

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 September 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 25 резолюции [2358 \(2017\)](#) Совета Безопасности и пунктом 44 резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности. В нем содержится информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также о проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в ходе выполнения своего мандата. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали период с 1 мая по 22 августа 2017 года.

II. Обзор политической ситуации и обстановки в плане безопасности**A. События в политической сфере**

2. Федеральное правительство Сомали продолжило реализовывать возможности, открывшиеся в результате избрания в феврале 2017 года на пост президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда «Фармаджо» и последующего формирования нового правительства под руководством премьер-министра Хасана Али Хайре. Были предприняты многообещающие шаги для укрепления связей с штатами — членами федерации. 6 июня президент Фармаджо посетил Кисмайо, где пообещал регулярно выплачивать заработную плату военнослужащим Сомалийской национальной армии и сил «дервишей» в Джубаленде. Федеральное правительство запланировало серию совещаний в столицах штатов, первое из которых состоялось в Кисмайо 12 июля.

3. Перед новым правительством по-прежнему стоит ряд важных задач, включая борьбу с засухой и обеспечение безопасности. Оно намерено оставаться в хороших отношениях со всеми своими партнерами и обеспокоено тем, что кризис в регионе может иметь серьезные последствия для стабильности в Сомали. Поэтому в контексте кризиса в Заливе в июне 2017 года страна решила сохранить нейтралитет.

4. В своем выступлении по случаю пятидесяти седьмой годовщины независимости (26 июня) и объединения южной Сомали и «Сомалиленда» (1 июля) президент Фармаджо заявил о своей заинтересованности в возобновлении пе-



реговоров с «Сомалилендом». Власти «Сомалиленда» призывают к возобновлению зашедших в тупик переговоров, однако отклоняют призыв к единству.

5. 18 мая председатель Народной палаты Мохамед Осман Джавари изложил основные приоритеты парламента десятого созыва, включая принятие важных законов, пересмотр конституции, урегулирование конфликтов и примирение. 8 июля парламент возобновил свою работу на второй сессии ожидаемой продолжительностью в восемь недель. В течение сессии должны быть приняты важнейшие законы, в частности о выборах и борьбе с коррупцией. 22 августа Верхняя палата федерального парламента приняла закон о телекоммуникациях, который был принят Народной палатой 9 августа. Это важный шаг в направлении создания новых источников федеральных доходов.

6. Налицествует существенный прогресс в деле перехода к следующему этапу процесса пересмотра конституции. В апреле был учрежден Совместный парламентский комитет по пересмотру конституции, и федеральный министр конституционных дел провел широкие консультации с представителями штатов — членов федерации и гражданского общества по ряду основных вопросов. 19 мая федеральный министр конституционных дел представил международному сообществу предварительный проект всеохватного плана, предусматривающего завершение обзора в течение двух лет.

7. Предстоит проделать большую работу для укрепления федерализма, включая достижение политического соглашения по вопросу о разграничении полномочий федерального правительства и штатов — членов федерации, распределении доходов и распоряжении природными ресурсами, а также урегулировании статуса области Банадир, в которой расположен Могадишо.

8. Остаются неурегулированными отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти в некоторых штатах — членах федерации. 14 августа ассамблея штата Хиршабелле проголосовала за уход президента Али Абдуллахи Особле из временной администрации, указав в качестве причины его неудовлетворительную работу и недостаточное консультирование с ассамблеей. Президент Особле, однако, настоял на сохранении за собой своих полномочий, сославшись на то, что голосование не было проведено в соответствии с конституцией штата. 28 мая областная ассамблея Джубаленда исключила из своего состава двух членов, которые обвинили президента Джубаленда Шейха Ахмеда Ислама «Мадобе» в коррупции, нарушении прав человека и подавлении свободы выражения мнений, ассоциации и собраний. 17 мая, ссылаясь на нарушение норм процессуального права, председатель областной ассамблеи Пунтленда отверг предложение президента Пунтленда Абдивели Мохамеда Али «Гаса» расширить состав ассамблеи в связи с жалобами различных кланов по поводу недостаточной представленности в ней.

9. Неоднозначные результаты приносят усилия по достижению примирения в Гальмудуге. 3 мая ассамблея штата Гальмудуг избрала президентом штата Ахмеда Дуале Геле «Хафа». Присутствие на его инаугурации президента Пунтленда помогло несколько улучшить отношения между двумя администрациями, в результате чего был достигнут определенный прогресс в осуществлении соглашений по урегулированию конфликта в Галькайо. После состоявшихся в апреле неудачных переговоров между федеральным правительством и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (АСВД) о разделении власти в Гальмудуге президент Хаф приступил к налаживанию неофициальных контактов с АСВД и различными общинами в целях подготовки к примирению и объединению его администрации с АСВД в Дусамаребе. Официальные переговоры, однако, еще не начинались, а межклановые конфликты в Херале, область

Гальгудуд, могут также привести к задержке окончательного урегулирования этого вопроса.

10. В рамках подготовки к президентским выборам, намеченным на ноябрь 2017 года, парламентским выборам, намеченным на апрель 2019 года, и выборам в «гурти», или совет старейшин, намеченным на апрель 2020 года, национальная избирательная комиссия «Сомалиленда» в мае завершила раздачу регистрационных карточек избирателей в районах Аудаль и Сахиль. Следующий этап раздачи начался в районах Тогдер и Мароди-Джех 8 июля. Хотя президент Фармаджо подал в апреле официальную жалобу по поводу соглашения, касающегося порта Бербера и заключенного между администрацией «Сомалиленда» и расположенной в Объединенных Арабских Эмиратах компанией, 11 мая делегация высокого уровня из Объединенных Арабских Эмиратов приняла участие в церемонии по случаю открытия порта Бербера.

В. Обстановка в плане безопасности

11. Обстановка в плане безопасности в Могадишо остается нестабильной, несмотря на некоторые улучшения, наблюдающиеся в результате принятия федеральным правительством совместно с администрацией области Банадир ряда инициатив. Формирование сил по стабилизации в Могадишо, в частности, привело к уменьшению по сравнению с предыдущими годами числа нападений «Аш-Шабааб» в Могадишо во время и после Рамадана: если в 2015 году таких нападений было 269, а в 2016 году — 255, то в 2017 году их число составило 208. Тем не менее, несмотря на общее уменьшение числа инцидентов в области безопасности во время Рамадана, было зафиксировано большее, чем в 2016 году, число пострадавших от нападений с использованием самодельных взрывных устройств, установленных на автомобилях. Эффективность проводимых в Могадишо операций по стабилизации вынудила «Аш-Шабааб» все чаще использовать самодельные взрывные устройства, которые представляют собой серьезную угрозу, не в последнюю очередь в силу их последствий для гражданских лиц. В результате происшествий, имевших место 8, 15 и 17 мая и касавшихся начиненных взрывчаткой автомобилей, погибли по крайней мере 11 человек и многие были ранены. 20 июня у ворот Уададжирской районной комиссии взорвался начиненный взрывчаткой микроавтобус, в результате чего 17 человек погибли и 30 получили ранения. Ответственность за это нападение взяла на себя «Аш-Шабааб». 22 июня у входа в полицейский участок было приведено в действие установленное на автомобиле взрывное устройство, а затем раздался второй взрыв, запланированный с расчетом на присутствие в этом месте сотрудников служб быстрого реагирования; несколько человек погибли или получили ранения. 12 июня и 4 июля по базам Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на стадионе Могадишо и в резиденции «Вилла Сомалиа» было выпущено в общей сложности девять минометных снарядов, в результате чего один солдат был убит и двое были ранены.

