



Consejo de Seguridad

Distr. general
30 de agosto de 2017
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución [2363 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2018 y me solicitó que lo informara cada 60 días sobre su aplicación. En el informe se presenta información actualizada y un análisis del conflicto, al igual que un panorama de la situación política y el entorno operacional en Darfur, y los principales problemas que obstaculizan la ejecución efectiva del mandato, incluidas las violaciones del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas, entre el 6 de junio y el 15 de agosto de 2017. También se presentan las medidas adoptadas por la UNAMID en cumplimiento de sus parámetros de referencia y se proporciona información actualizada sobre los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico, incluida la estrategia de financiación para la transferencia de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país.

II. Análisis del conflicto

2. A finales de mayo, tuvieron lugar enfrentamientos residuales entre el Gobierno del Sudán y los movimientos rebeldes de Darfur, que realizaron incursiones en Darfur Septentrional, en tanto que se mantuvo la fragmentación de los grupos de oposición armados, cuyas facciones disidentes formaron alianzas con el Gobierno o en su contra. También persistieron los enfrentamientos intercomunitarios en Darfur y se registró un ligero aumento del número de muertes en comparación con el período correspondiente de 2016, principalmente respecto de las controversias sobre la tierra y el ganado. La violencia contra la población civil, cometida principalmente por milicianos armados, también manifestó dimensiones relativas a los recursos, dado que la mayoría de los casos ocurrieron en las tierras de cultivo, o como parte de los esfuerzos por disuadir a los desplazados internos de regresar a sus aldeas de origen. Algunos civiles quedaron atrapados en enfrentamientos entre las milicias armadas y el personal de seguridad gubernamental, incluidos ataques contra la policía y las Fuerzas de Apoyo Rápido. La situación humanitaria se vio agravada por las inundaciones y el brote de diarrea líquida aguda en algunas partes de Darfur. Entretanto, los cambios políticos tras la formación del Gobierno de Consenso Nacional se ampliaron a nivel local, pero el partido en el poder mantuvo el control



general de las estructuras existentes. Los progresos en el proceso de paz de Darfur y la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur siguieron siendo moderados, situación agravada por la negativa de los movimientos no signatarios del Documento de Doha a comprometerse con la reanudación de las conversaciones¹.

Enfrentamientos entre el Gobierno del Sudán y los grupos armados y sus repercusiones en la seguridad

3. Tras los enfrentamientos entre el Gobierno y el Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi (ELS-MM) y el Ejército de Liberación del Sudán (ELS)-Consejo de Transición, una facción escindida del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS-AW), en Darfur Septentrional y Oriental, ocurridos entre el 20 y el 29 de mayo, la UNAMID recibió autorización de seguridad para acceder a la zona de Ayn Sero, 30 km al noroeste de Kutum (Darfur Septentrional), el 8 de junio. La patrulla recibió informes de bajas civiles y de saqueos en la zona. Las fuerzas del Gobierno y el ELS-MM se enfrentaron el 9 de junio en Uru, 39 km al noroeste de Umm Barru (Darfur Septentrional). Se informó que 11 miembros del ELS-MM resultaron muertos y que tres miembros del personal de seguridad del Sudán sufrieron heridas leves. El 17 de junio, 13 miembros del ELS-MM se entregaron a las Fuerzas Armadas Sudanesas en Ayn Sero.

4. El 10 de junio, en Darfur Central, se produjo un enfrentamiento entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y elementos de ELS-AW en la aldea de Thur, 15 km al sur de Nertiti, desencadenado por un presunto robo por estos últimos de ganado perteneciente al clan nawaiba de los rizeigats del norte. El 14 de junio, un grupo de nawaibas armados atacaron a desplazados internos, lo que causó la muerte de dos de ellos, en la aldea de Weisa cerca del campamento Thur Este de desplazados internos. El 18 de junio, una milicia nawaiba se enfrentó a un grupo de elementos del ELS-AW en las inmediaciones del campamento Thur Este, enfrentamiento que se saldó con un nawaiba herido y la intervención de las Fuerzas Armadas Sudanesas y las fuerzas de policía.

5. En Sortony (Darfur Septentrional), siguió siendo precaria la situación de los antiguos elementos del ELS-AW, que pasaron a denominarse ELS-Defensa Popular tras desertar y aliarse al Gobierno en enero de 2017, combinada con fricciones con las poblaciones desplazadas y los nómadas árabes de la zona. El 17 de junio, un grupo de soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas y rizeigats del norte establecidos en el punto de abastecimiento de agua de Kube, 5 km al noroeste de Sortony, llegaron al sitio de reunión de desplazados internos, al parecer en busca de ganado perdido. Las tensiones aumentaron cuando un grupo del ELS-DP también llegó al lugar en vehículos armados. Aunque los soldados sudaneses y los miembros de la tribu rizeigat regresaron a Kube después de que los efectivos de la UNAMID impidieran su entrada en el sitio de reunión, el 18 de junio los nómadas árabes amenazaron con interrumpir todo tipo de diálogo con los desplazados internos y con recurrir a la violencia si no se resolvía la cuestión del ganado. El 20 de junio, la UNAMID impidió un nuevo intento por las Fuerzas Armadas Sudanesas y nómadas árabes de entrar en el sitio de reunión en Sortony en busca del líder del ELS-DP. El 6 de julio, milicianos árabes tendieron una emboscada a un grupo del ELS-DP en la aldea de Dible, 10 km al oeste de Sortony, y mataron a cuatro personas e hirieron a otras tres. Los días 17 y 18 de julio, las patrullas de la UNAMID en el punto de abastecimiento de agua de Kube observaron que los residentes locales,

¹ Véase [S/2017/747](#), documento en que se hace una evaluación del estado de aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur.

predominantemente árabes, habían abandonado la zona, posiblemente por temor a las represalias.

Conflictos entre las comunidades

6. La violencia intercomunitaria a raíz de controversias por la tierra y el ganado continuó en Darfur, con un saldo de 74 muertes en el curso de 10 incidentes, frente a 96 muertos en 11 incidentes ocurridos en el período anterior. En el centro de esos conflictos hay cuestiones pendientes sobre el uso de la tierra para la agricultura o el pastoreo y la migración del ganado. Los esfuerzos de reconciliación de los gobiernos locales siguieron consistiendo en medidas temporales, como ponen de manifiesto las frecuentes violaciones de los acuerdos de paz entre las comunidades. El Gobierno también lanzó campañas de desarme para contener la violencia, pero las causas subyacentes de los conflictos por la propiedad de la tierra y el acceso a ella siguen sin resolverse.

7. En Darfur Meridional, a pesar del acuerdo firmado en agosto de 2016 entre los dirigentes de siete tribus importantes de Shattaya, 94 km al noroeste de Kass, el 26 de junio los miseriyas atacaron a repatriados furs en la zona e incendiaron sus propiedades para que estos últimos se trasladaran a un campamento cercano de desplazados internos. El Gobierno desplegó fuerzas de seguridad y detuvo a dos de los autores. El 8 de junio estallaron combates entre los rizeigats y los gimirs en la aldea de Sessaban, 50 km al sudeste de Katilla, en los que murieron un gimir y dos rizeigats. En represalia, el 9 de junio los rizeigats atacaron una mezquita de Sessaban, con un saldo de dos rizeigats, un gimir y un fallata muertos. Las autoridades locales desplegaron fuerzas y, el 15 de junio, los rizeigats y los gimirs firmaron un acuerdo de cesación de hostilidades. El 20 de julio, miembros de la tribu fallata armados y en uniforme militar atacaron a 20 salamats y mataron a cinco de ellos en el valle de Hashaba, 16 km al suroeste de Graidá, cuando estos últimos trasladaban su ganado hacia Nyala. En la zona de Dawis, 14 km al noreste de Kass, el 30 de julio árabes hutiyas armados se enfrentaron con miembros de la etnia tunjur por la propiedad de explotaciones agrícolas, y se informó de la muerte de cinco tunjures.

