



安全理事会

Distr.: General
24 August 2017
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、 2258(2015) 和 2332(2016) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332(2016)号决议第 5 段提交的第四十二次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。
2. 本报告所载信息基于联合国各机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国各机构报告了 2017 年 7 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

方框 1

2017 年 7 月的要点

- (1) 7 月发起了若干国际倡议，重点是减少暴力并支持采用政治方案解决叙利亚问题，其中包括 7 月 10 日至 14 日在日内瓦举行了第七轮叙利亚内部正式会谈。据报，覆盖西南部的库奈特拉省、德拉省和苏韦达省部分地区的停火举措促使暴力行为急剧减少。
- (2) 在拉卡市，激烈的冲突、炮击和空袭继续造成重大平民伤亡。仍有 20 000 至 50 000 人滞留该市。4 月 1 日以来的攻势使该国东北部流离失所者人数继续增加，超过了 200 000 人。



- (3) 伊德利卜省境内非国家反政府武装团体之间爆发的战斗造成了平民伤亡。联合国用于从土耳其开展跨国界行动的巴布哈瓦过境区由于战斗而暂时关闭一个星期，而人道主义伙伴的行动也受到影响。
- (4) 7月30日，一个联合国机构间跨界行动车队首次抵达位于东古塔的被围困的纳沙比耶镇。车队向7 200人提供了援助。7月派出了其他的五个机构间车队，援助了难以抵达地点的约190 500人。
- (5) 从人道主义车队截留医疗用品仍是一个重大挑战，7月截留的医疗用品足以提供66 884次治疗。

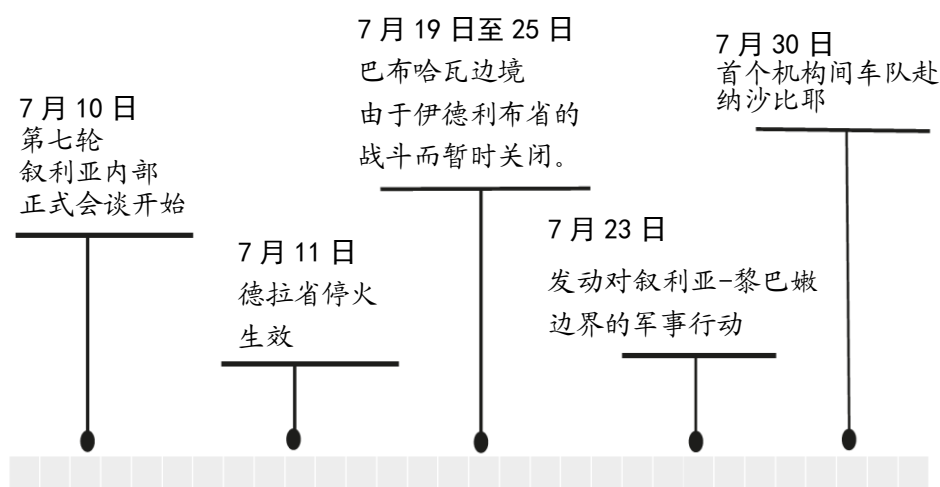
3. 7月10日至14日，我的叙利亚危机特使在日内瓦召集了第七轮叙利亚内部正式会谈。高级谈判委员会及开罗和莫斯科平台就会谈秉承的原则及起草新宪法的时间表和程序达成了共同立场。叙利亚政府也继续讨论上述原则并侧重于反恐怖主义问题。在叙利亚内部会谈期间，我的特使还会见了叙利亚妇女咨询委员会并征求其看法和意见。7月17日至27日，特使办公室在第七轮会谈结束后即在贝鲁特、土耳其加齐安泰普和安曼举行了一系列同期区域协商，来自叙利亚民间社会的120多个行为体和网络参加了协商。这些协商的目的是加强“民间社会支助室”的包容性和连续性及其对日内瓦政治进程的影响力。

4. 在叙利亚内部正式会谈之前，我的特使及其办公室的技术专家出席了7月4日至5日举行的2017年5月4日《关于建立冲突降级区的备忘录》阿斯塔纳担保人(伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其)会议。担保人在本轮会议期间未能就所有降级区的业务和技术方式达成最终协议。各方继续讨论了人道主义排雷及被羁押人和失踪人员问题的建立信任措施。

5. 经与约旦协调后，俄罗斯联邦总统和美利坚合众国总统在7月7日和8日在德国汉堡举行的二十国集团峰会上宣布了一项关于阿拉伯叙利亚共和国西南部的单独停火协议。停火于7月11日生效，此后德拉省、库奈特拉省和苏韦达省等南部省份的敌对行动大幅减少。在德拉市，停火后仅有偶发地面袭击的报告，没有该市自身遭受空袭的报告。德拉省境内的其他非国家反政府武装团体控制区遭到零星空袭。该月出现了间歇性地面袭击和路边遥控爆炸装置引爆事件，据报有平民死亡。

图一

2017 年 7 月的重要日期



方框 2

德尔祖尔省

(1) 德尔祖尔市的政府控制区自 2014 年 7 月以来被伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)围困,致使 93 500 人无法定期获得食物和药品。在本报告所述期间,德尔祖尔市被围困区的平民局势仍然岌岌可危。叙利亚政府部队与伊黎伊斯兰国及其附属团体继续在该市各地发生冲突,据报平民伤亡惨重。

(2) 该月的人道主义状况继续恶化。报告表明,伊黎伊斯兰国好战分子在 7 月部分时间里切断了被围困住区的供水。平民经常使用未经处理的河水,据报引发了疾病。另据报,平民受到严重虚高的粮食价格的影响,而且市场的食品供应有限。

(3) 基本医疗设备匮乏,医疗限于非常规紧急护理。7 月的最后一个星期,德尔祖尔市医院登记了 150 例新发肾脏疾病。然而,该医院没有足够的药物为所有患者提供护理。许多平民在炮击和空袭中受伤,但创伤护理稀缺。与此同时,伊黎伊斯兰国继续阻止患者(甚至是重病患者)在其控制之外的地区求诊。

(4) 由于因伊黎伊斯兰国的存在而无法进入该市的围困区,世界粮食计划署(粮食署)2016 年 4 月至 2017 年 7 月底完成了 287 次空投,投放了约 5 570 公吨粮食署混合食品和其他人道主义用品,包括帮助其他人道主义行为体投放了营养品、医疗器具和基本救济品。阿拉伯叙利亚红新月会确保了空投援助的分配。

