

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
5 May 2017  
Russian  
Original: English

**Доклад миссии Совета Безопасности в район бассейна озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад), 1–7 марта 2017 года****I. Введение**

1. В своем письме от 25 января 2017 года Председатель Совета Безопасности проинформировал Генерального секретаря о том, что Совет принял решение направить свою миссию в район бассейна озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад) в период с 1 по 7 марта 2017 года. Миссией совместно руководили постоянные представители Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции. Информация о составе миссии и круге ее ведения приводится в приложениях I и II к настоящему докладу.

**II. Камерун**

2. 2 и 3 марта члены Совета находились в Камеруне. В Яунде членов Совета Безопасности встретили министр иностранных дел и внешних сношений и координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций г-жа Наджат Рочди. Вечером того же дня они присутствовали на ужине, организованном министром-делегатом по внешним сношениям, членами дипломатического корпуса и руководителями учреждений Организации Объединенных Наций. 3 марта члены Совета провели встречи в Яунде встречи со страновой группой Организации Объединенных Наций и представителями государственных органов, включая президента и премьер-министра, а также ключевых членов кабинета министров. После пресс-конференции они отправились в Маруа, Крайнесеверная провинция, где они встретились с губернатором провинции и другими местными должностными лицами, духовными лидерами, представителями военного командования, представителем Международного комитета Красного Креста (МККК) и несколькими внутренне перемещенными лицами и беженцами, включая двух человек, ранее находившихся в плену у «Боко харам». В начале каждой встречи представитель Соединенного Королевства в качестве одного из руководителей миссии и Председателя Совета Безопасности в марте текущего года информировал собеседников о цели визита и призывал их высказать свое мнение о сложившейся ситуации и существующих проблемах.



## А. Яунде

### Встреча с президентом

3. В ходе встречи с членами Совета Безопасности президент Камеруна Поль Бийя, которого сопровождали министры внешних сношений, территориальной администрации и обороны, сообщил, что конфликт его страны с «Боко харам» начался в 2013 году, когда война в Нигерии распространилась на Камерун. Он обратил внимание членов миссии на большое число человеческих жертв: с момента начала конфликта погибло более 2000 гражданских лиц и 250 военнослужащих. Он заявил, что армия Камеруна находилась на передовом рубеже борьбы с «Боко харам», и это повлекло за собой огромные расходы в размере 343 млрд. франков КФА за два года (приблизительно 558 млн. долл. США), что составляет почти 2 процента ВВП. Президент отметил, что, «Боко харам» была ослаблена в результате успешных операций Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, однако эта группировка продолжает действовать. Он проинформировал Совет о разрушении целого ряда объектов инфраструктуры, в результате чего свыше 200 000 гражданских лиц были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания, к тому же из Нигерии прибыли около 86 000 беженцев. Он заявил, что это налагает на правительство тяжелое бремя, связанное со строительством новых школ, снабжением продовольствием и предоставлением населению базовых социальных услуг. Он призвал сообщество доноров оказать поддержку усилиям по повышению жизнестойкости общин, главным образом женщин и детей. Приветствуя итоги проведенной в Осло гуманитарной конференции по Нигерии и региону озера Чад, он отметил, что необходимо перестать уделять исключительное внимание гуманитарным потребностям и активно заняться оживлением экономики, созданием источников средств к существованию и восстановлением. Он также указал на то, что необходимо реализовать программы демобилизации, дерадикализации и реинтеграции бывших боевиков «Боко харам», чтобы «у людей появилась надежда». Президент Бийя выразил признательность Организации Объединенных Наций за ее работу, отметив, что визит Совета является свидетельством плодотворного сотрудничества с Организацией.

4. Совместные руководители миссии Совета Безопасности сообщили президенту о целях миссии, заключавшихся в том, чтобы выразить солидарность с Камеруном, сообщить ему о высокой оценке его усилий по борьбе с терроризмом и отдать дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью. Члены Совета приветствовали подписание 2 марта 2017 года Трехстороннего соглашения между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и правительствами Камеруна и Нигерии и выразили признательность Камеруну за великодушное принятие значительного числа беженцев. Члены Совета также подчеркнули необходимость устранения первопричин кризиса, решения экологических проблем и соблюдения прав человека, а также необходимость увеличения инвестиций в Крайнесеверную провинцию и ее развития и выразили заинтересованность в получении информации об усилиях правительства в этом направлении. Президент заявил, что его страна рассчитывает на поддержку международного сообщества в военном плане, особенно в том, что касается предоставления военной техники и подготовки военнослужащих. Он также отметил, что нападения «Боко харам» и операции по борьбе с повстанцами имели серьезные экономические последствия для страны и что 200 000 лиц, перемещенных в результате военных действий, необходимо вернуть к нормальной жизни. Президент заявил, что население Камеруна оказывало финансовую помощь Чрезвычайному фонду в поддержку борьбы с «Боко харам» и что правительство создало комитеты бдительности,

которые помогают собирать разведывательные данные. Он отметил, что, Нигер, Нигерия и Чад также прилагают огромные усилия для борьбы с «Боко харам». Он обратился к международному сообществу с призывом помочь региону ликвидировать эту группировку, особенно после того, как она присягнула на верность организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), создав тем самым угрозу для глобального мира и безопасности. Президент выразил Организации Объединенных Наций свою искреннюю признательность за поддержку Камеруна.

5. Министр внешних сношений проинформировал членов Совета о том, что часть внутренне перемещенных лиц, большинство из которых составляли женщины и дети, воспользовались государственной помощью Чрезвычайного фонда, созданного для поддержки внутренне перемещенных лиц и местного населения. Он добавил, что при поддержке гуманитарного сообщества Организации Объединенных Наций правительство разработало план гуманитарного реагирования на 2017 год, для которого требуется 360 млн. долл. США. Что касается Трехстороннего соглашения, то, по его словам, Камерун будет соблюдать свое обязательство и не допустит принудительного выдворения беженцев.

#### **Встреча с премьер-министром и членами правительства**

6. В ходе встречи с членами Совета Безопасности премьер-министр Филемон Янг заявил, что решение проблем, связанных с последствиями действий «Боко харам», является сложнейшей задачей для его правительства. Он отметил, что в пострадавшей Крайнесеверной провинции находятся тысячи беженцев и внутренне перемещенных лиц. Он поблагодарил УВКБ за его усилия по урегулированию этого кризиса и подчеркнул, что для ликвидации «Боко харам» необходима поддержка со стороны международного сообщества.

7. Министр-делегат при президенте, ответственный за оборону, поблагодарил государства-члены за их поддержку военных усилий страны по борьбе с «Боко харам» и принимаемых страной мер по оказанию гуманитарной помощи. Он особо поблагодарил Италию, Китай, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Францию за их двустороннюю поддержку. По вине «Боко харам» страна потеряла 200 военнослужащих и более 2000 гражданских лиц. Он отметил, что после прихода к власти в Нигерии президента Мухаммаду Бухари в двустороннем сотрудничестве с Нигерией в военной сфере был достигнут значительный прогресс. Министр проинформировал членов Совета о том, что за последние шесть месяцев Камерун и Нигерия активизировали деятельность Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по обе стороны границы. Он заявил, что в результате операций этой оперативно-тактической группы «Боко харам» была вынуждена занять оборонительную позицию и что группировка использовала нетрадиционные методы ведения боевых действий с привлечением террористов-смертников и применением самодельных взрывных устройств. Министр сообщил членам Совета о том, что правительство разрабатывает политику реинтеграции боевиков, которые добровольно покинут ряды «Боко харам». Он отметил, что большинство боевиков не являются камерунцами. Из общего числа тех, кто был пойман, осужден и лишен свободы, 80–90 процентов являются иностранцами. Министр заявил, что, «Боко харам» сильно пострадала в результате военных операций, однако дезертировавших боевиков пока не зарегистрировано. Правительство взаимодействовало с религиозными общинами, чтобы узнать о возможном характере проповедей в мечетях. Министр отметил, что правительство избегает называть «Боко харам» джихадистской группировкой, поскольку, по мнению правительства, в нее входят террористы и бандиты, обезглавливающие мусульман в мечетях. В заключение министр заявил, что

для улучшения ситуации в плане безопасности правительство использует значительные ресурсы, которые оно могло бы направлять на решение других приоритетных задач.

8. Министр территориальной администрации и децентрализации заявил, что Камерун принял около 65 000 нигерийских беженцев, которые находятся в лагере в Крайнесеверной провинции, и еще 150 000 беженцев из Центральноафриканской Республики — на востоке страны. Беженцам обеспечивается безопасность и питание. Он отметил, что в лагерях находится много женщин и детей. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций и другими двусторонними партнерами детям предоставляется возможность обучаться по школьной программе, что должно препятствовать их вербовке группировкой «Боко харам». Министр приветствовал Трехстороннее соглашение между УВКБ и правительствами Камеруна и Нигерии, которое должно нормализовать ситуацию вокруг беженцев и обеспечить их постепенное возвращение в Нигерию. Министр отметил, что Соглашение устанавливает обязательства стран по обеспечению безопасного, добровольного и достойного возвращения нигерийских беженцев, которые должны быть переселены в районы с благоприятными условиями. Он сообщил, что трехстороннему комитету, в состав которого входят по два члена от Камеруна, Нигерии и УВКБ, была поручена практическая реализация программы возвращения. будут проводиться миссии Для проверки условий в районах, принимающих беженцев, будут проводиться специальные миссии. Он подчеркнул, что возвращение должно быть добровольным и соответствовать нормам международного права. Он также отметил, что группа экспертов на местах будет помогать сторонам выявлять желающих вернуться. Министр сообщил, что правительство пытается реформировать мусульманские школы с учетом дополнения религиозного образования профессионально-технической подготовкой, чтобы молодые люди получали профессиональные навыки и могли избежать участи быть завербованными «Боко харам». Правительство также следило за тем, чтобы духовные лидеры не подстрекали людей к экстремизму, отметив, что сосуществование религиозных общин является уникальной особенностью камерунского общества. Министр подчеркнул необходимость увязки развития с борьбой против терроризма. Он отметил, что, правительство отреагировало на ситуацию в Крайнесеверной провинции в военном плане и в плане обеспечения безопасности, однако сейчас необходимо сосредоточить внимание на вопросах развития, и он настоятельно призвал международное сообщество оказать Камеруну помощь в этом направлении.

9. Министр финансов заявил, что помимо кризисной ситуации в плане безопасности, Камерун в настоящее время переживает экономический кризис: по сравнению с 2015 годом поступления сократились на 40 процентов, однако темпы роста при этом составили 5 процентов. Ситуация в плане безопасности также обусловила нехватку бюджетных средств. Он призвал разработать целостный подход к дальнейшим действиям после победы над «Боко харам» и подчеркнул необходимость развития, инвестиций и образования молодежи, особенно женщин, с тем чтобы предоставить им возможности. Министр связи отметил, что «Боко харам» использует Интернет для вербовки и сбора средств для осуществления своей деятельности. Министр-делегат при министре внешних сношений, ответственный за отношения с Содружеством, обратил особое внимание на центральную роль президента Бийи в вынесении решения проблемы «Боко харам» для на международный уровень, добавив, что правительство пытается побудить государства — члены Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) объединить их усилия для преодоления кризиса.

### **Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций и представителями дипломатического корпуса**

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Камерун является второй после Нигерии страной, наиболее пострадавшей от «Боко харам». По состоянию на декабрь 2016 года число людей, нуждающихся в безотлагательной помощи, составляло 1,6 миллиона человек, то есть на 7 процентов больше чем в предыдущем году. За один год число внутренне перемещенных лиц увеличилось почти на 100 процентов с 93 000 человек до более чем 190 000 человек. Более 50 процентов всех внутренне перемещенных лиц находятся в департаменте Логон и Шари. Кроме того, примерно 85 000 нигерийских беженцев пытались найти убежище в Крайнесеверной провинции, причем около 60 000 из них живут в перенаселенном лагере Минавао. Страновая группа подчеркнула, что возвращение всех беженцев должно быть безопасным, добровольным и достойным и что в период с января 2016 года десятки тысяч нигерийских беженцев были возвращены против их воли. Собственно, за неделю до визита Совета Безопасности, по имеющимся данным, 300 женщин и девочек были насильственно возвращены на родину. В этой связи подписание Трехстороннего соглашения между УВКБ и правительствами Камеруна и Нигерии является позитивным шагом. Страновая группа Организации Объединенных Наций проинформировала миссию Совета Безопасности о мобилизации в 2016 году 52 млн. долл. США на гуманитарную деятельность в Крайнесеверной провинции, благодаря чему были спасены жизни людей; вместе с тем в некоторых сферах, таких как образование и жилье, по-прежнему ощущается острая нехватка финансирования. В 2017 году гуманитарная помощь будет оказана почти 50 процентам нуждающихся, а для реагирования на самые неотложные случаи в Крайнесеверной провинции в 2017 году необходимо 190 млн. долл. США.

11. Страновая группа отметила, что в период с 2014 по 2017 годы в Камеруне было зарегистрировано 75 взрывов террористов-смертников, причем 46 из них были осуществлены женщинами и детьми. Кризисная ситуация, связанная с «Боко харам», усугубляет уязвимое положение молодых женщин в Крайнесеверной провинции, где 60 процентов женщин вступают в брак до достижения 18-летнего возраста, а среднее число детей на одну женщину составляет 6,6 по сравнению с 3,1 в Яунде. Из-за деятельности «Боко харам» 33 процента домашних хозяйств возглавляют женщины, и ранние браки как средство экономического выживания стали их защитной стратегией. Сексуальное и гендерное насилие является распространенным инструментом терроризма и запугивания. Молодые женщины боятся собирать топливную древесину и появляться в общественных местах, поскольку они могут быть подвергнуты нападению. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила факты закрытия больниц и школ в Крайнесеверной провинции и отсутствие социальных услуг. В отношении детей был также отмечен ряд проблем, в том числе низкий возрастной ценз для наступления уголовной ответственности в стране (10 лет) и отсутствие системы ювенальной юстиции. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказывает властям поддержку властям в проведении профилактической работы с духовными и традиционными лидерами и в обеспечении защиты на уровне общин.

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций проинформировала миссию о том, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2020 годы содержит компонент укрепления жизнестойкости людей и системы. Одной из приоритетных задач является обеспечение доступа к услугам и социальной и экологической устойчивости и жизнестойкости общин, особенно в департаменте Логон и Шари.

Страновая группа пытается задействовать взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и деятельностью по обеспечению безопасности и развития в рамках оценки потребностей в области восстановления и миростроительства в северных и восточных районах страны, и в этом контексте призывает к сбору средств.