8. En Darfur Central, a pesar del acuerdo de paz firmado el 29 de mayo entre los salamats y los miseriyas, el 12 de junio los salamats atacaron a los miseriyas en la zona de Sure, 40 km al noreste de Um Dukhun, y causaron la muerte de un miseriya.

9. El 26 de junio, en Darfur Oriental, se reavivó el conflicto entre los maaliyas y los hammars, pese a un acuerdo de reconciliación firmado en 2014, cuando los maaliyas se enfrentaron con el clan El Gekhisat de los hammars en la aldea de Karkadeh, 18 km al oeste de Sharif, por el robo de ganado. Seis hammars y tres maaliyas resultaron muertos, y la UNAMID acompañó a las autoridades locales en una visita a la zona. Sin embargo, el 28 de junio se produjo otro enfrentamiento en la aldea de Um Totahana, 65 km al noreste de Adilla, en el que un miseriya resultó muerto. El 21 de julio se produjo una serie de enfrentamientos entre los maaliyas y los rizeigats en Esharaya, 7 km al norte de Kelikili, y El Mujelid, 60 km al norte de El Daein, que tuvieron como saldo la muerte de 14 rizeigats. Los enfrentamientos continuaron los días 23 y 24 de julio en la aldea de Al Sahab, 37 km al noroeste de Abu Karinka, y en Hasab Ala, 17 km al noreste de El Daein, y causaron la muerte de dos maaliyas y 25 rizeigats. El gobierno del estado desplegó fuerzas de seguridad los días 24 y 28 de julio, las Fuerzas Armadas Sudanesas llegaron a El Daein para desarmar y confiscar las armas de los rizeigats y los maaliyas, y arrestaron a dirigentes tradicionales y civiles de ambas comunidades el 29 de julio. El 1 de agosto, las Fuerzas de Apoyo Rápido también empezaron a desarmar a los civiles en Abu Karinka y Adilla y el 4 de agosto detuvieron a algunos civiles y dirigentes del grupo maaliya. Estas medidas han generado resentimiento en las dos comunidades.

Violencia contra la población civil y violaciones de los derechos humanos

10. Pese a la disminución de los enfrentamientos armados, la situación de la seguridad y de los derechos humanos en Darfur sigue siendo inestable. La UNAMID documentó 94 casos de abusos y violaciones de los derechos humanos de los que resultaron víctimas 204 personas, 22 de ellas menores, frente a los 82 casos con 124 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. Se produjeron violaciones del derecho a la vida en 17 casos, de los que resultaron víctimas 81 personas, y violaciones del derecho a la integridad física en 37 casos, con 82 víctimas. Se registraron 27 casos de violencia sexual y por razón de género, incluida la violencia sexual relacionada con los conflictos, que afectaron a 37 víctimas, de ellas 9 menores, y tres casos de arresto arbitrario y detención ilegal, que afectaron a seis víctimas. Hubo siete casos de secuestro con 27 víctimas. En total, la UNAMID confirmó 63 casos de violaciones de los derechos humanos y abusos contra estos que tuvieron 128 víctimas, mientras que los 31 casos restantes, que sumaron 76 víctimas, no pudieron verificarse a causa de diversos factores, entre ellos las restricciones al acceso. Según la información recibida, en 10 de los 94 incidentes notificados, de los que resultaron víctimas 22 personas, los responsables habían sido fuerzas de seguridad del Gobierno y sus grupos auxiliares. En los 84 casos restantes, con 182 víctimas, las violaciones fueron cometidas supuestamente por hombres armados no identificados, algunos de ellos descritos como árabes por las víctimas.

11. Si bien el Gobierno ha adoptado medidas para fortalecer las instituciones judiciales y luchar contra la impunidad mediante el despliegue de jueces, fiscales y agentes de policía en Darfur, las víctimas de violaciones y abusos de los derechos humanos siguen informando de su acceso limitado a la justicia. Las investigaciones de violaciones de los derechos humanos siguen siendo escasas y las tasas de éxito de detención de los autores por policía siguen siendo bajas. Se iniciaron investigaciones en solo 14 de los 94 casos denunciados, las que dieron lugar a nueve detenciones.

12. La UNAMID siguió observando secuestros y ataques contra agricultores por parte de individuos armados, que a menudo se describieron como árabes. El 1 de julio, un agricultor resultó muerto en las afueras de Tawila (Darfur Septentrional) a manos de dos hombres armados que se describieron como árabes. El 9 de junio, un desplazado interno fue muerto a tiros en su granja por miembros de una milicia en las afueras de Mershing (Darfur Meridional). El 18 de junio, 16 civiles fueron secuestrados en Dubu-al-Omda en el este de Yebel Marra (Darfur Meridional), y no han sido liberados. En otro incidente ocurrido el 20 de junio, individuos armados dispararon e hirieron gravemente a un civil en Beida, en Darfur Occidental. El 18 de junio, un agente de policía disparó e hirió a un civil en Habila, en Darfur Occidental.

13. La UNAMID también registró 38 incidentes de denegación de acceso a explotaciones agrícolas y de ocupación arbitraria de tierras, en la mayoría de los cuales los pastores nómadas reclamaron la propiedad de los bienes ante la ausencia prolongada de los desplazados internos. Es posible que las tensiones entre agricultores y pastores nómadas aumenten con el inicio de la temporada agrícola.

14. La difícil situación de los desplazados internos, en particular las mujeres y los niños, siguió siendo crítica debido a la inseguridad. Los desplazados internos fueron víctimas de 101 delitos, a raíz de los cuales murieron 13 personas. Otros civiles fueron afectados por 217 delitos que causaron 48 muertes, incluidos casos de asesinato (37), robo a mano armada (29), tentativa de robo (6), agresión o acoso (70), violación de domicilio/robo con fuerza (5), saqueo (2), secuestro (14), incendio (2), disparos (33), ataque/embooscada (6), amenaza de violencia (4), robo de ganado (8) y otros delitos (uno). El nivel de delincuencia y el número de muertes

conexas se mantuvo prácticamente sin cambios con respecto al período anterior de 60 días, cuando 97 delitos contra los desplazados internos causaron 19 muertes y 205 delitos con un saldo de 44 muertes afectaron a otros civiles. Los tiroteos aleatorios nocturnos dentro y alrededor de los campamentos de desplazados internos siguieron siendo motivo de gran preocupación. Por ejemplo, el 26 de junio efectivos de las Fuerzas de Apoyo Rápido entraron armados al campamento de desplazados internos de Ardamata en El Geneina (Darfur Occidental), y dispararon indiscriminadamente cuando los residentes les pidieron que se retiraran. Detuvieron a cuatro desplazados internos, que fueron liberados posteriormente gracias a la intervención de las autoridades locales. Se denunciaron tiroteos similares en los campamentos de Krinding y Dorti (Darfur Occidental) y en los campamentos Khamsa Dagayeg y Hasahisa (Darfur Central).

15. El 28 de junio, en Darfur Central, dos soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas presuntamente dispararon e hirieron a un desplazado fur en el campamento Norte, 5 km al noreste de Nertiti. El mismo día, un intento de robo por parte de una milicia armada contra un fur en Kaira, 38 km al noreste de Nertiti, terminó en un enfrentamiento que provocó la muerte de cinco milicianos y tres habitantes locales. Por temor a represalias, el comisionado de la localidad dio instrucciones a los habitantes de que evacuaran la zona y se dirigieran a Golo, mientras se facilitaba la reconciliación entre las dos partes.

16. El 22 de julio, en Darfur Meridional, nómadas árabes atacaron a un grupo de furs desplazados internos del campamento de Kalma que estaban realizando tareas agrícolas en Hajar Tono, 68 km al sudeste de Nyala, y mataron a seis de ellos. A raíz del incidente, un número no verificado de desplazados internos abandonó la zona y regresó al campamento de Kalma. La policía sudanesa desplegó refuerzos en la zona y detuvo a dos sospechosos, pero los días 26 y 27 de julio, árabes armados dispararon e hirieron a una niña y violaron a dos mujeres, respectivamente, cuando estas regresaban del poblado de Hajar Tono al campamento de Kalma, debido al deterioro de la situación de la seguridad en la zona de retorno.

