



安全理事会

Distr.: General
26 January 2017
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2299 (2016) 号决议提交的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2299(2016)号决议提交。决议要求秘书长每隔 3 个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行职责方面取得的进展情况。本报告涵盖自我的特别代表 2016 年 11 月 9 日向安全理事会通报情况以来与伊拉克相关的主要事态发展,并介绍联合国在伊拉克活动的最新情况。我上一份报告发布于 2016 年 10 月 25 日(S/2016/897)。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展概要

A. 政治局势

2. 伊拉克政府一方面对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)采取军事行动,一方面在解放后的尼尼微省致力于建立有效的治理和安全安排。12 月 11 日,尼尼微省议会指示所有省级政府部门(其中许多部门在伊黎伊斯兰国占领期间迁往埃尔比勒和达胡克)迁回尼尼微解放区。省当局在收复地区恢复提供服务,省议会议长 Bashar Kiki 于 11 月 23 日确认,省当局已开始工作,而且只要安全局势允许就会工作。同一天,海德尔·阿巴迪总理在部长理事会会议上确认,尼尼微省解放后将由文职当局治理。政府还重新着手为尼尼微省警方征聘人员,意图将其部署到解放区确保安全。

3. 11 月 26 日,国民议会通过了《人民动员委员会法》,其中规定了人民动员力量作为一个独立的军事实体是总司令(即总理)指挥下的伊拉克武装部队的一部分。在国民议会的 328 名成员中,208 名议员(包括全国联盟、萨德尔运动的大多数成员,还包括库尔德斯坦联盟的一些成员)出席了议会会议。该法的一些支持者认为,该法将确保人民动员力量的生计和法律保护,同时将其纳入政府控制之下。伊拉克力量联盟大多数成员抵制议会会议,认为打败伊黎伊斯兰国后,没有必要在国防部和内政部之外维持军事实体。政府目前正在拟订这项法律的执行模式。



4. 自全国联盟(即议会中的什叶派集团)于10月30日通过其国家定居倡议以来,伊拉克一直在讨论全国解决方案。逊尼派政治领导人于11月26日和12月13日开会,就全国解决方案交换意见。12月26日,议长萨利姆·朱布里及伊拉克力量联盟的一些代表与全国联盟一代表团(包括主席阿马尔·哈基姆)会晤,讨论驱除伊黎伊斯兰国之后的事项以及全国解决方案。在会后举行的联合记者招待会上,各方强调必须建立一个统一的伊拉克,并启动包容各方的全国解决方案进程。
5. 12月7日,国民议会批准了《2017年联邦预算法》。有争议的主要问题包括给予人民动员力量和库尔德斯坦地区政府的拨款以及南部各省的要求。预算估计的支出总额为850亿美元,收入总额为670亿美元,因而出现180亿美元的赤字(即总预算的21.6%)。计划的石油出口定为每天375万桶,价格为每桶42美元。这一目标符合石油输出国组织11月30日作出的决定。根据该决定,伊拉克保证将其原油产量限制为每天435万桶。12月5日,国际货币基金组织执行董事会完成对为期三年的伊拉克备用安排的第一次审查,并支付了首笔6.18亿美元的款项,称2016年订正财政方案和2017年预算符合备用安排。
6. 2017年联邦预算确定人民动员力量的人员总数为122 000人,并为该力量提供预算总额16亿美元。根据预算,将增加来自“受武装冲突影响的省和地区”的人民动员力量的人数,以确保各省都有相应数量的人员,同时在全省内的各个社区之间保持平衡。
7. 本报告所述期间,议员们继续审议其他重要的立法、特别是《各组成部分权利法》草案(以前称为《少数群体权利法》)以及2016年8月的《大赦法》修正案。国防部、内政部、财政部、工业部和贸易部在填补部长级职位的空缺方面进展甚微。12月6日,总理宣布,他将在2017年1月国民议会再次开会时就空缺的部长级职位向国民议会作出提名。1月17日,总理任命目前担任高等教育和科学研究部长的阿卜杜勒·拉扎克·伊萨担任代理财政部长。
8. 11月10日,三位领导人办公室向独立高级选举委员会发函指出,总统、总理和议长决定推迟定于2017年4月举行的省议会选举,日期待定。在11月24日给国民议会的信中,该委员会表示,2017年4月将无法举行省议会选举,因为省级选举法尚未修改,境内流离失所者没有得到正式登记,且没有拨出必要的经费。该委员会还指出,如能毫不拖延地提供足够的经费,委员会可以在2017年9月上旬举办选举。1月17日,总理向委员会确认,省议会选举将于2017年9月16日举行。
9. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府通过在埃尔比勒省的联盟协调联合中心,并通过定期和临时高级别对话,就摩苏尔军事行动保持密切协调与合作。联邦政府和库尔德斯坦地区政府8月28日就恢复联合出口石油达成协议后,重新从基尔库克省联合出口石油。

10. 关于巴格达与埃尔比勒之间存在的主要未决问题，2017 年联邦预算的 17% 拨给库尔德斯坦地区政府，条件是由国家石油销售组织从伊拉克库尔德斯坦地区和基尔库克省每天出口共 550 000 桶原油。这一安排建立于 2015 年，但由于执行方式上存在分歧而没有得到落实。2017 年联邦预算还规定 2017 年对伊拉克库尔德斯坦地区进行一次人口普查，从而查明人口规模，据以确定预算拨款规模。此外，2017 年联邦预算还规定，根据伊拉克武装部队总指挥部与佩什梅加事务部协调拟订的框架，伊拉克军队拨款的一部分将分配给佩什梅加。12 月 8 日，伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼说该条款可以有多种解释，并批评伊拉克库尔德斯坦地区某些政党支持该预算。

