



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
14 de junio de 2017  
Español  
Original: inglés

### **Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur**

#### **I. Introducción**

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2296 (2016) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2017 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre su aplicación. En el informe se presenta información actualizada y un análisis del conflicto, la situación política y el entorno operacional en Darfur durante el período comprendido entre el 16 de marzo y el 7 de junio de 2017, en particular por lo que se refiere a los principales problemas que obstaculizan la ejecución efectiva del mandato. También se presentan las medidas adoptadas por la UNAMID para alcanzar sus puntos de referencia, así como información actualizada sobre el traspaso de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país y la elaboración de una estrategia de salida de la UNAMID.

#### **II. Dinámica del conflicto y condiciones de seguridad**

2. Durante el período que abarca el informe, la intensidad de las hostilidades armadas en Darfur siguió siendo considerablemente inferior a la de años anteriores. Los movimientos armados no signatarios intentaron reafirmar su presencia militar en Darfur, pero no pudieron realizar operaciones sostenidas debido al predominio militar del Gobierno del Sudán. En respuesta a los conflictos entre comunidades durante la temporada de migración, los gobiernos estatales y locales y los dirigentes comunitarios aplicaron, con el apoyo de la UNAMID, medidas preventivas y de mitigación, lo que dio lugar a un nivel más bajo de violencia en comparación con años anteriores. Sin embargo, las causas profundas de esos conflictos, que están relacionadas con la propiedad y el acceso a las tierras y otros recursos, siguieron sin resolverse. Los civiles y los desplazados internos siguieron expuestos a agresiones físicas, las más de las veces a manos de las milicias armadas y del personal de las fuerzas de seguridad gubernamentales. Pese a la mejora de las condiciones generales de seguridad en comparación con la situación de hace un año, la ausencia de progresos significativos hacia la solución efectiva de las causas fundamentales y las consecuencias del conflicto, especialmente en lo que respecta a la cuestión de las



tierras y la presencia de milicias armadas, impidió una mayor estabilización de la situación en Darfur.

### **Enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno del Sudán y los movimientos armados**

3. Por primera vez desde el estallido del conflicto en 2003, sólo hubo un enfrentamiento militar importante y unos pocos de menor relevancia entre las fuerzas del Gobierno y los movimientos armados en los meses de abril y mayo, durante la estación seca anual en Darfur. Tras haber prorrogado el alto el fuego unilateral en enero de 2017 por un período adicional de seis meses, el Gobierno no reactivó este año su campaña de represión de la insurgencia en la zona de Jebel Marra contra el Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS-AW), cuya capacidad está considerablemente debilitada. El Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi (ELS-MM) se enfrentó a las fuerzas gubernamentales en Darfur Septentrional y Darfur Oriental.

4. Según la información proporcionada por el Grupo de Expertos sobre el Sudán (véase S/2017/22), tras las derrotas militares que sufrieron a manos de las fuerzas del Gobierno del Sudán en Darfur en 2014 y 2015, el ELS-MM y el Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI) han estado presentes y han participado en los conflictos en Libia y Sudán del Sur. El 20 de mayo, combatientes del ELS-MM, junto con elementos del Ejército de Liberación del Sudán/Consejo de Transición (ELS-CT), una facción escindida del ELS-AW que según parece ha establecido cooperación táctica con el ELS-MM, se enfrentaron a las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Apoyo Rápido en Darfur Septentrional y Darfur Oriental por primera vez en tres años.

5. En Darfur Septentrional, el día 20 de mayo, elementos del ELS-MM y el ELS-CT que viajaban en 280 vehículos, algunos montados con armas y otros utilitarios, fueron interceptados por efectivos de las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Apoyo Rápido que se movilizaron rápidamente en Muzbat y Wadi Howar (Furawiyah), aproximadamente a 60 km al noreste y a 120 km al norte de Umm Barru, Darfur Septentrional, cerca de la frontera con el Chad. Ante la incapacidad de mantener las operaciones contra las fuerzas gubernamentales, la mayoría de los miembros de los movimientos armados se vieron obligados a retirarse al Chad y Libia antes del 22 de mayo. Los días 28 y 29 de mayo, las fuerzas del Gobierno y del ELS-MM se enfrentaron también en Ayn Sero, a 30 km al noroeste de Kutum, Darfur Septentrional, y en esos enfrentamientos se registraron presuntamente al menos tres bajas civiles, cuatro casos de violación, incidentes de quema y saqueo de aldeas, y desplazamientos de población civil. La Misión está tratando de verificar esa información.

6. Al mismo tiempo, en Darfur Oriental, el día 20 de mayo, fuerzas del ELS-MM y el ELS-CT que viajaban en 80 vehículos se enfrentaron con las Fuerzas Armadas Sudanesas en Sharaya, a 70 km al oeste de Ed Daein, Darfur Oriental, y en el curso de los combates murieron cinco soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas y un número sin confirmar de rebeldes. También se denunciaron otros enfrentamientos cerca de las montañas de Adoula y Arto Bargo, a 25 km al sur y 16 km al sureste de Shearia, respectivamente, los días 21 y 22 de mayo, en los que murieron siete combatientes del ELS-MM y un soldado de las Fuerzas Armadas Sudanesas. El 21 de mayo, 15 hombres que se identificaron como miembros del ELS-MM se acercaron a la base de operaciones de la Misión en Muhajiriyah, Darfur Oriental, y fueron detenidos posteriormente por los servicios de inteligencia militar. A finales del día 22 de mayo, el Gobierno confirmó que entre 30 y 40 combatientes del ELS-MM que viajaban en siete vehículos habían logrado llegar hasta Jebel Marra a través de Darfur Oriental. No obstante, se informó de que la mayoría de los rebeldes se

habían retirado a Sudán del Sur a través de Abu Jabra. La UNAMID ha recibido versiones contradictorias sobre el número total de bajas en esos incidentes y no tiene constancia de que hayan afectado a los civiles.

7. El Gobierno afirmó haber capturado al menos a 130 miembros de los movimientos armados, junto con 83 vehículos, y confirmó la muerte del Comandante Adjunto de las Fuerzas de Apoyo Rápido, Coronel Hamdan al-Samih, durante los enfrentamientos en Darfur Septentrional. El comandante del ELS-CT y antiguo comandante adjunto del ELS-AW, Mohamed Adam Abdulsalam (Tarada), además de varios comandantes del ELS-MM y el ELS-CT, murieron también presuntamente en los combates. Los funcionarios del Gobierno y los dirigentes del ELS-MM intercambiaron acusaciones públicas sobre la causa de los enfrentamientos y las violaciones del alto el fuego unilateral, que el MJI y el ELS-MM habían renovado también por seis meses el 3 de mayo, e hicieron públicas versiones contradictorias sobre los efectos. El Gobierno acusó a los movimientos armados de lanzar una incursión coordinada contra Darfur desde Libia y Sudán del Sur con el objetivo de socavar la paz y la estabilidad en la zona y retrasar la revocación permanente de las sanciones impuestas por el Gobierno de los Estados Unidos, cuya revisión estaba prevista para julio de 2017, y probablemente también con la intención de reestablecer una presencia militar en la región después de años de ausencia. Por su parte, el ELS-MM dijo que los enfrentamientos habían sido causados por los ataques del Gobierno contra zonas bajo control de los rebeldes, incluso mediante bombardeos aéreos en la zona oriental de Jebel Marra.

8. Entretanto, debido a las pérdidas de territorio sufridas en 2016 y a las fracturas internas y las deserciones, el ELS-AW mantuvo solamente una presencia militar muy limitada en las zonas más altas de Jebel Marra, como Killing, Boullay, Kibli, Bar Arie, Kalokitting, Kwila y Galol. En respuesta al cierre de las rutas de suministro y las limitaciones logísticas, el ELS-AW recurrió a hacer incursiones y tender emboscadas al norte de Kass, Deribat y Menawashei, Darfur Meridional, zonas en las que las fuerzas gubernamentales no ejercen un control pleno. El 7 de abril, presuntamente con el objetivo de conseguir suministros, el ELS-AW tendió una emboscada a un vehículo de la policía del Gobierno en la carretera de Keila a Al Malam, en la zona entre Menawashei y Deribat, y mató a dos agentes e hirió a un tercero. Según fuentes locales, el 7 de mayo las Fuerzas Armadas Sudanesas lanzaron ataques en represalia contra posiciones del ELS-AW en Katti, Kurifal, Burro, Kadingo, Marra, Kwila, Boga y Barbara, todos ellos lugares situados a unos 20 km al sur y sureste de Guldo, Darfur Central. La UNAMID no pudo verificar el impacto de los enfrentamientos debido a las condiciones de las carreteras en la zona.

