

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 April 2017
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов
Америки при Организации Объединенных Наций от 18 апреля
2017 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Соединенные Штаты Америки председательствовали в Совете Безопасности в декабре 2015 года. В консультации с другими членами Совета Представительство Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций подготовило отчет о работе Совета (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Никки Хейли
Посол, Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенных Штатов Америки при Организации
Объединенных Наций от 18 апреля 2017 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Отчет о работе Совета Безопасности в период
председательства в нем Соединенных Штатов Америки
(декабрь 2015 года)**

Введение

В период председательствования Соединенных Штатов Америки в декабре 2015 года Совет Безопасности принял 10 резолюций и опубликовал 3 заявления Председателя и 6 заявлений для прессы. Совет провел 32 заседания, в том числе 16 открытых брифингов, 12 закрытых консультаций, 2 конфиденциальных заседания со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и дважды организовывал открытые прения: по вопросу о международных трибуналах и по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану.

Африка

Бурунди

11 декабря в ходе организованных в срочном порядке консультаций в связи с ситуацией в Бурунди по пункту повестки дня «Любые прочие вопросы» Специальный советник Генерального секретаря по предотвращению конфликтов Джамаль Бенмар провел для членов Совета брифинг, посвященный недавней эскалации насилия в Бурунди, которая последовала за рядом скоординированных нападений на военные базы, совершенных неизвестными лицами 11 декабря. Докладчик проинформировал Совет о том, что, по данным источников в правительстве, 12 человек из числа нападавших были убиты и 20 — арестованы; кроме того, от рук неустановленных боевиков в ходе нападений погибли пять военнослужащих. Правительство в ответ провело повальные обыски в районах проживания оппозиционеров, что привело к «порочному кругу насилия», непредсказуемому и опасному. Специальный советник подчеркнул, что кризис все еще обратим и имеет пока преимущественно политическую подоплеку, хотя в нем явно прослеживается этническая составляющая. Он вновь заявил о своей обеспокоенности по поводу отсутствия прогресса в рамках диалога и сказал, что недавние обсуждения между Европейским союзом и Бурунди во исполнение статьи 96 Соглашения об оказании помощи «не вселяют оптимизма». Он предупредил, что сокращение масштабов помощи Европейского союза может иметь катастрофические последствия для экономики Бурунди.

Члены Совета подчеркнули, что важно продолжать диалог и вовлекать в него международное сообщество; кроме того, многие члены Совета критиковали Организацию Объединенных Наций за то, что она медленно реагирует на ситуацию. Специальный советник парировал, что планирование действий на случай чрезвычайных обстоятельств «осложняется» тем, что Восточноафриканские резервные силы являются лишь «идеей», а не реально функционирующей структурой. Некоторые члены Совета также призывали к расширению участия Африканского союза и настаивали на том, чтобы в кратчайшие сроки разработать план действий на случай чрезвычайных обстоятельств, в то время

как другие утверждали, что ситуация уже нормализовалась. Члены Совета договорились о том, что Председатель Совета Безопасности посол Саманта Пауэр направит Постоянному представителю Уганды по дипломатическим каналам запрос о том, как продвигается диалог, а также проведет встречу с представителями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, на которой они обсудят, как продвигается работа по планированию действий на случай чрезвычайных обстоятельств.

16 декабря в ходе консультаций в Совете Безопасности по пункту повестки дня «Любые прочие вопросы» посол Пауэр доложила Совету о результатах своей беседы с Постоянным представителем Уганды послом Ричардом Ндухуурой, состоявшейся 14 декабря. Она сообщила членам Совета, что, по словам посла Ндухууры, Бурунди планирует 17 или 18 декабря направить в Кампалу посланника, который встретится с президентом Йовери Мусевени, и что они надеются возобновить переговоры к 28 декабря. Она также сообщила, что министр обороны Уганды Криспус Кийонга сказал, что является горячим приверженцем переговоров, однако существует потребность в дополнительном финансировании. Что касается планирования на случай чрезвычайных обстоятельств, то посол Пауэр сообщила, что, как разъяснил заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус, соответствующую работу по планированию на случай чрезвычайных обстоятельств, которую Департамент операций по поддержанию мира ведет во исполнение мандата, обозначенного в резолюции [2248 \(2015\)](#) Совета Безопасности, затрудняет отсутствие параметров для планирования и необходимость координировать эту работу с посреднической деятельностью, осуществляемой под руководством Департамента по политическим вопросам. Большинство членов Совета вновь заявили о важности планирования на случай чрезвычайных обстоятельств, хотя некоторые из них предупреждали, что прежде чем планировать операцию, Совет должен определить, существует ли угроза международному миру и безопасности. Некоторые члены Совета настоятельно призвали продолжать оказывать давление на Уганду и Бурунди, с тем чтобы добиться выполнения ими обязательств по возобновлению диалога. Совет согласился с тем, что Председателю Совета от имени Совета Безопасности следует поручить Департаменту операций по поддержанию мира определить вероятные сценарии развития событий, разработать план действий на случай чрезвычайных обстоятельств по каждому из них и незамедлительно представить эти документы Совету.

19 декабря Совет опубликовал заявление для печати, в котором вновь выразил озабоченность в связи с продолжающейся эскалацией насилия в Бурунди, напомнил о принятии Советом по правам человека резолюции, в которой осуждаются нарушения и ущемления прав человека в Бурунди всеми субъектами, приветствовал состоявшееся 17 декабря заседание Совета мира и безопасности Африканского союза, призвал к срочной активизации посреднических усилий под руководством президента Мусевени, с интересом отметил решение Совета мира и безопасности Африканского союза санкционировать развертывание Африканской миссии по предупреждению и защите в Бурунди и напомнил об исключительном значении подготовки Организацией Объединенных Наций планов на случай чрезвычайных обстоятельств.

Центральноафриканская Республика

В ходе закрытых консультаций 14 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Специальный представитель Генерального секретаря Парфе Онанга-Аньянга проинформировали членов Совета Безопасности о ситуации в Центральноафриканской Республике. Заместитель Генерального секретаря предупредил, что, судя по недавним проявлениям

насилия, деструктивные силы по-прежнему оказывают противодействие переходному процессу, и подчеркнул важность принятия мер для борьбы с теми, кто стремится дестабилизировать положение в Центральноафриканской Республике. Заместитель Генерального секретаря также предупредил, что вооруженные силы Центральноафриканской Республики могут играть дестабилизирующую роль и что многие считают их действия одной из причин кризиса. Поэтому заместитель Генерального секретаря выразил озабоченность по поводу призывов перевооружить вооруженные силы; по его мнению, процесс перевооружения должен идти параллельно с реформой сектора безопасности. Как сообщил Специальный представитель, открыты 70 процентов избирательных участков и в этих избирательных округах явка избирателей составляет 60 процентов, причем 80 процентов населения голосуют за проведение конституционного референдума. Имели место некоторые проблемы с поздней доставкой бюллетеней, и Специальный представитель подробно описал усилия, которые прилагала Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) для решения этих проблем, а также пообещал, что перед проведением президентских и парламентских выборов доставка материалов в спорные районы будет осуществляться заблаговременно. Он также сообщил, что его группа изучает сообщения о том, что военные из Пакистана и Замбии не пресекают вмешательство вооруженных групп в голосование, и что в связи с этим будут приняты надлежащие меры. По его словам, отложить учреждение Специального уголовного суда пришлось из-за административных проволочек и бюджетных ограничений, и он призвал доноров оказать поддержку суду. Специальный представитель охарактеризовал сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства как хроническую проблему, наличие которой объясняется главным образом присутствием в миссиях контингентов стран, предоставляющих войска Организации Объединенных Наций впервые, и сказал, что он прилагает усилия к тому, чтобы предавать подобные случаи огласке.

