



## 安全理事会

Distr.: General  
4 May 2017  
Chinese  
Original: English

### 2017 年 5 月 1 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2017 年 2 月乌克兰担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。

这项评价由我负责编写。虽然评价的内容经与安全理事会其他成员磋商，但评价不应视为代表安理会的观点。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

沃洛德梅尔·叶利琴科(签名)



## 2017 年 5 月 1 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 乌克兰担任安全理事会主席期间安全理事会工作评价(2017 年 2 月)

#### 导言

2017 年 2 月期间，安全理事会举行了 19 次公开会议和 14 次全体磋商。安理会通过了 4 项决议，发表了 1 项主席声明，向新闻界发表了 8 次谈话，包括就俄罗斯联邦常驻联合国代表维塔利·丘尔金于 2 月 20 日逝世一事向新闻界发表的谈话。

安理会举行了两次公开辩论，一次主题为“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁：保护关键基础设施免受恐怖主义袭击”，另一次主题为“维护国际和平与安全：欧洲冲突”。

根据本组织惯例，乌克兰在担任主席之初首先介绍了安理会当月的工作方案，在 2 月 1 日安理会全体磋商中通过了这一方案。

#### 欧洲

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)。

2 月 2 日，安理会举行了一次公开会议，听取主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼、欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩就乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区一些区域安全局势恶化一事的通报(见 S/PV.7876)。

主管政治事务副秘书长警告，据报在过去的 24 小时内顿涅茨克地区有超过 10 000 起爆炸事件，使平民陷于交火之中。明斯克协议禁止使用的多管火箭炮系统等重型武器正危及住宅区、净水厂和输电线。他强调，“接触线两侧的战斗人员均必须停止炮击阿夫迪夫卡等城市”，呼吁立即停止一切敌对行动，全面遵守停火协议，立即提供畅通无阻的人道主义援助准入，并为欧安组织特别监察团的充分进入提供便利。他承诺，联合国继续致力于支持以维护乌克兰主权、领土完整和独立的方式和平解决冲突。

欧安组织特别监察团首席监察员在乌克兰通过视频会议发言。他力数欧安组织监察员在进入受影响地区时遭遇的种种令人不快的困难。他欢迎三方接触小组在 2 月 1 日发表的声明，赞同声明中提到的需要恢复供电和供水、让维修人员得以进入受影响地区以便修复关键基础设施的看法。

主管人道主义事务副秘书长报告说，炮击破坏了电力和供水系统，连带影响了暖气供应。炮击过后，前线附近的民众已经连续 24 小时断水断暖。民众在零下 20 摄氏度的严寒中缺少足够的住所、供暖或供水。他报告称，阿夫迪夫卡镇位于政府控制区的前线，此地关键的供水供电系统最近遭到了破坏，联合国及其人道主义伙伴已加入由政府牵头的评估队前往该镇。最近暴力事件升级，加剧了

约 380 万平民的持续需求，他们在冲突中一直首当其冲，而超过 70% 需要帮助的民众是妇女、儿童和老人。

安理会成员对乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区一些区域的暴力事件不断升级、人道主义局势不断恶化表示关切，强调必须尊重乌克兰的主权和领土完整。各成员重申，必须用政治而非军事手段解决问题，呼吁各方遵守明斯克协议，并全面遵守安全理事会第 2202(2015) 号决议。安理会成员还对欧安组织的工作表示支持，几位代表呼吁让安理会监察团安全进入受影响地区。

有成员指出，乌克兰部队继续遵守停火，但俄罗斯联邦则恰恰相反，从一开始便公然违反明斯克协议，继续攻击和占领乌克兰城镇。俄罗斯联邦的代理人占领了 2014 年在明斯克商定的接触线以外 1 700 平方公里的乌克兰领土。1 月 29 日，“俄罗斯联邦领导的恐怖主义分子”控制的地区使用格拉德多管火箭发射系统和坦克以及明斯克协议禁止使用的其他武器，向政府控制的阿夫迪夫卡发动了军事袭击。炮击在 1 月 30 至 31 日更为密集，破坏了民用基础设施。直至 2 月 1 日，乌克兰多次尝试修复基础设施，但始终遭到阻挠。据称，俄罗斯联邦的行为可能构成战争罪。成员们敦促俄罗斯联邦遵守在明斯克作出的承诺，尤其是安全和人道主义方面的条款。它们还呼吁国际社会敦促该国“离开乌克兰”。

一个代表团称，基辅试图利用它本身引发的冲突作为退出明斯克协议的借口。乌克兰并非旨在使顿巴斯局势正常化并在三方接触小组和诺曼底形式的框架内寻求折衷办法，而是旨在以军事手段解决冲突。该代表团接着指出，每次顿巴斯的冲突升级均恰逢乌克兰总统出访。

### 维护国际和平与安全：欧洲冲突

2 月 21 日，安理会就题为“维护国际和平与安全”的议程项目下举行了主题为“欧洲冲突”的公开辩论(见 [S/PV.7886](#))。

会议开始时，安理会成员默哀一分钟，悼念 2 月 20 日逝世的俄罗斯联邦常驻联合国代表。

乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金主持了会议。51 个会员国的代表、观察员以及国际组织的代表参加了辩论。

秘书长强调，安理会正处理欧洲许多冲突局势，指出本组织正与欧安组织和欧洲联盟等区域机制一道努力，解决这些问题。他强调，常用“冻结的冲突”一词描述欧洲的冲突，但该词带有误导性，他强调除非签署并落实和平协议，否则仍有暴力事件重新抬头的风险。秘书长指出，区域和国际机构无力预防和解决冲突，这严重破坏其公信力，使这些机构在未来更难以取得成功。他强调，联合国在调解、推动对话、实施预警和尽早采取行动、预防和解决冲突以及建设和平方面有着在全球经过尝试和考验的工具、规范、议程、经验教训和最佳做法。他敦促所有具影响力的各方加紧努力，解决欧洲现有冲突，防止紧张局势升级为新的冲突。

欧安组织秘书长兰贝托·赞尼尔强调，冷战结束后形成的秩序无法带来全面稳定或平衡。他说，乌克兰境内及周边的这场危机标志着地缘政治重回欧安组织的议程。他提到欧安组织对这场危机的快速而灵活的反应，作为其有能力从政治和实地两个层面处理危机最显著的例子。他强调，欧安组织在解决欧洲旷日持久的冲突方面所起的作用，认为纳戈尔诺-卡拉巴赫当地的局势出现了令人担忧的恶化，而德涅斯特河左岸的解决进程则需要重新下定决心往前推动。他强调，国际组织、民间社会和私营部门之间建立强有力的联盟很有价值，并强调必须让妇女参与解决冲突。他强调，需要充分利用《联合国宪章》第八章在调解、预防和解决冲突、打击跨国威胁及经济和环境等方面的潜力，继续加强联合国与欧安组织之间的宝贵关系。

欧洲联盟对外行动署秘书长黑尔加·施密德强调，必须通过地方、区域和国际努力解决日益复杂的冲突。联合国秘书长把预防和调解冲突作为重点，这与欧洲联盟自身旨在在早期解决冲突的全球战略不谋而合，而促进与欧洲联盟最接近国家的稳定是顺理成章的战略优先事项。欧洲联盟通过其欧洲邻国政策，在安全部门改革、打击恐怖主义、极端主义和有组织犯罪和加强网络安全等领域提供合作。她强调，欧洲的安全秩序牢牢根植于以下原则：各国主权、独立和领土完整，边界不受侵犯，和平解决争端以及国家在决定自己未来时的自由选择权。在这方面，她强调欧洲联盟支持乌克兰的主权、领土完整和独立，谴责且不会承认对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法兼并。

