

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 August 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о прогрессе
в осуществлении политического соглашения
от 31 декабря 2016 года**

1. Настоящий доклад охватывает события, происшедшие в Демократической Республике Конго за период с 30 июня 2017 года, и представляется в соответствии с резолюцией [2348 \(2017\)](#), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря каждые 45 дней информировать его в письменной форме об успехах в политической и технической сферах и о препятствиях для осуществления Всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения, подписанного 31 декабря 2016 года.

**I. Основные политические события, связанные
с осуществлением соглашения**

2. Политическая напряженность в Демократической Республике Конго продолжает расти на фоне сохраняющихся проблем в деле полного осуществления политического соглашения от 31 декабря 2016 года, итогом которого должно стать проведение мирных и заслуживающих доверия выборов и завершение политического переходного периода. На этом фоне, народное недовольство политическим процессом продолжает нарастать, что усугубляется ухудшением социально-экономического положения. Кроме того, по-прежнему вызывает обеспокоенность ситуация в области безопасности в ряде районов страны, особенно в восточной части Демократической Республики Конго и в регионе Касаи; имели также место связанные с безопасностью инциденты в Киншасе и в других основных городских центрах. Правительство Демократической Республики Конго и стороны, подписавшие политическое соглашение, еще не достигли консенсуса относительно всеохватного продвижения вперед в осуществлении соглашения, особенно в том, что касается создания благоприятных условий для своевременного проведения заслуживающих доверия и транспарентных президентских выборов и выборов в законодательные органы на национальном уровне и на уровне провинций.

3. В своем заявлении от 1 июля мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго напомнил всем сторонам, подписавшим соглашение от 31 декабря, об их обязанности в полной мере и добросовестно выполнять это соглашение. Он подчеркнул, что Независимая национальная избирательная комиссия несет главную ответственность за организацию выборов, и призвал Комиссию опубликовать без дальнейших проволочек официальный и



согласованный график проведения выборов. Мой Специальный представитель также напомнил о важности осуществления мер укрепления доверия, необходимых для достижения реального консенсуса. Председатель Комиссии Корнель Нангаа ответил на эти заявления 4 июля через средства массовой информации, заявив, что Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДПК) уполномочена поддерживать мир, а не организовывать выборы.

4. 7 июля в Париже в ходе совещания высокого уровня по вопросу о проведении выборов в Демократической Республике Конго, проводившегося по инициативе Международной организации франкоязычных стран (МОФС), Корнель Нангаа представил последнюю информацию о ходе избирательного процесса, в том числе ряд предлагаемых минимальных сроков, необходимых для успешного проведения этого процесса, которые сделали бы проблематичным проведение выборов до декабря 2017 года — установленного в соглашении крайнего срока

5. 13 июля министр связи и по делам средств массовой информации, пресс-секретарь правительства Ламбер Менде заявил, что дополнительные оценки сроков проведения выборов являются, согласно соглашению от 31 декабря 2016 года, совместной прерогативой Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов, правительства и Независимой национальной избирательной комиссии. 20 июля председатель Союза за конголезскую нацию Витал Камерхе, высказал аналогичные замечания, отметив, что решение отложить проведение выборов на период после декабря 2017 года может быть принято только совместно Комиссией, Советом и правительством, и настоятельно призвал Комиссию опубликовать подробный график проведения выборов. Оппозиционная платформа «Объединение общественно-политических сил Демократической Республики Конго за перемены» и входящие в нее партии сделали ряд заявлений, в которых осудили замечания председателя Комиссии, охарактеризовав их как «объявление войны против конголезского народа» и призвали к проведению «акций сопротивления» начиная с 22 июля. Однако никаких «акций сопротивления» затем не последовало.

6. Президент Жозеф Кабила делегировал председателям двух палат парламента свою прерогативу созыва назначенных членов Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов для подтверждения их полномочий, обсуждения вопроса о консенсусном назначении председателя Совета и создания бюро надзорного механизма. 3 июля председатель Национальной ассамблеи Обен Минаку председательствовал на предварительном совещании предложенных членов Совета, с критикой которого выступили многие оппозиционные партии, в том числе Союз за конголезскую нацию, который был одной из сторон, подписавших специальное соглашение от 27 апреля, положившее начало процессу создания Совета. 20 июля председатель сената Леон Кенго Ва Дондо встретился с большинством предложенных членов Совета, после чего 22 июля состоялось совещание под председательством глав обеих палат парламента, на котором председатель Новаторских сил за союз и солидарность, лидер диссидентского крыла Объединения Жозеф Оленганкой был назначен председателем Совета. Адольф Луману, принадлежащий к президентскому большинству, и Витал Камерхе были назначены заместителями председателя надзорного механизма, а третья должность была предоставлена Фронту за соблюдение Конституции — оппозиционной платформе, возглавляемой Движением за освобождение Конго. Витал Камерхе отказался занять должность заместителя председателя, заявив, что процесс назначения членов Совета не согласуется с соответствующими положениями соглашения от 31 декабря 2016 года. 24 июля генеральный секретарь Епископальной конфе-