9. Los importantes reveses militares sufridos el último año y los presuntos desacuerdos internos debido a la falta de un liderazgo eficaz sobre el terreno, han dado lugar a más divisiones en el ELS-AW y a la deserción de sus miembros. Los días 3 y 4 de abril, se informó de enfrentamientos entre dos grupos pertenecientes al movimiento en Kaylah, a 30 km al noroeste de Menawashei, en los que murió un comandante local. El 14 de abril, el Gobernador de Darfur Central anunció la firma de un acuerdo de paz entre el Gobierno y una facción del ELS-AW bajo el liderazgo de Abdel-Latif Abdel-Hamid en Zalingei, la tercera defección del movimiento armado en un plazo de seis meses.

### **Conflictos locales y violencia entre comunidades**

10. El período sobre el que se informa, caracterizado por la temporada de migración en curso, se registraron 11 incidentes entre comunidades relacionados con la seguridad en los que murieron 88 personas, frente a 8 incidentes y 45 muertes en el período anterior. Los enfrentamientos más importantes tuvieron lugar entre tribus árabes y estuvieron motivados por el acceso a los escasos recursos, como pastos y

agua, a lo largo de los corredores migratorios. Las autoridades estatales y locales, las administraciones autóctonas y los dirigentes comunitarios, con el apoyo de la UNAMID, tomaron medidas expeditas para mantener la seguridad, mediar entre las comunidades e iniciar procesos de reconciliación. Esas medidas, muchas de las cuales se habían venido aplicando desde mediados de 2015, contribuyeron a un descenso del número de bajas en comparación con hace dos años, cuando se registraron 278 muertes. No obstante, la sostenibilidad de los acuerdos de paz y reconciliación siguió siendo un problema importante al no haberse producido ningún avance en la solución de cuestiones fundamentales sobre la propiedad de las tierras.

11. Dos de los conflictos están relacionados con la comunidad salamat, un grupo nómada sin derechos reconocidos sobre la tierra, que compite por el acceso a los recursos con la comunidad miseriya en Darfur Central y con las comunidades habbaniya y ta'aisha en Darfur Meridional. En Darfur Meridional, 28 personas murieron en los enfrentamientos entre las comunidades salamat y habbaniya por el uso compartido de los corredores migratorios. Tras un incidente de robo de ganado, el día 29 de abril miembros de la comunidad salamat lanzaron un ataque contra la aldea habbaniya de Um Sial, situada al oeste de Buram, para recuperar los animales robados, en respuesta a lo cual miembros de la comunidad habbaniya lanzaron ataques contra Nadeif el 8 de mayo y contra Sakhara el 10 de mayo, dos lugares situados al oeste y suroeste de Buram. Tras la intercesión del comité de mediación del Estado, los dirigentes comunitarios y la UNAMID, el día 12 de mayo, en presencia del Gobernador de Darfur Meridional, las dos comunidades acordaron el cese de las hostilidades y la convocatoria de una conferencia de reconciliación en agosto de 2017. Se espera que esa conferencia complemente el acuerdo anterior de 2009, en el que no se había abordado plenamente la cuestión de la propiedad y el acceso a las tierras en Nadeif.

12. En Darfur Central, después de un incidente de robo de ganado, se produjo un enfrentamiento entre las comunidades salamat y miseriya cerca de Kabar, al norte de Um Dukhun, el día 9 de abril, en el que murieron tres personas. A pesar de los esfuerzos del Gobierno para estabilizar la situación de la seguridad, se registraron enfrentamientos causados por incidentes de robo de ganado y otros crímenes en Umm Sory, al sur de Um Dukhun, el 16 de mayo; en Magula, al noreste de Um Dukhun, el 17 de mayo; en Bir Bagara y Mogali, al oeste de Bindisi, el 19 de mayo; en Sure, al noreste de Um Dukhun, el 20 de mayo; en Murraya, al este de Um Dukhun, el 21 de mayo; y en Salayle, al sur de Kabar, el 22 de mayo. Un total de 15 miembros de la comunidad miseriya y 24 de la comunidad salamat resultaron muertos y, según la información recibida, los miseriya quemaron 10 aldeas habitadas de los salamat y causaron el desplazamiento de 716 familias a Um Dukhun. Las fuerzas gubernamentales reforzaron su presencia en la zona, y las dos comunidades acordaron poner fin a las hostilidades en una reunión celebrada en Um Dukhun el 27 de mayo. Mientras tanto, un comité de coexistencia pacífica estableció contactos con ambas partes con miras a iniciar un proceso de reconciliación.

13. En Darfur Oriental, persisten las tensiones entre las comunidades ma'aliya y los rizeigat meridional. No se informó de nuevos progresos en los esfuerzos para resolver las controversias sobre la propiedad de la tierra y el petróleo en las localidades de Abu Karinka y Adilla, debido a que los ma'aliya siguen manteniendo su rechazo al proyecto de acuerdo de Marawie, presentado a las partes por el Gobierno en 2015, en el que, a modo de marco para el proceso, se conceden derechos sobre las tierras a la comunidad rizeigat meridional. En este contexto, se registraron una serie de actos delictivos relacionados con el robo de ganado en los que murieron 21 personas y que amenazan con reavivar el conflicto. El 9 de abril,

cinco miembros de la comunidad rizeigat meridional y cuatro de la comunidad ma'aliya, además de dos soldados de las fuerzas del Gobierno, murieron durante los enfrentamientos que tuvieron lugar en Sabah al-Nima, al suroeste de Abu Karinka. También se registraron nuevos enfrentamientos en Sabah al-Nima el 18 de abril y en Okus, al noreste de Muhajiriyah, el 7 de mayo en los que murieron cuatro miembros de la comunidad ma'aliya y tres de la comunidad rizeigat meridional. En un esfuerzo por mantener la seguridad, las fuerzas gubernamentales impusieron la zona de separación establecida por el Gobierno tras los combates de 2015. La policía llevó a cabo investigaciones pero no logró detener a los autores, mientras que los dirigentes comunitarios instaron a ambas partes a que trataran esos incidentes como delitos y no como prueba de la escalada de las tensiones hacia un conflicto más generalizado.

### **Violencia contra los desplazados internos**

14. En comparación con el período abarcado por el informe anterior, las denuncias de violencia contra los desplazados internos han disminuido, con 104 incidentes delictivos que resultaron en 22 muertes, frente a 249 incidentes y 31 muertes en el período anterior. Estos delitos incluyeron ataques violentos contra los desplazados en los campamentos y lugares de reunión o en sus alrededores, matanzas de mujeres y niños, casos de violencia sexual y por razón de género, y secuestros. En la mayoría de los casos, los autores fueron miembros de las milicias armadas, las Fuerzas de Apoyo Rápido, el Servicio de Guardias de Fronteras y grupos de delincuentes organizados.

15. Los desplazados internos se encontraban en una situación más vulnerable en Kutum, Tawilah, Korma, Kabkabiyah y Sortony en Darfur Septentrional, El Geneina y Kereinik en Darfur Occidental, Zalingei y Nertiti en Darfur Central, y Nyala y Bulayl en Darfur Meridional. En los campamentos de North y Straha en Nertiti y en el de Rwanda en Tawilah, los desplazados internos denunciaron incidentes de agresión y acoso por hombres armados que les impedían llevar a cabo actividades agrícolas en la zona. En el campamento de Otash en Nyala, se denunciaron incidentes de delincuencia y ataques contra los desplazados internos, especialmente contra las mujeres y las niñas, a pesar de la presencia de la policía del Gobierno en el campamento.