所有与会会员国均强调指出，欧洲目前旷日持久的冲突很有可能造成安全局势进一步恶化，威胁区域和全球稳定，让欧洲的安全架构遭到质疑，并加剧了涉及经济、能源和人的层面的其他安全问题。他们回顾称，联合国正与根据《联合国宪章》第八章为应对这些挑战所建立的区域组织和机制合作，辅助其工作。它们强调指出，会员国、安全理事会、区域机制和所有利益攸关方应加紧努力，确定一项和平与安全议程，以便解决现有冲突，防止紧张局势升级为新的冲突并应对欧洲的其他复杂挑战。安全理事会成员回顾了《联合国宪章》的宗旨和原则，重申充分尊重受冲突影响国家的主权、独立和领土完整。他们承认有必要加紧努力，实现以政治手段解决欧洲冲突，并呼吁沿着这一方向进一步动员国际社会。

因违反停火并使用执行明斯克协议的一揽子措施禁止使用的武器，乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区接触线沿线局势持续恶化，所有代表团对此均表示严重关切。一些代表团表示特别关切的是，这些行动已导致包括平民在内的伤亡，并继续严重影响该地区的人道主义局势，加剧现有的环境和人道主义危机。大多数代表团欢迎诺曼底形式和三方接触小组的外交努力，呼吁全面执行在诺曼底会议上商定的措施。他们还大力支持欧安组织特别监察团履行涉及有效监测与核查落实明斯克协议有关规定执行情况的任务规定，并敦促所有各方确保欧安组织特别监察团能立即全面、安全和不受阻碍地进入包括乌克兰-俄罗斯边界沿线在内的乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区的一些区域。

一些代表团全面支持欧安组织明斯克小组在纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突中所做的工作，并敦促冲突各方缓和紧张局势，全面执行商定的预防冲突措施。它们还

强调，尽管对德涅斯特河左岸冲突的评估是积极的，也做了许多工作，但冲突仍未解决，“5+2 进程”需要进一步积极努力。

一些代表团还回顾称，1990 年代在西巴尔干国家的毁灭性冲突留下了惨重后果，和解和建设和平工作仍未完成。它们强调需要继续努力，促进波斯尼亚和黑塞哥维那内部、贝尔格莱德和普里什蒂纳之间以及希腊和前南斯拉夫的马其顿共和国之间关系的进一步正常化。

## 欧洲安全与合作组织

2 月 22 日，安理会举行公开会议，听取欧洲安全与合作组织轮值主席兼奥地利欧洲、融入和对外事务部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生关于奥地利担任主席期间的优先事项的通报(见 [S/PV.7887](#))。

他提到了阿拉伯叙利亚共和国境内以及乌克兰境内与周边的冲突，严重违反国际法的行为，民粹主义、极端主义和恐怖主义在一些社会中越演越烈，认为武装冲突已在欧安组织地区造成诸多苦难、流离失所和破坏，强调需要找到政治解决办法。他还强调，欧安组织议程上的中心要务之一就是乌克兰境内及周边的危机，并指出，欧安组织就兼并克里米亚半岛、武器流入乌克兰顿巴斯地区、俄罗斯联邦的作用、明斯克协议的执行以及反复的暴力行为举行定期讨论。其他重大安全挑战包括激进化和恐怖主义，两者均威胁到欧安组织参加国的内部稳定、法治以及表达、宗教与信仰等基本自由。

他指出，欧安组织地区超过 10 000 人加入了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)，此类战斗人员不仅在造成阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和利比亚可怕的苦难，还威胁到欧安组织参加国的安全。

安理会成员赞扬欧安组织在《联合国宪章》第八章框架内为建设区域和平与稳定所做的努力，并对奥地利确定的优先事项表示支持。许多安理会成员表示，明斯克协议仍然是和平解决顿巴斯局势的商定基础，并提到了第 [2202\(2015\)](#) 号决议核可的执行明斯克协议的一揽子措施。一些成员呼吁俄罗斯联邦撤走军队，向乌克兰武装分子施加政治压力，遵守明斯克协议的规定。它们并提到，由于俄罗斯联邦侵犯了乌克兰的主权和领土完整，使得以规则为基础的国际体系受到威胁。一个代表团重申，只有最终实现全面遵守明斯克一揽子措施，才能让顿巴斯地区及其居民有可能过上和平的生活，享有民主自治，并修复与乌克兰其他地区之间破裂的经济关系。

另一个代表团认为，俄罗斯联邦对乌克兰的持续侵略仍然是对欧洲安全的主要威胁。俄罗斯联邦单方面承认顿涅茨克和卢甘斯克地区一些地方的非法机构发放的所谓“证件”，这一行为遭到了谴责。这个代表团还强调，俄罗斯联邦损害乌克兰的政治目标从未改变，它并未一秉诚意落实明斯克承诺，反而诉诸政治和军事挑衅、讹诈和政治压力。若干个代表团敦促加强欧安组织特别监察团。

## 联合国科索沃临时行政当局特派团

2月27日，安理会根据安全理事会第1244(1999)号决议举行了公开会议，听取秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)团长查希尔·塔宁根据第1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和1244(1999)号决议所作的情况介绍(见S/PV.7891)。

秘书长特别代表在情况介绍中说，最近几个月局势进展不稳定，贝尔格莱德和普里什蒂纳之间紧张态势加剧，采取了一系列反应措施和反制措施，还兼有威胁性言论。他强调，贝尔格莱德和普里什蒂纳的最高政治领导人在欧洲联盟外交与安全政策高级代表主持下举行的会晤是朝着摆脱局势恶化的道路迈出的关键一步。他还指出，普里什蒂纳再次呼吁把科索沃安全部队组建为科索沃武装部队。在讨论到落实科索沃塞族人占多数市镇未来的团体/社团时，他说他们将帮助科索沃塞族人重新参与他们在过去三个月拒绝参与的政府活动。

塞尔维亚总统托米斯拉夫·尼科利奇根据安全理事会暂行议事规则第37条参加了会议。他说，塞尔维亚致力于在地位中立的框架内通过对话解决所有未决问题。他强调，若把科索沃安全部队组建为科索沃武装部队，将违反安全理事会第1244(1999)号决议，这将威胁旨在稳定科索沃和梅托希亚乃至整个西巴尔干地区的各项努力。他指出，自签署《指导关系正常化原则的第一份协定》以来，已过去近四年。这份协定其中一个重要部分便涉及塞族人占多数市镇团体/社团的问题。他要求科索沃履行在这方面的承诺，且国际社会应就此事发出强大的声音，并表示设立团体/社团是科索沃塞族人得以生存的先决条件。

芙罗拉·希塔库女士根据安全理事会暂行议事规则第39条参加了会议。她在发言中强调，科索沃是一个自由独立的主权国家，得到绝大多数自由国家的承认。她提到1月发生的一起事件：一辆从塞尔维亚开来的火车车身上印满了21种语文写成的口号“科索沃属于塞尔维亚”，说明科索沃每天面临塞尔维亚单方面的挑衅。她还强调，科索沃机构不遗余力地满足生活在该地区的塞族人的需求，通过立法和宪法措施保障他们的权利。她指出，科索沃特派团不再起作用，也没有存在的意义，是对联合国资源毫无理由的花费。

安理会大多数成员指出，需要在欧洲联盟推动下加强贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的高级别对话，落实2013年4月在布鲁塞尔达成的协议。他们呼吁双方本着克制和负责任的精神，抛开政治野心，强调实现关系正常化对于在巴尔干地区建立稳定将至关重要。

一些安理会成员说，科索沃特派团资源过多，人员超编，指出有必要压缩其结构、规模和任务。他们还表示，安理会应停止举行充斥着冗长但毫无建树的发言的煽动性通报会，应提高科索沃特派团的效率，秘书处应就特派团的结构调整提出建议。