11. 目前还在努力克服伊拉克库尔德斯坦地区内部的政治分歧，并恢复 2015 年 10 月 12 日以来便没有运作的库尔德斯坦地区议会。11 月 20 日，巴尔扎尼总统呼吁各政党就一项全面提议进行协商，其内容包括重启地区议会、任命议长、组建新内阁、任命临时总统等。包括库尔德斯坦爱国联盟和变革运动在内的各政党对该提议作出了积极回应，巴尔扎尼总统的库尔德斯坦民主党此后与库尔德斯坦爱国联盟和其他各党派进行了双边协商。库尔德斯坦地区政府 12 月 5 日宣布 2017 年将不得不实行额外的紧缩措施，以免预算赤字进一步增加。与此同时，苏莱曼尼亚省的教师和其他公共部门的雇员继续进行 10 月开始的讨薪抗议活动。

B. 安全

12. 伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员力量以及地方战斗人员在国际打击伊黎伊斯兰国联盟的支持下，自 10 月 17 日开始为解放摩苏尔和尼尼微省而采取军事行动，在打击伊黎伊斯兰国方面取得了稳步进展。尽管伊黎伊斯兰国直接和间接交火的形式进行激烈抵抗，并进行不对称的袭击，但伊拉克安全部队 11 月 1 日越过摩苏尔市东部界限，此后解放并清理了许多居民区。12 月 29 日，伊拉克安全部队宣布在国际打击伊黎伊斯兰国联盟的空中和火炮掩护下开始在摩苏尔开展第二阶段行动。目前仍在开展行动，以便解放和清理包括沙尔卡特东岸在内的摩苏尔南部地带。

13. 人民动员力量 11 月 16 日和 11 月 23 日夺取了塔尔阿法尔机场，并攻占了佩什梅加阵线附近摩苏尔和阿拉伯叙利亚共和国腊卡省之间的塔尔阿法尔公路附近一带的战略阵地。因此，已将摩苏尔与伊黎伊斯兰国在伊拉克西部和叙利亚占领的区域切割开。11 月 24 日，伊拉克政府和人民动员委员会在声明中确认，塔拉法尔镇的解放将由伊拉克安全部队和地方战斗人员独力完成。人民动员力量还在塔拉法尔西部展开行动，对通往阿拉伯叙利亚共和国的供应和逃生路线加强控制。

14. 伊黎伊斯兰国继续控制基尔库克省哈维杰区和安巴尔省西部各地区，并在尼尼微、萨拉赫丁、迪亚拉等省特别是农村地区维持有限的存在。该组织继续对政府设施和安保部队的阵地发起不对称的恐怖袭击，还越来越多地针对平民，尤其

是巴格达的平民。到今年年底，巴格达几乎每天都发生袭击事件。1月2日发生三起爆炸事件，有41名平民死亡，71人受伤。11月17日，人民动员力量一名指挥官在安巴尔省费卢杰的住处举行婚礼庆典期间发生了车载炸弹爆炸事件。据报炸死17人，另有35人受伤。11月24日，一辆装满炸药的卡车在巴比伦省希拉南部一燃料站引爆，造成至少56名平民死亡，21人受伤。受害者包括从卡尔巴拉的阿巴因节纪念活动返回的数十名本地和外国朝圣者。

C. 区域和国际事态发展

15. 伊拉克继续与该区域各国和更广泛的国际社会接触，以获得政治、军事、人道主义和财政支持。伊拉克还与邻国和有关国际组织接触，讨论政治和经济合作问题。伊拉克于2017年1月1日将伊斯兰合作组织议会联盟主席职位移交给马里。

16. 伊拉克官员和政治领导人进行了若干次高级别区域访问，试图扩大包括贸易领域在内的双边关系，并争取政治和军事支持。议长于11月15日至17日访问了约旦，会见了阿卜杜拉二世国王和一些官员，并就双边关系和区域稳定进行了讨论。伊拉克库尔德斯坦地区总理内奇万·巴尔扎尼于11月23日访问了安卡拉，与土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安和总理比纳利·耶伊尔德勒姆就土耳其与伊拉克库尔德斯坦地区的关系以及摩苏尔行动进行了讨论。伊拉克库尔德斯坦地区安全委员会委员长马斯罗尔·巴尔扎尼于12月5日至9日访问了华盛顿特区，会见了美利坚合众国副总统约瑟夫·拜登和其他几名官员，讨论了打击伊黎伊斯兰国的问题。伊拉克全国联盟主席阿马尔·哈基姆于12月7日访问了约旦，并于12月11日至17日访问了德黑兰，参加了伊斯兰团结国际大会。在这两次访问期间，哈基姆主席讨论了伊拉克全国联盟提出的全国解决方案倡议以及区域事态发展和打击伊黎伊斯兰国的斗争。12月19日，包括副总统乌萨马·努贾伊菲、副总理萨利赫·穆特拉克和议长萨利姆·朱布里在内的伊拉克高级政治代表团在安曼会见了阿卜杜拉国王。同日，副总统伊亚德·阿拉维单独会见了阿卜杜拉国王。这两次会议都强调了维护伊拉克统一的重要性。

17. 一些外国官员在本报告所述期间访问了伊拉克。11月14日，伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里接见了约旦能源与矿产资源大臣易卜拉欣·赛义夫，讨论了关于建设从伊拉克到约旦阿卡巴港的天然气和石油管道的问题。12月1日至3日，大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部国务大臣罗里·斯图尔特访问了伊拉克，在巴格达会见了马苏姆总统并在埃尔比勒会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统和总理。美国国防部长阿什顿·卡特12月4日访问了埃尔比勒，12月11日访问了巴格达和埃尔比勒，与伊拉克总理和伊拉克库尔德斯坦地区总统讨论了打击伊黎伊斯兰国和解放后安全安排问题。