Delincuencia y bandidaje

17. Los enfrentamientos entre las milicias armadas y el personal de seguridad del Gobierno también provocaron víctimas civiles. El 29 de julio, en Darfur Occidental, un grupo de pastores árabes atacó una comisaría de la aldea de Terbiba, 20 km al sudoeste de Masteri, y mató a dos personas e hirió a otras tres, entre ellos un civil, en represalia porque la policía sudanesa había echado ganado de una zona agrícola en Terbiba. Se desplegaron fuerzas de seguridad gubernamentales en la zona para contener la situación.

18. El Gobierno intensificó su campaña de desarme. El 6 de agosto, el alto comité nacional para la recogida de armas y vehículos no registrados emitió una declaración en que instó a quienes estuvieran en posesión de armas, municiones, explosivos o vehículos no registrados a entregarlos a las instituciones de seguridad del Gobierno, con efecto inmediato. Al día siguiente, el Segundo Vicepresidente, Hassabo Mohamed Abdel Rahman, inició una gira de Darfur para promover la campaña de desarme. El 13 de agosto, los medios de comunicación informaron de que Musa Hilal y otros comandantes de la Fuerza de Guardias de Fronteras habían rechazado categóricamente el plan de desarme del Gobierno. Además, denunciaron la detención de dirigentes tribales rizeigats y maaliyas por las Fuerzas de Apoyo Rápido después de los enfrentamientos en Darfur Oriental, y rechazaron toda fusión con estas Fuerzas.

III. Situación política

El proceso de paz en Darfur

19. Si bien durante el período que abarca el informe el ELS-MM se enfrentó con el Gobierno una vez, en junio, y el ELS-AW seguía sin participar en el proceso de paz, sus grupos escindidos y otras facciones entablaron negociaciones con el Gobierno de manera fraccionada. El 22 de junio, el Gobierno informó de que una facción del ELS-AW, dirigida por el General Haroon Kilmang Koi, se había sumado al proceso de paz facilitado por el Gobernador de Darfur Central. El 2 de julio, una facción del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI-Sudán) controlada por Abubakar Hamid Noor y Souleyman Jamous anunció que el grupo había presentado una lista de 15 exigencias al Gobierno sobre las que celebrarían conversaciones. El 24 de julio, un grupo dirigido por Adam Ali Ahmed e integrado por combatientes que afirmaban ser miembros del MJI, el ELS-MM y el ELS-AW firmó un acuerdo de paz con el estado de Darfur Occidental. Según se informa, el grupo se reunió en El Daein (Darfur Oriental) y viajó a Darfur Occidental en siete vehículos, con un número indeterminado de armas.

20. El 16 de julio, el presidente del Ejército de Liberación del Sudán-Comando General (ELS-CG), Abu Jamal, que había firmado un acuerdo de paz con el Gobierno en Koron (Darfur Central), en noviembre de 2016, fue destituido por otros dirigentes del grupo; aún no se ha determinado el alcance de las repercusiones de este hecho para la facción y su representación en el gobierno estatal. El 6 de julio, el Movimiento de Liberación del Sudán para la Justicia, el Movimiento de Liberación del Sudán-Unidad, y una facción del MJI dirigida por Abdallah Bishr Gali, todos relativamente desconocidos y con escasa presencia en Darfur, emitieron una declaración en la que anunciaron la formación de una alianza denominada Alianza de la Fuerza de Liberación del Sudán, con Al-Tahir Abu Bakr Hajar como su presidente. La coalición exhortó a otros grupos armados, entre ellos el MLS-MM, el MLS-AW y el MJI a sumarse a la alianza.

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

21. Se registraron avances limitados en lo que respecta a la labor de las comisiones restantes y el fondo establecidos en el Documento de Doha para la Paz en Darfur, a saber, la Comisión de Tierras de Darfur, la Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios, la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, la Comisión para la Aplicación de las Disposiciones de Seguridad y el Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur. La presencia y la capacidad de estas instituciones de Darfur siguieron estando afectadas por la falta de apoyo político, financiación y personal. Las limitaciones de financiación también socavaron el Diálogo Interno y Consultas en Darfur, con un total estimado de 1,4 millones de dólares pendientes para completar el proceso.

Diálogo nacional

22. De conformidad con el proceso de diálogo nacional y su resultado, el 2 de julio el Presidente, Omar Hassan al-Bashir promulgó un decreto por el que el Gobierno prorrogó el alto el fuego unilateral hasta el 2 de octubre de 2017. El 3 de julio, el Primer Ministro y Primer Vicepresidente, Bakri Hassan Saleh, elevó a los Ministros de Inversión (del Partido Nacional de la Umma), Información (del Partido Democrático Unionista Sudanés) y Educación Superior e Investigación Científica (del Partido del Congreso Nacional (PCN)) a nivel de Vice Primer Ministro.

23. En Darfur, los Gobernadores estatales anunciaron nuevos gabinetes entre el 9 de junio y 16 de julio. Si bien casi la mitad de los nombrados eran miembros del

Partido del Congreso Nacional (4 de 8 ministros en Darfur Oriental, Occidental y Septentrional, y 4 de 10 en Darfur Meridional), otros partidos políticos recibieron los siguientes puestos ministeriales: 4 para el Partido Nacional por la Liberación y la Justicia, 3 para el Partido por la Liberación y la Justicia, 2 para el MJI-Dabajo, y 1, respectivamente, para el Partido Unido de la Umma, el Partido Federal de la Umma y 2 partidos que se consideran en estrecha filiación con el PCN, a saber, el Partido Unionista Democrático y el Partido Nacional Unionista Democrático. Además, facciones disidentes del ELS-AW (ELS-Comando General y ELS-Liderazgo Histórico), facciones disidentes del MJI (MJI-Sudán y MJI-Jebel Moon), el Movimiento Popular por los Derechos Democráticos y el Movimiento de Fuerzas Populares por los Derechos y la Democracia recibieron un puesto ministerial cada uno, y también se nombraron tres nuevos ministros cuya afiliación política no era clara. Entre los nuevos funcionarios solo había dos mujeres. También se han nombrado nueve comisionados a nivel de localidad en Darfur Oriental, Occidental y Meridional, todos ellos del PCN, incluidas dos mujeres. En Darfur Central, 7 de un total de 9 fueron seleccionados del PCN; no se conoce la filiación política de los otros dos.

24. El 11 de julio, los Estados Unidos de América aplazaron su decisión respecto de la eliminación de las sanciones contra el Sudán por un período adicional de tres meses, pero mantuvieron la prohibición de interactuar con personas asociadas con el conflicto de Darfur. El Gobierno del Sudán anunció posteriormente la suspensión de las negociaciones..

IV. Situación humanitaria

25. Se recibieron informes de desplazamientos de civiles en la zona de Ayn Sero, en la localidad de Kutum (Darfur Septentrional), a raíz de los enfrentamientos ocurridos en mayo entre las fuerzas del Gobierno y elementos del ELS-MM. Esta información sigue sin verificarse, ya que el Gobierno sostuvo que la situación en la zona era estable y no requería asistencia. Según las estimaciones, en Um Dukhun (Darfur Central) se habrían desplazado recientemente unas 4.000 personas debido a enfrentamientos entre comunidades ocurridos en mayo, y la respuesta humanitaria está en marcha.

26. La situación humanitaria en Darfur se agravó a causa de inundaciones repentinas y brotes de enfermedades. En junio, las inundaciones repentinas afectaron a 7.000 personas en el campamento de desplazados internos de Kalma, en Darfur Meridional. Cientos de viviendas resultaron dañadas o destruidas, aunque no se informó de lesiones o muertes. En julio, las inundaciones habrían afectado a unas 900 unidades familiares de los campamentos de desplazados internos de Hamidiya y Hasahisa en Darfur Central, así como a 281 unidades en Shangil Tobaya, en Darfur Septentrional. Está en marcha la asistencia humanitaria a esas zonas.