Если одни члены Совета называли состоявшийся 13 декабря референдум «поворотным моментом» в истории Центральноафриканской Республики и позитивным сигналом в преддверии предстоящих президентских и парламентских выборов, то другие подчеркивали нестабильность ситуации и ставили под сомнение достоверность данных Организации Объединенных Наций о регистрации избирателей и особо подчеркивали свою обеспокоенность по поводу низких показателей доли зарегистрированных избирателей из числа беженцев, большая часть которых — мусульмане. Один из членов Совета выразил озабоченность по поводу призыва министра обороны к созданию параллельных структур управления в отдельных районах страны. Государства-члены настаивали на том, чтобы разоружению, демобилизации и реинтеграции уделялось более пристальное внимание, и выражали обеспокоенность по поводу перспективы перевооружения вооруженных сил прежде, чем будут достигнуты успехи в реформировании сектора безопасности. Совет согласился с необходимостью неотложных мер по введению санкций против нарушителей спокойствия и принятия мер дипломатического воздействия в отношении стран, которые нарушают запрет на поездки. Члены Совета напомнили, что Генеральный секретарь обещал возвращать в страну отправки контингенты, представители которых были неоднократно замешаны в документально подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и ряд делегаций высказал просьбу о том, чтобы в следующий доклад Генерального секретаря Совету была включена информация о ходе рассмотрения полученных сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Заместитель Генерального секретаря ответил, что окончательное решение о репатриации

контингента из Демократической Республики Конго остается за ним, но с учетом того, что контингент из Демократической Республики Конго проводит в составе МИНУСКА «весьма достойную с военной точки зрения работу», он хотел бы оставить его в составе Миссии при условии соблюдения его военными служащими всех требований. Он добавил, что не может оставить Бамбари без защиты миротворцев и что будет трудно найти другой контингент для замены контингента из Демократической Республики Конго.

Ливия

11 декабря на открытом заседании и в ходе закрытых консультаций Специальный представитель Генерального секретаря Мартин Коблер проинформировал членов Совета о положении в Ливии. Он сообщил, что ввиду неспособности Палаты представителей и Всеобщего национального конгресса официально одобрить результаты ливийского политического диалога он созвал новый раунд ливийского политического диалога для обсуждения пути продвижения вперед. Как сказал Специальный представитель, участники ливийского политического диалога согласились с тем, что политическое урегулирование должно быть достигнуто на основе ливийского политического соглашения, которое будет выработано при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), и что его текст пересматриваться не будет, решили публично объявить 16 декабря намеченным сроком подписания данного соглашения и обратились ко всем политическим партиям и заинтересованным сторонам, отвечающим за безопасность, с призывом создать благоприятные условия для того, чтобы будущее правительство национального согласия могло выполнять свои обязанности в столице Ливии без каких-либо угроз или запугивания. Специальный представитель сказал, что конференция министров на высоком уровне, которую проведут в Риме 13 декабря Италия и Соединенные Штаты, станет для международного сообщества удобной возможностью громко и единодушно заявить о поддержке ливийского политического соглашения. Он заверил всех ливийцев в том, что «для желающих встать на путь мира дверь будет всегда открыта». Кроме того, Специальный представитель подчеркнул, что Совету следует выразить единодушную поддержку политическому соглашению, как только оно будет подписано. Он также отметил угрозу, которую организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) представляет для Ливии и региона в целом.

Постоянный представитель Малайзии Рамлан бин Ибрагим, выступая в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1970 \(2011\)](#), представил доклад о работе Комитета за период с 15 июля по 10 декабря 2015 года.

Постоянный представитель Ливии Ибрахим Даббаши выразил надежду на то, что это соглашение будет подписано в установленные сроки и что Совет Безопасности будет содействовать его осуществлению. Он призвал международное сообщество оказать поддержку ливийской армии, с тем чтобы она смогла бороться с террористами.

Члены Совета заявили о своей поддержке политического соглашения, а представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии сообщил, что его страна представит на утверждение Совета соответствующий документ вскоре после подписания соглашения. По завершении консультаций Председатель Совета выступил перед представителями прессы, отметив, что члены Совета Безопасности приветствовали оглашение ориентировочной даты подписания ливийского политического соглашения (16 декабря) и подчеркнули, что поддерживают деятельность Специального представителя Генерального секретаря, политический процесс, осуществляемый при содей-

ствии Организации Объединенных Наций и под руководством Ливии, и усилия по скорейшему достижению согласия в отношении инклюзивного и представительного правительства национального согласия.

Судан и Южный Судан

В ходе открытого брифинга и закрытых консультаций 2 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Специальный представитель Генерального секретаря Эллен Маргрета Лей проинформировали Совет о положении в Южном Судане и о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В ходе брифинга заместитель Генерального секретаря рассказал о текущем положении дел в осуществлении мирного процесса и проанализировал рекомендации Генерального секретаря (S/2015/899) в свете предстоящего продления мандата МООНЮС. Заместитель Генерального секретаря заявил, что необходимо покончить с нарушениями соглашения о статусе сил и что правительство Южного Судана должно принять стратегическое решение относительно того, чтобы оказывать Миссии поддержку, а не просто терпеть ее присутствие. В ходе брифинга также выступил Постоянный представитель Южного Судана Франсис Денг. Он сказал, что правительство Южного Судана готово сформировать переходное правительство национального единства, высоко оценивает усилия международного сообщества, направленные на облегчение страданий населения Южного Судана, и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций вновь включить в свой мандат задачу по укреплению потенциала.

На закрытых консультациях, состоявшихся по окончании открытого брифинга, Специальный представитель Генерального секретаря доложила о столкновениях в штатах Верхний Нил и Юнити и описала напряженную обстановку, сложившуюся в Западном экваториальном и Центральном экваториальном штатах Южного Судана. Она отметила, что Миссия приступила к осуществлению долгосрочных операций по патрулированию в штате Юнити во исполнение своего мандата по защите гражданского населения. Многие члены Совета Безопасности согласились с тем, что, несмотря на отдельные успехи в осуществлении мирного соглашения, в целом прогресс по-прежнему идет медленно. Некоторые члены Совета отметили отсутствие у сторон политической воли для дальнейшего осуществления соглашения, другие отметили необходимость изучить коренные причины конфликта. Члены Совета обсудили предстоящее продление мандата и рекомендации Генерального секретаря, в том числе в отношении продолжительности мандата и численности войск.

15 декабря Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда кратко проинформировала членов Совета Безопасности о ходе работы Суда в Дарфуре. Во время заседания Совета Прокурор критиковала Совет за отсутствие реакции на несоблюдение Суданом резолюции 1593 (2005) Совета. Она подчеркнула, что жертвы конфликта в Дарфуре «заслуживают того, чтобы справедливость восторжествовала», и сообщила, что работу ее Канцелярии «сдерживает нехватка ресурсов». Некоторые члены Совета отметили, что ситуация в Дарфуре в целом не меняется, по крайней мере в том, что касается отказа от сотрудничества с Судом и продолжающихся нарушений и злоупотреблений. Некоторые члены высказались по поводу возможных способов усиления мер реагирования Совета на несоблюдение Суданом резолюции и призвали Совет в обязательном порядке рассматривать вопрос о принятии решений в связи со случаями несоблюдения, передаваемыми в Совет для обсуждения по пункту повестки дня «Любые прочие вопросы», а также предложили в целях улучшения нынешних отношений с Суданом использовать все имеющиеся в распоряжении Совета инструменты, включая возможность поездки в Дарфур.