18. 12月18日和19日，比利时、荷兰和卢森堡三国的外交大臣访问了巴格达，会见了伊拉克总理和外交部长，并在埃尔比勒会见了伊拉克库尔德斯坦地区总理。

12月20日和21日，加拿大国防部长石俊分别在巴格达会见了伊拉克总理，在埃尔比勒会见了伊拉克库尔德斯坦地区总理。1月2日，法国总统弗朗索瓦·奥朗德在国防部长让-伊夫·德勒里昂陪同下访问了伊拉克，在巴格达会见了伊拉克总统、总理和议长，并在埃尔比勒会见了伊拉克库尔德斯坦地区总统，讨论了打击伊黎伊斯兰国的斗争和为解放后阶段所做的准备工作。1月8日，红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔访问了伊拉克，并与伊拉克总理和大阿亚图拉阿里·西斯塔尼讨论了在武装冲突期间保护平民和囚犯问题。1月8日至10日，荷兰国防大臣珍宁·韩妮思-普拉斯哈尔特和对外贸易与发展合作大臣莉莲·普璐曼访问了伊拉克，讨论了在打击伊黎伊斯兰国和人道主义局势方面取得的进展。1月9日，约旦首相哈尼·穆尔基及随行代表团访问了巴格达并与伊拉克总理讨论了一系列广泛的问题，包括贸易以及合作打击恐怖主义。

19. 伊拉克和土耳其继续密集进行双边对话，处理土耳其军队在伊拉克北部驻扎的问题，同时讨论土耳其对于尼尼微省辛贾尔附近有库尔德工人党(工人党)成员活动所表达的关切。土耳其总理比纳利·耶伊尔德勒姆及随行的部长级代表团在1月7日访问了巴格达，并在1月8日访问了埃尔比勒。这次访问产生了一份九点联合声明。伊拉克和土耳其在声明中同意促进安全与稳定，共同打击恐怖主义，同时尊重彼此的主权。双方承认巴什卡营地是伊拉克的设施，在这方面，土耳其重申其对伊拉克主权和领土完整的承诺。两国还确认，在贸易、文化、旅游以及管理底格里斯河和幼发拉底河水域等方面加强合作非常重要。

20. 本报告所述期间，土耳其继续对伊拉克库尔德斯坦地区的库尔德工人党(工人党)目标进行空袭。11月27日和29日，土耳其对工人党在达胡克和埃尔比勒省的阵地实施袭击。1月6日，土耳其对工人党在埃尔比勒省的阵地实施袭击。没有人员伤亡的报道，财产和基础设施的损失情况仍不清楚。

21. 12月27日和28日，第六次科威特-伊拉克部长级联合委员会会议在巴格达举行，旨在进一步加强两国间的合作。科威特第一副首相兼外交大臣谢赫·萨巴赫·哈利德·哈马德·萨巴赫与伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里签署了三份涉及安全、工业和交通领域的谅解备忘录以及一份文化合作工作方案。在随后与伊拉克总统、总理和议长举行的高级别会议上，谢赫·萨巴赫·哈利德·哈马德·萨巴赫重申科威特全力支持伊拉克打击恐怖主义，并赞扬伊拉克安全部队取得的进展。

22. 全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟的领导成员和支持者按照季度时间表于11月10日在哥本哈根举行会议，并于11月17日在柏林举行会议，讨论政治、稳定和人道主义问题，并反思联盟的战略方向。我的负责发展和人道主义事务副特别代表参加了这两次会议，并介绍了稳定新解放区的进展情况和人道主义局势。与会者称赞伊拉克政府在解放摩苏尔行动期间致力于保护平民，并赞扬伊拉克对伊黎伊斯兰国取得军事胜利。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

23. 我的特别代表继续与政府官员、议员、政党代表、民间社会以及宗教首领和族群领袖接触，推动包容性政治对话和民族和解。特别代表在各次会晤中强调，需要在国家一级和族群一级实现和解，才能巩固对伊黎伊斯兰国取得的军事进展，实现可持续和平。特别代表呼吁政治领导人、族群领袖、部落首领团结起来，使所有伊拉克人今后都能在平等、正义、和平、宽容的环境中共同生活。特别代表还强调，有义务根据国际法保护所有伊拉克人民的权利，确保为犯罪受害者伸张正义、将犯罪者绳之以法。这是重建族群之间信任的重要部分。

24. 我的特别代表继续接触包括逊尼派领导人在内的伊拉克各方，讨论民族和解问题，特别是伊拉克全国联盟提出的全国解决方案倡议。特别代表要求所有各方考虑这一倡议，提出意见并为民族和解制定愿景。特别代表还访问了约旦和沙特阿拉伯，利用在阿拉伯联合酋长国和巴林举行国际安全会议的机会，为重启伊拉克民族和解努力征求区域意见、寻求支持。此外，联伊援助团也通过一系列的民族和解圆桌会议接触基层，向全国各地的族群领袖、学者、青年、妇女和知识分子征求意见。六场圆桌会议中的前三场于 11 月和 12 月在埃尔比勒、费卢杰和卡尔巴拉举行。联合国国家工作队，特别是联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，正在通过和解问题联合工作队协调类似的努力，重点是族群和社会和解。

25. 为了筹备驱除伊黎伊斯兰国后时期的工作，我的特别代表广泛接触了尼尼微省的利益攸关方，包括妇女、宗教和族裔少数群体以及民间社会代表，讨论该省的政治前景。许多代表强调指出加强现有的省级结构非常重要，并且需要确保境内流离失所者安全、自愿和堂堂正正地返回家园，这是实现和解的必要先决条件。各级对话者强调，需要加强机制(尚无机制时需要建立机制)，促进过渡期正义和披露真相，处理冤情，确保赔偿并提供社会心理服务。