另一些成员表达了不同的看法，强调没有理由减少联合国的人员驻留或降低安理会对此事项的审议频率。

## 中东

### 伊拉克

2月2日,安理会举行了一次公开会议(见 [S/PV.7875](#)),随后举行了全体磋商。

安理会听取了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长扬·库比什的通报,他根据第 [2299\(2016\)](#)号决议提交了2016年10月至2017年1月的季报。他表示,在后伊黎伊斯兰国时期,伊拉克将需要国际社会包括其区域伙伴持续提供实质性和可持续的支持和援助。他阐述了伊拉克政府和伊拉克安全部队采取的优先保护平民的人道主义总体作战构想。他还强调,联伊援助团没有收到有关安全部队存在任何系统性或大规模违反国际人道主义法或人权法行为的证据。他强调指出,除了保护平民外,避免采取可能引起宗派关系紧张的做法、防范在摩苏尔和伊拉克其他解放区发生报复袭击至关重要,这将有助于伊拉克民族和解,有助于建立真正统一的国家。他谴责伊黎伊斯兰国持续在该国多地以平民为目标发动恐怖袭击。他敦促世人不要忘记伊黎伊斯兰国犯下的骇人听闻的罪行,强调为人权遭到践踏和侵犯的受害者伸张正义的工作需要重建正规的司法系统,有效且高效地记录各种侵犯和践踏行为,建立各种非正规的司法机制,如针对妇女的说明真相、专门护理和复健方案以及针对被灌输极端主义理念的儿童的去激进化方案。他强调,在摩苏尔军事行动的策划和开展期间,联邦政府和库尔德斯坦地区政府进行了史无前例的协调。在科威特失踪国民和财产问题,包括该邻国国的家档案问题上,他说,伊拉克政府已表明决心开展查找失踪人员的重要工作。

一些安理会成员强调,伊拉克继续面临人道主义、政治、经济、安全和其它挑战以及继续打击恐怖主义的斗争。他们还谴责针对平民的恐怖主义和暴力行为,并强调伊拉克政府需要继续落实民族和解进程,并修复国内重要的民用基础设施。

伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·阿里·哈基姆对成功解放摩苏尔左岸以及为夺回整个城市所取得的进展表示欢迎,并告知国际社会,超过2 000个伊拉克家庭已能重返摩苏尔左岸的家园。他还呼吁所有国家执行安理会涉及外国战斗人员流动与资助的各项决议,强调相关制裁委员会必须发挥作用,制止恐怖主义集团,切断其资金来源。在这方面,他欢迎联伊援助团、反恐怖主义委员会执行局和国际联盟的所有国家的活动,尤其是美利坚合众国和欧洲联盟以及没有参加该联盟的其他国家提供的支助。关于科威特失踪公民与财产的问题,他说负责调查此事的联合委员会目前正开展一系列访谈,接触证人并采取其他一些办法收集宝贵资料。目前尚未发现遗骸,但挖掘工作在2017年将继续进行。他强调,真诚的睦邻友好关系弥足珍贵,并感谢科威特对伊拉克近期解放地区提供的支持。

在全体磋商后,主席向媒体通报了讨论情况及商定的摘要说明如下:安理会成员对伊拉克政府和伊拉克安全部队解放摩苏尔东部并维持治安的工作以及对保护平民的努力表示支持。安理会成员呼吁所有各方根据国际人道主义法采取一切可行的预防措施,避免和最大限度地减少对平民和民用物体的损害。安理会成员对伊拉克全境,特别是摩苏尔及其周边地区的人道主义局势表示持续关切,并赞扬当地各方的人道主义援助工作。他们强调,迫切需要加快民族和解工作,特

别是使妇女和民间团体能更广泛地参与这项工作，并使所有利益攸关方支持这一进程。安理会对伊拉克希望与所有邻国发展睦邻友好关系表示欢迎，强烈谴责伊黎伊斯兰国犯下的滔天罪行，敦促伊拉克政府彻底调查对各方所有侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法行为的指控，将犯罪者绳之于法。加强追究严重罪行应是该国的优先事项之一。安理会成员重申，必须阻止伊黎伊斯兰国战斗人员从摩苏尔流窜至邻国阿拉伯叙利亚共和国。此外，安理会成员认识到伊拉克迫切需要重建国内尤其是摩苏尔的关键基础设施，敦促所有会员国考虑能否在这一问题上提供援助。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

2月16日，安理会举行了一次公开会议(见 [S/PV.7885](#))，随后举行了全体磋商。

安理会通过视频会议听取了在耶路撒冷的联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫的通报。他表示，两国解决方案仍是实现两国人民合法民族愿望的唯一途径，敦促以色列停止建造和扩大定居点，以便维持这一前景，并呼吁巴勒斯坦领导人处理巴方的暴力与煽动行为带来的难题。尽管双方领导人同意必须进行安全合作，特别协调员指出，街上人们的愤怒越演越烈，激进观点正主导着讨论，温和的声音越来越受到诋毁和排斥。决不能容许以色列-巴勒斯坦冲突滑入席卷该地区的极端主义和激进主义的深渊。双方及国际社会有义务负责任地行事，避免紧张局势升级，避免采取单方面行动，携手合作捍卫和平。他强调，中东继续受到极端主义、流血冲突和流离失所的影响，这些问题助长了不容忍、暴力和宗教极端主义，影响范围远远超出了该地区。特别协调员呼吁双方认真考虑他们为各自民众设想的未来。他说，在本报告所述期间还发布了若干政府声明，宣布大幅扩大定居点，随后迅速付诸行动。以色列当局在3周之内对C区约4 000套居住单位进行了宣传。他说，根据国际法，定居点活动是非法的，并强调这是和平的主要障碍之一。同样令人关切的是以色列拆除巴勒斯坦人拥有的建筑物这一趋势。他指出，2016年有超过1 000座建筑物被拆除，和前年相比几乎翻了一番，是有记录以来的年度最高数字，他敦促以色列停止这种破坏性做法。他说，最近的单方面行动推动各方驶向高风险的对撞之路，指出以色列议会在本报告所述期间通过了所谓的“规范化法”，容许无须业主同意便可在被占领的西岸使用私人拥有的巴勒斯坦土地建造以色列定居点。他说，生活在被占地区的巴勒斯坦人个人拥有的土地上已建造了数千个定居单元，而新的法律则有可能追溯性地使这些单元“规范化”。他警告说，维持该法将对以色列产生深远影响，同时严重削弱两国解决方案和阿以和平的前景。他欢迎巴勒斯坦决定举行已经推迟的地方选举，然而遗憾地注意到，哈马斯拒绝了这一决定。他敦促所有派别一道努力，真诚维护民主，克服内部分歧，并称根据国际标准举行选举可有助于推动和解。在加沙地带方面，他告诫说，除非更加系统地解决当地民众的迫切需求，否则局势将难以维系，可能发生另一次局势升级。在加沙地带实施的破坏性封锁以及持续存在的政治分歧带来的挑战继续加剧了这块飞地的动荡局势。他谴责了针对以色列的持续恐怖主义袭击，特别谴责了伊黎伊斯兰国及其在西奈半岛的附属组织于2月8日晚上向以色列海边度假胜地埃拉特发射了一连串火箭弹。他毫

不含糊地谴责了这一行为以及那些煽动、实施和庆祝这一行为的人。特别协调员重申了对针对以色列平民的日常暴力事件以及所谓的“独狼式”袭击，特别是 2 月 9 日在以色列中部 Petah Tikva 市场的袭击的关切。与此同时，他呼吁适度地使用武力，强调实弹只在死亡或重伤迫在眉睫的情况下作为最后手段使用，并由当局对造成的任何死亡或伤害进行适当调查。谈到黎巴嫩局势时，特别协调员强调继续重启国家机构，并补充说，米歇尔·奥恩总统和萨阿德·哈里里总理均对商定一项选举法以便及时举行选举抱有信心。此外，他指出，联合国驻黎巴嫩临时部队的行动区和蓝线一带除地面和空中一些违反行为之外，继续保持相对平静。他最后说，在联合国脱离接触观察员部队的行动区，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得以维持，尽管布拉沃一侧的安全环境动荡不安。

