



安全理事会

Distr.: General
5 May 2017
Chinese
Original: Spanish

2017 年 5 月 5 日乌拉圭常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨通知你，乌拉圭在担任 2017 年 5 月安全理事会主席期间，计划于 5 月 15 日举行关于“妇女与和平与安全：冲突中性暴力”专题的公开辩论。

为了帮助指导辩论，乌拉圭拟定了一份随函附上的概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

乌拉圭常驻联合国代表团

副常驻代表

临时代办

大使

路易斯·贝穆德斯(签名)



2017 年 5 月 5 日乌拉圭常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

[原件：英文]

2017 年 5 月 15 日将举行的关于“冲突中性暴力作为一种战争和恐怖主义策略”专题的安全理事会公开辩论的概念说明

1. 引言

这次公开辩论的目的是提高人们对冲突中性暴力作为一种战争和恐怖主义策略的认识，并特别将重点放在秘书长关于冲突中性暴力问题的年度报告(S/2017/249)中确定的模式和趋势，包括下列有关方面的模式和趋势：冲突驱使人们流离失所、暴力极端主义和恐怖主义增多、以性剥削为目的贩运人口、作为战争政治经济的一部分利用妇女和女童、与性暴力相关的污名化，以及重新融入社会经济生活的挑战。

2. 背景资料和规范框架

自 2008 年以来，安全理事会在第 1820(2008)、1888(2009)、1960(2010)和 2106(2013)等一系列决议中认识到，性暴力是一种战争策略，是对维持和恢复国际和平与安全的障碍。此外，安理会在第 2242(2015)和 2331(2016)号决议中认识到，性暴力是一种恐怖主义策略，被用来推进某些暴力极端主义团体的战略目标，包括提供资金和进行招募。2015 年 12 月通过的关于维持国际和平与安全的主席声明(S/PRST/2015/25)和安全理事会第 2331(2016)号决议也指出了在武装冲突局势中性暴力和人口贩运之间的关联。安全理事会在其第 2253(2015)号决议中谴责绑架妇女和儿童用于性剥削、贩运和交易，并扩大了防止向恐怖主义提供资助的制裁框架，正式将伊黎伊斯兰国(达伊沙)列入其中。

此外，1998 年《国际刑事法院罗马规约》确认性暴力为战争罪、危害人类罪并构成灭绝种族罪。国际人道主义法明确禁止武装冲突和占领局势中一切形式的性暴力。

3. 范围：冲突中性暴力作为一种战争和恐怖主义策略

秘书长在其关于冲突中性暴力问题的报告(S/2017/249)中谴责非国家武装团体、恐怖主义和暴力极端主义团体及某些国家行为体对妇女、男子、女童或男童蓄意威胁和实施与冲突有着直接或间接联系的性暴力，如强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫堕胎、强迫绝育、强迫婚姻或严重程度相当的任何其他形式的性暴力。这些形式的暴力可能造成严重的长期身体和心理创伤，可能撕裂家庭和社区的联系。

4. 当前趋势和新出现的关切问题

- 冲突中的性暴力已成为伊黎伊斯兰国(达伊沙)、博科哈拉姆、努斯拉阵线、青年圣战运动等极端主义团体的意识形态和行动中的一项核心要素，他们专门把妇女和女童作为对象。
- 性暴力被作为一种与极端主义团体的战略目标、意识形态和资金筹措挂钩的策略，目的是创造收入、吸引新成员并使冲突和不稳定持续下去；恐吓民众以使其顺从；将有关族群逐出战略区域；通过性贩运和贩卖奴隶创收；强迫各年龄段的个人和群体皈依并向其灌输理念。极端主义团体利用强娶新娘和性奴隶作为对战斗人员的一种实物补偿形式，并以实施性暴力相威胁，向被绑架的妇女和女童家人索取赎金。
- 性暴力被作为一种策略，用来根据暴力极端主义团体采用的自我延续计划，摧毁现有的家庭和社区结构，并支配和控制其未来构成，目的是将其意识形态传给新一代。
- 冲突中的性暴力作为一种宗教和民族迫害形式，被当作工具用来灭绝民族、族裔、种族或宗教群体，如伊拉克的耶西迪人。
- 性暴力被用来针对男子和男童，包括在审讯和拘留时；难民和流离失所者以及与武装团体有关联的妇女儿童等脆弱的平民面临的性暴力风险增大；性暴力还被用来作为基于实际或认定的性倾向和性别认同施加迫害的一种形式。
- 因强奸而出生的儿童可能由于没有父亲而没有身份证件，可能由于其父亲的身份或隶属关系而被社会边缘化，他们的状况需要人们予以更多、更加共同一致的关注。这类儿童更有可能成为报复、激进化和招募的目标。