26. 在继续努力促进联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的对话方面，我的特别代表继续定期与双方政府代表和有关政治领导人举行会议。特别代表赞扬伊拉克政府和伊拉克库尔德斯坦地区政府在打击伊黎伊斯兰国方面进行前所未有的合作，并敦促双方扩大这种合作，以涵盖所有悬而未决的政治、经济和行政问题。特别代表还致力于开展斡旋工作，以促进解决伊拉克库尔德斯坦地区的政治和宪政危机。

27. 我的特别代表在巴格达以及在国外访问期间，继续与伊拉克政府和土耳其谈判人员讨论土耳其部队在伊拉克北部的存在，并讨论土耳其对塔拉法尔和摩苏尔问题的关切。特别代表强调有必要加快双边努力，找到双方都能接受的解决办法，

充分尊重主权、领土完整和不干涉伊拉克内部事务的原则，同时考虑到两个国家的安全关切。

28. 我的负责政治事务和选举援助的副特别代表作为联伊援助团开展外联活动的一部分，于 1 月 8 日至 10 日访问了巴士拉省和穆萨纳省，会晤了省级官员以及一些部落和民间社会代表。讨论侧重于两省的政治、经济和安全局势以及对话者对全国和解问题的意见。对话者请联合国在两省加强存在并扩大方案。

29. 联伊援助团继续努力在伊拉克促进妇女的权利，以支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。联伊援助团与政府互动协作，协助于 9 月 23 日签署了在伊拉克预防和应对冲突中的性暴力的联合公报。11 月 27 日，我的负责政治事务和选举援助的副特别代表参与在伊拉克启动了每年一度的国际性运动“消除性别暴力 16 日运动”。我的副特别代表在巴格达启动活动上发言，强调保护妇女和女童应成为驱除伊黎伊斯兰国后时期所有建设和平与追求正义努力的核心，呼吁妇女全面参与国家和社区各级的和解进程。副特别代表还强调必须继续努力改变消极的社会规范，消除有害做法，促进尊重妇女和女童的权利，包括为此与宗教和社区领导人互动协作。

30. 作为促进融合、和平共处和民族和解的一部分，联伊援助团于 12 月 2 日举行了“国际宽容日”活动，参与者包括宗教和文化领袖、外交官、民间社会代表、青年团体等各种利益攸关方。我的负责政治事务和选举援助的副特别代表在发言中强调，只有通过颂扬多样性，提倡宽容、团结和慈悲的价值观，才能治愈伊黎伊斯兰国和以往冲突造成的创伤。

31. 联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)作为儿童与武装冲突问题工作队的共同主席，继续鼓励政府建立消除严重侵犯儿童权利行为的部际委员会，以方便联合国、政府代表和其他各方直接对话，讨论并处理侵权行为、行动计划和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论。

B. 选举援助

32. 目前各方正在讨论何时举行选举的问题，独立高级选举委员会继续在联伊援助团支持下开展省议会选举的技术筹备工作。委员会决定把选民以生物识别法登记的结束时间延长至 2017 年 2 月 28 日，使更多伊拉克人能够访问登记中心。截至 12 月 29 日，212 个政党根据 2015 年 8 月《政党法》提交了登记申请，已在选民登记数据库更新了超过 9 041 000 名选民的生物识别数据。针对境内流离失所选民的特别登记程序继续进行，截至同日已登记 241 000 多人。委员会还启动了伊拉克库尔德斯坦地区安全部队的选民生物识别法登记。

33. 选举法律和体制框架的改革仍列在议会议程上。我的特别代表就此问题与独立高级选举委员会、国民议会法律委员会以及政府和其他政治领导人保持接触。特别代表敦促尽快开展改革，为委员会筹备选举提供足够时间。特别代表还强调

需要及时向委员会提供充足预算。联伊援助团几次与三位领导人办公室人员会晤。该办公室正在拟订《国民议会选举法》修正草案。这些事项的决策权仍属于伊拉克，而联伊援助团则继续提供专家技术咨询。

C. 人权事态发展和活动

34. 武装冲突、恐怖主义和暴力行为继续造成严重平民伤亡。11 月 10 日至 12 月 21 日，至少 710 名平民男子、妇女和儿童被杀害，至少 1 449 人受伤。自 2014 年 1 月武装冲突开始以来，伊拉克平民伤亡总人数至少达到 76 893 人(26 646 人死亡，50 274 人受伤)。

35. 随着从伊黎伊斯兰国统治下解放更多平民，对人权遭受侵犯的程度了解得越来越清晰。联伊援助团收到了大量报告，显示伊黎伊斯兰国严重和系统地违反国际人道主义法并严重践踏人权。伊黎伊斯兰国继续利用平民以及民用基础设施和私人住房作为屏障。该组织违反国际法，开展直接针对平民的有组织恐怖活动，包括炮击平民区，利用狙击手杀害试图逃离其控制区的平民。

36. 在摩苏尔行动期间，面对伊拉克安全部队不断推进，伊黎伊斯兰国在撤出一些地区时系统地强行转移平民。伊黎伊斯兰国继续强行转移摩苏尔内部和周边各区的民众。例如，11 月 9 日，据报伊黎伊斯兰国强迫 42 个家庭离开摩苏尔东部 Faysaliyah 地区的住宅，转移到摩苏尔西部。11 月 25 日，据报伊黎伊斯兰国命令摩苏尔南部 al-Tayaran 和 Jawsaq 地区的居民在 24 小时内离开家园。12 月 2 日，伊黎伊斯兰国强行把摩苏尔东部 Barid 地区居民赶到该城西部。目击者告诉联伊援助团，许多平民被迫跟随运输伊黎伊斯兰国战斗人员和武器的车队，或被关押在伊黎伊斯兰国战斗人员驻守的战略要地。