16. En Sortony, Darfur Septentrional, a pesar de la firma de un acuerdo de paz con el Gobierno en enero de 2017, la presencia en el lugar de reunión de antiguos elementos del ELS-AW bajo el mando del “General” Sadiq aumentó las tensiones con los desplazados internos de la etnia fur. Los antiguos miembros de fuerzas rebeldes se dedicaban presuntamente a reclutar por la fuerza a jóvenes desplazados y a agredir y acosar a los desplazados internos, conminándolos a que regresaran a sus lugares de origen. El 22 de marzo, los antiguos rebeldes secuestraron en el lugar de reunión a dos desplazados internos que fueron puestos en libertad el 30 de marzo, tras la intervención de la UNAMID. El 27 de abril, los antiguos miembros de grupos rebeldes se enfrentaron también a la comunidad de árabes nómadas por el acceso a la fuente de agua de Kube, al noroeste del lugar de reunión, un incidente en el que murieron tres nómadas y un antiguo rebelde. Las Fuerzas Armadas Sudanesas desplegaron refuerzos en la zona y facilitaron un acuerdo entre las dos comunidades sobre el acceso a la fuente de agua. Sin embargo, el Gobierno no ha cumplido todavía su promesa de retirar a los antiguos rebeldes del lugar de reunión de los desplazados y de integrarlos en las fuerzas armadas conforme a lo estipulado en el acuerdo.

### **Delincuencia y bandidaje**

17. Se registró un total de 239 incidentes delictivos que resultaron en 60 muertes, en comparación con 673 incidentes y 106 muertes en el período abarcado por el informe anterior. La disminución se debe a varias medidas adicionales de seguridad aplicadas por el Gobierno, entre otras un mayor uso de la capacidad de las Fuerzas de Apoyo Rápido para combatir la delincuencia, la prohibición del uso de motocicletas no registradas, el uso de mascarillas y el porte de armas por los civiles. Los incidentes incluyeron casos de agresión y acoso (52), tiroteos (30), asesinato (30), robo (18), robo de ganado (12), secuestros (8), robo con allanamiento de morada (4), tentativas de robo (4), ataques y emboscadas (2) e incidentes de otro tipo (2).

18. Las milicias armadas siguieron representando una amenaza para los efectivos militares y policiales del Gobierno, contra los que se registraron cuatro incidentes, al igual que en el período anterior. En Darfur Oriental, tras un intento de detener a un motociclista armado en Donki Kamal, al oeste de El Daein, las fuerzas de seguridad del Gobierno se enfrentaron con milicias rizeigat del 24 al 26 de marzo y en esos combates murieron 15 efectivos de las fuerzas de seguridad y 9 personas resultaron heridas, incluidos 2 civiles. En Darfur Central, tras una emboscada tendida contra el convoy de un comisionado local en el Chad el mismo día, combatientes de las milicias rizeigat y presuntos miembros de las Fuerzas de Apoyo Rápido se enfrentaron a las fuerzas de seguridad del Chad y miembros de la comunidad miseriya en Gaiya, al oeste de Bindisi, el día 25 de marzo. En los enfrentamientos murieron cuatro soldados del Chad y dos miembros de la comunidad miseriya. El 14 de mayo, miembros armados de la comunidad rizeigat se enfrentaron a las fuerzas de seguridad de Sudán del Sur en la zona fronteriza de Tuhama en Bahr al-Arab, Darfur Oriental, y en esos enfrentamientos murieron presuntamente 20 miembros de las fuerzas de seguridad.

## **III. Acontecimientos políticos**

### **El proceso de paz en Darfur**

19. Durante el período sobre el que se informa, prosiguieron las labores de mediación emprendidas por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana (GANUA), con el apoyo de la UNAMID y los asociados regionales, para convencer a las partes de Darfur de la necesidad de declarar oficialmente el cese de las hostilidades como primer paso hacia una solución política del conflicto. Sin embargo, los retrasos del proceso provocados por los movimientos armados en un esfuerzo por evitar un acuerdo vinculante, junto con el aumento de la confianza del Gobierno debido a su dominio militar sobre el terreno, han impedido el logro de resultados tangibles.

20. Del 6 al 9 de abril, el GANUA, dirigido por el ex-Presidente Thabo Mbeki, visitó Jartum y se reunió con funcionarios del Gobierno y miembros de la oposición con base en el Sudán para examinar la manera de avanzar en las conversaciones sobre el cese de las hostilidades y garantizar un diálogo nacional inclusivo. Los funcionarios del Gobierno dijeron que el proceso de diálogo nacional había concluido en octubre de 2016 y expresaron la opinión de que las negociaciones se debían centrar solamente en convencer a quienes estaban fuera del proceso, en particular a la coalición del Llamamiento del Sudán, para que aceptaran sus resultados y se sumaran al Gobierno de Unidad Nacional. Por su parte, los miembros del Llamamiento del Sudán pusieron de relieve la necesidad de convocar una reunión de la coalición para adoptar una posición unificada con respecto a la aplicación del Acuerdo sobre la Hoja de Ruta para Poner Fin a los Conflictos en el Sudán de 2016.

21. A la luz del estancamiento, el 9 de abril, el GANUA anunció planes para celebrar consultas con los grupos de la oposición en Addis Abeba, tras las cuales se organizaría una reunión entre la oposición y el Alto Comité para la Aplicación del Diálogo Nacional con el fin de determinar los siguientes pasos en el proceso de paz. El 11 de abril, el Llamamiento del Sudán rechazó la celebración de conversaciones sobre el diálogo nacional antes de la conclusión de los acuerdos sobre el cese de las hostilidades y el acceso humanitario en Darfur y las Dos Zonas, de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo sobre la Hoja de Ruta. El 7 de mayo, el ELS-MM publicó un comunicado de prensa en el que pedía un nuevo proceso de paz que abordara las causas profundas del conflicto y contemplara una mayor participación de la Unión Europea y los países vecinos del Sudán.

22. Debido a la ausencia de progresos en la determinación de los pasos siguientes en las negociaciones, los días 18 y 19 de mayo, el Gobierno, el MJI y el ELS-MM celebraron consultas oficiosas en Berlín, facilitadas por el Gobierno de Alemania, para examinar el principal punto de desacuerdo, a saber, el uso del Documento de Doha para la Paz en Darfur como marco para futuras conversaciones. A pesar de que no lograron ningún avance decisivo, las partes se comprometieron a mantener el diálogo. Mientras tanto, según las noticias publicadas en los medios de comunicación, el ELS-AW, que se había mantenido fuera del proceso de paz, declinó la invitación para participar en la reunión de Berlín y reiteró su rechazo de cualquier negociación con el Gobierno antes de que se produjera una mejora de las condiciones de seguridad en Darfur, se desarmara a las milicias, y se indemnizara a los desplazados internos.

### **Diálogo nacional**

23. De conformidad con los resultados del diálogo nacional, el 11 de mayo, el Primer Ministro Bakri Hassan Saleh, a quien el Presidente Omar Hassan al-Bashir había nombrado en marzo de 2017, anunció la formación de un nuevo Gobierno de Unidad Nacional. El nuevo Gobierno está integrado por 31 ministros y 44 ministros de Estado y tiene un mandato hasta 2020 para supervisar la aplicación de las recomendaciones del diálogo nacional que concluyó en octubre de 2016, incluidas las relativas a las reformas constitucionales y económicas y a la reconciliación nacional. El número de puestos de nivel ministerial ocupados por miembros del Partido del Congreso Nacional se redujo de 18 a 12 (del 58% al 39%) para dar cabida a representantes de otros grupos participantes. A nivel de ministros de Estado, el número de puestos asignados al Partido del Congreso Nacional se redujo de 23 a 17 (del 64% al 38%). El Presidente al-Bashir también nombró a 65 nuevos miembros de la Asamblea Nacional en representación de los participantes en el diálogo nacional, con lo que aumentó el número de escaños de 426 a 491 y se redujo la mayoría del Partido del Congreso Nacional en la cámara del 83% al 65,8%.