27. Durante el período que abarca el informe también se produjo una rápida propagación de la diarrea líquida aguda en Darfur Septentrional, Oriental y Meridional. Según el Gobierno, entre el 14 de junio y el 21 de julio se registraron 424 casos que resultaron en 19 muertes en Darfur Septentrional, entre el 20 de junio y 21 de julio hubo 504 casos que resultaron en 28 muertes en Darfur Oriental, y entre el 28 de junio y 21 de julio hubo 475 casos que resultaron en 6 muertes en Darfur Meridional, la mayoría de ellos en el campamento para desplazados internos de Kalma.

V. Entorno operacional

28. El entorno general en el que operan la UNAMID y el personal humanitario siguió mejorando y se registró un descenso en el número de incidentes delictivos y restricciones de circulación. Sin embargo, las demoras en la emisión de visados, sobre todo para los trabajadores de derechos humanos, siguieron obstaculizando la labor de la UNAMID y la acumulación de contenedores en los puertos de entrada también seguía sin resolverse.

Ataques y amenazas de ataque contra la UNAMID y los agentes humanitarios

29. Un total de 40 incidentes delictivos afectaron al personal de la UNAMID durante el período a que se refiere el informe, en comparación con 14 en el período anterior y 34 durante el mismo período de 2016. El 20 de junio, un funcionario nacional fue despojado de sus pertenencias en la oficina de la UNAMID en el campamento de desplazados internos de Hamidiya, en Zalingei (Darfur Central). El 21 de junio, un grupo de hombres no identificados intentaron asaltar a tres funcionarios nacionales de la UNAMID cerca del complejo de la misión en El Fasher (Darfur Septentrional). Más tarde, ese mismo día, tres hombres armados no identificados detuvieron un vehículo en el que viajaban tres funcionarios nacionales, cerca del complejo de la UNAMID en El Fasher, y les robaron sus efectos personales y el vehículo. El 22 de junio, en El Fasher, individuos armados no identificados secuestraron un vehículo perteneciente a una empresa contratada por la UNAMID, Gulf Catering Company, y asaltaron al conductor. El 5 de julio, en El Fasher, en dos incidentes separados, dos agentes de policía de la UNAMID fueron despojados de sus pertenencias por individuos armados no identificados. El 6 de agosto, cerca del campamento de El Fasher, dos hombres armados secuestraron el vehículo privado de una funcionaria de contratación nacional y le robaron sus objetos de valor. Todos esos incidentes fueron denunciados a las autoridades sudanesas, pero ninguno de los autores ha sido detenido.

30. Los asociados humanitarios se enfrentaron a varios incidentes delictivos. El 12 de junio, un grupo de individuos no identificados secuestró un vehículo perteneciente a una organización no gubernamental internacional en Nyala (Darfur Meridional) y, el 1 de julio, otros individuos no identificados irrumpieron en una casa de huéspedes ocupada por un funcionario nacional de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados en El Daein (Darfur Oriental) y robaron sus efectos personales.

Detención de funcionarios

31. El funcionario nacional que fue detenido por el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad en Nyala el 23 de noviembre de 2016 por presunto espionaje ha permanecido bajo custodia del Gobierno en Jartum, sin juicio. También sigue detenido otro miembro del personal nacional que fue detenido por el Servicio de Seguridad en El Daein (Darfur Oriental) el 28 de mayo de 2017, por presunto soborno de funcionarios públicos locales y otros delitos contra el Estado. El Gobierno aún no ha presentado pruebas en ninguno de los casos.

Restricciones de acceso

32. Durante el período sobre el que se informa solo se produjeron dos incidentes de denegación de acceso. El 27 de junio, personal del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad negó el acceso a una patrulla de la UNAMID al campamento de desplazados internos de Nigea en Shearia (Darfur Oriental), tras manifestar que se estaba impartiendo capacitación a los desplazados internos sin informar al Gobierno y amenazar con atacar a las patrullas de la UNAMID en la

zona. El 28 de junio, el Servicio de Seguridad negó el acceso a una patrulla de la UNAMID a Khazanjadeed, al noreste de Shearia, debido a un presunto brote de diarrea líquida aguda. El 19 de julio, personal de las Fuerzas Armadas Sudanesas en un puesto de control cerca de la aldea de Kidingeer, en Darfur Meridional, disparó contra una patrulla de la UNAMID. No se informó de lesiones y el Gobierno explicó que se había confundido a la patrulla con un grupo armado.

33. En el período que abarca el informe, la UNAMID no estuvo sujeta a ninguna restricción para sus desplazamientos aéreos. Sin embargo, algunos obstáculos burocráticos ocasionales, entre otros, la demora en la aprobación de los calendarios de vuelos, la prohibición de vuelos entre las bases de operaciones en diferentes sectores y la limitación de las horas de operaciones aéreas, sí dificultaron la movilidad aérea.

34. En comparación con el año anterior, el espacio humanitario siguió mejorando y los asociados informaron de que las peticiones de circulación en Darfur se aprobaban más rápidamente y de que había disminuido el número de denegaciones. También se llegó a un acuerdo entre la Comisión de Ayuda Humanitaria y las organizaciones no gubernamentales internacionales en relación con el proceso de contratación de personal nacional, pero su aplicación aún no se ha sometido a supervisión. Sin embargo, el cumplimiento general de las directivas humanitarias revisadas, publicadas en diciembre de 2016, siguió siendo dispar en los diferentes estados de Darfur; por ejemplo, hubo limitaciones en el acceso a Ayn Sero, en Darfur Septentrional. La misión interinstitucional a Deribat (Darfur Meridional) se ha aplazado debido a la inseguridad, y una misión humanitaria a Rockero (Darfur Central) se aplazó varias veces, hasta que finalmente se realizó entre el 5 y el 9 de julio. El 10 de agosto, dos hombres armados no identificados secuestraron un vehículo perteneciente al Fondo de Población de las Naciones Unidas cerca de su oficina en Nyala.

Concesión de visados y despacho de aduanas

35. El Gobierno concedió a la UNAMID 742 visados, 445 para personal militar y de policía, 123 para visitantes oficiales, 130 para contratistas y 44 para personal internacional y las personas a su cargo. En total, 139 solicitudes de visado han estado pendientes más allá del plazo habitual de 15 días, algunas de ellas desde enero de 2016. Incluyen 8 casos de policías, 27 casos de contratistas, 32 casos de visitantes oficiales, 22 casos de personal militar, 40 casos de personal civil y 10 casos de voluntarios de las Naciones Unidas. Solo se concedió un visado para la sección de derechos humanos de la UNAMID, y otras 21 visas siguen pendientes. La tasa de vacantes de la sección de derechos humanos sigue siendo del 46%, mientras que la tasa general de vacantes para el personal civil internacional es del 16%, un 5,4% de ellas atribuible a los visados pendientes.

36. Las autoridades del Sudán han autorizado el paso de los contenedores de raciones alimentarias de forma progresiva a medida que llegan a Port Sudan. Sin embargo, el despacho de aduanas de 114 envíos de equipo de propiedad de los contingentes y de las Naciones Unidas seguía pendiente, en algunos casos desde abril de 2015. Esos envíos incluyen un vehículo blindado de transporte de tropas, 10 vehículos, equipo de tecnología de la información y las comunicaciones, generadores, bombas eléctricas sumergibles y piezas de repuesto para vehículos. Los retrasos han ocasionado gastos por sobrestadía y gastos de otro tipo a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en relación con la inspección y reparación de los equipos. Además, el Gobierno no ha concedido el certificado de exención del pago de impuestos sobre los bienes importados por mar ni en 2016 ni en 2017. El Gobierno ha informado a la UNAMID de que el certificado de exención tributaria ha sido sustituido por un nuevo sistema.

VI. Progreso hacia la consecución de los objetivos estratégicos de la UNAMID

Protección de los civiles

37. La UNAMID completó la implantación progresiva de su estrategia perfeccionada para la protección de los civiles en toda la zona de la misión, mientras que los equipos integrados de protección sobre el terreno realizaban 37 misiones en Darfur Occidental, 21 en Darfur septentrional y 3 en Darfur Central. Además, los equipos hicieron frente a las amenazas inmediatas a las mujeres señaladas por las redes de protección de la mujer, con el apoyo de la UNAMID, mediante el aumento de la frecuencia de las patrullas semanales realizadas por el ejército y la policía de la UNAMID durante la recogida de hierba y leña.