37. 摩苏尔局势令人严重关切。12 月 3 日，伊黎伊斯兰国人员强行闯入摩苏尔东部 Kafa'at 和 Akha'居民区的民宅，在屋顶部署战斗人员，向伊拉克安全部队阵地发射迫击炮。平民被迫呆在自己家中。据报一枚来源不明的迫击炮弹击中 Kafa'at 街区一所房屋，炸伤两名儿童。伊黎伊斯兰国还威胁平民，如果有人不服从命令，将被用作人盾。例如，11 月 12 日至 13 日，据报伊黎伊斯兰国下令摩苏尔东部 Muharibin 和 Tahrir 地区的居民离开住宅转移到摩苏尔市中心。伊黎伊斯兰国人员告诉居民，不遵守命令将导致女性家庭成员被用作人盾。

38. 伊黎伊斯兰国人员大规模绑架平民，包括前伊拉克安全部队成员及其家人、有家庭成员加入亲政府部队的人以及其他被伊黎伊斯兰国怀疑不支持其意识形态的人。例如，11 月 16 日，据报伊黎伊斯兰国在摩苏尔东部 Qadisiyah al-Ula 地区绑架了 16 名平民。据称被绑架者被指控与伊拉克安全部队合作。11 月 27 日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔布尔萨地区绑架了 23 名店主，指控他们提高粮食价格。

39. 数十名平民被伊黎伊斯兰国杀害。11 月 9 日晚，伊黎伊斯兰国人员在加巴军事基地枪杀了 20 名平民。然后，伊黎伊斯兰国人员把受害者尸体吊在城市不同

的十字路口，在他们胸前悬挂牌子，所写内容包括受害者曾使用移动电话同伊拉克安全部队联系。11 月 11 日，据报伊黎伊斯兰国在摩苏尔东部 Bakr 地区杀害 12 名平民，原因是他们不允许伊黎伊斯兰国在其房屋屋顶安装和发射火箭弹。11 月 25 日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔北部 Muhandisin 公园杀害了 27 名平民，指控他们与伊拉克安全部队合作。11 月 29 日，据报伊黎伊斯兰国人员在塔拉法尔中心枪杀了 13 名平民，指控他们与政府部队合作。据报，伊黎伊斯兰国人员在城市各处将受害者游行示众，威胁居民这将是与伊拉克安全部队合作者的下场。

40. 伊黎伊斯兰国继续招募和使用儿童。联伊援助团收到摩苏尔一些家庭的报告，称伊黎伊斯兰国要求他们交出 10 岁及以上的男童为该团体作战。据报伊黎伊斯兰国还利用儿童实施杀戮。11 月 9 日，伊黎伊斯兰国“半岛省媒体办公室”在社交媒体上张贴了令人不安的视频，显示四名估计为 10 至 12 岁的儿童枪杀了四名平民，原因是他们被控为伊拉克安全部队和佩什梅加进行间谍活动。

41. 据社区消息来源称，可能有 1 882 名耶西迪妇女和儿童被伊黎伊斯兰国奴役。据称，11 月，伊黎伊斯兰国人员把人数不详的耶西迪妇女带到塔拉法尔，把她们安置在一所学校，并把其中一些妇女卖给战斗人员。联伊援助团继续收到报告，称耶西迪妇女和儿童正在被转移到伊拉克境内各个地点以及阿拉伯叙利亚共和国腊卡省。

42. 随着从伊黎伊斯兰国手中收复更多领土，继续发现大墓坑。11 月 10 日，伊拉克联邦警察在尼尼微省 Hammam al-Alil 区农业学院大楼院内发现一个大墓坑，估计坑内至少有 400 具尸体，其中一些为妇女和儿童。

43. 联伊援助团还收到少量关于政府和亲政府部队的侵权行为的报告，并已将这些案件移交给伊拉克政府进行调查。联伊援助团重申，政府必须尽全力防止发生此类事件，并调查和追究此类行为犯罪人的责任。联伊援助团还收到报告，称政府在作战行动中、伊拉克空军和全球打击伊黎伊斯兰国联盟的空军在实施空袭时造成平民伤亡。例如，12 月 7 日，安巴尔省西部被伊黎伊斯兰国所控制的卡伊姆受到空袭，造成数十名平民伤亡。然而，由于不能直接进入以及缺乏可靠的第一手资料来源，联伊援助团无法确定此类伤亡的规模。

44. 2016 年 6 月 6 日设立了一个委员会，调查在费卢杰的军事行动期间发生的侵犯平民行为以及对平民实施的犯罪，尤其是据称安巴尔省 Saqlawiyah 有 643 名男子和少年失踪的情况；此后，联伊援助团继续敦促政府公布委员会的任何调查结果，公布为查明失踪人员下落及其处境采取了哪些步骤、为追究行为人责任采取了哪些措施。虽然联伊援助团已提出请求，但是政府尚未就该委员会的状况或其调查结果发布任何资料。

45. 11 月 10 日至 12 月 27 日，联伊援助团和儿基会共同主持的儿童与武装冲突问题工作队收到报告，涉及 52 起暴力侵害儿童事件，其中有 803 名儿童遭到侵