13. Координатор-резидент отметил, что гуманитарная группа и группа по вопросам развития Организации Объединенных Наций по-прежнему обсуждали и координировали свою работу на местах. Это нашло конкретное отражение в плане гуманитарного реагирования, который содержит задачи восстановления и обеспечения жизнестойкости, и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая включает вопросы, касающиеся проблемы недоедания и продовольственной безопасности. Оба плана с самого начала согласовывались с правительством и разрабатывались с его участием. Страновая группа подчеркнула важность координации деятельности гражданского и военного компонентов для обеспечения гуманитарного доступа.

14. Представители дипломатического корпуса подчеркнули, что обмеление озера Чад является одной из главных причин кризиса в районе его бассейна, отметив, что экологическая катастрофа ведет к гуманитарной катастрофе. Они высоко оценили усилия страновой группы и правительства Камеруна по преодолению кризиса и указали на то, что правительство выделило на эти цели значительную долю бюджетных ассигнований и создало межведомственную комиссию под руководством министра территориальной администрации и децентрализации.

## **В. Маруа**

### **Встреча с губернатором Крайнесеверной провинции, представителями силовых структур, традиционными лидерами и мэрами**

15. В ходе встречи, которая проходила под председательством губернатора Крайнесеверной провинции и в которой принимали участие представители военного командования, традиционные вожди и духовные лидеры, военнослужащие вооруженных сил представили последнюю информацию о военных операциях в Крайнесеверной провинции, в том числе об операции Камеруна «Начало 4», о контингенте сектора 1 Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и операции «Альфа». Они также сообщили о том, что их войска тесно взаимодействуют с операциями оперативно-тактической группы, проводящимися в Нигерии, и что силы Камеруна и Нигерии поддерживают постоянную связь. Они отметили, что военный потенциал «Боко харам» был подорван и что группировка больше не предпринимает попыток создать халифат. Вместо этого группировка осуществляет взрывы террористов-смертников, проводит рейды и грабежи и устанавливает на основных магистралях самодельные взрывные устройства. Силовые структуры тесно сотрудничают с местными патрульными группами. Им необходимы технические средства для обнаружения самодельных взрывных устройств и защитное снаряжение для тех, кто занимается их обезвреживанием. Также необходимы средства десантирования, в частности маневренные суда с малой осадкой.

16. Мэр одного из городов Крайнесеверной провинции отметил, что в результате деятельности «Боко харам» экономическая активность и торговля в провинции сократились на 90 процентов. Отмечая усилия «Боко харам» по вербовке молодежи и проблему безработицы, он подчеркнул, что эта группировка не представляет ислам, и высказался о важной роли правительства, вооружен-

ных сил и страновой группы Организации Объединенных Наций в противодействии вербовке. По его убеждению, для устранения этой угрозы необходимо сосредоточить внимание на развитии, образовании и создании рабочих мест. Он отметил, что люди чувствуют себя в большей безопасности благодаря присутствию местных патрульных групп в пограничных районах. Присутствие гуманитарных организаций в том числе в пограничных районах помогает стабилизировать ситуацию. Мэр поблагодарил систему Организации Объединенных Наций, в особенности координатора-резидента, за оказанную поддержку, подчеркнув при этом необходимость оказания дополнительной помощи.

#### **Встреча с представителем Международного комитета Красного Креста**

17. На встрече с членами Совета Безопасности представитель Международного комитета Красного Креста заявил о том, что Комитет пытается получить более широкий доступ к Крайнесеверной провинции, соблюдая при этом ограничения и корректируя свою деятельность соответствующим образом. Он сообщил о достигнутом прогрессе в получении доступа к пограничным районам, где население подвергается нападениям со стороны «Боко харам». Предпринимательская деятельность в этом районе не ведется вследствие закрытия границ, торговые операции не осуществляются и имеются проблемы, связанные с перегонем скота. МККК содействует камерунским властям в оказании помощи семьям, ищущим своих родственников, дезертировавших из «Боко харам» или находящихся в тюрьме, и в организации поездок в центры содержания под стражей. МККК также оказывает помощь принимающим семьям, поддерживая их сельскохозяйственную деятельность путем предоставления им семян. Комитет также поставляет воду внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам и предоставляет им более широкий доступ к здравоохранению. В МККК действуют координационные группы, обеспечивающие учет интересов наиболее нуждающихся районов.

#### **Встреча с внутренне перемещенными лицами и беженцами**

18. Члены Совета выслушали нескольких внутренне перемещенных лиц и беженцев, рассказавших об условиях их жизни и проблемах, с которыми они сталкиваются, включая нехватку воды в лагере Минавао, иногда ее нет в течение 2–3 дней, трудности с получением дров для приготовления пищи и отсутствие возможностей трудоустройства для беженцев, в частности в сфере сельского хозяйства, особенно для тех, кто живет в Камеруне на протяжении длительного периода времени, в некоторых случаях в течение более трех лет. Они также сообщили о переполненности лагеря Минавао, где наблюдается непрерывный приток беженцев, и отметили неудовлетворительные и ненадлежащие условия в медицинских и образовательных учреждениях.

19. Члены Совета также встретились с двумя мальчиками в возрасте 14 и 15 лет, которые были похищены «Боко харам» и которым удалось бежать, после чего они были задержаны властями по подозрению в связях с группировкой. Один из мальчиков рассказал, что он был похищен «Боко харам» во время их налета на его деревню Банки в Нигерии в 2014 году. Он объяснил, что ему удалось сбежать от группировки, когда его отправили за водой, и он вернулся в свою деревню. Однако его отец боялся, что «Боко харам» придет за сыном и убедил его бежать через границу в Камерун, переодевшись в женскую одежду, но там он вновь был задержан по подозрению в связях с «Боко харам». Другой мальчик из Гвозы, нигерийский деревни на границе с Камеруном, был похищен «Боко харам» в 2013 году и находился в плену четыре месяца, но ему удалось бежать в Камерун. После прибытия в Камерун он содержался в центральной тюрьме Маруа в течение двух с половиной лет по подозрению в связях с «Боко харам».

### **С. Замечания/ключевые идеи**

20. Члены Совета Безопасности выразили свою полную поддержку усилиям Камеруна по борьбе с «Боко харам» и прогрессу, достигнутому в этом направлении. Они выразили серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации, поблагодарили Камерун за великодушное предоставление убежища беженцам и приветствовали подписание Трехстороннего соглашения между Камеруном, Нигерией и УВКБ. Совет также призвал правительство Камеруна добиться прогресса в разработке специальных стратегий и создании специальных фондов и зон для развития Крайнесеверной провинции. Члены Совета Безопасности также отметили необходимость защиты прав женщин и призвали привлекать женщин к процессам планирования и осуществления программ и обеспечивать их представленность в этих процессах. Члены Совета Безопасности подчеркнули важность борьбы с терроризмом в том числе путем решения проблем, связанных с изменением климата, нищетой, обеспечением эффективного управления, уважением прав человека и верховенства права, а также путем инвестирования в образование и восстановление экономики.

### **III. Чад**

21. 4 марта члены Совета Безопасности посетили Чад. В Нджамене они провели ряд встреч с должностными лицами правительства, страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями, а также с командованием Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и операции «Бархан». Членам Совета не удалось встретиться с президентом Идриссом Деби Итно, который отсутствовал в связи с официальной поездкой, однако они встретились с премьер-министром и основными членами правительства. Основное внимание в рамках обсуждений уделялось работе нынешнего правительства и гуманитарной деятельности по урегулированию кризиса, вызванного действиями «Боко харам», а также достигнутому прогрессу и проблемам, с которыми сталкивается Многонациональная оперативно-тактическая группа. Эта поездка предоставила Совету возможность выразить обеспокоенность относительно защиты гражданского населения в ходе проведения операций по борьбе с повстанцами и призвать к постоянному соблюдению норм международного гуманитарного и беженского права и международных норм и стандартов в области прав человека.

#### **A. Нджамена**

##### **Встреча с премьер-министром и членами правительства**

22. В ходе встречи с членами Совета Безопасности премьер-министр Альбер Пахими Падаке отметил, что Чад ведет борьбу с террористической угрозой со стороны «Боко харам», заострив при этом внимание на экономических последствиях борьбы с этой группировкой. Финансирование Чадом деятельности по обеспечению безопасности осуществляется в ущерб возможностям населения в сферах образования и здравоохранения. В стране прекратилось осуществление проектов строительства, а проведение масштабных военных операций и прием беженцев и внутренне перемещенных лиц привели к негативным социальным последствиям. С момента появления проблемы, связанной с деятельностью «Боко харам», Чад ожидал поддержки со стороны международного сообщества, однако эта поддержка не была оказана своевременно. Чад не только выделяет средства на борьбу с терроризмом, но и несет расходы, связанные

с размещением беженцев и внутренне перемещенных лиц. Премьер-министр также заявил, что Чаду и соседним странам становится все тяжелее нести экономическое бремя. Почти 70 процентов государственного бюджета — это поступления из нефтяного сектора, и в результате снижения цен на нефть Чад столкнулся с экономическим кризисом. В последние два года правительство пыталось модернизировать финансовую сферу страны, однако вследствие нынешнего экономического кризиса эти усилия были приостановлены.

23. Премьер-министр приветствовал признание членами Совета Безопасности того, что кризис в странах бассейна озера Чад не получает должного внимания, а это является проявлением несправедливости. Он отметил, что в настоящее время проводятся военные операции против «Боко харам», особенно в районах на границах с Нигерией и Нигером, где деятельность этой группировки по-прежнему является причиной массового перемещения местного населения. В Чаде сложилась критическая гуманитарная ситуация, поскольку зверства, совершаемые «Боко харам», существенно усугубили положение находящихся в стране беженцев из Дарфура, Центральноафриканской Республики и Ливии. Премьер-министр заявил, что, согласно оценкам Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в гуманитарной помощи нуждается более 4,7 миллиона человек.

24. Премьер-министр подчеркнул, что в связи с необходимостью принятия военных мер реагирования Многонациональная объединенная оперативнотактическая группа как никогда нуждается в поддержке Совета Безопасности. Он указал на то, что инвестирование в развитие стран региона, создание возможностей для молодежи и осуществление программ дерадикализации являются настоятельной необходимостью. Он вновь заявил, что Чад не располагает возможностями для поддержания своих военных операций на нынешнем уровне, проведение которых ложится на страну непосильным бременем.

25. Премьер-министр заявил, что проблемы в плане безопасности и гуманитарные проблемы наблюдаются и за пределами района бассейна озера Чад. Чад находится на стыке цивилизаций и окружен конфликтами, в том числе конфликтами, продолжающимися в Судане, Нигерии, Ливии и Центральноафриканской Республике. Военный потенциал страны в настоящее время ограничен, а ИГИЛ/ДАИШ предпринимает попытки координировать свою деятельность с «Боко харам». Ситуация, сложившаяся в южной части Ливии, представляет собой реальную угрозу для Чада и стран Африки к югу от Сахары в целом. В связи с угрозой перемещения ИГИЛ/ДАИШ в пограничный район с вероятным намерением объединить силы с группировкой «Боко харам», действующей в районе бассейна озера Чад, или с вооруженными группами в Дарфуре правительство было вынуждено закрыть свою границу с Ливией. Народ Чада ставит под сомнение целесообразность участия страны в борьбе с терроризмом, с которым она не в состоянии справиться. Правительство считает, что провал усилий в Чаде подвергнет опасности все страны Африки к югу от Сахары, в связи с чем оно и участвует в деятельности Многонациональной объединенной оперативнотактической группы.

26. Премьер-министр заявил, что власти Чада приняли свыше 1000 человек из районов, оккупированных «Боко харам». Этой группе людей предоставили кров и продукты питания. В числе этой группы были люди, которые просто оказались в зоне, оккупированной «Боко харам». Среди них были и те, кто активно участвовал в деятельности этой группировки, а затем раскаялся и решил вернуться. В связи с отсутствием средств правительство отправило женщин и детей обратно к вождям их общин, хотя им следовало пройти процесс дерадикализации. Мужчины были отправлены в один из лагерей, но многие из них покинули его. Премьер-министр вновь подтвердил необходимость выделения

ресурсов для принятия тех, кто покинул «Боко харам», и обеспечения их дерадикализации. Кроме того, он отметил, что необходимо также улучшать условия жизни принимающих общин, с тем чтобы обеспечить их мирное сосуществование с внутренне перемещенными лицами и беженцами, которых они принимают.

27. Премьер-министр подчеркнул, что истощение водных ресурсов озера Чад сказывается на объеме ресурсов, имеющихся в распоряжении местного населения, а это ставит их в уязвимое положение перед «Боко харам». Он заявил, что пополнение вод озера будет не только способствовать развитию стран региона, но и стабильности в Африке. Премьер-министр отметил, что цель донорской конференции «за круглым столом», которая будет проводиться позднее в этом году в Париже, заключается в привлечении ресурсов на осуществление национального пятилетнего плана развития в пострадавших районах и борьбу с терроризмом. Эти ресурсы будут также способствовать обеспечению предоставления пострадавшему населению основных услуг и диверсификации экономики.

28. Премьер-министр рассказал о некоторых мерах, принятых правительством в целях расширения прав и возможностей женщин, в том числе выдвижение требования того, чтобы доля женщин на руководящих должностях составляла не менее 30 процентов, и принятие закона о запрещении ранних браков. Принятие этого закона будет, в частности, способствовать удержанию девочек в школе. С учетом нагрузки, которая традиционно ложится на плечи женщин в чадском обществе, принятие этих мер было необходимым шагом. В заключение он поблагодарил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и учреждения Организации Объединенных Наций на местах за их содействие предоставлению гуманитарной помощи и их деятельность в области миростроительства, обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития.

29. Члены Совета Безопасности вновь заявили о том, что борьба с терроризмом требует также решения проблемы нищеты, обеспечения уважения прав человека, особенно прав женщин и детей, которые в несоразмерно большей степени страдают от терроризма. Они также отметили необходимость разработки всеобъемлющего подхода к борьбе с «Боко харам».