ренции Демократической Республики Конго Эбботт Донатьен Ншоле выразил несогласие с процессом, результатом которого стало назначение председателя и членов Совета, отметив отсутствие достаточного консенсуса и всеохватности. 25 июля представитель диссидентского крыла Фронта за соблюдение Конституции Лумуна Ндубу согласился занять должность заместителя председателя, от которой ранее отказался Эве Базаиба, координатор Фронта, генеральный секретарь Движения за освобождение Конго. В тот же день Жозеф Оленганкой председательствовал на первом заседании Совета, на котором были учреждены две комиссии, отвечающие соответственно за разработку правил и положений и за подготовку проекта бюджета механизма.

7. 17 июля президент Кабила назначил бывшего заместителя начальника штаба Вооруженных сил Демократической Республики Конго по разведке и операциям генерал-лейтенанта Дьёдонне Амули генеральным комиссаром национальной полиции вместо генерала Шарля Бисенгиманы. Дополнительные изменения были внесены в руководство служб безопасности, в частности в руководство национальной полиции, на национальном и провинциальном уровнях.

8. Объединение созвало свой съезд 21 и 22 июля. Оппозиционная платформа вновь призвала к осуществлению мер укрепления доверия, предусмотренных в политическом соглашении, в частности в том, что касается освобождения политических заключенных и отмены ограничений на демократическое пространство, и мер по укреплению независимости Независимой национальной избирательной комиссии, а также к опубликованию графика проведения выборов и к проведению выборов до декабря 2017 года. Объединение объявило сроки народной мобилизации, в том числе проведение всеобщих забастовок 5 и 9 августа, протестов в основных городах 20 августа и дальнейших акций после 1 октября, если Комиссия к сентябрю не уведомит избирателей о проведении выборов в декабре 2017 года. В ответ на это министр связи и по делам средств массовой информации, пресс-секретарь правительства заявил, что любые попытки свергнуть правительство будут рассматриваться как преступление против нации и государства и с принятием соответствующих мер в соответствии с Конституцией.

9. 27 июня заместитель генерального секретаря президентского большинства Жозеф Коконьянги заявил, что референдум по Конституции мог бы стать альтернативой неудачным переговорам о проведении выборов. 11 июля Союз социал-демократов, партии, аффилированной с президентским большинством, выступил в поддержку избирательных реформ, направленных на изменение системы голосования. 15 июля молодежная лига Народной партии за реконструкцию и демократию, являющейся доминирующей партией в президентском большинстве, призвала объявить чрезвычайное положение.

10. Политические деятели высказывали различные мнения относительно переходного периода после декабря 2017 года. 11 июля Союз за демократию и социальный прогресс выступил с идеей шестимесячного переходного периода в течение первой половины 2018 года без президента Кабилы у власти, если выборы не будут организованы в соответствии с политическим соглашением. 14 июля председатель политической партии «Либерте», бывший министр промышленности Жермен Камбинга выступил с идеей 18-месячного переходного периода с возможностью его продления на 3 месяца в случае форс-мажорных обстоятельств, во главе с президентом Кабиллой и премьер-министром, принадлежащим к Союзу.

II. Основные политические события, связанные с осуществлением соглашения

Ход избирательного процесса

11. Независимая национальная избирательная комиссия сообщила, что по состоянию на 29 июля она зарегистрировала более 37 миллионов имеющих право голоса избирателей (90 процентов) из 41 миллиона избирателей по всей стране, причем 48 процентов зарегистрированных избирателей составляли женщины. Показатель участия женщин в продолжающемся процессе регистрации избирателей, составляет от 43 до 48 процентов, за исключением провинций Северное Киву и Южное Киву, где этот показатель составляет 51 процент, благодаря специальным мерам, принятым Комиссией в сотрудничестве с местными властями и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Что касается пяти провинций региона Касаи, на которые приходится 16 процентов от предполагаемого числа потенциальных избирателей, то, согласно данным Комиссии, регистрация избирателей находится на весьма продвинутом этапе в провинциях Восточное Касаи и Санкуру и в большинстве районов провинции Ломами. Предполагается, что мероприятия по регистрации избирателей начнутся в течение августа в провинциях Центральное Касаи и Касаи, а также в территориях Камиджи и Луйлу в провинции Ломами, на долю которых приходится 8,5 процента от предполагаемого числа потенциальных избирателей. С учетом требования о функционировании регистрационных центров в течение 90 дней и времени, необходимого для сведения воедино регистрационных данных, процесс регистрации избирателей на всей территории страны, скорее всего, не будет завершен до ноября 2017 года.