害。据报告，大多数事件发生在尼尼微省、萨拉赫丁省、基尔库克省的军事行动期间。在撰写本报告时，可核实其中 36 起事件，涉及 62 名儿童。据报最经常发生的侵权行为仍是杀害和残害儿童：经证实，有 24 名儿童丧生，38 名儿童致残。有关另外 9 名儿童丧生和 28 名儿童致残的报告仍在核查之中。工作队还收到情报，涉及本报告所述期间发生的 2 起袭击学校事件和 3 起袭击医院事件。据报还有 4 起将学校挪用于军事目的事件、1 起将医院挪用于军事目的事件。据报另有 4 起招募和使用儿童案件，但均未得到核实。

46. 联伊援助团继续对伊拉克政府积极开展倡导活动，确保将保护平民免受武装冲突影响的工作置于军事行动规划的首要位置。伊拉克总理数次公开重申，伊拉克政府致力于保护平民、确保伸张正义、追究任何与冲突有关的侵犯和践踏人权行为。

47. 在这一背景下，伊拉克政府宣布，将仅由获得合法授权的当局对逃离伊黎伊斯兰国控制地区的平民进行安全检查，并且将在明确规定的地点以透明方式进行。联合国继续监测检查进程，并为此访问检查地点，以观察检查进程并与官员接触，提出访问期间注意到的关切问题，并与受到检查的伊拉克人会面，了解其经历。

48. 据报，伊拉克当局继续执行死刑。11 月 24 日，据报因恐怖主义相关罪行被定罪的 8 名囚犯在济加尔省 Nasiriyah 监狱被处决。伊拉克当局未公开证实这次处决行动，引起对有关司法行政内符合国际标准的透明度问题的关切。联合国一再呼吁伊拉克政府暂停执行所有死刑判决和处决。

49. 12 月 26 日，伊拉克记者 Afrah Shawqi 在家中遭不明身份枪手的绑架。第二天，总理呼吁对这一事件进行调查并起诉犯罪人。Shawqi 女士于 1 月 3 日获释。

D. 人道主义援助、稳定与发展

50. 从 10 月 17 日摩苏尔军事行动开始至 12 月 27 日，已有超过 115 000 人逃离战火，其中近半数 18 岁以下儿童，绝大多数人在伊拉克政府、联合国和伙伴运作的 20 多个应急场地和营地寻求安全。该市估计仍有近 120 万平民。他们的处境极其危险，特别是摩苏尔人口稠密区的 400 000 至 500 000 人。那里仍可能发生某些最艰巨和最激烈的战斗。儿童尤其容易受伤或死亡，也容易被剥夺获得保健和教育等基本权利的机会。

51. 平民伤亡人数迅速增加。每周平均有 700 人因受伤被转至埃尔比勒的医院，其中近 40% 是平民。受伤性质、包括幼儿和妇女被击中面部、胸部和颈部显示，攻击方式显然是直接攻击。参与摩苏尔军事行动的所有政府部队继续将保护平民列为优先事项，但是伊黎伊斯兰国蓄意以平民为目标并将其当作人盾。随着战斗加剧，人道主义伙伴正在防备可能发生旷日持久的包围、大规模伤亡增加、饥饿、普遍匮乏等情况。

52. 冲突和不安全状况继续导致基尔库克省等伊拉克其他地区人民流离失所。11月9日至12月27日,近17 000人(其中一半是儿童)逃离了哈维杰县。本报告所述期间,强迫驱逐情况大幅减少,但身份证件仍被没收,造成民众行动自由和获得服务的机会受到限制。

53. 联合国及其伙伴在艰难的行动条件下,继续夜以继日地支持联邦政府和库尔德斯坦地区政府应对人道主义危机。人道主义机构每月为伊拉克全境超过200万名弱势平民提供援助,其中包括流离失所者、返回家园的家庭、居住在收容社区的人。合作伙伴缩短了采取反应措施的时间,几乎每天都在接近前线的地点提供拯救生命的紧急援助。

54. 自摩苏尔的军事行动开始以来,合作伙伴向356 000人提供了包括食品、水、净水片剂、高能饼干、卫生用品在内的应急袋,对于其中的流离失所者,援助在48小时内送达,对于未流离失所者,则在一旦得以进出当地时送达。截至12月27日,83 000多人生活在摩苏尔附近由人道主义合作伙伴提供支持的营地和应急地点。为9 000多名新流离失所的学龄儿童开放了帐篷学校,为128 000名流离失所者提供了保护服务,包括为14 000名儿童提供了社会心理支助。

55. 地雷行动处及其伙伴继续尽力减少爆炸物危险污染,并为此勘察和清理各地区,开展提高风险意识活动。10月27日至12月27日,地雷行动处在Sharqat(萨拉赫丁省)以及Qayyarah和Shurah(均属尼尼微省)参加了50次联合国机构间评估以及非政府组织领导开展的行动,目的是确定哪些地点适于用作流离失所营地,并为援助分配提供便利。

56. 尽管收到慷慨捐赠,但人道主义应急方面仍存在很大差距。为筹备军事行动,于7月发出摩苏尔紧急呼吁,收到2.35亿美元(即呼吁提供的2.84亿美元的83%)。2016年伊拉克人道主义应急计划收到6.76亿美元(即呼吁提供的8.61亿美元的80%),用于支助730万名处境不利的伊拉克人。合作伙伴认识到需要持续提供大规模人道主义援助,编写了2017年人道主义应急计划。今后一年将有近1 100万伊拉克人需要某种形式的援助,计划的目标是向其中580万人提供援助。

57. 民众继续大批返回新解放地区,这是一项积极的事态。过去18个月,超过120万人已返回家园,其中约500 000人返回安巴尔省的拉马迪、费卢杰和Karmah。共有574 000人返回安巴尔省,366 000人返回萨拉赫丁省,193 000人返回迪亚拉省,181 000人返回尼尼微省。

