

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 May 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 22 резолюции [2275 \(2016\)](#) Совета Безопасности и пунктом 44 его резолюции [2297 \(2016\)](#). В нем содержится информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также о проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в ходе выполнения своего мандата. Доклад охватывает основные события, произошедшие в период с 1 января по 30 апреля 2017 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации в области безопасности**A. События в политической сфере**

2. Выборы руководящего состава Федерального парламента десятого созыва и президента Федеративной Республики Сомали были основными событиями на пути становления Сомали в качестве полноценно функционирующего государства со стабильными политическими институтами. Спикер Федерального парламента последнего созыва Мохамед Шейх Осман Джавари был переизбран спикером Народной палаты 11 января, а Абди Хаши Абдуллахи был избран спикером новой Верхней палаты 22 января.

3. Процесс выборов завершился 8 февраля избранием президента Федеративной Республики Сомали Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо. В церемонии вступления в должность 22 февраля приняли участие премьер-министр Эфиопии, президенты Джибути и Кении и другие высокопоставленные должностные лица и представители государств-членов и соответствующих организаций.

4. 23 февраля президент Фармаджо назначил премьер-министром Хасана Али Хайре, который был утвержден федеральным парламентом 1 марта. 29 марта парламент утвердил кабинет министров в составе 68 членов, а также новую повестку дня правительства, основными приоритетами которой являются борьба с засухой, обеспечение безопасности и борьба с коррупцией.



5. В федеральном парламенте десятого созыва Народная палата сохраняет 275 мест, занимаемых по клановому принципу, а новая Верхняя палата в составе 54 членов состоит из членов, избираемых их соответствующими областными ассамблеями. В Народной палате женщины составляют 24 процента, что является значительным увеличением по сравнению с 14 процентами в предыдущем парламенте. В целом состав парламента обновлен более чем на 50 процентов. Около 18 процентов избранных членов парламента — это лица в возрасте до 35 лет.

6. После вступления в должность президент Фармаджо совершил официальные поездки в Кению, где принял участие в Специальной встрече на высшем уровне Межправительственной организации по развитию (ИГАД), посвященной вопросам защиты сомалийских беженцев и изыскания долгосрочных решений для них, в Иорданию, где он принял участие в двадцать восьмой очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, а также в Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты.

7. 20 февраля председатель временной администрации Хир-Шабелле Али Абдулахи Особле назначил кабинет в составе 52 министров. Хотя его попытка сбалансировать клановые интересы первоначально вызвала резкое несогласие, состав кабинета в конечном счете был утвержден парламентом 11 марта.

8. В Пунтленде возобновились протесты солдат по поводу невыплаты жалования. Разочарование общественности неэффективным управлением в области экономики и результатами экономической деятельности администрации Пунтленда возросло в результате засухи. Поступления сократились в результате политического тупика, в котором оказались переговоры с временной администрацией Гальмудуга по поводу разделенного города Галькайо. В порядке реагирования на общественное недовольство президент Пунтленда Абдивели Мохамед Али Гаас в интервью для средств массовой информации 5 марта выступил в защиту достигнутых его правительством результатов.

9. Что касается временной администрации Юго-Западного Сомали, то оппозиционные элементы в ассамблее штата активизировали усилия в целях выражения вотума недоверия президенту Шарифу Хасану Шейху Адану. Они обвинили президента штата в том, что он игнорирует кризис засухи, а уделяет основное внимание федеральной президентской кампании и личным интересам в предпринимательской деятельности. В ответ Шариф Хассан встретился с различными представителями оппозиции ассамблеи, с тем чтобы заверить их в своем намерении устранить их обеспокоенность.

10. Ассамблея штата Гальмудуг инициировала процедуру импичмента президента штата Абдикарима Хуссейна Гуледа, причем 10 января 54 члена ассамблеи одобрили это предложение. Хотя это попытка не удалась, президент Гулед 25 февраля объявил о своей отставке по состоянию здоровья. Изменения в руководстве на федеральном уровне и уровне штатов может предоставить возможность активизировать усилия по примирению с группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», которая занимает официальную столицу штата Дусамареб. Выборы президента в Гальмудуге были отложены до 3 мая.

11. Ассамблея штата Джубаленд возобновила свою сессию 3 апреля. В обращении к членам ассамблеи президент Джубаленда Шейх Ахмед Ислам Мадобе подтвердил обязательство поддерживать сотрудничество с новым федеральным правительством. Он обозначил приоритетные задачи его администрации, включая борьбу с «Аш-Шабааб», начало наступательных действий в долине реки Джуба, а также принятие закона о регулировании землепользования.

12. Действующая в Галькайо при поддержке Организации Объединенных Наций и ИГАД Консультативная группа по прекращению огня продолжила взаимодействие с местными органами власти в Галькайо. Хотя основная дорога, соединяющая обе части города, оставалась закрытой, возрастающее давление со стороны местных общин заставило местные власти вновь открыть второстепенные дороги. В январе мой Специальный представитель выступил посредником тогдашнего федерального президента Хасана Шейха Мохамуда, тогдашнего федерального премьер-министра Омара Абдирашида Али Шармарке, президента Пунтленда и тогдашнего президента Гальмудуга, которые дали публичные обещания выполнить три задачи: вывод войск, снятие всех заграждений на дорогах и совместная охрана правопорядка. Взятые обещания выполняются, и совместные патрули в составе сотрудников сил безопасности обеих сторон в значительной мере способствовали выводу боевиков, разблокированию дорог и менее затрудненной перевозке гуманитарных грузов через Галькайо.

13. 9 февраля, поздравляя президента Фармаджо с избранием на этот пост, администрация Сомалиленда призвала его дать обязательство провести переговоры федерального правительства и Сомалиленда. С 13 по 15 февраля в Харгейзе и Бербере прошли демонстрации протеста против заключенного с Объединенными Арабскими Эмиратами соглашения о сдаче аэропорта Берберы в аренду на 25 лет под строительство военной базы. Федеральное правительство и члены федерального парламента выразили обеспокоенность по поводу этого соглашения.

14. 6 марта Палата старейших Сомалиленда (гурти) проголосовала за отсрочку президентских и парламентских выборов и выборов в гурти до 13 ноября 2017 года, 28 апреля 2019 года и 28 апреля 2020 года соответственно. Ответственные и оппозиционные партии Сомалиленда, а также международные партнеры подвергли резкой критике такие отсрочки, заявив, что они не будут покрывать расходы на выборы, которые возникнут в результате таких отсрочек.

В. События в сфере безопасности

15. В Могадишо группировке «Аш-Шабааб» не удалось сорвать процесс выборов, несмотря на совершенные там два нападения в январе. 2 января в районе международного аэропорта Могадишо были приведены в действие два взрывных устройства, заложенных в автомобиле, в результате чего 16 человек погибли, а 23 получили ранения. 25 января четверо боевиков совершили комплексное нападение на гостиницу «Дайя», в результате которого 38 человек погибли, а более 50 получили ранения.

