

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 August 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о событиях
в Гвинее-Бисау и деятельности Объединенного
отделения Организации Объединенных Наций
по миростроительству в Гвинее-Бисау****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2343 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до 28 февраля 2018 года и просил меня каждые шесть месяцев представлять доклады о положении в Гвинее-Бисау и прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции и выполнении мандата ЮНИОГБИС. В докладе приводится обновленная информация об основных событиях в сферах политики, безопасности, прав человека и социально-экономической и гуманитарной деятельности в Гвинее-Бисау за период, прошедший после выхода моего доклада от 7 февраля 2017 года ([S/2017/111](#)).

II. Основные события в Гвинее-Бисау**A. Политическая ситуация**

2. После опубликования моего последнего доклада Гвинея-Бисау так и не вышла из политического тупика и не достигла какого-либо прогресса в осуществлении Конакрийского соглашения, подписанного 14 октября 2016 года. Тупиковая ситуация, сложившаяся в Национальной ассамблее, и, как следствие, неспособность утвердить программу правительства и государственный бюджет привели к еще большей поляризации позиций в стране. Несмотря на различные инициативы, направленные на налаживание подлинного диалога в целях урегулирования институционального кризиса, никаких признаков продвижения вперед не наблюдалось.

3. 6 февраля правительство премьер-министра Умару Сисоко Эмбалу представило Национальной ассамблее свою программу. 22 февраля Постоянная комиссия Ассамблеи в составе 15 членов отказалась назначить даты проведения очередной сессии для рассмотрения этой программы на том основании, что правительство не было сформировано в соответствии с Конакрийским соглашением и что программа не была представлена в течение 30-дневного срока, установленного в Соглашении. В голосовании приняли участие только девять

* Переиздано по техническим причинам 15 августа 2017 года.



членов Комиссии, представляющих Африканскую партию независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК), а остальные шесть членов, представляющих Партию за социальное обновление (ПСО), воздержались.

4. 23 февраля ПСО — вторая крупнейшая партия в парламенте после ПАИГК — обратилась к спикеру Национальной ассамблеи Сиприану Кассаме с просьбой отменить решение Постоянной комиссии и созвать пленарное заседание Национальной ассамблеи для рассмотрения программы правительства. 3 марта спикер постановил отклонить эту просьбу на том основании, что партия не обладает правоспособностью для обжалования решений Комиссии. 12 апреля парламентская группа ПСО объявила о своем решении принимать участие только в пленарных заседаниях Национальной ассамблеи.

5. Тем временем, в связи с отсутствием прогресса в осуществлении Конакрийского соглашения, посредник Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по Гвинее-Бисау президент Гвинеи Альфа Конде направил в Бисау на 8 и 9 марта своего государственного министра и генерального секретаря администрации президента Наби Юсуфа Кириди Бангуру. Г-н Бангура провел консультации с политическими лидерами страны и членами международного сообщества, чтобы обсудить с ними предложение посредника о проведении в Конакри встречи по вопросам примирения между руководством ПАИГК и группой из 15 парламентариев, которые были исключены из партии в январе 2016 года. Однако из-за отсутствия консенсуса внутри группы из 15 парламентариев предлагаемая встреча не состоялась.

6. С 10 марта по 18 мая президент Гвинеи-Бисау Жозе Мариу Ваш находился в поездке по стране, организованной с целью выяснить мнения местных заинтересованных сторон по национальным вопросам. В ходе этой поездки президент сосредоточил внимание на трех приоритетных задачах: мир и стабильность; надлежащее управление государственными средствами; и реализация его сельскохозяйственного проекта “*Mon na Lama*” («Объединим усилия»), направленного на обеспечение продовольственной самодостаточности. Поездка завершилась в Бисау, где президент и министр внутренних дел заявили о том, что правительство премьер-министра Сисоко Эмбалу «не будет распущено под давлением международного сообщества».

7. В отчетный период прошло несколько демонстраций. 9 марта движение «Гражданин» организовало в Бисау акцию протеста, потребовав возобновить работу Национальной ассамблеи и выразив поддержку президенту и правительству. 11 марта Движение сознательных граждан и неконформистов провело в Бисау ответную демонстрацию, призывав к отставке президента. Несмотря на то что ПАИГК публично не поддержала эту акцию протеста, по имеющимся данным, в ней приняли участие многие радикально настроенные члены партии. 8 апреля Движение организовало пикет с участием около двух десятков человек, которые настоятельно призвали президента урегулировать политический кризис или провести досрочные всеобщие выборы. Сотрудники полиции использовали слезоточивый газ для разгона демонстрантов и задержали семь человек, которые впоследствии были освобождены. 22 апреля Движение и другие организации гражданского общества провели еще одну демонстрацию, участие в которой приняли около 1000 человек и которая прошла мирно. Однако во время демонстрации, которая была организована этим движением 27 мая и участие в которой приняли около 800 человек, между сотрудниками правоохранительных органов и демонстрантами произошли столкновения, в результате чего, по информации, предоставленной больницами, 18 демонстрантов и сотрудников полиции получили ранения.

8. В свете этих событий 26 мая группа международных партнеров, базирующихся в Гвинее-Бисау, в составе представителей Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейского союза и Организации Объединенных Наций опубликовала пресс-релиз, в котором с обеспокоенностью отметила рост напряженности в стране, вызванный провокационными заявлениями, забастовками и угрозами проведения уличных демонстраций с применением насилия. Группа напомнила о предыдущих заявлениях ЭКОВАС, Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Европейского союза, в которых к политическим сторонам обращается настоятельный призыв проявлять сдержанность.

9. 2 апреля исполнительный секретарь Сообщества португалоязычных стран Мария ду Карму Сильвейра прибыла в Бисау с четырехдневным визитом для проведения с национальными и международными заинтересованными сторонами консультаций в связи со сложившейся кризисной ситуацией. После встречи с президентом Вашем, состоявшейся 5 апреля, исполнительный секретарь сообщила о получении от него заверений в том, что он сделает все возможное, чтобы создать условия для диалога между гражданами Гвинее-Бисау.

10. 23 апреля после консультаций, проведенных в Конакри с посредником ЭКОВАС президентом Альфой Конде, в Бисау при поддержке ЮНИОГБИС прибыла министерская миссия ЭКОВАС. В состав миссии, которую возглавил министр иностранных дел Либерии, вошли министр иностранных дел Сьерра-Леоне, государственный министр и генеральный секретарь администрации президента Гвинее, руководитель аппарата министра иностранных дел Сенегала и председатель Комиссии ЭКОВАС.

11. На встрече, организованной при содействии моего Специального представителя и Специального представителя ЭКОВАС в Гвинее-Бисау, участники министерской миссии провели консультации с международными партнерами, базирующимися в Гвинее-Бисау. 24 апреля члены делегации ЭКОВАС встретились с представителями гражданского общества, премьер-министром, лидерами политических партий, представленными в парламенте, группой из 15 парламентариев, исключенных из ПАИГК, и президентом. Миссия подчеркнула настоятельную необходимость осуществления Конакрийского соглашения и проведения мирных и заслуживающих доверия законодательных и президентских выборов соответственно в 2018 и 2019 годах. Участники миссии также сообщили заинтересованным сторонам о том, что согласно решению, которое было принято Руководящим органом глав государств и правительств ЭКОВАС на встрече на высшем уровне, состоявшейся 17 декабря 2016 года в Абудже, с 28 апреля 2017 года планируется сворачивать деятельность Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ). В ходе консультаций конфликтующие стороны подтвердили свою приверженность выполнению Соглашения, тогда как национальные заинтересованные стороны и представители гражданского общества выразили опасения по поводу того, что вывод ЭКОМИБ может сказаться на безопасности и стабильности в стране.