12. В Гальмудуге и Хиршабелле повысился уровень нестабильности в связи с межклановыми конфликтами, политической напряженностью и деятельностью «Аш-Шабааб». 12 мая в результате земельного спора вблизи Дусамареба, область Гальгудуд, погибло семь человек. 11 мая боевики «Аш-Шабааб» напали из засады на эфиопскую военную автоколонну, которая возвращалась из Хальгана в Беледуэйне в области Хиран, в результате чего погиб один мирный житель. 18 мая боевики «Аш-Шабааб» атаковали эфиопские позиции в Хальгане. 28 мая четыре человека были убиты и семь получили ранения после того, как вооруженный человек открыл беспорядочный огонь по пункту распределения продовольствия в Абудуаке, область Гальгудуд. 7 июня боевиками «Аш-

Шабааб» был обстрелян опорный пункт АМИСОМ в районе Махадай, область Средняя Шабелле.

13. Группировка «Аш-Шабааб» продолжила вести диверсионно-террористическую деятельность в сельских районах в центральной и южной частях Сомали. Поступали регулярные сообщения о нападениях на силы Сомали и АМИСОМ на маршрутах материально-технического снабжения. Одним из значительных инцидентов стало нападение «Аш-Шабааб» из засады на военнослужащих угандийского контингента АМИСОМ, которые патрулировали основную дорогу между Могадишо и Барауэ, область Нижняя Шабелле. В результате инцидента было убито и ранено несколько угандийских солдат. Также поступали сообщения о направленных против «Аш-Шабааб» совместных военных операциях сомалийских сил безопасности и АМИСОМ при поддержке Соединенных Штатов Америки, в том числе о захвате на короткое время поселений Баррире и Джанале, которые затем снова отошли под контроль «Аш-Шабааб».

14. Важным событием стал переход бывшего лидера «Аш-Шабааб» Мухтара Робоу Абу Мансура 13 августа на сторону федерального правительства. Робоу порвал с «Аш-Шабааб» в 2013 году и впоследствии подвергся угрозе нападения со стороны этой группы.

15. В Пунтленде наблюдалось возобновление вооруженных конфликтов. В районе Гальгальских гор против «Аш-Шабааб» был проведен ряд воздушных и наземных наступательных операций. 8 июня боевики «Аш-Шабааб» убили по крайней мере 70 солдат пунтлендских сил безопасности на военной базе в лагере Аф-Урур близ Босасо, что стало самым кровопролитным нападением «Аш-Шабааб» в Пунтленде с 2010 года. Кроме того, отколовшаяся группа, примкнувшая к боевикам, воюющим на стороне организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), также продолжила свою деятельность вблизи Кандалы. 24 июня примерно в 40 километрах к юго-западу от Кандалы произошли столкновения между боевиками, воюющими на стороне ИГИЛ, и солдатами-«дервишами», в результате чего погибли один солдат и один боевик.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Инклюзивная политика

16. Состоявшаяся 11 мая в Лондоне Конференция по Сомали придала новый импульс основным политическим процессам. Что касается пересмотра конституции, то участники Конференции с удовлетворением отметили приверженность федерального правительства и штатов — членов федерации тесному сотрудничеству с парламентом в интересах достижения прогресса в этом процессе с учетом уже проделанной работы.

17. Федеральный министр и министры штатов по конституционным вопросам встретились в Могадишо в период с 14 по 16 мая в рамках консультаций по вопросу о пересмотре конституции, проводимых Федеральным министерством конституционных дел с заинтересованными сторонами в Сомали. Ведутся приготовления к проведению национальной консультативной конференции по конституционным вопросам, на которой всеми основными заинтересованными сторонами должен быть утвержден основной план по проведению обзора.

18. МООНСОМ провела обширные консультации с базирующимися в Могадишо лидерами общин, с тем чтобы выяснить их мнение о процессе определе-

ния окончательного статуса Могадишо. Хотя участники дискуссии указывали на необходимость обеспечения инклюзивности этого процесса, они также настаивали на том, что в Могадишо должны функционировать собственные учреждения (включая администрацию президента и областную ассамблею) по аналогии со структурами, имеющимися в штатах — членах федерации, а также на том, чтобы для всех жителей Могадишо были обеспечены доступ к участию в политической жизни и представленность в будущих государственных учреждениях. Старейшины кланов просили учреждения Организации Объединенных Наций и впредь поддерживать широкие консультации по вопросу об окончательном статусе Могадишо.

В. Поддержка всеобщих выборов

19. На конференции по Сомали в Лондоне федеральное правительство заявило о своем намерении провести всеобщие выборы в 2021 году, а концу 2018 года разработать закон о выборах.

20. В соответствии с этими обязательствами Национальная независимая избирательная комиссия завершила подготовку стратегического плана на период 2017–2021 годов с изложением того, каким образом она намеревается выполнять свой мандат, включая подробные сведения о мероприятиях, которые будут проводиться в рамках избирательного процесса, а также сроки проведения конституционного референдума и всеобщих выборов. В настоящее время Комиссия пытается получить финансовые средства для осуществления этого плана от федерального правительства и доноров. В мае Комиссия открыла свое отделение по регистрации политических партий, а в июле провела международный практикум по вопросам регистрации партий, в котором приняли участие представители органов по управлению избирательным процессом из арабских и африканских стран. Этот практикум был направлен на укрепление потенциала Комиссии в деле регистрации политических партий и проводился при технической и финансовой поддержке со стороны Организации органов арабских стран по управлению выборами и Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов МООНСОМ.

21. В августе Национальная независимая избирательная комиссия опубликовала первый глоссарий избирательных терминов на сомалийском языке, который был составлен при поддержке Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов. Этот глоссарий представляет собой единый и точный лингвистический инструмент для проведения учебной подготовки в контексте выборов, реализации программ просвещения избирателей и гражданского воспитания и составления проекта закона о выборах. Также в августе Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная организация по миграции (МОМ), Всемирный банк и Terra Incognita подготовили технико-экономический анализ различных вариантов реализации программы внедрения национальных удостоверений личности. По итогам анализа было приведено описание структуры, которая наилучшим образом могла бы способствовать созданию надежной системы удостоверений личности в Сомали на долгосрочную перспективу и, возможно, использоваться для идентификации избирателей при проведении выборов в период после 2021 года.

22. В первом квартале 2017 года была проведена миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в связи с проведением выборов. По ее итогам был сделан вывод о том, что проведение всеобщих выборов в 2021 году будет во многом зависеть от постепенного улучшения обстановки в плане безопасности и формирования национальной административной структуры по проведению выборов, для чего необходимо будет обеспечить присут-

ствие Национальной избирательной комиссии на уровне штатов и создание конституционного суда и других судебных органов, наряду с механизмом урегулирования споров в составе Национальной избирательной комиссии для рассмотрения споров, которые могут возникнуть в связи с проведением выборов. Огромное значение также будут иметь своевременное завершение процесса обзора конституции и создание нормативно-правовой базы для проведения выборов, а также обеспечение Комиссии надлежащим и предсказуемым финансированием.

C. Предотвращение и урегулирование конфликтов

23. 13–17 июня федеральное правительство провело в Могадишо национальную консультативную конференцию в целях обзора текущих конфликтов и выявления потребностей и возможностей в плане примирения. По итогам этого мероприятия правительство занимается подготовкой доклада, в котором будут излагаться приоритетные задачи, краткосрочный план действий по урегулированию текущих внутренних конфликтов и всеохватная долгосрочная национальная стратегия.