16. 8 февраля в день проведения президентских выборов о случаях нарушения безопасности не сообщалось, однако террористическая деятельность возобновилась на следующей неделе. 16 февраля во время церемонии передачи полномочий новому президенту в районе резиденции «Вилла Сомалия» взорвались четыре минометных мины. 19 февраля в районе рынка в результате взрыва бомбы, заложенной в автомобиле, были убиты как минимум 34 человека, а 50 получили ранения. 22 февраля три минометные мины взорвались в этом же районе, ранив четырех мирных жителей. Старшие руководители группировки «Аш-Шабааб» выразили враждебное отношение к новому президенту и обязались продолжать войну с федеральным правительством. 13 марта в районе бывшего центра подготовки Джазиры и перед гостиницей «Велий» сработали два взрывных устройства, заложенные в автомобилях, в результате чего 18 человек погибли, а многие другие получили ранения. В результате произошедшего 21 марта другого взрыва бомбы, заложенной в автомобиле, на кон-

трольно-пропускном пункте в районе национального театра более 10 человек погибли, а многие другие получили ранения. В обоих случаях ответственность на себя взяла группировка «Аш-Шабааб». 16 апреля автоколонна Организации Объединенных Наций, следовавшая к лагерю внутренне перемещенных лиц в пригороде Могадишо, чудом избежала подрыва на бомбе, заложенной рядом с дорогой. Небольшие повреждения получила машина сопровождения и два сомалийских охранника. Ответственность за подрыв бомбы взяла на себя группировка «Аш-Шабааб», заявив, что намеченной целью была Организация Объединенных Наций.

17. 6 апреля президент поручил сомалийским силам безопасности подготовить новую наступательную операцию против группировки «Аш-Шабааб» и призвал боевиков «Аш-Шабааб» сдаться в течение 60 дней для того, чтобы рассчитывать на амнистию. Он назначил новых руководителей службы безопасности, включая Национальное агентство разведки и безопасности, Сомалийскую национальную армию, полицейские силы и Пенитенциарную службу, а также нового мэра Могадишо, который также является губернатором Банадир-ра. В данном контексте группировка «Аш-Шабааб» продолжала совершать нападения на государственные учреждения и мирных жителей в Могадишо. 9 и 10 апреля в результате четырех террористических нападений в городе были убиты как минимум 12 солдат национальной армии и 18 мирных жителей, а многие другие получили ранения. Группировка «Аш-Шабааб» взяла на себя ответственность за взрыв автомобиля 9 апреля рядом с Министерством обороны, целью которого, по сообщениям, был новый командующий армией, и нападение, совершенное террористом-смертником, в бывшем учебном центре Джазиры 10 апреля.

18. Временные администрации Гальмудуга и Хир-Шабелле столкнулись с ухудшением обстановки в плане безопасности в результате межкланового конфликта, политической напряженности и деятельности группировки «Аш-Шабааб». 11 января шесть человек погибли и восемь получили ранения в результате столкновений между боевиками кланов в Абудваке. 17 января два солдата погибли и три получили ранения в результате перестрелки между полицией и силами безопасности Гальмудуга в Кадаадо. 21 января в результате нападения с применением ручной гранаты погиб командир отдела полиции Джохара.

19. Группировка «Аш-Шабааб» продолжала вести партизанскую войну в сельских районах центральной и южной части Сомали. Поступали регулярные сообщения о нападениях на сомалийские силы и силы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на маршрутах снабжения. Самым серьезным инцидентом было комплексное нападение 27 января на военную базу Кении в районе Кулбью, область Нижняя Джубба. По поступившим сообщениям, было убито более 30 кенийских военнослужащих, однако точные цифры по-прежнему неизвестны.

20. В Пунтленде наблюдалось возобновление вооруженного конфликта и актов терроризма. В январе и феврале произошли столкновения сил безопасности с боевиками группировки «Аш-Шабааб» в горных районах Галгалы. 25 января в Босасо подозреваемые боевики группировки «Аш-Шабааб» убили традиционного старейшину. В результате трех нападений с применением ручных гранат на банк, полицейский контрольно-пропускной пункт и здание гражданского суда соответственно 24 и 26 февраля и 4 марта были убиты и ранены как минимум пять человек. 8 марта в Галькайо в результате организованного группировкой «Аш-Шабааб» взрыва автомобиля ранение получил член парламента Пунтленда. В районе Кандаля сообщалось о всплеске активности отколовшейся группы, присягнувшей на верность «Исламскому государству

Ирака и Леванта» (ИГИЛ). 27 января сторонники ИГИЛ похитили в Каримо пять солдат-даравишей и обезглавили трех из них. 8 февраля четверо подозреваемых в связях с ИГИЛ совершили нападение на гостиницу в Босасо, убив четырех ополченцев и двух мирных жителей.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Международная координация и политическая поддержка

21. Мой Специальный представитель продолжал играть важную роль в обеспечении согласованной и скоординированной поддержки Сомали в ее усилиях в области миростроительства и государственного строительства. На основе регулярных встреч с международными партнерами, сомалийскими лидерами и другими заинтересованными сторонами он содействовал обеспечению единых позиций и действий международного сообщества в целях успешного завершения процесса выборов на федеральном уровне и проведения консультаций с новым правительством.

22. В течение отчетного периода Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии провело три подготовительных совещания международных партнеров для Лондонской конференции по Сомали, которая должна состояться 11 мая. Партнеры согласились с тем, что на Конференции будут обсуждаться вопросы безопасности и экономического восстановления через призму национального плана развития и соглашения о новом партнерстве.

B. Максимально широкое вовлечение всех политических сил

23. В феврале был завершен процесс избрания 329 членов Народной палаты и Верхней палаты федерального парламента. Процесс «непрямых выборов» в Сомали был совершенно особым. Примерно 13 000 назначенных кланами делегатов избрали своих представителей в федеральную народную палату в столицах штатов и Могадишо. После этого уходящий состав парламента девятого созыва демократическим и достойным образом передал конституционный мандат следующему составу законодательного собрания.

24. В целях содействия транспарентности МООНСОМ обеспечила прямую трансляцию по Интернету президентских выборов и церемонии инаугурации президента, которые просмотрели более 250 000 пользователей. Прямая Интернет-трансляция была широко использована сомалийскими и международными средствами массовой информации и 334 внешними веб-сайтами и программными приложениями.

25. Выборы спикеров двух палат парламента и президента Федеративной республики были проведены в соответствии с временными правилами процедуры, принятыми в ходе первой совместной сессии парламента 27 декабря 2016 года. За должность президента боролся 21 кандидат, а 328 парламентариев отдали свои голоса в ходе тайного голосования. Впервые в истории Сомали федеральный президент избирался двухпалатным законодательным органом.

26. Активную поддержку в процессе выборов 2016 года оказала Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов, предоставившая консультативную, материально-техническую и финансовую помощь. В рамках своей двухвекторной стратегии Группа также содействовала долгосрочному

наращиванию потенциала в области избирательной деятельности Национальной независимой избирательной комиссии Сомали. Группа проводила эту работу одновременно с изучением концепций и процедур разработки основы проведения в 2020 году всеобщих выборов по принципу «один человек — один голос». Такая работа включала разработку законов, касающихся политических партий и обеспечения безопасности в ходе выборов, избирательной законодательной основы и национальной программы удостоверения личности, которая будет включать регистрацию избирателей.

27. В этой связи с 22 марта по 4 апреля в Сомали была направлена миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей в связи с выборами. В состав миссии входили представители Отдела по оказанию помощи в проведении выборов, Департамента по политическим вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), члены Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов и эксперты по вопросам проведения выборов. Члены миссии провели встречи с представителями различных субъектов избирательного процесса, включая Национальную независимую избирательную комиссию, премьер-министра, спикеров обеих палат парламента, федеральное министерство внутренних и федеральных дел, организации гражданского общества и женские ассоциации.