12. 18 июля Независимая национальная избирательная комиссия объявила о своем намерении организовать 26 августа выборы губернаторов в 11 провинциях, а именно в Нижнем Уэле, Экваториальной провинция, Верхней Катанге, Верхнем Ломами, Центральном Касаи, Квилу, Монгале, Южном Киву, Южном Убанги, Чопо и Чуапе. Это заявление последовало после череды вотумов недоверия, инициированных в октябре 2016 года главным образом депутатами законодательных органов провинций, принадлежащими к президентскому большинству, против губернаторов, назначенных из их же рядов, на основании обвинений в присвоении средств и неэффективном управлении. Эти выборы еще предстоит провести.

Ограничение политического пространства и применение насилия в контексте осуществления политического соглашения и проведения выборов

13. В своей полугодовой записке, опубликованной 26 июля, Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека документировало 430 случаев нарушения прав человека и основных свобод, касающихся ограничения демократического пространства и связанных с проведением выборов в период с января по июнь по всей стране. В основном это были нарушения права на свободу и личную неприкосновенность, права на свободу мнений и их свободное выражение (98 нарушений) и права на свободу мирных собраний (80 нарушений). Эти данные подтверждают нарастающую с 2015 года тенденцию к росту числа нарушений политических прав и свобод. Эта проблема усугубляется отсутствием реального и систематического расследования и привлечения к ответственности тех, кто нарушает права человека. Сотрудники национальной полиции по-прежнему являются основными предполагаемыми виновниками этих нарушений — на них приходится 211 случаев нарушения

прав человека. Военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго были, по непроверенным данным, виновны в 90 нарушениях; за ними следуют политико-административные органы (44 нарушения), сотрудники Национального агентства расследований (35 нарушений), вооруженные группы (28 нарушений), судебные органы (16 нарушений) и другие представители власти (6 нарушений).

Меры укрепления доверия

14. Крайне необходимо обеспечить дальнейший прогресс в осуществлении мер укрепления доверия, предусмотренных в политическом соглашении от 31 декабря 2016 года. По данным оппозиционных партий, под арестом по-прежнему находится значительное число политических заключенных, хотя правительство утверждает, что некоторые из высокопоставленных лиц, содержащихся под стражей, обвиняются в совершении уголовных преступлений, не связанных с их политической деятельностью. Кроме того, общий запрет на протесты продолжает применяться в большинстве крупных городов. 10 июля в Кисангани, провинция Чопо, мэр запретил проводить организованную Движением за освобождение Конго разъяснительную работу по регистрации избирателей. 19 июля в высоком суде в Лубумбаши (Верхняя Катанга) началось слушание апелляции по делу бывшего губернатора провинции Катанга Моиза Катумби, который в 2016 году был приговорен мировым судом к трем годам тюремного заключения по обвинению в подделке документов для приобретения имущества. Адвокаты Катумби указали на несколько нарушений, допущенных в ходе разбирательства, все из которых были отклонены судом. Существуют опасения относительно попыток повлиять на беспристрастность судей, особенно в связи с покушением на жизнь одного из судей, совершенным неустановленными вооруженными лицами в ночь перед слушанием дела в суде. Кроме того, кампания запугивания и преследования со стороны представителей власти против председателя Национального союза федералистов Конго, лидера Объединения в Верхней Катанге Габриэля Кьонгу Ва Кумванзы с начала июля усилилась.

III. Усилия по предоставлению добрых услуг для осуществления соглашения и региональные события

15. Правительство активизировало дипломатические усилия, чтобы заручиться большей поддержкой на региональном уровне. 2 июля президент Кабила совершил поездку в Аддис-Абебу по случаю двадцать девятого саммита Африканского союза, чтобы заручиться поддержкой своих африканских коллег в связи с целенаправленными санкциями, которые Европейский союз и Соединенные Штаты Америки ввели против некоторых конголезских должностных лиц. По просьбе правительства Демократической Республики Конго члены Исполнительного совета Африканского союза осудили несправедливые, по их мнению, односторонние санкции в отношении государств и граждан государств — членов Африканского союза. Что касается политического соглашения, то Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза настоятельно призвала к эффективному и согласованному осуществлению соглашения от 31 декабря 2017 года в целях проведения выборов в декабре 2017 года и призвала к безотлагательному назначению председателя и членов Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов.