Другие члены Совета, касаясь решений, вынесенных Судом в связи с несоблюдением, подчеркивали, что сам факт передачи Советом дел в Суд не лишает государственных должностных лиц иммунитета от уголовной юрисдикции, и обращали внимание на позицию Африканского союза.

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

8 декабря в ходе закрытых консультаций Совет Безопасности заслушал сообщение Специального представителя Генерального секретаря и главы Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) Абдулая Батили по докладу Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА. Специальный представитель отметил, что в ходе недавнего саммита Экономического сообщества центральноафриканских государств лидеры стран региона выразили «разочарование» в связи с отсрочкой выборов в Центральноафриканской Республике. Он подчеркнул, что такие правонарушители, как Франсуа Бозизе и Нуреддин Адам, продолжают создавать проблемы, и выступил с критикой стран, которые их укрывают. Говоря о Бурунди, Специальный представитель отметил важность подлинного диалога и заметил, что в межбурундийском диалоге также должны принимать участие находящиеся в изгнании лидеры оппозиции. Специальный представитель сообщил, что в Республике Конго складывается весьма напряженная ситуация, и подчеркнул, что в свете грядущих выборов необходимо наладить диалог. Он отметил, что гражданам Габона необходимо «обсудить свое будущее», и высказался за инклюзивный диалог. Он обратился к международному сообществу с просьбой ускорить выделение финансовой и материально-технической помощи региону в целях борьбы с «Боко харам». Он также сообщил членам Совета, что предпринимаемых усилий по борьбе с «Армией сопротивления Бога» недостаточно, поскольку Региональная оперативная группа Африканского союза по-прежнему плохо оснащена и нуждается в основных предметах снабжения и поддержке.

Отвечая на вопросы членов Совета, Специальный представитель назвал выборы важным для региона вопросом, который заслуживает внимания со стороны Совета, а молодежь в регионе охарактеризовал как образованных и информированных людей, которые не желают мириться с нынешним положением дел. Он весьма решительно выступил в поддержку введения санкций и их применения. Назвав торговлю природными ресурсами «источником жизненно важных средств» для вооруженных группировок, он осудил страны, которые еще не применяют введенные Организацией Объединенных Наций санкции, упомянув о недавних международных поездках Нуреддина Адама в Дубай и Уганду. Специальный представитель просил Совет дать всем ясно понять, что деструктивным силам не позволят сорвать выборы. Он назвал миссию в район Кафия-Кинги сигналом «открытости» со стороны Судана, но предупредил, что это огромная целинная территория, которая не полностью контролируется правительством, и что, по его мнению, Африканскому союзу будет нелегко разыскать там Джозефа Кони.

Многие члены Совета подчеркнули важность оказания финансовой и технической поддержки этому региону; другие призывали к решительным действиям против тех, кто поддерживает деструктивные силы в Центральноафриканской Республике. Одно из государств-членов Совета оценило угрозу, которую представляют собой «Боко харам» и «Армия сопротивления Бога», с финансовой точки зрения, подчеркнув, что из-за угрозы, исходящей от этих вооруженных группировок, страны региона испытывают серьезные трудности с финансированием. Другие государства-члены особо отметили, что их беспоко-

ят угроза пиратства в Гвинейском заливе и проникновение на их территорию оружия и беглых преступников из Сахеля. Еще одно государство-член указало на разницу между браконьерством и контрабандной, которыми занимаются вооруженные группы, и теми же преступлениями, которые совершают отдельные правонарушители, и призвало Специального представителя сосредоточить внимание на борьбе с браконьерством, совершаемым вооруженными группами, а не замешанными в этой преступной деятельности мелкими правонарушителями, хотя некоторые члены Совета усомнились в том, что мандат ЮНОЦА можно трактовать в столь узком смысле.

Западная Сахара

8 декабря Совет провел консультации по вопросу о Западной Сахаре, в рамках которых с информационными сообщениями выступили Личный посланник Генерального секретаря Кристофер Росс, а также Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) Ким Болдук. Как пояснил Личный посланник Генерального секретаря, для того чтобы добиться прогресса, обе стороны — и Марокко, и Фронт ПОЛИСАРИО — должны проявлять больше готовности и гибкости. Члены Совета приветствовали активизацию усилий со стороны Личного посланника Генерального секретаря, выразили поддержку процессу, осуществляемому под руководством Организации Объединенных Наций, и договорились прилагать усилия к тому, чтобы все будущие поездки Генерального секретаря в этот регион были успешными. С этой целью, как подчеркнул Личный посланник, Совет должен направить более решительный сигнал о том, что Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО должны отказаться от своих непримиримых позиций и продемонстрировать готовность к поиску решения на основе переговоров. Специальный представитель сообщила, что сотрудники МООНРЗС продолжают осуществлять свою миссию, несмотря на такие проблемы, как нехватка кадров и невозможность беспрепятственно общаться с некоторыми участниками переговоров. Она подчеркнула, что обстановка в плане безопасности в регионе меняется, вследствие чего появляются новые задачи, решение которых требует дополнительных ресурсов, например увеличение численности сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, и медицинских работников. Как докладчики, так и члены Совета подчеркивали, что нынешняя ситуация является неустойчивой и что необходимо добиться прогресса по этому вопросу, пока ситуация не ухудшилась. Некоторые государства-члены просили Совет обеспечить более высокий уровень транспарентности в вопросе о Западной Сахаре.

Европа

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

11 декабря Совет Безопасности по просьбе Литвы провел брифинг, посвященный ситуации на Украине. Первый заместитель Генерального секретаря Ян Элиассон, Помощник Генерального секретаря по правам человека Иван Шимонович, руководитель Отдела координации и реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций Джон Гинг и главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине посол Эртугрул Апакан (по видеоконференцсвязи из Киева) проинформировали Совет о тяжелой гуманитарной ситуации на Украине и о том, что условия Минских

соглашений в полном объеме не выполняются. В заседании также принимали участие министры иностранных дел Литвы и Украины. Все четыре докладчика указывали на рост числа нарушений режима прекращения огня. Члены Совета Безопасности подчеркнули, что для урегулирования конфликта большое значение имеет приверженность сторон осуществлению Минского процесса (см. [S/PV.7576](#)).

Ближний Восток

Афганистан

21 декабря Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Николас Хейсом сообщил о том, что «Афганистан, который как суверенное государство сталкивается с бесчисленным множеством проблем, пережил свой первый год после переходного периода, что само по себе является достижением». В ходе состоявшихся в тот день ежеквартальных открытых прений в Совете Безопасности, проводимых на регулярной основе, Специальный представитель подчеркнул, что важнейшим шагом в деле реализации потенциала этой страны является достижение договоренности между афганцами о готовности жить вместе в мире и согласии. Специальный представитель сообщил о том, что МООНСА уделяет особое внимание оказанию помощи афганскому народу в ходе мирного процесса, и подчеркнул важность экономического развития и предоставления афганской молодежи возможностей для трудоустройства.

Члены Совета отметили усилия, прилагаемые правительством Афганистана и международным сообществом для укрепления безопасности, повышения эффективности управления и активизации экономической деятельности. Члены Совета высоко оценили успехи, достигнутые правительством этой страны в первый год «десятилетия преобразований», когда страна занималась совершенствованием системы управления в интересах построения стабильного государства, но вместе с тем призвали международное сообщество продолжать оказывать помощь.