12. 25 апреля, до своего отъезда из Бисау, миссия опубликовала заключительное коммюнике, в котором рекомендовала Руководящему органу глав государств и правительств ЭКОВАС в случае невыполнения Конакрийского соглашения или непринятия конкретных мер по его осуществлению в течение 30 дней ввести целенаправленные санкции в отношении физических и юридических лиц, мешающих его беспрепятственному выполнению.

13. Решимость, которую продемонстрировала министерская миссия ЭКОВАС, сподвигла соответствующие стороны предпринять усилия по содействию проведению консультаций между национальными заинтересованными

сторонами. 5 мая правительство опубликовало заявление, в котором сообщило, что премьер-министр пригласил членов политических партий, представленных в парламенте, принять участие в консультациях 2 и 3 мая в рамках осуществления Конакрийского соглашения. В заявлении было указано, что это приглашение приняла только ПСО и что Национальная ассамблея является надлежащим форумом для обсуждения сложившейся в стране кризисной ситуации. Кроме того, правительство подтвердило свое намерение урегулировать кризис и обеспечить нормальную работу Национальной ассамблеи.

14. В тот же день ПАИГК опубликовала коммюнике, в котором предложила группе из 15 парламентариев, исключенных из партии, подтвердить ее Комиссии по диалогу и примирению свою заинтересованность в восстановлении членства в партии. 17 мая, после встречи с членами Комиссии, бывший премьер-министр Басиру Джа выразил готовность вновь вступить в ряды ПАИГК. На пресс-конференции, состоявшейся в тот же день в Бисау, еще несколько членов группы из 15 парламентариев подтвердили готовность принять участие в диалоге с руководством ПАИГК, при условии что он будет проводиться за пределами штаба партии.

15. 15 мая представители ПСО, группа из 15 парламентариев, исключенных из ПАИГК, и представители Партии за новую демократию (ПНД) опубликовали обращение к президенту, в котором подтвердили свою поддержку как премьер-министра, так и президента. Однако в письме от 22 мая, адресованном президенту Альфе Конде, председатель ПНД Яя Джало разъяснил, что лицо, подписавшее это обращение от имени партии, не было на это уполномочено.

16. 25 мая ПСО провела митинг в Бафате, столице района Бафата. В тот же день в интервью для местной радиостанции председатель партии Альберту Нбунхе Намбея заявил, что международные санкции в отношении политических деятелей приведут не к урегулированию, а скорее к усугублению кризисной ситуации в стране.

17. 1 июня группа из 18 политических партий, не представленных в парламенте, опубликовала пресс-релиз, в котором обвинила в сложившейся в стране ситуации ПАИГК и ее председателя, а также спикера Национальной ассамблеи. Группа призвала ЭКОВАС ввести санкции в отношении ПАИГК, ее лидера, спикера и их сторонников за несоблюдение положений Конакрийского соглашения.

18. 24 мая мой Специальный представитель провел встречу с представителями недавно сформированной независимой группы женских организаций, известной как «женская посредническая группа», чтобы обсудить с ними конкретные меры по вовлечению женщин в процесс урегулирования кризиса на консенсусной основе. 27 мая группа представила ЮНИОГБИС меморандум, в котором отметила необходимость урегулирования давних разногласий между политическими лидерами и призвала принять меры с целью положить конец упорному исключению женщин из политических процессов. Мой Специальный представитель призвал членов группы вернуть себе законно принадлежащее им право на участие в процессах принятия решений и миростроительства в стране, в том числе путем более активного содействия налаживанию диалога между политическими сторонами. В ответ на это женская посредническая группа обратилась к ЮНИОГБИС с просьбой оказать ей техническую и финансовую поддержку, с тем чтобы она могла внести вклад в урегулирование кризиса. Миссия такую поддержку оказала.

19. Впоследствии, 30 мая, состоялась встреча представителей женской посреднической группы с президентом, на которой они выступили за налаживание подлинного и прямого диалога с основными политическими лидерами. В

тот же день они опубликовали пресс-релиз, в котором призвали политические стороны вступить в конструктивный диалог в целях урегулирования конфликта. 2 июня члены группы встретились с моим Специальным представителем, чтобы проинформировать его о прогрессе, достигнутом в их посреднической деятельности.

20. 4 июня в Монровии состоялась пятьдесят первая очередная сессия Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. В своем заключительном коммюнике Руководящий орган настоятельно призвал все заинтересованные стороны выполнить положения Конакрийского соглашения, продлил срок действия мандата ЭКОМИБ на три месяца в интересах обеспечения полного осуществления Соглашения и подтвердил свое намерение в случае необходимости ввести целенаправленные санкции в отношении всех субъектов, мешающих беспрепятственному выполнению Соглашения. Руководящий орган с удовлетворением отметил продолжающееся невмешательство армии в сложившуюся тупиковую политическую ситуацию, настоятельно призвав ее продолжать придерживаться этой позиции, и поручил Комиссии ЭКОВАС регулярно проводить, через посредство министерского комитета высокого уровня, оценки хода осуществления Соглашения.

21. В период с 13 по 15 июня в Бисау находился с визитом Председатель Комитета Организации Объединенных Наций по санкциям, учрежденного резолюцией 2048 (2012) Совета Безопасности, посол Эльбио Росселли (Уругвай). Цель его поездки заключалась в получении информации из первых рук об осуществлении и эффективности санкционных мер, введенных Советом Безопасности, и обсуждении соответствующих политических событий. Председатель встретился с президентом, спикером, премьер-министром, министрами иностранных и внутренних дел, военнослужащими, попавшими под санкции, председателем Верховного суда, лидерами политических партий, группой из 15 парламентариев, исключенных из ПАИГК, а также с представителями гражданского общества и женских и молодежных организаций. Кроме того, он провел встречи с сотрудниками ЮНИОГБИС и другими международными партнерами. 15 июня, выступая перед средствами массовой информации, посол Росселли с удовлетворением отметил образцовое поведение военных и сообщил, что представит свои выводы на рассмотрение Комитета по санкциям и Совета Безопасности.

22. 19 июня ПАИГК направила группе международных партнеров, базирующихся в Гвинее-Бисау, от имени политических партий, представленных в парламенте, за исключением ПСО, документ с изложением путей осуществления Конакрийского соглашения. В документе повторялось предложение, с которым в феврале 2017 года выступил спикер, включая график осуществления Соглашения.