24. Dos de los cuatro ministros federales originarios de Darfur, Bahar Idriss Abu Garda y Ahmed Babiker Nihar, conservaron sus puestos como Ministro de Salud y Ministro de Trabajo y Reformas Administrativas, respectivamente. Otros dos ministerios cambiaron de titular pero siguieron bajo el liderazgo de funcionarios originarios de Darfur: Abdul Karim Musa sustituyó a Hayder Galokoma Ateim como Ministro de Juventud y Deportes, y Bushara Aru sustituyó a Musa Tebin Musa como Ministro de Ganadería. Mohamed Abdel Rahman Hassabo continuó en su puesto de Vicepresidente y Tijani al-Sisi, expresidente de la Autoridad Regional de Darfur, dejó de formar parte del Gobierno. A nivel de ministros de Estado, los titulares procedentes de Darfur conservaron sus cargos en los Ministerios de la Presidencia, Industria y el Consejo de Ministros y aumentaron la representación con dos nuevas carteras, el Ministerio de Descentralización y el Ministerio de Transporte.

25. Los grupos de la oposición no participantes, incluidos los miembros de la coalición Llamamiento del Sudán, denunciaron la formación del nuevo Gobierno en ausencia de una reforma constitucional y en el contexto político y la situación de los derechos humanos actuales. El Partido Nacional de la Umma afirmó que los participantes de la oposición habían abandonado la defensa de reformas nacionales significativas a cambio de cargos en el Gobierno y el mantenimiento del *statu quo*. El 3 de mayo, pese a las solicitudes formuladas por los partidos de la oposición participantes, como el Partido del Congreso Popular, para que se completaran las reformas constitucionales antes de formar un nuevo Gobierno, el Presidente al-Bashir prorrogó el mandato de la comisión encargada de dirigir ese proceso por un año más a fin de que pudiera completar las labores que se le habían encomendado. También se informó sobre desacuerdos entre el Partido del Congreso Nacional y los partidos de la oposición participantes antes de la decisión adoptada por la Asamblea Nacional el 24 de abril de mantener los poderes de detención y aplicación de medidas de emergencia que se habían conferido al Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad y de retirar los proyectos de enmienda relativos a las libertades fundamentales.

#### **IV. Situación humanitaria**

26. En los últimos tres meses, los asociados humanitarios han verificado el registro de 8.048 personas recién desplazadas en Darfur durante 2017. Esa cifra incluye a 7.554 personas desplazadas a causa de los enfrentamientos entre comunidades en Darfur Oriental que se trasladaron a El Lait, Darfur Septentrional, en febrero y marzo, y a 494 personas desplazadas de la zona central de Jebel Marra que se trasladaron al campamento de Hasahisa en Zalingei, Darfur Central, en enero. Debido a que no se han producido hostilidades armadas importantes en la temporada seca en curso, se ha registrado un descenso considerable de los desplazamientos en relación con años anteriores, incluido el año 2016 en el que hubo unos 158.000 nuevos desplazados. En la actualidad, se está verificando el número de desplazados resultante de los enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y los rebeldes en el mes de mayo.

27. En abril la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) reanudó el proceso de verificación de los desplazados en Tawilah y Sortony, Darfur Septentrional, que se había aplazado en febrero de 2016 a causa de las restricciones impuestas por el Gobierno. La OIM también registró en abril a 10.229 personas que habían regresado recientemente, incluidas 4.385 personas en la aldea de Otash, Darfur Meridional, procedentes sobre todo del campamento de desplazados de Otash, y 5.844 personas registradas en nueve localidades de Darfur Septentrional, procedentes sobre todo del Chad y de otros lugares de Darfur Septentrional. La escasez de agua siguió siendo motivo de preocupación en Sortony durante la estación seca, ya que algunos pozos se secaron debido al descenso de la capa freática. En otras zonas de Darfur, se estima que unos 3 millones de personas, incluidos 2,1 millones de desplazados, siguen necesitando asistencia.

#### **V. Entorno operacional**

##### **Ataques y restricciones de la circulación y denegaciones de acceso a la Misión**

28. Durante el período que abarca el informe, el número de incidentes de seguridad que afectaron al personal y los bienes de las Naciones Unidas disminuyó, y solo se registraron 18 incidentes delictivos en comparación con 50 en el período anterior. Esos incidentes incluyeron casos de allanamiento de morada y robo (2),

entrada no autorizada (2), secuestro de vehículos (3), intento de secuestro de vehículos (2), daños a propiedades (2), tiroteos (3) e incidentes de otro tipo (4). Los días 20 y 30 de abril, el Servicio de Inteligencia Militar detuvo a tres soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz, presuntamente por haber sacado fotos al cuartel local de las Fuerzas Armadas Sudanesas y haber entrado en una zona militar de acceso restringido. Los tres fueron puestos en libertad de inmediato. El 28 de mayo, un funcionario nacional de la UNAMID fue detenido por el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad en Ed Daein por presunta corrupción. Por otro lado, los funcionarios nacionales de la Misión que fueron detenidos el 23 de noviembre de 2016 siguen presos en Jartum sin que se hayan presentado cargos contra ellos.

29. El 31 de mayo, hombres armados no identificados secuestraron en Nyala, Darfur Meridional, un vehículo de la UNAMID en el que viajaban dos soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz y mataron a uno de ellos. Los autores huyeron del lugar de los hechos en el vehículo secuestrado. Esa fue la primera víctima mortal de la UNAMID desde marzo de 2016, y el incidente tuvo lugar después de dos casos similares de secuestro de vehículos de agentes humanitarios, ocurridos en la zona de Nyala en abril y mayo de 2017, que se describen más adelante. La UNAMID instó a las autoridades del Sudán a que detuvieran cuanto antes a los autores. La disminución de las hostilidades armadas durante el período sobre el que se informa estuvo acompañada de una reducción proporcional de las restricciones impuestas a los desplazamientos del personal de la Misión sobre el terreno y solo se denunciaron 5 casos de ese tipo frente a 13 en el período anterior. No obstante, el Gobierno siguió restringiendo las patrullas de verificación de la Misión en las zonas afectadas por el conflicto, entre otras Furawiyah, Musbat y Ayn Sero, Darfur Septentrional, a raíz de los recientes enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno del Sudán y los movimientos armados, y en Buram, Darfur Meridional, y Um Dukhun, Darfur Central, a raíz de los enfrentamientos entre las comunidades habbaniya y salamat y entre las comunidades miseriya y salamat, respectivamente. La UNAMID no estuvo sujeta a ninguna restricción para sus desplazamientos aéreos, en comparación con 11 casos de ese tipo en el período anterior. Sin embargo, los obstáculos burocráticos, entre otros, la demora en la aprobación de los calendarios de vuelos, la prohibición de vuelos entre las bases de operaciones en diferentes sectores y la limitación de las horas de operaciones aéreas, sí dificultaron la movilidad aérea.

#### **Denegaciones de acceso y restricciones impuestas a los agentes humanitarios**

30. Tras la publicación en diciembre de 2016 de las nuevas directrices del Gobierno sobre las actividades humanitarias, el entorno de las operaciones humanitarias ha mejorado en comparación con años anteriores. La aprobación de las solicitudes de los agentes humanitarios para circular por Darfur se ha agilizado y ha habido menos casos de denegación de acceso; además, se les ha concedido acceso a zonas anteriormente inaccesibles, como Boori, en Darfur Central, y Belle el Sereif, en Darfur Meridional. En abril de 2017, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas reanudó los vuelos regulares a Golo, Darfur Central, lo que contribuyó a facilitar el transporte de personal y suministros humanitarios a la zona. Se están preparando misiones de evaluación de las necesidades a Rockero, Darfur Central, y a Deribat, Darfur Meridional, dos zonas a las que no se ha tenido acceso desde 2010, aunque ambas misiones se han retrasado debido a preocupaciones relacionadas con la seguridad. Las zonas de Jebel Marra bajo el control del ELS-AW siguieron inaccesibles. No obstante, la aplicación desigual de las nuevas directrices ha dificultado la autorización de las solicitudes de viaje, la aprobación de los acuerdos técnicos de las organizaciones no gubernamentales internacionales y la

selección de asociados nacionales en la ejecución, y ha causado retrasos frecuentes en la expedición de visados para el personal humanitario.