16. Епископальная конференция Демократической Республики Конго заняла решительную позицию в поддержку полного осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года и проведения выборов в 2017 году, призвав конголезский народ «взять на себя ответственность за свое будущее», что было расценено президентским большинством и правительством как призыв к мятежу. 4 июля католическая церковь приступила к осуществлению кампании по повышению осведомленности о роли мирных протестов в поддержку политического соглашения.

17. 7 июля в Париже Международная организация франкоязычных стран (МОФС) в сотрудничестве с Международной контактной группой по району Великих озер созвала чрезвычайное совещание для обсуждения тактики выборов в Демократической Республике Конго. В совещании приняли участие заместитель премьер-министра, министр иностранных дел Ше Окитунду и председатель Независимой национальной избирательной комиссии Нангаа.

18. 13 июля в ходе внеочередного совещания, состоявшегося в Луанде, Совет министров трехстороннего механизма в составе Анголы, Демократической Республики Конго и Южной Африки единогласно осудил иностранное вмешательство во внутренние дела Демократической Республики Конго, призвав к отмене адресных санкций, введенных неафриканскими организациями и странами в отношении должностных лиц Демократической Республики Конго.

19. В заключительном докладе о работе 19-го совещания Комитета министров Органа по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности, состоявшегося 17–21 июля в Объединенной Республике Танзания, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) заявило, что нестабильность в регионе Касаи повлияла на график проведения выборов, предусмотренный в политическом соглашении, и осудила «внеконтинентальное вмешательство во внутренние дела государств — членов АС», призвав отменить адресные санкции в отношении должностных лиц Демократической Республики Конго. САДК предусматривает назначение Специального посланника по Демократической Республике Конго и создание временного отделения для оказания более эффективной поддержки процессу выборов и поддержания более тесных контактов с МООНСДРК в надежде на то, что его присутствие в Демократической Республике Конго восстановит доверие среди населения и обеспечит региональную поддержку избирательного процесса.

20. Мой Специальный представитель и мой Специальный посланник по району Великих озер предпринимали усилия по оказанию добрых услуг в поддержку своевременного и всестороннего осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года и сотрудничали с национальными субъектами и региональными и международными партнерами с целью преодоления политического тупика.

21. Мой Специальный представитель продолжал призывать основные заинтересованные конголезские стороны сохранять приверженность политическому процессу, в частности осуществлению политического соглашения. Его усилия включали а) встречу 17 июля с заместителем премьер-министра, министром внутренних дел и безопасности Эммануэлем Шадари Рамазани, который порекомендовал моему Специальному представителю отдельно встретиться с представителями президентского большинства и Объединения в формате небольшой контактной группы для укрепления консенсуса в отношении политического процесса; б) встречу 17 июля с генеральным секретарем Епископальной конференции Демократической Республики Конго Эбботом Донатьеном Ншоле, который заявил, что именно правительство и Независимая национальная избирательная комиссия должны разблокировать нынешнюю тупиковую

ситуацию посредством соответственно осуществления мер доверия и опубликования графика проведения выборов; с) встречу 23 июля с председателем Объединения Феликсом Чисекеди, который охарактеризовал назначение Жозефа Оленганкоя председателем Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов как еще одну тактическую уловку, предпринятую правящим большинством с целью отсрочить проведение выборов, выразив при этом сожаление в связи с позицией региональных субъектов, таких как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Международная конференция по району Великих озер по отношению к Демократической Республике Конго. Опираясь на результаты вышеупомянутых встреч, мой Специальный представитель продолжал побуждать все заинтересованные стороны к налаживанию прямого диалога с целью нахождения основанного на консенсусе и предусматривающего всеобщий охват способа продвижения по пути полного и добросовестного осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года, создания условий для проведения мирных и внушающих доверие выборов и проведения выборов не позднее декабря 2017 года.