24. Отношения между федеральными властями и властями штатов по-прежнему затруднены ввиду отсутствия договоренности по вопросам юрисдикции и финансовым вопросам. Отказ федерального правительства разрешить эксплуатацию аэропортов в области Хиршабелле и строительство морского порта Эль-Ман по причине их потенциально негативного воздействия на поступления федерального бюджета продолжил отрицательно сказываться на его взаимоотношениях с временной администрацией Хиршабелле. Федеральные структуры и власти штатов не смогли прийти к консенсусу по поводу распределения поступлений от рыбопромысловой деятельности.

25. В течение отчетного периода из-за неравномерного выпадения осадков в различных областях усилилась напряженность в плане доступа к воде и пастбищам. Серия убийств в Галькайо послужила толчком для создания совместного комитета по прекращению огня, в состав которого вошли министры и из Пунтленда, и из Гальмудуга. 22 июня комитет пришел к соглашению о необходимости поощрять мирное сосуществование. В июне в Баньялее, область Хиран, по крайней мере 50 человек были убиты в ходе столкновений по поводу доступа к воде и прав на выпас скота, и прекращения огня удалось добиться только благодаря сотрудничеству временной администрации Хиршабелле со старейшинами кланов.

26. Лидер самопровозглашенного «государства Хатумо» Али Халиф Галайд вступил в мирные переговоры с администрацией «Сомалиленда». В июне представители «Хатумо» заявили о готовности присоединиться к «Сомалиленду» при том условии, что власти последнего согласятся пересмотреть структуру распределения полномочий и конституцию с учетом интересов «Хатумо». Тем временем 24 июля администрация «Сомалиленда» назначила Эдну Адан Исмаил, бывшего министра иностранных дел «Сомалиленда», Специальным посланником для проведения переговоров между «Сомалилендом» и Сомали.

D. Органы правопорядка и безопасности

1. Оказание содействия сектору безопасности и его реформирование

27. Пакт по вопросам безопасности, заключенный Сомали и ее международными партнерами 11 мая в Лондоне, а также договоренность относительно

национальной архитектуры безопасности предусматривают параметры для создания в Сомали жизнеспособных органов безопасности и проведения эффективных реформ в этом секторе. Это позволит обеспечить постепенную передачу функций АМИСОМ по обеспечению безопасности сомалийской стороне на конкретных условиях.

28. В настоящее время ведется последующая деятельность по созданию национальной архитектуры безопасности и отмечается потребность в дополнительных политических дискуссиях для обеспечения полноценного участия всех соответствующих субъектов и учреждений и для урегулирования нерешенных вопросов, включая а) численность и состав органов безопасности на федеральном уровне и уровне штатов; б) механизмы управления, надзора и подотчетности; в) механизмы координации и сотрудничества между различными федеральными и субфедеральными учреждениями; г) общую доступность сектора безопасности с финансовой точки зрения; е) процессы интеграции областных сил; и ф) оптимизацию численности военнослужащих.

29. Национальный совет безопасности провел свои заседания с 5 по 10 июля и постановил учесть рекомендации Комитета обороны и безопасности федерального парламента в отношении механизмов командования и контроля в рамках национальной архитектуры безопасности. Он также постановил учредить целевую группу, которая будет заниматься формированием структуры национальных органов безопасности.

30. Подтверждением активного участия сомалийских властей в построении национальной архитектуры безопасности стало создание в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасности сомалийских механизмов, нацеленных на мобилизацию более последовательной донорской поддержки и создание более эффективных структур по планированию и оказанию услуг. Между федеральным правительством, Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и международными партнерами в настоящее время ведется обсуждение имплементационного механизма в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасности, и правительство призвано играть одну из руководящих ролей во всех его аспектах.

31. В соответствии с комплексным подходом к обеспечению безопасности МООНСОМ оказывает поддержку Управлению национальной безопасности и секретариату Национального совета безопасности в плане наращивания потенциала в таких вопросах, как гражданский надзор, финансирование, интеграция/демооблизация, разоружение и реинтеграция, управление вооружениями и боеприпасами и безопасность на море.

32. Согласно итогам совместного обзора Африканского союза и Организации Объединенных Наций деятельности АМИСОМ, оценка оперативной готовности Сомалийской национальной армии является предварительным условием для определения ее нынешних возможностей и потенциала и предоставляет возможность спрогнозировать пробелы, связанные с передачей функций по обеспечению безопасности от АМИСОМ национальной армии. Министерство обороны и национальная армия намереваются проделать эту работу при поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза и международных партнеров в период с августа по декабрь.

33. ЮНСОС продолжало предоставлять вспомогательные нелетальные средства 10 164 зарегистрированных военнослужащих Сомалийской национальной армии, которые участвуют в совместных операциях с АМИСОМ в 17 точках. В течение отчетного периода глава ЮНСОС дважды встретился с командующим национальной армии, чтобы обсудить более эффективные способы оказания поддержки, в частности как избежать дорогостоящей воздушной доставки пай-

ков и обеспечить более качественный учет поставок топлива. Остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки Сомалийской национальной армии в настоящее время составляет примерно 5 млн долл. США, чего хватит на поддержку нелетальных операций в течение еще трех месяцев.

2. Полиция

34. Полицейский компонент МООНСОМ продолжал оказывать содействие во внедрении новой модели охраны общественного порядка через посредство технических комитетов в каждом штате — члене федерации. Для каждого штата будут разработаны конкретные планы, в которых будут отражены структура полиции штата и ее обязанности и обозначены административные и материально-технические вопросы, требующие решения. Предпринимаются усилия для создания технического комитета федеральной полиции и совместного технического комитета в ведении Министерства внутренней безопасности.

35. Полицейский компонент МООНСОМ при поддержке Постоянного полицейского компонента продолжал оказывать содействие Консультативной группе по прекращению огня в Галькайо. В июле и августе полиция МООНСОМ и АМИСОМ организовала совместное обучение для 100 сотрудников полиции из Пунтленда и Гальмудуга, призванное подготовить полицейских к осуществлению совместного патрулирования в Галькайо под общим командованием.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

36. В рамках Национальной программы по обращению с бывшими боевиками МООНСОМ продолжила оказывать федеральному правительству поддержку в укреплении механизмов координации работы с партнерами и донорами. В настоящее время предпринимаются усилия по упорядочению осуществления следующих этапов Программы: информационно-пропагандистская работа, размещение, отбор, реабилитация и реинтеграция. МООНСОМ организовала практикум для обзора применяемых Национальным управлением разведки и безопасности процедур отбора бывших комбатантов и для укрепления потенциала Управления в этой области.

37. В стране действуют четыре реабилитационных центра для бывших боевиков «Аш-Шабааб»: в Байдабо, Беледуэйне, Кисмайо и Могадишо. Центр в Кисмайо начал свою работу в июне, когда в него поступила первая группа из 26 бывших боевиков «Аш-Шабааб». По состоянию на конец июля центр в Байдабо оказывал поддержку 148 бывшим комбатантам, а еще 70 человек уже перешли на этап реинтеграции. Оба центра находятся в управлении МОМ и финансируются Германией. В функционирующем при поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии центре в Могадишо в настоящее время размещается 65 человек. Находящийся в ведении федерального правительства центр в Беледуэйне из-за нехватки средств способен разместить только 11 человек. В интересах расширения возможностей центра правительство обратилось за помощью к международному сообществу, надеясь таким образом побудить боевиков выйти из состава группировки.