在通报过程中，一个代表团强调，大会第 181(II)号决议确立了巴勒斯坦分治，以创建一个阿拉伯国家和一个犹太人国家，这应继续作为安理会工作的重点。该代表重申其代表团对两国解决方案的支持，敦促双方尽早在不附加先决条件的情况下恢复直接双边谈判。他强调需要第三方国展现温和态度，避免发表可能损害和平前景的言论。他还谴责安理会未能就 2 月 9 日在以色列中部 Petah Tikva 发生的袭击事件表明立场。

另一位代表认为以色列立法使定居点规范化是对国际社会的挑衅行为，公然违反了第 2334(2016)号决议。他警告说，以色列关于定居点的决定和行动将有损任何寻求和平的国际倡议，破坏实现两国解决方案的前景。他敦促安全理事会所有成员承担起《宪章》规定的责任，确保有效遵守安理会各项决议。

### 阿拉伯叙利亚共和国

2 月 22 日，安理会举行公开会议(见 S/PV.7888)，随后进行全体磋商。

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势。他表示，如果想在 2017 年看到有别于过去六年的死亡和毁灭的任何前景，就需要为阿拉伯叙利亚共和国和平做出真正的政治承诺。他说，数以百万计的受苦受困的妇女、男人和儿童依赖叙利亚各方及其盟友的有意义的行动和建设性的参与，而将于 2 月 23 日启动的叙利亚内部谈判标志着结束冲突的进程终于可以开始了。他感到遗憾的是，大多数人口(约 1 350 万人)亟需保护和人道主义援助，近 85% 的叙利亚人生活在贫困之中，1 280 万人需要保健援助。儿童惨遭杀害，身心遭受创伤，被迫早婚。随着战争进入第六年，阿拉伯叙利亚共和国境内有 582 万儿童和青年人需要教育援助。他对平民和民用基础设施遭遇袭击，包括伊德利布省和德拉省境内的轰炸和空袭，以及东姑塔地区的被围困地点(主要是 Duma、Harasta、Zamalka、Jawbar 和 Irbin 地区)，表示强烈关切。据他描述，Zabadani 镇、Fu ‘ah 镇、Kafraya 镇和 Madaya 镇的人道主义局势已呈灾难性。他说，尽管联合国及其合作伙伴每月通过定期跨界方案规划，将援助送达数百万叙利亚人，但缺乏安全无阻的准入仍然是将援助送达被围困地区的最大障碍。他指出，尽管情况有了相当大的改善，2016 年有 330 万人获得援助，但各人道主义行为体也很少能够持续提供拯救生命的援助和保护服务。2016 年 12 月，只部署了一个车队，为 6 000 人运送援助，而最初批准的援助人数近

80 万。他再次敦促所有有影响力的会员国确保在未来几个星期不再发生“零执行率”。在这方面，他强调，联合国及其合作伙伴已做好准备并有能力每周向被围困和难以到达地区的 30 万人提供援助。

一位代表表示，希望 2017 年将是阿拉伯叙利亚共和国冲突的最后一年。他说，2016 年年末商定的停火导致暴力急剧下降，人道主义救济得以提供，并创造了有利于在阿斯塔纳恢复谈判的环境。他强调，他的国家希望各方克服相互不信任，推进政治过渡进程。他强调，尽管取得了这些成果，但平民的状况依然令人震惊、无法容忍。他提到，尤其令人震惊的是，再次听到有关从车队掠走医疗用品的报告——这种行为构成危害人类罪；因此，迫切需要克服援助障碍。

全体磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员鼓励在叙利亚全国各地加强停火，并对保障可持续和不受阻碍的人道主义准入方面缺乏进展表示担忧。特别是，它们对在阿拉伯叙利亚共和国 13 个不同地点的 60 多万人继续被围困感到遗憾，并重申严重关切跨越冲突对峙线提供人道主义援助继续面临的各种障碍。此外，会员国强调，在没有政治解决危机办法的情况下，人道主义局势将继续恶化，并表示，希望在日内瓦举行的叙利亚内部谈判产生切实的成果，向叙利亚人自主领导的政治转型迈出艰巨的一步。

在 2 月 28 日的公开会议(见 [S/PV.7893](#))上，安理会对关于追究在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器行为的责任的决议草案进行表决，该决议草案的附件是一份列有拟议对其采取制裁措施的 21 个叙利亚个人、公司和组织的清单。

经过 9 票赞成、3 票反对(玻利维亚多民族国、中国、俄罗斯联邦)和 3 票弃权(埃及、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦)的表决，由于安理会两个常任理事国投了反对票，决议草案未获通过。

投票前，作为三个主要共同提案国中两个的法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的常驻代表发言，强调需要紧急应对已核实使用化学武器的案件，并吁请安理会支持该决议草案。

表决后，联合王国代表指出，俄罗斯联邦和中国投了否决票，完全违背他们声称支持的不扩散原则。这是俄罗斯联邦五年内第七次在阿拉伯叙利亚共和国问题上行使否决权。美国代表说，俄罗斯联邦和中国不追究阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德使用化学武器行为的责任，这是离谱且毫无道理可言的选择。此外，意大利、日本、塞内加尔、瑞典、乌拉圭和乌克兰代表团强调，没有任何理由使用化学武器，并对表决结果深表失望。

俄罗斯联邦代表回应这些意见时指出，他的代表团对禁止化学武器组织-联合国联合调查机制最近的第三次和第四次报告表示严重关切。他补充说，草案已经付诸表决，目的是破坏目前正在阿斯塔纳进行的政治谈判。中国代表称，阿拉伯叙利亚共和国境内停火得到维持，新一轮和平谈判正在进行，为解决冲突带来了难得的契机。

埃塞俄比亚代表在解释他的弃权时也谴责在任何情况下因任何原因使用化学武器。不过，他强调，联合调查机制未能找到“极有说服力的”、“实质的”、甚至“充分的”证据，只是找到了“足够的信息”。埃及代表说，确保在阿拉伯叙利亚共和国或其他地方追究责任需要对证据进行评估。他对绕过通常步骤的做法表示惊讶，并指出，决议草案所附清单载有将受制裁者的名单，但联合调查机制并没有对所列的个人和实体提出任何指控。埃及概述了其关于决议草案案文有失平衡、特别是缺乏证据的立场，并对在不作任何修改以纠正这种不平衡状况的情形下坚持对草案进行表决表示惊讶。哈萨克斯坦代表指出，表决结果表明，安理会无法就在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器行为追究责任问题达成一致。鉴于缺乏协商一致意见，哈萨克斯坦代表团在表决中弃权。

阿拉伯叙利亚共和国代表指出，由联合王国、美国和法国组成的“三角”继续对其国家的局势采取政治化的危险态度。

## 也门

在 2 月 23 日的公开会议(见 [S/PV.7889](#))上，安理会一致通过第 [2342\(2017\)](#) 号决议，将第 [2140\(2014\)](#) 号决议第 11 和 15 段规定的措施延长至 2018 年 2 月 26 日。此外，安理会还将针对第 [2140\(2014\)](#) 号决议所设委员会指认的个人和实体的定向军火禁运、旅行禁令和资产冻结延长一年，并重申了第 [2216\(2015\)](#) 号决议第 14 至 17 段的规定，安理会通过该决议决定禁止向被委员会指认为参与或支持威胁也门和平、安全或稳定的行为的个人和实体供应、出售或转让军火。安理会还将由五人组成的也门问题专家小组的任务期限延长至 2018 年 3 月 28 日。它要求该小组至迟在 2017 年 7 月 28 日向委员会提供中期情况更新，并至迟在 2018 年 1 月 28 日向安全理事会提交最后报告。