23. 22–24 июня в Бисау состоялся первый общенациональный съезд ПАИГК, в котором приняли участие около 600 делегатов. Бывший премьер-министр Басиру Джа, который до кризиса занимал должность третьего заместителя председателя ПАИГК, принял участие в съезде в качестве рядового члена партии. На съезде было вынесено несколько рекомендаций, включая следующие: конкретизировать путем проведения конституционной реформы полномочия и прерогативы исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, сохранив при этом полупрезидентскую систему правления; пересмотреть законы о выборах и политических партиях; и свести к минимуму риск возникновения новых внутренних конфликтов. На съезде ПАИГК также было рекомендовано наделить председателя партии правом голоса при отборе кандидатов от партии для участия в президентских и законодательных выборах и вновь прозвучал призыв на основе консенсуса назначить Аугусту Оливайша премьер-

министром в рамках осуществления Конакрийского соглашения. Съезд проходил на фоне усиления напряженности в отношениях между основным составом ПАИГК и группой из 15 исключенных из партии парламентариев, которые обвинили руководство партии в том, что оно исключает всех радикально настроенных и высокопоставленных членов партии, подозреваемых в поддержке этой группы.

24. 26 июня в ходе встречи с религиозными лидерами президент Ваш призвал обеспечить единство всех граждан Гвинеи-Бисау и подчеркнул, что национальные заинтересованные стороны должны сделать все возможное для решения стоящих перед страной задач в течение последующих 90 дней. Он призвал ПАИГК, ПСО и группу из 15 парламентариев, исключенных из ПАИГК, прийти к согласию и содействовать принятию программы правительства и государственного бюджета, добавив, что в противном случае он объявит о досрочном проведении выборов.

25. 5–10 июля благодаря информационно-пропагандистским усилиям, принятым под руководством женской посреднической группы, состоялись двусторонние переговоры президента со спикером, премьер-министром, председателем Верховного суда и лидерами ПАИГК и ПСО. Представители группы сообщили моему Специальному представителю о том, что основные политические лидеры договорились возобновить регулярные консультации и рассмотреть пути урегулирования кризиса в соответствии с Конституцией и Конакрийским соглашением. Воспользовавшись предоставленной возможностью, группа обратилась к ЮНИОГБИС с просьбой оказывать ей дальнейшую консультационную и программную поддержку.

26. 17 июля Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором высказался в поддержку посреднической деятельности ЭКОВАС и настоятельно призвал президента возглавить усилия по достижению прогресса в осуществлении Конакрийского соглашения. Он также настоятельно рекомендовал всем сторонам воздерживаться от действий или заявлений, которые могут привести к усилению напряженности и насилию, и призвал уважать права человека и свободу выражения мнений. Кроме того, Совет выразил обеспокоенность по поводу планируемого вывода ЭКОМИБ до сентября 2017 года, призвав международное сообщество мобилизовать финансовые ресурсы, чтобы миссия могла продолжить свою деятельность, и постановил в 2017 году направить в Гвинею-Бисау миссию для контроля за ходом выполнения решений Африканского союза и ЭКОВАС и взаимодействия с национальными заинтересованными сторонами в интересах достижения прогресса.

В. Обстановка в плане безопасности

27. В целом обстановка в плане безопасности оставалась стабильной, но напряженной. Одним из последствий затянувшегося политического кризиса стало учащение демонстраций, и, хотя большинство из них проходили мирно, в отчетный период увеличилось число столкновений между сотрудниками правоохранительных органов и демонстрантами.

28. 5 мая ЭКОМИБ приступила к переселению своих военнослужащих в казармы до последующего полного вывода сил из страны. 4 июня было репатрировано 65 военнослужащих в составе нигерийского контингента. Однако впоследствии процесс сворачивания деятельности ЭКОМИБ был приостановлен в связи с решением Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС продлить срок действия мандата миссии на три месяца — до 30 сентября 2017 года.

С. Положение в области прав человека

29. В отчетный период значительного прогресса в обеспечении соблюдения Национальной комиссией по правам человека Парижских принципов, в частности принципа независимости от правительства, не наблюдалось. Не было достигнуто существенного прогресса и в расследовании совершенных ранее серьезных нарушений прав человека и создании соответствующих механизмов подотчетности.

30. В позитивном ключе следует отметить, что ЮНИОГБИС зафиксировало прогресс в судебном процессе по делу, возбужденному властями страны после того, как 23 января в одном из полицейских участков в Бисау скончался 34-летний гражданин, который был незаконно задержан и подвергнулся пыткам. 22 февраля генеральный прокурор предъявил восьми сотрудникам полиции обвинения в нанесении тяжких телесных повреждений, а 9 июня одного из них приговорили к лишению свободы сроком на три года и три месяца и обязали выплатить компенсацию семье погибшего. Остальные семь подозреваемых были оправданы за отсутствием доказательств.

31. 9 июня правительство Гвинеи-Бисау провело самостоятельную оценку хода выполнения им международных рекомендаций в области прав человека, в связи с чем при поддержке ЮНИОГБИС был организован национальный диалог между представителями государственных учреждений, гражданского общества, молодежных и женских организаций и другими ключевыми заинтересованными сторонами. В диалоге приняли участие представители судебной власти, Национальной ассамблеи, администрации президента, соответствующих министерств и государственных секретариатов, а также гражданского общества и международного сообщества.

32. 27 июня Национальный совет по социальной коммуникации и ассоциация журналистов опубликовали заявления, в которых осудили попытки ограничить свободу слова и свободу печати посредством запугивания. 30 июня правительство приостановило работу организации общественного вещания Португалии (Rádio e Televisão de Portugal). В ответ на это Лига прав человека Гвинеи-Бисау опубликовала заявление, в котором осудила это решение и призвала урегулировать ситуацию посредством диалога.

33. ЮНИОГБИС документально зафиксировало ряд инцидентов, включая случаи задержания и несоразмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов во время состоявшейся 27 мая демонстрации, которые подверглись осуждению со стороны Лиги прав человека Гвинеи-Бисау. После акции протеста, организованной 8 апреля Движением сознательных граждан и нонконформистов, полиция временно заключила под стражу семь демонстрантов на основании закона, который запрещает проведение собраний и демонстраций в общественных местах, находящихся на конкретном расстоянии от зданий определенных учреждений. Впоследствии благодаря посредническим усилиям ЮНИОГБИС демонстранты были освобождены.

34. 1 июня Министерство внутренних дел опубликовало пресс-релиз, в котором запретило Движению сознательных граждан и нонконформистов и движению «Гражданин» проводить демонстрации, запланированные на 3 и 4 июня, на том основании, что эти мероприятия могут поставить под угрозу общественный порядок и спокойствие. 2 июня Лига прав человека Гвинеи-Бисау осудила позицию Министерства и настоятельно призвала правительство воздерживаться от действий, которые могут ограничить право на проведение демонстраций.

D. Социально-экономическая и гуманитарная ситуация

35. В рассматриваемый период экономическая ситуация оставалась благоприятной. Согласно прогнозам, в 2017 году темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составят около 5 процентов, что несколько ниже показателя за 2016 год, составившего 5,1 процента, но намного выше, чем в странах Африки к югу от Сахары, в которых темпы роста ВВП в среднем составляют 2,6 процента. Это обусловлено совокупностью таких факторов, как увеличение объема производства и экспорта орехов кешью, рост в строительном секторе, стабилизация макроэкономической ситуации, увеличение государственных доходов (на 32,4 процента) и обеспечение более дисциплинированного управления государственными финансами. По имеющимся оценкам, общий объем производства орехов кешью превысит 170 000 тонн при беспрецедентно высоких ценах (по состоянию на конец июня 2017 года производители получали в среднем 1050 франков КФА (1,75 долл. США) за килограмм). Хотя прямой бюджетной поддержки по-прежнему не оказывается, правительство регулярно выплачивает зарплаты и покрывает некоторые основные расходы.