28. Миссия по оценке потребностей провела оценку достигнутого прогресса и проблем, касающихся подготовки к выборам, с момента предыдущей миссии в ноябре 2013 года, в том числе в отношении выполнения мандата Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов. Миссия провела оценку сложившейся в Сомали обстановки с точки зрения политических, юридических, институциональных и технических аспектов и вопросов прав человека и безопасности, юридической и институциональной основы, возможностей регистрации избирателей, а также потенциала и потребностей субъектов избирательного процесса, в первую очередь Национальной независимой избирательной комиссии. Она рекомендовала параметры и принципы оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в проведении выборов через МООНСОМ в качестве структурно интегрированной миссии, а также потребности в ресурсах. Выводы и рекомендации миссии способствовали подготовке, через ПРООН, связанного с выборами проектного документа, в котором будут определены новые направления работы Избирательной комиссии.

29. Национальная независимая избирательная комиссия разработала стратегический план на 2017–2021 годы, в котором изложены задачи, шаги и трудности в рамках подготовки к всеобщим выборам. В качестве позитивного признания ее роли парламент предложил Комиссии принять участие в президентских выборах 8 февраля в качестве наблюдателя.

С. Органы правопорядка и безопасности

1. Оказание помощи сектору безопасности и его реформа

30. Новое федеральное правительство определило реформу сектора безопасности в качестве основной приоритетной задачи и начало обсуждения с субъектами федерации для достижения политического соглашения о модели и системе безопасности федерации. С 6 по 8 марта при международной поддержке был проведен семинар для начала диалога о системе национальной безопасности Сомали. Рекомендации по итогам проведения семинара легли в основу состоявшегося 15 и 16 апреля в Могадишо совещания высокого уровня между президентом Фармаджо и президентами субъектов федерации. Федеральное

правительство и субъекты федерации пришли к соглашению относительно системы национальной безопасности, в том числе по вопросу о взаимоотношениях между службами безопасности федерального уровня и уровня штатов, а также общей численности, распределении функций и составе, командовании и управлении и обеспечении ресурсами и финансировании сомалийских сил безопасности. Это является важным результатом с точки зрения государственного строительства и первым шагом на новом этапе перестройки сектора безопасности Сомали для предоставления ему возможности взять на себя возросшую ответственность в рамках обусловленной передачи ответственности от АМИСОМ. Предполагается, что политическое соглашение ляжет в основу пакта о безопасности, который должен быть принят на Лондонской конференции по Сомали 11 мая.

31. С 12 по 14 марта МООНСОМ содействовала проведению третьего консультативного процесса по контролю за хранением оружия и боеприпасов при участии федерального правительства и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Участники изучили достигнутый федеральным правительством за последние два года прогресс в разработке комплексной системы контроля за хранением оружия и боеприпасов, включая национальную координацию, процедуры импорта, маркировку, регистрирование, распределение, проверку и хранение оружия и боеприпасов. Была также достигнута договоренность об основных параметрах национальной структуры Комиссии по контролю за хранением оружия и боеприпасов, с тем чтобы федеральное правительство и субъекты федерации могли укреплять политику и процедуры контроля за хранением оружия и боеприпасов.

2. Полиция

32. В субъектах федерации продолжала набирать ход реализация новой федеральной модели охраны общественного порядка, включая создание технических комитетов, отвечающих за разработку стратегий охраны общественного порядка на 2017–2025 годы, с акцентом на развертывание достаточно подготовленного полицейского персонала для оказания базовых услуг по охране общественного порядка. К основным приоритетным задачам относится усиление присутствия и повышение наглядности деятельности полиции на уровне штатов и наращивание потенциала для оказания местному населению услуг по охране общественного порядка.

33. Технические комитеты были созданы в Юго-Западном Сомали, Джубаленде, Гальмудуге, и Пунтленде, и в их состав вошли старшие региональные официальные должностные лица и сотрудники полиции. Ожидается, что технический комитет по Хир-Шабелле, а также совместный технический комитет в составе представителей федерального правительства и субъектов федерации будет создан позднее в 2017 году.

3. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

34. 1 марта в Кисмайо был открыт центр реабилитации бывших комбатантов группировки «Аш-Шабааб». Этот центр, который финансируется Германией, является четвертой структурой, которая будет создана в рамках национальной программы федерального правительства по обращению с бывшими комбатантами и работе с ними. В центре предлагается психосоциальная поддержка, религиозное консультирование и профессионально-техническая подготовка для оказания бывшим комбатантам группировки «Аш-Шабааб» вновь интегрироваться в свои общины.

35. Вместе с тем МООНСОМ продолжала оказывать федеральному правительству поддержку в осуществлении экспериментальных проектов по интеграции бывших комбатантов группировки «Аш-Шабааб» в Могадишо, Байдоа, Кисмайо и Беледуэйн для 1000 бенефициаров. В рамках таких проектов предоставляются возможности временного трудоустройства и подготовка по приобретению практических навыков в целях содействия интеграции в общины.

4. Разминирование

36. С февраля по апрель Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела для полицейских Джубаленда подготовку по удалению взрывоопасных боеприпасов и повышению информированности о самодельных взрывных устройствах. Продолжалось также оказание поддержки сомалийским полицейским группам в Могадишо, Юго-Западном штате, Джубаленде, ХирШабелле и Пунтленде. В Могадишо полицейские группы смогли обезвредить 12 самодельных взрывных устройств.

37. В целях борьбы с засухой Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводит с государственными должностными лицами разъяснительную работу о потенциальных угрозах взрывоопасных предметов для затронутого засухой населения и оказывает федеральному правительству поддержку путем организации прямой подготовки по вопросам сокращения риска минной угрозы в целях содействия защите населения, подверженного риску взрывоопасных предметов.

5. Система правосудия и исправительных учреждений

38. В марте был в принципе согласован ежегодный план работы на 2017 год в рамках Совместной программы по обеспечению законности и правопорядка в Сомали. Бюджет целевого фонда с участием многих партнеров составляет порядка 8 млн. долл. США, и ориентирован на содействие заключению между сомалийскими заинтересованными сторонами соглашения об основах системы правосудия и исправительных учреждений и оказании услуг, главным образом на уровне штатов, в соответствии с приоритетными задачами федерального правительства и доноров.

39. В течение отчетного периода в разных районах наблюдалось расширение оказания услуг в области отправления правосудия, причем впервые в Джубаленде и Юго-Западном штате состоялись мобильные суды. Организация Объединенных Наций и университет Могадишо оказали содействие в проведении двух семинаров для завершения организации учебных курсов по десяти предметам, которые будут проводиться в целях наращивания потенциала судебных органов на всей территории Сомали.

40. С 25 по 27 февраля МООНСОМ оказала Пенитенциарной службе поддержку в проведении семинара по плану «Онкод», представляющему собой стратегический план развития службы пенитенциарных учреждений. Обсуждения были сосредоточены на юридической и регулирующей основе, структурах командования и укомплектования штатов, месторасположении тюрем и потребностях в ресурсах. Разработка окончательного плана ожидается в предстоящие месяцы.

6. Безопасность на море

41. В марте и апреле имели место пять случаев пиратства у берегов Пунтленда и Гальмудуга — первые такие инциденты в Сомали с мая 2012 года. Так, 13 марта у северо-восточного побережья Пунтленда группа самопровозглашенных сомалийских рыбаков захватила находившийся вблизи Алулы нефтяной танкер под флагом Коморских Островов и потребовала выкуп за освобождение восьми членов экипажа из Шри-Ланки. Морская полиция Пунтленда прибыла в Алулу 16 марта, однако местные старейшины кланов успешно договорились об освобождении моряков без выкупа. 2 апреля пираты также захватили индийское коммерческое судно, следовавшее в Босасо из Дубая, и доставили его в район Сель-Хур. Силы Гальмудуга смогли освободить экипаж 10 апреля. Силы Пунтленда и Гальмудуга проводили операции по обеспечению безопасности в прибрежных районах в целях уменьшения потенциальной угрозы, которую представляет возрождающаяся проблема пиратства. НАТО прекратила свои операции по борьбе с пиратством в декабре 2016 года, а Военно-морские силы Европейского Союза значительно сократили свое присутствие в районах повышенного риска у побережья Сомали.