6. 7 月,大马士革农村省继续出现严重暴力行为。本月早些时候,东古塔的冲突升级。杜马及周边地区、如霍什·达瓦希拉及东古塔东南部持续存在冲突。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)还收到了关于艾因塔马、哈泽、扎马

勒卡和阿尔宾等住宅区及其周边遭到空袭和出现地面战斗的更多报告。7 月 22 日，宣布了俄罗斯联邦发起并在开罗居中达成的覆盖东古塔围困区的停火。这促使本月最后一个星期的敌对行动全面减少，然而艾因塔马、大马士革卓巴尔毗邻区及大马士革政府控制区仍有空袭和地面袭击。据报，在东古塔西部，政府部队及其盟友几乎每天对没有加入 7 月 22 日协定的拉赫曼军团的控制区发动地面袭击和空袭。

7. 7 月，沙姆法塔赫阵线领导的黎凡特解放组织与非国家反政府武装团体自由沙姆人运动在伊德利卜省的内讧严重升级。虽然 7 月没有空袭报告，但由于自由沙姆人运动与黎凡特解放组织之间的冲突显著增加，有平民伤亡的报告。这些冲突结束后，黎凡特解放组织从自由沙姆人运动手中夺取了土耳其边界沿线的一些阵地，一举成为伊德利卜省境内的主要势力，其中包括联合国及其伙伴用于提供人道主义援助的巴布哈瓦过境点。7 月 19 日至 25 日，边界地区关闭；此外，该省境内的一些人道主义活动亦因不安全状况而受到影响。在黎凡特解放组织撤出巴布哈瓦并将其交还当地民事管理当局后，该过境点重新对人道主义货物开放。

8. 在伊德利卜省的其他地区，被围困的富阿镇和科夫拉亚镇的局势仍不稳定。在上一个机构间车队向各镇提供援助四个月后，富阿和科夫拉亚的粮食储备接近枯竭。可得基本食品价格比该省其他地区高出几倍。2015 年 4 月以来，非国家反政府武装团体和沙姆法塔赫阵线包围了被围困的富阿和科夫拉亚，对人道主义援助准入、商业通行和行动自由施加严格限制。

9. 7 月，阿勒颇省的局势依然相对平静。仍在非国家反政府武装团体射程之内的阿勒颇市遭到零星地面炮火袭击。7 月初，非国家反政府武装团体与库尔德人民保卫部队(人保)在阿勒颇东郊的贾拉布卢斯市周边发生冲突。另有报告称，人保与土耳其边界一侧部队之间发生了地面炮击。

10. 多个国家和国际行为体继续参与在拉卡省打击伊黎伊斯兰国的军事行动，对拉卡市和该省其他地区的空袭和地面袭击升级。4 月 1 日至 7 月底，这些行动造成 200 000 多人流离失所。人保领导的叙利亚民主力量在美国领导的全球打击伊黎伊斯兰国联盟的支持下包围了拉卡市，并于 7 月 6 日突破了老城墙。截至 7 月底，据报叙利亚民主力量控制了该市一半以上的地区。

11. 据报，拉卡市的人道主义局势依然严峻，民众(20 000 至 50 000 人)面临日益恶化的人道主义、健康、生活和安全状况。由于存在地雷以及炮击、狙击手活动和空袭，平民进出该市面临巨大的人身风险。逃离者遭遇一些保护风险，其中包括伊黎伊斯兰国实施的惩罚措施、地雷污染造成的威胁、家庭分离、在入境点的强迫招募以及进入流离失所者营地时身份文件被没收且行动受限。

12. 美国国防部公开证实，美国领导的联盟在 7 月对德尔祖尔省境内的伊黎伊斯兰国目标进行了 194 次空袭，70 次在伊黎伊斯兰国控制的阿布卡迈勒市及周边地区，124 次在德尔祖尔市。如方框 2 所示，德尔祖尔市的局势依然非常艰难。与此同时，政府部队及其盟友越过伊拉克边界附近的沙漠区，向阿布卡迈勒市推进。

13. 7 月，人权高专办记录了对哈塞克省南部地区的伊黎伊斯兰国控制区的频繁空袭和地面袭击，据报其中一些袭击造成了平民伤亡。伊黎伊斯兰国战斗人员还对周边的库尔德控制区进行了定期的地面袭击。美国国防部公开证实，美国领导的联盟在 7 月对该省境内的伊黎伊斯兰国目标进行了 45 次空袭，几乎全部在 Shaddadah。

14. 尽管联合国及其伙伴在所有各级作出了努力，哈塞克省境内库尔德自治行政当局管理的霍尔营地和马布鲁克营地的境内流离失所者状况仍然严峻，并因夏季高温而恶化。库尔德自治行政当局的境内流离失所者管理程序和行政要求对境内流离失所者构成了严峻的额外挑战，其中包括没收身份文件和限制行动。此外，库尔德自治行政当局在阿拉伯叙利亚共和国东北部对(联合国、国际非政府组织和本国非政府组织)人道主义行动实行的准入限制制约了人道主义应急工作。这些限制包括在哈塞克省设置官僚主义障碍及暂停经常方案活动，以迫使援助流向特定地区。

15. 7 月，旨在夺回哈马省东郊伊黎伊斯兰国控制区的政府攻势仍在继续，并对伊黎伊斯兰国控制的 Uqayribat 及其周边地区发动了支援地面部队的空袭和地面袭击。7 月 5 日，俄罗斯联邦国防部表示，使用远程战略轰炸机对位于哈马省和霍姆斯省边界的伊黎伊斯兰国武器弹药仓库及指挥所发射了巡航导弹。俄罗斯国防部还于 7 月 24 日公开表示，在过去两个月里“解放”了约 20 000 平方公里，而且俄罗斯空军为此目的进行了 2 010 次作战飞行，对反叛分子部队的指挥所、武装弹药仓库，基地和训练营进行了 5 850 次空袭。俄罗斯国防部补充说，伊黎伊斯兰国最重要的设施已被海上发射的巡航导弹和空中发射的导弹击中，并得出结论认为，恐怖主义分子及其支持者干扰和解的任何企图将被抑制，而且旨在从伊黎伊斯兰国和黎凡特解放组织手中解放阿拉伯叙利亚共和国领土的行动将继续进行。