36. Казначейский комитет, который был учрежден в 2016 году и в состав которого в качестве наблюдателей входят представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейского союза, Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка, повысил эффективность своей деятельности в области надзора за управлением государственными расходами. Комитет также служит хорошей площадкой для обмена информацией между правительством и его основными партнерами по процессу развития, уделяя особое внимание повышению финансовой дисциплины и транспарентности. Однако для достижения большей эффективности в распределении государственных расходов необходимы дальнейшие непрерывные усилия.

37. В мае МВФ оценил показатели страны в целом как удовлетворительные, отметив ощутимый прогресс в проведении экономических и финансовых реформ. В этой связи МВФ одобрил предоставление по линии механизма расширенного кредитования кредита в размере 3,03 млн. долл. США в виде специальных прав заимствования. Кроме того, Группа Всемирного банка утвердила новую рамочную программу партнерства со странами для Гвинеи-Бисау на период 2018–2021 годов на ориентировочную сумму в размере 90 млн. долл. США.

38. Несмотря на относительно хорошие экономические показатели, уровень общего благосостояния и социальное положение населения по-прежнему оставляют желать лучшего. По всей стране царит нищета, а в плане развития человеческого потенциала в более широком смысле прогресс остается незначительным. В целях повышения доступности и качества данных о нищете и улучшения понимания ее различных аспектов в апреле 2017 года ПРООН и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступили к изучению факторов многомерной нищеты. Завершить это исследование планируется к концу 2017 года.

39. В отчетный период прошли забастовки, организованные профсоюзами судебных органов и образовательных учреждений в связи с задержками с выплатой субсидий и задолженностями по зарплате, в результате чего были проведены переговоры между правительством и профсоюзом судебных секретарей и двумя основными профсоюзами преподавателей. Соглашения, достигнутые в обоих случаях, позволили снизить уровень напряженности в обществе.

40. С февраля по апрель ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Глобальным партнерством в области образования оказывал Министерству образования поддержку в связи с печатью и распространением учебников для начальных школ среди 310 000 детей школьного возраста по всей стране в целях повышения качества образования в Гвинее-Бисау.

41. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывала поддержку совместной миссии, организованной Глобальным альянсом по вакцинам и иммунизации, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Всемирным банком на период с 3 по 7 апреля. Миссия оценила условия в стране на предмет соответствия установленным требованиям для внедрения новых моделей финансирования в течение следующих трех лет.

42. С 31 мая по 4 июня Министерство здравоохранения, организации системы Организации Объединенных Наций (ВОЗ, ЮНИСЕФ и ПРООН) и другие партнеры проводили совместную национальную кампанию по распространению обработанных инсектицидами противомоскитных сеток длительного пользования. В рамках этой кампании удалось распространить около одного миллиона таких сеток, что позволит защитить от малярии более двух миллионов взрослых и детей. Показатель смертности от малярии в Гвинее-Бисау (15,8 процента) более чем на 30 процентов превышает аналогичные показатели в других странах Западной Африки. В наиболее уязвимом положении находятся дети до пяти лет (около 41 процента всех случаев заболевания и 45 процентов всех случаев смерти).

III. Ход выполнения мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

A. Содействие налаживанию всеохватного политического диалога и национальному примирению

43. В отчетный период ЮНИОГБИС уделяло повышенное внимание оказанию помощи в усилиях по предотвращению усиления напряженности и эскалации насилия, улучшению политической обстановки, восстановлению доверия между политическими лидерами и созданию условий для диалога и консенсуса. Мой Специальный представитель работал в тесном контакте с группой международных партнеров, базирующихся в Гвинее-Бисау, и проводил консультации с основными заинтересованными сторонами, включая политические партии, представителей гражданского общества, религиозных, традиционных и других лидеров общественного мнения, настоятельно призывая их выступить в поддержку диалога и мирного урегулирования кризиса.

44. На фоне поляризации политических сил и отсутствия подлинного диалога между основными заинтересованными сторонами мой Специальный представитель стремился поощрять усилия группы женщин, влияющих на общественное мнение, по достижению консенсуса. ЮНИОГБИС оказывало консультационную помощь по стратегическим вопросам и поддержку, прилагая при этом все усилия к тому, чтобы женская посредническая группа полностью сохраняла за собой ведущую роль в реализации этой инициативы. В результате группа приняла решение обратить внимание всех основных заинтересованных сторон на необходимость как можно скорее выйти из политического тупика на основе консенсуса. Благодаря ее решимости и подлинной приверженности впервые с момента возникновения кризиса в августе 2015 года состоялись двусторонние

переговоры между президентом, спикером, премьер-министром и председателем ПАИГК.

45. Организационная комиссия национальной конференции по укреплению мира и развития в Гвинее-Бисау при поддержке ЮНИОГБИС и Фонда миростроительства организовала состоявшийся 8–11 февраля международный симпозиум, посвященный теме «Осмысление прошлого ради построения будущего Гвинее-Бисау». Участие в нем приняли свыше 250 человек, в том числе президент, спикер, политические лидеры и представители национальных учреждений, сил обороны и безопасности, гражданского общества и научных кругов. Организационная комиссия представила результаты консультаций, состоявшихся в ходе предыдущих региональных конференций и проведенных с гражданами, относящимися к диаспоре, в период с 2009 года по настоящее время. По итогам обсуждений участники вынесли ряд рекомендаций, отметив, в частности необходимость вступления политического руководства в открытый и искренний диалог в целях выхода из текущего политического тупика.

46. 22 июня при поддержке ЮНИОГБИС Национальный научно-исследовательский институт приступил к проведению серии из семи конференций по вопросам проведения государственной реформы. На первой конференции состоялись прения по теме «Исторические и социологические аспекты борьбы за власть в Гвинее-Бисау». 6 июля Национальный институт провел свою вторую конференцию, которая была посвящена теме «Политические партии и задачи обеспечения социальной сплоченности и стабилизации политической обстановки в стране». Если в первой конференции приняли участие порядка 50 ученых и студентов из Гвинее-Бисау, то на второй конференции их число составило уже 110 человек. Оба мероприятия освещались в прямом эфире по местному радио.

В. Пересмотр Конституции Гвинее-Бисау

47. В отчетный период национальные заинтересованные стороны не достигли никакого прогресса в осуществлении положений Конакрийского соглашения о пересмотре Конституции. В связи с политическим и институциональным кризисом специальная комиссия Национальной ассамблеи по конституционной реформе не провела ни одного заседания.

С. Реформирование сектора безопасности страны и стратегии обеспечения законности и правопорядка

48. В сотрудничестве с Африканским союзом, ЭКОВАС и Европейским союзом ЮНИОГБИС продолжало оказывать национальным заинтересованным сторонам помощь в пересмотре принятой в 2006 году национальной стратегии реформирования сектора безопасности с целью включить в нее реформу структур по обеспечению безопасности на море. Миссия оказывала помощь национальным силам обороны в целях улучшения отношений между гражданским и военным секторами, в том числе путем содействия реализации программы Национального института обороны по налаживанию гражданско-военных отношений и разработке национальной стратегии в этой области.