38. En Darfur Occidental, los desplazados internos y los agricultores expresaron su preocupación por el acoso, la intimidación y la denegación de acceso a los establecimientos agrícolas; las mujeres denunciaron casos de hostigamiento por los pastores durante la recogida de leña. En respuesta, la UNAMID celebró consultas con los grupos de mujeres de todos los campamentos de desplazados internos en El Geneina, recopiló detalles específicos sobre los lugares donde los incidentes ocurrían con mayor incidencia, el horario y las fechas, y ajustó los planes de patrullaje militar y policial para aumentar su presencia visible. En Darfur Central, los integrados de protección sobre el terreno llevaron a cabo una patrulla de verificación en Thur para investigar las denuncias de ataques contra desplazados internos en la zona de Weisa, que habrían ocurrido el 10 de junio. Los equipos se pusieron en contacto con el comité de seguridad local, que organizó una serie de reuniones con las comunidades árabes y con los desplazados internos, a fin de normalizar la situación. Desde entonces, la UNAMID ha realizado visitas de seguimiento a la zona al menos dos veces por semana. En Darfur Septentrional, los equipos visitaron el campamento de desplazados internos de Korma y las aldeas circundantes, donde se expresó preocupación por el acoso y la intimidación durante las actividades agrícolas. En respuesta, la UNAMID elaboró un plan para intensificar la protección de las zonas agrícolas durante la temporada de cosecha, entre junio y octubre. El plan incluyó aumentar el número de actividades conjuntas de promoción y colaboración con los pastores, agricultores y desplazados internos sobre cuestiones de protección agrícola, celebrar reuniones regulares sobre la seguridad con las autoridades locales y los comités de protección de cultivos a fin de mejorar la sensibilización de las comunidades locales, y reforzar el número y la duración de las patrullas de protección de las actividades agrícolas en consulta con los agricultores desplazados internos. En Darfur Meridional, los desplazados internos y otros interesados en las zonas de Menawashi y Khor Abeche también expresaron inquietudes similares en materia de seguridad al inicio de la temporada agrícola. La UNAMID colaboró con los organismos humanitarios para revitalizar y rehabilitar los servicios sociales básicos en la localidad de Shattaya, en apoyo a 256 familias repatriadas. A petición de la UNAMID, las fuerzas de seguridad del Sudán se desplegaron en la zona y realizaron una mediación para atenuar las tensiones.

39. En total, el componente militar de la UNAMID realizó 17.190 patrullas, incluidas 8.889 patrullas para proteger a los civiles. Se desglosan en 6.291 patrullas de corta distancia, 391 patrullas de larga distancia y 2.207 patrullas nocturnas. En total, la UNAMID realizó 4.162 visitas a aldeas y 2.113 visitas a campamentos de desplazados internos. Por su parte, la policía de la UNAMID realizó 5.005 patrullas en apoyo de la protección física de los civiles, incluidas 2.367 patrullas de fomento de la confianza a los campamentos de desplazados y 2.638 patrullas para responder a las necesidades de la seguridad de los desplazados internos, especialmente las mujeres y los niños dedicados a actividades de subsistencia fuera de los

campamentos. Además, la policía de la UNAMID realizó 537 patrullas conjuntas con voluntarios de la policía de proximidad. Las patrullas contribuyeron a supervisar la seguridad y a proporcionar un entorno seguro y de protección en los campamentos de desplazados.

40. En coordinación con los organismos humanitarios, la UNAMID proporcionó 365 escoltas de ida y vuelta a organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y asociados humanitarios, en apoyo a la prestación y la supervisión de la asistencia humanitaria, las misiones de evaluación y verificación de la asistencia humanitaria, y el almacenamiento de artículos humanitarios en sus bases de operaciones antes de la temporada de lluvias. Las escoltas incluyeron una misión de evaluación interinstitucional humanitaria, así como una misión de inscripción por la Organización Internacional para las Migraciones, a Rockero y Golo, en Yebel Marra y 11 convoyes logísticos del Programa Mundial de Alimentos (PMA) integrados por 87 camiones que transportaban 1.947 toneladas de alimentos y 46 toneladas de artículos no alimentarios, principalmente en Darfur Septentrional. La UNAMID también siguió proporcionando seguridad a los almacenes del PMA en diversos lugares, entre ellos El Fasher y Sortony (Darfur Septentrional). Además, la UNAMID siguió proporcionando escoltas diarias a asociados humanitarios en los ámbitos del agua, la higiene y el saneamiento, que transportaban agua de Kube al sitio de reunión de Sortony. Asimismo, la UNAMID proporcionó escolta armada dos veces por semana para suministros humanitarios entre Sortony y Kabkabiyah (Darfur Septentrional), donde la carretera seguía bloqueada para los camiones comerciales desde mayo de 2016.

41. La UNAMID siguió colaborando con las autoridades sobre su obligación de respetar y proteger los derechos de la población civil y luchar contra la impunidad. Del 20 al 22 de junio, en colaboración con las autoridades gubernamentales, 30 administradores de prisiones, incluidas dos agentes mujeres, recibieron capacitación sobre los derechos humanos y los aspectos profesionales de la administración penitenciaria. Además, los días 29 y 30 de junio, 20 fiscales e investigadores de la policía en Zalingei (Darfur Central) recibieron capacitación sobre las normas internacionales sobre la imparcialidad de los juicios y las investigaciones.

42. La UNAMID siguió promoviendo el despliegue rápido de fiscales móviles a zonas subatendidas, que ha experimentado demoras debido a limitaciones financieras. La UNAMID también destacó la necesidad de fortalecer la Oficina del Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur, a quien, en virtud de la directiva ministerial de julio de 2016, compete la tarea de investigar y enjuiciar todos los casos de violaciones en Darfur. Sin embargo, estos casos siguen siendo juzgados en tribunales ordinarios, como lo demuestra el juicio de un varón adulto, acusado de violar a una niña de dos años, celebrado en el tribunal de menores de Darfur Occidental, del 3 al 10 de julio.

43. Con respecto a las cuestiones de género, la UNAMID visitó los campamentos de desplazados internos en los campamentos de Hamidiya (Darfur Central) y Kass, Erly y Alfaneeya (Darfur Meridional), los días 5 y 6 de julio, respectivamente, para supervisar cuestiones relativas a la protección de la mujer. El 14 de junio, en Zalingei, la UNAMID celebró un taller de tres días de duración sobre la prevención y respuesta a la violencia sexual y por razón de género para 18 a mujeres policías sudanesas. En una reunión con el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur en Nyala (Darfur Meridional), celebrada el 19 de junio, el Fiscal reconoció los problemas relacionados con la falta de denuncia en los casos de víctimas femeninas por temor a la estigmatización y las represalias y subrayó la necesidad de colaborar para afrontar esas situaciones.

44. En un esfuerzo por promover la sensibilización y el sentido de propiedad a nivel local sobre cuestiones de protección de la infancia, la UNAMID realizó seis actividades de capacitación y sensibilización, en beneficio de 155 miembros de la comunidad (61 hombres y 94 mujeres). Tras la labor de promoción realizada por la UNAMID, el 9 de julio las Fuerzas Armadas Sudanesas divulgaron información sobre la investigación del supuesto reclutamiento de un niño de 14 años por las Fuerzas de Apoyo Rápido en la aldea de Jourouf (Darfur Meridional) y confirmaron que no habían podido encontrar el nombre del niño entre los reclutados recientemente.

