



安全理事会

Distr.: General
21 July 2017
Chinese
Original: English

2017年7月18日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信

瑞典和乌拉圭作为妇女、和平与安全问题非正式专家组联合主席，与联合王国密切合作，谨此提交2017年5月4日举行的马里妇女与和平与安全会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

大使

奥洛夫·斯科格(签名)

大使

马修·里克罗夫特(签名)

大使

埃尔比奥·罗塞利(签名)



2017年7月18日瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女、和平与安全非正式专家组

马里问题会议摘要，2017年5月4日

5月4日，妇女、和平与安全非正式专家组举行了关于马里妇女与和平与安全问题的第三次会议。成员们听取了联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)秘书长副特别代表、秘书长副特别代表兼联合国马里驻地协调员、人道主义协调员和驻地代表、马里稳定团文职和军事部分高级代表以及联合国系统各机构、基金和方案代表的通报。

成员们指出稳定团领导对妇女与和平与安全问题做出强有力承诺，但尤其关心稳定团妇女人数少以及性别平等事务咨询股的大量未填补空缺是否影响了稳定团开展性别平等和冲突分析的能力。成员们指出，2015年至2016年的性暴力和性别暴力事件增加，还指出冲突中的性暴力比率相对较低，这可能与少报有关。

尽管地方选举和民族和解会议中的妇女代表权取得重要进展，但是在负责执行和平协议的机构和最近任命的临时当局中，妇女参与仍然极其有限。通报者指出，联合国开展了缩小这一差距的高级别宣传，并欢迎安全理事会就此提供支持和发挥影响。稳定团领导指出，尽管妇女在北方临时当局中的代表权极为不足，但那些职位仅为临时职位，将在几个月后举行选举；这意味着，在妇女参与当地选举已取得相对成功的基础上，还有机会继续努力，落实妇女比例占30%这一配额。稳定团与联合国国家工作队合作，最近已培训400多名妇女候选人，并正在努力确保宪法审查进程充分体现妇女的意见。民族和解会议中超过30%的与会者是妇女。联合国正与主持该进程的马里监察员密切合作，而且此次会议的最后文件直接提及了妇女权利、优先事项和经济关切问题。

关于妇女与和平与安全国家行动计划的执行情况，通报人重点指出了政府的创新办法，即在妇女、儿童和家庭促进部设立协调股，各政府实体拟订有关如何推动行动计划实施的计划，设立调动资源的篮子基金；但通报人表示关切的是，迄今只收到100万美元的推动资金，而预算金额是2000万美元。

通报者重申，妇女与和平与安全议程的执行涉及整个稳定团，包括文职、军事和警察部门以及联合国国家工作队。然而，他们指出马里稳定团妇女比例较低：27%的国际文职人员、19%的本国文职人员、34%的联合国志愿人员、不到7%的警务人员和不到2%的军事人员。与会者重申了增加军事和警察部分妇女人数的重要性，同时指出，提高妇女比例将大大提高稳定团执行任务、与当地民众互动和改善安全状况的能力。军事部门指出，过去六个月在总部和各区部署了性别平等问题军事顾问，倡导增加实地的女军官数目。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室的代表提出了以下问题，即尽管稳定团领导、妇女保护高级顾问和和人权司不断进行倡导，但是与政府之间的

联合公报草案仍有待最后确定和签署。其中一个签署方纲领会签署了一项关于防止冲突中的性暴力的单方面公报；3月，作为签署方之一的联合武装团体阿扎瓦德运动协调会与联合国签署了一项行动计划，以停止招募和使用儿童，并停止对儿童实施性暴力行为。稳定团继续开展有关2012年和2013年冲突高峰期发生的冲突中性暴力案件后续行动的监测工作并继续与司法和人权部进行对话，但是司法机构的状况以及不安全局势阻碍了审判的启动。与会者认为，性暴力和性别暴力事件数目总体上升是因为，除了北方之外，该国其他地方报告的事件也增加，预计2017年该趋势将继续；与会者还特别指出为幸存者提供服务的重要性。本组织正在努力确保新的性别暴力法处理冲突中的性暴力、残割女性生殖器和童婚问题，包括为此与议员、宗教领袖和传统领袖等有影响力的当地人士接触。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署代表欢迎安全理事会可以获取有关马里妇女与和平与安全问题的更好资料和分析，渠道包括非正式专家组和稳定团提交安理会的季度报告，因为报告更加关注妇女与和平与安全问题，相关内容更具体，并表示希望在安理会的通报和磋商中这一点也能得到体现。

与会者和专家组秘书处的建议包括：

(a) 确保在即将通过的有关延长马里稳定团任务规定的决议中，安全理事会：

(一) 保持上一年决议中有关性别平等、妇女权利和领导力以及冲突中的性暴力的有力措辞；

(二) 对负责执行和监测和平协议的机构以及在受冲突影响地区任命的临时当局继续将妇女排除在外表示遗憾；

(三) 欢迎在妇女政治代表权和参与选举方面取得的成果，以及为落实2015年通过的性别配额所作努力；

(四) 促请捐助方增加有关性别暴力幸存者服务以及执行关于妇女与和平与安全问题国家行动计划的供资，包括有关改善妇女获得司法救助的机会和提高法治机构能力的具体措施；

(b) 鼓励部队派遣国在向马里稳定团派遣部队时，使妇女在军队和警察中的代表权达到本国平均水平。在将于5月22日举行的部队组建会议上，安理会成员和部队派遣国应该进一步讨论妇女的代表权问题；

(c) 马里稳定团应该制定并实施一项行动计划，确保稳定团征聘更多妇女。考虑到秘书长对性别均等的坚定承诺，马里稳定团应确保充分利用总部提供的工具，保证增加妇女在高级职位中的任职人数；

(d) 与马里当局的互动应该继续倡导最后敲定并签署关于冲突中性暴力的联合公报，并就此制定一项全面的多部门战略。此外，任何打击暴力极端主义的

国家战略必须解决性暴力问题，并且应该承认极端主义团体实施的性暴力行为受害者是恐怖主义受害者。

联合主席表示感谢马里稳定团和联合国驻马里国家工作队参加此次会议以及承诺落实各项建议和 2018 年再次参会。