31. Las actividades humanitarias también se vieron afectadas por la inseguridad en determinadas zonas. El 19 de abril, hombres armados secuestraron un microbús del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas que conducía un funcionario de contratación nacional en la zona de Hay al-Muglis de Nyala, Darfur Meridional. El conductor fue puesto en libertad por los secuestradores en la carretera de Nyala a El Fasher después de haberlo despojado de sus pertenencias. El 3 de mayo, hombres armados que vestían uniforme militar y viajaban en un vehículo Toyota Land Cruiser intentaron secuestrar un microbús propiedad de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados cerca del almacén del Programa Mundial de Alimentos Naciones Unidas en Nyala. Los autores huyeron del lugar de los hechos tras la intervención de los efectivos de la UNAMID que escoltaban el vehículo. No hubo víctimas en ese incidente.

#### **Concesión de visados y despacho de aduanas**

32. El Gobierno concedió a la UNAMID 292 visados, 132 para personal militar y de policía, 74 para contratistas y 18 para personal internacional. Al 27 de mayo, seguían pendientes de tramitación 476 solicitudes de visado presentadas desde enero de 2016, incluidas 155 para personal de policía, 104 para contratistas, 85 para visitantes oficiales, 62 para personal militar, 58 para personal civil y 10 para voluntarios de las Naciones Unidas. No se concedieron visados adicionales para la Sección de Derechos Humanos, que tiene una tasa de vacantes del 46%, mientras que la tasa general de vacantes para el personal civil de la Misión es del 13%, un 6,5% de ellas atribuible a los visados pendientes.

33. Las autoridades del Sudán han autorizado el paso de los contenedores de raciones alimentarias de forma progresiva a medida que llegan a Port Sudan. Sin embargo, el despacho de aduanas de 112 envíos (en el trimestre anterior la cifra fue de 182 envíos) de equipo de propiedad de los contingentes y de las Naciones Unidas sigue pendiente, en algunos casos desde abril de 2015. Esos envíos incluyen vehículos blindados de transporte de personal y otros vehículos, equipos de tecnología de la información y las comunicaciones, generadores, bombas eléctricas sumergibles, y piezas de repuesto para los vehículos. Los retrasos ocasionaron gastos por sobrestadía y gastos de otro tipo a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en relación con la inspección y reparación de los equipos. Además, el Gobierno no ha concedido el certificado de exención del pago de impuestos sobre los bienes importados por mar en 2016. La solicitud de ese certificado para 2017 se presentó el 7 de noviembre de 2016 y todavía está pendiente de aprobación.

## **VI. Ejecución del mandato**

### **A. Apoyo a un proceso de paz inclusivo**

#### **Mediación de alto nivel**

34. En apoyo de la mediación del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana, el Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur se reunió con los movimientos armados para recabar sus opiniones sobre la manera de avanzar en el proceso de paz de Darfur y en particular con respecto al Documento de Doha para la Paz en Darfur como marco para futuros debates. Durante su reunión con el Representante Especial Conjunto en París el 1 de mayo, los dirigentes del MJI y el ELS/MM presentaron un documento en que se esbozaban

las esferas sustantivas y de procedimiento en relación con las cuales deseaban colaborar con el Gobierno, reiterando su posición anterior con respecto al Documento de Doha, incluida la necesidad de abordar las causas fundamentales y las principales consecuencias del conflicto. El Representante Especial Conjunto exhortó al MJI y el ELS/MM a que demostraran buena voluntad con respecto a la posible reanudación de las conversaciones directas, después de que los dos movimientos armados prorrogaron su cesación unilateral de las hostilidades el 3 de mayo. El 2 de mayo, en París, el Representante Especial Conjunto se reunió también con el dirigente del ELS/AW, quien se comprometió a considerar la posibilidad de sumarse al proceso de negociaciones.

### **Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur**

35. A raíz de la disolución de la Autoridad Regional de Darfur, en septiembre de 2016 la UNAMID dialogó con el Gobierno del Sudán sobre la necesidad de completar el proceso de reestructuración necesario para el funcionamiento de las cinco comisiones y el fondo restantes del Documento de Doha para la Paz en Darfur. Durante el período que se examina, el Gobierno trabajó en la redacción de los mandatos y en la planificación de las asignaciones presupuestarias y de dotación de personal y la relación jerárquica de esas instituciones. En abril de 2017, la Misión celebró consultas con los gobiernos estatales sobre el estado de aplicación del Documento de Doha. Las consultas revelaron que las demoras en el proceso de reestructuración también habían retrasado la labor de la Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios y la Comisión de Tierras de Darfur, si bien la Comisión de la Justicia, la Verdad y la Reconciliación, el Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur y la recientemente establecida Comisión para el Desarrollo de Pastores y Nómadas seguía sin haber entrado en funcionamiento en Darfur.

36. El 14 de mayo, en colaboración con la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la UNAMID puso en marcha un proceso de desmovilización de dos semanas dirigido a 500 ex combatientes en El Geneina, en Darfur Occidental. Los déficits de financiación retrasaron la prestación de asistencia para la reintegración a 2.000 de los 5.738 ex combatientes que habían sido desmovilizados desde 2014. El 10 de abril, la Misión firmó memorandos de entendimiento con los asociados en la ejecución de 21 proyectos de estabilización de las comunidades que beneficiarán directamente a 800 residentes de Darfur Oriental, Darfur Occidental, Darfur Septentrional y Darfur Central y promoverán la formación profesional, el desarrollo de la infraestructura y el apoyo a los medios de subsistencia y la agricultura.

37. Tras una demora de tres meses debido a dificultades con la presentación de los informes financieros sobre la etapa anterior, la puesta en marcha de las diez restantes consultas a nivel de localidad en la tercera fase del Diálogo Interno y Consultas en Darfur se reanudó en Darfur Oriental, en Bahr al-Arab, los días 9 y 10 de abril, y El-Ferdous, los días 16 y 17 de abril, con aproximadamente 200 participantes locales. También se celebraron consultas a nivel de localidad en Tawilah, los días 16 y 17 de mayo, y Kornoi, los días 22 y 23 de mayo, en Darfur Septentrional. Los participantes en la reuniones destacaron la necesidad de la prestación de servicios básicos y el desarrollo de la infraestructura y el empoderamiento de las mujeres y los niños en los esfuerzos por resolver los conflictos entre comunidades y seleccionaron a los participantes en la próxima ronda de consultas a nivel estatal.

## **B. Protección de los civiles**

38. La UNAMID inició la puesta en marcha de su estrategia mejorada de protección de los civiles a mediados de abril. A fin de aumentar la capacidad de alerta temprana y de respuesta, los equipos integrados de protección sobre el terreno de la UNAMID llevaron a cabo 26 misiones a lugares remotos de Darfur Central, Septentrional y Occidental. Los equipos celebraron consultas con las comunidades locales y evaluaron las actuales amenazas a la protección, que pusieron de relieve la situación de inseguridad, en particular de las mujeres y las niñas dedicadas a labores de subsistencia, así como el riesgo que planteaban las armas pequeñas, las tensiones entre agricultores y pastores y la destrucción de cultivos durante la temporada de cosecha, y la limitada capacidad de la policía local para hacer frente a esos problemas.

### **Protección física**

39. La UNAMID realizó un total de 22.519 patrullas; a saber, 8.572 patrullas de corto alcance, 520 patrullas de largo alcance y 2.639 patrullas nocturnas, consistentes en 5.868 visitas a aldeas y 2.531 visitas a campamentos de desplazados internos. El personal de la policía llevó a cabo 7.385 patrullas, incluidas 3.499 patrullas de fomento de la confianza a esos campamentos y 3.886 patrullas para atender a necesidades en materia de seguridad, en particular de las mujeres y los niños dedicados a actividades de subsistencia, como la recogida de leña y agua. La UNAMID también llevó a cabo 453 patrullas conjuntas con 1.115 voluntarios de policía de proximidad en los campamentos de desplazados internos.

