



安全理事会

Distr.: General
12 September 2017
Chinese
Original: English

2017 年 8 月 22 日埃塞俄比亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，埃塞俄比亚 2017 年 9 月担任安全理事会主席期间，将于 2017 年 9 月 20 日上午 10 时组织一次主题为“联合国维持和平改革：执行和后续行动”的高级别公开辩论。

为帮助引导辩论，埃塞俄比亚编写了一份所附概念说明。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

常驻代表

大使

泰凯达·阿莱穆(签名)



2017 年 8 月 22 日埃塞俄比亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2017 年 9 月 20 日举行的主题为“联合国维持和平改革：执行和后续行动”的高级别公开辩论的概念说明

一. 引言

在过去七十年大部分时间里，联合国维持和平是促进和维护国际和平与安全的一个不可或缺的工具。考虑到不断变化的全球安全环境，必须改革联合国维持和平，以使其能够发展并调整适应新的现实，这一点早已得到公认。在这方面，过去两年，在和平行动问题高级别独立小组的报告(S/2015/446)和秘书长题为“和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告(S/2015/682)基础上，关于改革联合国维持和平讨论的势头得到加强。

此次高级别公开辩论旨在提供一次就联合国维持和平改革进行坦诚讨论的机会，推进执行维持和平改革并采取后续行动，这是加强联合国维持和平，以使其在 21 世纪胜任使命的重要基础。

二. 背景

两年前召开了领导人维和峰会，一年前召开了 2016 年伦敦联合国维和国防部长级会议，会员国在上述会议上作出了加强联合国维持和平的大量承诺；在此次高级别辩论召开之际，世界比以往任何时候都更需要联合国维持和平行动参与支持和平与安全，参与保护最弱势群体。今天，世界各地部署了超过 100 000 名承担保护平民任务的维和人员。领导人峰会上作出的承诺旨在帮助联合国弥补持续存在的能力差距，提高军警人员的业绩和能力，支持快速部署，巩固并加强今后维持和平工作的基础。

但是，正如《伦敦公报》(S/2016/872，附件)所述，领导人峰会和伦敦部长级会议的与会者还确认，在作出这些承诺的同时必须进行联合国维持和平改革。这就是为什么他们对秘书长关于和平行动未来的报告表示欢迎。在其根据高级别独立小组报告编写并也于 2015 年提交的报告中，前任秘书长潘基文提出了有关通过开展以下工作改革和加强联合国和平行动的重要建议：拟订有效的政治战略，改进任务设计和执行，加强伙伴关系，以使其更有实效、更加灵活和更加顺应当前的现实。

前任秘书长于 2015 年 11 月 20 日向安理会介绍了他的报告和建议，重点指出了安理会在加强联合国和平行动方面能够发挥的重要作用。因此，安理会于 2015 年 11 月 25 日通过了一项主席声明(S/PRST/2015/22)，欢迎秘书长推动改革事业的努力，欢迎秘书长开展行动，全面审查联合国和平行动，以考虑采取哪些措施进一步加强联合国系统、包括和平行动的作用、能力、效力、问责和效率。安全理事会表示注意到秘书长报告中的建议以及高级别独立小组报告中的建议，包括关于与非洲联盟建立战略伙伴关系的建议。在这方面，安全理事会表示打算继续审议秘书长报告的相关建议。目前，有必要在安全理事会认真地开展有意义的讨论，以期推动秘书长报告及其建议的执行并采取后续行动。

与此同时，新的发展为进行联合国和平行动改革注入了新动力。现任秘书长安东尼奥·古特雷斯在就任伊始就致力于继续前任秘书长的改革议程，并已采取必要步骤，根据审查的建议改革联合国的总体和平与安全架构，包括和平行动。其中许多改革需要会员国，尤其是安全理事会成员给予充分支持。因此，应该将此次高级别辩论视作一次机会，借此传达支持秘书长及其改革议程的强有力信息。

在联合国和平行动经费筹措方面，确保提高效率和成本效益的呼声也日益增强。虽然人们似乎广泛认识到必须尽量解决这一问题，但是在如何解决，同时又不损害维持和平作为维护全球和平与安全必要工具的效力方面，不仅安全理事会内部的意见不同，联合国广大会员国的意见也不同。最近在安理会和第五委员会开展的艰难讨论中，这一挑战就显现出来。因此，有必要开展坦诚的讨论，在安理会内部达成实现理想目标所需的共识。预计此次高级别辩论将提供这一平台。

另一个供讨论的重要问题是安全理事会授权的由非洲联盟主导的和平支助行动的经费筹措问题。各方已经认识到，根据《联合国宪章》第八章加强与区域和次区域组织的伙伴关系是确保及时有效地应对危机局势的必要条件。在这方面，非洲联盟及其区域机制已展现出其应对严峻安全局势的能力和灵活性，但是它们需要可预测和可持续的供资和支助。

2017 年 4 月，联合国和非洲联盟领导人签署了联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架，这是一项值得欢迎的发展，将有助于应对冲突周期各阶段的和平与安全挑战。根据第 2320(2016)号决议提交的秘书长报告为安全理事会进一步审议对非洲联盟主导的和平支助的支持奠定了良好基础(见 S/2017/454)。安理会内部有关此问题的意见无疑存在分歧，预计不会很快得到解决。但是，此次高级别辩论将是根据秘书长报告举行最高级别的坦诚讨论的一次重要机会，以便就此问题达成必要的共识。

三. 供讨论的具体问题

为了帮助引导讨论，成员们可以考虑在高级别辩论期间讨论以下问题：

1. 过去两年，联合国维持和平改革是如何执行的？对特派团业绩产生了哪些影响？
2. 安全理事会可以开展哪些工作来增强其作用，确保执行改革并采取后续行动？
3. 安全理事会如何能够帮助秘书长开展改革联合国和平与安全架构的工作？
4. 会员国在部队组建和联合国维持和平关键能力部署方面所作承诺的状况如何？仍存在哪些重大差距？
5. 安全理事会可以开展哪些工作，支持联合国与非洲联盟之间新的战略伙伴关系？

6. 在为由非洲联盟主导的和平支助行动提供必要支持方面，秘书长提议的哪些备选方案是可接受和可行的？

四. 通报人

将邀请以下通报人就讨论主题作介绍：

秘书长；

非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德；

和平行动问题高级别独立小组的一名代表。

五. 成果

埃塞俄比亚打算提出一项决议草案，供安理会成员讨论并在高级别辩论期间通过。