45. La UNAMID, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán, apoyó la puesta en marcha de la segunda fase del proceso de reintegración para 1.400 de los 3.000 excombatientes que habían sido desmovilizados desde 2014 y cuyos casos seguían pendientes. Del 12 al 15 de junio, 42 excombatientes desmovilizados participaron en el programa de reintegración en Zalingei (Darfur Central), mientras que el 14 de junio se puso en marcha la reintegración de 300 excombatientes desmovilizados en Nyala (Darfur Meridional). Del 25 al 27 de julio se inició un ejercicio similar en El Fasher, también dirigido a 300 excombatientes. El conjunto de medidas de reintegración incluyó kits de inicio para pequeñas empresas, herramientas agrícolas, entrega de ganado y capacitación en la cría de animales. Además, la UNAMID siguió ejecutando 26 proyectos de estabilización comunitaria en 12 localidades en todo Darfur, que beneficiaron a 2.255 jóvenes (1.142 hombres y 1.113 mujeres). Los proyectos incluyeron el desarrollo de medios de subsistencia, la formación profesional, el desarrollo de infraestructura y el apoyo a las instituciones del estado de derecho, a fin de impedir el reclutamiento de civiles por grupos armados o delictivos. Durante el período que abarca el informe se completaron varios proyectos de efecto rápido, incluido un traspaso de equipo, el 21 de junio, al centro de capacitación y divulgación de la estación de radio de El Geneina, y un dormitorio femenino y cocina en la prisión de Ardamata, en Darfur Occidental, el 6 de julio.

46. La UNAMID siguió ocupándose de las amenazas planteadas por los restos explosivos de guerra mediante el despliegue de equipos de respuesta en todo el territorio de Darfur, con especial hincapié en las zonas circundantes de Yebel Marra. Los equipos realizaron evaluaciones y operaciones de eliminación en 61 zonas peligrosas, en las que se destruyeron 1.840 piezas de municiones sin detonar. Estas operaciones permitieron el acceso seguro de las patrullas de la UNAMID y el suministro de asistencia humanitaria a zonas inaccesibles y mejoraron la seguridad de las comunidades locales afectadas.

Apoyo a un proceso de paz inclusivo

47. Durante el período que abarca el informe, el Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur, Jeremiah Kingsley Mamabolo, siguió prestando apoyo al proceso de paz para Darfur. El 9 de junio, el Representante Especial Conjunto se reunió con Minni Minawi y Gibril Ibrahim, los dirigentes del ELS-MM y el MJI, en París, después de los enfrentamientos de estos con el Gobierno en Darfur Septentrional y Oriental, en mayo y junio. Ambos afirmaron que sus grupos no habían violado el alto el fuego unilateral, que los enfrentamientos fueron iniciados por las fuerzas del Gobierno y que solo un alto el fuego acordado mutuamente podía garantizar una cesación de las hostilidades duradera. No obstante, ambos acordaron realizar una declaración en la que reafirmaban su compromiso de encontrar una solución negociada del conflicto.

48. En otra reunión celebrada en París el 10 de junio, Abdul Wahid declaró que cumpliría su compromiso contraído con el Representante Especial Conjunto en

mayo y haría una declaración pública para aclarar la postura de su movimiento sobre la solución pacífica del conflicto. Esa declaración aún no se ha hecho pública.

49. El 2 de julio, paralelamente a la Cumbre de la Unión Africana en Addis Abeba, el Representante Especial Conjunto informó al Presidente del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana, Thabo Mbeki, sobre la postura del Gobierno y los movimientos sobre la reanudación de las conversaciones. Se examinaron las posibilidades de convocar, a petición del ELS-MM y MJI-Gibril, otra ronda de conversaciones sobre la cesación de las hostilidades con el Gobierno, bajo condición de un verdadero compromiso con la suspensión de los combates.

50. En apoyo al Diálogo Interno y Consultas en Darfur, la UNAMID facilitó un total de tres consultas a nivel de localidad, en la parte sur de Nyala (Darfur Meridional), los días 25 y 26 de julio, y en la parte norte de Nyala y en Korno (Darfur Septentrional), los días 1 y 2 de agosto. En cada sesión, unos 150 participantes en representación de la sociedad civil, los desplazados internos, las administraciones nativas, los líderes religiosos, los nómadas, los agricultores, las mujeres, los jóvenes y los círculos académicos examinaron una amplia gama de cuestiones, entre ellas la gobernanza, la seguridad, el desarrollo, la justicia, la reconciliación y las cuestiones relacionadas con la tierra. Al mes de agosto, se han llevado a cabo 67 de las 68 consultas a nivel de localidad.

Mitigación de la violencia entre comunidades

51. En colaboración con las autoridades sudanesas, el equipo de las Naciones Unidas en el país y otras partes interesadas, la UNAMID siguió apoyando la mediación de los conflictos entre comunidades en Darfur. Se celebraron seis reuniones para fomentar la coexistencia pacífica y apoyar la aplicación de los acuerdos de paz firmados entre diversos grupos, incluidos los existentes entre los salamats y los miseriyas en Darfur Central (los días 6, 12 y 28 de junio), los maaliyas y los rizeigats del sur en Darfur Oriental (el 26 de junio), y los gimirs y los rizeigats (el 18 de junio) y los fallatas y los masalits (el 19 de junio) en Darfur Meridional.

52. Tras el incumplimiento del acuerdo de reconciliación entre los salamats y los miseriyas el 12 de junio en Darfur Central, la UNAMID mantuvo conversaciones con dirigentes salamats con el fin de colaborar con las autoridades locales para mejorar el estado de derecho y prevenir nuevas violaciones. El 26 de junio, la UNAMID participó en una reunión celebrada en Abu Karinka por la administración nativa de la tribu maaliya y una delegación rizeigat de El Daein (Darfur Oriental) para fortalecer las relaciones entre los dos grupos. En Darfur Occidental, los días 19 de junio y 8 de julio, la UNAMID y los dirigentes de la administración nativa en Masteri y Umsebeka difundieron los documentos finales de la conferencia para la coexistencia pacífica, celebrada en el 15 de mayo en El Geneina.

53. Con el fin de evitar conflictos comunales estacionales relacionados con la agricultura estacional, la UNAMID celebró dos reuniones en Darfur Septentrional (los días 14 y 29 de junio), tres en Darfur Occidental (los días 5 y 20 de junio y 6 de julio), dos en Darfur Central (los días 5 y 21 de junio) y dos en Darfur Oriental (los días 4 y 8 de julio), que reunieron a las administraciones nativas, los comités de coexistencia pacífica y protección agrícola, los agricultores, los pastores nómadas, las autoridades locales y los dirigentes de la comunidad, así como al equipo de las Naciones Unidas en el país. La UNAMID también organizó cinco foros de coexistencia pacífica para agricultores y pastores en Tawila y Korma, en Darfur septentrional (los días 9 y 11 de julio), Umsebeka, en Darfur occidental (el 12 de julio), El Daein, en Darfur Oriental (el 12 de julio) y la dependencia administrativa de Bulbul Tembisco, en Darfur Meridional (el 19 de julio). Los participantes en esos

foros examinaron una amplia gama de medidas de mitigación, como foros de diálogo, campañas de sensibilización de la paz social, demarcación de las rutas de migración de ganado y proyectos comunitarios encaminados a mejorar el acceso al agua.

VII. Avances en la aplicación de las recomendaciones del informe estratégico

54. La misión avanzó en la realización de la reconfiguración de la UNAMID de conformidad con la resolución [2363 \(2017\)](#). En colaboración con la Secretaría, se elaboró un nuevo concepto de misión y un plan de reconfiguración para cumplir los plazos de la primera fase de su reconfiguración. El Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz visitó el Sudán del 19 al 23 de julio y mantuvo contactos con funcionarios del Gobierno, el personal de la UNAMID y otros asociados para impulsar la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico. La UNAMID se reunió con las autoridades a nivel de estado para examinar su nueva configuración y enfoque, incluida una reunión con cuatro de los cinco gobernadores, celebrada el 6 de agosto.

Reducción de los efectivos militares y de policía y consecuencias de la reconfiguración para las necesidades de protección y los derechos humanos

55. La UNAMID ha iniciado la primera fase de su reconfiguración, que implica el cierre de 11 bases de operaciones y la reducción de la dotación de personal militar de 15.845 a 11.395 efectivos y de la fuerza de policía de 3.403 a 2.888 efectivos. Se prevé que se cerrarán seis bases de operaciones para finales de agosto. Los efectivos se han retirado de Foro Burunga y Habila (Darfur Occidental), a excepción de los efectivos de retaguardia, que están en vías de retirar su equipo de propiedad de los contingentes. La partida de un batallón de El Geneina se completó el 22 de julio y se está a la espera de la repatriación del equipo de propiedad de los contingentes. Se ha emitido una orden de reubicación para los efectivos en Muhajiriyah y Shearia (Darfur Oriental) y Mellit, Al-Malihah, Tine y Um Kaddadah (Darfur Septentrional).