38. 10 июня МООНСОМ развернула на радио еженедельную кампанию для поощрения дезертирства юношей, которые подвергаются риску вербовки «Аш-Шабааб», в Могадишо, Байдабо и Кисмайо.

4. Безопасность на море

39. 28 июня Национальный координационный комитет по морским вопросам провел заседание для обсуждения вопросов деятельности на море в контексте

договоренности по национальной архитектуре безопасности и внес предложение отнести службу береговой охраны к Министерству внутренней безопасности.

40. Хотя в марте и апреле 2017 года было зафиксировано шесть пиратских нападений, продемонстрировавших, что пиратские сети по-прежнему активны, других крупных происшествий в течение отчетного периода не происходило. МООНСОМ оказывает Управлению национальной безопасности содействие в создании системы регистрирования инцидентов на море и учреждении координационных центров в этой связи.

5. Деятельность, связанная с разминированием

41. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для групп по обезвреживанию боеприпасов полиции Джубаленда в Кисмайо и федеральной полиции в Могадишо повторный инструктаж, в том числе организовала для сотрудников федеральной полиции учебный курс по обращению с собаками, обученными обнаружению взрывчатых веществ. В Могадишо обученные Службой полицейские группы по обезвреживанию боеприпасов 21 раз выезжали на место происшествия в связи со взрывами самодельных взрывных устройств и проводили расследования после взрывов.

42. МООНСОМ, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения оказали содействие федеральному правительству в проведении с 18 по 20 июня четвертого национального процесса консультаций по вопросам управления вооружениями и боеприпасами. Федеральное правительство согласилось создать комиссию по вопросам управления вооружениями и боеприпасами и задействовать все штаты — члены федерации на втором этапе деятельности по обеспечению физической безопасности и управлению запасами в период с 2017 по 2020 год.

6. Система органов правосудия и исправительных учреждений

43. Федеральный министр юстиции продолжил проводить консультации с министрами юстиции штатов в целях достижения политического соглашения по поводу предлагаемой модели системы органов правосудия и исправительных учреждений в Сомали.

44. 17 июля в Могадишо началась реализация первой комплексной учебной программы для судей, прокуроров и секретарей суда, призванной заложить основу для создания системы независимых, дееспособных и подотчетных судебных органов. В рамках этой программы к концу 2017 года подготовку пройдут 350 сотрудников судов из всех районов Сомали.

45. Глобальный координационный механизм по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях в настоящее время занимается планированием второго этапа совместной программы по обеспечению верховенства права в Сомали на период 2018–2021 годов, призванной послужить подспорьем федеральному правительству в укреплении правопорядка по всей стране и осуществлении пакта по вопросам безопасности.

Е. Права человека и их защита

1. Права человека

46. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 582 жертвы из числа гражданского населения, половина из которых (265 жертв) приписываются «Аш-Шабааб». Двенадцать жертв приписываются АМИСОМ, еще 41 — государственным силам безопасности.

47. В результате конкурентной борьбы за скудные по причине засухи ресурсы активизировались межклановые конфликты, приведшие к гибели 175 гражданских лиц (по сравнению с 77 за предыдущий отчетный период). Большая часть этих гражданских лиц погибли в результате столкновений между ополченцами из кланов Гальджеэль и Джеджеле в Хиршабелле и из кланов Дудубле и Айр в Гальгудуде.

48. Было зафиксировано 12 целенаправленных убийств участников процесса выборов 2016 года. За 4 из них взяла на себя ответственность «Аш-Шабааб», 7 приписываются неустановленным субъектам. Одним из инцидентов стало убийство федерального министра общественных работ Аббаса Абдуллахи Шейха Сираджи, который был застрелен 3 мая сотрудниками сил безопасности.

49. Было задокументировано 16 авиаударов, 8 из которых были нанесены по области Гедо, 4 — по Нижней Шабелле, 3 — по Нижней Джуббе и 1 — по Сомалиленду и в результате которых погибло 18 гражданских лиц и было уничтожено много голов скота и объектов имущества.

50. Девять смертных приговоров были приведены в исполнение, и это почти половина всех казней, задокументированных за весь 2016 год. Половина казней в 2017 году имели место в Пунтленде, обвинительные приговоры выносились в связи с террористической деятельностью. Трое заключенных, как сообщается, скончались в тюрьме из-за плохих условий содержания и отсутствия медицинской помощи.

51. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали в мае нанес 10-дневный визит в Могадишо, Гароуэ и Харгейсу. Он встретился с представителями МООНСОМ, АМИСОМ, федерального правительства и организаций гражданского общества и настоятельно призвал всех их продолжать содействовать процессу реформирования полиции, судебных органов и других правоохранительных учреждений в целях обеспечения более эффективного соблюдения стандартов в области прав человека. Он также призвал власти принимать меры по борьбе с сексуальным насилием и по реабилитации несовершеннолетних лиц, арестованных по обвинению в связях с «Аш-Шабааб».

52. Был достигнут определенный прогресс в деле создания независимой комиссии по правам человека технической отборочной группой, заседание которой состоялось 9 июля в Могадишо. По случаю Рамадана и Дня независимости Сомали было помиловано в общей сложности 134 задержанных лица, обвиняемых в совершении мелких преступлений в Могадишо и Пунтленде.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

53. Целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека утвердила результаты оценки рисков, связанных с поддержкой Организацией Объединенных Наций процесса интеграции 3000 военнослужащих сил обороны Пунтленда в Сомалийскую

национальную армию. До сведения федерального правительства, властей Пунтленда и доноров, заинтересованных в оказании поддержки, были донесены сведения о мерах по смягчению последствий, чтобы проинформировать их о требованиях политики должной осмотрительности и подчеркнуть важность соблюдения этих требований. МООНСОМ предложила сформировать рабочую группу для взаимодействия с федеральным правительством по вопросам политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Совместная рабочая группа по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека Африканского союза и Организации Объединенных Наций проанализировала статус принятия мер профилактики, смягчения последствий и реагирования в связи с нарушениями, в том числе вопрос об усилении подотчетности через посредство комиссий по расследованию и расширению возможностей группы по отслеживанию потерь среди гражданского населения и реагированию.

3. Защита детей

54. Все дети, связанные с «Аш-Шабааб» и захваченные в Пунтленде в марте 2016 года, были освобождены. В то же время приговоры о лишении свободы 40 детей, которые в настоящее время находятся в реабилитационном центре в Гароуэ, до сих пор не отменены. МООНСОМ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по-прежнему настоятельно призывают администрацию Пунтленда обеспечить их реинтеграцию в районах, расположенных как можно ближе к местам их изначального проживания.

55. Сомалийская страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила факт совершения 245 серьезных нарушений в отношении 485 детей (124 девочки и 361 мальчик). «Аш-Шабааб» расширяет свою вербовочную кампанию в Гальмудуге, заставляя детей посещать контролируемые «Аш-Шабааб» медресе, которые, по сообщениям, используются для идеологической обработки детей и воспитанию из них комбатантов. Имели место случаи похищения старейшин, имамов и преподавателей, отказавшихся передать детей в руки членов группировки.