D. Экономические основы

42. Засуха оказывает воздействие на все виды экономической деятельности в стране, включая сельское хозяйство, пастбищное животноводство и рыбный промысел. Скудные государственные капиталовложения являются серьезным связывающим ограничением, затрудняющим защиту людей и их источников существования от связанных с климатом потрясений в экономике, зависящей от погодных условий. Базовая инфраструктура водоснабжения и управления также может ослабить остроту проблем, возникающих в результате нынешней засухи.

43. В результате засухи и ее последствий для экономической активности дисбаланс в торговле Сомали продолжал усиливаться. Эта тенденция усилилась, когда Саудовская Аравия ввела в декабре 2016 года временный запрет на импорт продукции животноводства из Сомали по подозрению в энзоотическом гепатите рогатого скота. С учетом того, что на продукцию животноводства приходится около 80 процентов от общей экспортной выручки и потери во многих областях оцениваются на уровне 60–70 процентов, засуха будет иметь серьезное и постоянное негативное воздействие на экономику в результате снижения цен на продукцию животноводства и сокращения экспорта.

44. Скорее всего, это ухудшит и без того тяжелое социально-экономическое положение, при котором половина населения (51,6 процента) живет ниже международно признанной черты бедности. Сохраняется высокий уровень неравенства, обусловленный разницей в уровне нищеты в городских (45,0 процента) и сельских (52,3 процента) районах и нищеты в поселениях внутренне перемещенных лиц (70,1 процента).

45. Вместе с тем, согласно прогнозам, при продолжающейся поддержке со стороны международного сообщества темпы экономического роста возрастут в 2017–2019 годах. Определяемый в значительной степени потреблением в 2016 году валовой внутренний продукт Сомали оценивался в 6,2 млрд. долл. США. Поскольку комплексная предынвестиционная проверка крупномасштабных инфраструктурных проектов близится к завершению, в 2017 году ожидается увеличение инвестиций по линии частного сектора. Одним из приоритетных требований будет корректировка юридической и регулятивной базы, ограничивающей развитие частного сектора, особенно банковского сектора.

Е. Бюджетные поступления и услуги

46. Хотя объем государственных расходов начинался с низкого уровня, за последние годы он увеличился почти в пять раз: с 35,1 млн. долл. США в 2012 году до 170,5 млн. долл. США в 2016 году (2,8 процента от ВВП). Объем внутренних поступлений сохраняется на низком уровне и составляет около 113 млн. долл. США, а налоги от международной торговли составляют 68 процентов от общих поступлений.

47. Хотя поступления федерального правительства увеличиваются, они по-прежнему являются слишком незначительными для поддержания основных государственных функций. Муниципальные органы и некоторые органы штатов играют все более весомую роль, однако большинство услуг по-прежнему оказывают неправительственные организации и частный сектор при поддержке международных учреждений.

48. Сомали охвачена долговым кризисом и имеет огромную задолженность, которая не позволяет ей рассчитывать на финансирование со стороны Международной ассоциации развития и из других источников финансирования на льготных условиях. В свою очередь это препятствует финансированию национальных программ, необходимых миллионам людей для того, чтобы выбраться из порочного круга отсутствия продовольственной безопасности, уязвимости, перемещения и нищеты. Сомали необходимо нормализовать свои отношения с международными финансовыми учреждениями для получения доступа к льготному финансированию. Партнеры по развитию, международные финансовые учреждения и федеральное правительство занимаются разработкой четкой и комплексной «дорожной карты», позволяющей ослабить бремя задолженности.

49. Сомали продолжает наращивать успехи в области проведения реформ в рамках осуществляемой при мониторинге со стороны Международного валютного фонда программы, которая предоставляет возможность создать фонд для списания задолженности и облегчения бремени задолженности, когда позволяют условия. Сокращение масштабов нищеты и неравенства потребует дополнительных реформ, включая более равноправный доступ к образованию и медицинскому обслуживанию и повышение их качества, а также устойчивую инфраструктуру и программы социальной защиты, специально разработанные с учетом факторов уязвимости.

50. Хотя в 2016 году федеральное руководство и президенты штатов добились определенного прогресса в разделении функций и обязанностей между федеральными властями и властями штатов, соответствующие договоренности о разработке политики и юридической основы, регулирующие оказание услуг, определение стандартов и надзор со стороны государственного сектора, по-прежнему отсутствуют.

Г. Сквозные вопросы

1. Восстановление общин и местных органов управления

51. Организация Объединенных Наций поддерживала международные усилия по оказанию общинам помощи в восстановлении и укреплении связей со своими органами власти. 20 марта Объединенный руководящий комитет Фонда миростроительства одобрил ежегодные планы работы и бюджеты по проектам «Далдис» («Укрепляй свою страну») и «Миднимо» («Единство»), в рамках которых основное внимание уделяется соответственно оказанию услуг и устой-

чивой интеграции возвращающихся лиц. Сомалийский стабилизационный фонд занялся инфраструктурными проектами в Хобьо, Худдуре и Бердале, благодаря которым были обеспечены рабочие места. В Джубаленде ПРООН и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию оказывали молодежи помощь в максимальном использовании возможностей занятости и открытии микропредприятий посредством профессионально-технической подготовки и предоставления денежных субсидий. 19 февраля в городе Афмадоу Министерство по делам женщин, вопросам семьи и прав человека приняло участие в закладке при поддержке ЮСАИД первого камня на месте нового рынка.

52. 8 марта на заседании Руководящего комитета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по вопросам местного управления и децентрализованного оказания услуг представители Федерального министерства внутренних и федеральных дел, субъектов федерации и учреждений Организации Объединенных Наций обсудили приоритетные задачи на 2017 год, которые включают содействие формированию окружных советов в целях укрепления местных органов власти и повышения качества оказываемых услуг. Они одобрили финансирование плана работы, увязанного с национальной рамочной программой по вопросам местного управления «Вададжир».

53. 12 апреля в Могадишо мой Специальный представитель провел заседание за круглым столом со всеми представляющими международное сообщество сторонами, заинтересованными в стабилизации и благом управлении, для подтверждения их приверженности концепции Организации Объединенных Наций по восстановлению общин и распространению государственной власти и концепции подотчетности и ускорению ее реализации.

2. Права человека

54. В течение отчетного периода сократилось число нарушений прав человека; поступили сообщения о 646 пострадавших среди гражданского населения, 287 из которых погибли и 359 получили ранения. В целом силы безопасности повинны в гибели и ранении 150 гражданских лиц, из которых 54 погибших и 35 раненых приписываются действиям сомалийских сил безопасности, а еще 20 погибших и 41 раненый — действиям АМИСОМ.

55. По вине боевиков группировки «Аш-Шабааб» или неустановленных лиц погибли в общей сложности 134 человека и 200 получили ранения, что на 46,5 процента больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Членами «Аш-Шабааб» были похищены 36 человек, 15 из которых позднее были отпущены.

56. Военно-апелляционный суд Пунтленда продолжал рассматривать дела подозреваемых из группировки «Аш-Шабааб» и ИГИЛ, приговоренных к смертной казни судом первой инстанции. С января были смягчены 25 смертных приговоров, что составляет 66 процентов от смертных приговоров, вынесенных в 2016 году. В первом квартале 2017 года были вынесены 14 смертных приговоров, из которых 11 — военными судами. Восемь обвиняемых были связаны с группировкой «Аш-Шабааб», трое состояли в рядах сомалийских сил безопасности и трое были гражданскими лицами.