16. 美国国防部公开证实，美国领导的全球打击伊黎伊斯兰国联盟 7 月对德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省和拉卡省境内的伊黎伊斯兰国目标进行了 885 次空袭，据报其中 645 次在拉卡市，194 次在德尔祖尔省(如上所述)。

17. 7 月 23 日，真主党和叙利亚军队在叙利亚-黎巴嫩边界沿线发起了联合行动。7 月 26 日，真主党与黎凡特解放组织达成了一项地方协议，将战斗人员和平民从附近难民营撤到伊德利卜省。截至本报告所述期间结束时，约 5 288 人抵达伊德利卜省和阿勒颇省的部分地区。联合国既未参与谈判，亦未参与协议的执行工作。新的难民涌入加剧了已有 100 万境内流离失所者居住的伊德利卜省的不稳定局势，其中许多人由于以前的此类协议而被迫迁离了阿拉伯叙利亚共和国的前被围困区。人道主义伙伴继续向伊德利卜省境内有需要的民众提供多部门援助。

18. 在叙利亚-约旦边界沿线，在被称为护堤的地区，约 50 000 人仍面临岌岌可危的保护、安全和人道主义局势。据报，在护堤以北设立阿拉伯叙利亚共和国政府控制的走廊地带导致从阿拉伯叙利亚共和国境内流向护堤的人员和货物受限。随着叙利亚政府巩固在东部地区的控制力度，军事行动有所加剧，不安全程度恶化。联合国各机构对护堤地区哈达拉特和鲁克班住区的平民安全和保障表示了担

忧。上一轮人道主义援助发放于 6 月 15 日停止。联合国已紧急寻求恢复发放援助并核准登记人口，将后者作为进一步促进提供援助的手段。

19. 在 8 月 2 日普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国政府常驻代表团向人权高专办提供了一份关于 6 月 22 日至 7 月 21 日期间在阿勒颇省、大马士革省、德拉省、德尔祖尔省、哈马省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利卜省、拉塔基亚省、大马士革农村省、苏韦达省和库奈特拉省境内据称因各种“恐怖主义”武装团体发射迫击炮和使用简易爆炸装置造成的平民伤亡数字表格。照会指出，据报有 81 名平民被打死，其中包括 15 名儿童，另有 489 名平民受伤，其中包括 89 名儿童。

20. 人权高专办收到了关于在若干情况下使用毒剂的报告，其中包括 7 月 1 日和 14 日在大马士革农村省东古塔的扎马勒卡和艾因塔马使用毒剂，但高专办无法独立证实这些指控。

保护

21. 7 月，联合国和卫生伙伴收到了关于影响保健设施和人员的八起袭击事件的可靠报告，已核实其中两起事件，目前正在核实另外六起事件。一起经核实事件影响到伊德利卜省 Kafr Nobel 市的一所医院，医院在附近的一个车载简易爆炸装置(汽车炸弹)袭击中受到轻微损坏。没有人员伤亡报告。第二起经核实事件在免疫接种运动期间发生在德尔祖尔省 Mayadi 镇。经管疫苗接种的医务人员驾驶的一部车辆遭到空袭后损毁。

22. 7 月，联合国核对了 6 月发生的以下袭击：6 月 15 日下午，据称被伊黎伊斯兰国利用的德尔祖尔省 Albu Kamal 的 Sousa 的一所空置学校被四枚火箭弹击中，造成学校墙壁损坏；6 月 27 日，据报有 40 多枚火箭弹击中德拉市 Kashi 住区，造成附近一所幼儿园的建筑物严重损坏。尚不知儿童和教职人员伤亡人数。

人道主义援助准入

方框 3

关于人道主义援助准入的要点

(1) 阿拉伯叙利亚共和国境内大约 1 350 万人仍然需要人道主义援助，其中包括 630 万名境内流离失所者。估计 390 万人生活在难以抵达地区，另有 540 000 人目前被围困在 11 个地区。7 个地区被政府围困(占被围困总人数的 80%)，1 个地区被政府和非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 1%)，2 个地区被非国家反政府武装团体围困(占被围困总人数的 2%)，1 个地区被伊黎伊斯兰国围困(占被围困总人数的 17%)。

(2) 7 月 30 日，赴东古塔纳沙比耶的车队援助了 7 200 人，因此，在本报告所述期间，除了德尔祖尔(通过空投提供了援助；见方框 2 第 4 段)之外，通过联合国机构间跨冲突线行动向 1 个围困区提供了援助。在本报告所述期间又派出了五个机构间车队，援助了以下难以抵达地点的大约 190 500 人：(a) 亚尔达、巴比拉、贝特萨哈姆、Tadamun；(b) 胡拉；(c) 哈尔巴尼夫斯；(d) Dar al-Kabirah、

Ghantu 和 Tayr Ma'lah; (e) Dayr Khabiyah 和扎基亚。因此, 6 月-7 月计划的总受援人数达到 400 000 人, 即该计划最初要求援助的总人数的 37%。此外, 7 月 27 日, 叙利亚阿拉伯红新月会的一支车队经杜马市向被围困的大马士革农村省东古塔的 35 000 名需要援助者提供了联合国/红十字委员会的医疗用品和营养品, 还计划在不久的将来运送第二批用品。从运输队截留医疗用品仍然是一项重大挑战, 7 月被截留的用品足以提供 66 884 多次治疗。

(3) 出于对叙利亚边界一侧安全的考虑, 土耳其当局于 7 月 19 日至 25 日暂时不允许商业车辆通过巴布哈瓦过境点。土耳其边境管理机构拟定了新的跨界条例, 对可以运送的商业货物实施限制。但联合国获悉, 这些新条例不会影响联合国人道主义物资运送。在本报告所述期间, 联合国和合作伙伴通过从土耳其和约旦两国开展的跨境行动, 向大约 700 000 人提供了粮食援助。