56. Se han redistribuido agentes de policía individuales de 10 de las 11 bases de operaciones, incluidas las de Foro Burunga y Habila (Darfur Occidental), Muhajiriyah, (Darfur Oriental), Tine, El Fasher-2 (Abou Shouk), Al-Malihah, Mellit y Um Kaddadah (Darfur Septentrional), y Tulus y Edd al-Fursan (Darfur Meridional). El proceso de cierre de la base de operaciones restante, Zamzam, en El Fasher (Darfur Septentrional), comenzará en septiembre. El 14 de agosto, una unidad de policía constituida se redistribuyó de El Daein a Shearia para sustituir a los efectivos salientes que se encargaban de la seguridad de los campamentos.

Equipo de tareas de Yebel Marra

57. El 2 de julio, tras la aprobación de la resolución [2363 \(2017\)](#), la UNAMID presentó una solicitud oficial al Gobierno para recabar su cooperación con la reconfiguración de la UNAMID, incluido el establecimiento de una nueva base de operaciones en Golo (Darfur Central). Al mismo tiempo, la UNAMID elaboró planes para desplegar el equipo de tareas de Yebel Marra, incluidos sus acuerdos de cuartel general, una vez otorgadas las tierras a la base de operaciones. También se está formulando la estrategia de protección para la región de Yebel Marra a fin de asegurar la coordinación con los asociados humanitarios y adaptar las actividades militares y policiales en respuesta a las necesidades específicas de la zona. Al 15 de

agosto, el Gobierno no había brindado una respuesta. En colaboración con la Unión Africana, la Secretaría, seguirá dialogando con las autoridades y recalcando la necesidad de que actúen con urgencia para facilitar el establecimiento de la base de operaciones en Golo. Se presentará al Consejo de Seguridad información actualizada periódicamente sobre los acontecimientos relacionados con la cuestión.

Examen de la dotación de personal civil

58. Sobre la base de un ejercicio de autoevaluación realizado por la UNAMID para determinar sus propuestas y necesidades de personal, y tras celebrar consultas y exámenes a nivel de la Sede, un equipo de los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno viajó a la UNAMID del 31 de julio al 6 de agosto para ultimar las conclusiones del examen de la dotación de personal civil y sus recomendaciones. La reducción del personal civil en consonancia con el nuevo límite máximo y la configuración de la UNAMID se reflejarán en el presupuesto revisado de la UNAMID para 2017/18, que se presentará antes del 8 de septiembre.

Estrategia de financiación conjunta de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país para el sostenimiento de la paz en Darfur

59. Basándose en el examen estratégico de la UNAMID, así como en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2021, finalizado el 25 de abril de 2017, y la estrategia humanitaria plurianual para 2017-2019 y el plan de respuesta humanitaria para 2017, finalizado en mayo de 2017, la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país están elaborando un nuevo marco estratégico integrado para el período 2017-2019 a fin de articular las prioridades comunes y los esfuerzos complementarios para la consolidación de la paz en Darfur en el contexto de la reducción de los efectivos de la UNAMID. Basándose en las consultas sobre el terreno, el nuevo marco constituirá la estrategia de las Naciones Unidas para sostener la paz en Darfur, con especial hincapié en el estado de derecho y los derechos humanos, la búsqueda de soluciones duraderas para el desplazamiento y la consolidación de la paz para la seguridad de la comunidad.

60. La falta de recursos disponibles para el equipo de las Naciones Unidas en el país con el fin de consolidar la paz en las zonas en que fuera pertinente ha planteado un grave obstáculo. Una serie de tareas interrumpidas por la UNAMID tras su ejercicio de racionalización de 2014 seguían suspendidas, como por ejemplo las relacionadas con las cuestiones de género y el VIH/SIDA. Tras la conclusión del marco estratégico integrado, prevista para finales de agosto, la UNAMID y el equipo en el país formularán una estrategia de financiación conjunta a fin de movilizar recursos para su aplicación. Entre otras cosas, la estrategia de financiación desarrollará formas de promover la titularidad nacional del proceso y las iniciativas de transición, el establecimiento de prioridades y la secuenciación de las tareas fundamentales con plazos determinados en función de objetivos geográficos y temporales, las comunicaciones estratégicas y la divulgación, así como la continuación del diálogo sobre el uso de la financiación de los programas en los presupuestos de mantenimiento de la paz y la transferencia de personal, financiación y otros activos a los asociados del equipo en el país a fin de asegurar que se establezca una capacidad suficiente para cubrir las lagunas que puedan surgir a medida que avance la reducción gradual de los efectivos de la UNAMID.

VIII. Aspectos financieros

61. La Asamblea General, en su resolución 71/310, de 30 de junio de 2017, autorizó al Secretario General a contraer compromisos de gastos para la Operación por un monto que no excediera 486 millones de dólares para el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2017.

62. Al 10 de agosto de 2017, las cuotas pendientes de pago para la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 461,4 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 4.721,9 millones de dólares.

63. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas hasta el 30 de abril de 2017, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 31 de marzo de 2017, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

IX. Observaciones

64. Han transcurrido diez años desde que las Naciones Unidas, junto con la Unión Africana, comenzaran a planificar el despliegue de una misión multidimensional de mantenimiento de la paz en Darfur. Fue difícil establecer la UNAMID, habida cuenta de las condiciones locales y del terreno, mientras que el proceso político para resolver el conflicto mediante el diálogo inclusivo iba a la zaga. En la actualidad, cuando la UNAMID comienza la primera etapa de la reducción de sus efectivos, siguen existiendo algunos de los problemas y condiciones que causaron el conflicto y dificultaron la puesta en práctica de las operaciones de la misión, mientras que otros aspectos del conflicto han evolucionado. Los grupos rebeldes se han debilitado considerablemente en la mayoría de los casos, si bien volvieron a producirse escaramuzas, que continuaron en mayo y junio. Las causas subyacentes del conflicto, incluidos conflictos violentos por la tierra, el agua y otros recursos escasos, siguen amenazando la vida de los habitantes de Darfur, mientras que sus consecuencias (principalmente los desplazamientos prolongados y en gran escala) complican aún más la seguridad y la gestión de los recursos a nivel local. La movilización y el armamento de las milicias, como parte de la estrategia contra la insurgencia adoptada por el Gobierno, han exacerbado las tensiones intercomunitarias, hasta el punto de socavar la autoridad de los gobiernos locales para establecer y mantener el orden público. Los civiles, incluidos los desplazados internos, las mujeres y los niños, son especialmente vulnerables en este contexto, no pueden ganarse la vida ni volver a sus hogares sin temor a la intimidación, la persecución, las violaciones y otras formas de violencia y pérdida de la vida, en particular a manos de las milicias armadas.

65. La cuestión de la rendición de cuentas en lo que se refiere a las milicias armadas y la reforma más amplia del sector de la seguridad representa un asunto complejo y crucial para la estabilización y la protección de los civiles en Darfur. Aliento al Gobierno a que estudie medidas para promover el desarme de las milicias y la reforma del sector de la seguridad, en consonancia con el Documento de Doha para la Paz en Darfur, como cuestión de prioridad. Es igualmente importante que las restantes comisiones y el fondo establecidos en el Documento de Doha articulen los próximos pasos, con suficientes recursos y apoyo político del Gobierno de Consenso Nacional, a fin de realizar el resto de la labor, que es considerable.