#### **Посещение штаба операции «Бархан»**

30. Члены Совета Безопасности нанесли краткий визит в штаб французской операции «Бархан», в ходе которого им рассказали о ее роли и задачах (это французская военная операция, в которой участвует 4000 военнослужащих и задействовано 15 вертолетов и 7 истребителей). Ее основная цель заключается в борьбе с терроризмом в странах Сахеля. Операция ведет военные действия против террористических групп и оказывает содействие военным операциям государств — членов Сахельской группы пяти. В отношении борьбы с «Боко харам» члены Совета Безопасности информировали о том, что операция «Бархан» предоставляет Многонациональной оперативной — тактической группе информационно-разведывательную и материально-техническую поддержку и поддержку в области планирования. Помимо этого, в случае получения соответствующих просьб операция «Бархан» предоставляет вооруженным силам Чада и Нигера военную технику для их борьбы с «Боко харам».

### **Посещение штаба Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ)**

31. Члены Совета Безопасности посетили штаб МОТГ, где встретились с ее командующим генерал-майором Ло Адеосуном и другими старшими офицерами. Члены Совета заслушали краткую информацию о мандате МОТГ, структуре ее командования и управления, обстановке в плане безопасности и гуманитарной ситуации в районе ее операций, администрации и материально-техническом снабжении, а также информацию о достижениях МОТГ и стоящих перед ней задачах.

32. Членов Совета Безопасности проинформировали о том, что мандат МОТГ включает три основных задачи: а) создание безопасных условий в районах, затрагиваемых действиями «Боко харам», включая борьбу с сексуальным и гендерным насилием в полном соответствии с международным правом и политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека; б) содействие выполнению программ стабилизации государствами — членами Комиссии по бассейну озера Чад и Бенином в районах, затрагиваемых действиями «Боко харам»; и с) проведение гуманитарных операций и оказание помощи пострадавшему населению. Что касается структуры командования и управления Группы, то члены Совета были проинформированы о наличии в МОТГ трех структурных подразделений: стратегической ячейки, расположенной в штабе Комиссии по бассейну озера Чад; оперативного подразделения со штабом в Нджамене; и тактических секторальных групп, состоящие из национальных контингентов, в состав которых входят тактические боевые подразделения и вспомогательные подразделения четырех стран бассейна озера Чад и Республики Бенин. МОТГ непосредственно участвует в боевых действиях против «Боко харам» на территории стран — членов Комиссии по бассейну озера Чад. В состав Группы входят взаимодействующие контингенты англоязычных и франкоязычных стран, являющихся членами двух субрегиональных организаций: ЭСЦАГ и ЭКОВАС. Контингенты МОТГ проводят операции в пределах национальных границ своих собственных стран, где они не получают подкрепления извне. В настоящее время в составе МОТГ насчитывается 10 506 военнослужащих из предусмотренной мандатом численности в 11 256 человек. К настоящему времени нанято и направлено на службу около 70 процентов сотрудников гражданского компонента МОТГ, а остальные должности должны быть заполнены в ближайшее время, в том числе должность советника по гендерным вопросам и вопросам защиты детей, ответственность за заполнение которой лежит на Африканском союзе (АС). Членам Совета Безопасности сообщили о том, что в состав гражданского компонента МОТГ входят советники по правам человека, часть которых была направлена на службу в рамках различных секторов.

33. Членов Совета информировали о том, что МОТГ активно проводит военные операции, которые существенно ослабили террористическую угрозу, исходящую от «Боко харам», однако группировка по-прежнему действует на некоторых участках района операции МОТГ, в основном на островах озера Чад. Для освобождения этих участков продолжается проведение совместных операций. Членам Совета Безопасности сообщили о том, что группировка «Боко харам» способна быстро провести мобилизацию своих бойцов и что она располагает бронетранспортерами, зенитными управляемыми ракетами, минометами, артиллерийскими орудиями и обладает знаниями применения самодельных взрывных устройств. Группировка организует взрывы, осуществляемые террористами-смертниками, в том числе взрыв 3 марта в Майдугури, в результате которого только один террорист был убит, а остальные были арестованы. Около 70 процентов имеющегося у «Боко харам» оружия было захвачено с военных объектов, на которые группировка совершала нападения, однако существуют и малоизвестные нелегальные способы приобретения оружия.

34. Членам Совета сообщили, что финансовые средства, предоставляемые МОТГ Европейским союзом и Соединенным Королевством через Африканский Союз, были израсходованы лишь частично. МОТГ получает разведывательно-информационную поддержку от операции «Бархан» (в Нджамене), Региональной группы по обобщению разведывательной информации (с базой в Абудже) и Группы по координации и связи (с базой в Нджамене). Операция «Бархан» предоставляет разведывательную информацию и ресурсы для переброски техники. Кроме того, она предоставляет МОТГ свои помещения и содействует проведению профессиональной подготовки персонала МОТГ. Группе гражданской миссии поддержки, которая был включена в состав МОТГ, предоставляется материально-техническое обеспечение. Недавно МОТГ получила от Африканского Союза необходимое имущество и автотранспортные средства (15 автотранспортных средств, 30 автотранспортных средств повышенной проходимости и 15 генераторов), доставленные на этой неделе и приобретенные у фонда Соединенного Королевства с капиталом 5 млн. фунтов стерлингов.

35. Что касается гуманитарной ситуации в районе операции МОТГ, то члены Совета Безопасности были проинформированы о том, что деятельность «Боко харам» ставит под угрозу 20 миллионов человек. В консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями МОТГ осуществляет свою деятельность в четырех пострадавших странах. МОТГ охраняет лагеря с внутренне перемещенными лицами и беженцами и сопровождает миссии по доставке гуманитарной помощи. Иногда гуманитарным организациям не требуется военная охрана, однако с учетом засад, похищений и использования «Боко харам» самодельных взрывных устройств обеспечение военного сопровождения представляется целесообразным. С января 2016 года силами МОТГ было освобождено по меньшей мере 20 570 заложников, захваченных «Боко харам». МОТГ подчеркнула важность разминирования соответствующих районов. Группа особо отметила эффективность сотрудничества между четырьмя секторальными контингентами МОТГ. Ей удалось обезвредить 828 террористов «Боко харам», 615 из которых были арестованы. Еще 1300 предполагаемых членов «Боко харам» сдались войскам МОТГ в 2016 году и были переданы властям Чада в Бага-Соле. МОТГ уничтожила 32 лагеря «Боко харам» и захватила имущество и скот этой группировки.

36. Членов Совета Безопасности проинформировали о некоторых проблемах, с которыми сталкивается МОТГ, в частности отсутствие надлежащих военных платформ, ограничения на передвижение, отсутствие необходимых десантно-высадочных средств, отсутствие потенциала для эвакуации пострадавших, отсутствие возможностей вести боевые действия в ночное время, отсутствие необходимого потенциала по обнаружению самодельных взрывных устройств и отсутствие возможностей в плане сбора информации, наблюдения и разведки. МОТГ также испытывает трудности со связью. Кроме того, Африканский Союз не смог в полной мере выполнить положения своего соглашения с МОТГ о предоставлении поддержки. Члены Совета были проинформированы о том, что принимающие общины также нуждаются в помощи и что около одного миллиона человек так и не получили гуманитарную помощь. Они сообщили о том, что МОТГ эвакуировала гражданское население из районов, где оно может подвергнуться нападению боевиков «Боко харам», и перевезла его в ближайшие лагеря для внутренне перемещенных лиц. Для военнослужащих МОТГ регулярно проводятся курсы подготовки по вопросам международного гуманитарного права.

### **Страновая группа Организации Объединенных Наций и международные и национальные неправительственные организации**

37. Координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам представил членам миссии краткую информацию о гуманитарной ситуации и положении дел в области развития в Чаде, отметив, что для удовлетворения финансовых потребностей района бассейна озера Чад потребуется около четверти средств, выделенных на реализацию плана гуманитарного реагирования в Чаде. В Озерной области Чада насчитывается 127 000 перемещенных лиц, в том числе 104 000 внутренне перемещенных лиц, 8 000 главным образом нигерийских беженцев и 15 000 чадских возвращенцев. Эти данные не включают 394 000 беженцев из Судана и Центральноафриканской Республики, размещенных в основном в восточной и южной частях страны. Кроме того, 100 000 чадцев вернулись из Центральноафриканской Республики, Нигерии и Судана. Озерная область — это одна из беднейших областей Чада, где отсутствие надлежащих средств к существованию и негативное воздействие перемещенных лиц на принимающие общины представляется вполне очевидным. Чад, как и Нигер, занимает одно из последних мест по индексу развития человеческого потенциала, и доступ населения к базовым услугам, особенно в Озерной области и отдаленных районах островов озера Чад, ограничен. Координатор-резидент отметил, что Чад находится в более выгодном положении по сравнению с соседними странами, поскольку имеет гораздо более свободный доступ к Озерной области, где осуществляют операции 35 гуманитарных организаций и работает более 100 сотрудников Организации Объединенных Наций. Жители этой области страдают от хронической нищеты и отсутствия возможностей для развития человеческого потенциала.

38. Координатор-резидент сообщил также, что, согласно гуманитарному призыву в отношении Чада, в гуманитарной помощи нуждается 4,7 миллиона человек, или примерно треть населения страны. Он выделил три основные проблемы, связанные с гуманитарным кризисом: а) отсутствие продовольственной безопасности и недоедание (причем от отсутствия продовольственной безопасности страдает 4,3 миллиона человек, а в следующий неурожайный период с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности столкнется один миллион человек); б) передвижение и перемещение населения (беженцы и возвращенцы из Центральноафриканской Республики и Судана длительное время проживают в Чаде и в значительной степени интегрировались в чадское общество); и в) проблемы в сфере здравоохранения. В стране распространены эпидемические заболевания и наблюдаются одни из самых высоких в мире показателей материнской и детской смертности. Координатор-резидент отметил, что, с точки зрения доноров, Чад не входит в число стран, нуждающихся в оказании помощи в целях развития в первоочередном порядке. В 2015 году стране было выделено 607 млн. долл. США по линии официальной помощи в целях развития, тогда как Нигерии — 866 млн. долл. США, а Мали — 1,2 млрд. долл. США. Гуманитарный призыв 2016 года был профинансирован почти на 53 процента, а призыв 2017 года предусматривал сумму в размере 589 млн. долл. США, из которых Озерной области был выделен 121 млн. долл. США.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила членам Совета о том, что Чад, где почти половина случаев детской смертности связана с недоеданием, занимает второе место по глобальному индексу голода. Действия «Боко харам» и, как следствие, закрытие границ привели к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Закрытие границы страны с Ливией негативно сказалось на функционировании рынка животно-

водческой продукции. Более двух лет население довольствовалось лишь половиной того, что им необходимо для выживания. В восточной части страны беженцы страдают от недоедания. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в июле 2016 года в Озерной области началась эпидемия полиомиелита. Членам Совета Безопасности также сообщили, что с августа 2016 года ЮНИСЕФ проводит вакцинации населения в районах на границе с Нигерией. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что около половины населения Чада — это лица моложе 18 лет, и половина из них не посещают школу. Страновая группа Организации Объединенных Наций рассказала о своей программе дерадикализации, которую она осуществляет в тесном сотрудничестве с традиционными и религиозными лидерами и организациями гражданского общества. Группа уделяет особое внимание традиционным системам правосудия и занимается вопросами верховенства права в местных провинциях и судебных округах, а также сотрудничает с судебными органами. Она осуществляет конкретные программы для женщин, которые составляют около 52 процентов населения. Правительство установило 30-процентную квоту представительства женщин на руководящих должностях. С учетом того, что проблема частично заключается в том, как чадские женщины воспринимают себя, необходимо заниматься вопросами образования и повышения уровня осведомленности, а также пресечением практики заключения детских браков.

40. Координатор-резидент отметил, что страновая группа Организации Объединенных Наций согласовывает с правительством гуманитарную деятельность и деятельность в области развития и стратегическое планирование. Применение этого нового метода работы в Чаде вполне целесообразно, поскольку проблемы в плане безопасности в районе вокруг озера Чад в первую очередь представляют собой проблему в области развития. Новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития учитывает фактор уязвимости человека. Координатор-резидент подчеркнул, что в стране наступил финансовый и бюджетный кризис, и правительство рассчитывает на ежемесячную поддержку со стороны доноров. Новый разработанный правительством пятилетний план в области развития будет представлен на конференции доноров «за круглым столом», которая состоится в период с апреля по июнь 2017 года в Париже. Международное сообщество сотрудничает с правительством, с тем чтобы отразить в этом плане факторы гуманитарной уязвимости.

41. Представитель Всемирного банка вкратце рассказал об экономическом положении в Чаде, который в 2014 году получил статус бедной страны с крупной задолженностью, экономика которой была на грани краха в результате падения цен на нефть в 2015 году. Экономическое положение страны вызвано низким уровнем бюджетных поступлений. Наблюдается задолженность по выплате заработной платы и студенческих стипендий и задержки с погашением задолженности перед местными компаниями. Банковский сектор не желает предоставлять правительству денежные займы. В 2015 и 2016 годах Всемирный банк оказал Чаду бюджетную поддержку и рассматривает возможность очередного предоставления такой поддержки в 2017 году.

42. Координатор-резидент отметил, что Чад по-прежнему обладает мощным и эффективным военным потенциалом и системой обеспечения безопасности, поддержание которых является приоритетной задачей правительства с учетом угроз, возникающих в результате ситуации, сложившейся в соседних странах, и незаконной торговли. В 2015 году основное внимание уделялось исключительно вопросам безопасности, однако в середине 2016 года этот акцент сместился, когда президент Деби Итно дал понять, что борьба с терроризмом под-

разумеает борьбу с нищетой и отставанием в развитии. С тех пор страновая группа Организации Объединенных Наций ведет конструктивный диалог с правительством по вопросам, касающимся кризиса в районе бассейна озера Чад. Кроме того, правительство поддерживает со страновой группой Организации Объединенных Наций конструктивные рабочие отношения в рамках деятельности по реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национального плана развития. Правительство просило предоставить ему право использовать средства Фонда миростроительства, и страновая группа Организации Объединенных Наций сотрудничает с правительством и Управлением по поддержке миростроительства в деле выявления возможных сфер взаимодействия, включая предотвращение общественных беспорядков и политических конфликтов.

43. Касаясь роли Африканского Союза в Чаде, координатор-резидент заявил, что представитель Африканского Союза в этой стране выступает за оказание дополнительной поддержки МОТГ, которая все еще нуждается в ней, даже несмотря на то, что она неплохо выполняет свои функции. Будучи новым Председателем Комиссии Африканского союза, г-н Мусса Факи сыграет важную роль в обеспечении того, чтобы Чад и международное сообщество надлежащим образом координировали свои усилия с Африканским союзом. Координатор-резидент добавил, что страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживает конструктивный и открытый диалог с миссиями Африканского союза и Европейского союза в Чаде. По результатам проведенного ими анализа ситуации они пришли к одинаковым заключениям относительно дальнейшей работы.