40. Tras el estallido de los enfrentamientos entre las fuerzas del Gobierno y los movimientos armados a mediados de mayo, la UNAMID desplegó patrullas de verificación en localidades al oeste de Um Baru (Tine y Kornoi), al oeste de Kutum (Disa y Anka) y en Musbat y Furawiya, en Darfur Septentrional, con el fin de evaluar la situación y verificar sus efectos en la población civil. En Darfur Oriental, se desplegaron patrullas de verificación militares y de policía de la UNAMID en Muhajiriyah, Shearia y Labado. La UNAMID no tuvo acceso a Ayn Sero, en Darfur Septentrional, la zona al parecer más afectada por los combates. La UNAMID también puso en marcha un plan de contingencia, en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, con especial hincapié en la intervención de las autoridades sudanesas para permitir la apertura de un corredor humanitario para el traslado de los civiles desplazados de Ayn Sero hacia zonas seguras y facilitar el preposicionamiento de suministros básicos. La Misión también estableció contacto con las partes para que se pusiera fin de inmediato a las hostilidades, así como con el Gobierno para que tratara a todos los prisioneros de guerra capturados de conformidad con el derecho internacional humanitario. En respuesta a los enfrentamientos entre comunidades en Buram, en Darfur Meridional, la Misión llevó a cabo una patrulla de verificación en las zonas de Buram y Nadeif, y procedió a intensificar las patrullas periódicas en esas zonas, con el fin de supervisar el estado de la cesación de las hostilidades entre las comunidades.

41. La Misión proporcionó protección permanente a los desplazados internos en el sitio de reunión de Sortony y en el campamento de Tawilah, en Darfur Septentrional, e intensificó sus patrullas de fomento de la confianza en Nertiti, en Darfur Central, Kalma y Kass, en Darfur Meridional, y Kabkabiyah, en Darfur Septentrional, a raíz de haber recibido informes de ataques y hostigamiento de que habían sido víctimas los desplazados internos. En Sortony, en Darfur Septentrional, la UNAMID abogó por la resolución de las controversias entre fur que habían sido internamente desplazados, ex elementos del ELS/AW y nómadas rizeigat del norte. A ese respecto, la Misión facilitó el retorno de cinco dirigentes desplazados internos.

que buscaban protección en las bases de operaciones de la Misión al sitio de reunión de desplazados internos y estableció contacto con el Gobierno para recabar la integración en las fuerzas gubernamentales de ex elementos rebeldes. La UNAMID también estableció contacto con desplazados internos y nómadas para aliviar las tensiones en torno al acceso al punto de abastecimiento de agua de Kube y solicitó la intervención del Gobierno para resolver la controversia sobre los incidentes de seguridad que habían tenido lugar entre desplazados internos y nómadas desde mayo de 2016 y para la apertura de la carretera entre Kabkabiya y Sortony que seguía bloqueada por los nómadas.

#### **Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias**

42. La UNAMID proporcionó 364 escoltas de ida y vuelta a organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, la sociedad civil y asociados humanitarios, en apoyo de la entrega y supervisión de la asistencia humanitaria y las misiones de evaluación, incluidos 46 escoltas por unidades de policía constituidas y el preposicionamiento de asistencia humanitaria a las bases de operaciones de la Misión en previsión de la temporada de lluvias. Además, la UNAMID proporcionó periódicamente escoltas armadas para la circulación del personal de asistencia humanitaria entre Sortony y Kabkabiya, en Darfur Septentrional.

#### **Promoción de un entorno de protección**

43. En el período examinado, la UNAMID documentó 82 nuevos casos de abusos y violaciones de los derechos humanos de los que resultaron víctimas 124 personas, entre ellas 15 menores, frente a los 181 casos con 400 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. La UNAMID confirmó 60 casos de los que resultaron víctimas 77 personas, pero los 22 casos restantes, que sumaron 47 víctimas, no pudieron verificarse debido a varios factores, entre ellos las restricciones al acceso impuestas por el Gobierno. Se produjeron violaciones del derecho a la vida en 24 casos, de los que resultaron víctimas 40 personas, y violaciones del derecho a la integridad física en 31 casos, con 52 víctimas. Se informó de 17 casos de violencia sexual en forma de violación e intento de violación contra 17 víctimas, entre ellas 13 niños, de los cuales nueve casos guardaban relación con la violencia sexual y por razón de género, mientras que los ocho restantes guardaban relación con la violencia sexual relacionada con los conflictos. Se registraron seis casos de arresto arbitrario y detención ilícita, con nueve víctimas, y cuatro casos de secuestro, con seis víctimas. Según la información recibida, en 16 de los 82 incidentes notificados, de los que resultaron víctimas 22 personas, los responsables habían sido fuerzas de seguridad del Gobierno y grupos asociados a ellas. En los 66 casos restantes, con 108 víctimas, los presuntamente autores eran hombres armados no identificados, entre ellos algunos que las víctimas describieron como árabes.

44. El 29 de marzo y el 29 de abril, respectivamente, la Misión se reunió con el recientemente nombrado Fiscal General y el nuevo Director General de Prisiones y Reforma, quienes prometieron prestar apoyo al fortalecimiento de la capacidad de los agentes de la justicia. En un esfuerzo por fortalecer el sistema de justicia de menores en Darfur, el 27 de abril, la UNAMID y el UNICEF terminaron de construir un nuevo tribunal de la familia y el niño en Zalingei, en Darfur Central, en el contexto de los proyectos de efecto rápido. La Misión supervisó el juicio por el Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur de dos árabes acusados del asesinato de miembros de las tribus masalit y tama en incidentes ocurridos en Darfur Occidental, el 24 de noviembre y el 26 de diciembre de 2016, respectivamente.

45. La UNAMID impartió cursos de capacitación sobre los derechos humanos, el funcionamiento de las prisiones, la policía de proximidad, la investigación penal y la recopilación de pruebas, la gestión del control de masas, la identificación de restos explosivos de guerra y el control de las armas pequeñas y las armas ligeras y conocimientos informáticos que beneficiaron a 268 hombres y una mujer agentes de policía del Gobierno. La Misión apoyó el establecimiento de nueve foros de coordinación de la seguridad en los que la policía del Gobierno, la UNAMID, organizaciones no gubernamentales internacionales y locales y dirigentes de la comunidad intercambiaron información sobre las necesidades de protección. La UNAMID también impartió 14 cursos de capacitación sobre policía de proximidad, asesoramiento entre pares, derechos humanos y sensibilización sobre seguridad vial para 441 hombres y 196 mujeres internamente desplazados que trabajaban como voluntarios de la policía de proximidad y un taller sobre la igualdad entre los géneros, la incorporación de la perspectiva de género y la explotación y los abusos sexuales, que beneficiaron a 36 hombres y 44 mujeres internamente desplazados. La UNAMID capacitó a fiscales e investigadores de la policía sobre técnicas de investigación y a nuevos funcionarios de prisiones sobre derechos humanos y administración penitenciaria.

46. La Misión aumentó la conciencia sobre los derechos del niño y la protección de los niños mediante campañas de sensibilización y la capacitación de 1.353 beneficiarios locales y 387 hombres y 966 mujeres funcionarios de prisiones. También se sensibilizó a las comunidades sobre los peligros del trabajo infantil, el matrimonio precoz y los artefactos explosivos sin detonar. La UNAMID apoyó el establecimiento de comités de protección del niño en las localidades de Habila, Al-Riad, Al-Khairant y Forobaranga, en Darfur Occidental. El 16 de marzo, la Misión puso en marcha una campaña de sensibilización contra el reclutamiento de niños y la utilización de niños soldados en Habila.

47. El 27 de marzo, el Equipo de Tareas de las Naciones Unidas sobre Vigilancia y Presentación de Informes, junto con el Gobierno del Sudán, prorrogó por seis meses el Plan de Acción para la Protección de los Niños frente a las Violaciones en los Conflictos Armados, lo que permitirá llevar a término la identificación y examen de los niños, el procedimiento de denuncia para las comunidades y las actividades de concienciación. En seguimiento de la reunión con el MJI y el ELS/MM en Ginebra en noviembre de 2016, los días 27 y 28 de abril los copresidentes del Equipo de Tareas asistieron a un seminario organizado en Entebbe (Uganda), con el apoyo de Suecia y el Canadá.