49. ЮНИОГБИС оказывало поддержку министерствам обороны и внутренних дел и начальнику Генерального штаба вооруженных сил, в том числе при проведении начатой 25 мая просветительской кампании, направленной на предоставление военнослужащим и сотрудникам сил безопасности руководящих указаний о предотвращении вмешательства в политический процесс и

обеспечении субординации в соответствии с установленным законом порядком подчинения.

50. Между ЮНИОГБИС и правительством продолжаются консультации по проблемам, связанным с реформированием сектора безопасности, демобилизацией и социально-экономической реинтеграцией военнослужащих и сотрудников сил безопасности.

D. Мобилизация, согласование и координация международной помощи

51. Мой Специальный представитель регулярно организовывал встречи базирующихся в Гвинее-Бисау международных и региональных партнеров в целях содействия формированию общего понимания меняющейся ситуации и обеспечения согласованности подхода и заявлений международного сообщества.

52. На региональном уровне мой Специальный представитель активизировал свою деятельность по оказанию добрых услуг в целях содействия обеспечению непрерывного, комплексного и согласованного участия ЭКОВАС. Он совершил поездки в Монровию, Конакри и Дакар, чтобы обсудить цели, сроки и порядок проведения министерской миссии ЭКОВАС в Бисау. 16 июня, вскоре после проведения в Монровии встречи на высшем уровне ЭКОВАС, мой Специальный представитель прибыл в Ломе, где встретился с президентом Фором Эссозимной Гнассингбе в его качестве нового председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. Они обсудили краткосрочные перспективы, возможные варианты развития событий и пути оказания поддержки в интересах успешного осуществления посреднической деятельности ЭКОВАС в Гвинее-Бисау.

53. 13 апреля в Бисау состоялась встреча делегации Международной организации франкоязычных стран с представителями ЮНИОГБИС и дипломатического сообщества. Члены делегации рассказали участникам встречи о своем взаимодействии с национальными заинтересованными сторонами и подтвердили, что необходимо обратить внимание заинтересованных сторон на важность скорейшего осуществления Конакрийского соглашения.

54. 12 мая структура по Гвинее-Бисау в составе Комиссии по миростроительству опубликовала заявление о положении в Гвинее-Бисау, в котором дала высокую оценку дипломатическим усилиям ЭКОВАС и призвала его руководство продолжать процесс посредничества в целях выхода из политического тупика. Структура вновь высказалась в поддержку разработанной при посредничестве ЭКОВАС «дорожной карты», состоящей из шести пунктов, и Конакрийского соглашения и выразила надежду на то, что вывод ЭКОМИБ будет осуществляться таким образом, чтобы не подорвать политическую стабильность. Она настоятельно призвала все основные политические стороны участвовать в диалоге и проявлять сдержанность, умеренность и решимость в урегулировании политического кризиса.

E. Укрепление демократических институтов и наращивание потенциала государственных органов

55. Тупиковая ситуация, сложившаяся в политической и институциональной областях, мешала ЮНИОГБИС оказывать национальным властям помощь в укреплении демократических институтов и наращивании потенциала государственных органов, в том числе Национальной ассамблеи. ЮНИОГБИС пору-

чило Международному институту исследований в области безопасности оказывать национальным заинтересованным сторонам поддержку в выполнении положений Конакрийского соглашения, касающихся институциональных реформ. С 20 по 24 марта в Бисау находилась техническая миссия Института, задача которой заключалась в том, чтобы подготовить почву для проведения консультаций с национальными и международными экспертами по пакту о стабильности. Остается надеяться, что завершение этого процесса позволит создать благоприятные условия для проведения мирных и внушающих доверие выборов и укрепить государственные институты.

56. 25 марта ЮНИОГБИС провело в Бафате две отдельные встречи — с исполняющим обязанности губернатора района Альфой Джалу и с представителями организаций гражданского общества и традиционными лидерами. Губернатор и представители гражданского общества высказались в поддержку организации местных выборов, которые, по их мнению, представляют собой важный шаг на пути к децентрализации и обеспечению развития на местном уровне, подчеркнув при этом, что до проведения выборов необходимо найти выход из политического тупика.

Г. Правоохранительная система, система уголовного правосудия и пенитенциарная система

57. На фоне усиления политической напряженности ЮНИОГБИС вынесло соответствующим государственным органам рекомендации в отношении ответственного применения силы и передовых методов поддержания общественного порядка, а также прав граждан во время демонстраций. Кроме того, ЮНИОГБИС оказало национальной гвардии техническую поддержку и консультационную помощь в связи с обзором и разработкой правил поведения и дисциплины, а также апелляционных процедур и стандартов.

58. ЮНИОГБИС также оказало техническую помощь в ходе конференции по международному сотрудничеству между полицией и судебными органами, состоявшейся в Бисау в мае. В этой конференции, которая была проведена в рамках проекта правительства Португалии по оказанию помощи в укреплении верховенства права и при содействии экспертов из Бразилии и Португалии, приняли участие около 100 практикующих юристов Гвинеи-Бисау, которые обсудили, в частности, такие вопросы, как связи между верховенством права и уголовным правосудием; необходимость налаживания эффективного межучрежденческого и транснационального сотрудничества между полицией и судебными органами в целях оказания помощи; важность борьбы с серьезной транснациональной организованной преступностью; и незаконный провоз мигрантов. ЮНИОГБИС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) поддержали привлечение Национальной счетной палатой заинтересованных сторон к обсуждениям проблем безнаказанности и коррупции в государственном секторе. ЮНИОГБИС и УНП ООН оказали Национальной счетной палате содействие в организации состоявшегося 27 апреля семинара по борьбе с безнаказанностью и коррупцией в государственном секторе.

59. ЮНИОГБИС оказало помощь в укреплении потенциала 34 служащих национальной гвардии в плане проведения расследований. Миссия также внесла вклад в укрепление потенциала сотрудников полиции по охране общественного порядка в плане сбора и использования статистики преступности для организации целенаправленного патрулирования. Кроме того, она оказала кон-

сультационную помощь по стратегическим и техническим вопросам при разработке стратегических планов правоохранительных органов.

60. В отчетный период ЮНИОГБИС тесно сотрудничало с Верховным советом по координации работы полиции и сил внутренней безопасности в целях повышения согласованности подходов государственных правоохранительных органов к пресечению незаконного оборота наркотиков, сексуальной эксплуатации детей и торговли людьми, обеспечению безопасности пассажиров морских судов и профилактике преступности.

61. В целях обеспечения доступа к правосудию по всей стране ЮНИОГБИС в сотрудничестве с Верховным судом инициировало создание мобильных групп по уголовному правосудию.

62. ЮНИОГБИС способствовало повышению осведомленности о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) посредством оказания поддержки в организации выездных технических оценок, проводившихся генеральным директором Пенитенциарной службы в местах лишения свободы в Мансоа, районе Ойо и Бафате. В сотрудничестве с генеральным директором ЮНИОГБИС разработало рекомендации в отношении восстановления объекта в Мансоа.