44. Координатор-резидент сообщил о том, что в конце июля-начале августа 2016 года подразделениям МОТГ сдалось множество людей, утверждавших, что они являются бывшими боевиками «Боко харам» или членам их семей. В ноябре насчитывалось в общей сложности около 1200 таких перебежчиков, которые были помещены в центр для содержания под стражей в Бага-Соле. В начале декабря правительство обеспечило возвращение женщин и детей в их родные общины. Координатор-резидент сообщил, что в период с 10 по 16 февраля 2017 года гуманитарная страновая группа направила в эти общины миссию для оценки положения женщин и детей. Миссия доложила о том, что их положение является удовлетворительным, за исключением нескольких незначительных проблем с обеспечением защиты. Вместе с тем миссия сообщила, что, по ее сведениям, в деревнях на островах озера Чад проживает большое число людей (почти 40 000 человек проживает на островах в южной части озера). Считалось, что эти деревни опустели в результате перемещения их жителей на материковую часть страны. Координатор-резидент заявил, что двумя неделями ранее остальные задержанные покинули центр для содержания под стражей в Бага-Соле, и правительству необходимо разъяснить условия их освобождения. В ходе недавней миссии Исполнительного директората Контртеррористического комитета удалось наладить эффективный и конструктивный диалог с правительством, которому требуется помощь в организации работы с перебежчиками и которое приветствует деятельность Исполнительного директората по долгосрочному укреплению потенциала.

45. В рамках отдельной встречи с группой национальных и международных неправительственных организаций под председательством координатора-резидента членов Совета кратко проинформировали о различных направлениях их деятельности, включая распределение продовольствия и оказание психосоциальной консультационной помощи лицам, пережившим травмы, а также о деятельности, направленной на выявление в Озерной области таких проблем, как принудительные браки и сексуальное и гендерное насилие, особенно в от-

ношении детей. В некоторые организации обращаются местные вожди, которые рассказывают о нуждах и проблемах внутренне перемещенных лиц, живущих в их общинах, в том числе потребностях в обеспечении средств к существованию с помощью земледелия и сельского хозяйства или содействии их скорому возвращению в свои деревни для сбора их урожая. Эти запросы рассматриваются в основном местными и центральными органами власти. Некоторые неправительственные организации обратили внимание на отсутствие у правительства ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей пострадавшего населения, связанных с развитием и быстрым восстановлением, при этом они, в свою очередь, пытаются служить связующим звеном в деятельности по принятию мер в случае чрезвычайных ситуаций и деятельности в области развития. Они отметили также, что кризисом затронуты не только внутренне перемещенные лица, но и принимающие общины, которым приходится делиться своими скудными ресурсами с перемещенными лицами. Одна из чадских неправительственных организаций подчеркнула необходимость разработки плана перехода от оказания гуманитарной помощи к обеспечению развития в целях удовлетворения долгосрочных потребностей, которые существовали задолго до появления «Боко харам», а именно: потребностей в предоставлении пострадавшим общинам доступа к базовым социальным услугам. Другая чадская неправительственная организация заявила, что коренные причины кризиса известны и что необходимо лишь добиться возвращения к нормальной жизни как для внутренне перемещенных лиц, так и для принимающих общин. Одна из международных неправительственных организаций заявила, что большинство присутствующих организаций — это структуры, занимающиеся ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, и что они, как правило, не имеют возможностей для обеспечения перехода от оказания гуманитарной помощи к обеспечению развития. Большинство неправительственных организаций отмечает необходимость обеспечения надлежащего финансирования программ гуманитарной помощи и скорейшего восстановления, причем некоторые из этих организаций призывают оперативно вносить взносы, объявленные на Гуманитарной конференции в Осло.

46. Международный комитет Красного Креста особо обратил внимание на проблемы с гуманитарным доступом, отметив при этом, что по сравнению с Нигерией и Камеруном гуманитарные организации в Чаде располагают большей свободой передвижения (проблемы с доступом сохраняются только в одной небезопасной зоне: в Бага-Соле). МККК указал на необходимость и далее сохранять бдительность в отношении операций по борьбе с повстанцами и их воздействия на перемещение населения. МККК подчеркнул также необходимость того, чтобы в будущем члены Совета призывали правительство при проведении военных операций соблюдать принцип верховенства права и защиты прав человека. Что касается программ дерадикализации, то МККК признает важность участия гуманитарных организаций в их реализации, хотя сам Комитет не задействован в осуществлении таких программ. Комитет информировал членов Совета о том, что в ходе посещений центров для содержания под стражей в целях оценки условий содержания задержанных его представители советуют задержанным не присоединяться к «Боко харам». Что касается 1200 сдавшихся лиц, то МККК подчеркнул необходимость того, чтобы правительство определило порядок работы с ними и оказания им помощи, и особо отметил необходимость принятия специальных мер в отношении женщин, которые родили детей от бойцов «Боко харам», и принимающих их общин.

## **В. Замечания/ключевые идеи**

47. Члены Совета Безопасности выразили Чаду признательность за образцовые усилия по борьбе с «Боко харам» и жертвы, понесенные в результате этой борьбы. Они поздравили Чад с избранием бывшего Министра иностранных дел и африканской интеграции в качестве Председателя Комиссии Африканского союза. Члены Совета подчеркнули необходимость проведения экономической реформы и укрепления управления в налогово-бюджетной сфере, с тем чтобы правительство смогло устранить коренные причины кризиса и преодолеть структурные и хронические экономические трудности, в частности нищету, отсутствие возможностей для образования и социального развития, а также содействовать расширению участия и представленности женщин в деятельности по планированию и осуществлению программ. Они отметили важность разработки — в рамках усилий страны по противодействию терроризму — национальных программ разоружения, демобилизации, дерадикализации и реинтеграции для бывших бойцов «Боко харам». Члены Совета не только указали на необходимость борьбы с терроризмом, но и признали, что в основе кризиса в странах бассейна озера Чад лежат проблемы в политической и институциональной областях и в области управления и развития и что укрепление развития и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) может способствовать устранению некоторых коренных причин этого кризиса. Члены Совета призвали правительство обеспечить, чтобы все меры по противодействию терроризму осуществлялись в полном соответствии с международным гуманитарным правом, беженским правом и международными нормами и стандартами в области прав человека.

## **IV. Нигер**

48. С 3 по 4 марта члены Совета Безопасности находились с визитом в Нигере. В ходе визита они встретились с президентом страны Махамату Иссуфу и основными членами правительства, а также с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и дипломатического сообщества.

### **A. Ниамей**

#### **Встреча с президентом Нигера и членами правительства**

49. В ходе встречи с членами Совета Безопасности, состоявшейся 4 марта, президент Иссуфу подчеркнул, что Нигер сталкивается с тройной угрозой безопасности, исходящей из Мали, Ливии и района бассейна озера Чад. Он отметил, что только процесс примирения между сторонами в Ливии позволит урегулировать ситуацию в этой стране посредством формирования правительства национального согласия и переходного периода, который создаст условия для проведения свободных и справедливых выборов. Что касается ситуации в Мали, то президент указал на необходимость усиления борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков и оружия. Он просил членов Совета принять резолюцию в отношении предлагаемых региональных сил Сахельской группы пяти и предоставить Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали необходимую военную технику, с тем чтобы она могла проводить наступательные операции в рамках своего мандата. Что касается бассейна озера Чад, то президент дал высокую оценку действиям МОТГ и обратился к международному сообществу с просьбой активизировать оказание поддержки этой оперативной группе. Он указал на то, что проблема торговли людьми является актуальной проблемой для страны и реги-

она в целом. Он также высоко оценил операцию «Бархан» и двустороннее сотрудничество страны со своими партнерами. Он поблагодарил структуры системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации за оказываемую Нигеру поддержку.

50. Президент Иссуфу отметил, что, помимо угроз безопасности, Нигер сталкивается с угрозами, связанными с изменением климата, снижением цен на сырьевые товары, такие как нефть и полезные ископаемые, а также с экономическим спадом в Нигерии, крупном торговом партнере Нигера. Он рассказал о правительственной программе «Возрождение II», направленной на создание демократических институтов. Стране необходимы дороги, энергия, телекоммуникационная инфраструктура, рабочие места для молодежи и продовольствие. Двумя приоритетными направлениями деятельности являются образование и здравоохранение, и правительство планирует сделать образование обязательным для детей до достижения ими 16-летнего возраста, при этом особое внимание будет уделяться профессиональной подготовке. Необходимо также укреплять демократию и социально-экономическое развитие. Правительство реализует программы, направленные на расширение прав и возможностей женщин, и изучает возможности прекращения практики заключения ранних и принудительных браков. Необходимо также решать проблему высоких темпов роста населения в стране. Он рассказал об особых потребностях области Диффа, отметив, что правительство разработало специальную программу для этого региона. Он подчеркнул, что группировке «Боко харам» не удалось бы закрепиться в бассейне озера Чад, если бы не истощение водных ресурсов этого озера, сказывающееся на наличии средств существования. Он высказался в поддержку плана экономического развития, разработанного Комиссией по бассейну озера Чад, особенно в том, что касается переброски воды в озеро Чад. Президент также подчеркнул, что в рамках усилий по урегулированию кризиса в бассейне озера Чад правительство уделяет основное внимание трем аспектам: обороне, демократии и развитию. Он сообщил, что в сентябре 2017 года правительство планирует провести конференцию доноров и в этой связи рассчитывает на поддержку партнеров Нигера.

51. Что касается членов группировки «Боко харам», которые сдались в плен, то министр внутренних дел проинформировал миссию о том, что в Нигере насчитывается 138 таких дел, 98 из которых касаются молодых людей, которые прибыли с женами-некомбатантами. Правительство направило мужчин в один лагерь, а женщин и детей — в другой, а в настоящее время они размещены в транзитном лагере. Правительство реализует для этих перебежчиков учебную программу по развитию их профессиональных навыков и призывает систему Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров оказать ему поддержку в этой связи. Правительство также осуществляет программу дерадикализации перебежчиков.

52. Министр планирования отметил, что одним из ключевых компонентов программы развития страны является расширение прав и возможностей женщин. Правительство планирует проводить кампании по борьбе с неграмотностью, направленные на пропаганду расширения прав и возможностей женщин, и уделяет особое внимание образованию девочек. Кроме того, особое внимание уделяется и оказанию поддержки женщинам и молодежи в сельских районах.

### **Встречи с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций и дипломатического корпуса**

53. 5 марта в ходе рабочего завтрака координатор-резидент кратко проинформировал членов Совета о негативном влиянии кризиса, связанного с группировкой «Боко харам», на экономику и обеспечение основных социальных услуг, что привело к серьезным гуманитарным последствиям. В результате кризиса региональная интеграция оказалась под угрозой. Он призвал Совет Безопасности признать роль принимающих общин, которые также являются уязвимыми, но при этом проявляют солидарность с внутренне перемещенными лицами. Он выразил признательность странам-донорам и правительству за предоставление ресурсов для реагирования на кризис и выразил надежду на то, что после этой поездки Совет Безопасности уделит этому кризису больше внимания. Он также выразил надежду на то, что взносы, о которых было объявлено в ходе прошедшей в Осло гуманитарной конференции и мероприятия высокого уровня по вопросу о кризисе в бассейне озера Чад, которое состоялось во время семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в сентябре 2016 года, будут действительно внесены в целях спасения жизни людей и оказания содействия развитию. Он сообщил о том, что страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает новые методы работы, в том числе методы, основанные на укреплении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием. Он добавил, что при оказании гуманитарной помощи следует применять подход, предусматривающий обеспечение жизнеспособности. Он подчеркнул, что необходимо направлять крупные инвестиции в создание рабочих мест для молодежи и расширение прав и возможностей женщин. Он отметил, что Стратегия устойчивого развития и устойчивого роста Нигера соответствует Повестке дня на период до 2030 года. Координатор-резидент указал на связь образования с профессионально-технической подготовкой, которая будет способствовать созданию экономических возможностей. Образование для женщин и девочек позволит положить конец ранним бракам и беременности в раннем возрасте. Оно необходимо для воспитания гражданственности и, помимо этого, оно приведет к снижению числа деторождений. Координатор-резидент отметил, что наращивание институционального потенциала, которое осуществляет правительство с участием гражданского общества и неправительственных организаций, и доступ к базовым социальным услугам создадут благоприятные условия для деятельности частного сектора и соответствующих инвестиций. Он подчеркнул, что центральное место в работе страновой группы Организации Объединенных Наций отводится правам человека. Группа неизменно стремится обеспечить соблюдение прав человека и защиту женщин и детей. С учетом того, что Нигер находится в самом конце списка стран по индексу развития человеческого потенциала, координатор-резидент призвал стороны, занимающиеся вопросами развития, включить их работу в этой стране в число своих первоочередных задач.

54. Представители дипломатического корпуса указали на то, что регион бассейна озера Чад уже сталкивается с проблемами, связанными с высыханием этого озера, что сказывается на положении местного населения и на его средствах к существованию. Эта ситуация усугубляется деятельностью группы «Боко харам». Члены Комиссии по бассейну озера Чад сделали все возможное для того, чтобы обезопасить свои границы, и пришли на помощь затронутому кризисом населению. Они просили международное сообщество оказать им в этой связи реальную поддержку. Они особо отметили влияние кризиса в Мали на Нигер и просили Совет Безопасности поддержать решение Сахельской группы пяти о создании региональных сил. Представители дипломатического корпуса указали на то, что из-за тройного кризиса, вызванного ситуацией

в Мали, Ливии и бассейне озера Чад, объем расходов на обеспечение безопасности в Нигере существенно увеличился. Необходимо увеличить эффективность системы образования в Нигере, особенно образования девочек, а также серьезно изменить образ мышления населения. Кроме того, необходимо решить проблему стремительного роста населения в стране, в результате которого каждый год необходимо строить от 3000 до 4000 школ только для того, чтобы поспеть за естественным увеличением числа детей, которым пора идти в первый класс. Члены Совета приняли к сведению, что Европейский союз оказывает поддержку Нигеру, в том числе в рамках проектов, осуществляемых в партнерстве с УВКБ. Представители дипломатического корпуса также выразили озабоченность по поводу последствий торговли людьми, оружием и наркотиками. Они призвали международное сообщество сосредоточить внимание на миграции из стран Африки к югу от Сахары, указав на то, что тысячи нигерцев пересекают Сахару, которая представляет собой «кладбище на открытом воздухе». Вопрос о миграции нельзя рассматривать отдельно от торговли людьми и незаконного провоза мигрантов. Представитель Всемирного банка подчеркнул, что безопасность следует рассматривать в качестве общественного блага.