## 亚洲

### 联合国中亚地区预防外交中心

2 月 2 日，安理会举行全体磋商。磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员欢迎秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防外交中心主任佩特科·德拉加诺夫先生对该中心过去七个月工作所做的情况通报。它们重申冲突预防工具在维护国际和平与安全方面的重要性，包括根据《联合国宪章》采用预警机制和进行预防性外交。它们承认，该中心在协助中亚国家应付区域挑战(包括在区域反恐活动方面)、应对非法药物的生产、贸易和贩运以及跨界水管理等方面的作用。安理会成员鼓励中亚国家、该中心和有关区域组织之间加强合作与协调，以加强该区域克服和平、稳定和可持续发展方面挑战的能力。

### 朝鲜民主主义人民共和国

2 月 13 日，安理会举行全体磋商。主管政治事务助理秘书长米洛斯拉夫·仁切尔向安理会通报了朝鲜民主主义人民共和国 2 月 11 日发射弹道导弹的情况。磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员一致谴责弹道导弹发射。各代表团仍然对平壤继续违反安理会第 [1718\(2006\)](#)、

1874(2009)、2087(2013)、2094(2013)、2270(2016)和 2321(2016)号决议的情况表示关切。安理会同意继续按照安理会以前表示的决心密切监测局势并采取进一步的重大措施，实现朝鲜半岛无核化。在磋商前夕，安理会通过一项向新闻界发表的谈话，其中包括强调朝鲜民主主义人民共和国必须全面遵守安理会有关决议，并指示第 1718(2006)号决议所设委员会加紧工作，加强执行第 2270(2016)和 2321(2016)号决议。

2月27日，安理会举行全体磋商。第 1718(2006)号决议所设委员会主席根据第 1718(2006)号决议第 12(g)段，向安理会通报了 2016 年 12 月 1 日至 2017 年 2 月 28 日期间委员会的活动情况。磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：主席告知安理会，在本报告所述期间，委员会举行了一次非正式会议以共同评估专家小组最后报告中所载调查结果和建议，向安理会提交了关于第 2270(2016)和 2321(2016)号决议执行情况的若干报告，为联合国全体会员国举办了一次公开情况通报会，并商定其 2016 年年度报告。主席对根据第 2321(2016)号决议第 36 段提交的国家执行情况报告数量之低表示关切。安理会成员欢迎第 1718(2006)号决议所设委员会主席的 90 天报告。磋商期间，安理会成员一致谴责朝鲜民主主义人民共和国不负责任、充满挑衅地企图逃避制裁，强调必须全面遵守安理会有关决议。安理会成员同意继续密切监测局势，努力实现朝鲜半岛无核化。

## 非洲

### 非洲的和平与安全

2月3日，安理会举行全体磋商。磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员听取了秘书长的情况通报，并与他讨论了他出席非洲联盟首脑会议以及他与非洲国家领导人就一系列广泛问题进行互动的成果，包括加强联合国-非洲联盟伙伴关系、联合国在非洲的维和行动。安理会成员欢迎秘书长主动向安理会通报他的行程，并表示完全支持秘书长采取这种让它们获得第一手资料的方式。它们还强调，需要确保非洲自主权以及非洲大陆充分地参与处理非洲国家面临的未决问题和挑战，包括《2030 年可持续发展议程》。安理会成员表示，希望这种情况通报成为常规做法，特别是在秘书长前往世界不同地区之后。

### 苏丹

在 2 月 8 日的公开会议(见 S/PV.7878)上，安理会一致通过第 2340(2017)号决议，将苏丹问题专家小组的任务期限延长至 2018 年 3 月 12 日。安理会在决议中表示打算采取适当行动将专家小组任务期限进一步延长至 2018 年 2 月 12 日的，还要求专家小组至迟于 2017 年 8 月 12 日向安全理事会第 1591(2005)号决议所设委员会提供关于其活动的第一份报告，并在与委员会讨论后，至迟于 2018 年 1 月 12 日向安理会提交一份包括其调查结果和建议的最后报告。

## 利比亚

2月8日，安理会举行公开会议(见 [S/PV.7879](#))，随后进行全体磋商。

安理会听取了负责利比亚问题秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长马丁·科布勒的情况通报。会议的重点是正为在利比亚找到可持续的包容性政治解决办法所进行的努力。特别代表在通报中指出，尽管在利比亚取得了一些重大进展，但在执行 2016 年达成的《利比亚政治协定》方面进展甚微。他强调，恐怖主义仍然是一种威胁，生活条件差，武装团体继续滥用人权且不受惩罚。特别代表称，利比亚的积极事态发展包括总统委员会和利比亚各经济机构共同努力，为 2017 年 375 亿利比亚第纳尔的预算拨付资金，以便国家机构可以提供基本服务。但是，他指出，利比亚人没有能力解决分裂的根源，强调“2017 年是必须作决定并实现政治突破和民族和解的一年，以治愈多年冲突和压迫造成的伤痛”。

在全体磋商后，安理会成员商定向媒体发布的内容，在其中重申支持联利支助团的工作和《利比亚政治协定》，谴责利比亚境内各武装团体之间的一切暴力。安理会成员注意到利比亚人民面临的持续挑战，但欢迎最近取得的进展，特别是与利比亚面临的经济挑战有关的进展，并强调必须团结起来打击恐怖主义。他们重申对在地中海、特别是利比亚沿海偷运移民情况表示严重关切，并呼吁各方改善利比亚各地的人道主义准入。安理会成员认识到，利比亚人日益关注在《利比亚政治协定》框架内达成更具包容性的政治解决办法。他们欢迎包括利比亚邻国和区域组织在内的区域和国际支持力量发挥作用，促进召集利比亚主宰的政治谈判，找到这种解决办法。

## 科特迪瓦

2月8日，安理会举行公开会议(见 [S/PV.7880](#))，随后进行全体磋商。

安理会听取了特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)负责人艾莎图·明达乌杜的通报。她根据第 [2284\(2016\)](#) 号决议介绍了秘书长关于联科行动的最后进度报告([S/2017/89](#))。她强调，联科行动将按照安理会第 [2284\(2016\)](#) 号决议的规定完成缩编工作并将离开科特迪瓦。到二月中旬，特派团的大部分军警人员将离开，到 4 月底将只剩 159 人，因为优先职能已转交给政府和联合国国家工作队。她呼吁科特迪瓦政府支持执行过渡计划，资助推动民族和解和过渡期司法的各项努力，全面改革安全部门，使前战斗人员重返社会，并增进科特迪瓦人的社会经济和文化权利。她赞扬国家警察、宪兵和武装部队为保障 2016 年 10 月 30 日全民投票和 2016 年 12 月 18 日立法选举所作的努力。科特迪瓦政府正在努力组建一支专业军队，并正在处理对薪金、晋升和生活水平差的不满，这些不满导致一些武装力量成员在 1 月份发动哗变。她强调，最近的哗变事件明确反映了科特迪瓦政府改革安全部门的必要性。虽然民族和解仍然落后于重建和经济复苏，但按照安理会第 [2226\(2015\)](#) 号决议的建议公开发布对话、真相与和解委员会的报告是向前迈进的一步。她说，报告所涉期间，该国的安全形势保持稳定，有关侵犯人权现象的报告也在减少。尽管担心起诉被指控犯有性暴力和性别暴力行为实施者的工作