Г. Поощрение и защита прав человека

63. С учетом результатов мониторинга и оценки условий содержания под стражей, регулярно осуществлявшихся Секцией ЮНИОГБИС по правам человека, Миссия содействовала повышению степени соблюдения стандартов в области прав человека, в том числе путем распространения среди государственных служащих и других заинтересованных сторон руководства по правам заключенных, разработанного ЮНИОГБИС в сотрудничестве с Министерством юстиции. Деятельность по мониторингу также охватывала условия в медицинских учреждениях и организованные в отчетный период демонстрации и забастовки.

64. В период с 21 по 29 февраля ЮНИОГБИС проводило в Бисау и в районах Бафата и Буба учебные мероприятия по защите прав человека и обеспечению гендерного равенства для 30 сотрудников полиции, 30 служащих национальной гвардии и 45 военнослужащих. В период с 5 по 9 июня ЮНИОГБИС в сотрудничестве с финансируемым ПРООН Центром подготовки кадров для судопроизводства завершило проведение серии учебных курсов по правам человека и отправлению правосудия для 40 гражданских и военных судей и прокуроров, юристов и сотрудников судебной полиции, в том числе пяти женщин. Состоявшийся учебный семинар был посвящен таким вопросам, как права женщин и детей при отправлении правосудия; роль судов в защите экономических, социальных и культурных прав; защита свободы мысли, совести, выражения и религии; и право на свободу мирных собраний.

65. 8 июня ЮНИОГБИС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выпустили совместный доклад по вопросу о праве на здоровье в Гвинее-Бисау. В совместном пресс-релизе, опубликованном по этому случаю, мой Специальный представитель подчеркнул, что осуществление права на здоровье находится в тесной связи с процессом миростроительства в Гвинее-Бисау. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Зайд Раад аль-Хусейн обратил особое внимание на обязанность государства обеспечивать право на здоровье и

призвал доноров продолжать оказывать правительству Гвинеи-Бисау поддержку в осуществляемой в этой связи деятельности.

66. В период с 17 марта по 9 июня ЮНИОГБИС содействовало укреплению национального потенциала в плане защиты и поощрения уважения прав человека и принципа гендерного равенства путем распространения рекомендаций, вынесенных международными механизмами по правам человека, включая универсальный периодический обзор, договорными органами и мандатариями специальных процедур Совета по правам человека правительственным должностным лицам, членам парламента, судьям, прокурорам, гражданским служащим, организациям гражданского общества и международным неправительственным организациям.

67. В период с 19 по 23 июня ЮНИОГБИС завершило проведение серии учебных занятий для координаторов по правам человека в армии, организовав учебный семинар в Кашеу, столице района Кашеу, для 35 военных должностных лиц, в том числе одной женщины.

Н. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

68. В отчетный период УНП ООН и ЮНИОГБИС оказали поддержку Группе по борьбе с транснациональной преступностью в Гвинеи-Бисау в целях укрепления ее потенциала в плане проведения расследований случаев незаконного оборота наркотиков на основе разведанных, в том числе посредством расширения регионального и международного сотрудничества в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья. Они также оказали содействие Группе по борьбе с торговлей людьми по линии международной программы налаживания взаимодействия между аэропортами.

69. В связи с учебными мероприятиями, организованными федеральной полицией Бразилии в рамках программы налаживания взаимодействия между аэропортами, ЮНИОГБИС и УНП ООН провели подготовку сотрудников судебной полиции, полиции по охране общественного порядка, иммиграционных и таможенных служб и Интерпола по угрозам, исходящим от организованной преступности, вопросам, связанным с наркотиками, торговле людьми, а также по проблеме коррупции и ее связям с другими преступлениями.

70. 21 апреля ЮНИОГБИС и УНП ООН оказали консультационную помощь по стратегическим и техническим вопросам в целях содействия проверке, перевозке и сожжению удерживавшихся судебной полицией 46,3 килограмма кокаина, двух литров жидкого кокаина и 584,03 килограмма марихуаны. По данным судебной полиции и Группы по борьбе с транснациональной преступностью, за период, прошедший с начала 2017 года, ими было изъято 2,9 килограмма кокаина и 392 килограмма марихуаны.

71. 9 мая ЮНИОГБИС стало известно о том, что национальная гвардия утвердила подготовленный при его поддержке доклад об оценке наземных и морских пограничных пунктов. Благодаря этому Межучрежденческая целевая группа по реформированию сектора безопасности смогла приступить к ремонту и оснащению отдельных пограничных пунктов. Кроме того, Миссия оказала поддержку в организации выездных наставнических и учебных мероприятий на пограничных пунктах национальной гвардии в целях укрепления национального технического потенциала в таможенной и миграционной сферах.

72. УНП ООН оказало содействие в укреплении потенциала правоохранительных органов в плане контроля и патрулирования морской границы, в том

числе путем предоставления в июне двух катеров для использования Группой по борьбе с транснациональной преступностью, судебной полицией и национальной гвардией. УНП ООН также предоставило отдельным сотрудникам Группы средства баллистической защиты и тепловизионную камеру ночного видения для осуществления тайного наблюдения, а также полицейскую форму и другие отдельные элементы полицейской экипировки.

73. На острове Бубаке архипелага Бижагош, район Болама, ЮНИОГБИС оказало техническую помощь в проведении рабочих совещаний между заинтересованными представителями деловых кругов и сотрудниками правоохранительных органов в целях обсуждения таких проблем, как слабый пограничный контроль, незаконный оборот наркотиков, незаконная иммиграция и торговля людьми. УНП ООН также оказало поддержку в монтаже из сборных конструкций аванпоста судебной полиции в Бубаке, что позволило расширить ее оперативное присутствие.

I. Учет гендерной проблематики в деятельности в области миростроительства

74. В период с 27 февраля по 1 марта в районах Бафата, Буба и Кинара проходил организованный ЮНИОГБИС в сотрудничестве с министерствами обороны и внутренних дел учебный семинар по вопросам прав человека женщин и гендерного равенства, в котором приняли участие 105 сотрудников сил обороны и безопасности страны, в том числе 40 женщин. Семинар был посвящен обсуждению гендерной проблематики и вопроса о введении гендерных квот в процессе набора кадров в рамках реформирования сектора обороны и безопасности.

75. 8 марта правительство и организации гражданского общества при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и в сотрудничестве со всеми учреждениями Организации Объединенных Наций провели мероприятия, приуроченные к празднованию Международного женского дня. По этому случаю Институт по делам женщин и детей представил на рассмотрение Министерства по делам женщин, семьи и социальной солидарности национальную гендерную политику и свой план действий. В тот же день Министерство по делам женщин, семьи и социальной солидарности официально объявило об открытии Департамента по гендерным вопросам в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины».

76. В период с 28 по 31 марта сотрудники ЮНИОГБИС и пять членов Женской политической платформы страны принимали участие в совместной с Рабочей группой по вопросам женщин, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле поездке в Гамбию, организованной при поддержке ЭКОВАС, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Структуры «ООН-женщины», ПРООН и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Женщины-лидеры встретились с представителями органов власти страны и выразили солидарность с народом Гамбии, особенно с женщинами и девочками, в связи с кризисом, разразившимся в стране после проведения выборов.