57. Было задокументировано 28 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, что является увеличением по сравнению с 13 случаями, о которых сообщалось в предыдущий отчетный период. По всей видимости, это связано с перемещением населения в результате засухи и отсутствием доступа к гуманитарной помощи. В особо уязвимом положении находятся женщины и дети, и

увеличилось число сообщений о сексуальном насилии в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

58. Возросли угрозы, равносильные посягательству на свободу слова, и был арестован 61 человек, включая 35 человек, протестовавших против судебного решения в Пунтленде, и 13 человек были арестованы за критику решений, вынесенных официальными лицами по порту Бербера в Сомалиленде. Два сотрудника средств массовой информации были избиты сотрудниками безопасности в Галькайо и одному правозащитнику было предъявлено обвинение в уголовном преступлении за сбор подписей с требованием положить конец безнаказанности полиции. Было задокументировано 14 убийств лиц, участвовавших в избирательном процессе, 3 из которых приписываются группировке «Аш-Шабааб» и 11 — неизвестным нападавшим. Один из инцидентов в районе Нижняя Шабелле связан с публичной казнью 20 марта старейшины, захваченного группировкой «Аш-Шабааб», якобы за его участие в избирательном процессе в Байдабо. После обращения МООНСОМ за защитой к генеральному директору министерства внутренней безопасности 26 марта Национальным агентством разведки и безопасности был освобожден заключенный, который содержался под стражей без предъявления обвинений с 25 октября 2006 года, сначала АМИСОМ в Беледуэине, а затем Агентством безопасности в Могадишо.

59. С 11 по 13 февраля помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Сомали для обсуждения положения в области прав человека, включая осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и центральное значение прав человека и их защиты для политических стратегий и стратегий в области безопасности.

3. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

60. В новом кабинете женщины составляют 23 процента (6 из 26 мест), что на 100 процентов больше по сравнению с числом женщин-министров в предыдущем кабинете. Из 329 членов, избранных в федеральный парламент, женщины составляют 24 процента (80 человек).

61. При поддержке ПРООН 24 и 25 апреля была проведена первая ежегодная конференция сомалийских женщин-парламентариев. Женщины, являющиеся членами федерального парламента и законодательных собраний штатов, обсудили, каким образом они могут выполнять свои конституционные обязанности и выносить вопросы, касающиеся женщин, на обсуждение на национальном уровне.

62. 8 марта при поддержке Организации Объединенных Наций, министерств по делам женщин и гражданского общества был отмечен Международный женский день в Могадишо, Гароуэ, Байдабо, Беледуэине и Галькайо. На торжественное мероприятие в Могадишо, которое было организовано при участии федерального правительства, Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, министерство по делам женщин и правам человека признало вклад Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в обеспечение представленности женщин в парламенте на уровне 24 процентов.

63. В Галькайо по случаю Международного женского дня женщины-лидеры собрали представителей органов власти и граждан по обе стороны от «зеленой линии» в целях содействия миру в неспокойном регионе. Организовав товарищеский футбольный матч, они привлекли молодежь для распространения заявлений о мире и солидарности. Это мероприятие заложило основу для дальнейшего диалога и подчеркнуло важную роль женщин в укреплении мира.

4. Защита детей

64. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности зафиксировала 431 случай грубого нарушения прав детей, в ходе которых пострадало 397 детей (332 мальчика и 65 девочек) в 148 удостоверенных инцидентах. Продолжались публичные казни детей и ампутация рук: были убиты пятеро и покалечены трое детей. Сообщалось о продолжении похищений группировкой «Аш-Шабааб» в целях вербовки, включая шокирующий инцидент с «выпуском» из центра подготовки 167 мальчиков в возрасте от 10 до 13 лет в области Нижняя Шабелле.

65. Страновая целевая группа продолжала поддерживать усилия Группы по защите детей в составе Сомалийской национальной армии, нацеленные на повышение информированности и проведение проверок. С 26 февраля по 2 марта в ходе совместной миссии федерального правительства, Организации Объединенных Наций и Соединенных Штатов Америки была проведена проверка 2269 солдат, включая 1569 солдат сомалийской армии и 700 военнослужащих из состава сил «даравиш», все из которых были совершеннолетними.

66. 26 января военный суд отменил смертные приговоры 10 детям за их предполагаемую связь с группировкой «Аш-Шабааб» и вместо этого назначил тюремное заключение сроком на 20 лет. После продолжительной правозащитной работы с властями Пунтленда 36 детей, приговоренных к тюремному заключению и содержавшихся под стражей в Босасо и Гароуэ, 2 апреля были переведены в центр реинтеграции при поддержке ЮНИСЕФ.

5. Предотвращение сексуального насилия

67. Поскольку в период чрезвычайных ситуаций число случаев сексуального насилия резко возрастает, Организация Объединенных Наций расширила принимаемые ею соответствующие меры по предупреждению, выйдя за рамки своих основных программ, посредством правозащитной работы с федеральным правительством и подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций и АМИСОМ. Уязвимость женщин и девочек особенно возросла в результате усиления перемещения населения из сельских в городские районы. С января по март 2017 года число партнеров объединенной подгруппы по проблеме сексуального и гендерного насилия достигло в общей сложности 17 353 бенефициаров (включая 3102 девочек, 2236 мальчиков, 9062 женщин и 2953 мужчин), которые охвачены деятельностью по предупреждению, оказанию помощи и наращиванию потенциала. Услуги по оказанию помощи в связи с сексуальным и гендерным насилием включают жизненно необходимую медицинскую помощь, как например лечение после изнасилования, юридическую, психосоциальную и материальную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию, а также предоставление временного убежища для лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие. В попытке содействовать целостному и комплексному медико-юридическому реагированию в связи с сексуальным и гендерным насилием Министерство юстиции Сомалиленда в сотрудничестве с ЮНФПА и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в марте 2017 года организовали подготовку в целях повышения способности применять адаптированное к местным условиям медико-юридическое руководство по сексуальному и гендерному насилию, разработанное на основе глобального руководства, изданного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и УНП ООН.

6. Целевые санкции

68. В ходе брифинга, организованного для Совета Безопасности 13 апреля, Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, обратил особое внимание на последние выводы, сделанные Группой контроля по Сомали и Эритрее, включая оценку о том, что группировка «Аш-Шабааб» остается основной угрозой мира и безопасности в Сомали. 21 апреля, представляя свой среднесрочный обновленный доклад Комитету, Группа контроля также особо подчеркнула результаты проведенной ею оценки, согласно которым за отчетный период значительно возросла численность воинствующей группировки ИГИЛ, присягнувшей на верность Абдул-Кадиру Мумину и действующей в области Бари в Пунтленде. Группа контроля далее обратила внимание на угрозу миру и безопасности в результате незаконного, незарегистрированного и нерегулируемого рыболовства, включая потенциальное возобновление пиратства в Сомали.

G. Гуманитарная ситуация

69. Гуманитарная ситуация ухудшалась тревожными темпами и в 2017 году сохраняется риск голода. 28 февраля президент Федеральной республики провел совещание «за круглым столом» высокого уровня по борьбе с засухой и объявил сложившуюся ситуацию национальным бедствием, призвав международные и национальные заинтересованные стороны удвоить их усилия по предотвращению катастрофы. В принятом при завершении работы совещания коммюнике было объявлено о политике абсолютной нетерпимости к перенаправлению гуманитарной помощи, и в него было включено обязательство принимать решительные меры против всех, кто занимается подобной коррупционной деятельностью. В нем также подчеркнута важнейшая роль частного сектора в содействии доставке гуманитарной помощи.