58. 本报告所述期间,对摆脱伊黎伊斯兰国控制的城镇和城市的立即稳定支持工作继续扩大规模。目前,开发署的立即稳定筹资机制在18个被解放的城镇和县投入运作,并扩大了在Hadithah、Hit、Rutbah(安巴尔省)、Sharqat(萨拉赫丁省)以及摩苏尔市(尼尼微省)以外地区的行动。在安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省、迪亚拉省同时开展了320多个项目,目的是恢复基本电网,让人们重返工作,帮

助企业重新开业，增强政府能力，推动社区一级的和解。预计，属于筹资机制的扩大稳定供资渠道下的首批项目将于 2017 年初启动，目标是恢复中型公共机构，在新解放城市创造大量就业机会，稳定已解放各县之间的农业、交通、电力联通。为了做好解放摩苏尔的准备，筹资机制正在预先部署价值 4 000 万美元的设备，其中包括电气用品、水处理设备、卫生设备，并正在征聘规划人员、工程师、技术人员团队，一旦该市 8 个分区解放后就可以予以部署。联合国粮食及农业组织、联合国人类住区规划署(人居署)、儿基会也正在新解放地区开展工作，重建农业系统，帮助贫困家庭修复受损房屋，支持教育事业。世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员公署等一些人道主义机构正在协助回返家庭。地雷行动处帮助确保返回安巴尔省家园的 10 000 人在流离失所者营地和学校了解到有关风险信息的信息。

59. 在总理办公室领导下，开发署根据 2016 年 8 月与联邦政府签署的协议，努力加强联邦廉政委员会调查腐败大案要案的能力。这些努力是政府打击腐败和加强改革议程的整体议程的一部分。正针对涉及滥用数亿美元国有资产的 5 起腐败案件开展密集调查。2017 年将调查更多案件。此外，还开展了一项评估，目的是评估监察主任办公室在预防腐败方面的效力。

60. 正与政府开展讨论，内容涉及在将伊黎伊斯兰国驱逐出境后立即修订《联合国发展援助框架》的问题。2017 年第一季度，有关防止暴力极端主义、促进社会保护、制止社区暴力、恢复教育和保健服务的各工作组将加快工作，并打算在年中敲定新框架。

E. 安全和行动问题

61. 联合国驻伊拉克工作人员继续在高风险且极不稳定的安全环境中开展工作，根据方案的关键程度实施各项方案和活动。随着更多地区摆脱伊黎伊斯兰国的控制，对人道主义援助和立即稳定的需求继续增加。伊黎伊斯兰国继续对伊拉克全境的安全部队和平民目标实施不对称袭击，联合国方案和人员遭受附带损害的风险依然很高。在埃尔比勒启动了一个安保支助小组，以支助与摩苏尔行动有关的人道主义活动。11 月 10 日至 12 月 23 日，开展了 134 次行动，其中 6 次风险极高，70 次有较高的残余风险。联合国安全管理系统继续与有关安全机构密切合作，确保在所有行动期间均保持适当的安全措施。

62. 在巴格达建造新的综合总部大院的工作正在进行。正在建造一百多处住宿设施，预计将于 2017 年 6 月完工。此外，还计划建造 100 个住宿单元和 250 个办公空间。正在埃尔比勒开展类似工作，以支持当前激增的人道主义需求以及今后的需求。

四. 意见

63. 只有本着合作、妥协、相互尊重的精神进行真正的对话，才有可能在伊拉克实现可持续的和平与稳定。如我在其他地方所指出，达成包容各方的政治解决方案是保障持久、可持续和平与安全的唯一途径。

64. 因此，我欢迎全国联盟的国家解决方案倡议，其明确目标是将伊拉克建成“全体伊拉克人民及其所有组成部分的共同之家”。该倡议在伊拉克政治和社会圈子内就国家解决方案引发了广泛的讨论。包括伊拉克各主要组成部分、民间社会、少数族群在内的许多团体正在编写类似的立场文件，准备提出类似的倡议。我的特别代表已开始就一项国家解决方案展开广泛磋商，目标是支持在伊拉克境内和该区域内促进民族和解。

65. 只有在权利、机会、责任、正义等方面做到人人平等，才能使所有伊拉克人都获得和平、稳定、繁荣。我鼓励所有族群和群体领导人本着合作与平等精神，怀抱真正诚意，坚持畅所欲言、兼听则明，就如何实现民族和解提出其意见设想，并为实现这一目标与我的特别代表密切合作。我还敦促并欢迎该区域各国支持国家解决方案。

66. 随着在解放摩苏尔方面取得进展，确保在尼尼微省建立适当的治理和安全安排变得日益重要。这是该省所有组成部分之间和平互动的重要先决条件，也是境内流离失所者安全自愿返回家园的重要先决条件。我注意到并支持总理鼓励省级当局重新行使责任并尽一切可能返回尼尼微省，也注意到他承诺联邦政府将动员和提供一切必要支助。

67. 我对伊拉克安全部队和佩什梅加之间高度协调与合作感到满意，并赞扬伊拉克总理和伊拉克库尔德斯坦地区总统在这方面所作的努力。这提供了一个坚实的基础，有利于巴格达和埃尔比勒之间就一系列其他政治和治理问题展开合作。这对于驱离伊黎伊斯兰国后的时期具有关键的意义。建立长期共同愿景、能够为悬而未决问题提出持久解决方案，将有益于伊拉克所有族群。我敦促两位领导人协调一致展开对话，讨论悬而未决的问题，包括石油出口和收入分享问题，并讨论有争议的内部边界问题，以及境内流离失所者根据人道主义和人权原则返回原籍地问题。

68. 我感到关切的是，尽管政治领导人在伊拉克库尔德斯坦地区加紧努力，但政治僵局依然存在。我欢迎巴尔扎尼总统 11 月 20 日的政治倡议。我再次呼吁伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人进行对话，迅速打破政治僵局，使库尔德斯坦地区议会和库尔德斯坦地区政府恢复正常运作，并解决总统职务问题。

