

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
12 September 2017  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Эфиопии  
при Организации Объединенных Наций  
от 22 августа 2017 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что в период выполнения функций Председателя Совета Безопасности в сентябре 2017 года Эфиопия организует проведение открытых прений высокого уровня по теме: «Реформирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: осуществление решений и последующая деятельность», которые состоятся 20 сентября 2017 года в 10 ч. 00 м.

В целях придания конкретной направленности обсуждению этой темы Эфиопия подготовила прилагаемую к письму концептуальную записку. Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Текеда Алему  
Посол  
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Эфиопии  
при Организации Объединенных Наций от 22 августа  
2017 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений высокого  
уровня по теме: «Реформирование миротворческой  
деятельности Организации Объединенных Наций:  
осуществление решений и последующая деятельность»,  
которые состоятся 20 сентября 2017 года**

## **I. Введение**

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является незаменимым инструментом в деле поощрения и поддержания международного мира и безопасности на протяжении большей части последних семи десятилетий. В свете меняющейся глобальной обстановки в сфере безопасности давно признается необходимость реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла развиваться и адаптироваться к новым реалиям. В этой связи за последние два года был придан новый импульс обсуждению вопроса о реформировании миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций на основе доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (S/2015/682).

Цель проведения открытых прений на высоком уровне заключается в том, чтобы обеспечить возможность для открытого обсуждения вопросов реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и для продвижения вперед в процессе осуществления и принятия последующих мер по осуществлению реформ в области поддержания мира, которые обеспечивают важную основу для укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она соответствовала своему целевому назначению в XXI веке.

## **II. Общая обстановка**

Прения на высоком уровне будут проведены через два года после Саммита лидеров по вопросам поддержания мира и год спустя после совещания Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны, состоявшегося в 2016 году в Лондоне, на которых было объявлено о внесении государствами-членами значительных взносов на укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в то время, когда спрос на участие миротворцев Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности, а также в защите наиболее уязвимых слоев населения возрос как никогда прежде. В настоящее время в различных частях мира развернуты 100 000 миротворцев, наделенных мандатом по защите гражданских лиц. Обязательства, взятые на Саммите лидеров, предусматривают оказание содействия в устранении сохраняющихся пробелов в имеющемся потенциале, совершенствовании методов работы и расширении возможностей военного и полицейского персонала, а также оказание поддержки в оперативном развертывании миротворцев и укреплении и расширении основы для будущих усилий по поддержанию мира.

Вместе с тем участники Саммита лидеров и Совещания на уровне министров обороны в Лондоне также признали, что эти обязательства должны подкрепляться мерами по реформированию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в Лондонском коммюнике (S/2016/872, приложение). В этой связи они приветствовали доклад Генерального секретаря о будущем миротворческих операций. В этом докладе, подготовленном на основе доклада Независимой группы и также представленном в 2015 году, бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун вынес важные рекомендации в отношении реформирования и укрепления миротворческих операций Организации Объединенных Наций на основе применения эффективной политической стратегии, совершенствования методов разработки и осуществления мандатов, а также укрепления партнерских связей, с тем чтобы сделать миротворческие операции более эффективными, гибкими и отвечающими современным реалиям.

20 ноября 2015 года бывший Генеральный секретарь провел брифинг в Совете Безопасности по его докладу и содержащимся в нем рекомендациям, подчеркнув важную роль, которую Совет может сыграть в укреплении миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Соответственно, Совет в заявлении Председателя, принятом 25 ноября 2015 года (S/PRST/2015/22), приветствовал усилия Генерального секретаря по дальнейшему продвижению реформы и его инициативу провести всеобъемлющий обзор миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы наметить меры по дальнейшему усилению роли, укреплению потенциала, повышению эффективности, улучшению подотчетности и повышению действенности системы Организации Объединенных Наций, включая ее миротворческие операции. Совет Безопасности принял к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе бывшего Генерального секретаря и в докладе Независимой группы высокого уровня, в том числе рекомендации, касающиеся стратегического партнерства с Африканским союзом. В этой связи Совет Безопасности заявил о своем намерении продолжать рассматривать соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. В настоящее время существует необходимость проведения серьезного и конструктивного обсуждения в Совете Безопасности в целях достижения прогресса в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, и принятии последующих мер в связи с его докладом.