5. 预防和纠正措施

- 确保武装冲突各方承诺履行其根据国际人道主义法、难民法和人权法应承担的义务，以确保平民得到保护，包括免遭性暴力罪行之害。
- 通过就业、参与经济 and 生计支助活动及教育来支持增强妇女政治和经济权能。
- 确保妇女参与所有建设和平努力，包括和平谈判；确保和平协定包含涉及妇女和女童的具体需要和权利的规定，以及将性暴力罪行排除在大赦之外的规定。
- 鼓励国家采取有力的国内措施防止性暴力，包括对安全部门人员开展培训，防止和应对性暴力问题。
- 扩大妇女参加维持和平行动，并保证通过联合国一般预算为妇女保护顾问筹措经费。

- 确保就防止性剥削和性虐待以及实施零容忍政策的问题对维和人员开展对性别敏感的部署前培训。
- 解决性暴力和性别暴力方案规划的资金短缺问题，利用联合国法治与冲突中性暴力行为问题专家组的专门知识，并确保对他们的工作提供定期和可持续的资金。

6. 辩论的目标和框架问题

这次公开辩论将有助于查明在国家、区域和国际一级存在的机会和差距，以便加强努力防止和应对冲突中性暴力问题，以及随之而来对幸存者的污名化问题，这种污名化可能导致幸存者的双重伤害和精神创伤。这次辩论提供了一个平台，用于战略思考如何推进和加速执行这一议程，以跟踪未来的进展情况，并克服各种障碍、制约因素和新出现的挑战。

- 国家法律框架、政策和方案存在哪些差距，包括在涉及承认性暴力是一种恐怖主义行为或策略方面？如何才能消除这些差距，以便使性暴力幸存者能获得官方承认、支助服务和补偿？
- 各国和人道主义行为体如何能够更好地为性暴力幸存者提供健康和心理社会支助服务，包括生殖保健？我们如何才能加强地方服务提供者和妇女团体开办庇护所和提供其他救生支助的能力？性暴力幸存者的权利和需要如何能被纳入反恐框架和举措？各国和国际社会如何能确保冲突中性暴力的幸存者能被视为武装和暴力极端主义团体的受害者而非附属人员加以对待？
- 各国如何能支助冲突中性暴力的幸存者以及因这种暴力而出生的儿童重新融入他们的社区社会经济生活，确保他们能够被接受并能重新融入社会，而不会因耻辱和污名化而再次受害？我们如何能够支助社区开展动员工作，包括与传统和宗教领袖合作？
- 难民收容国如何能采取措施减轻性暴力的风险，为幸存者提供服务，并向他们提供为今后的问责进程记录案情的选择？
- 什么是加强司法和问责制的最有效战略，以便制裁对性暴力行为负责者，包括安全部门行为体，以震慑今后的罪行，并为受害者提供赔偿？
- 就安全理事会第 [2331\(2016\)](#) 号决议的目的来说，包括区域组织在内的国际社会如何能更有效地打击可能有助于资助和维持恐怖主义和跨国犯罪集团而为性奴役、强迫卖淫或其他形式的性剥削开展的贩运人口活动？
- 我们如何能加强预防工作，包括监测冲突中性暴力的风险因素和早期预警迹象，特别是与暴力极端主义上升、政治不稳定、选举、内乱和大规模人口流动等时期有关的因素和迹象？

- 我们如何能确保安全理事会利用其所掌握的一切手段，以影响冲突各方遵守国际法，包括将事项提交国际刑事法院，以及将性暴力作为一种战争和恐怖主义策略问题纳入相关制裁委员会的工作，包括纳入伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单的工作，作为实施有针对性措施的标准？我们如何确保将冲突中性暴力问题的信息提供给相关制裁委员会和监测实体？我们如何能加强制裁对参与性暴力和人口贩运的个人和实体的影响，以便通过提高他们的经济成本的办法来阻止和震慑这些罪行，同时不影响对包括妇女团体在内的民间社会组织的经费筹措和运作？
- 安全理事会和其他会员国如何能继续支持冲突中性暴力问题秘书长特别代表与国家和非国家冲突方接触以便获得保护承诺并有系统地监测遵守情况的任务？

7. 形式和通报人

此次公开辩论将于 2017 年 5 月 15 日上午 10 时 30 分在安全理事会会议厅举行。

辩论将由乌拉圭外交部副部长何塞·路易斯·坎塞拉先生主持。鼓励参与会员国以同一级别代表出席。

下列发言者将向安全理事会通报情况：

- 常务副秘书长阿米娜·穆罕默德
- 副秘书长/秘书长关于冲突中性暴力问题代理特别代表/防止灭绝种族罪行问题特别顾问阿达马·迪昂，
- 代表非政府组织妇女、和平与安全工作组的妇女难民路线组织创始人兼执行主任 Mina Jaf。

8. 预期成果

此次会议没有计划通过任何成果文件。