48. La Misión desplegó equipos de eliminación de restos explosivos de guerra y educación sobre los riesgos en todo Darfur, con especial énfasis en las zonas de reciente acceso en Jebel Mara y zonas adyacentes. Los equipos realizaron una evaluación general de la peligrosidad de los explosivos y operaciones de eliminación de explosivos en 98 aldeas de todo Darfur, lo que permitió determinar la existencia de 91 zonas peligrosas y destruir 1.412 artefactos explosivos sin detonar. La UNAMID también llevó a cabo actividades de sensibilización sobre el peligro de las minas para 43.002 personas, entre ellas 24.828 adultos y 18.174 niños. La Misión prestó asistencia al Gobierno en la eliminación de 47.363 cartuchos de municiones de armas pequeñas en Sereif, en Darfur Septentrional, y Tamar, en Darfur Central. El 24 de abril, en Forobaranga, en Darfur Occidental, la UNAMID, el Centro Nacional de Remoción de Minas y el Gobernador de Darfur Occidental celebraron la eliminación de todos los restos de guerra encontrados en la localidad, que se convirtió así en la primera localidad de Darfur en lograr esa condición.

49. En coordinación con el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNAMID trabajó en la elaboración de formas innovadoras y sostenibles

para facilitar la reintegración de los repatriados y crear condiciones propicias en sus lugares de origen. Por ejemplo, tras la firma del acuerdo de paz entre las comunidades locales en Shattaya, en Darfur Meridional, en agosto de 2016, la Misión prestó apoyo al restablecimiento de instituciones de seguridad y estado de derecho en la localidad, mediante la construcción de un tribunal local, la fiscalía y comisarías de policía, así como de proyectos de medios de subsistencia para más de 400 familias de repatriados. El 6 de mayo, el Representante Especial Conjunto Adjunto (Protección) y el Gobernador de Darfur Meridional pusieron en marcha un proyecto de estabilización de los medios de subsistencia de la comunidad en Shattaya.

50. Durante el período que se examina, la Misión ejecutó 68 proyectos de efecto rápido y 26 proyectos de estabilización comunitaria en todo Darfur con el fin de apoyar el desarrollo socio- económico y las estructuras de gobernanza local dirigidas por las comunidades. Los objetivos de los proyectos iban de asegurar el acceso al agua a impartir capacitación sobre la producción de cocinas de bajo consumo de combustible para que las mujeres internamente desplazadas pudieran reducir el tiempo que dedicaban a recoger agua y leña.

### **C. Mediación en conflictos locales**

51. De conformidad con su estrategia para hacer frente a los conflictos entre comunidades, la UNAMID aplicó medidas para prevenir, mitigar y hacer frente a las causas profundas de los enfrentamientos. Como parte de sus actividades de prevención de conflictos, la UNAMID estableció contacto con desplazados internos y dirigentes comunitarios a través de redes de alerta comunitaria, patrullas de fomento de la confianza y misiones de evaluación sobre el terreno para evaluar las principales preocupaciones en materia de protección, en particular en lo que se refiere a las actividades delictivas de las milicias, incluida la ocupación de tierras y la denegación de acceso a tierras de cultivo. En previsión de la próxima temporada agrícola, la UNAMID, en colaboración con el PNUD, organizó foros de diálogo entre nómadas y agricultores en Habila, en Darfur Occidental, Mukjar y Um Dukhun, en Darfur Central, y Kutum y Al-Waha, en Darfur Septentrional, en los que se examinó la importancia de la adhesión a las normas que rigen la migración y la agricultura y el apoyo a los gobiernos locales y estatales en ese sentido.

52. A fin de contener los efectos de los conflictos en curso, la UNAMID desplegó patrullas de fomento de la confianza en Buram y Nadief, en Darfur Meridional, y Um Dukhun, en Darfur Central. La Misión instó al Gobierno a cumplir su responsabilidad con respecto a la seguridad y el apoyo a los dirigentes comunitarios y las administraciones autóctonas en la cesación de las hostilidades y los procesos de reconciliación. En Buram y Nadief, la UNAMID facilitó la labor de los consejos consultivos comunitarios, lo que dio lugar a la firma de un acuerdo de cesación de las hostilidades y al acuerdo de iniciar un proceso de reconciliación entre las tribus habbaniya y salamat. La UNAMID estableció contacto con el Gobierno del Estado de Darfur Meridional para emprender medidas a más largo plazo para sostener la paz, como el mejoramiento de la situación del estado de derecho, el desarme y la reforma legislativa sobre la ordenación territorial.

53. En Darfur Oriental, al tiempo que siguió instando a las autoridades del Estado a avanzar en el proceso de paz entre los ma'aliya y los rizeigat del sur, la UNAMID apoyó la aplicación de mecanismos que, en el último año, lograron prevenir una nueva escalada del conflicto entre las dos partes. Concretamente, la Misión estableció contacto con las autoridades y los dirigentes comunitarios para mantener la zona de separación de seguridad entre las dos comunidades, como mecanismo tanto de seguridad como de alerta temprana, a fin de que los autores de delitos de

robo de ganado sean llevados ante la justicia y ambas comunidades prosigan su diálogo con respecto a la resolución de esos delitos y la indemnización correspondiente.

54. Como parte de su apoyo a los esfuerzos de reconciliación, el 15 de mayo, en colaboración con el Gobernador de Darfur Occidental, el sultán de los masalit y el PNUD, la UNAMID facilitó la celebración de una conferencia sobre la coexistencia pacífica, con el objeto de examinar el estado de las relaciones entre los masalit y las diversas comunidades árabes que habían dado lugar a los combates en Umtajok, Mouli y Azerni en 2016. Las comunidades participantes instaron al Gobierno a llevar a cabo la reforma legislativa necesaria para fortalecer la función de las administraciones autóctonas y subrayaron la necesidad de seguir aplicando el Documento de Doha para la Paz en Darfur y fomentando la cooperación social entre las comunidades locales. El 24 de mayo, la Misión y el Comité de Prevención y Gestión de Conflictos de Kabkabiyah encabezado por dirigentes comunitarios, celebraron una reunión de reconciliación entre rizeigat del norte y fur en Kabkabiyah, Darfur Septentrional, a fin de examinar la situación en Sortony. Como un posible primer paso hacia la solución de la controversia, las partes acordaron establecer un comité para determinar la cuantía de la indemnización requerida por el asesinato de seis desplazados internos fur en mayo de 2016.

## **VII. Traspaso de las tareas previstas en el mandato de la UNAMID al equipo de las Naciones Unidas en el país y estrategia de salida**

### **A. Transferencia de las tareas encomendadas y cooperación con el equipo de las Naciones Unidas en el país**

55. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país están ultimando el Marco Estratégico Integrado para 2017-2019. De conformidad con el mandato de la Misión, las esferas prioritarias del Marco se centrarán en las soluciones duraderas, el estado de derecho y el restablecimiento de la autoridad del Estado y la consolidación de la paz para la seguridad humana. También incorporará la planificación del equipo de las Naciones Unidas en el país sobre la base del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Plan de Respuesta Humanitaria.

56. Durante el período que se examina, el Gobierno del Canadá aprobó la asignación de una financiación de 961.391 dólares para ejecutar proyectos de la UNAMID, el PNUD y el UNICEF en el marco del Programa Conjunto para el Estado de Derecho y los Derechos Humanos en Darfur. Habida cuenta de las limitaciones de los recursos y la capacidad del equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNAMID, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población y el PNUD exploraron nuevas esferas de transición y oportunidades para la movilización de recursos en el ámbito de las cuestiones de género. La Dependencia de Asesoramiento sobre Asuntos de Género de la Misión prestó apoyo técnico a ONU-Mujeres y el Ministerio de Asuntos Sociales del Sudán en la elaboración de un plan de acción nacional para la aplicación de la resolución 1325 (2000) sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

## **B. Estrategia de salida**

57. En relación con la resolución 2296 (2016) del Consejo de Seguridad y los comunicados del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana de 13 de junio de 2016 y 29 de marzo de 2017, las Naciones Unidas y la Unión Africana sostuvieron conversaciones con el Gobierno del Sudán sobre la aplicación de los parámetros de la UNAMID como base de la estrategia de salida. Durante la última reunión del Grupo de Trabajo Conjunto, celebrada en Jartum el 20 de abril, la Unión Africana y las Naciones Unidas informaron al Gobierno del Sudán sobre las conclusiones preliminares del examen estratégico conjunto llevado a cabo por la UNAMID, que tuvo lugar del 5 al 17 de marzo de 2017. El 22 de mayo de 2017, se celebró en Jartum una reunión de nivel estratégico del Mecanismo Tripartito, en la cual se aprobó el informe sobre la reunión del Grupo de Trabajo Conjunto, celebrada el 26 de febrero de 2017. El Mecanismo Tripartito también tomó nota de las recomendaciones del informe sobre el examen estratégico llevado a cabo por la Unión Africana y las Naciones Unidas (S/2017/437). El Gobierno, la Unión Africana y las Naciones Unidas también alentaron al Mecanismo Tripartito a reanudar sus reuniones mensuales de nivel técnico sobre cuestiones operacionales, al tiempo que el Gobierno reiteró su compromiso de colaborar de manera constructiva con la UNAMID a ese respecto, incluidos el pronto despacho de los envíos, la expedición de visados y la facilitación de acceso oportuno.