70. С острой нехваткой продовольствия сталкивается примерно 6,2 миллиона человек, и почти 3 миллиона человек нуждаются в оказании срочной жизненно необходимой помощи. Возглавляемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сеть по контролю за защитой и возвращением зарегистрировала с ноября 2016 года более 570 000 новых случаев перемещения, вызванных засухой. По состоянию на 30 апреля зарегистрировано 36 066 случаев заболевания острой водянистой диареей/холерой, включая более 697 связанных с этим случаев летального исхода; показатель смертности составил 1,2 процента, что выше критической отметки чрезвычайного положения на уровне 1 процента. Зарегистрированное число случаев заболевания корью также возросло. В январе резко возросли цены на основные продукты питания, при этом согласно Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций снижение цен на продукцию животноводства и рост цен на зерновые резко ухудшили условия торговли для скотоводов.

71. 27 февраля Координатор гуманитарной деятельности открыл в Могадишо Центр координации деятельности по борьбе с засухой, объединив координаторов тематических блоков в целях содействия и координации мер реагирования, расширения обмена информацией и устранения недостатков. В марте региональные центры координации деятельности по борьбе с засухой были открыты в Байдабо и Гароуэ.

72. Благодаря щедрому финансированию, предоставленному донорами, национальные и международные неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций значительно расширяют масштабы гума-

нитарной деятельности на всей территории Сомали в координации с органами власти. Число людей, доступ которых к продовольственной помощи был расширен, увеличилось до 1,7 миллиона человек, что на 62 процента больше по сравнению с 1,1 миллиона человек в феврале. Существенно расширяются масштабы оказания услуг в области питания, и в марте лечение было предоставлено 332 000 детям и женщинам, включая 69 000 детей в возрасте до 5 лет, которые страдали острой формой недоедания. Неправительственные организации по оказанию гуманитарной помощи и партнеры Организации Объединенных Наций также увеличили доставку безопасной питьевой воды и с января по март оказали помощь почти 1 150 000 человек, обеспечив подвоз воды и доставку баков для хранения и резервуаров и более чем в два раза увеличив охват помощью по сравнению с февралем. В целях сдерживания распространения вспышек заболеваний партнеры по водоснабжению, санитарии и гигиене и охране здоровья ведут совместную работу с целевой группой по острой водянистой диарее/холере. Более 194 500 человек (включая 114 500 женщин) была оказана первичная и вторичная медико-санитарная помощь, что на 65 процентов больше по сравнению с 126 000 человек в феврале. Вместе с тем, хотя масштабы деятельности существенно увеличились, общие целевые показатели не были выполнены и гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться.

73. Отсутствие безопасности продолжало препятствовать доступу к людям, нуждающимся в помощи, главным образом в южных и центральных районах Сомали. С января по март 2017 года гуманитарные организации столкнулись с более чем 35 инцидентами с применением насилия, в результате которых два человека погибли, шесть человек получили ранения, пять человек были похищены и три гуманитарных работника были арестованы. Гуманитарные товары были разграблены в некоторых районах Сомалиленда, Хир-Шабелле и Юго-Западного Сомали. С властями ведутся обсуждения в целях решения проблемы разграбления помощи.

74. 7 марта я посетил Сомали в сопровождении Координатора чрезвычайной помощи. Мы встретились с президентом и представителями федеральных органов власти для обсуждения проблемы засухи и отправились в Байдабо, где кризис является наиболее серьезным. Эта поездка получила широкое освещение в международных и местных средствах массовой информации.

75. 18 февраля страновая группа по оказанию гуманитарной помощи опубликовала оперативный план предотвращения голода, запросив 825 млн. долл. США для охвата 5,5 миллиона человек с января по июнь 2017 года. Доноры довольно быстро выделили 580 млн. долл. США для увеличения масштабов гуманитарной деятельности.

76. С учетом уроков, извлеченных из засухи 2011 года, был разработан эффективный механизм управления рисками в целях сведения к минимуму перенаправления гуманитарной помощи. Расширение использования денежной помощи (составляющей порядка 50 процентов от помощи в основных секторах), которая основана на активной роли частного сектора, способствует стабилизации рынков и повышает нашу способность увеличивать масштабы помощи и охватывать ею бенефициаров в удаленных районах. Вопросы доступа, включая блокирование дорог и административные препоны, отслеживаются более систематически и решаются на основе взаимодействия с федеральными и местными, а также традиционными лидерами.

Н. Оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали, Сомалийской национальной армии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

77. ЮНСОС продолжало, в соответствии с мандатом, предоставленным ему Советом Безопасности, оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в Могадишо и секторах. Поддержка включала подготовку 736 сотрудников АМИСОМ в различных областях, включая радиовещание, обезвреживание самодельных взрывных устройств, Интернет-протокол видеонаблюдения, гендерную проблематику, оказание медицинской помощи и подготовку на этапе, предшествующем развертыванию, в целях повышения эффективности их деятельности. ЮНСОС также оказывало материально-техническую поддержку в контексте избирательного процесса в Сомали, в том числе поддержку воинским и полицейским контингентам АМИСОМ, развернутым для наблюдения за этим процессом в Кададо, Гальмудуг, где Организация Объединенных Наций ранее свою деятельность не осуществляла.

78. Развернутый в поддержку ЮНСОС контингент Соединенного Королевства, включая инженеров, медицинских работников, специалистов по материально-техническому снабжению, обслуживанию техники и оборудования, доказал свою полезность в соответствующих областях компетенции. Группа подготовила более 1000 военнослужащих АМИСОМ в различных областях. Важным является сотрудничество с контингентом Бурунди, кульминационным моментом которого стало проведение двухмесячного курса обучения и наставничества в ходе подготовки к «Операции антилопа» в секторе 5 района оперативной деятельности и ответственности АМИСОМ.

79. ЮНСОС продолжало обеспечивать функционирование вспомогательных подразделений в рамках АМИСОМ и в порядке эксперимента организовало в секторе 5 вспомогательное подразделение под руководством бурундийских военнослужащих, подготовку и обучение в котором проводит контингент Соединенного Королевства. В результате состояние основных маршрутов снабжения в секторе 5 было существенно улучшено, и они стали гораздо более безопасными. Предполагается, что, когда проект создания во всех секторах АМИСОМ вспомогательных подразделений миссии будет полностью завершен, удастся улучшить состояние остальных основных маршрутов снабжения и облегчить перевозку грузов автомобильным транспортом, а также расширить торговлю и гуманитарный доступ в секторах.

80. Техническая поддержка и подготовка военнослужащих АМИСОМ, которые на постоянной основе обеспечивает Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, позволили повысить действенность их усилий по обнаружению и уничтожению самодельных взрывных устройств на основных маршрутах перевозок по сравнению с предыдущими годами. Благодаря этому уменьшилось число случаев гибели и ранений персонала и причинения ущерба имуществу. В период с января по март было обнаружено 39 самодельных взрывных устройств, которые предполагалось использовать для нападения на АМИСОМ, 13 из которых были идентифицированы и уничтожены группами АМИСОМ.

81. 24 января в Аддис-Абебе состоялось 22-е заседание Комитета по координации военных операций АМИСОМ, на котором обсуждался, в частности, вопрос о расширении масштаба наступательных операций АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в Сомали. Затем 27 и 28 февраля в Аддис-Абебе было проведено совещание по вопросам планирования для рассмотрения опера-

тивного плана проведения более масштабных наступательных операций в коридоре долины Джуббы и в северо-восточных прибрежных районах. ЮНСОС продолжает принимать участие в совместных совещаниях по вопросам планирования под руководством Африканского союза, целью которых является разработка всеобъемлющего и устойчивого плана обеспечения согласованного характера деятельности в сферах безопасности, политики и развития.