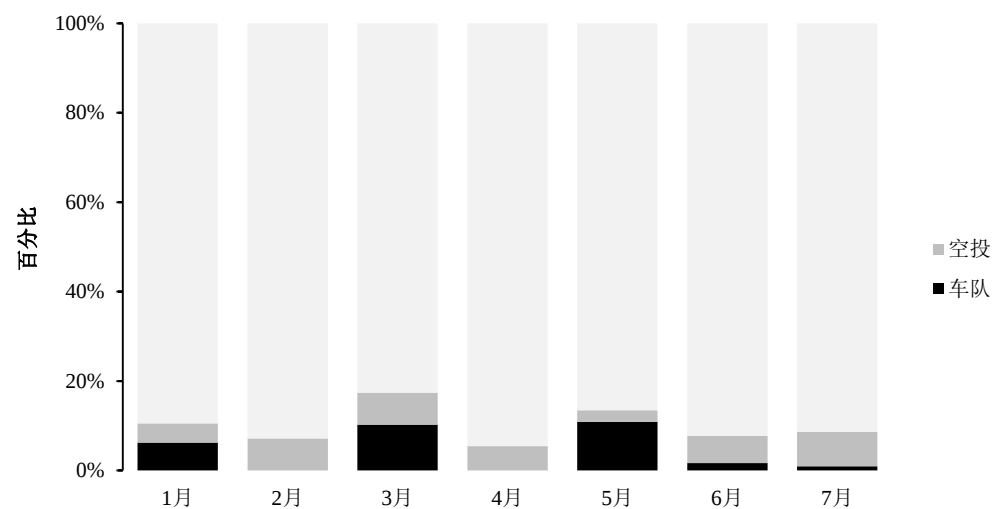
(4) 在本报告所述期间, 通过阿勒颇-曼比季线路向东北部省份开展的道路运输定期进行。7 月, 联合国在这些运输活动中为哈塞克省 193 950 人、拉卡省 165 500 人、德尔祖尔省西北部 15 000 人提供了粮食援助。联合国还抵达了大马士革农村省 Mansurah 和 Thawrah 市(Tabaqah)以及拉卡省的拉卡市北郊, 为大约 30 000 人提供了粮食, 这是三年来的第一次。

(5) 自 2016 年底以来, 大约有 290 000 人返回了阿勒颇市此前围困区, 目前正得到联合国每月提供的口粮, 每天还有新鲜面包。此外, 联合国向难以到达的谢赫马克苏德居民区提供了 56.7 公吨强化面粉, 从而得以向 18 900 人分发面包。

23. 由于激烈冲突、冲突线不断移动、行政障碍以及冲突各方故意限制人员和货物流动, 向叙利亚多个地区的亟需援助者提供人道主义援助仍然极具挑战。尤其是, 联合国及其合作伙伴无法向生活在围困区和难以到达地区的人提供援助, 这依然是一项重大关切。6 月至 7 月的联合国机构间车队计划要求进入 27 个地点, 包括围困区, 力求援助 1 081 900 人。但是, 7 月仅能向围困区和难以抵达地点派遣 6 个机构间车队, 即仅援助这些地区需要援助的 227 250 人中的 197 700 人(见表 3 所载 7 月派出的机构间车队清单)。此外, 一支叙利亚阿拉伯红新月会车队通过杜马市向被围困的大马士革农村省东古塔提供了联合国/红十字会的医疗用品和营养品, 惠及 35 000 人。这使 6 月-7 月计划的受援总人数达到 400 000 人, 即该计划最初要求援助总人数的 37%。该数字不包括运载其他人道主义行为体所供用品的车队。

24. 在本报告所述期间, 各机构继续提交单一机构向叙利亚各地派遣车队的请求。粮食署提交了 1 741 项关于获得向该国各地目标地点运送粮食援助的便利函的正式请求, 联合国难民事务高级专员公署提交了 44 项关于运送核心救济品和生计用品的便利函请求, 其中大多数获得批准。此外, 在围困区和难以抵达地点, 国际非政府组织和叙利亚的非政府组织继续根据人道主义原则在极端困难情况下开展需求评估, 并提供支持(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二
联合国机构间跨冲突线人道主义行动：围困区每月受援人数百分比，包括空投援助德尔祖尔市



25. 大多数联合国机构及伙伴依然无法接触伊黎伊斯兰国控制区内有需要的人，因为安全状况仍令人关切，因此向这些地区提供援助的所有计划均已暂停。这使联合国及其人道主义伙伴无法抵达拉卡市和德尔祖尔省大部分地区，以及阿勒颇郊区北部和哈马郊区西北部的一些地方。

26. 7月，定期通过阿勒颇-曼比季线路向东北部省份开展道路运输。联合国通过这些运输活动向哈塞克省 193 950 人、拉卡省 165 500 人、德尔祖尔省西北的 15 000 人提供了粮食援助。此外，自 7 月起向东北部各省提供的口粮增加了强化面粉。此前，由于空运载货能力有限，运送物资不包括面粉。自 6 月恢复道路运输以来，共有 105 辆卡车抵达了粮食署位于卡米什里的仓库，使联合国能够向哈塞克省、拉卡省和德尔祖尔省难以抵达地区的 374 450 人提供援助。

图三
2017 年 7 月经陆路开展的联合国机构间跨冲突线人道主义行动

 197 700 人受到援助

 难以抵达地区 受援人数 190 500	 围困区受援人数 7 200	 优先跨线地区 受援人数 0
难以抵达地区 受援人数比例 4.6%	围困区 受援人数比例 1.3%	11 个围困区中 有 1 个得到援助
 跨线运输队 5	 空运 0	 空投 22

难以抵达地区人数：390 万

围困区人数：540 000

27. 7 月，叙利亚当局从车队截留的救生和维持生命的医疗用品足以供超过 66 884 次的治疗使用。表 2 列出了被截留的治疗用品和用品详情。作为每两个月开展的机构间车队计划的一部分，原定再运送更多的医疗用品，但 6 月/7 月周期，只有 5 个机构间车队成行。此外，自 2017 年初开始，世界卫生组织(世卫组织)向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 10 项单一机构请求，请求进入 6 个省的 14 个地点。政府批准了 5 项请求，尚未答复 4 项请求，拒绝了 1 项请求。

表 1
2017 年 7 月人道主义运输队被取走的医疗用品

地点	治疗用品件数	用品种类
亚尔达、巴比拉、贝特萨 哈姆和 Tadamun	1 160	制氧机、消毒器、X 光设备、手术室外科烧灼器、成人呼吸器、超声波系统、止痛剂、肺炎治疗包、降压药、抗癫痫药等药品。
胡拉和哈尔巴尼夫斯	10 751	小手术器具、超声波系统、心电图机、降压药、抗癫痫药、卡马西平、肺炎治疗包、哮喘用药、沙丁胺醇、丙酸倍氯米松等药品、机构间医用急救箱 2011。卫生部在核准通知书中将整套助产器材数目从 8 套减至 2 套，聚维酮碘溶液数量也减少。复苏包的装载未获批准。
Dayr Khabiyah 和扎基亚	1 230	哮喘用药数量减少