В то же время происходят новые события, которые придают дополнительный импульс работе по реформированию миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Нынешний Генеральный секретарь Антониу Гутерриш с первого дня вступления в должность привержен делу продолжения программы реформ своего предшественника и уже приступил к осуществлению мер, необходимых для реформирования общей системы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности, включая операции по поддержанию мира, в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам обзора. Для осуществления многих из этих реформ потребуются полная поддержка со стороны государств-членов, в частности членов Совета Безопасности. Прения на высоком уровне следует рассматривать как возможность решительно заявить о поддержке Генерального секретаря и его программы реформ.

Все громче звучат призывы добиваться более эффективного и экономичного финансирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Хотя, как представляется, существует широкое понимание необходимости оптимального решения этой проблемы, высказываются различные точки зрения, причем не только в Совете Безопасности, но и в рамках более широкого членского состава Организации Объединенных Наций, по вопросу о том, как этого можно добиться без ущерба для эффективности операций по поддержанию мира в качестве необходимого инструмента обеспечения глобального мира и безопасности. Эта проблема проявилась в ходе в непростых обсуждениях, недавно состоявшихся в Совете и Пятом комитете. В связи с этим необходимо провести откровенную дискуссию в целях формирования в рамках Совета консенсуса, необходимого для достижения желаемой цели. Прения на высоком уровне, как ожидается, предоставят такую возможность.

Еще одним важным вопросом для обсуждения является финансирование возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. Уже получил признание тот факт, что укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций имеет крайне важное значение для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на кризисные ситуации. В этой связи Африканский союз и его региональные механизмы доказали свою способность гибко реагировать в сложных с точки зрения безопасности условиях, однако они нуждаются в предсказуемом и устойчивом финансировании и поддержке.

Совместный всеобъемлющий документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанный руководителями двух организаций в апреле 2017 года, является отрядным событием, которое будет играть важную роль в решении проблем, связанных с миром и безопасностью по всему спектру конфликтного цикла. Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2320 (2016) служит хорошей основой для того, чтобы Совет Безопасности дополнительно рассмотрел вопрос о поддержке возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира (см. S/2017/454). По данному вопросу в Совете наблюдаются расхождения во взглядах, которые, как считается, не удастся преодолеть в ближайшее время. Вместе с тем прения высокого уровня предоставят важную возможность провести откровенную дискуссию на самом высоком уровне на основе доклада Генерального секретаря в целях формирования необходимого консенсуса по этому вопросу.

### **III. Конкретные вопросы для обсуждения**

В целях придания соответствующей направленности предстоящей дискуссии государства-члены могли бы рассмотреть возможность обсуждения следующих вопросов в ходе прений на высоком уровне:

1. Каких результатов удалось добиться в ходе осуществления в течение двух последних лет реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и как они отражаются на деятельности миссий?
2. Что может сделать Совет Безопасности в целях повышения его роли в обеспечении осуществления реформы и принятии последующих мер.

3. Каким образом Совет Безопасности может оказать содействие Генеральному секретарю в его усилиях по реформированию системы обеспечения мира и безопасности Организации Объединенных Наций?
4. Как выполняются обязательства, взятые государствами-членами, с точки зрения формирования сил и развертывания важнейших сил и средств для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и какие серьезные проблемы по-прежнему остаются нерешенными ?
5. Что может сделать Совет Безопасности для дальнейшего укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом ?
6. Какие варианты, предложенные Генеральным секретарем, являются приемлемыми и осуществимыми в плане оказания необходимой поддержки возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира?

#### **IV. Выступающие**

Следующим докладчикам будет предложено выступить с докладами по теме дискуссии:

Генеральный секретарь;

Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат;

Представитель Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.

#### **V. Результаты прений**

Эфиопия намерена внести на рассмотрение проект резолюции, который будет согласован членами Совета и принят в ходе прений высокого уровня.

---