она получила разрешение на применение постоянных административных мер, регулирующих управление людскими ресурсами, и на закупку товаров и услуг.

81. Хотя Миссия состояла главным образом из военных и полицейских наблюдателей, выполнявших задачи, связанные с мониторингом прекращения огня, сложением оружия и координацией работы Механизма наблюдения и контроля, ее гражданский компонент выполнял ключевые задачи по поддержанию связи, проведению информационно-пропагандистской работы и работы в области общественной информации, что позволяло Миссии тесно взаимодействовать с правительственными партнерами, местными общинами и гражданским обществом. Информационно-пропагандистская деятельность Миссии, охватывавшая все секторы колумбийского общества, способствовала укреплению консенсуса в поддержку присутствия Миссии и в отношении важности осуществления соглашения о прекращении огня и сложения оружия, несмотря на продолжавшиеся в обществе дискуссии относительно других элементов Заключительного соглашения. В ходе выполнения мандата Миссии было важно обеспечивать надлежащую координацию и связь между ее гражданским компонентом и компонентом наблюдателей, в том числе посредством обмена информацией, проведения общего ситуационного анализа и совместного установления контактов с заинтересованными сторонами.

82. Как отмечалось ранее, страновая группа Организации Объединенных Наций предоставила ценные оперативные ресурсы для создания Миссии и продолжала поддерживать его работу на протяжении всего срока действия мандата Миссии. Я убежден в том, что очень хорошие отношения между Мис-

сией и страновой группой, которая сама выполняла серьезные обязанности по содействию осуществлению мирных соглашений, еще больше укрепятся в рамках будущей Контрольной миссии. Этот опыт наглядно свидетельствует о том, как миротворческие операции могут работать вместе со страновыми группами, даже если они структурно не интегрированы.

83. Я хотел бы также выразить признательность странам, предоставившим наблюдателей, в частности странам Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Тот факт, что регион решительно поддержал мирный процесс и что широкий круг стран предоставил наблюдателей, способствовал повышению авторитета и эффективности Миссии. Я хотел бы также особо отметить двух гарантов мирного процесса — Кубу и Норвегию — и две помогавшие им страны — Боливарианскую Республику Венесуэла и Чили.

84. Я хотел бы еще раз выразить признательность и благодарность всем бывшим и нынешним наблюдателям и гражданскому персоналу Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, а также моему Специальному представителю по Колумбии Жану Арно за их приверженность делу мира в Колумбии. Просьбы сторон о проведении Организацией Объединенных Наций дополнительных мероприятий по проверке, особенно в рамках будущей Контрольной миссии, которая вскоре начнет свою работу, свидетельствуют о том доверии, которое завоевала Миссия благодаря серьезному и беспристрастному характеру ее работы.

85. Мирный процесс в Колумбии продолжает оставаться источником хороших новостей и надежд для этой страны и всего мира. Достижения сторон могут служить примером для других мирных процессов, проводимых в разных точках мира, и заслуживают высочайшего уважения и признания. Однако для укрепления мира потребуется неизменная приверженность всех сторон. Мандат Контрольной миссии и обязанности, возложенные в Заключительном мирном соглашении на подразделения системы Организации Объединенных Наций в Колумбии, дают возможность продолжать оказывать поддержку этому мирному процессу, осуществляемому под руководством Колумбии.