地点	治疗用品件数	用品种类
Dar al-Kabirah、Ghantu 和 Tayr Ma`lah	6 789	小手术器具、超声波系统、心电图机、降压药、抗癫痫药、卡马西平、肺炎治疗包、哮喘用药、沙丁胺醇、丙酸倍氯米松等药品、机构间医用急救箱 2011、整套助产器材数目从 2 套减至 1 套。复苏包的装载未获批准。
杜马	46 954	去纤颤器、成人呼吸器、超声波系统、便携式 X 光机、高压釜、火焰光度计和保育箱等医疗设备。

人道主义应急

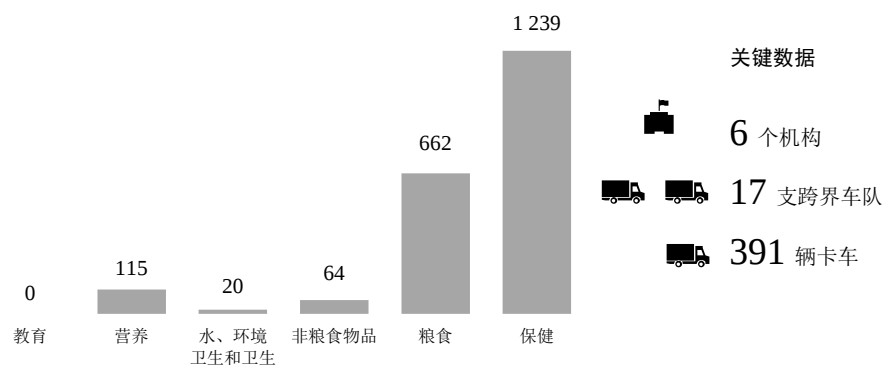
28. 7 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种可用方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内与叙利亚当局协作并跨过边界向数百万有需要者提供了援助(见表 2)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织继续向有需要者提供救生援助。政府则继续向其控制区和控制区之外的许多地方提供基本服务。在非国家武装反对派团体控制的许多地区，地方当局也继续尽可能地提供服务。

表 2
2017 年 7 月接受联合国及其他组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	73 230
国际移民组织	45 000
联合国难民事务高级专员公署	130 740
联合国儿童基金会	>2 100 000
联合国开发计划署	125 396
联合国人口基金	250 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	>250 000
世界粮食计划署	>4 200 0000
世界卫生组织	860 371

29. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 [2165\(2014\)](#)、[2191\(2014\)](#)、[2258\(2015\)](#) 和 [2332\(2016\)](#) 号决议规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(详情见图四)。根据上述决议的规定，联合国在每次运输前都通知了叙利亚当局，通知内容包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 7 月监测了六个联合国机构 17 支车队使用的 391 辆卡车，确认了每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知了叙利亚当局。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图四
2017 年 7 月接受联合国及其伙伴跨界人道主义援助的受益人数，按群组分列
(千人)



30. 7 月，粮食署在德尔祖尔市进行了 22 轮高空空投，投放了足以供给 50 445 人的口粮和其他人道主义行为体的物资。自 2016 年 4 月开始进行空投以来，联合国完成了 287 轮空投，向德尔祖尔市有需要的人运送了超过 5 570 公吨的粮食援助和物资。

表 3
2017 年 7 月机构间跨冲突线人道主义车队

日期	地点	请求受援人数 (受援人数)		援助类型
		请求受援人数	实际受援人数	
7 月 7 日	亚尔达、巴比拉、贝特萨哈姆和 Tadamon	51 000	35 000	多部门
7 月 15 日	胡拉	89 000	89 000	多部门
7 月 15 日	哈尔巴尼夫斯			多部门
7 月 22 日	Dar Kabira、Ghanto、Tir Maalleh	37 750	33 500	多部门
7 月 29 日	Deir Khabiyeh 和扎基亚	33 000	33 000	多部门
7 月 30 日	纳沙比耶	16 500	7 200	多部门

31. 在本报告所述期间，世卫组织、联合国儿童基金会(儿基会)及其执行伙伴在 10 个省提供了超过 860 000 次治疗，其中包括近 480 000 次跨界治疗和 245 000 次跨冲突线的治疗。世卫组织和儿基会还支持了 150 000 次会诊，并向各医院和诊所分发了 46 件医疗设备。此外，7 月 22 日至 26 日，在德尔祖尔省开展了脊灰免疫运动，为共计 259 958 名儿童(0-59 个月)接种了疫苗，即总目标数的 79%。

32. 7 月 23 日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)启动了 2017 年的第三轮现金援助，惠及阿拉伯叙利亚共和国境内多达 418 000 名巴勒斯坦难民。此外，2 月 19 日至 7 月 30 日开展了第一轮粮食分配工作，367 000 多名巴勒斯坦难民收到了粮食包。

33. 整个 7 月，俄罗斯联邦从俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了信息通报，概述了提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边及其他形式的人道主义援助。

签证和登记

34. 7 月，共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 81 份新的联合国签证申请，其中 33 份获准，2 份被拒，46 份尚待处理。前几个月提交的新的签证申请又有 19 份在 7 月份获得核准，18 份仍待处理。7 月还提交了 60 份联合国签证延期申请，其中 53 份获批，7 份待批。前几个月提交的签证延期申请也有 16 份获得核准，3 份仍待处理。

35. 共有 22 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。还有 4 个国际非政府组织正在完成登记。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，包括难以获得进行独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。但是，叙利亚当局已启动与联合国和国际非政府组织的对话，以精简和简化国际非政府组织的登记和业务程序。此外，阿拉伯叙利亚共和国已准许大约 217 个国内非政府组织与联合国开展伙伴合作。

人道主义人员和房地的安全保障

36. 自冲突爆发以来，已有包括 21 名联合国工作人员在内的数十名人道主义工作人员遇害，其中 17 人为近东救济工程处工作人员，65 人为叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者、8 人为巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

37. 共有 28 名联合国工作人员，包括 1 名开发署工作人员和 27 名近东救济工程处工作人员被羁押或失踪。

三. 意见

38. 正如本报告所述期间阿斯塔纳、安曼和开罗同时取得的进展显示，依然在持续、坚定地开展努力，通过冲突降级协议来减少暴力。我欢迎这些努力并希望阿斯塔纳会谈担保人将很快商定确定所有的冲突降级区，尤其是伊德利卜的运作方法和技术模式，以及用何种运作方法和技术模式来推动有关被拘留者、被绑架者和失踪者问题及人道主义排雷工作的建立信任措施。