56. В период с 3 по 6 мая МООНСОМ и ЮНИСЕФ организовали для отвечающих за проверку сотрудников Национального управления разведки и безопасности учебные занятия по приему и передаче детей, в прошлом связанных с вооруженными группами, органам по защите детей. 18 и 19 мая учреждения Организации Объединенных Наций оказали содействие при проведении совместной миссии по проверке 235 сотрудников Юго-Западного специального полицейского формирования, в результате которой в составе формирования было выявлено два ребенка, которые были затем освобождены.

4. Предотвращение сексуального насилия

57. Сексуальное насилие по-прежнему является серьезной проблемой в области обеспечения защиты и затрагивает в основном женщин и девочек из числа перемещенного населения, проживающих в поселениях для внутренне перемещенных лиц. Жители этих поселений ввиду недостаточной физической охраны и защиты со стороны полиции являются легкой добычей для насильников. В общей сложности был зафиксирован 71 случай сексуального насилия, причем в 67 случаях жертвами были девочки и девушки. Подгруппа по проблеме гендерного насилия провела в мае и июне ряд мероприятий, которые были посвящены способам предотвращения насилия и в которых приняли участие 2041 девочка, 1792 мальчика, 4860 женщин и 1927 мужчин.

58. ПРООН в сотрудничестве с МООНСОМ провела для 50 сотрудников полиции Юго-Западного штата практикум по правам человека, роли полиции в

защите гражданского населения, обеспечению доступа к юридической помощи и предотвращению сексуального и гендерного насилия. В Пунтленде 25 полицейских следователей, прокуроров и судей прошли обучение по расследованию преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием. ЮНФПА поддержал создание первой в Сомали лаборатории судебно-медицинской экспертизы для сбора улик, которые могут оказаться полезными для установления справедливости по отношению к жертвам сексуального и гендерного насилия.

Г. Координация деятельности в области развития и восстановления

59. Рост валового внутреннего продукта Сомали по-прежнему зависит от возможностей жителей городских районов, динамики потребления, донорской поддержки и денежных переводов от представителей диаспоры. Осуществление национального плана развития сопряжено с трудностями, поскольку возможности Сомали в плане налогообложения и управления по-прежнему слабы, что ограничивает способность правительства оказывать населению базовые услуги. Помимо этого, ощущаются серьезные экономические последствия затяжной засухи. В июне федеральное правительство обратилось к международному сообществу с просьбой увеличить объем бюджетной поддержки в связи с необходимостью выплаты окладов и покрытия других оперативных расходов. Федеральное правительство и доноры в настоящее время изучают варианты расширения поддержки для целей выплаты окладов через посредство существующих механизмов, финансируемых по линии Многостороннего целевого фонда Всемирного банка.

60. 11 мая на Лондонской конференции было одобрено Новое партнерство в интересах мира, стабильности и процветания в Сомали. Это партнерство, которое опирается на принципы партнерства, закрепленные в договоренности «Новый курс для Сомали», и включает в себя ряд политических и социально-экономических приоритетов, изложенных в национальном плане развития, представляет собой надежный механизм обеспечения взаимной подотчетности. Федеральное правительство, Организация Объединенных Наций и международные партнеры в настоящее время занимаются разработкой системы контроля для обеспечения в рамках Нового партнерства надзора и соблюдения согласованных положений и уже провели ряд совещаний с целью модифицировать существующие структуры координации деятельности по оказанию помощи, с тем чтобы привести их в соответствие с национальным планом развития.

61. Федеральное правительство, штаты — члены федерации и международное сообщество совместными усилиями разрабатывают механизм обеспечения быстрого восстановления и повышения сопротивляемости, опирающийся на национальный план развития и предусматривающий как краткосрочные, так и долгосрочные программы предотвращения циклов «засуха/голод». В рамках этого механизма будут анализироваться возможности для обеспечения скорейшего возвращения внутренне перемещенных лиц в свои дома, а также будет рассмотрена возможность обеспечения крупных инвестиций как в городскую, так в сельскую инфраструктуру. Также будет активизировано осуществление текущих программ повышения сопротивляемости на уровне домашних хозяйств, с тем чтобы помочь населению быстрее справляться с последствиями засухи и чтобы оказать городским властям поддержку в решении проблемы растущей урбанизации, обусловленной засухой и конфликтами.

62. МООНСОМ и страновой группой Организации Объединенных Наций была разработана комплексная инициатива для оказания поддержки федерально-

му правительству в его усилиях по борьбе с коррупцией, которая предусматривает разработку национальной антикоррупционной стратегии и законодательства, информирование общественности, наращивание потенциала и содействие процессу ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

63. Важнейшую роль в предоставлении услуг в гуманитарной сфере и сферах, касающихся развития и миростроительства в Сомали, играет гражданское общество. Вместе с тем его работе зачастую мешают недостаточно эффективные нормативно-правовые механизмы, бюрократические преграды и несогласованность правил и положений на разных уровнях управления. В целях содействия разработке всеобъемлющей нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность неправительственных организаций, федеральное правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и международных партнеров и в тесной координации с самими неправительственными организациями занимается разработкой законодательства для систематизации передовой практики в этой области.

64. В конце июня «Аш-Шабааб» начала запрещать использование сомалийских шиллингов в Хиршабелле, Гальмудуге и Пунтленде. Причиной этому, по сообщениям, стало недавнее решение администрации Пунтленда напечатать новые банкноты для выплаты заработной платы своим солдатам. Несмотря на призывы местных властей игнорировать запрет, предприниматели продолжают избегать сделок в шиллингах и использовать вместо них американские доллары или эфиопские быры. Последовавшая за этим девальвация шиллинга отрицательно сказалась на качестве жизни населения, которое имеет ограниченный доступ к альтернативным валютам.

Г. Сквозные вопросы

1. Восстановление общин

65. Учреждения Организации Объединенных Наций при содействии Фонда миростроительства оказали властям Джубаленда и временной администрации Юго-Западной области поддержку в разработке законов, регулирующих деятельность местных органов самоуправления. В Юго-Западной области закон об органах местного самоуправления был принят 5 июня, в то время как областная ассамблея Джубаленда приняла такой закон 27 июля. Временная администрация Юго-Западной области 11 июля приступила к процессу формирования своих районных советов в Байдабо. Власти Сомали совместно с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами продолжили разрабатывать проекты по восстановлению общин. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) приступило к осуществлению проектов по восстановлению на раннем этапе на сумму 820 000 долл. США, чтобы оказать местным органам власти помощь в предоставлении общинам ощутимой выгоды и содействовать правительству в ведении его информационно-пропагандистской деятельности районе Кисмайо в Джубаленде. Администрации Джубаленда и Юго-Западной области при поддержке ЮСАИД приступили к осуществлению восьми проектов на уровне общин в районах Бардере и Динсор, подразумевающих инвестирование в общей сложности 1,8 млн долл. США в деятельность по восстановлению инфраструктуры и объектов социального назначения.

66. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали поддержку властям Джубаленда в налаживании работы выездных судов и создании подразделений по традиционному разрешению споров и правовой помощи при Мини-

стерстве юстиции, конституции и религиозных дел Джубаленда. Аналогичные усилия прилагаются временной администрацией Юго-Западной области. В Кисмайо и Байдабо был проведен ряд мероприятий по поддержанию общественного порядка на уровне общин, направленных на укрепление доверия между молодежью и сотрудниками органов правопорядка. Были разработаны планы профессионально-технической подготовки, отобраны участники и проведены учебные мероприятия.

2. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

67. В мае учреждения Организации Объединенных Наций провели в Могадишо подготовительное мероприятие в преддверии Лондонской конференции. Это мероприятие, на котором присутствовали представители гражданского общества, предоставило женщинам-лидерам возможность принять участие в подготовительном процессе. Задача по актуализации гендерной проблематики была закреплена в принятых в Лондоне пакте по вопросам безопасности и приглашении о Новом партнерстве.

68. В июне и июле МООНСОМ собрала информацию о вкладе женщин в местные инициативы по примирению и посредничеству, чтобы более эффективно поддержать их участие в этих процессах. В июле МООНСОМ провела оценку потребностей представителей гражданского общества и женщин — членов федерального парламента. В настоящее время разрабатывается план по укреплению потенциала женщин-лидеров в области посредничества и примирения.

69. В июле ПРООН выступила организатором форума для обсуждения опыта участия женщин в выборах 2016 года, который будет учтен при разработке стратегий, направленных на расширение участия женщин в политической жизни и их представленности на выборах 2021 года. Несмотря на успехи, связанные с обеспечением большей представленности женщин на выборах 2016 года, их участие в политической жизни по-прежнему ограничено.

3. Расширение прав и возможностей молодежи

70. В соответствии с национальным планом развития и курсом федерального правительства на создание рабочих мест и образование молодежи нужды и потребности сомалийской молодежи нашли отражение во многих аспектах стратегических рамок Организации Объединенных Наций по Сомали на 2017–2020 годы. Важной платформой для укрепления координации между федеральными властями и властями штатов, международными партнерами и местными молодежными организациями гражданского общества стали молодежные координационные советы в различных регионах. Они предоставляют заинтересованным сторонам возможность планировать необходимые мероприятия в различных регионах и выявлять пробелы и случаи дублирования в программах. Организация Объединенных Наций в настоящее время занимается реализацией 18 ориентированных конкретно на молодежь программ на общую сумму 28 млн долл. США. 7 из них подразумевают техническую, образовательную и профессиональную подготовку для расширения возможностей молодежи в плане трудоустройства.

4. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

71. На Лондонской конференции была одобрена национальная стратегия и план действий Сомали по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. МООНСОМ продолжала предоставлять федеральному правительству стратегические рекомендации по практической реализации этой стра-

тегии, подчеркивая, что при осуществлении стратегии и плана действий необходимо обеспечивать защиту гражданских лиц, включая детей, от (принудительной) вербовки. МООНСОМ создала платформу для содействия выработке общего подхода к реализации стратегии и плана действий в Сомали и ежемесячного обмена информацией об усилиях, предпринимаемых организациями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и международными партнерами. МООНСОМ консультируется с недавно созданным Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций по вопросу о том, как Управление может наилучшим образом оказать поддержку МООНСОМ в деле сбалансированного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

IV. Гуманитарная обстановка

72. В большинстве районов Сомали осадки в сезон дождей «гу» (с марта по июнь) были запоздалыми, кратковременными и менее обильными, чем ожидалось, и в некоторых областях сохраняется повышенная угроза голода. Число людей, нуждающихся в помощи, возросло до 6,7 миллиона человек, из них 3,2 миллиона человек нуждаются в неотложной помощи для спасения их жизни. В положении внутренне перемещенных лиц с ноября 2016 года оказалось более 766 000 человек, около 7000 человек нашли убежище в Кении и Эфиопии.

73. Хотя уровень осадков в сезон «гу» был близок к нормальному в Сомалиленде и некоторых частях Пунтленда, в наиболее серьезно пострадавших от засухи районах он был в среднем на 50 процентов ниже нормы. В некоторых районах нельзя надеяться на улучшение обстановки в плане продовольственной безопасности до конца 2017 года. В ряде областей, включая Гальгудуд, Гедо, Мудуг, Среднюю Шабелле и Нижнюю Шабелле, ожидается дальнейшее ухудшение обстановки. Из-за запоздалых дождей в некоторых районах ситуация временно улучшилась: вновь появилась вода в водоемах, восстановились пастбищные угодья, улучшилось состояние домашнего скота и появилась надежда на скорое восстановление. Вместе с тем из-за продолжительной засухи для полноценного восстановления, по прогнозам, потребуется по крайней мере два сезона нормальных осадков подряд. Для предотвращения ухудшения обстановки в плане продовольственной безопасности и защиты источников средств к существованию в течение оставшейся части 2017 года потребуются решительные меры.

74. Растут масштабы острого недоедания; к концу 2017 года число детей, страдающих от острого недоедания, может достичь 1,4 миллиона человек, включая 275 000 человек, страдающих тяжелой формой острого недоедания. Сообщается о том, что показатели острого недоедания среди внутренне перемещенных лиц достигают 29 процентов (критическая отметка, свидетельствующая о наличии чрезвычайной ситуации, составляет 15 процентов). Партнеры по оказанию продовольственной помощи к концу июня предоставили свои услуги почти 400 000 людей, страдающих от острого недоедания. Более 173 000 детей была оказана помощь, чтобы они могли продолжить учебу в школе. Длительная засуха усугубила и без того серьезную эпидемию острой водянистой диареи/холеры, и по состоянию на конец июля было зарегистрировано 75 930 случаев заболевания и 1155 смертей. Хотя благодаря усилиям властей и партнеров удалось сдержать распространение этого заболевания в большинстве областей, коэффициент смертности в 1,5 процента по-прежнему превышает пороговый показатель в 1 процент. Также сообщалось об около 13 428 предполагаемых случаях заболевания корью.

75. По состоянию на 13 августа донорами было предоставлено 870,1 млн долл. США, благодаря чему стало возможным принятие широко-масштабных мер. Около 3 миллионам человек была оказана продовольственная помощь, в частности по линии программ предоставления наличных средств. Для решения проблемы недоедания и вспышек заболеваний было создано 225 продовольственных центров и 104 пункта лечения острой водянистой диареи и холеры. В 2017 году около 3,5 миллиона человек получили доступ к безопасной воде. От различных болезней было вылечено свыше 18,5 млн голов скота, что способствовало улучшению положения 2,8 миллиона человек.

76. В рамках пересмотренного плана гуманитарного реагирования на 2017 год испрашивается 1,5 млрд долл. США на реализацию в 2017 году проектов в интересах 5,5 миллиона человек. Однако ввиду нехватки финансовых средств объем работы по некоторым тематическим блокам сократился. К этим тематическим блокам относятся водоснабжение, санитария и гигиена, образование, предоставление детям безопасных условий и доступа к продовольствию и воде (что имеет исключительное значение для борьбы с острой водянистой диареей и холерой) и помощь женщинам и девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия и зачастую относящимся к внутренне перемещенным лицам.

77. Партнеры по гуманитарной деятельности и развитию объединили усилия с частным сектором в контексте принятия мер реагирования в связи с засухой. Частный сектор сыграл важную роль в стабилизации цен в период засухи, напрямую предоставил ресурсы через посредство Национального комитета по борьбе с засухой и расширил доступ населения к продовольствию путем перемещения коммерческих товаров в районы, в которых ощущалась самая острая потребность в них и к которым гуманитарные организации не могли получить доступ из-за отсутствия безопасности. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций и Всемирный банк продолжали оказывать федеральному правительству поддержку в его взаимодействии с частным сектором в целях увеличения объема поступлений.