55. Представитель страновой группы Организации Объединенных Наций отметил, что область Диффа уязвима в структурном отношении и обладает самым низким в стране показателем доступа к сфере основных социальных услуг, которая и так недостаточно хорошо развита в Нигере. После перенаправления части государственных средств на обеспечение безопасности появились проблемы с выплатой заработной платы гражданским служащим. Страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с правительством занимается обеспечением долгосрочного решения задач по защите. В Нигере существует много трудностей, касающихся защиты. Представитель правительства говорил о возможности возвращения, но для этого необходимы гарантии защиты и создание соответствующих базовых условий. Вопрос о защите должен быть увязан с образованием, средствами к существованию, мирным сосуществованием и экономическими возможностями.

56. Представители гуманитарной страновой группы указали на то, что в области Диффа находятся более 200 000 перемещенных лиц, которые живут во временных лагерях и имеют доступ лишь к минимальному набору базовых услуг. Необходимо, чтобы международное сообщество укрепило связь между гуманитарными вопросами и вопросами развития.

## **В. Замечания/ключевые идеи**

57. Члены Совета Безопасности отметили, что, помимо ситуации в Ливии и Мали, кризис в районе бассейна озера Чад является одним из трех основных угроз безопасности, с которыми сталкивается Нигер, кроме того, на ситуации в стране негативно сказывается торговля наркотиками и людьми. Члены Совета Безопасности также отметили взаимосвязанность всех этих факторов. Они указали на то, что область Нигера Диффа, в которой в основном действует группировка «Боко харам», является беднейшим районом Нигера с наименьшей доступностью базовых услуг. Члены Совета Безопасности подчеркнули, что проблема терроризма не может быть решена без борьбы с нищетой, защиты гражданских лиц, уважения прав человека, обеспечения качества образования и здравоохранения, расширения прав и возможностей женщин и девочек и создания рабочих мест, особенно для молодежи. Они особо указали на то, что к борьбе с группировкой «Боко харам» необходимо применять целостный, всеобъемлющий и всеохватный подход. В этой связи члены Совета Безопасности с удовлетворением отметили реализуемую в Нигере программу «Возрожде-

ние II» и целенаправленные усилия правительства по укреплению обороны и демократии и активизации развития, особенно в Диффе. В частности, они с удовлетворением отметили программы правительства по расширению прав и возможностей женщин, а также его усилия по пресечению практики заключения ранних и принудительных браков и обеспечению того, чтобы девочки дольше посещали школу.

## V. Нигерия

58. 5–7 марта члены Совета Безопасности находились с визитом в Нигерии. Члены Совета совершили поездку в Майдугури, где они посетили лагерь для внутренне перемещенных лиц и встретились с губернатором штата Борно и командующим контингентом МОТГ в секторе 3. В двух последних встречах принимал участие Министр иностранных дел Нигерии. Члены Совета Безопасности также встретились с представителями структур Организации Объединенных Наций. Кроме того, они совершили поездку в Абуджу для встречи с исполняющим обязанности президента, членами правительства, женщинами-законодателями, представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и дипломатического корпуса, а также с руководством ЭСЦАГ и ЭКОВАС.

### A. Майдугури

59. 5 марта члены Совета Безопасности совершили поездку в Майдугури, столицу штата Борно, очаг насилия, совершаемого террористической группой «Боко харам». После посещения гуманитарного центра «Красная крыша», в котором размещены сотрудники Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, работающие в северо-восточной части Нигерии, члены Совета посетили один из 75 расположенных в районе Майдугури лагерей для внутренне перемещенных лиц под названием «Деревня учителей», в котором проживают около 7100 таких лиц. Согласно данным, предоставленным гуманитарной группой Организации Объединенных Наций, из 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц, находящихся в штате Борно, 16 процентов проживают в лагерях, а остальные 84 процента — в принимающих общинах. Члены Совета также провели встречи с представителями гуманитарного сообщества, командующим контингентом МОТГ в секторе 3 и губернатором штата Борно.

#### **Посещение лагеря для внутренне перемещенных лиц «Деревня учителей»**

60. В лагере «Деревня учителей» члены Совета встретились с двумя отдельными группами внутренне перемещенных лиц — женщинами и мужчинами, а также с представителями ряда женских организаций гражданского общества. В ходе встречи с группой женщин, живущих в этом лагере, несколько женщин рассказали членам Совета о своем личном опыте и о влиянии конфликта на их жизнь, а также об условиях жизни в лагере и полученной гуманитарной помощи.

61. Одна женщина рассказала о том, что члены группировки «Боко харам» убили ее мужа, 17-летнюю дочь и двух внуков. Другая женщина рассказала о том, что почти два года назад они похитили ее 16-летнюю дочь. Почти у всех женщин из этой группы боевики «Боко харам» либо похитили детей, либо убили мужей, и большинство этих женщин являются главами своих домохозяйств. Что касается условий жизни в лагере для внутренне перемещенных лиц, то они

в основном жалуются на низкое качество и недостаточное количество продовольственных пайков (масло, рис, бобовые, печенье и т. д.), предоставляемых соответствующим правительственным учреждением — Национальным агентством по чрезвычайным ситуациям, а также на низкое качество образования, (несмотря на наличие в лагере начальной школы) и на практически полное отсутствие медицинской помощи, поскольку в местном медпункте из лекарств есть только парацетамол. Одна из женщин, которая провела в лагере два года и четыре месяца, пояснила, что, хотя в лагере достаточно безопасно, предоставляемого продовольствия для ее семьи, состоящей из семи человек, недостаточно и иногда его не хватает и на три дня, из-за чего она вынуждена просить милостыню в городе. Она также сообщила, что для приготовления пищи большинство женщин собирают сухую траву и используют ее вместо дров, которые трудно достать. Большинство женщин также жаловались на отсутствие приносящей доход деятельности, которая позволила бы им получать достаточное количество продуктов питания, санитарно-гигиенических средств и медицинскую помощь для их семей, в результате чего большинство женщин вынуждены заниматься попрошайничеством. Одна из женщин рассказала о том, что она была гражданским служащим в больнице, когда группировка «Боко харам» совершила нападение на ее город, она лишилась всего, что имела, и в настоящее время у нее нет работы, и она должна заботиться о своих малолетних детях и престарелых родителях. Одна из девушек эмоционально говорила о необходимости какой-нибудь работы для женщин и девочек, например изготовления изделий ручной работы, как это делается в лагере Международной организацией по миграции. Она также высказалась в поддержку обеспечения качественного образования для детей.

62. В ответ на вопрос об их мнениях о «Боко харам» и о том, знакомы ли они с кем-либо из членов этой группировки, большинство женщин отметили, что с ними они не знакомы, при этом некоторые женщины пояснили, что среди членов «Боко харам» есть мальчики, которых эта группировка похитила и заставила воевать. Эти женщины выразили надежду на то, что их похищенные дети, о которых они ничего не знают, будут освобождены и возвращены в семьи.

63. Группа мужчин из числа внутренне перемещенных лиц также пожаловалась на то, что они не получают от правительства достаточного количества продуктов питания, добавив, что качество пищи оставляет желать лучшего. Они были разочарованы тем, что у них нет работы, хотя в своих родных деревнях они занимались предпринимательской и сельскохозяйственной деятельностью. Они говорили о том, что хотят вернуться в свои дома и вести нормальную жизнь, отметив, что те лица, которые были переселены правительством в принимающие общины, не получают никакой помощи.

64. На встрече с представителями женских организаций гражданского общества членам Совета рассказали о ряде проблем, с которыми сталкиваются женщины и дети. Представители этих организаций подробно остановились на проблемах сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, особенно в отношении девочек, и подчеркнули важность оказания жертвам конфликта психологической и социальной поддержки. В этой связи они рассказали о том, что с учетом сообщений о сексуальных надругательствах над женщинами из числа внутренне перемещенных лиц они обратились к властям с просьбой направить в один из лагерей для внутренне перемещенных лиц (название не указано) женщин-сотрудниц службы безопасности. Они пояснили, что самая большая проблема с принятием мер в отношении случаев сексуального насилия заключается в том, что женщины боятся о них сообщать. Они указали на нехватку квалифицированных учителей-женщин и недостаток возможностей

в плане образования для девочек, таких как стипендии для обучения в частных школах с хорошим качеством образования, и призвали оказывать поддержку не только внутренне перемещенным лицам, которые проживают в лагерях, но и таким же лицам в принимающих общинах. Члены Совета были также кратко проинформированы о различных инициативах в области здравоохранения, таких как реализация информационно-просветительских программ по развитию навыков личной гигиены и организация консультирования по вопросам планирования семьи. Представители женских организаций гражданского общества рассказали о том, что в этой сфере существует много проблем, в частности отсутствие возможностей для обследования на предмет выявления раковых заболеваний и безопасных абортов для жертв изнасилования, отсутствие безопасных условий для женщин, которые ранее были причастны к деятельности «Боко харам», и специальных центров для одиноких пожилых женщин. Они также говорили о необходимости уделения особого внимания миростроительству в обществе в целях урегулирования конфликтов между принимающими общинами и внутренне перемещенными лицами, а также о проблеме стигматизации/изоляции девочек, которые ранее были связаны с «Боко харам», и их детей. Одна из женщин, Фатима Аскира, руководитель Ассоциации женщин Борно, сообщила членам Совета о том, что в ходе проходившей в Осло гуманитарной конференции по Нигерии и району бассейна озера Чад с учетом общих проблем, с которыми сталкиваются женщины в этом регионе, была достигнута договоренность о создании в нем сети взаимодействия женщин для обмена информацией, мнениями и извлеченными уроками.

65. Представители женских организаций гражданского общества рассказали о трудностях, с которыми они сталкиваются при поиске источников финансирования, который оказался более сложной задачей, поскольку этим организациям приходится конкурировать за финансирование доноров с международными неправительственными организациями. Они призвали членов Совета выделять средства женским организациям гражданского общества или осуществлять их целевое финансирование, поскольку такие организации лучше осведомлены о местных потребностях и обычаях и поддерживают тесные контакты с затронутыми конфликтом общинами. В заключение они просили членов Совета передать правительству Нигерии их просьбу поддержать их стратегию привлечения финансирования, реализация которой в глобальном масштабе начнется на третьей неделе марта. Они также призвали членов Совета оказать поддержку реализации положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на уровне штатов страны после ее ратификации федеральными органами Нигерии.

#### **Встреча с представителями гуманитарного сообщества**

66. На встрече, которая проходила под председательством заместителя Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам с участием представителей гуманитарной страновой группы Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и организаций гражданского общества, членов Совета кратко проинформировали о масштабах деятельности по реагированию на гуманитарный кризис, направленной на то, чтобы не допустить голода в северо-восточной части страны, и связанных с этим трудностях. Заместитель Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам указал на неотложную необходимость выделения финансирования для гуманитарной деятельности в северо-восточной части страны, добавив, что с конца марта Всемирная продовольственная программа (ВПП) уже не сможет доставлять туда продовольственную помощь из-за нехватки финансовых средств. По его словам, более 455 000 детей страдают от острого недоедания, и что в случае прекращения

распределения продуктов питания состояние здоровья этих детей быстро ухудшится. В ответ на вопрос, касающийся использования системы перевода денежных средств вместо распределения продовольствия, представитель ВПП пояснил, что эти системы целесообразно задействовать только в районах со стабильной обстановкой, в которых можно приобрести продовольственные и непродовольственные товары, но в отдаленных районах их применение практически нереально .

67. Заместитель Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам сообщил присутствующим, что, несмотря на то, что с августа 2015 года в районы своего первоначального проживания вернулись более одного миллиона внутренне перемещенных лиц, число таких лиц продолжает расти в связи с новыми перемещениями населения, что свидетельствует о том, что конфликт все еще продолжается. В ходе встречи партнеры по гуманитарной деятельности выразили обеспокоенность по поводу использования вооруженного военного сопровождения при доставке гуманитарной помощи и указали на необходимость обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа, особенно в недавно освобожденных районах, в которых, по оценкам, в восьми округах с местным самоуправлением находится около 700 000 человек, к которым нет доступа. Что касается сообщений о закрытии правительством некоторых лагерей для внутренне перемещенных лиц в Майдугури и установлении сроков их закрытия, то заместитель Координатора по гуманитарным вопросам подчеркнул, что возвращение не следует приурочивать к определенной дате, его следует связывать с созданием соответствующих благоприятных условий. В связи с этим он обратился к Совету Безопасности с призывом донести до властей просьбу не допустить вторичного перемещения внутренне перемещенных лиц в транзитные районы, в которых не предоставляются даже самые базовые социальные услуги, указав на то, что возвращение должно быть добровольным. Он также предостерег членов Совета от игнорирования интересов мужчин, уделяя особое внимание положению женщин.

68. Заместитель Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам также рассказал о деятельности по объединению усилий учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций на основе применения многосекторального подхода и распределения задач между структурами, занимающимися гуманитарными вопросами. Он отметил, что восемь гуманитарных центров, которые создаются на всей территории штата Борно (один из них — «Красная крыша»), предназначены для использования не только структурами системы Организации Объединенных Наций, но и всеми участниками гуманитарной деятельности.

69. Заместитель Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам указал на высокие расходы, связанные с осуществлением гуманитарной деятельности на северо-востоке страны, пояснив, что они связаны с использованием вертолетов для поездок в труднодоступные и небезопасные районы как для оценки положения, так и для оказания помощи. Он пояснил, что создание восьми центров на всей территории штата Борно было направлено на сокращение этих расходов. Далее он добавил, что обеспечение работы этих центров сопряжено с большими расходами.

70. Представитель МККК кратко рассказал членам Совета о том, что люди живут в тяжелых условиях, в том числе природного характера, в районах, в которых нет возможностей для развития или экономических возможностей, и которые периодически страдают от засухи. Он добавил, что в лучшем случае эти люди «живут на грани», при этом кризисом затронуты миллионы людей, а их выживание зависит от поддержки гуманитарных организаций. Представитель МККК также пояснил, что, хотя обстановка в плане безопасности несколько улучшилась, она все еще остается неустойчивой, что не позволяет МККК работать во всех пострадавших районах. Он отметил, что обеспокоенность по поводу защиты, в частности по поводу сексуальной эксплуатации и насилия в отношении женщин, по-прежнему сохраняется. Представитель МККК сообщил о том, что в этом году МККК переориентировал свои программы с оказания чрезвычайной помощи на скорейшее восстановление, создание источников средств к существованию и развитие сельского хозяйства для того, чтобы бенефициары этих программ обрели самодостаточность и не зависели от продовольственной помощи.