39. 我敦促所有各方共同努力，巩固并扩大停火。我谨强调减少敌对行动还必须产生具体成果，即安全、不受阻碍和持续的行动自由和人道主义援助准入。对于被确定为冲突降级区的地区以及阿拉伯叙利亚共和国其他有大量需求的许多地区而言，援助准入依然远远不能满足需求，进而使数百万平民无法获得至关重要的救生援助。尤其是在战斗已经缓和的地区，任何方面都没有理由限制援助准入。

40. 此外，在承认冲突降级区可能有助于减少暴力的同时，我敦促所有国家维护所有叙利亚人寻求庇护和享有难民保护的權利，直至局势有利于他们安全和有尊

严地回返。我谨重申，任何疏散难民行为都必须安全、自愿并保证难民前往所选地点。此外，冲突降级区是临时的，而且也必须保持其临时性。联合国随时准备提供技术支助和专门知识，协助作出有关冲突降级的临时安排，因为这些安排可能带来支持在第 2254(2015)号决议指导下开展的包容各方的政治进程所需的稳定局面。

41. 空袭和地面袭击继续使大量平民遇害、受伤和流离失所。随着伊黎伊斯兰国继续失去地盘，对仍在其占领区内的平民的关切也随之增加；与此同时，那些得以逃离战火的人在营地中面临艰难和不断恶化的处境。我再次呼吁在阿拉伯叙利亚共和国境内开展军事行动的所有各方必须遵守国际人道主义法，特别是关于保护在这场可怕冲突中遭受了如此巨大损失的平民和民用基础设施的规定。

42. 我仍然深感不安的是，不断提出有关严重影响全国各地平民生活的、严重违反和践踏国际人权法以及严重违反国际人道主义法行为的指控。我呼吁所有各方停止不分青红皂白的袭击。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。我还呼吁阿拉伯叙利亚共和国准许阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会进入。此外，我促请所有会员国、冲突各方、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

43. 归根结底，政治进程是唯一能够为叙利亚冲突提供持久解决办法并结束叙利亚人民巨大痛苦的道路。我感到鼓舞的是，在日内瓦举行的第七轮叙利亚内部正式会谈逐步取得积极进展。我非常赞同我的特使强调必须继续与民间社会互动协作，以支持联合国包容各方的调解办法。我支持我的特使，欢迎高级谈判委员会以及开罗平台和莫斯科平台在第七轮日内瓦会谈期间进行建设性参与，并敦促它们继续巩固共同立场。我敦促阿拉伯叙利亚共和国政府建设性地拟订关于“四个篮子”的具体思维，即治理问题、宪政问题、选举问题及涉及反恐、安全和建立信任措施的问题，特别是新宪法起草时间表及其进程，以便在即将举行的第八轮叙利亚内部会谈期间开展直接的实质性政治谈判。

44. 尽管政治进程继续，但是受冲突影响的人仍在继续受苦。阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 350 万人，另有 500 万人已逃离家园，他们的需求是惊人的。联合国将继续集中精力满足他们的需求，提供救生援助，并倡导为其提供保护；但是有意义的进展将取决于各方尊重根据国际人道主义和国际人权法承担的义务。

附件

联合国人权事务高级专员办事处记录的 2017 年 7 月波及平民的事件^a

大马士革农村省和大马士革省

- 7 月 1 日，在扎马勒卡发生的一次袭击中，一名援助人员据报在向受伤者提供人道主义支助时丧生。
- 7 月 2 日，大马士革巴布图马居民区发生一起汽车炸弹爆炸事件，据称造成至少 6 名平民死亡，受伤人数不详。
- 7 月 2 日，由反对派控制的杜马一座清真寺附近的住宅区遭到地面袭击，据报导致一名男性平民丧生。
- 7 月 3 日，扎马勒卡的 Khams 住宅区有一名男性平民据称被狙击手杀害。
- 7 月 3 日，杜马的住宅区遭到地面袭击，据报造成 2 名男性平民丧生。
- 7 月 4 日上午 8:30 左右，杜马的一个住宅区遭到空袭，据称造成两名平民(一位妇女和一名儿童)死亡，至少 5 人受伤，其中包括两名儿童。
- 7 月 5 日，杜马的住宅区遭到地面袭击，据报造成 1 名男性平民丧生。
- 7 月 10 日中午 12:00 左右，Kafr Batna 的一个市场遭到地面袭击，据称造成两名男性平民死亡，包括儿童在内的受伤者人数不详。
- 7 月 12 日上午 9:30 左右，杜马的住宅区遭到地面袭击，据报造成两名平民死亡，包括一位妇女和一个 7 个月大的女婴。
- 7 月 13 日上午，哈泽和艾因塔马的住宅区遭到空袭，据称造成哈泽两位平民死亡(其中之一为妇女)，艾因塔马也有两位平民遇害。
- 7 月 13 日，哈泽的住宅区遭到空袭，据报造成两名男性平民死亡。
- 7 月 14 日，艾因塔马的住宅区连续遭遇 8 次空袭，造成一栋住宅楼倒塌，据称有 14 位平民遇害，其中包括 5 位妇女、2 名男童和 1 名女童，30 多人受伤。据报，在遇害的 14 人当中，有 3 人来自同一个家庭，父母和女儿全部遇难。在这起事件中受伤的一名妇女于 7 月 17 日死亡。
- 7 月 14 日上午，扎马勒卡一个住宅区遭到空袭，据报有一名男性平民被炸死。

^a 依照第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和已由联合国人权事务高级专员办事处核实的本月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告未完全列举在本报告所述期间发生在阿拉伯叙利亚共和国境内的所有违反国际人道主义法及违反和践踏国际人权法的行为。

- 7月14日，哈泽附近的住宅区遭受空袭，据称造成一名男性平民死亡，多人受伤。
- 7月16日上午11:30左右，连接哈泽和扎马勒卡的主要公路连续两次遭受空袭，对哈泽的居民区造成冲击，据报造成一名男童和一名女童遇害。
- 7月17日，杜马的住宅区遭受空袭，据称造成一名女性平民死亡。
- 7月17日，乔巴尔一个住宅区的居民楼遭受空袭，据报造成一夫一妻两位平民死亡。
- 7月24日晚上11:30左右，阿尔宾的住宅区遭到7次空袭，据称至少造成7位平民死亡，其中包括1位妇女和3名女孩，此外还造成包括儿童在内的大量人员伤亡。