78. Участились случаи нападений негосударственных вооруженных субъектов на сотрудников гуманитарных организаций и случаи насилия на пунктах распределения помощи. В июне гуманитарный персонал, помещения и имущество стали объектами более 90 нападений с применением насилия, в результате которых 4 гуманитарных работника были убиты, 9 были ранены, 6 человек были арестованы или временно задержаны, а 13 человек были похищены. Три гуманитарных работника были высланы властями. Во многих областях сохраняются проблемы в плане дорожного сообщения наряду с незаконным налогообложением и злоупотреблениями в отношении путешественников. В течение второго квартала 2017 года негосударственные вооруженные субъекты все чаще устраивали блокады в находящихся в эпицентре кризиса Динсоре, Уаджиде и Худуре в областях Гедо и Баколь, что привело к дефициту основных товаров.

V. Поддержка Миссии Африканского союза в Сомали

79. Благодаря осуществляемой Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, деятельности по линии наставничества, обучения и поддержки совместных операций сотрудники АМИСОМ смогли найти и уничтожить 4 из 22 обнаруженных самодельных взрывных устройств. Для более эффективного анализа угроз передвижению персонала АМИСОМ Служба также провела 36 обследований главных маршрутов снабжения протяженностью 1576 км для выявления опасных участков, где могут быть заложены самодельные взрывные устройства.

80. Хотя ЮНСОС продолжило развертывать вспомогательные подразделения для поддержки усилий АМИСОМ по открытию маршрутов снабжения (дополнительное оборудование в этой связи было предоставлено Соединенными Штатами, а Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для военнослужащих АМИСОМ в Могадишо учебный курс по планированию перемещений), никакого дальнейшего прогресса после достигнутых в секторах 1 и 5 успехов зафиксировано не было. Поскольку страны, предоставляющие воинские контингенты, решили ограничить патрулирование в связи с отсутствием безопасности, дальнейший прогресс в открытии и охране маршрутов носит ограниченный характер. Поэтому ЮНСОС пришлось принять меры к тому, чтобы личный состав контингентов продолжал получать необходимые для обеспечения жизнедеятельности пайки посредством многочисленных незапланированных дополнительных поставок по воздуху в различные точки. Для смягчения последствий этой дополнительной нагрузки для запланированных мероприятий ЮНСОС и АМИСОМ достигли согласия о важности обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов посредством проведения регулярных оценок исполнения бюджета и основных факторов затрат в интересах обеспечения того, чтобы материально-техническая поддержка АМИСОМ по-прежнему оказывалась в соответствии с оперативными приоритетами.

81. В июне 2017 года завершились переговоры относительно трехстороннего меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими АМИСОМ воинские и полицейские контингенты. 23 июня новый меморандум о взаимопонимании подписала Уганда, а 7 июля — Эфиопия. Ожидается, что остальные страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, подпишут его в ближайшие месяцы. Трехсторонний меморандум о взаимопонимании позволит странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, получать компенсацию за имущество, утраченное в результате враждебных действий начиная с 2012 года.

82. Для решения проблемы нехватки воды в районах операций АМИСОМ учреждения Организации Объединенных Наций 17 мая 2016 года подписали с Эфиопией письмо-заказ на бурение 30 водозаборных скважин в секторах 3 и 4 по принципу возмещения расходов. Эфиопские войска в июне 2017 года доставили соответствующее оборудование в Байдабо, и в августе 2017 года начались буровые работы.

83. В своей резолюции [2036 \(2012\)](#) Совет Безопасности санкционировал предоставление АМИСОМ 12 военных вертолетов. Три вертолета, предоставленные Кенией в декабре 2016 года, по-прежнему являются единственными авиасредствами в распоряжении АМИСОМ. В настоящее время с другими странами, предоставляющими воинские контингенты для АМИСОМ, ведутся переговоры на предмет предоставления ими дополнительных военных вертолетов.

84. Остаток средств целевых фондов для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии составляет менее 0,5 млн долл. США и 5 млн долл. США, соответственно. Этих средств достаточно для выплаты заработной платы консультантов АМИСОМ, участвующих в работе группы по отслеживанию потерь среди гражданского населения и реагированию, в течение одного года и для материально-технического снабжения Сомалийской национальной армии в течение трех месяцев.

VI. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

85. Учреждения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих точках в Сомали: Харгейсе, Босасо, Гароуэ, Галькайо, Могадишо, Беледуэйне, Байдабо, Доллоу и Кисмайо. Персонал Организации Объединенных Наций в этих точках продолжает подвергаться опасности террористических нападений со стороны «Аш-Шабааб» и межкланового насилия, особенно на юге страны, где из-за террористической угрозы закрыто большинство дорог. Это серьезным образом ограничивает контроль и осуществление проектов и гуманитарных программ. Несмотря на эти проблемы, учреждения Организации Объединенных Наций прилагают неустанные усилия для того, чтобы оставаться доступными для своих сомалийских партнеров и оперативно реагировать на гуманитарные потребности и потребности в области развития.

86. Со времени предыдущей оценки в мае 2017 года уровень опасности в отношении охраняемого АМИСОМ сектора в международном аэропорту Могадишо остается высоким. ЮНСОС продолжает принимать рекомендованные меры по снижению рисков в целях повышения уровня безопасности и защиты всего персонала Организации Объединенных Наций на территории аэропорта. Аналогичные проекты осуществляются в Байдабо, Беледуэйне и Кисмайо.

87. По состоянию на 11 августа на всей территории Сомали насчитывалось 545 международных сотрудников и 1164 национальных сотрудника Организации Объединенных Наций. Максимально допустимая численность персонала в Могадишо, составлявшая 485 человек, была увеличена до 525 для учета потребностей сотрудников, ожидающих новых назначений, и оказания гуманитарной помощи в других регионах. Все большее число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций осуществляет свою деятельность и обеспечивает постоянное присутствие как международного, так и национального персонала за пределами Могадишо в связи с чрезвычайной ситуацией, обусловленной засухой в Сомали.

VII. Наблюдения

88. С момента вступления в должность члены федерального правительства продемонстрировали твердое намерение решать многочисленные проблемы, стоящие перед Сомали. На Лондонской конференции по Сомали 11 мая я лично стал свидетелем принятия правительством на себя соответствующих обязательств и подтверждаю, что международное сообщество по-прежнему преисполнено решимости оказывать поддержку Сомали. Я высоко оцениваю руководящую роль президента Фармаджо, премьер-министра Хайре и глав штатов — членов федерации и призываю всех сомалийцев совместными усилиями преобразовать эту новую динамику в реальный и долгосрочный прогресс.

89. Я приветствую заключение в Лондоне между Сомали и ее партнерами пакта по вопросам безопасности с целью создать в Сомали надежные механизмы обеспечения безопасности на федеральном уровне и уровне штатов в рамках национальной архитектуры безопасности. Главная ответственность за обеспечение безопасности лежит на сомалийских властях и учреждениях. Я призываю лидеров Сомали на федеральном уровне и уровне штатов предпринять необходимые шаги для завершения переговоров об элементах национальной архитектуры безопасности в рамках всеобъемлющего процесса для обеспечения полного участия всех заинтересованных сторон. Эта деятельность вносит важный вклад в государственное строительство и миростроительство и

предоставляет большую возможность укрепить национальную идентичность национальных сил безопасности Сомали. Я также настоятельно призываю международных партнеров скоординированным и своевременным образом поддержать процесс становления органов безопасности в Сомали, чтобы эти органы могли постепенно перенять у АМИСОМ ответственность за обеспечение безопасности в стране. В целях определения надежных исходных параметров для осуществления этого перехода соответствующие сомалийские стороны должны при поддержке международных партнеров приложить все возможные усилия для своевременного проведения оценки оперативной готовности. В будущем эта оценка должна будет, помимо Сомалийской национальной армии, охватывать также региональные силы безопасности.