71. Представитель организаций гражданского общества сделал акцент на трех моментах. Он настоятельно призвал привлекать внутренне перемещенных лиц, организации гражданского общества и религиозные учреждения к участию в процессах планирования и принятия решений, особенно в деятельности по восстановлению; подчеркнул необходимость оказания психологической и социальной поддержки пострадавшему населению; и призвал заниматься восстановлением и создавать источники средств к существованию особенно для женщин в общинах, в которых свирепствует нищета, и люди живут менее чем на 1 долл. США в день.

72. Представитель одной из неправительственных организаций, занимающихся защитой гражданских лиц в условиях конфликта, кратко рассказал о трех проблемах, связанных с операциями по борьбе с «Боко харам»: а) силы безопасности не в состоянии защитить гражданское население; б) в ходе военных операций прямо или косвенно страдает гражданское население; и с) военнослужащие нарушают права человека. Представитель этой неправительственной организации указал на большое число случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в лагерях для перемещенных лиц и отметил, что это связано с нехваткой продуктов питания и их низким качеством. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств также были зафиксированы в районах, которые недавно стали доступными для оказания помощи. Насилие отношении женщин и девочек совершается и в других формах, включая заключение принудительных браков и насилие в семье. Представитель этой неправительственной организации также высказался в поддержку Трехстороннего соглашения, заключенного между Камеруном, Нигерией и УВКБ, и назвал его весьма многообещающим с учетом решения правительства закрыть лагеря для внутренне перемещенных лиц в северо-восточной части страны и возможного насильственного переселения находящихся там лиц в транзитные лагеря.

#### **Встреча с командующим силами операции «Лафия Доул»**

73. Командующий контингентом МОТГ кратко проинформировал членов Совета о военных операциях в северо-восточной части Нигерии. Он сообщил о том, что силы «Боко харам» были «разбиты», а их лагеря в лесу Самбиса были разгромлены, «остаточные элементы» этой группы выдвинулись в район озера Чад. В связи с этим он сообщил о том, что в настоящее время военные операции в основном ведутся на берегах озера Чад в целях окончательной ликвидации этой группы при одновременном обеспечении безопасности на под-

ступах к лесу Самбиса для предотвращения возвращения в него членов «Боко харам». Он отметил сотрудничество сил нигерийской операции «Лафия Доул», которой он командует, с силами других стран, которое осуществляется либо на двусторонней основе, либо через МОТГ. По словам командующего, самые серьезные трудности, с которыми они сталкиваются, связаны с самодельными взрывными устройствами, которые устанавливают боевики «Боко харам» и террористы-смертники.

74. В отношении сообщений о нарушениях прав человека военнослужащими нигерийских сил на протяжении всего конфликта командующий контингентом МОТГ заявил о том, что военнослужащие должны соблюдать кодекс поведения и правила применения вооруженной силы и что в отношении тех лиц, которые их нарушают, применяются дисциплинарные меры. Он также представил членам Совета обновленную информацию о расследовании в отношении воздушного удара, который был нанесен 17 января по лагерю для перемещенных лиц в Рэнне, штат Борно, в результате которого погибли более 100 гражданских лиц. Согласно выводам, сделанным по результатам расследования, военные получили информацию о присутствии в том районе боевиков группировки «Боко харам», что и стало поводом для нанесения воздушного удара. Командующий признал, что нанесение воздушного удара по лагерю является абсолютно неприемлемым, однако он отметил, что о присутствии боевиков в том районе свидетельствует нападение на Рэнн, совершенное ими двумя днями позже. В ответ на вопросы членов Совета о гуманитарном доступе командующий контингентом МОТГ сообщил о том, что организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью, не могут попасть в те или иные районы только в том случае, если там в это время проводятся военные операции. Кроме того, ему неизвестно о каких-либо «закрытых» районах, недоступных для гуманитарного сообщества, а для обеспечения доступа к отдаленным районам военные обеспечивают соответствующее сопровождение. Он также сказал, что причина, по которой перемещенные лица еще не вернулись в свои общины, связана с полученными этими лицами психологическими травмами, а не с отсутствием безопасности в этих общинах. Он представил членам Совета двух девочек, которые пытались подорвать на себе взрывные устройства и были спасены от смерти, и молодого мужчину, которому члены «Боко харам» ампутировали руку в наказание за то, что он советовал местным жителям не присоединяться к этой группировке.

#### **Встреча с губернатором штата Борно**

75. В конце дня делегация Совета Безопасности встретила с губернатором штата Борно Кешимом Шеттима. На встрече присутствовал министр иностранных дел Нигерии Джефри Оньеама. В начале своего выступления губернатор выразил соболезнования в связи с кончиной Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций. Он поблагодарил членов Совета Безопасности за визит и добавил, что недавно побывал в Осло, где принял участие в Гуманитарной конференции по Нигерии и региону бассейна озера Чад. Он выразил надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет и впредь сотрудничать с Нигерией для поддержки инициатив, направленных на противодействие деятельности «Боко харам». Он также выразил надежду на то, что принятые в Осло обязательства, касающиеся выделения средств, будут выполнены в кратчайшие сроки. Тем не менее губернатор подверг критике то, что гуманитарная поддержка предоставляется в первую очередь внутренне перемещенным лицам, проживающим в лагерях, а не в принимающих общинах, хотя именно в общинах проживает большинство таких лиц. Губернатор рассказал о разрушительных последствиях действий «Боко харам», включая ущерб в размере свыше 9 млрд. долл. США, причиненный се-

веро-восточной части Нигерии, в том числе разрушение более 963 000 домов в штате Борно, что составляет 30 процентов жилищного фонда, разрушение более 500 начальных школ и более 200 медицинских учреждений и уничтожение более 1600 источников воды.

76. Губернатор подчеркнул, что проблема «Боко харам» связана с кризисом, вызванным крайней нищетой и отсутствием рабочих мест, и «не имеет ничего общего с исламом». Он отметил, что северо-восточная часть Нигерии и страны региона озера Чад, наряду с Дарфуром, относятся к числу беднейших мест на земле. Губернатор сообщил членам Совета о том, что, по его мнению, кризис дает возможность перестроить общество на северо-востоке Нигерия. Он заявил, что в число его основных задач входят расширение прав и возможностей женщин и образование девочек, и рассказал о стратегиях и мерах стимулирования, направленных на распространение образования. Губернатор особо отметил проблему демографического бума в северной части Нигерии, в результате которого население страны к 2050 году превысит население Соединенных Штатов Америки. Он высказал мысль о том, что на северо-востоке Нигерии необходим «план Маршалла», и убедительно просил членов Совета уделить кризису то внимание, которого он заслуживает. По его словам, необходимо перенести основной акцент с ликвидации чрезвычайной гуманитарной ситуации на постконфликтное восстановление и реконструкцию, так как повстанческое движение постепенно сходит на нет. По его прогнозам, мир будет установлен в ближайшие 9–10 месяцев.

77. Члены Совета приветствовали выступление губернатора и подчеркнули необходимость перехода от идеи к ее осуществлению. Некоторые члены Совета задали вопросы, в том числе о способах устранения стигматизации, а также о сотрудничестве с гуманитарными организациями Организации Объединенных Наций. В ответ губернатор сказал, что психосоциальная поддержка имеет крайне важное значение, и отметил центральную роль Организации Объединенных Наций в удовлетворении гуманитарных потребностей, но повторил свое мнение о необходимости увеличения поддержки внутренне перемещенных лиц в принимающих общинах. В заключение он призвал Организацию Объединенных Наций расширить свою деятельность на северо-востоке страны.

## **В. Абуджа**

### **Встреча с исполняющим обязанности президента и членами правительства**

78. В ходе встречи с членами Совета Безопасности вице-президент Нигерии в качестве исполняющего обязанности президента отметил, что ситуация на северо-востоке страны и в регионе озера Чад представляет собой огромную проблему для Нигерии, добавив, что правительство решительно настроено преодолеть этот кризис в сотрудничестве с международными и региональными партнерами. Он заявил, что военный аспект более не является основной проблемой, поскольку «Боко харам» как военная сила в целом уже побеждена и теперь прибегает к тактике асимметричной войны, включая организацию засад и точечные нападения с участием смертников. Поэтому правительство теперь сосредоточило внимание на решении долгосрочных проблем, включая изменение извращенной идеологии, которая привела к возникновению этой группировки. Он отметил программы правительства по решению проблем, связанных с эффективным управлением, образованием, здравоохранением и инфраструктурными проектами, особенно на северо-востоке страны, которые, оставаясь нерешенными, могут привести к тому, что часть молодежи подпадет под влияние идеологии таких движений, как «Боко харам». Исполняющий обязанности президента рассказал о программе перевода наличных средств для

уязвимых групп населения, проживающих на северо-востоке страны, а также о том, что основные усилия направлены на восстановление сельскохозяйственного производства. Члены Совета приняли к сведению, что 40 000 молодых людей зарегистрировались в правительственной программе расширения прав и возможностей молодежи, при этом некоторые из них задействованы в сфере преподавания и общественного здравоохранения. Исполняющий обязанности президента отметил, что Президентский комитет по ситуации на северо-востоке страны является «зонтичным» механизмом для координации деятельности федеральных правительственных учреждений и учреждений штата. Что касается прав человека, то исполняющий обязанности президента выразил приверженность правительства делу обеспечения того, чтобы права человека соблюдались военными и правоохранными органами, добавив, что для всех военнослужащих и сотрудников правоохранных учреждений были проведены специальные занятия, посвященные вопросам прав человека. Кроме того, в вооруженных силах было разработано несколько программ, посвященных вопросам прав человека, в частности взаимодействию с повстанческими движениями. Исполняющий обязанности президента высказал мнение о том, что международные конвенции, касающиеся войны, отстают в плане классификации террористов, которые не являются «вооруженными комбатантами» в традиционном смысле этого слова. Он подчеркнул, что правительство твердо привержено делу защиты женщин и детей, и заявил, что любое лицо, признанное виновным в совершении насилия в отношении женщин и детей, будет привлечено к ответственности. Исполняющий обязанности президента отметил, что истощение водных ресурсов озера Чад представляет собой огромную проблему для тех людей, которым озеро служит источником средств к существованию. Он выразил надежду на то, что международное сообщество будет сотрудничать с Нигерией в деле решения этой проблемы. Он приветствовал проведение Гуманитарной конференции в Осло и сказал, что с нетерпением ожидает выделения дополнительной помощи для его страны. Он призвал увеличить поддержку со стороны партнеров по предоставлению военной техники и оружия для борьбы с остатками «Боко харам». Члены Совета Безопасности приветствовали обязательство Нигерии выделить 1 млрд. долл. США для северо-восточной части страны и задали вопрос о том, как эти средства будут распределены. Члены Совета подчеркнули необходимость устранения коренных причин кризиса, включая необходимость эффективного управления, соблюдения прав человека, расширения прав и возможностей женщин и реализации действенных мер по оживлению экономики, сферы образования и созданию новых рабочих мест.

79. Министр обороны, присутствовавший на встрече, указал на успехи в борьбе с «Боко харам» и отметил, что страны — члены Комиссии по бассейну озера Чад, а также Бенин объединили свои усилия под эгидой МОТГ для противодействия этой группировке. Он поблагодарил Францию, Италию, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки за поддержку региональной группы по совместной обработке разведывательных данных, которая базируется в Абудже. Он заверил членов Совета в том, что нигерийские вооруженные силы будут бороться с «Боко харам» пропорциональными средствами в соответствии с международным правом. Он призвал Организацию Объединенных Наций рассмотреть вопрос об усилении МОТГ. Он также призвал Совет Безопасности оказать помощь и обеспечить международную поддержку усилиям по противодействию терроризму на северо-востоке Нигерии.

### **Встреча с министром бюджета и национального планирования**

80. На встрече с членами Совета Безопасности министр бюджета и национального планирования отметил, что правительством создано два координационных механизма, а именно: межведомственный координационный комитет, возглавляемый его министерством, и Президентский комитет по ситуации на северо-востоке Нигерии. Он отметил, что в краткосрочной перспективе пострадавшее население в северо-восточной части страны нуждается в продовольствии, медикаментах, жилье и водоснабжении. Он добавил, что необходимо также переходить к удовлетворению среднесрочных потребностей, включая строительство дорог, восстановление инфраструктуры, школ и больниц. Он отметил отрицательные последствия нефтяного кризиса и последующего экономического спада для государственных финансов, усугубляющиеся вандализмом на нефтепроводах в дельте реки Нигер. Он обратил внимание на правительственный план экономического восстановления и роста, направленный на стабилизацию макроэкономической структуры и решение проблемы острого дефицита. Северо-восток Нигерии является приоритетом, однако правительство нуждается в технической и финансовой поддержке для осуществления своих программ. Министр заверил членов Совета в том, что координация гуманитарной помощи обеспечивается, в том числе в рамках регулярных совещаний между соответствующими министерствами и с правительствами штатов. В отношении выдачи виз гуманитарным организациям министр признал, что в рассмотрении дел действительно наблюдается отставание и что правительство намерено решить этот вопрос. Отвечая на вопрос об обязательстве Нигерии выделить 1 млрд. долл. США для северо-восточной части страны, министр сообщил, что точная сумма не может быть определена до тех пор, пока национальный бюджет не будет утвержден Национальной ассамблеей. Общая сумма будет включать бюджеты всех соответствующих штатов и долю федерального бюджета, выделенную для северо-восточной части страны. Ожидается, что Национальная ассамблея примет бюджет в течение трех недель. После утверждения бюджета эти средства не будут незамедлительно предоставлены в полном объеме, а будут распределены на весь срок действия бюджета. Министр особо отметил деятельность правительства по привлечению инвестиций со стороны частного сектора, особенно для северо-восточной части страны. Он отметил, что правительство решительно настроено на борьбу с коррупцией, добавив, что его антикоррупционные усилия приносят ощутимые результаты. Он призвал к оказанию международной поддержки правительственным программам в Нигерии, особенно на северо-востоке страны, отметив, что правительство преисполнено решимости добиться кардинальных перемен.