Ирак

На заседании, созванном 8 декабря по просьбе одного из членов Совета по пункту повестки дня «Другие прочие вопросы», помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Мирослав Йенча кратко проинформировал членов Совета о поступивших сообщениях, согласно которым 3 декабря Турция направила войска в район Башика в северной части Ирака. Он изложил события, с которыми связан нынешний спор. Один из членов Совета поставил под сомнение приверженность Турции делу борьбы с ИГИЛ и доводы, которые она привела в обоснование развертывания дополнительных войск. Поступило предложение о том, чтобы Совет Безопасности завершил консультации заявлением Председателя для прессы, однако это предложение было отклонено рядом членов, которые сочли, что такой шаг может усугубить данный спор.

18 декабря Совет провел заседание для рассмотрения вопроса о дислокации турецких войск в северной части Ирака. О созыве этого заседания просила Иордания в ответ на письмо министра иностранных дел Ирака Ибрагима аль-Джаафари в адрес Совета Безопасности от 11 декабря с подробным изложением претензий Ирака в связи с действиями Турции. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман представил подробную информацию о двусторонних усилиях, прилагаемых в целях урегулирова-

ния этого кризиса, включая состоявшиеся незадолго до этого в Багдаде совещания на высоком уровне между правительствами указанных двух стран. Министр иностранных дел Ирака назвал предпринятый Турцией шаг «серьезным нарушением» суверенитета его страны и настоятельно призвал Совет Безопасности принять меры. Постоянный представитель Турции Яшар Халит Чевик выступил в защиту действий Турции и усомнился в том, что правительство Ирака способно предоставить защиту турецким военным инструкторам, находящимся на его территории.

В ходе закрытых консультаций все члены Совета призвали к деэскалации и двустороннему урегулированию кризиса, а также высказались в поддержку территориального суверенитета Ирака. Совет единодушно заявил о поддержке борьбы против ИГИЛ. Некоторые члены Совета осудили военное вторжение Турции и призвали тех, кто способен повлиять на ситуацию, убедить Анкару вывести войска. Ряд делегаций подчеркнул, что в каком-либо документе Совета Безопасности по этому поводу нет необходимости.

Сирийская Арабская Республика

2 декабря заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по вопросам разоружения Ким Вон Су выступил в Совете Безопасности с кратким информационным сообщением о Совместном механизме по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций и о нерешенных вопросах химического оружия, касающихся Сирийской Арабской Республики. Заместитель Генерального секретаря сообщил о том, что Совместный механизм по расследованию, который начал функционировать 13 ноября, приступил к анализу информации, собранной Миссией Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) по установлению фактов. Он отметил, что Совместный механизм по расследованию укомплектован кадрами и получает необходимую финансовую поддержку, и заявил, что руководство Совместного механизма твердо намерено представить доклад за первоначальный 90-дневный период, который должен быть опубликован в феврале 2016 года. Он сообщил о том, что Группа ОЗХО по оценке объявлений, посетив Сирийскую Арабскую Республику в одиннадцатый раз, вернулась в Гаагу с образцами для проведения анализа. Он отметил, что на неделе, начинающейся 7 декабря, Группа посетит эту страну в двенадцатый раз, с тем чтобы определить, какие вопросы могут быть урегулированы до проведения заседания Исполнительного совета ОЗХО в марте 2016 года, а какие останутся нерешенными, а также выяснить, сохраняются ли какие-либо препятствия для работы Группы и в чем они заключаются. Кроме того, заместитель Генерального секретаря сообщил Совету о том, что доступ к одному из оставшихся и запланированных к сносу ангаров на тот момент отсутствовал в связи с небезопасной обстановкой в этом районе. Несколько членов Совета высоко оценили эффективные усилия Управления по вопросам разоружения и ОЗХО по вводу в действие Совместного механизма по расследованию. Большинство членов Совета вновь заявили, что применение химического оружия является серьезным нарушением международного права. Некоторые члены Совета также обратили особое внимание на угрозу применения химического оружия террористами.

18 декабря до единогласного принятия Советом Безопасности резолюции [2254 \(2015\)](#) Генеральный секретарь в ходе заседания на уровне министров выступил перед Советом Безопасности с кратким информационным сообщением о положении в Сирийской Арабской Республике. Заявив, что эта страна по прошествии пяти лет с начала конфликта лежит в руинах, и указав на сохранявшиеся в течение этого времени разногласия в Совете, Генеральный секретарь с удовлетворением отметил предложенную резолюцию как первый доку-

мент Совета, в котором основное внимание сосредоточено на политических мерах, ведущих к урегулированию кризиса. Он также заявил, что Организация Объединенных Наций готова выполнить две просьбы, поступившие от Международной группы поддержки Сирии: во-первых, организовать официальные переговоры между представителями сирийского правительства и оппозиции, в ходе которых основное внимание будет уделено переходному процессу, возглавляемому самими сирийцами; а во-вторых, параллельно с этим определить требования и условия для прекращения огня на всей территории страны. В этом ключе Генеральный секретарь с удовлетворением отметил проведение 9–11 декабря 2015 года совещания в Эр-Рияде, на котором, по его словам, был представлен широкий спектр представителей сирийской оппозиции. Что касается совещания Международной группы поддержки Сирии, состоявшегося 18 декабря, то Генеральный секретарь заявил, что настоятельно призвал участников этого совещания оказать необходимое давление на сирийские стороны, с тем чтобы те безотлагательно приняли следующие четыре меры укрепления доверия: а) прекратили неизбирательное применение оружия против гражданского населения, в частности применение «бочковых» бомб, продолжающееся, несмотря на обещание сирийского правительства воздерживаться от таких нападений; б) обеспечили безоговорочный и беспрепятственный доступ для автоколонн с гуманитарной помощью; в) прекратили нападения на медицинские и учебные заведения и сняли все ограничения в отношении медицинских и хирургических материалов, доставляемых колоннами с гуманитарной помощью; и д) освободили всех задержанных лиц.

Члены Совета отметили, что поддерживают политический процесс, о котором говорится в резолюции [2254 \(2015\)](#); Специального посланника по Сирии Стаффана де Мистуру; настоятельную необходимость положить конец убийствам в Сирийской Арабской Республике, в том числе совершаемым вследствие неизбирательного применения оружия; необходимость борьбы с терроризмом; необходимость принятия безотлагательных гуманитарных мер в целях облегчения страданий сирийского народа и необходимость полного осуществления резолюции [2254 \(2015\)](#) всеми соответствующими сторонами.

21 декабря помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи Кан Гюн Ва и занимавший в то время должность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Антониу Гутерриш выступили в Совете Безопасности с краткими информационными сообщениями о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и в целом о связанном с беженцами кризисе, вызванном конфликтом. Вслед за брифингом состоялись неофициальные консультации.

Помощник Генерального секретаря подчеркнула, что в Сирийской Арабской Республике продолжаются нарушения международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Она обратила особое внимание на активизацию боевых действий на местах и удары с воздуха в северной части страны и отметила, что при этом пострадали гражданские объекты и что, как сообщается, там практически ежедневно гибнут и получают ранения десятки гражданских лиц. Верховный комиссар сообщил о том, что Сирийская Арабская Республика страдает от массовой «утечки мозгов» и предупредил о ее «катастрофических последствиях» для восстановления страны. Он предупредил, что бегство сирийцев приобретет более широкие масштабы, если не появится никакой перспективы урегулирования. Он подчеркнул, что в отношениях между международным сообществом и соседями Сирийской Арабской Республики необходим «новый курс», в контексте которого основное внимание будет уделено вопросам образования, доступа к рынку труда и защиты от ни-

щеты, а также поддержал идею о реализации «широкомасштабной» программы расселения.