缓慢，并且拖延向受害者提供支助，科特迪瓦国家人权委员会仍然准备接管科特迪瓦武装部队-联科行动联合机制的监测和执行工作，以解决对士兵侵犯人权行为的指控问题。

科特迪瓦外交部长马塞尔·阿蒙-塔诺说，他的国家重返和平与发展的道路现在已不可逆转。科特迪瓦已通过了新的宪法，从而加强了国家凝聚力，并为国家提供了坚实的民主体制。他强调，军队和安全部队也通过任命各级新领导人实现了专业化，国家主席每天都在努力应对挑战。他还强调，过去五年来，经济每年增长 9%，现在政府的重点是将经济繁荣的成果重新分配给所有公民，特别是最贫穷的公民。关于联科行动的关闭，他表示它将为科特迪瓦与国际和区域行为体在西非及其他地区合作打击恐怖主义提供机会。他重申，他的国家希望在联合国维和行动中发挥更积极的作用，并呼吁安理会支持科特迪瓦在 2018-2019 年期间担任安理会非常任理事国的候选国资格。他强调，联科行动将作为一个在西非留下最强大法语经济体的巨大成功故事而被世人所铭记。

磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员欢迎科特迪瓦在实现持久和平与稳定方面所取得的持续进展，并赞扬科特迪瓦在 2016 年和平举行宪法全民投票和立法选举。安理会欢迎科特迪瓦政府在国际社会的支持下开展工作，处理科特迪瓦面临的尚存问题和挑战，包括管理其安全部队和前战斗人员重返社会以及社会凝聚力、民族和解和人权等问题。安理会成员强调，科特迪瓦当局有必要继续并加强这些努力，特别是在安全部门改革领域。安理会成员欢迎执行过渡计划和联科行动正在进行的缩编，并强调国际社会有必要在联科行动关闭后继续支持科特迪瓦。

## 索马里

在 2 月 10 日的公开会议上(见 [S/PV.7881](#))，安理会通过了一项主席声明([S/PRST/2017/3](#))，欢迎索马里选举进程结束和穆罕默德·阿卜杜拉西·默罕默德·法尔马约当选总统。安全理事会赞扬联合国索马里援助团与非洲联盟、政府间发展管理局(伊加特)密切合作在推动选举进程方面发挥作用，并赞扬非洲联盟驻索马里特派团为在索马里实现持久和平与安全作出贡献。

## 几内亚比绍

2 月 14 日，安理会举行公开会议(见 [S/PV.7883](#))，随后进行全体磋商。

安理会听取了负责几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任莫迪博·易卜拉希马·杜尔先生的情况通报。特别代表告诉安理会，国家行为体的当务之急是执行政治领导人于 2016 年 9 月 10 日在比绍达成的《关于实施西非国家经济共同体(西非经共体)解决几内亚比绍政治危机的科纳克里协定》的各项规定。他强调，执行该协定和西非经共体路线图充满挑战。他敦促几内亚比绍当局按照《科纳克里协定》的设想，专注于修订选举法和有关政党的法律，为定于 2018 年举行的立法选举做好准备。他还强调了对司法、人权、安全 and 经济部门进行关键改革的重要性。特别代表指出，在缺乏一个充分运作的政府的情况下，联合国和国际金融机构必须继续协调努力，以

减少风险，减少社会经济脆弱性。他告知安理会，联几建和办正在努力与世界银行和其他感兴趣的双边和多边伙伴一起推动一项伙伴关系倡议，以按照安理会有关决议，有效加强当地的适应力并促进几内亚比绍的和平。

一位代表对几内亚比绍的政治僵局表示严重关切，并敦促几内亚比绍国内各利益攸关方执行《科纳克里协定》。他指出，联几建和办的工作对在几内亚比绍境内维持法律和秩序仍然具有宝贵价值，并支持秘书长的建议，将特派团的任务期限再延长一年。

在举行全体磋商后，主席向媒体通报了讨论情况以及商定的摘要说明如下：安理会成员对几内亚比绍的政治僵局表示严重关切，并敦促几内亚比绍国内各利益攸关方执行《科纳克里协定》。安理会成员强调，迫切需要确保几内亚比绍国内各主要行为体之间进行包容性对话，以确保政府有效运作，并欢迎安全部队继续不予干涉。它们呼吁各方不要发表煽动性言论，并采取适当措施缓和局势。安理会成员呼吁各方开展合作，确保国民议会正常运作，以通过重大改革方案。安理会成员呼吁国家当局加快审议《几内亚比绍宪法》。安理会成员赞扬西非经共体，特别是西非经共体几内亚比绍特派团参与加强几内亚比绍的稳定。它们鼓励西非经共体将西非经共体几内亚比绍特派团的存在维持到 2017 年 6 月以后，并鼓励各国际伙伴考虑延长在这方面提供的支持。安理会成员欢迎将一个西非经共体调解团派往比绍的举措。它们敦促各捐助方参与和支持包容性全国对话，并强调几内亚比绍需要有一个正常运作的政府来努力克服政治僵局，恢复各发展伙伴的信任。安理会成员对跨国有组织犯罪和其他新兴威胁(包括毒品贩运)在该国带来的挑战表示关切。它们表示支持特别代表，并请他继续与所有利益攸关方密切合作，解决几内亚比绍的政治危机。它们还表示支持秘书长关于将联几建和办的任务期限再延长一年的建议。

2 月 22 日，安理会主席在“其他事项”下向成员们通报了他与几内亚比绍总理特使、政治和外交顾问苏拉斯·桑布(2 月 15 日)及与几内亚比绍议会议长西普里亚诺·卡萨马(2 月 16 日)举行的会谈情况。

在 2 月 23 日的公开会议上(见 [S/PV.7890](#))，安理会一致通过第 [2343\(2017\)](#) 号决议，将联几建和办的任务期限延长 12 个月。

## 中非共和国

2 月 15 日，安理会举行公开会议(见 [S/PV.7884](#))，随后举行了全体磋商。

主管维持和平行动副秘书长苏和向安理会介绍了秘书长关于中非共和国局势的最新报告，以及联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的活动。除其他外，主管维持和平行动副秘书长介绍了该国全境的安全局势，特别是为争夺具有重要战略意义的班巴里镇所发生的冲突，以及中非稳定团如何根据不断变化的实地情况调整其能力并加强流动性和灵活性。建设和平委员会中非共和国组合的主席奥马尔·海拉尔(摩洛哥)也作了发言。他特别介绍了建设和平委员会参与援助中非共和国当局执行《国家恢复和建设和平计划》以及相互接触框架的情况。此外，乌克兰常驻代表沃洛德梅尔·叶利琴科以第 [2127\(2013\)](#) 号决议所设委

员会主席的身份在安理会发言，向安理会通报了委员会自 2016 年 7 月 8 日上次通报以来的活动以及中非共和国专家小组工作的最新情况。专家小组除记录反叛团体的行动外，还指出：针对委员会所列个人和实体实施的定向制裁执行不力。专家小组还强调武器走私依然普遍存在，指出武器继续从邻国涌入该国的西部、南部和东北部。

磋商后，主席向媒体通报了讨论情况及商定的简要说明如下：安理会成员注意到武装团体持续活动所导致的中非共和国安全局势的脆弱性，以及该国严峻的人道主义形势。它们谴责敌对武装团体、尤其是中非共和国中部和北部的武装团体之间正在进行的冲突，并对这些冲突对平民人口的影响和对该国具有的破坏作用表示关切。它们敦促各武装团体立即停止战斗，加入中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉发起的和平与和解对话，并欢迎非洲联盟为此所作的努力。它们再次呼吁中非共和国当局在该国执行真正和包容各方的和解与改革方案，以便解决冲突的根源。它们重申，它们全力支持中非稳定团实现其持续减少武装团体存在及其所构成威胁的战略目标，以及履行其在这方面的全面任务。它们注意到中非稳定团新开展了关于性剥削和性虐待的行动计划。它们回顾 1 月份曾一致延长中非共和国制裁制度的期限，并呼吁所有会员国，特别是邻国和该区域各国充分执行第 2339(2017)号决议的规定，并与安全理事会第 2127(2013)号决议所设委员会充分合作。它们表示支持建设和平委员会中非共和国组合为该国的可持续和平作出贡献。安理会成员欢迎 2016 年 11 月举行的布鲁塞尔中非共和国问题会议上和 2017 年 2 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟中非共和国团结会议上所宣布的认捐，并鼓励会员国迅速完成这些认捐的付款。