82. В рамках мероприятий, посвященных десятой годовщине АМИСОМ, Африканский союз провел 9 и 10 марта в Найроби совещание, посвященное комплексному обзору накопленного опыта, в рамках которого был рассмотрен прогресс, достигнутый АМИСОМ с момента ее создания, существующие проблемы и пути продвижения вперед, включая стратегию свертывания деятельности Миссии. Ожидается, что совместный обзор деятельности АМИСОМ, который будет проведен Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, будет способствовать определению направлений будущего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле восстановления мира и безопасности, а также передаче сомалийским структурам, при соблюдении ими определенных условий, главной ответственности за обеспечение безопасности.

83. В течение отчетного периода в Сомали произошла вспышка холеры, в том числе в районах, где находится персонал АМИСОМ. Хотя ЮНСОС информировало Африканский союз о его ответственности за обеспечение вакцинации военнослужащих до развертывания, оно совместно с ВОЗ оказало срочную помощь в проведении вакцинации, чтобы исправить сложившуюся ситуацию, когда 95 процентам военнослужащих АМИСОМ не были сделаны прививки от холеры, с учетом опасности заболевания холерой, которому может подвергаться персонал АМИСОМ и Организации Объединенных Наций, особенно в районах повышенного риска.

84. Кроме того, ЮНСОС приняло ряд мер в поддержку усилий по смягчению последствий засухи, включая создание и техническое обслуживание центра координации деятельности по борьбе с засухой в Могадишо. Были предприняты шаги для того, чтобы лица, участвующие в мероприятиях по борьбе с засухой, имели доступ к совершаемым ЮНСОС авиарейсам. Наряду с этим ЮНСОС ввело в действие процедуры нормирования воды в качестве внутренней меры по обеспечению рационального использования водных ресурсов.

85. Целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека обсудила подготовленный Группой проект оценки риска, связанного с интеграцией Сил обороны Пунтленда в Сомалийскую национальную армию. Утверждение оценки рисков и предложенных мер по смягчению последствий было отложено до получения разъяснений относительно условий и конкретных областей оказания поддержки Организацией Объединенных Наций. Совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций-АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека также провела обзор мер по смягчению последствий, предложенных в контексте политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, и на своем заседании 14 февраля обратила внимание на то, что реакция АМИСОМ на утверждения о нарушениях вызывает озабоченность. Представитель АМИСОМ заявил, что миссия представит обновленную информацию о предполагаемых нарушениях по завершении ею расследований в связи с ними.

86. В дополнение к поддержке, оказываемой АМИСОМ в разработке стандартных оперативных процедур для подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения,

ЮНСКОС нанимает международного консультанта, который будет отслеживать и сообщать данные о гражданском населении, пострадавшем в ходе наступательных операций АМИСОМ. Это будет способствовать соблюдению Миссией норм и стандартов права прав человека и международного гуманитарного права в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

I. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

87. Со времени предыдущей оценки, проведенной в феврале, уровень угрозы безопасности в охраняемом АМИСОМ секторе в международном аэропорту Могадишо остается высоким. ЮНСКОС продолжало осуществлять рекомендованные меры по снижению рисков в целях повышения безопасности и защиты всего персонала Организации Объединенных Наций. Аналогичные проекты осуществляются и в региональных комплексах Организации Объединенных Наций.

88. По состоянию на 30 апреля на всей территории Сомали было развернуто 519 международных и 1149 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций. Все большее число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций осуществляет свою деятельность и поддерживает постоянное присутствие как международного, так и национального персонала за пределами Могадишо. Это число, вероятно, еще увеличится вследствие осуществления мер гуманитарного реагирования в связи с засухой (для облегчения работ по оказанию гуманитарной помощи максимальная утвержденная численность персонала в Байдабо была увеличена с 29 до 40 человек). Главным препятствием для осуществления операций по-прежнему остается низкий уровень безопасности. Ограниченный доступ в некоторые районы не позволяет должным образом удовлетворять гуманитарные потребности и потребности в области развития.

89. В своей резолюции [2275 \(2016\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря «провести обзор присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали после осуществления избирательного процесса в 2016 году для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказать надлежащую поддержку следующему этапу государственного строительства в Сомали, и представить возможные варианты и рекомендации Совету Безопасности». Организация Объединенных Наций приступила к проведению в ноябре 2016 года стратегической оценки, которая включала тщательный анализ ситуации, анализ деятельности Организации Объединенных Наций и предложения в отношении путей продвижения вперед. Подготовленные по ее итогам предложения были рассмотрены совместно представителями Центральных учреждений и отделений на местах в ходе посещения миссией по стратегической оценке в период с 5 по 15 марта Сомали, Кении и Эфиопии. Я препровожу результаты стратегической оценки в письме на имя Председателя Совета Безопасности 5 мая.

IV. Замечания

90. В текущий отчетный период произошел ряд значительных событий, которые дают народу Сомали и международному сообществу большие надежды на будущее страны. Мирные выборы нового президента, которые, по общему признанию, были легитимными, и сравнительно быстрое выдвижение и утверждение премьер-министра и состава правительства наметили курс на достижение

политического прогресса. Соглашение относительно структуры и подотчетности сомалийских сил безопасности, достигнутое 16 апреля сомалийскими лидерами как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, должно заложить основу для развития сомалийского сектора безопасности. Эти события заложили прочную основу для укрепления федерального государства и достижения дальнейшего прогресса в деле обеспечения мира, безопасности и стабильности. Я высоко оцениваю усилия сомалийских федеральных властей и органов власти на местах, обеспечивших эти важные достижения.

91. Избирательный процесс еще далек от совершенства, и в ходе него проявились отсутствие институциональной системы и системы подотчетности, а также распространенность коррупции. Однако ему были присущи черты подлинного избирательного процесса, а процесс обжалования результатов во многих случаях был правильно построен, и результаты были признаны законными. Эйфория, которую на всей территории страны вызвало избрание 8 февраля президента Федеральной республики, четко свидетельствует о признании сомалийскими гражданами законности результатов выборов.

92. Новый состав федерального правительства Сомали был одобрен кланами. Правительство должно, опираясь на полученный вотум доверия, решать многочисленные неотложные первоочередные задачи, в том числе связанные с засухой, обеспечением безопасности, управлением государственными финансами, борьбой с коррупцией, необходимостью увеличения объема поступлений и продвижением вперед в процессе пересмотра конституции. В число первоочередных задач входит проведение институциональных реформ, которые помогут устранить отдельные недостатки, имевшие место в ходе избирательного процесса.

93. Я выражаю признательность бывшему президенту страны Хасану Шейху Мохамуду за то, что он признал свое поражение на выборах и способствовал плавному переходному процессу. Мирная передача власти и отсутствие раздраженной риторики и язвительных нападок являют собой пример, которому необходимо следовать и другим странам континента и всего мира.

94. Я приветствую озвученное президентом Фармаджо и премьер-министром Хайре решительное намерение согласованно работать сообща и соблюдать разделение обязанностей между ними. Это имеет решающее значение, если Сомали стремится избежать борьбы за власть между президентом и премьер-министром, которая негативно сказалась на стабильности и деятельности правительства в период работы предыдущих администраций.