### **Встреча с женщинами-парламентариями**

81. В ходе встречи с членами Совета Безопасности женщины-парламентарии из обеих палат Национальной ассамблеи рассказали о сложностях, с которыми они сталкиваются в своей работе и в продвижении вопросов, касающихся женщин, в стране, в особенности в северо-восточной ее части. Члены Совета были проинформированы об отсутствии приверженности принятию законопроекта о политике гарантирования квот, нацеленного на обеспечение представленности женщин во всех ветвях власти. Участницы встречи заявили, что в Нигерии женщины сталкиваются с культурными и религиозными препятствиями на пути к достижению равенства и что многие из них не являются независимыми в финансовом отношении. Без финансовой и моральной поддержки их супругов или родителей женщины не имеют возможности быть избранными на политические должности. Они подчеркнули важность уделения особого внимания вопросам образования и здравоохранения для женщин в северо-

восточной части страны. В этой связи они приветствовали решение Верховного суда об обязательном образовании, что является шагом в правильном направлении. Они заявили, что распространение стрелкового оружия и легких вооружений представляет собой реальную проблему в регионе бассейна озера Чад и что Совету Безопасности не следует игнорировать пиратство и контрабандную торговлю, которые распространяются из Гвинейского залива. Комментируя состав делегации Совета Безопасности, одна из женщин — членов парламента выразила мнение о том, что те, кто верит в расширение прав и возможностей женщин, должны быть в центре внимания и что «благотворительность начинается дома». Парламентарии обратили особое внимание на бедственное положение девочек, которые вернулись из «Боко харам» и столкнулись с проблемами реинтеграции в свои общины, включая некоторых из спасенных девочек из Чибока, которые были отвергнуты своими общинами и не получают какой-либо помощи.

### **Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группой**

82. Координатор-резидент отметил, что экономика Нигерии переживает рецессию и что правительство завершило разработку плана экономического восстановления и роста, приоритетными областями которого станут макроэкономическая стабильность, рост и диверсификация, повышение конкурентоспособности и содействие социальной сплоченности. На политическом фронте правительство сосредоточило усилия на борьбе с коррупцией и взяточничеством и на решении проблемы отсутствия безопасности, уделяя особое внимание северо-восточной части страны и улучшению экономической ситуации. Координатор-резидент выделил очаги нестабильности в стране, а именно: повстанческую деятельность «Боко харам» на северо-востоке, кризис между пастухами и фермерами в районе «среднего пояса» и ситуацию в дельте реки Нигер, где происходят нападения на нефтепроводы. Проблемы в области прав человека включают: слабые национальные учреждения, ответственные за применение процедур в области прав человека; плохо функционирующую систему уголовного правосудия; повсеместную безнаказанность; продолжающуюся деятельность повстанцев и очаги нестабильности в некоторых районах страны. Координатор-резидент отметил, что внимание международного сообщества сосредоточено на защите населения, продовольственной безопасности и преодолении кризиса питания, однако существует настоятельная необходимость более активной международной информационно-пропагандистской деятельности в поддержку усилий по борьбе с терроризмом и по защите женщин и детей. Он далее подчеркнул необходимость увеличения финансирования для оказания гуманитарной помощи и настоятельно призвал доноров, которые объявили о своих обязательствах на конференции в Осло, превратить эти заявления в реальные денежные средства. Он также приветствовал участие нетрадиционных доноров. Координатор-резидент отметил, что кризис в области продовольствия и питания вызывает тревогу: 5,1 миллиона человек нуждаются в продовольственной помощи, 8,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи, 6,9 миллиона человек охвачены программами помощи Организации Объединенных Наций в 2017 году и 14 миллионов человек затронуты кризисом, связанным с «Боко харам», в штатах Адамава, Борно и Йобе. Координатор-резидент заявил, что для борьбы с «Боко харам» требуется триединый подход, включающий: военный аспект в сочетании с политическим процессом, приводящим к долговременным решениям; удовлетворение масштабных краткосрочных потребностей; устранение коренных причин кризиса.

83. По вопросу о координации в рамках правительства Нигерии и между гуманитарными организациями, координатор-резидент отметил, что в этом отношении происходит многое. Что касается первого вопроса, то правительство учредило два координационных органа: межведомственную целевую группу и Президентский комитет по ситуации на северо-востоке Нигерии. Что касается взаимодействия между гуманитарными организациями, то структура руководства уже выстроена, однако необходимо улучшить межсекторальную координацию. Страновая группа Организации Объединенных Наций внедрила многосекторальный подход к урегулированию кризиса, связанного с «Боко харам», и осуществляет решения Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года, включая преодоление разрыва между оказанием гуманитарной помощи и деятельностью по обеспечению развития. Относительно обязательств правительства по финансированию координатор-резидент отметил, что, по словам министра иностранных дел, в 2016 году Нигерия выделила для северо-восточной части страны 2,77 млрд. долл. США, в основном на поддержку военных усилий. В бюджете на 2017 год для северо-восточной части Нигерии выделено почти 623 млн. долл. США, при этом общий бюджет на преодоление кризиса, вызванного «Боко харам», на федеральном уровне и на уровне штатов составляет 1 млрд. долл. США.

84. Гуманитарные неправительственные организации отметили трудности, связанные с регистрацией, получением виз и ввозом гуманитарных грузов. Также был затронут вопрос о гуманитарном доступе в штате Борно. Было высказано мнение о том, что военное сопровождение подвергает опасности гуманитарных работников и что организациям, готовым пойти на повышенный риск, следует разрешить доставлять помощь без сопровождения. Также было выражено мнение о том, что военная стратегия по борьбе с «Боко харам» должна сопровождаться политической стратегией и усилиями по защите гражданского населения. Неправительственные организации подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы возвращение всех беженцев и внутренне перемещенных лиц по-прежнему оставалось добровольным, безопасным и достойным при наличии минимального набора необходимых условий.

#### **Встреча с представителями дипломатического корпуса**

85. Представители дипломатического корпуса обратили внимание на проблему маргинализации северной части Нигерии, включая отсутствие возможностей трудоустройства для молодежи, отсутствие основных видов услуг и отсутствие доверия между политическими и религиозными властями, что создает благодатную почву для радикализации. Они указали на то, что необходимо выйти за рамки оказания чрезвычайной гуманитарной помощи в северо-восточной части Нигерии и сосредоточить усилия на стабилизации и восстановлении. Они подчеркнули необходимость комплексного подхода, выходящего за пределы региона бассейна озера Чад, заметив, что Нигерия является ключом к урегулированию ситуации в регионе и заслуживает должного внимания Совета Безопасности. Они отметили создание консультативной группы с участием организаторов Гуманитарной конференции в Осло и четырех затронутых стран, а также важность расширения ее состава и придания ее работе более открытого характера. Представители дипломатического корпуса предупредили, что кризис на северо-востоке и экономический спад в стране могут привести к росту миграции в Европу. Они указали на проблему, связанную с некоторыми религиозными властями, пропагандирующими насилие и экстремизм, которую должно решить правительство. Было высказано мнение о том, что в некоторых случаях рекомендации правительству и другим сторонам будут восприниматься лучше, если они не будут исходить от Организации Объединенных Наций или западных стран.

### **Встреча с организациями гражданского общества**

86. В ходе встречи с членами Совета Безопасности нигерийские организации гражданского общества отметили, что основной проблемой для них является отсутствие долгосрочного финансирования. Они подчеркнули необходимость изменения менталитета населения для решения проблемы «Боко харам». На северо-востоке Нигерии самый низкий уровень образования среди женщин и девочек и самый высокий уровень материнской смертности в стране. Необходимо увеличить число женщин в местных органах власти по всей стране, особенно на северо-востоке. Организации гражданского общества выразили сожаление по поводу того, что законопроект о равенстве мужчин и женщин не был принят Национальной ассамблеей. Они подчеркнули, что кризис, связанный с «Боко харам», в особенности затрагивает женщин и девочек, включая беременных женщин и кормящих матерей, которые умирают в лагерях для внутренне перемещенных лиц из-за нехватки продовольствия. Они подчеркнули, что необходимо принимать больше женщин на работу в службах безопасности для защиты женщин, проживающих в лагерях, от сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны некоторых сотрудников лагерей и служб безопасности. Они также призвали к привлечению большего числа женщин к деятельности по поддержанию мира, миростроительству и урегулированию конфликтов. Члены Совета Безопасности приняли к сведению информацию о схемах микрофинансирования для женщин в северо-восточной части Нигерии и о предоставлении неформального образования в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Представители гражданского общества призвали к использованию традиционных механизмов для примирения народа и к уделению особого внимания реинтеграции перебежчиков из «Боко харам» в их общины. Они отметили, что предотвращение насильственного экстремизма имеет важное значение и что необходимо сосредоточить внимание на религиозных организациях и на противодействии некоторым экстремистским религиозным представлениям. Организации гражданского общества выразили озабоченность по поводу того, что часть финансовых средств для северо-восточной части страны расходуется ненадлежащим образом, поэтому необходимо обеспечить, чтобы финансирование шло на заявленные цели в условиях полной транспарентности и подотчетности.

### **Встреча с представителями Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств**

87. Члены Совета Безопасности посетили штаб-квартиру ЭКОВАС, где встретились с заместителем Председателя Комиссии Сообщества и другими ее членами, а также с Генеральным секретарем ЭСЦАГ. Заместитель Председателя ЭКОВАС выразил озабоченность по поводу того, что идеология ИГИЛ/ДАИШ может найти благодатную почву в странах Африки к югу от Сахары среди молодежи, находящейся в уязвимом положении, отметив, что эта проблема не ограничивается бассейном озера Чад. Он подчеркнул, что эту ситуацию необходимо рассматривать на комплексной основе. Он сообщил, что Комиссия ЭКОВАС пытается рекомендовать главам государств, входящих в эту субрегиональную организацию, принять четкую стратегию защиты внутренне перемещенных лиц, которая будет включать в себя вопросы обеспечения устойчивости к факторам негативного воздействия и обеспечения продовольственной безопасности и позволит создать для таких лиц соответствующий гуманитарный фонд. Вице-президент отметил программы ЭКОВАС для ее государств-членов по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке с целью противодействия «Боко харам» и другим террористическим угрозам.

Он сообщил, что ЭКОВАС и ЭСЦАГ будет сотрудничать в деле разработки совместной стратегии в отношении «Боко харам» и ожидают указаний от глав государств-членов по проведению общего саммита для продвижения вперед в этом вопросе. Генеральный секретарь ЭСЦАГ отметил участие субрегиональных организаций в урегулировании кризиса в бассейне озера Чад, включая подготовку проекта стратегии по борьбе с «Боко харам» в консультации с ЭКОВАС. Он сообщил, что ЭСЦАГ поддерживает неофициальные контакты с Сахельской группой пяти, добавив, что ЭСЦАГ и ЭКОВАС должны более тесно сотрудничать друг с другом. Как заместитель Председателя ЭКОВАС, так и Генеральный секретарь ЭСЦАГ приветствовали сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в особенности с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки.

### **С. Замечания/ключевые идеи**

88. Члены Совета Безопасности отметили, что кризис в бассейне озера Чад является одной из главных проблем в области безопасности, стоящих перед правительством Нигерии, помимо кризиса в дельте реки Нигер и других очагов нестабильности по всей стране. Они высоко оценили усилия правительства по борьбе с «Боко харам», а также его меры реагирования на кризис в гуманитарной сфере и в области развития на северо-востоке страны. Они призвали двусторонних и многосторонних доноров выделить больше ресурсов на поддержку этих усилий. Члены Совета Безопасности приветствовали обязательство правительства Нигерии предоставить 1 млрд. долл. США для северо-восточной части страны и призвали его выделить эти средства как можно скорее. Они приветствовали правительственный план экономического восстановления и роста. Они также призвали правительство создать в северо-восточной части страны благоприятные условия для внутренних и международных инвестиций со стороны частного сектора. В этой связи они приветствовали усилия правительства по борьбе с коррупцией, а также принятие кодекса поведения в области прав человека для нигерийских вооруженных сил и призвали правительство обнародовать результаты расследования трагических событий 17 января 2017 года в Ранне, штат Борно.

89. Члены Совета Безопасности отметили, что гуманитарные организации в северо-восточной части Нигерии работают в крайне небезопасных условиях. Они призвали правительство обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ, особенно в освобожденных районах с местным самоуправлением. Они подчеркнули, что вся антитеррористическая деятельность должна осуществляться с соблюдением норм международного гуманитарного права, беженского права и международных стандартов в области прав человека. Члены Совета Безопасности приветствовали создание правительством координационных механизмов, а именно: межведомственного координационного комитета и Президентского комитета по ситуации на северо-востоке Нигерии. Члены Совета подчеркнули необходимость расширения участия женщин в процессах принятия решений и во всех усилиях по укреплению мира и предотвращению конфликтов. Члены Совета Безопасности выразили озабоченность по поводу широко распространенного сексуального и гендерного насилия как внутри лагерей для внутренне перемещенных лиц, так и за их пределами. В этой связи они призвали власти принять надлежащие меры для обеспечения защиты женщин и девочек.

90. Члены Совета Безопасности приветствовали подписание 2 марта 2017 года трехстороннего соглашения между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и правительствами Камеруна и Нигерии, подчеркнув, что любое возвращение беженцев должно быть добровольным, достойным и безопасным и что должно отвечать минимальным необходимым условиям и осуществляться в координации с гуманитарными организациями.

## VI. Заключение

91. Основные мнения и пожелания, высказанные правительствами стран бассейна озера Чад, в целом совпадают. Они отметили сохраняющуюся угрозу со стороны «Боко харам», несмотря на сокращение ее возможностей в результате операций МОТГ и национальных вооруженных сил. Они подчеркнули, что военные усилия привели к серьезному истощению скудных ресурсов этих стран на фоне глубокого финансового кризиса, охватившего регион. Это, в свою очередь, ограничивает их возможности по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в гуманитарной и социально-экономической области и в области развития. Приветствуя итоги Гуманитарной конференции в Осло и объявленные на ней обязательства, они призвали международное сообщество оказать поддержку национальным усилиям в области развития для обеспечения целостного и комплексного подхода к реагированию на кризис. Они также подчеркнули негативные последствия незаконной торговли оружием, наркотиками и людьми для всего региона. Чад, Нигер и Нигерия указали на необходимость преодоления последствий изменения климата на озере Чад и необходимость оказания поддержки проекту Комиссии бассейна озера Чад по оживлению озера, учитывая его значение для местной экономики.