德拉省

- 7月1日中午12:40左右，Muzayrib镇遭到空袭，据报造成3名平民死亡，其中包括2名儿童和1位境内流离失所者。
- 7月1日，由反对派控制的Da'il镇的一个住宅区遭到地面袭击，据称造成一名女性平民死亡。
- 7月1日，由政府控制的德拉市Kashif居民区遭到地面袭击，据报造成一对已婚夫妇遇难。
- 7月2日凌晨1:00左右，由反对派控制的As-Sanamayn西部的住宅区遭到地面袭击，据称导致一名平民死亡。
- 7月2日下午2:00左右，由反对派控制的Tafas市遭到地面袭击，据称有一名男性平民死亡。
- 7月3日，由反对派控制的Izra'镇遭到地面袭击，据报造成一名女性平民死亡，多位平民受伤。
- 7月5日，由政府控制的德拉市Dar'a al-Mahattah一处居民区遭到地面袭击，据称造成一名儿童遇难。
- 7月6日，由反对派控制的Mukhayyam Dar'a遭到地面袭击，据报造成一名来自库奈特拉省的流离失所女童遇难。
- 7月7日，由反对派控制的Ayb村遭到空袭，据称造成一名流离失所儿童死亡，受伤的其他平民人数不详。
- 7月9日至12日，贾伊什·哈立德·本·瓦利德军战斗人员据报在Ash-Shajarah杀害了一名来自Tasil的21岁男性平民和一名来自Saham al-Jawlan的52岁男性平民，指控他们犯下了“亵渎”罪行。这两位平民在被该武装团体的“宗教责任”宗教警察部队关押几天后遇害。

阿勒颇省

- 7月10日，一名18岁女性平民据称在阿勒颇北部郊区的 Mare' 镇南部的 Tuways 村被一名狙击手开枪打死。
- 7月8日，在阿勒颇市西部的 Furqan 居民区 Basil 环岛区附近，一名6岁女童据报头部中弹死亡。
- 7月10日，阿勒颇市西部的新阿勒颇居民区的 Masjid Ar-Rahman 街受到地面袭击，据报造成至少5名平民死亡，另有9人受伤。

伊德利卜省

- 7月4日，伊德利卜省西部农村地区的 Qunaytirah 一所中学发生一起车载简易爆炸装置爆炸事故，据报造成3名男教师和4名男童死亡。
- 7月12日，Jisr al-Shughur 市附近的农村地区遭到地面袭击，据称造成4名平民受伤，包括一名妇女和一名儿童。
- 7月14日，Jisr al Shughur 西部的 Safyan 和 Bdama 村遭到两次地面袭击，据报造成一名男性平民死亡。
- 7月19日，1500多萨拉凯布市居民据报参加了一次抗议活动，要求黎凡特解放组织和自由沙姆人伊斯兰运动停止战斗，要求黎凡特解放组织的战斗人员离开该市。当示威者来到法院附近时，一辆皮卡车上的约15名黎凡特解放组织战斗人员据报朝空中开枪驱散示威者，随后又向人群开火，据称造成一名记者遇害，两名平民受重伤。

哈马省

- 7月2日，Uqayribat 以南5公里的 Rasm al-Awabid 村遭到空袭，据报造成2名男孩死亡，年龄分别为16岁和17岁。
- 7月21日下午7:00左右，萨拉米耶市西部遭到4次地面袭击，据称造成包括3名妇女在内的6名平民死亡，至少30人受伤，伤者包括妇女和儿童。据报告，2名平民因伤势严重于7月22日死亡。

德尔祖尔省

- 7月8日，该省东部农村地区由伊黎伊斯兰国控制的 Mayadin 市的一个居民区遭到空袭，据报造成包括3名儿童在内的至少5名平民死亡，另有14人受伤。
- 7月8日，Dayr al-Zawr 市由政府控制的 Harabish 居民区遭到地面袭击，据称袭击靠近民舍，造成2名9岁以下儿童死亡。美国领导的联盟在公开报告中表示，当天在德尔祖尔附近进行了4次空袭，摧毁了伊黎伊斯兰国的11个炼油厂、3个炼油罐、3辆油罐车、1个原油分离罐、1个井口和1个千斤泵。

- 7月10日，Mayadin市的居民区遭到空袭，据报造成7名平民死亡，另有19人受伤。
- 7月11日，3名儿童及其母亲据称在对德尔祖尔市Harabish社区的一个居民区的地面袭击中死亡。美国领导的联盟公开报告说，当天对德尔祖尔及其附近进行了6次空袭，与伊黎伊斯兰国的一个战术部队遭遇并摧毁了伊黎伊斯兰国的25个炼油厂、5个油罐和10辆油罐车。
- 7月11日，该省东部由伊黎伊斯兰国控制的Albu Kamal市居民区遭到空袭，据报造成包括3名妇女和1名儿童在内的至少8名平民死亡，以及包括妇女和儿童在内的至少27人受伤。据报，这次空袭还摧毁了该地区的4座民宅和几家商店。美国领导的联盟公开报告说，当天在Albu Kamal附近进行了5次空袭，摧毁了伊黎伊斯兰国的19个炼油厂、4个武器库、4口井口、3个分离罐和1个储罐。
- 7月12日，德尔祖尔市由政府控制的库苏尔住区的一个居民区遭到地面袭击，据称造成3名平民遇害，另有2人受伤。美国领导的联盟在公开报告中表示，当天在德尔祖尔附近进行了6次空袭，摧毁了伊黎伊斯兰国的16个炼油厂、10个油桶、6辆运油卡车和2个井口。
- 7月15日，Khawlah bint al-Azwar学校附近的Mayadin市住宅区遭到空袭，据报造成至少5名平民死亡，其中包括2名儿童。学校没有受损，但附近的房子损坏。
- 7月16日，该省东部农村地区的Mayadin地区居民区遭到空袭，据称造成至少11名平民死亡，其中包括4名儿童，另有至少4名平民受伤。
- 7月19日，Ayyash镇的住宅区遭到空袭，据报造成15名平民死亡，其中包括4名妇女和2名儿童，另有18名平民受伤。
- 7月24日，Mayadin市Arba'in街尽头的居民区遭到空袭，据称造成至少5名平民死亡，另有数人受伤。
- 7月26日，Albu Kamal市的3个地区遭到空袭，其中包括已知有伊黎伊斯兰国战斗人员聚集的Thawrah学校；该市郊区；哈利杰画廊后面的民舍。据报至少有9名平民死亡，其中包括1名妇女和2名儿童。
- 7月28日，空袭击中民舍，据称造成德尔祖尔东郊Taybah村的至少9名平民死亡，其中包括1名母亲及其3名子女。