66. La perspectiva de negociaciones sustantivas entre el Gobierno y los movimientos no signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur sigue siendo difícil de alcanzar. El Gobierno mantiene su posición de negociar sobre la

base del Documento de Doha, en tanto que ninguno de los movimientos no signatarios parece comprometido a reanudar las conversaciones en esos términos. Si bien continúan las consultas preliminares fuera del Sudán, los partidarios de ambas partes languidecen en los campamentos de desplazados internos. Es responsabilidad de quienes dirigen el Gobierno y de los movimientos no signatarios resolver las diferencias de opiniones sobre las disposiciones del Documento de Doha, ya que siguen siendo importantes para satisfacer las reivindicaciones de la población de Darfur. Insto al Gobierno y a los movimientos armados a que cumplan sus declaraciones unilaterales sobre el cese de las hostilidades y pasen a las próximas etapas del proceso de paz, facilitado por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana, con apoyo del Enviado Especial del Secretario General para el Sudán y Sudán del Sur y el Representante Especial Conjunto para Darfur y Jefe de la UNAMID.

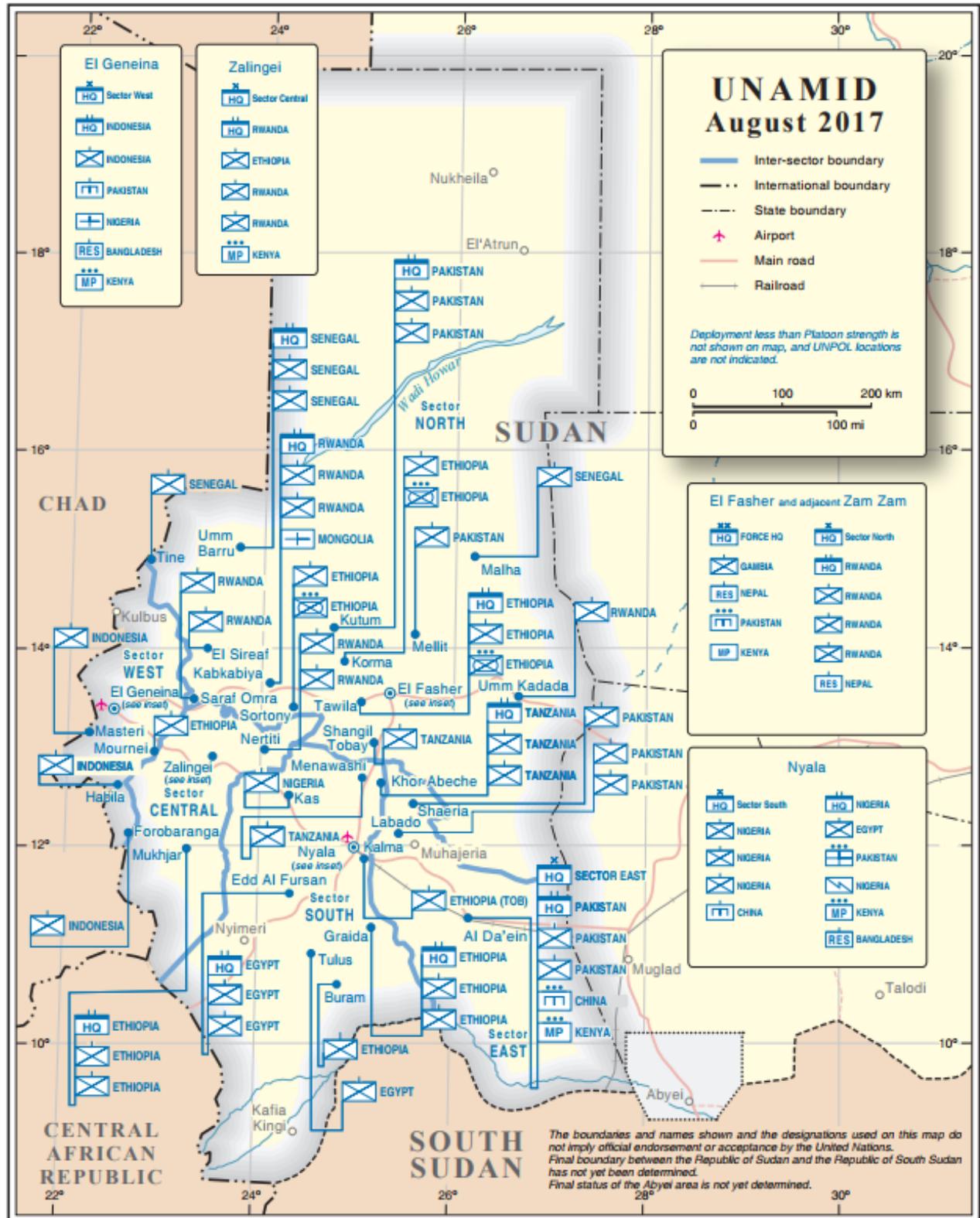
67. Si bien la reforma de la gobernanza sigue avanzando de conformidad con los resultados del diálogo nacional, es imperativo que continúen los esfuerzos para garantizar que el proceso sea inclusivo y transparente. También es fundamental que las nuevas estructuras estatales, a nivel tanto del Gobierno de Consenso Nacional como de los estados de Darfur, apoyen la aplicación del resto de las disposiciones del Documento de Doha. La UNAMID seguirá dialogando con las autoridades del Sudán a este respecto. Asimismo, deben hacerse más esfuerzos para ampliar la autoridad del Estado en todo Darfur, especialmente en las zonas de las que se está retirando la UNAMID, de manera que se garanticen la protección de los civiles, el regreso seguro y voluntario de los desplazados internos y la consolidación de la paz inclusiva y sostenible por el Gobierno.

68. En este sentido, exhorto al Gobierno, los países donantes y otros asociados a que asignen recursos suficientes para las actividades de consolidación de la paz en Darfur. El equipo de las Naciones Unidas en el país dirigirá las iniciativas relacionadas con las mujeres, las niñas y la protección de los niños en el contexto del estado de derecho, las soluciones duraderas y los esfuerzos de estabilización comunitaria esbozados en el nuevo marco estratégico integrado. La movilización de recursos para que el equipo en el país apoye esos temas transversales será la base de los esfuerzos colectivos de las Naciones Unidas en Darfur. Al mismo tiempo, es obligación de las autoridades sudanesas prestar servicios básicos y promover las oportunidades de subsistencia en Darfur con cargo a sus fuentes presupuestarias nacionales y locales. Una eventual reducción de la UNAMID sin contar con mecanismos adecuados a fin de abordar estos requisitos fundamentales para una paz sostenible significa que las causas y consecuencias del conflicto seguirán sin resolverse, lo que plantea el riesgo de se repita un conflicto.

69. Si bien hacemos todo lo posible por seguir adelante con la reducción de los efectivos de la UNAMID, la cooperación del Gobierno del Sudán es indispensable para su aplicación oportuna. Ello incluye no solo las garantías de seguridad y logística para el cierre de bases de operaciones y la repatriación y el traslado del personal de la UNAMID, sino también el establecimiento de una nueva base de operaciones en Golo en que se ubicará el equipo de tareas de Yebel Marra, un componente clave en la nueva estrategia de la UNAMID. Insto al Gobierno a que apruebe la concesión de tierras para una nueva base de operaciones temporal en Golo y a que conceda autorizaciones para el despliegue del equipo de tareas a la brevedad. También exhorto al Gobierno a que acelere el proceso de resolución de las restricciones operacionales pendientes, incluida la expedición de visados pendientes, la liberación del resto de los contenedores mediante la facilitación del despacho de aduanas y la concesión a la UNAMID del certificado de exención impositiva para las mercancías importadas por mar, de conformidad con el acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas. Todo esto tiene carácter imperativo, ya que la

presencia de la UNAMID disminuirá significativamente en los próximos meses. Espero que el Gobierno cumpla con todas las obligaciones al respecto, manteniendo el espíritu positivo que caracterizó el proceso de examen de la UNAMID, y satisfaga las apremiantes necesidades de protección de la población civil afectada.

70. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto, Jeremiah Kingsley Mamabolo, y a todo el personal de la UNAMID, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la comunidad humanitaria, que siguen esforzándose incansablemente para mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Nicholas Haysom, y a los expresidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar, del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, por sus esfuerzos incesantes para resolver los conflictos en Darfur y el Sudán en general



Map No. 4327 Rev. 29 UNITED NATIONS August 2017 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)