Члены Совета указали на то, что международное сообщество не уделяет достаточного внимания гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике и что военные действия на местах идут вразрез с усилиями по достижению политического урегулирования. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу случаев отсутствия гуманитарного доступа, а некоторые из них подчеркнули важную роль Совета в деле урегулирования сложившейся гуманитарной ситуации. Кроме того, члены обратили особое внимание на продолжающиеся в ходе конфликта нарушения международного гуманитарного права.

Некоторые члены Совета заявляли, что прогресса на политическом направлении нельзя достичь, если гражданские лица по-прежнему становятся объектами нападений, гуманитарным организациям отказывают в доступе, а нормы международного гуманитарного права продолжают нарушаться, а другие отмечали, что политический процесс не должен обставляться никакими условиями, в том числе условиями гуманитарного характера. Члены Совета подчеркнули необходимость того, чтобы политическое урегулирование осуществлялось под руководством самих сирийцев и чтобы Организация Объединенных Наций играла заметную роль в политическом процессе.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

17 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира выступил в Совете Безопасности в ходе неофициальных консультаций с кратким информационным сообщением о проблемах, с которыми сталкиваются Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Он сообщил о том, что обстановка в плане безопасности не позволяет СООННР в обозримом будущем вернуться на оставленные позиции в районе разделения, поскольку между сирийскими правительственными и оппозиционными силами все еще ведутся интенсивные боевые действия, однако отметил, что присутствие СООННР на Голанских высотах и роль этих сил как связующего звена между Израилем и Сирией помогают удерживать напряженность под контролем.

Члены Совета заявили о своей неизменной готовности поддерживать СООННР в выполнении их задач и подчеркнули, что в районе разделения не должно находиться никаких других военных сил, кроме СООННР. Большинство членов Совета подчеркнули, что как Израилю, так и Сирийской Арабской Республике следует продолжать соблюдать условия Соглашения о разъединении.

22 декабря Совет Безопасности принял резолюцию [2257 \(2015\)](#), в которой продлил срок действия мандата СООННР на шесть месяцев. Кроме того, Совет затронул вопрос о предоставлении СООННР дополнительного оборудования и технологии, а также вопрос о необходимости установления новых процедур для пересечения границы персоналом СООННР.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Выступая 16 декабря с кратким информационным сообщением в Совете Безопасности, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам заявил, что на оккупированных палестинских территориях и в Израиле продолжают акты насилия. Он подтвердил, что Организация Объединенных Наций решительно осуждает все террористические нападения, призвал всех лидеров положить конец подстрекательству и указал на то, что нынешние об-

стоятельства не должны становиться «новой нормой». Помощник Генерального секретаря выразил обеспокоенность по поводу ряда проблем, которые, по его словам, подрывают перспективы прекращения насилия и восстановления доверия; к их числу он отнес такие действия Израиля, как ввод ограничений на передвижение, снос домов в карательных целях и поселенческая деятельность. Касаясь положения в Газе, помощник Генерального секретаря заявил, что процесс восстановления идет, хотя реконструкция домов и районов, полностью разрушенных в ходе боевых действий в 2014 году, по-прежнему продвигается медленными темпами. Он подчеркнул, что необходимо создать политические перспективы для расширения возможностей тех представителей обеих сторон, которые призывают к проявлению благоразумия и сдержанности, а не к экстремизму. За заявлениями Израиля о приверженности принципу сосуществования двух государств, по словам выступавшего, должны последовать конкретные действия, свидетельствующие об искренности этих заявлений; палестинцы же должны стремиться к достижению единства. Касаясь вопроса о Ливане, помощник Генерального секретаря вновь заявил, что Организация Объединенных Наций поддерживает руководящую роль премьер-министра Тамама Саляма и, отметив стойкость Ливана перед лицом серьезных проблем, вызванных конфликтом в Сирийской Арабской Республике, подчеркнул необходимость безотлагательного избрания президента.

Йемен

22 декабря Совет заслушал краткое информационное сообщение по вопросу о Йемене. Специальный посланник по Йемену Исмаил ульд Шейх Ахмед сообщил Совету о результатах политических переговоров в Швейцарии, завершившихся 20 декабря, а Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Зайд Раад аль-Хусейн впервые выступил в Совете с кратким информационным сообщением по вопросу о Йемене. Кроме того, обновленную информацию об имеющихся в этой стране проблемах гуманитарного характера представила помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи.

Специальный посланник назвал состоявшиеся незадолго до этого переговоры «конструктивными» и заявил, что они служат «прочной основой» для дальнейших переговоров, начало которых запланировано на 14 января. Указав на то, что переговоры проводились в «весьма безрадостный период» для Йемена, он, тем не менее, отметил готовность сторон согласиться на прекращение боевых действий и создать комитет по деэскалации и координации, с тем чтобы свести к минимуму количество нарушений. Он сообщил о том, что в ходе переговоров в Швейцарии был достигнут прогресс и в других областях, включая обсуждение вопроса об устранении препятствий для доставки гуманитарной помощи в Йемен, а также «прибытие крупной партии помощи [в Таиз] впервые почти за три месяца». Стороны также пришли к «общему пониманию относительно рамок переговоров», которым надлежит руководствоваться при проведении следующего раунда обсуждений. Верховный комиссар обратил внимание на тот тревожный факт, что «условия жизни подавляющего большинства жителей Йемена стали невыносимыми», и сообщил о «росте» числа нарушений прав человека. С удовлетворением отметив достигнутую сторонами договоренность о создании условий для доставки гуманитарной помощи, помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам указала на то, что 200 000 гражданских лиц в Таизе «фактически отрезаны от медицинской помощи». Она сообщила о том, что объемы импортируемого продовольствия достигли докризисного уровня, однако показатели импорта топлива все еще на 50 процентов ниже, чем до кризиса, а цены на сырьевые товары остаются вы-

сокими, что в значительной степени обусловлено повреждением дорожной и портовой инфраструктуры.

Члены Совета вновь выразили пожелание обеспечить эффективное оказание гуманитарной помощи в условиях беспрепятственного доступа во все районы страны, а также надежду на установление более долгосрочного режима прекращения огня и на поддержку усилий, направленных на политическое урегулирование. Члены призвали хуситов облегчить доступ в Таиз, добавив, что ту помощь, которая была доставлена в этот город в период проведения переговоров, необходимо распределить между гражданскими лицами, и подчеркнули необходимость оперативного ввода в действие механизма контроля и инспекций Организации Объединенных Наций. Кроме того, члены Совета подчеркнули, что стороны в конфликте должны быть готовы идти на трудные компромиссы и проявлять гибкость, чтобы помочь положить конец конфликту, и предложили свою помощь в прекращении огня в Йемене.

Азия

Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике

10 декабря заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступили в Совете Безопасности с краткими информационными сообщениями о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике. Совет утвердил предварительную повестку дня 9 голосами против 4 при 2 воздержавшихся. Заместитель Генерального секретаря указал на ряд областей, в которых Организация Объединенных Наций на протяжении прошедшего года пыталась улучшить отношения с Корейской Народно-Демократической Республикой, но вместе с тем заявил, что усилия, призванные убедить правительство этой страны принять меры для улучшения положения в области прав человека, должны быть неразрывно связаны с усилиями по привлечению виновных к ответственности. Верховный комиссар сообщил о том, что права человека в Корейской Народно-Демократической Республике продолжают грубо нарушаться. Он подчеркнул свою убежденность в том, как важно, чтобы Совет Безопасности, учитывая масштабы и крайнюю тяжесть обвинений, принял соответствующие меры, передав вопрос о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике на рассмотрение Международного уголовного суда.