90. Опираясь на итоги Лондонской конференции, федеральное правительство и федеральный парламент предприняли важные шаги для достижения прогресса в проведении обзора временной конституции, что является неперенным условием того, чтобы Сомали стала федеративной республикой во всех смыслах этого слова. Сомалийцы должны, не тратя впустую драгоценное время, как можно скорее урегулировать важные вопросы, касающиеся распределения полномочий, поступлений и ресурсов между федеральным правительством и правительствами штатов. Региональные субъекты, гражданское общество и представители меньшинств должны иметь возможность принять конструктивное участие в этих обсуждениях. Конституция, удовлетворяющая потребностям всех сегментов сомалийского общества, потребует консенсуса, диалога и примирения на всех уровнях, в том числе при активном участии женщин. Также необходимо создать нормативно-правовую базу в контексте избирательного процесса и прийти к соглашению о модели проведения выборов. Организация Объединенных Наций и международные партнеры взаимодействуют с федеральным правительством в целях обеспечения должной представленности женщин-парламентариев в разных законодательных комитетах. Однако без выделения надлежащих средств на пересмотр конституции другие связанные с этим политические процессы, включая подготовку к всеобщим выборам в 2021 году, могут осуществляться с задержками. Я призываю доноров в срочном порядке предоставить необходимую поддержку, чтобы добиться прогресса в процессе пересмотра конституции. Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций намереваются и впредь поддерживать этот процесс посредством оказания добрых услуг, содействия политическому диалогу и предоставления технических консультаций.

91. Я с удовлетворением отмечаю осуществляемые администрацией «Сомалиленда» приготовления к проведению 13 ноября 2017 года президентских выборов, которые следовало провести уже давно. Многочисленные задержки с проведением выборов стали поводом для серьезного беспокойства и поставили под сомнение реальность процесса демократизации в «Сомалиленде». Я настоятельно призываю органы власти не допустить каких-либо дальнейших задержек с проведением президентских и парламентских выборов.

92. АМИСОМ по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения безопасности в Сомали в среднесрочной перспективе. Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности на основе достаточного, предсказуемого и надежного финансирования поддержать выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам совместного обзора Африканского союза и Организации Объединенных Наций деятельности АМИСОМ, с тем чтобы выработать действенный план будущего свертывания АМИСОМ. Если АМИСОМ преждевременно покинет Сомали или раньше срока передаст свои функции сомалийским органам безопасности, существует риск того, что достигнутый прогресс в плане обеспечения безопасности будет обращен вспять. Передачу функций АМИСОМ следует

организовывать и осуществлять таким образом, чтобы международный контингент в Сомали был свернут без ущерба успехам в плане обеспечения безопасности, с таким трудом завоеванным за последние 10 лет, при этом не меньшее внимание следует уделять наращиванию потенциала национальных органов безопасности, полную ответственность за функционирование которых будут нести сами сомалийцы.

93. Я хотел бы подтвердить неизменную поддержку со стороны ЮНСОС в адрес АМИСОМ и Сомалийской национальной армии, оказываемую в рамках ее мандата и имеющихся ресурсов. Я настоятельно призываю учреждения Организации Объединенных Наций принять участие в процессах планирования военных операций и поэтапной передачи функций АМИСОМ по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности. Я призываю государства-члены продолжать пополнять целевые фонды для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в целях обеспечения непрерывной поддержки.

94. Вне всякого сомнения, обеспечение долгосрочной безопасности в интересах сомалийцев будет зависеть не только от военного вмешательства, но также и от веры населения в способность властей Сомали обеспечивать и гарантировать примирение и правопорядок на местном уровне, включая функционирование органов правосудия и оказание ими своих основных услуг. Я приветствую непрерывное участие субъектов на уровне штатов — членов федерации и на уровне федерального правительства в процессе осуществления новой модели охраны общественного порядка, в основе которой лежит признание принципа федерализма и которая была решительно одобрена участниками Лондонской конференции. Я настоятельно призываю федеральное правительство и штаты — члены федерации как можно скорее достичь политической договоренности относительно системы органов правосудия и исправительных учреждений для Сомали, обеспечить своевременное внедрение новой модели охраны общественного порядка и создать местные структуры управления по всей Сомали.

95. Хотя самую серьезную катастрофу удалось предотвратить, сохраняется угроза голода во второй половине года. Мою крайнюю обеспокоенность по-прежнему вызывает гуманитарный кризис, включая нерешенную проблему отсутствия продовольственной безопасности в результате усиливающейся засухи, обострение проблемы недоедания, перемещение населения и межклановую напряженность. Из-за этих факторов и без того уязвимые общины могут оказаться в еще более неблагоприятном положении, и улучшения ситуации в этом году ожидать не приходится. Я с удовлетворением отмечаю, что международное сообщество продолжает оказывать щедрую поддержку пострадавшим от засухи общинам и что сомалийцы прилагают неустанные усилия для содействия примирению между соответствующими кланами. Я настоятельно призываю сомалийские власти изыскивать другие конструктивные методы урегулирования споров. Кроме того, я призываю международное сообщество выделить дополнительные финансовые средства, чтобы партнеры могли продолжать оказывать гуманитарную помощь на прежнем уровне.

96. Я по-прежнему обеспокоен положением в области прав человека в Сомали. Особую тревогу вызывают принудительная вербовка «Аш-Шабааб» более 200 детей и похищение 100 старейшин кланов в Гальмудуге. Тактика этой группировки и ее неизбежные нападения на гражданских лиц, а также ограничение ею гуманитарного доступа в районы, находящиеся под ее контролем, достойны всяческого осуждения.

97. Я обеспокоен учащением случаев сексуального насилия, и особенно наблюдающимися тенденциями, которые свидетельствуют о том, что многие акты сексуального насилия происходят в поселениях внутренне перемещенных

лиц. Боясь расправы, многие жертвы скрывают, что подверглись сексуальному насилию, и, хотя ситуация с оказанием медицинских услуг пострадавшим, кажется, улучшилась, проблема сексуального насилия по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

98. Я также обеспокоен тем, что лица, виновные в преднамеренных убийствах делегатов, которые принимали участие в выборах 2016 года, так и не были привлечены к ответственности. Я настаиваю на расследовании этих преступлений и наказании виновных.

99. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что все дети, захваченные в Пунтленде в марте 2016 года, были наконец освобождены. Я настоятельно призываю власти Пунтленда и впредь предпринимать шаги для выполнения своего обязательства по отмене тюремного заключения в отношении 40 детей и продолжать сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций в целях реинтеграции этих детей в районах, расположенных как можно ближе к местам их изначального проживания.

100. Комплексный подход к обеспечению безопасности, согласованный Сомали и ее международными партнерами, имеет решающее значение для установления прочного мира и безопасности в Сомали. Я настоятельно призываю федеральное правительство и его международных партнеров ускорить оказание скоординированной поддержки.

101. Я хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по развитию за неослабную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я бы хотел выразить особую благодарность Африканскому союзу за продолжающееся стратегическое партнерство с Организацией Объединенных Наций в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за те жертвы, на которые они продолжают идти в Сомали в интересах долгосрочного мира и стабильности в стране и за ее пределами.

102. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям Специального представителя и сотрудникам МООНСОМ, руководителю и сотрудникам ЮНСОС, а также сотрудникам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную упорную работу в трудных условиях.