## **VIII. Aspectos financieros**

58. La Asamblea General, por medio de su resolución 70/284, consignó el monto de 1.039,6 millones de dólares para el mantenimiento de la UNAMID en el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017. Al 17 de mayo de 2017, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 81,7 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 1.613,5 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas generados hasta el 31 de enero de 2017, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes para el período terminado el 31 de diciembre de 2016, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

## **IX. Observaciones**

59. La situación en Darfur ha evolucionado. Por primera vez en 14 años de conflicto, durante la estación seca anual se registró un solo enfrentamiento militar importante entre las fuerzas del Gobierno y los movimientos armados. Se han hecho considerables esfuerzos, en particular por los gobiernos estatales y locales en Darfur, en cooperación con la administración autóctona y los dirigentes de las comunidades y con el apoyo de la UNAMID, para prevenir y mitigar los conflictos entre comunidades.

60. A pesar de estas mejoras importantes, todavía deben abordarse muchos de los agravios fundamentales que causaron el conflicto, así como sus consecuencias. Los civiles en Darfur siguen expuestos a ataques y actos de hostigamiento, violaciones y abusos de los derechos humanos y violencia sexual y por razón de género, cometidos por las milicias armadas, las fuerzas gubernamentales y los movimientos armados, así como a la violencia entre comunidades, debido principalmente a controversias no resueltas sobre la tierra y otros recursos. La falta de condiciones en materia de seguridad, servicios básicos y resolución de controversias sobre la

propiedad de la tierra sigue siendo un obstáculo para el regreso voluntario y en condiciones dignas de los desplazados internos.

61. Existe una urgente necesidad de lograr progresos concretos sobre la conclusión de un acuerdo formal de cesación de las hostilidades. Si bien tomo nota de los recientes debates positivos que los movimientos armados sostuvieron con el Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur, Jeremiah Kingsley Mamabolo, en París, y con el Gobierno del Sudán en Berlín, instó al Gobierno y a los movimientos armados a poner fin a los enfrentamientos y a renovar su compromiso con sus cesaciones unilaterales del fuego, demostrar la buena voluntad y la flexibilidad y visión políticas necesarias y avanzar en el proceso de negociación de conformidad con el Acuerdo sobre la Hoja de Ruta de 2016 en el marco del Documento de Doha para la Paz en Darfur. Reitero mi llamamiento a los dirigentes del ELS/AW a que desistan de todo acto que pueda desestabilizar la situación en Darfur y se sumen al proceso de paz sin condiciones previas ni más demoras. Insto al Gobierno y las ex facciones del SLA/AW que hayan firmado acuerdos de paz a acatar y aplicar sus disposiciones, con miras a obtener los dividendos de la paz previstos por el pueblo de Darfur.

62. El proceso de diálogo nacional sigue ofreciendo al Sudán una oportunidad crucial para hacer frente a sus conflictos políticos internos. Tomo nota de los progresos realizados en la aplicación de sus recomendaciones y el establecimiento del gobierno de unidad nacional. Exhorto al Gobierno y a la oposición a que sigan procurando encontrar las soluciones de compromiso necesarias para que este importante proceso sea plenamente inclusivo y se haga eco de las opiniones y los deseos de todos los ciudadanos sudaneses.

63. El Documento de Doha para la Paz en Darfur es fundamental para nuestros esfuerzos conjuntos por lograr soluciones sostenibles y a largo plazo del conflicto de Darfur. Por consiguiente, es necesario avanzar en la aplicación de sus disposiciones, en particular las relativas a las causas profundas y las consecuencias de los conflictos en cuestiones como la tierra, el desarme de las milicias, la reconciliación y la rendición de cuentas y el regreso de los desplazados internos. La UNAMID está dispuesta a apoyar al Gobierno del Sudán respecto de la adopción de las medidas necesarias para garantizar el funcionamiento eficaz de las restantes instituciones previstas en el Documento de Doha para la Paz en Darfur. Asimismo, exhorto al Gobierno del Sudán a que redoble sus esfuerzos para asegurar la presencia efectiva de las instituciones judiciales y encargadas de hacer cumplir la ley en todo el territorio de Darfur y para cumplir con su responsabilidad de desarmar a todas las milicias.

64. La apreciable disminución de la tasa de nuevos desplazamientos en 2017 es un acontecimiento positivo. Sin embargo, un total de 2,7 millones de personas siguen desplazadas en Darfur y otras 300.000 siguen refugiadas en el Chad. La UNAMID, así como el equipo de las Naciones Unidas en el país, se han comprometido a trabajar con los gobiernos estatales de Darfur en la elaboración de amplios planes de estabilización de la paz en las zonas locales que sean más importantes para la creación de soluciones duraderas para las poblaciones desplazadas, y a prestar apoyo al Gobierno en la creación de condiciones propicias para la reducción de los abusos contra la población civil. En ese contexto, me sumo al llamamiento del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, hecho en su 673<sup>a</sup> sesión, celebrada el 29 de marzo de 2017, a que la comunidad internacional siga brindando su muy necesario apoyo, con miras a aliviar la difícil situación que enfrentan las poblaciones vulnerables y afectadas en Darfur.

65. Acojo con beneplácito las constructivas deliberaciones celebradas en los últimos tres meses entre el Gobierno del Sudán, la Unión Africana y las Naciones

Unidas sobre una estrategia de salida para la UNAMID. Junto con nuestros asociados de la Unión Africana, seguiremos trabajando en estrecha colaboración con el Gobierno del Sudán en la ejecución de ese proceso sobre la base del mandato de la Misión y los parámetros definidos por el Consejo de Seguridad y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana.

66. En ese mismo espíritu de cooperación, exhorto al Gobierno del Sudán a que colabore con la Misión en el cumplimiento pleno de las obligaciones que le incumben en virtud del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas y en la eliminación de todas las restantes restricciones operacionales a la ejecución eficaz de los mandatos, en particular en relación con la facilitación del acceso a las zonas de conflicto, la concesión de visados para todo el personal civil sustantivo, especialmente el personal de derechos humanos, y la autorización del despacho de aduanas para el equipo militar y de policía en Port Sudan.

67. Desde su despliegue en 2007, la UNAMID ha contribuido en gran medida a la estabilización de la situación de seguridad en Darfur y la protección de los civiles. En el contexto de la rápida evolución de la situación en Darfur, sin embargo, es necesario que la Misión se adapte a las necesidades actuales sobre el terreno. Por lo tanto, quisiera reiterar las recomendaciones para la reconfiguración de la UNAMID presentadas en mi informe conjunto con el Presidente de la Comisión de la Unión Africana de 18 de mayo de 2017 (S/2017/437), incluso con respecto a la prórroga del mandato de la UNAMID por un nuevo período de doce meses.

68. Para concluir, expreso mi agradecimiento al Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur y Mediador Principal Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas, el Sr. Mamabolo, al personal directivo de la Misión y a todo el personal de la UNAMID, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los asociados humanitarios, que siguen trabajando sin descanso en pos de la paz sostenible en Darfur, a menudo en condiciones muy difíciles. Asimismo, deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Nicholas Haysom, y a los ex Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar, del GANUA, por su perseverancia en la búsqueda de la paz y la estabilidad sostenibles en el Sudán.