92. Гуманитарные организации обратили особое внимание на недостаточное финансирование, которое ограничивает их способность удовлетворять растущие потребности населения, отметив, что план гуманитарного реагирования для всего региона на 2017 год объемом 1,5 млрд. долл. США на данный момент профинансирован лишь на 1,8 процента. Они также выделили проблемы, связанные с обеспечением доступа и использованием военного сопровождения в труднодоступных районах. Страновые группы Организации Объединенных Наций во всех четырех странах призвали активизировать усилия по скорейшему восстановлению и развитию, с тем чтобы обеспечить их эффективность и устранить коренные причины кризиса.

## Приложение I

### **Состав Миссии Совета Безопасности в регион бассейна озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад)**

Посол Рене Эрнесто Фернандес Револьо  
(Боливия (Многонациональное Государство))

Г-н Шэнь Бо (Китай)

Посол Амр Абдель Латиф Абулатта (Египет)

Посол Текеда Алему (Эфиопия)

Посол Франсуа Делаттр (Франция)

Г-н Алексис Ламек (Франция)

Посол Иниго Ламбертини (Италия)

Посол Ёсифуми Окамура (Япония)

Посол Кайрат Умаров (Казахстан)

Посол Фоде Сек (Сенегал)

Посол Карл Оррениус Скау (Швеция)

Г-н Юрий Витренко (Украина)

Посла Мэтью Райкрофт (Соединенное Королевство  
Великобритании и Северной

Ирландии)

Посол Мишель Сисон (Соединенные Штаты Америки)

Посол Луис Омеро Бермудес Альварес (Уругвай)

---

*Примечание:* Российскую Федерацию представляли ее посольства в Камеруне, Нигерии и Чаде.

## Приложение II

### Круг ведения Миссии Совета Безопасности в регион бассейна озера Чад (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад)

1. Совет Безопасности будет выполнять свою миссию в странах бассейна озера Чад — Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде — в контексте заявлений Председателя от 19 января 2015 года (S/PRST/2015/4), 28 июля 2015 года (S/PRST/2015/14), 13 мая 2016 года (S/PRST/2016/7) и 20 января 2017 года (S/PRST/2017/2) и в соответствии с письмами от 29 декабря 2016 года (S/2016/1129) и 21 июля 2015 года (S/2015/555) Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря.

2. Круг ведения Миссии заключается в следующем:

#### Обстановка в плане безопасности

а) оценить обстановку в плане безопасности в странах бассейна озера Чад — а именно в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде, — включая, в частности, угрозу, исходящую от террористических групп «Боко харам» и «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известная также как ДАИШ), и ее возможное воздействие на весь окружающий регион;

б) воздать должное правительствам стран этого региона за их усилия по борьбе с «Боко харам», прилагаемые, в том числе, в рамках Многонациональной объединенной оперативной-тактической группы, и за прогресс, достигнутый в этом деле; призвать государства-члены, входящие в Многонациональную группу, продолжать укреплять сотрудничество и координацию в военных вопросах на региональном уровне, принимая во внимание выводы, сделанные на втором Региональном саммите по безопасности, который был проведен в мае 2016 года, и, в частности, стремиться закрепить военные успехи, расширять сотрудничество с гражданским населением и укреплять доверие с его стороны, не допускать предоставления убежища ни одной из группировок, входящих в «Боко харам», и принимать меры с целью нарушить связи «Боко харам» с другими транснациональными и трансрегиональными террористическими группами; и особо затронуть вопрос о том, каким образом такие усилия способствуют обеспечению гуманитарного доступа и восстановлению государственной власти и верховенства права в освобожденных районах;

в) получить от правительств стран региона информацию о том, как они оценивают эффективность мер, принимаемых для противодействия угрозам, а также об их нынешних стратегиях, прогнозируемых ими трудностях и рекомендациях относительно повышения эффективности принимаемых мер; призвать Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Экономическое сообщество западноафриканских государств активизировать, в координации с Африканским союзом, совместные усилия, прилагаемые ими для борьбы с угрозой, которая исходит от «Боко харам», и принять общую стратегию по устранению факторов, спровоцировавших конфликт; и подчеркнуть, что государствам-членам в бассейне озера Чад необходимо — в дополнение к проводимым на региональном уровне военным операциям и операциям по обеспечению безопасности, направленным на борьбу с «Боко харам» и ИГИЛ, — принимать меры на национальном и региональном уровнях при содействии двусторонних партнеров и многосторонних организаций;

d) выразить глубокую обеспокоенность по поводу того, что «Боко харам» и ИГИЛ продолжают совершать кровопролитные нападения, последними из которых стали нападения в штате Борно на гражданское население 28 января и на вооруженные силы Нигерии 25 января;

e) привлечь особое внимание к необходимости усиления защиты гражданского населения, в частности внутренне перемещенных лиц, и пресечения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в лагерях для внутренне перемещенных лиц; и подчеркнуть, что лица, ответственные за все нарушения норм международного гуманитарного права и ущемления и нарушения прав человека, должны привлекаться к ответственности и предаваться суду;

f) признать, что «Боко харам» и ИГИЛ намеренно совершают нападения на женщин и девочек, и с большим удовлетворением отметить, что недавно из плена бежали или были освобождены 23 девочки, похищенные «Боко харам» в Чибоке в 2014 году; высказаться в поддержку усилий, которые продолжают прилагаться для освобождения еще 197 девочек, по-прежнему находящихся в плену, и всех лиц, похищенных «Боко харам» в ходе конфликта; обратиться ко всем государственным и негосударственным субъектам с призывом принимать меры для предотвращения и/или прекращения похищений, вербовки, использования и заключения под стражу детей в нарушение норм международного права; подчеркнуть важность того, чтобы власти быстро обеспечивали оказание всем жертвам похищений и сексуального насилия необходимых услуг и их реинтеграцию в общины для предотвращения стигматизации бывших пленников или их детей, а также защищали их от преследований и самосуда; и обеспечить принятие мер в связи с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц и сексуальных надругательств над ними;

g) обратить особое внимание на то, что любые меры по борьбе с терроризмом, в том числе меры, принимаемые правительственными силами и объединенными отрядами гражданской самообороны, должны соответствовать обязательствам в области международного права, включая, в частности, международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право, и призвать предавать суду лиц, ответственных за нарушения и другие противоправные действия; с удовлетворением отметить принятие в июне 2016 года Абуджийского заявления о дальнейших действиях и запросить информацию о его осуществлении; выразить сожаление по поводу трагического инцидента, произошедшего 17 января в Ранне на северо-востоке Нигерии и приведшего к гибели множества гражданских лиц, включая гуманитарных работников, и призвать незамедлительно принять меры для усиления защиты гражданских лиц, в том числе исходя из результатов расследования, которое в настоящее время ведется нигерийскими властями; а также с удовлетворением отметить оперативный призыв правительства Нигерии расследовать случаи сексуальных надругательств над внутренне перемещенными лицами в лагерях и их сексуальной эксплуатации и запросить информацию о том, что уже было сделано и что планируется сделать в этой связи;

h) особо отметить необходимость увеличения числа женщин в полиции и вооруженных силах в целях улучшения доступа женщин и девочек к информации и усилению их защиты, особенно с учетом того факта, что участились случаи использования террористок-смертниц;

i) рассмотреть вопрос о связи между террористической деятельностью в регионе и другой транснациональной организованной преступной деятельностью и незаконной торговлей во всех ее формах;

j) получить от правительств стран региона информацию об усилиях, прилагаемых ими для предотвращения конфликтов при содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, и особо подчеркнуть, что Совет Безопасности поддерживает эти усилия;

### **Гуманитарные вопросы**

k) вновь выразить глубокую обеспокоенность по поводу ужасающей гуманитарной ситуации в бассейне озера Чад; с удовлетворением отметить недавние сообщения гуманитарных структур Организации Объединенных Наций о том, что в некоторых районах доступ к пострадавшему населению и доставка ему помощи улучшились; настоятельно призвать правительства стран региона продолжать принимать меры для облегчения гуманитарного доступа, в том числе упрощая бюрократические и административные процедуры, и содействовать сотрудничеству с партнерами Организации Объединенных Наций в целях выработки и применения на практике реалистичных и надежных вариантов доставки помощи, в том числе с использованием более эффективных механизмов координации деятельности гражданских и военных структур;

l) получить от правительств и гуманитарных организаций последнюю информацию и сводки о ситуации с продовольственной безопасностью в регионе, прежде всего в наиболее пострадавших районах, а также о возможных целенаправленных мерах по улучшению этой ситуации, которые правительства могли бы принимать в кратко- и среднесрочной перспективе при поддержке со стороны международного сообщества;

m) провести встречи с перемещенными лицами и изучить вопрос о том, в каких областях может быть необходима целенаправленная международная поддержка и мобилизация ресурсов для содействия оказанию гуманитарной помощи, восстановлению и развитию на раннем этапе и защите прав человека, и настоятельно призвать правительства стран этого региона, доноров и соответствующие международные неправительственные организации в срочном порядке дополнительно активизировать свои усилия в регионе — включая усилия по расширению безопасного доступа к нуждающемуся в помощи населению и созданию условий для такого доступа, улучшению условий жизни в принимающих общинах, улучшению ситуации с продовольственной безопасностью и созданию новых возможностей для получения населением средств к существованию — и обеспечивать тесную координацию этих усилий;

n) получить информацию о нынешней динамике перемещения населения, включая перемещение и возвращение населения, обусловленные ходом конфликта с «Бoko харам» и ИГИЛ; настоятельно призвать власти соблюдать принцип невыдворения и обеспечивать, чтобы любое возвращение населения, будь то из-за границы или в пределах стран, было добровольным и осуществлялось в безопасных условиях и при уважении достоинства возвращающихся лиц;

о) получить информацию о нынешней динамике перемещения населения, включая перемещение и возвращение населения, обусловленные ходом конфликта с «Боко харам» и ИГИЛ; настоятельно призвать власти соблюдать принцип невыдворения и обеспечивать, чтобы любое возвращение населения, будь то из-за границы или в пределах стран, было добровольным и осуществлялось в безопасных условиях и при уважении достоинства возвращающихся лиц; и призвать правительства Камеруна и Нигерии завершить, в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, работу над трехсторонним соглашением, в котором будет закреплена их приверженность этим принципам;

### **Первопричины конфликта**

р) подчеркнуть исключительную важность применения целостного подхода к устранению первопричин конфликта и к предотвращению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма, который может служить питательной средой для терроризма, — подхода, который должен включать активизацию усилий по улучшению государственного управления и содействию экономическому росту и образованию, включая, прежде всего, образование молодежи, в затронутых конфликтом районах в сотрудничестве с религиозными и другими лидерами;

с) особо отметить, что правительствам стран региона необходимо при содействии со стороны своих партнеров укреплять верховенство права и принимать более активные меры по борьбе с коррупцией, содействию стабилизации, реконструкции и развитию, постепенному установлению гражданского надзора за поддержанием безопасности и отправлением правосудия, борьбес незаконной передачей оружия вооруженным группам и всеми другими формами незаконного оборота, а также по защите прав человека, обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;

г) получить от правительств стран региона и страновых групп Организации Объединенных Наций информацию о воздействии климатических и экологических изменений, включая опустынивание, деградацию земель и засуху, на гуманитарную ситуацию и обстановку в плане безопасности, а также на перспективы обеспечения долгосрочной стабильности и долгосрочного развития в регионе, и о том, как эти изменения усугубляют факторы, традиционно провоцирующие возникновение конфликтов;

д) оценить вклад региональных организаций гражданского общества, в частности молодежных и женских организаций, в предотвращение и урегулирование конфликтов и гуманитарную деятельность, поддерживать гражданское общество в этих усилиях, оценить эффективность партнерского взаимодействия между правительствами стран региона и гражданским обществом в этих областях и провести встречи с гражданским обществом, включая женские организации, на местах;

е) рекомендовать правительствам соответствующих стран региона сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в целях устранения первопричин нестабильности и конфликтов в регионе;

### **Участие женщин**

ц) подтвердить исключительно важную роль женщин, в том числе женских организаций гражданского общества, в предупреждении и урегулировании конфликтов, миростроительстве и дерадикализации; запросить у правительств последнюю информацию об усилиях, прилагаемых ими для обеспечения полного и равноправного участия женщин в принятии решений на всех уровнях в национальных учреждениях и механизмах, занимающихся вопросами предупреждения и урегулирования конфликтов; и призвать правительства стран региона и Организацию Объединенных Наций обеспечивать участие и руководящую роль женщин и женских организаций в разработке стратегий борьбы с «Боко харам» и ИГИЛ, стабилизации обстановки в регионе и создания условий для реконструкции и восстановления;

### **Разоружение, демобилизация, реинтеграция и дерадикализация**

v) предложить правительствам стран региона выработать общий подход к решению вопросов, связанных с дезертирством из «Боко харам» и задержанием членов этой террористической группы, включая стратегии в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции и порядок передачи заключенных между затронутыми конфликтом странами, учитывая при этом необходимость обеспечения надлежащей правовой процедуры и транспарентности и соблюдения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права; подчеркнуть, что особое внимание необходимо уделять обращению с женщинами и детьми, которые ранее были связаны с этой террористической группой, и их реинтеграции, включая оперативную передачу детей компетентным учреждениям; и призвать правительства стран региона обеспечивать доступ структур, занимающихся вопросами защиты, ко всем местам содержания под стражей, в которых есть дети, чтобы оценить состояние этих детей и их потребности в защите;

w) особо подчеркнуть, что региональные усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко харам», включая дезертиров и задержанных лиц, а также по разоружению, демобилизации и реинтеграции членов объединенных отрядов гражданской самообороны и других групп добровольцев, занимающихся поддержанием правопорядка на уровне общин, — усилия, в рамках которых должны учитываться особые потребности женщин и детей в защите, — являются неперенным элементом процесса перехода от конфликта к развитию и необходимы для обеспечения примирения и реинтеграции на уровне общин и закрепления успеха постконфликтных усилий по стабилизации, и рекомендовать правительствам стран региона выделять ресурсы для работы механизмов, занимающихся проверкой данных лиц, связанных с «Боко харам», включая бывших пособников, бойцов и командиров, иждивенцев, перемещенных лиц, задержанных лиц и членов других значимых групп, и объединением этих лиц в соответствующие категории с целью облегчить дальнейшие шаги в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и других соответствующих процессов;

x) обсудить программу реинтеграции, которая была разработана властями Нигера и предусматривает создание специальных лагерей для бывших боевиков и — одновременно — принятие сбалансированных мер по борьбе с безнаказанностью и столь же активное проведение разъяснительной работы в общинах, а также, учитывая, что число дезертиров и возвращающихся лиц продолжает расти во всем регионе, призвать правительства всех стран региона начать активно готовить население к возвращению лиц, связанных с «Боко харам».