95. Федеральная система Сомали находится на начальном этапе формирования, и в предстоящие годы ее предстоит упрочить. Первоначально этот процесс может усугубить давние нерешенные проблемы. Это, в свою очередь, особо подчеркивает необходимость и историческую возможность четко определить соответствующие функции и обязанности федерального правительства и правительств штатов. Я призываю федеральное правительство и парламент обеспечить продвижение вперед процесса пересмотра конституции, в том числе посредством конструктивного и всестороннего участия регионов, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Процесс пересмотра конституции, при надлежащем управлении им, будет способствовать национальному единству, позволит устранить давние причины конфликта и нестабильности и обеспечит исключительно важные предпосылки для национального примирения.

96. Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает глубокую озабоченность и может усугубиться. Она способна подорвать политические достижения, а так-

же легитимность — в глазах общественности — государственных учреждений и должностных лиц федерального уровня и на уровне штатов.

97. В ходе моего визита в Сомали 7 марта я лично убедился, какие перед Сомали открываются перспективы и какие сложнейшие задачи стране предстоит решать. Люди, с которыми я встречался, остро нуждаются в поддержке, а субъекты, занимающиеся гуманитарной деятельностью, в срочном порядке активизируют оказание помощи, что стало возможным благодаря предоставленным донорами ресурсам. Меня вдохновили активная вовлеченность в процесс сомалийских властей и их приверженность обеспечению подотчетности, а также расширению доступа и устранению препятствий на пути принятия эффективных мер реагирования. На меня произвели большое впечатление меры, которые были приняты системой оказания гуманитарной помощи под руководством Координатора по гуманитарным вопросам с целью утвердить стратегию предупреждения голода и оперативно расширять масштабы оказания помощи по мере поступления средств. Условия работы действующих в Сомали гуманитарных организаций являются одними из самых сложных и опасных во всем мире. В настоящее время благодаря щедрой поддержке доноров появляются столь необходимые ресурсы. Сомалийские власти на всех уровнях не только заявили о своем решительном намерении остановить сползание за черту голода, но и продемонстрировали свою решимость на деле. Это чрезвычайно важно с той точки зрения, чтобы помощь не перенаправлялась по иным каналам и не использовалась ненадлежащим образом, а доходила до тех, кто в ней действительно нуждается.

98. Задачи, которые предстоит решить, исключительно сложны. Группировка «Аш-Шабааб» продолжает ограничивать доступ к тем, кто нуждается в помощи, и доставку помощи населению в районах, находящихся под ее контролем. Недопустимо, чтобы оказание гуманитарной помощи, особенно предназначенной для женщин и детей, срывалось или не допускалось в качестве тактического средства в рамках конфликта.

99. Одной из главных первоочередных задач является улучшение ситуации в плане безопасности, в том числе в контексте принятия более эффективных мер по борьбе с засухой. В 2017 году исполняется десять лет с момента развертывания АМИСОМ, и Миссия не будет оставаться в Сомали бесконечно долго. В силу этого достижение прогресса в деле создания институтов безопасности Сомали является неотложной задачей. Я приветствую политическое соглашение, достигнутое в отношении архитектуры национальной безопасности в апреле как важную веху на пути ускорения осуществления расширенной реформы сектора безопасности, в деле выполнения которого международное сообщество должно быть готово оказывать оперативную и согласованную поддержку. К выполнению этого соглашения следует приступить незамедлительно, обеспечив более активную и лучше скоординированную международную поддержку. Прогресс, достигнутый в секторе безопасности, должен в конечном итоге позволить сомалийцам взять на себя функции по обеспечению безопасности с учетом обусловленной передачи функций АМИСОМ. В то же время мы должны обеспечить оказание АМИСОМ поддержки на предсказуемой основе, чтобы повысить эффективность ее деятельности и облегчить проведение совместных операций.

100. В этой связи ключевое значение имеет обеспечение передвижения АМИСОМ. Я признателен за поддержку, оказанную правительствами Соединенных Штатов и Соединенного Королевства в деле создания вспомогательных подразделений Миссии, и призываю делать дополнительные пожертвования, которые позволят ускорить создание таких подразделений в остальных секторах. Способность ЮНСОС использовать эту динамику и создать вспомога-

тельные подразделения Миссии зависит от стран, предоставляющих войска, которые направляют необходимые воинские контингенты и обеспечивают соответствующие возможности. Еще более важно то, что странам, предоставляющим войска, исключительно необходимо сотрудничать с ЮНСОС и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле открытия основных маршрутов снабжения, как это предусмотрено Советом Безопасности.

101. Я хотел бы выразить признательность государствам-членам, которые внесли свой взнос в Целевой фонд для Сомалийской национальной армии, что позволит ЮНСОС оказывать поддержку сомалийским войскам при проведении совместных операций с АМИСОМ. Однако и в Целевом фонде для сомалийской армии, и в Целевом фонде для АМИСОМ в настоящее время осталось очень мало средств: чуть более 10 млн. долл. США и 387 000 долл. США соответственно. Обращаюсь к государствам-членам с настоятельным призывом рассмотреть вопрос о внесении взносов в эти целевые фонды.

102. Несмотря на неустанные усилия АМИСОМ и сомалийских сил безопасности, «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой потенциальную угрозу. Группировка продемонстрировала высокую жизнеспособность и приспособляемость, справляется с трудностями и недостатками, сохраняя при этом единство, несмотря на внутренние распри и разногласия. Свидетельством тому являются эволюция тактики группировки и растущий уровень сложности в осуществлении сложных террористических операций в городских и сельских районах. В своих пропагандистских целях «Аш-Шабааб» использует и засуху. Меня особенно беспокоит готовность этой группы прибегать к насильственным методам, чтобы воспрепятствовать оказанию помощи, в отношении гражданских лиц и работников гуманитарных организаций, в том числе Организации Объединенных Наций.

103. Хотя положение в области прав человека остается тяжелым, я с удовлетворением отмечаю, что все смертные приговоры, вынесенные в отношении детей в Пунтленде, отменены. Однако я глубоко обеспокоен тем, что смертные приговоры были заменены длительными сроками тюремного заключения. Я настоятельно призываю власти Пунтленда выполнить свои обязательства отменить приговоры, содействовать освобождению детей и продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросу об их реинтеграции. Я также призываю власти Пунтленда отменить все смертные приговоры в отношении детей, вынесенные гражданскими и военными судами, и в срочном порядке разработать при поддержке Организации Объединенных Наций системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

104. По-прежнему вызывает озабоченность посягательство на свободу выражения мнений в условиях, когда продолжается преследование журналистов, политических деятелей и правозащитников в связи с высказываемой ими критикой в адрес государственных органов. Свобода выражения мнений является одной из важнейших основ демократического общества, и свободные средства массовой информации содействуют диалогу, миру и благому управлению, которые являются ключевыми императивами для нового правительства Сомали.

105. Я призываю федеральное правительство и администрацию «Сомалиленда» возобновить переговоры и урегулировать вопросы, препятствующие налаживанию гармоничных отношений. Меня тревожит, что проведение президентских и парламентских выборов в «Сомалиленде» продолжает затягиваться. Таким образом «Сомалиленд» не выполняет данное обещание и неуклонно подрывает доверие, которое к нему стали все в большей степени испытывать в процессе его демократизации. Призываю администрацию «Сомалиленда» пе-

рассмотреть избирательный цикл и на основе всеохватных консультаций составить график избирательного процесса.

106. Я хотел бы выразить признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по развитию за их неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Воздаю должное АМИСОМ, сомалийским силам безопасности и ополчению за те жертвы, которые они по-прежнему приносят в Сомали в интересах долгосрочного мира и стабильности в стране и за ее пределами.

107. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям Специального представителя и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, руководителю и сотрудникам Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, а также учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную упорную работу в опасных и трудных условиях.



Map No. 3690 Rev. 10 UNITED NATIONS
December 2011

Department of Field Support
Cartographic Section