Некоторые члены Совета заявили, что Совет не является подходящим форумом для рассмотрения вопросов, касающихся прав человека, и что данная проблема не представляет угрозу международному миру и безопасности, и обвинили Совет в политизации данного вопроса и применении двойных стандартов. Другие члены Совета возражали им, заявляя, что сама комиссия по расследованию в своем докладе указала на то, что положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике «не имеет аналогов в современном мире» и что с учетом постоянного характера нарушений Совет должен продолжить рассмотрение этого пункта (см. [S/PV.7575](#)).

Исламская Республика Иран

15 декабря Постоянный представитель Испании Роман Оярсун Марчеси в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [1737 \(2006\)](#), выступил в Совете Безопасности с кратким информационным сообщением о деятельности Комитета в течение предшествовавших 90 дней. Это сообщение стало вторым по счету после того, как 14 июля было объявлено о

подписании Совместного всеобъемлющего плана действий и 20 июля Совет Безопасности принял резолюцию [2231 \(2015\)](#), в которой одобрил План действий.

Члены Совета дали высокую оценку переговорам, которые привели к подписанию Совместного всеобъемлющего плана действий, и выразили надежду на то, что все государства-члены будут добросовестно выполнять резолюцию [2231 \(2015\)](#), в которой Совет одобрил План действий. Некоторые делегации отметили, что успех Плана действий в конечном счете будет зависеть от его неукоснительного выполнения, и настоятельно призвали государства-члены полностью подготовиться к «Дню начала реализации». Большинство членов Совета настоятельно призвали Исламскую Республику Иран воздержаться от дальнейших запусков баллистических ракет, при этом некоторые члены Совета отметили, что ракета «Эмад» способна нести ядерный боезаряд. Ряд членов Совета вновь заявили о праве стран осуществлять ядерные исследования исключительно в мирных целях в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, а некоторые другие выразили разочарование в связи с недостаточным, по их мнению, прогрессом в области ядерного разоружения, которое также предусмотрено Договором.

Тематические вопросы

Нераспространение оружия массового уничтожения

22 декабря с кратким информационным сообщением в Совете выступил Председатель Комитета, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), и Постоянный представитель Испании посол Роман Оярсун. Он сообщил о том, что в осуществлении резолюции [1540 \(2004\)](#) удалось достичь прогресса, однако ряд вопросов требует внимания. Он проинформировал членов Совета о том, что Комитет также успешно проводит всеобъемлющий обзор резолюции, который завершится в конце 2016 года, возможно принятием новой резолюции. Он представил отчет о работе Комитета, в особенности о его усилиях в плане мониторинга хода осуществления резолюции, обеспечения увязки просьб об оказании помощи с возможностями в плане их удовлетворения, укрепления сотрудничества с международными организациями и реализации инициатив по обеспечению транспарентности и осуществлению информационно-пропагандистских мероприятий.

Большинство членов Совета подчеркнули, что недавние террористические нападения, совершенные в разных частях мира, служат доказательством важности резолюции [1540 \(2004\)](#), и подтвердили настоятельную необходимость предотвратить приобретение и применение террористами оружия массового уничтожения. Некоторые члены Совета дали высокую оценку методам работы Комитета, ориентированным на совместные действия, подчеркнули важность резолюции в качестве краеугольного камня глобального режима нераспространения и с удовлетворением отметили, что большое число государств-членов (90 процентов на настоящий момент) представили доклады с изложением того, как они осуществляют резолюцию. Почти все члены Совета подчеркнули необходимость усовершенствовать стратегию Комитета по оказанию помощи, с тем чтобы больше государств-членов могли выполнять положения резолюции в полном объеме. Большинство членов Совета приветствовали недавнее завершение Группой экспертов Комитета оценки хода осуществления резолюции государствами-членами, призвали к проведению эффективного всеобъемлющего обзора и подчеркнули необходимость всеобщего представления докладов.

Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный трибунал по бывшей Югославии

9 декабря в Совете состоялось проводимое раз в полгода заседание, посвященное Международному трибуналу по бывшей Югославии и Международному уголовному трибуналу по Руанде. Председатели и обвинители обоих учреждений кратко проинформировали Совет о ежегодных докладах двух трибуналов (S/2015/577 и S/2015/585), письмах председателей трибуналов (S/2015/874 и S/2015/884) и письмах Председателя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов (S/2015/883 и S/2015/896).

В ходе своего первого выступления в Совете после избрания Председателем Международного трибунала по бывшей Югославии судья Кармель Агиус представил Совету краткое информационное сообщение о многочисленных проблемах, которые необходимо решить до завершения деятельности Трибунала к запланированному сроку в 2017 году. Он заверил членов Совета в том, что, несмотря на серьезные проблемы, стоящие перед Трибуналом, он решительно настроен сотрудничать с Советом Безопасности для обеспечения эффективного и организованного закрытия Трибунала к концу 2017 года. Судья Агиус кратко проинформировал Совет о ходе осуществляемых Трибуналом мероприятий по завершению своей работы, в том числе о четырех продолжающихся судебных процессах, и сообщил о проблемах и задержках, в том числе о решениях, касающихся здоровья обвиняемых и их способности предстать перед судом, а также о выбытии персонала и его настроениях. Он сообщил о задержках в судебных процессах по делам Караджича и Шешеля, решения по которым не будут приняты к концу 2015 года, как предполагалось ранее. Рассмотрение дела Младича и апелляций по делам *Обвинитель против Мичо Станишича и Стояна Жуплянина* и *Обвинитель против Ядранко Прлича и др.* осуществляется в соответствии с графиком.

В ходе своего последнего выступления в Совете Безопасности в качестве Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде судья Вагн Йенсен сообщил о том, что после завершения судебного производства по последнему делу Трибунал будет официально закрыт 31 декабря 2015 года, а в 2016 году будут проходить только ликвидационные мероприятия. Оставшиеся функции Трибунала будут переданы Остаточному механизму. Что касается неурегулированных вопросов, то он сообщил о том, что Международная организация по миграции завершила оценочное исследование и представила правительству Руанды соответствующий проект, в котором определены варианты компенсации для пострадавших и оставшихся в живых.

Председатель Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов Теодор Мерон сообщил о том, что Механизм все чаще действует в качестве самостоятельного отдельного учреждения и что за последние шесть месяцев удалось достичь подвижек в работе по созданию его нормативно-правовой базы. Он перечислил задачи, стоящие на повестке дня Механизма, в том числе розыск скрывающихся от правосудия лиц, который требует участия государств-членов и их приверженности цели по задержанию скрывающихся от правосудия лиц, и переселение небольшого числа лиц, которые были оправданы Международным уголовным трибуналом по Руанде или уже отбыли назначенный Трибуналом срок наказания.

Обвинитель Международного трибунала по бывшей Югославии Серж Браммерц выступил в Совете с кратким информационным сообщением о том, как протекает работа Канцелярии Обвинителя по завершению последних судебных разбирательств и апелляционных процессов Трибунала. Он сообщил, что Канцелярия ожидает вынесения судебных решений по делу Караджича и

делу Шешеля. В деле Младича они по-прежнему работают над ответом на доводы, представленные стороной защиты, а в деле Хаджича Канцелярия продолжает рассматривать все рациональные способы завершения этого судебного процесса. Что касается апелляций, то в отчетный период Канцелярия Обвинителя представила устные аргументы в деле Станишича и Симатовича, а вскоре представит устные аргументы в деле Станишича и Жуплянина. Далее Браммерц сообщил, что в апелляционном разбирательстве по делу Прлича и др. ожидается назначение времени для представления устных аргументов. Браммерц также кратко проинформировал Совет о том, как протекает рассмотрение дел о военных преступлениях в регионе, в том числе в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии. Он сообщил, что по-прежнему остро стоит проблема выбытия кадров, хотя Канцелярия продолжает сокращение численности своего персонала и с января 2014 года упразднила 50 процентов должностей. Он сказал, что Трибунал продолжит сокращать численность персонала и существенно снижать расходы.