77. 19 и 20 апреля прошла национальная конференция по вопросу об участии женщин в процессах принятия решений, организованная Структурой «ООН-женщины» в целях обсуждения проблем, с которыми сталкиваются в нынешней политической ситуации женщины и общество Гвинеи-Бисау в целом, и вынесения рекомендаций в отношении обеспечения мира и стабильности в

стране. В конференции, проведенной при содействии Женской политической платформы и женского парламентского форума, приняли участие 198 человек (в том числе 49 мужчин), среди которых были представители женских организаций и Национальной ассамблеи и женщины, ранее занимавшие должности министров. По этому случаю ЮНИОГБИС провело учебное мероприятие по вопросу о женщинах и контроле за ресурсами для женщин-парламентариев и представителей организаций гражданского общества.

Ж. Подготовка к проведению законодательных и президентских выборов в 2018 и 2019 годах

78. 28 марта Национальная избирательная комиссия официально выпустила заключительный доклад о законодательных и президентских выборах, состоявшихся в Гвинее-Бисау в 2014 году. Перед этим был организован семинар по задачам, которые предстоит решить до проведения следующих выборов. В ходе семинара исполнительный секретарь Комиссии Идрисса Джало сообщил участникам о намерении Комиссии разработать соответствующие проекты законов для представления Национальной ассамблее. Он также подчеркнул настоятельную необходимость обновления списка избирателей и составления карты избирательных округов в целях обеспечения беспрепятственного и своевременного проведения законодательных и местных выборов. Участники обсудили преимущества и недостатки отдельного и одновременного проведения законодательных и местных выборов. Некоторые из них выступали за одновременное проведение выборов в интересах экономии времени и финансовых средств, тогда как другие настаивали на отдельном проведении выборов, ссылаясь на необходимость организации до местных выборов просветительских мероприятий для избирателей.

79. По просьбе премьер-министра оказать техническую и финансовую помощь в пересмотре границ избирательных участков и обновлении списка избирателей в преддверии законодательных и местных выборов в Гвинею-Бисау на период с 25 апреля по 2 мая была направлена миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в связи с проведением выборов. По итогам консультаций с представителями избирательных органов страны и широким кругом национальных и международных заинтересованных сторон участники миссии пришли к выводу, что задержки с осуществлением Конакрийского соглашения оказали негативное воздействие на усилия по содействию налаживанию диалога и пересмотру нормативно-правовой основы в преддверии законодательных и президентских выборов, запланированных на 2018 и 2019 годы.

80. 17 мая представители группы международных партнеров, базирующихся в Гвинее-Бисау, встретились с президентом Вашем, чтобы выразить обеспокоенность по поводу задержек с осуществлением Конакрийского соглашения. Специальный представитель Африканского союза в Гвинее-Бисау, выступая перед средствами массовой информации от имени группы, сообщил, что был поднят вопрос о законодательных выборах, в том числе о подготовительных мерах, необходимых для обеспечения их проведения на добросовестной, справедливой и транспарентной основе. Он добавил, что перед принятием мер по подготовке к выборам необходимо найти выход из политического тупика.

81. 7 июня исполняющий обязанности председателя Национальной избирательной комиссии представил президенту Вашу предварительный график проведения законодательных выборов в 2018 году. Выступая перед прессой в конце встречи, он воздержался от публичного обсуждения деталей, касающихся

графика проведения выборов, но заявил, что выборы в органы местного самоуправления состоятся через 6–12 месяцев после законодательных выборов.

82. 17 июля Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал заявление о положении в Гвинее-Бисау, в котором подчеркнул настоятельную необходимость достижения «институциональных договоренностей» для обеспечения своевременного проведения выборов.

IV. Сквозные вопросы

А. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

83. В отчетный период ЮНИОГБИС приступило к выполнению рекомендаций, которые были вынесены межучрежденческой миссией Организации Объединенных Наций, направленной в Гвинею-Бисау в декабре 2016 года для проведения стратегического обзора под руководством Департамента по политическим вопросам (см. мой предыдущий доклад Совету Безопасности (S/2017/11), пункты 68–75). Как было рекомендовано миссией по стратегическому обзору и одобрено Советом, в июне я назначил нового заместителя Специального представителя в Гвинее-Бисау и главы ЮНИОГБИС — Дэвида Маклахлана-Карра. Заместитель Специального представителя будет руководить работой Секции ЮНИОГБИС по делам органов обеспечения законности и безопасности и осуществлять надзор за ее деятельностью, а также возглавит страновую группу Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау в своем качестве координатора-резидента Организации Объединенных Наций. 19 июля г-н Маклахлан-Карр вручил свои верительные грамоты президенту. В соответствии с рекомендациями миссии ЮНИОГБИС приняло меры для обеспечения перевода сотрудников в Секцию по политическим вопросам в поддержку добрых услуг моего Специального представителя, а также для расширения ротационного присутствия миссии за пределами Бисау и укрепления взаимодействия со страновой группой Организации Объединенных Наций.

84. Под руководством моего Специального представителя ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали работу с национальными властями по линии Рамочной программы партнерства Гвинеи-Бисау и Организации Объединенных Наций на 2016–2020 годы.

85. 12 апреля ЮНИОГБИС и секретариат Фонда миростроительства организовали однодневное выездное совещание со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях обсуждения приоритетного плана миростроительства для Гвинеи-Бисау. Это выездное совещание было проведено в рамках более широких усилий по обновлению и пересмотру приоритетного плана с учетом политического контекста и определению кратко- и среднесрочных перспектив деятельности в области миростроительства в стране на основе накопленного опыта и общесистемной передовой практики.

86. В июне в рамках механизма глобальной координации была завершена разработка совместной программы по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений в Гвинее-Бисау. Ожидается, что в случае утверждения этой программы правительством ее реализация позволит укрепить общесистемную деятельность по оказанию помощи органам обеспечения законности при поддержке ЮНИОГБИС, ПРООН, УНП ООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины».

87. 18 июня Всемирный банк и Организация Объединенных Наций приняли план содействия укреплению потенциала правительства страны в плане обес-

печения базового обслуживания. Этот план направлен на повышение согласованности действий двух учреждений, совершенствование обмена информацией между ними и содействие совместному планированию и осуществлению аналитической и программной деятельности.

В. Общественная информация

88. В соответствии с рекомендациями миссии по стратегическому обзору в отчетный период ЮНИОГБИС скорректировало свою стратегию политической коммуникации и разработало в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций единую стратегию коммуникации Организации Объединенных Наций. Кроме того, оно укрепило свою информационно-просветительскую деятельность в районе Бубаке, создав должность национального волонтера Организации Объединенных Наций для выполнения функций помощника по общественной информации.

89. Миссия также подготовила и транслировала на креольском языке Гвинеи-Бисау 14 радиопередач, которые были посвящены, в частности, ее мандату, усилиям в области миростроительства, культурному многообразию, профилактике малярии и свободе прессы; включила в 50-минутную радиопередачу Организации Объединенных Наций, транслируемую в прямом эфире, сегмент по правам человека и 20-минутную сессию телефонных звонков; опубликовала в общей сложности 30 пресс-релизов о деятельности Организации Объединенных Наций; а также обеспечила перевод на португальский язык и распространение 12 соответствующих заявлений для прессы из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. ЮНИОГБИС также подготовило и разместило на своем веб-сайте 30 статей на английском и португальском языках. Кроме того, на странице Миссии в «Фейсбуке» было сделано около 180 публикаций на английском и португальском языках с описанием деятельности Организации Объединенных Наций в Гвинеи-Бисау, включая добрые услуги моего Специального представителя. 23 марта начал выходить внешний информационный бюллетень о работе Организации Объединенных Наций в Гвинеи-Бисау («I Kuma»), и по всей стране было распространено в общей сложности 3000 экземпляров.