## 西撒哈拉

2 月 22 日，安理会在“任何其他事项”下听取了主管维持和平行动副秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团情况的通报。

## 南苏丹

安理会 2 月 10 日向新闻界发表谈话，强烈谴责南苏丹各地持续不断的战斗，特别是大赤道区和上尼罗河区发生的事件，并呼吁所有各方立即停止敌对行动。安理会成员还最强烈地谴责所有针对平民的袭击，并对再次听到关于杀害平民、性暴力和性别暴力、破坏家园、族裔暴力以及抢劫牲畜和财产的报告表示严重关切。安理会成员敦促民族团结过渡政府采取措施，确保追究对这些袭击负责的人的责任。它们深感震惊的是，1 月以来已有 84 000 多人逃离南苏丹，许多人继续在国内流离失所。安理会成员重申，将平民作为袭击目标可能构成战争罪，根据第 2206(2015)号决议的规定，参与威胁到南苏丹和平、安全或稳定的行动的个人可能受到制裁。

2 月 23 日，安理会举行全体磋商。安理会成员对南苏丹部分地区已宣布发生饥荒深表震惊，并对 40% 的人口面临粮食不安全的状况表示关切。它们一致认为，这是冲突和阻挠人道主义援助准入造成的直接后果。它们同意，没有在全面执行 2015 年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的基础上解决政治危机，就不会解

决人道主义危机。安理会成员谴责发生战斗，尤其是上尼罗河区和大赤道区发生的战斗，并呼吁所有各方停止敌对行动，并允许立即向有需要的民众提供人道主义援助。他们对侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为深感关切，敦促政府追究肇事者的责任，并充分执行《和平协定》第五章。安理会成员一致谴责阻挠联合国南苏丹特派团和骚扰联合国人员的行为，并呼吁立即遵守与联合国签署的部队地位协定。它们对由于各种不同理由而数次推迟部署区域保护部队感到关切，并再次呼吁政府就部队部署问题与联合国开展建设工作。安理会成员回顾了 2017 年 1 月 29 日非洲联盟、伊加特和联合国共同向新闻界发表的谈话。它们强调，区域行为体(尤其是非洲联盟和伊加特通过非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷与联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃所开展的工作)以及联合国和民间社会(包括教会)，可以在推进南苏丹和平方面发挥重要而积极的作用。

### 刚果民主共和国

2 月 23 日，安理会举行了全体磋商。安理会在“任何其他事项”下审议了刚果民主共和国的局势。局势的起因是该国中部地区的安全状况突然变糟以及族裔间暴力事件增多。

2 月 24 日，安理会向新闻界发表谈话，强烈谴责近几个月来在开赛地区发生的暴力事件。安理会表示严重关切的是，最近有报告称当地民兵在该地区犯有非法招募和使用儿童兵等严重违反国际人道主义法的行为，且刚果民主共和国安全部队成员杀害平民，这些都可能构成国际法规定的战争罪。

### 专题问题

#### 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

2 月 7 日，安理会举行一次公开会议(见 [S/PV.7877](#))，随后举行了全体磋商。

安理会听取了主管政治事务副秘书长所作的通报。他根据第 2253(2015)号决议，介绍了秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第四次报告。该报告侧重于欧洲以及北非和西非。副秘书长在通报中强调，打击伊黎伊斯兰国依然是国际社会的一个优先事项。他警告说，伊黎伊斯兰国将其袭击地区扩大到了伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的邻国，同时继续怂恿其在更远地方的追随者实施袭击。离开这两个国家的外国恐怖主义作战人员也在各自的国家加重威胁。尽管伊黎伊斯兰国的收入和在其控制下的领土似乎在缩小，该团体仍拥有足够的资金用以继续战斗。它在很大程度上依赖敲诈勒索和油气开采所取得的收入，不过来自油气开采的收入在减少。因此，令人关切的是，伊黎伊斯兰国将设法扩大其他收入来源，如绑架勒索，并通过进一步宣传其信息以增加其对捐款的依赖。副秘书长指出，伊黎伊斯兰国通过宣传手段提供指导、援助和灵感，继而使这类行为成为可能。伊黎伊斯兰国还加强了其在西非和马格里布的存在，其拥有几千名战斗人员的附属组织博科哈拉姆试图通过在尼日利亚以外实施恐怖袭击而扩大其影响力。他概述了欧洲、马格里布和西非各会员国为打击伊黎伊斯兰国所采取的行动，其中包括加

强在抵御恐怖袭击方面的信息分享和合作、遏制外国恐怖主义作战人员流动以及打击资助恐怖主义行为。联合国为抵御伊黎伊斯兰国威胁所采取的行动包括：向会员国提供能力建设援助；在边界安全方面提供协助；改进处理绑架勒索事件的方法；加强执法。他强调，在应对跨国恐怖主义的增长方面需要确保进行有效的国际合作，特别是在伊黎伊斯兰国继续扩大其袭击地区以及离开阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的外国恐怖主义作战人员可能对其本国、目的地国或过境国带来严重风险之际。

情况通报后，一些代表团作了发言，强调其本国在这一问题上的立场。他们鼓励在应对恐怖主义融资、招募方法、外国恐怖主义作战人员流动和移民管制等方面进行国际合作；对恐怖分子所控制地区妇女和女童的状况表示关切，并为此强调了安理会关于人口贩运的第 2331(2016)号决议的重要性，要求获得关于各国努力结束这种做法的更多信息。

2 月 13 日，安理会在题为“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁”的项目下举行了主题为“保护关键基础设施免遭恐怖袭击”的公开辩论(见 S/PV.7882)。

乌克兰外交部长帕夫洛·克利姆金主持会议。来自 49 个会员国的代表团与欧洲联盟、北大西洋公约组织和教廷的代表一起参加了辩论。这次公开辩论是安全理事会 2016 年 11 月 21 日举行非正式“阿里亚办法”会议的后续行动，这证明迫切需要确保对于各国国家安全、公共安全和经济发展至关重要的关键基础设施予以高度保护。

会议开始时，安理会一致通过了由 47 个会员国提出的第 2341(2017)号决议。该决议旨在进一步加强抵御恐怖分子袭击关键基础设施的整体努力、尤其是在《联合国全球反恐战略》框架内所作努力的有效性。安理会在决议中鼓励所有会员国通过国际和区域合作等方式作出协调一致的努力，以提升对恐怖主义袭击所造成挑战的认识并加大对这些挑战的了解。此外，安理会呼吁所有会员国确定针对关键基础设施发动恐怖主义袭击的刑事责任，并探讨如何交换情报及加强在预防、减少和应对此类事件方面的国际和区域合作，以及分享管控关键基础设施遭恐怖袭击风险的良好做法。

安理会听取了以下多位人士的通报。

秘书长办公厅主任玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂说，基础设施网络和系统已相互联接，对一个部门的袭击、特别是对跨境设施和网络的袭击，可能会导致破坏和普遍混乱。她强调，必须采取以下步骤：确定各级和所有部门关键基础设施的脆弱性；在预防和减轻恐怖袭击可能造成的影响方面促进合作；建设各国在风险评估、备灾和应急管理等领域的能力。她重申，联合国随时准备在这方面协助会员国，并提到反恐执行工作队所设立的机构间保护关键基础设施包括易受攻击目标、因特网和旅游安全工作组的工作。

国际刑事警察组织(国际刑警组织)秘书长于尔根·施托克在里昂通过视频会议发言，呼吁通过改进应急准备标准和程序加强关键地点安保。他特别介绍称，国际刑警组织的易受攻击目标工作队努力加强储存危险病原体的西非实验室的