Затем с кратким информационным сообщением выступил Обвинитель Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов Хассан Бубакар Джаллоу. Он сообщил, что Механизм взял на себя функции Канцелярии Обвинителя Международного уголовного трибунала по Руанде и продолжает делать то же самое в отношении функций Международного трибунала по бывшей Югославии. Он настоятельно призвал государства-члены сотрудничать с Механизмом, с тем чтобы добиться ареста и предания суду восьми по-прежнему скрывающихся от правосудия лиц.

Члены Совета поблагодарили Председателей и Обвинителей за их краткие информационные сообщения, причем большинство членов Совета дали высокую оценку работе трибуналов и отметили тот вклад, который они внесли в развитие системы международного уголовного права, особенно в таких областях, как геноцид и сексуальное и гендерное насилие. При этом была также выражена озабоченность по поводу продолжающихся задержек в судебных разбирательствах Международного трибунала по бывшей Югославии (особенно в деле Шешеля). Государства-члены особо отметили успешное осуществление Международным уголовным трибуналом по Руанде на протяжении года его стратегии завершения работы, несмотря на задержку длиною в год.

Затем на основании правила 37 временных правил процедуры Совета с заявлениями выступили представители Хорватии, Сербии, Боснии и Герцеговины и Руанды. Представитель Хорватии подчеркнул, что его страна по-прежнему ожидает вынесения решений по ряду важных дел, и заявил, что медленные темпы судебных разбирательств остаются серьезной проблемой. Он вновь подчеркнул важность завершения оставшихся судебных разбирательств по делам Шешеля, Хаджича, Младича и Караджича и напомнил о продолжающейся приостановке разбирательства по делу Горана Хаджича и о «пагубных последствиях» временной приостановки производства по делу Шешеля. Представитель Сербии заявил, что Сербия сотрудничает с Трибуналом, в частности в ходе разбирательств по делам Горана Хаджича и Воислава Шешеля, и сообщил о том, что в Сербии продолжается производство по делам о военных преступлениях одновременно с осуществлением Трибуналом стратегии завершения своей работы. Представитель Боснии и Герцеговины заявил, что его страна продолжает сотрудничать с Трибуналом и выполняет все его решения и постановления. Он подчеркнул важность успешного завершения работы Трибунала и призвал его соблюдать сроки, установленные в стратегии завершения его работы. Босния и Герцеговина также твердо намерена продолжать укреплять

свои национальные судебные системы на всех уровнях с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в жестоких преступлениях.

Представитель Руанды заявила, что завершение работы Международного уголовного трибунала по Руанде знаменует собой «окончание эпохи». Она подчеркнула, что работа Трибунала не только внесла вклад в борьбу с безнаказанностью за массовые зверства, но и позволила разработать солидный свод правовых норм, включая определения преступлений геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений, а также формы ответственности, и установить, что геноцид, который произошел в Руанде, был направлен против тутси как группы и что акты изнасилования и сексуального насилия квалифицируются как преступления геноцида, если они совершаются с намерением уничтожить определенную группу населения; таким образом, его работа способствовала процессу примирения и залечиванию ран в Руанде в период после геноцида.

22 декабря Совет в своей резолюции [2256 \(2015\)](#) продлил сроки полномочий 17 постоянных судей и судей *ad litem* Судебных камер и Апелляционной камеры Международного трибунала по бывшей Югославии и призвал Трибунал пересмотреть прогнозируемые сроки завершения рассмотрения дел с целью сократить их по мере целесообразности и не допустить никаких дополнительных задержек. Совет отметил завершение своего обзора хода работы Механизма, в том числе его работы над завершением своих функций, в течение первоначального периода в соответствии с резолюцией [1966 \(2010\)](#). Срок функционирования Механизма был соответственно продлен на два года. Совет также попросил Управление служб внутреннего надзора провести оценку методов и работы Трибунала. Одна из делегаций выразила сожаление по поводу задержек и отсутствия практических решений.

Поддержание международного мира и безопасности: торговля людьми в условиях конфликта

16 декабря Соединенные Штаты организовали заседание на тему «Торговля людьми в условиях конфликта». Это заседание стало первым тематическим заседанием Совета Безопасности, посвященным исключительно торговле людьми в зонах конфликта. На заседании рассматривались вопросы о том, как торговля людьми, которой занимаются террористы и вооруженные группы, проявляется в условиях конфликта и как выявить и особо выделить те меры, которые Совет Безопасности, система Организации Объединенных Наций и члены Организации Объединенных Наций могли бы принять для преодоления этого кризиса и его воздействия на мир и безопасность. На заседании присутствовали представители почти 100 государств-членов и десятков неправительственных организаций. В числе выступавших были первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Юрий Федотов, директор Фонда «Свобода» Ник Гроно и Надия Мурад Баси Таха — 21-летняя девушка из общины езидов, которая была жертвой практики ИГИЛ по торговле людьми. Совет принял заявление Председателя ([S/PRST/2015/25](#)) в поддержку усилий по искоренению торговли людьми в условиях конфликта. В заявлении Председателя самым решительным образом осуждались действия ИГИЛ, «Армии сопротивления Бога», «Боко харам» и других террористических и вооруженных групп в области торговли людьми для целей сексуального рабства, сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

Первый заместитель Генерального секретаря настоятельно призвал государства-члены неукоснительно соблюдать Конвенцию Организации Объеди-

ненных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), а также Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнул также, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит меры по решению проблемы торговли людьми. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подчеркнул важность работы Управления и Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Директор Фонда «Свобода» подробно рассказал об усиливающейся связи между торговлей людьми и конфликтом. Он призвал Генерального секретаря назначить специального посланника с оговоренным сроком полномочий для содействия искоренению современных форм рабства, созданию глобальных партнерств и популяризации руководства по недопущению использования принудительного труда и торговли людьми в цепочке снабжения.

Надия Мурад Баси Таха, которая осталась в живых после расправы в населенном пункте Коджо в Ираке в 2014 году, живо описала нападение ИГИЛ на Коджо и травму, которое оно нанесло лично ей. Она призвала Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены освободить 3400 женщин и детей, которые по-прежнему находятся в плену у ИГИЛ, возбудить дело в отношении ИГИЛ в Международном уголовном суде, обеспечить международную защиту районов проживания езидов на севере Ирака, открыть границы для езидов-беженцев, учредить международный фонд для выплаты компенсаций жертвам ИГИЛ и раз и навсегда покончить с этой организацией.