90. В период с 12 апреля по 10 мая ЮНИОГБИС в сотрудничестве с организациями гражданского общества проводило по всей стране серию информационно-просветительских мероприятий, направленных на повышение осведомленности местного населения о таких понятиях, как гражданство, верховенство права, демократия и права человека, включая показ фильма под названием «Гражданин и государство», снятого ЮНИОГБИС в 2016 году, и распространение разработанного ЮНИОГБИС руководства по правам человека.

91. ЮНИОГБИС также оказало поддержку в организации международной конференции по вопросу о негативном влиянии коррупции, проведенной национальной ассоциацией судей 15 июня, а также информационно-просветительских мероприятий о профилактике злоупотребления наркотиками и предотвращении их незаконного оборота, проводившихся Национальным центром по контролю за злоупотреблением наркотиками в период с 27 июня по 1 июля.

С. Охрана и безопасность персонала

92. В целом обстановка в плане безопасности в Гвинеи-Бисау оставалась спокойной, несмотря на затянувшийся политический тупик. Не было зарегистри-

ровано ни одного серьезного инцидента с участием персонала Организации Объединенных Наций, за исключением одной дорожной аварии, в ходе которой пострадал пешеход.

V. Замечания

93. Политический кризис в Гвинее-Бисау продолжается на протяжении последних двух лет и, судя по всему, пройдет не скоро. Если он не будет урегулирован, то политическая ситуация и обстановка в плане безопасности могут стать еще хуже, особенно в преддверии законодательных выборов 2018 года. Я настоятельно призываю президента, спикера Национальной ассамблеи, лидеров ПАИГК и ПСО, а также всех других политических лидеров демонстрировать подлинную политическую волю и искренность и принимать решительные меры, чтобы положить конец кризису посредством ведения диалога и достижения консенсуса. В соответствии с дорожной картой ЭКОВАС и Конакрийским соглашением эти лидеры отвечают за обеспечение долгосрочного урегулирования сложившейся ситуации. Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность оказанию им содействия в усилиях по проведению перед выборами ключевых реформ, предусмотренных Конакрийским соглашением.

94. Я с удовлетворением отмечаю посреднические усилия, предпринятые под руководством ЭКОВАС, в том числе его посредника президента Гвинеи Альфы Конде и покидающего свой пост председателя Руководящего органа ЭКОВАС президента Либерии Эллена Джонсона-Серлифа. Я поздравляю президента То-го Фора Эссозимну Гнассингбе с назначением на должность председателя Руководящего органа и призываю его поддерживать оказываемое ЭКОВАС незаменимое содействие в усилиях по обеспечению скорейшего урегулирования кризиса. Я с удовлетворением отмечаю также, что ЭКОВАС продлило срок действия мандата ЭКОМИБ на три месяца — до сентября 2017 года.

95. Я принимаю к сведению намерение Руководящего органа ЭКОВАС при необходимости ввести целенаправленные санкции в отношении тех, кто мешает беспрепятственному осуществлению Конакрийского соглашения. В соответствии с позицией ЭКОВАС я прошу Совет Безопасности в случае продолжения кризиса рассмотреть все необходимые меры для обеспечения его скорейшего урегулирования.

96. Я также принимаю к сведению тот факт, что силы обороны и безопасности Гвинеи-Бисау, прежде всего вооруженные силы, придерживаются принципа невмешательства в политические дела страны, и призываю их не отступать от него, но при этом выполнять функции, возложенные на них в соответствии с Конституцией.

97. Я приветствую расширение участия женщин Гвинеи-Бисау в политической жизни и с удовлетворением отмечаю их роль в содействии налаживанию диалога между президентом Вашем и основными политическими лидерами. Я призываю национальные власти активизировать усилия по обеспечению равного участия женщин в процессах принятия решений в стране.

98. Я с удовлетворением отмечаю меры, принятые соответствующими государственными органами в целях оценки хода выполнения страной обязательств, предусмотренных международными договорами по правам человека, и осуществления рекомендаций, изложенных в совместном докладе ЮНИОГБИС и УВКПЧ по вопросу о праве на здоровье. Я призываю власти завершить процесс ратификации нератифицированных документов по правам человека и привести статут Национальной комиссии по правам человека в со-

ответствие с Парижскими принципами, включая принцип независимости Комиссии от правительства.

99. Что касается многоплановых глобальных и региональных угроз миру и стабильности, то я настоятельно призываю национальные власти сохранять бдительность и активизировать усилия по повышению эффективности деятельности в области пограничного контроля и обеспечения безопасности на море. Кроме того, необходимо укрепить оперативный потенциал правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в плане борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Я призываю международных доноров оказывать стране поддержку в этой связи. Международная поддержка также необходима для создания должностей участковых полицейских по всей стране.

100. Я обеспокоен задержками с реформированием сил обороны и безопасности, препятствующими их модернизации. Я настоятельно призываю политических лидеров Гвинеи-Бисау урегулировать институциональный кризис и содействовать проведению реформ и обращаюсь ко всем партнерам с просьбой оказать стране поддержку в достижении необходимых изменений в этой связи. Кроме того, я считаю, что важную роль в повышении степени профессионализма сотрудников сил обороны и безопасности сыграют полицейская и военная академии, которые должны появиться в будущем, и призываю партнеров оказать поддержку в создании в стране этих учреждений.

101. Неотъемлемую роль играет помощь в обеспечении базового общественного обслуживания в стране, прежде всего работы систем образования и здравоохранения. Я с удовлетворением отмечаю неустанные и согласованные усилия всех международных партнеров, действующих в стране, в частности Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейского союза, Западноафриканского экономического и валютного союза, Африканского банка развития, Западноафриканского банка развития и бреттонвудских учреждений, а также двусторонних доноров. Я призываю их продолжать оказывать Гвинеи-Бисау поддержку в осуществлении национального стратегического и оперативного плана на период 2016–2020 годов и выполнять обязательства, которые они взяли на себя в ходе «круглого стола», состоявшегося в марте 2015 года в Брюсселе.

102. Мой Специальный представитель продолжит тесно сотрудничать с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами в целях мобилизации и привлечения финансовых, людских и технических ресурсов для разработки и осуществления программ и проектов, направленных на повышение жизнестойкости Гвинеи-Бисау и расширение ее возможностей в плане решения задач, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

103. В целях обеспечения более широкой поддержки со стороны международного сообщества в усилиях по решению стоящих перед Гвинеей-Бисау задач в сфере политики, развития, безопасности и прав человека я настоятельно призываю основные политические силы страны продемонстрировать высокую степень ответственности путем скорейшего выхода из текущего политического тупика.

104. Я хотел бы выразить признательность сотрудникам ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций, работающим под руководством моего Специального представителя Модибо Ибрагима Туре, за их самоотдачу и усердную работу, а также двусторонним, региональным и международным партнерам за их постоянный вклад в усилия в области миростроительства в Гвинее-Бисау.