实体安保，并保护它们免遭恐怖主义袭击。国际刑警组织还继续敦促会员国保护其边界，加强反恐行动的机动性，并在某些材料和工具成为下一个武器之前加以禁止。他鼓励将机构间合作和国际合作作为增强效力的手段，提到国际刑警组织与国际原子能机构(原子能机构)密切合作，以减少放射性材料和核材料的非法贩运。此外，他呼吁交换情报，交流所发现的紧急威胁和确定脆弱性的最佳做法。

禁止化学武器组织(禁化武组织)副总干事哈米德·阿里·拉奥说，伊拉克摩苏尔市的一处化学设施最近遭到袭击，就是这一威胁的鲜明例证。他强调行业和政府应平等分担保护关键基础设施的责任，并提到化工行业已认识到有必要防止滥用化学品和保护化学工厂。他说，禁化武组织一直在扩大其在以下领域的合作：风险评估、能力建设和建立一支能够在发生化学恐怖主义事件时部署的快速反应小组等。

国际海事组织(海事组织)秘书长海事安全和促进问题特别顾问克里斯·特里劳尼专门提到海港的机构间合作，同时还强调必须有一个协调一致的、预防风险的战略，以抵御货物被盗和恐怖分子可能登船等不同威胁。他说，海事组织为加强海事安全推出了一系列威慑措施，其中包括《国际海上人命安全公约》和《国际船舶和港口设施保安规则》以及旨在保护港口、船舶和近海设施的一系列指导意见、自我评估工具和培训材料。他呼吁在关键基础设施保护等安全问题上采取多机构、“整体政府”的方法，强调必须评估威胁、风险和脆弱性，并呼吁要有应急规划和复原规划。

捍卫民主基金会科学和不扩散问题高级顾问、原子能机构前副总干事奥利·海诺宁强调了核恐怖主义的风险，并警告称，实体设施和货物可能成为目标。他还提到，最近有报告称伊黎伊斯兰国有能力吸引核技术人才，为核设施带来“内部威胁”。他强调，原子能机构发挥作用，为制定安全和安保标准的国际合作提供了必要平台，以在发生核和放射性事故和事件时通过预防和合作加以应对。

在随后的辩论中，大多数与会的会员国强调需要保护关键基础设施，特别是航运和海运、核工业和金融部门以及跨界项目。他们着重指出，必须制定综合性的国家和区域战略，以保护关键基础设施，目标是通过实行保护、缓解、应对和复原措施，加强安全和复原力。考虑到对关键基础设施的大多数威胁具有跨国性质，他们呼吁进行有效的国际、区域和次区域合作，呼吁各国主管当局之间就分享相关情报等事宜建立定期接触，并呼吁建立联合预警网络。他们还呼吁在保护关键基础设施方面加强公私伙伴关系，并概述了各国交流良好做法的前景。

一些代表团指出，必须采用协作预防的办法，以应对越来越多针对关键基础设施的恐怖主义网络攻击，还必须与私营部门密切合作，以建立一个开放且有复原力的网络空间。

一些代表团强调向各国提供技术援助，以加强其抵御恐怖威胁的能力。在这方面，他们注意到反恐怖主义委员会执行局和反恐执行工作队所发挥的作用。

安理会当月向新闻界发表了一系列关于以下恐怖袭击的谈话：2017 年 1 月 31 日在尼日利亚和喀麦隆边界附近发生的针对联合国监测组的袭击；2017 年 2

月 7 日在喀布尔最高法院外发生的袭击；2017 年 2 月 9 日在摩加迪沙一个市场发生的袭击；2017 年 2 月 16 日在巴格达发生的袭击。

#### 安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况

根据乌克兰担任主席期间坚持和进一步加强安理会工作透明度、问责性和包容性的目标，2 月 28 日召开了一次正式的公开总结会议(见 S/PV.7892)。

会议开始时，主席提请安理会成员注意 2017 年 2 月 9 日安理会主席的信。总结会议拟审议与安全理事会 2 月工作相关的问题，该信邀请有意愿就此提出意见的会员国和常驻观察员将意见告知主席。主席指出，来自世界不同地区的会员国提交了意见，所提出的问题和建议涉及实质性项目和安理会的工作方法两方面。已在会议前请安理会成员注意收到的所有来文的非正式清单。主席表示，他相信这种做法可有助于加强安理会和联合国会员国之间的互动。一些安理会成员在发言中就谈到所提出的问题，并欢迎恢复举行总结会议的做法。

一些成员评估了安理会本月的工作方法，注意到主席使用商定的新闻稿要点和摘要将全体磋商期间的讨论情况告知会员国和媒体，努力使安理会的工作更加有效透明。主席在安理会会议前与有关会员国的代表和通报人举行非正式会议的做法也被认为是有益的。

有与会者表示关切说，尽管承诺举行公开会议，但安理会举行非正式磋商的次数显著增加。主席指出，在起草 2 月暂定工作方案时，他努力将大多数会议安排为公开会议，并感谢安理会成员理解这一做法。一些代表团还呼吁安理会成员在公开会议期间，而不是在全体磋商时发言。

安理会成员欢迎秘书长通报关于其出席非洲联盟首脑会议的情况，以及他与非洲国家领导人就关于加强联合国-非洲联盟伙伴关系的一系列广泛问题进行互动的情况。一些成员强调，定期举行此类通报将大大增强安理会和秘书长之间的关系。

一个代表团说，秘书处在安理会协商前分发尽可能多的文件至关重要，不让安理会成员获得对于确定立场和采取行动而言不可或缺的信息是不可接受的。

安理会成员强调，安理会一致支持关于苏丹局势的第 2340(2017)号决议、关于保护关键基础设施的第 2341(2017)号决议、关于也门局势的第 2342(2017)号决议和关于几内亚比绍局势的第 2343(2017)号决议，并指出这些决议都是对话和谈判的成果。

安理会成员强调了主席倡导的公开辩论的成果，辩论的主题为“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁：保护关键基础设施免遭恐怖袭击”和“维护国际和平与安全：欧洲的冲突”。

在 2 月 2 日就乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方的局势所举行的紧急会议上，各代表团作了发言；有些代表团回顾称，俄罗斯和分离主义者联合部队将欧安组织的监察员和装备作为打击目标，其他代表团则强调需要加强与欧安组

织的合作。一些成员还回顾了欧安组织轮值主席所作的通报，并表示支持轮值主席在通报中所概述的优先事项。

还有成员指出，具有重要意义的是，安理会一致谴责朝鲜民主主义人民共和国 2 月 12 日发射弹道导弹。安理会敦促会员国执行有关决议，使平壤改变其行动路线，致力于无核化并恢复对话。

许多发言者鼓励安理会保持警惕，并鼓励各成员利用其对冲突当事方的影响力，缓解进入第六个年头的阿拉伯叙利亚共和国危机的各个方面。

安理会成员还指出，安理会 2 月讨论了非洲若干国家的局势。一些成员提请注意负责科特迪瓦问题秘书长特别代表 2 月 8 日的通报。特别代表确认联科行动将按照特派团的缩编安排，将职责移交给科特迪瓦当局。其他成员着重指出了中非共和国总统为该国稳定与和解所作的努力，而在最近举行的关于刚果民主共和国局势的会议上，有发言者称该国在执行 2016 年 12 月 31 日的政治协定方面进展缓慢。

一些成员敦促安理会采纳以实际和务实的方式维持和平的概念。它们主张根据不同情况，将范式从管理冲突转变为解决其根源，同时确保国家和解。

会员国对主席的信作出答复，提请安理会成员注意一些问题。附属机构和工作组的一些主席在谈及这些问题时提到了安理会附属机构的近期工作和预期成果。

在讨论期间重点提到了 3 月安理会主席的优先事项。

主席对安理会成员的贡献以及它们开展建设性工作的意愿表示赞赏。安理会成员对乌克兰出色完成主席任期表示祝贺。