拉卡省

- 7月2日，拉卡市Jami` al-Atiq(老清真寺)附近的一个住宅区遭到空袭，据报造成包括3名儿童在内的全家5口死亡，至少两名平民受伤。同一天，拉卡市西部的Dariyah住宅区遭到空袭，据称造成5位平民死亡，包括2名妇女和3名儿童。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市

附近共进行了 14 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 13 个战术部队交战，并摧毁了 10 个战斗阵地和 1 个迫击炮系统。

- 7 月 4 日，拉卡市一个住宅区遭到空袭，造成同一个家庭的 7 位平民被炸死。在其公开报告中，美国领导的联盟表示已在拉卡市附近进行了 27 次袭击；与伊黎伊斯兰国的 19 个战术部队交战；摧毁了 17 个战斗阵地、3 辆战术车辆、另一辆汽车、两挺重机枪、一枚迫击炮系统、一个武器储藏处、一个指挥和控制据点、一处车载炸弹设施和一枚车载炸弹。
- 7 月 6 日，拉卡市的住宅区遭到空袭，据称至少造成 4 名平民死亡，至少 17 人受伤。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市附近共进行了 9 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 9 个战术部队交战，并摧毁了 7 个战斗阵地、1 个伊黎伊斯兰国总部和 1 枚车载炸弹。
- 7 月 9 日，拉卡市的居民区遭受空袭，据报造成 6 名平民死亡(包括 1 名妇女和 2 名儿童)，另有 4 人受伤。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市附近共进行了 11 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 9 个战术部队交战，并摧毁了 7 个战斗阵地、一个武器储藏处、一个补给品储藏处、一个防空火炮系统、一条隧道和伊黎伊斯兰国的一个通信塔台。
- 7 月 13 日，拉卡市的住宅区遭到空袭，包括 3 名儿童和 1 名妇女在内的 7 位平民据称遇难。在其公开报告中，美国领导的联盟表示当天在拉卡市附近进行了 9 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 5 个战术部队交战，摧毁了伊黎伊斯兰国的 3 个通信塔台、3 个战斗阵地、一个指挥和控制据点、一台前端装载机和一个火炮系统，并破坏了 3 条补给路线。
- 7 月 15 日，拉卡省南部农村地区的 Akarshah 村发生未爆弹药爆炸事故，造成 3 名平民死亡，包括一名妇女和一名儿童。7 月的上半月期间，该村处于伊黎伊斯兰国控制之下。
- 7 月 16 日，拉卡市的住宅区遭到空袭，据称至少有 13 名平民(包括 4 名儿童和 2 名妇女)被炸死。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市附近进行了 15 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 13 个战术部队交战，并摧毁了 18 个战斗阵地、2 个汽车炸弹工厂和 1 个迫击炮系统。
- 7 月 17 日，拉卡市的住宅区遭到空袭，据报造成 23 名平民死亡，其中包括至少 3 名妇女和 6 名儿童，并造成 24 人受伤。在其公开报告中，美国领导的联盟表示当天在拉卡市附近进行了 16 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 10 个战术部队交战，并摧毁了 13 个战斗阵地、2 栋被伊黎伊斯兰国控制的建筑、一辆战术车辆和一个无人驾驶航空系统。
- 7 月 18 日，拉卡市的住宅区遭到空袭，7 位平民据称遇难，还有 12 人受伤。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市附近共进行了 12 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 11 个战术部队交战，并摧毁了 9 个战斗阵地、2 辆汽车和 1 辆战术车辆。

- 7月19日，拉卡省东部农村地区由伊黎伊斯兰国控制的 Zawr Shammar 村的住宅区据报遭到空袭，共有 11 名平民遇难。
- 7月19日，由伊黎伊斯兰国控制的 Nazlat Shahadah 的住宅区遭到空袭，据称有 8 位平民遇难。
- 7月22日，拉卡市 Dariyah 居民区遭到空袭，据报造成 6 名平民死亡，包括一名 6 岁男孩和一名 7 岁女孩。美国领导的联盟公开报告说，当天在拉卡市附近共进行了 9 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 7 个战术部队交战，摧毁了 8 个战斗阵地和 1 个迫击炮系统，并破坏了 2 条补给路线。
- 7月23日，由伊黎伊斯兰国控制的 Zawr Shammar 村和 Ma`dan 市的住宅区遭到空袭，据称造成 Zawr Shammar 村 4 位平民死亡，Ma`dan 市 2 人死亡，造成两地共 19 人受伤。Zor Shammar 现在位于向前推进的政府部队的射程范围之内。
- 7月28日，拉卡市中心的 15 位平民(包括 2 名妇女和 8 名儿童)据称在他们的住房遭受空袭时遇难。遇难者中有一位母亲和她的 5 个孩子。据报至少另有 3 名平民受伤。在其公开报告中，美国领导的联盟表示当天在拉卡市附近共进行了 12 次袭击，与伊黎伊斯兰国的 10 个战术部队交战，摧毁了 8 个战斗阵地、1 个火炮装置和一辆汽车，并压制了一个战斗据点。

哈塞克省

- 7月3日，哈塞克省南部农村地区的 Shaddadah 镇以南由伊黎伊斯兰国控制的 Ziyanat 村的居民区遭到空袭，据报造成两个家庭的 8 位平民死亡，其中包括 1 名妇女和 6 个儿童。
- 7月4日，哈塞克省南部 Shaddadah 镇以南由伊黎伊斯兰国控制的 Tall al-Shayir 村的一个住宅区遭到空袭，据称至少造成 12 名平民死亡，包括 3 名妇女和 2 名儿童。
- 7月11日，Ziyanat 再次遭受空袭，据报造成至少 10 名平民死亡，包括 2 名妇女和 1 名儿童。
- 7月12日，哈塞克省南部 Sa`dah 村的一个住宅区遭到空袭，据报造成 3 名平民(1 名妇女和 2 名儿童)死亡。