69. 我感到鼓舞的是，伊拉克和土耳其两国政府之间的对话日益取得成果，其目标是找到相互可接受的解决办法，解决土耳其部队在伊拉克北部存在的问题，从

而充分尊重主权、领土完整、不干涉伊拉克内部事务的原则，消除两国的安全关切，确保在伊拉克开展的所有活动均经过与伊拉克政府的协调，并获得该国政府完全同意。

70. 当前对伊黎伊斯兰国的军事行动进展良好，但伊拉克公民继续要求改善服务，获得公平和平等待遇，实施透明治理，消除腐败、政治庇护和裙带关系。尽管这方面采取了一些令人鼓舞的步骤，但政府的改革议程还必须取得更多实质性进展。我敦促各政治集团、民间社会等利益攸关方与总理合作，加快这一进程。

71. 我还强调，妇女必须参与决策，涵盖从稳定和重建到过渡计划和民族和解的所有相关问题。我敦促伊拉克政府充分执行关于在伊拉克境内预防和应对与冲突有关的性暴力的联合公报。

72. 我欢迎在执行立法议程方面取得进展，特别是及时通过了《2017 年联邦预算法》。我注意到通过了《人民动员委员会法》。该法为人民动员力量提供了法律框架。我敦促各政治集团向前迈进，就该法的执行方式达成谅解，使各方的关切事项都得到顾及。我呼吁政府和国民议会加倍努力通过尚待通过的法律，包括《司法和问责法》、《各组成部分权利法》。

73. 我也借此机会呼吁伊拉克领导人确保及时为选举建立适当的法律和体制框架，以促进独立高级选举委员会的业务规划工作。我敦促遵守包容性原则，并敦促增进妇女积极参政。联合国随时准备提供任何必要的技术援助。

74. 我赞扬政府采取步骤，切实将保护平民放在军事规划和反伊黎伊斯兰国行动的首要位置。我再次呼吁政府和有关各方保持警惕，全力确保平民的权利在行动期间得到保护。我敦促政府调查据报发生的任何违反人道主义及人权法律和规范的行为，将行为者绳之以法。在处理这些问题时要做到透明，使人相信绝不会对任何违法行为置之不理。我敦促所有参与摩苏尔战役的部队在对待涉嫌恐怖主义和支持伊黎伊斯兰国的被拘留者方面遵守国际人权标准，从而为驱离伊黎伊斯兰国后的时期创造有利于社会和解的气氛。同样至关重要的是，国际社会必须支持政府努力切实适当追究任何犯下罪行的个人。如果不这样做，只会加深紧张局势，不利于族群和民族的长期和解。

75. 我感到关切的是，武装冲突对平民造成了巨大损害，暴力对一系列基本人权产生了削弱作用。妇女和儿童、残疾人、不同族裔和宗教群体、老年人继续受到武装冲突、恐怖主义、暴力行为的严重影响。妇女，尤其是少数族裔和宗教群体的妇女，仍然是伊黎伊斯兰国犯罪行的目标。有可信报告称，伊黎伊斯兰国有组织、有系统地犯下了严重侵犯人权和国际人道主义法的行为。他们利用平民掩护其战斗人员或战略要地，以免被政府部队攻击，或者竭力使军事行动造成最大程度的平民伤亡。我最强烈地谴责伊黎伊斯兰国的这些怯懦行动。

76. 伊拉克仍面临挑战的方面还包括：难以诉诸司法；正当程序和公平审判标准得不到遵守；缺乏获得基本服务的平等机会。在尊重和保护妇女、儿童、残疾人、不同族裔和宗教群体、记者等专业人员方面，也存在问题。我强调，至关重要的是处理造成暴力循环持续不断的根源，即人权和法治问题。必须设法重建各群体内部和各群体之间的信任，包括重点解决共同的人权问题，例如使人人都能获得司法和基本服务，都能利用正式和非正式的司法机制，确保照顾和保护侵犯和践踏人权行为的受害者和幸存者，同时追究此类罪行的犯罪人。同样至关重要的是协助遭受暴力残害的社区，包括确保所有流离失所者能在充分遵守适用的人道主义标准的情况下有尊严地安全返回原籍地，并为这些社区的重建提供协助方案。

77. 我赞扬捐助者为人道主义行动提供捐助，但关切地注意到供资仍远未达到所需的水平。伊拉克人道主义应急计划是联合国最高度重视的计划之一；如果资金短缺，则各机构和合作伙伴将被迫减少或关闭拯救生命的方案。2016 年因缺乏资金不得不关闭了许多关键业务，包括约 400 个一线诊所。考虑到数百万伊拉克平民依赖于人道主义援助，包括估计被困在摩苏尔的 100 多万人，我呼吁会员国加倍努力，慷慨资助该国各地的人道主义方案。

78. 我感到鼓舞的是，政府在会员国和联合国支持下作出努力，协助 100 多万伊拉克人返回新解放的地区。我知道冲突结束时可能有多达 400 万伊拉克人背井离乡。我非常关切的是，如果社区得不到重建，则将拖延社会和解。因此，我呼吁使家庭安全、自愿、有尊严地返回家园，强调必须超越眼前的稳定工作，着手全面恢复服务，振兴经济，筹划必要的结构改革，确保伊拉克继续走向和平、稳定、繁荣、可持续发展。

79. 最后，我衷心感谢我的伊拉克问题特别代表扬·库比什、我的两名副特别代表，也衷心感谢联合国的所有相关本国和国际工作人员，感谢他们在伊拉克十分艰难的条件下心尽全力履行联合国的任务。