22. Усилия моего Специального посланника включали проведение консультаций с региональными и международными партнерами о путях расширения и согласования взаимодействия международного сообщества с конголезскими сторонами в поддержку осуществления политического соглашения. В этой связи 17 июля в Аддис-Абебе мой Специальный посланник встретился с председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом и комиссаром по политическим вопросам Минатой Самате Сесумой, чтобы придать импульс дальнейшему тесному партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях содействия проведению мирных и заслуживающих доверия выборов. Председатель приветствовал совместные усилия обеих организаций и настоятельно призвал гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона принять дополнительные меры, включая организацию совместных посещений Демократической Республики Конго для поддержания взаимодействия со всеми участвующими в политическом процессе заинтересованными сторонами. 2 августа мой Специальный посланник встретился с президентом Конго Дени Сассу-Нгессо, чтобы обсудить в числе прочих вопросов региональные усилия в поддержку осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года.

IV. Замечания

23. Политический процесс в Демократической Республике Конго характеризуется усиливающимися разногласиями между оппозиционными платформами и правящим большинством относительно осуществления политического соглашения в условиях продолжающегося сужения демократического пространства. Многие субъекты со стороны оппозиции, в том числе оппозиционные партии которые до недавнего времени проявляли большую готовность к сотрудничеству (а именно Движение за освобождение Конго и Союз за конголезскую нацию), поддерживая соглашение, могут изменить свой подход, если расхождения с правящим большинством будут сохраняться. Предполагаемые нарушения политического соглашения, в том числе назначение премьер-министра, подписание измененного специального соглашения и вызвавшее возражения создание Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов, подорвали веру в политическое соглашение, которая была у заинтересованных сторон еще в начале 2017 года, и усилили

разногласия как внутри оппозиционными платформ и правящего большинства, так и между ними. Кроме того, степень доверия, которое возникло между сторонами, подписавшими соглашение, уменьшилась. В этой связи решительная политическая воля и широкий консенсус крайне необходимы для полного и добросовестного осуществления политического соглашения от 31 декабря 2016 года во избежание нового этап политической конфронтации, особенно с учетом нарастания политической напряженности на фоне неоднократных призывов многих оппозиционных платформ, Епископальной конференции Демократической Республики Конго и гражданского общества относительно проведения выборов до декабря 2017 года в соответствии с положениями политического соглашения. Неспособность создать благоприятные условия для проведения своевременных, мирных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов, позволяющих обеспечить мирную передачу власти и завершить переходный период, может углубить политический кризис в Демократической Республике Конго, ухудшив и без того серьезное положение в плане безопасности и прав человека, а также в гуманитарной и экономической сфере.

24. Чтобы продвинуть вперед осуществление политического соглашения от 31 декабря 2016 года, стороны должны демонстрировать большую политическую волю и более конструктивно взаимодействовать друг с другом. Незамедлительное, полное и осязаемое осуществление мер укрепления доверия, обеспечение функционирования Национального совета по контролю за осуществлением соглашения и процесса выборов на консенсуальной основе и опубликование графика проведения выборов в соответствии с положениями политического соглашения являются существенно важными элементами для достижения необходимого уровня доверия для преодоления тупика в политическом процессе. Открытое демократическое пространство и полное уважение политических прав и свобод для всех, в том числе свободы убеждений и их выражения и свободы мирных собраний, имеют существенно важное значение для создания необходимых условий, способствующих проведению мирных и заслуживающих доверия выборов. Лишение свободы по политическим мотивам и другие акты запугивания против лиц, выражающих мнения, расцениваемые как критические по отношению к правительству, должны быть прекращены, а лица, виновные в нарушении прав человека, должны привлекаться к ответственности. Обеспечение полного уважения прав человека со стороны государственных сил безопасности, в частности воздержание от чрезмерного или несоразмерного применения силы при поддержании общественного порядка, в том числе привлечение к ответственности за нарушения таких прав, а также проявление максимальной сдержанности всеми заинтересованными сторонами по обе стороны политического водораздела также имеют важное значение для создания условий, способствующих проведению выборов. Я настоятельно призываю конголезские стороны подтвердить свою приверженность добросовестному выполнению соглашения от 31 декабря 2016 года, включая осуществление мер доверия, чтобы проложить путь к мирной и заслуживающей доверия передаче власти. В свете вышеизложенного постоянное политическое взаимодействие со всеми основными политическими силами и гражданским обществом будет иметь жизненно важное значение. Важно также, чтобы региональные и международные субъекты в связи с ситуацией в Демократической Республике Конго действовали согласованно и с общим пониманием сложности ситуации и возможных решений при ведущей роли самих конголезцев. Мой Специальный представитель, действуя в тесном сотрудничестве с моим Специальным посланником, будет продолжать осуществление его инициатив по оказанию добрых услуг, в координации с региональными и международными партнерами, с тем чтобы помочь конголезским сторонам найти на основе консенсуса путь к продвижению политического процесса.