Члены Совета поблагодарили Надию Мурад Баси Таху за ее выступление и проявленную смелость. Многие из них внесли конкретные предложения относительно того, как добиться повышения роли Совета в пресечении торговли людьми, в том числе за счет введения санкций, укрепления Конвенции против транснациональной организованной преступности и Палермского протокола, активизации усилий по мониторингу торговли людьми в районах конфликта, организации специализированной учебной подготовки для сил по поддержанию мира, осуществления программ реинтеграции и оказания психологической, социальной и медицинской помощи. Многие государства-члены также рассказали о том, какие усилия по борьбе с торговлей людьми предпринимаются в их странах.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

31 декабря Совет принял заявление Председателя ([S/PRST/2015/26](#)) об укреплении сотрудничества между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности. Совет призвал к улучшению трехстороннего сотрудничества между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, напомнив об имеющихся механизмах, и призвал всех трех партнеров воспользоваться существующими механизмами посредством всемерного участия в их работе. Он также признал важность эффективных консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, которые «должны выходить за рамки вопроса о мандатах операций и касаться также таких областей, как охрана и безопасность миротворцев, формирование стратегических сил, гендерная тематика, поведение и дисциплина, включая обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, осуществление мандатов по защите гражданских лиц, потенциал, результаты деятельности, техника и снаряжение и национальные ого-

ворки». В этом заявлении приветствовалось создание Группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

17 декабря на специальном заседании Совета Безопасности по борьбе с финансированием ИГИЛ и прочими формами финансирования терроризма председательствовал министр финансов Соединенных Штатов Джейкоб Дж. Лью. Впервые за семидесятилетнюю историю Совета Безопасности его государства-члены на заседании были представлены министрами финансов, что подчеркнуло важность финансовых усилий в борьбе с угрозой, исходящей от террористических организаций, в том числе ИГИЛ. Ангола, Иордания, Испания, Соединенное Королевство, Франция и Чили участвовали в заседании на уровне министров или заместителей министров. На заседании также выступили Генеральный секретарь и Председатель Группы разработки финансовых мер — международного органа по разработке стандартов в области противодействия финансированию терроризма. Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2253 \(2015\)](#), касающуюся повышения потенциала международного сообщества в деле пресечения финансирования ИГИЛ и противодействия финансированию терроризма в более широком смысле.

Министр финансов Соединенных Штатов заявил, что изоляция ИГИЛ от международной финансовой системы является неотъемлемой частью стратегии Соединенных Штатов по ослаблению и в конечном итоге уничтожению этой организации и что цель заседания состоит в том, чтобы укрепить международные усилия в целях дальнейшей ликвидации источников дохода ИГИЛ.

Члены Совета сосредоточились на шагах, которые необходимо принять в неотложном порядке для того, чтобы закрыть ИГИЛ доступ к финансовым средствам и другим формам поддержки, ограничить возможности использования террористами их поступлений и ввести санкции в отношении финансовых посредников и сторонников ИГИЛ в целях их изоляции от международной финансовой системы. Члены Совета также уделили повышенное внимание усилиям по обеспечению соблюдения международным сообществом глобальных стандартов в области борьбы с финансированием терроризма. Они подчеркнули важность обмена информацией об источниках финансирования ИГИЛ и заявили о своей приверженности недопущению ИГИЛ в международную финансовую систему. Министры также рассмотрели возможности для более эффективного пресечения финансирования терроризма в широком контексте, а не только финансирования ИГИЛ, в том числе посредством использования нормативно-правовой базы Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций, например международных стандартов Группы разработки финансовых мер.

Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2253 \(2015\)](#), предусматривающую проведение обзора контртеррористических санкций Организации Объединенных Наций и адаптацию этих мер к условиям меняющейся террористической угрозы. Эта резолюция содержит следующие ключевые положения: признание усиливающейся глобальной угрозы, исходящей от ИГИЛ; установление «связей с ИГИЛ» в качестве нового отдельного критерия для потенциального включения в санкционный перечень; обращение к странам с призывом ввести уголовную ответственность за финансовые операции, связанные с терроризмом, в том числе за все операции с отдельными лицами, вовлеченными в террористическую деятельность, и террористическими группами; выработка руководящих указаний в отношении пресечения осуществляемых ИГИЛ контрабанды нефти, вымогательства и налогообложения, грабежа, по-

хищений людей с целью выкупа, получения внешних пожертвований, торговли древностями и торговли людьми.

Вспомогательные органы

17 декабря председатели соответствующих Комитетов выступили в Совете с краткими информационными сообщениями в конце года по следующим тематическим вопросам и региональным ситуациям: операции по поддержанию мира, противодействие терроризму, международные трибуналы, Центральноафриканская Республика, Либерия, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Южный Судан и Гвинея-Бисау.

Председатель Рабочей группы по операциям по поддержанию мира Постоянный представитель Чада посол Махамат Зене Шериф выразил мнение, согласно которому чрезвычайно большое значение будет иметь укрепление партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, чего можно добиться посредством предоставления им средств, необходимых для поддержания мира или принуждения к нему в соответствующих регионах. Он также отметил, что из-за возросших рисков миротворцы подвергаются большей опасности, и призвал Совет укреплять потенциал стран, предоставляющих воинские контингенты, и расширять взаимодействие между Советом, странами, предоставляющими воинские контингенты, и Секретариатом.

Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1521 \(2003\)](#) по Либерии, и Комитета, учрежденного резолюцией [1533 \(2004\)](#) по Демократической Республике Конго, Постоянный представитель Иордании посол Дина Кавар представила Совету краткое информационное сообщение о работе этих двух Комитетов. Касаясь Либерии, она отметила, что резолюция [2237 \(2015\)](#) предусматривала прекращение действия мер в отношении запретов на поездки и финансирование, изложенных в резолюциях [1521 \(2003\)](#) и [1532 \(2004\)](#). Она отметила достигнутые Либерией успехи как в области надлежащего регулирования оборота оружия и боеприпасов, так и в области эффективного наблюдения и управления в районах, граничащих с Кот-д'Ивуаром. Она заявила, что Комитет выявил сохраняющиеся проблемы и начал работу по их устранению. Что касается Комитета, учрежденного резолюцией [1533 \(2004\)](#), то она отметила, что воодушевлена успехами военных в Северном Киву и арестом внесенного в санкционный перечень руководителя в Объединенной Республике Танзания, однако ее по-прежнему беспокоят большая численность вооруженных повстанцев, незаконный оборот природных ресурсов, отсутствие правительственных органов в некоторых районах страны и ограниченные возможности в плане миростроительства и национального диалога.

Постоянный представитель Литвы посол Раймонда Мурмокайте выступила в Совете с кратким информационным сообщением в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1373 \(2001\)](#) о противодействии терроризму, Комитета, учрежденного резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, и Комитета, учрежденного резолюцией [2140 \(2014\)](#) по Йемену. Председатель подчеркнула, что эффективное применение санкций требует более активного взаимодействия между Советом и государствами, не являющимися его членами.

Постоянный представитель Чили посол Кристиан Баррос Мелет представил Совету краткое информационное сообщение в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [1572 \(2004\)](#) по Кот-д'Ивуаре, Комитета, учрежденного резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану, и Председателя Неофициальной рабочей группы по международным трибуналам. Он рассказал о своей поездке в Кот-д'Ивуар и сообщил, что санкционный перечень сократил-

ся, эмбарго в отношении алмазов было отменено и в эмбарго на поставки оружия были внесены существенные изменения. Что касается Южного Судана, то он сообщил о том, что сотрудники учрежденного за девять месяцев до того Комитета столкнулись с трудностями при обсуждении его руководящих принципов, после чего они встретились с представителями ряда национальных и международных организаций и договорились дополнительно внести в санкционный перечень шесть фамилий. В заключение, касаясь международных трибуналов, он отметил, что Международный уголовный трибунал по Руанде завершил свою работу и что Остаточный механизм провел свой первый обзор.

Постоянный представитель Нигерии посол Джой Огву выступила в Совете с кратким информационным сообщением в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [2048 \(2012\)](#) по Гвинее-Бисау, и Комитета, учрежденного резолюцией [1518 \(2003\)](#) по Ираку. Она сообщила, что санкции положительно повлияли на мир, стабильность и развитие Гвинее-Бисау, и заявила о необходимости продолжать наблюдение.
