



安全理事会

Distr.: General
18 April 2017
Chinese
Original: English

2017 年 4 月 18 日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

美利坚合众国于 2015 年 12 月担任安全理事会主席国。美国驻联合国代表团与安理会其他成员协商，编写了关于安理会工作的评估报告(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

尼基·黑利(签名)



2017 年 4 月 18 日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

美利坚合众国担任主席国期间安全理事会工作评估(2015 年 12 月)

导言

在 2015 年 12 月美利坚合众国担任主席国期间，安全理事会通过了 10 项决议，并发表了 3 项主席声明和 6 项媒体声明。安理会举行了 32 次会议，其中包括 16 次公开通报，12 次闭门磋商，2 次与部队和警察派遣国的非公开会议，以及 2 次关于国际法庭和联合国阿富汗援助团的公开辩论。

非洲

布隆迪

12 月 11 日，安全理事会在“任何其他事项”下就布隆迪问题进行了紧急磋商，秘书长预防冲突问题特别顾问贾迈勒·贝努马尔向安理会通报了在 12 月 11 日不明身份袭击者协调攻击军事基地后该国近期暴力升级情况。他告知安理会，据政府消息来源称，袭击者中有 12 人被击毙，20 人被逮捕；有 5 名士兵在袭击中被不明身份武装分子杀害。作为回应，政府在反对派社区进行逐屋搜查，制造了一个既不可预测又极其危险的“恶性暴力循环”。他强调，这场危机仍然是可以逆转的，尽管具有强烈的族裔色彩，但仍然主要是一场政治危机。特别顾问重申了他对对话没有取得进展的关切，并将近期欧洲联盟依照其援助协议第 96 条与布隆迪进行的磋商称为“不令人鼓舞”。他警告说，欧洲联盟削减援助会对布隆迪经济造成灾难性的影响。

安理会成员强调了国际社会继续对话和参与的重要性，许多成员批评联合国对局势反应缓慢。特别顾问回答说，应急规划是“复杂的”，因为东非待命部队未投入运作，仅仅是一个“想法”。一些成员还呼吁非洲联盟加强参与，并敦促加快应变规划，另一些成员则声称局势已经平息。安理会同意，安理会主席萨曼莎·鲍尔大使将与乌干达常驻代表交涉对话情况，并与维持和平行动部和政治事务部会面，审查应急规划的进展。

12 月 16 日，安全理事会在“任何其他事项”下进行了磋商，鲍尔大使向安理会汇报了 12 月 14 日她与乌干达常驻代表理查德·恩杜胡拉大使的会谈情况。她告诉安理会成员，根据恩杜胡拉大使的说法，布隆迪计划于 12 月 17 日或 18 日派特使前往坎帕拉会晤约韦里·穆塞韦尼总统，他们希望在 12 月 28 日前重开谈判。她还报告说，乌干达国防部长克里斯普斯·基永加表示对此非常坚定，但这需要额外资金。在应急规划方面，鲍尔大使报告说，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏已经说明，维持和平行动部执行安全理事会第 2248(2015)号决议的应急规划由于缺少规划参数以及需要与政治事务部牵头的调解进行协调而受到阻碍。大多数安理会成员重申了应急规划的重要性，但有些成员警告说，安理会在规划某个行动之前应先确定是否存在对国际和平与安全的威胁。有些成员敦促继续对乌干达和布隆迪施加压力，让两国履行重启对话的承诺。安理会同意，

安理会主席应代表安理会指示维持和平行动部查明可能的情形，为每一种情形制订应急计划，并立即向安理会提交。

12月19日，安理会发表媒体声明，重申了对布隆迪暴力事件不断升级的关切，回顾人权理事会通过了谴责布隆迪境内所有行为体侵犯和践踏人权行为的决议，欢迎非洲联盟和平与安全理事会12月17日会议，呼吁紧急加快由穆塞韦尼总统领导的调解努力，感兴趣地注意到非洲联盟和平与安全理事会决定授权部署驻布隆迪预防和保护特派团，并回顾了联合国应急规划的极端重要性。

中非共和国

12月14日，主管维持和平行动副秘书长拉德苏和秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加向安全理事会闭门磋商会议通报了中非共和国局势。副秘书长警告说，近期暴力表明破坏分子继续扰乱过渡进程，并强调必须对那些试图破坏中非共和国稳定的人采取行动。副秘书长还警告说，中非共和国军队可能会破坏稳定，而且被许多人视为危机的起因。因此，副秘书长对改善军队装备的呼吁感到关切，认为在改善装备的同时应进行安全部门改革。特别代表报告说，70%的投票站已经开放，在这些地区，投票率为60%，有80%的中非共和国民众投票支持宪法公决。选票晚到带来了一些问题，他详细说明了中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)为处理这些问题所作的努力，并许诺在更短的时间内将总统和立法选举材料送到有争议地区。他还报告说，他的团队正在研究关于巴基斯坦和赞比亚部队没有阻止武装团体干预投票的报道，并将采取适当行动。他说，行政问题和预算限制推迟了特别刑事法院的设立，他促请捐助方向法院提供支助。他还将性剥削和性虐待描述为一直存在的挑战，这个挑战主要源于首次为联合国特派团服务的部队派遣国。他表示正在努力揭示这个问题。

一些安理会成员将12月13日的全民投票称为中非共和国的“转折点”，为即将举行的总统和立法选举带来了积极的信号，而另一些成员则强调了局势的脆弱性，质疑联合国的投票登记数字，并着重表达了对主要为穆斯林的难民人口选民登记率低的关切。有一位成员对国防部长要求在该国部分地区采取平行治理结构表示关切。成员们主张更加重视解除武装、复员和重返社会进程，并对在推进安全部门改革之前改善军队装备表示关切。安理会同意，需要迅速采取行动惩罚破坏分子，并与违反旅行禁令的国家交涉。成员们回顾了秘书长关于在性剥削和性虐待有据可查的情况下将特遣队遣送回国的承诺，有些代表团要求秘书长在提交安理会的下一次报告中说明性剥削和性虐待指控悬而未决的情况。副秘书长回答说，关于遣返刚果民主共和国特遣队的最终决定将由他作出，但考虑到刚果民主共和国在中非稳定团开展的“军事上相当不错的工作”，他将保留这支特遣队，只要他们符合所有要求。他补充说，他不能在班巴里留下空白，况且也很难找到另一支特遣队来接替刚果民主共和国特遣队。

利比亚

12月11日，秘书长特别代表马丁·科布勒向安理会公开会议和闭门磋商会议通报了利比亚局势。他说，由于众议院和国民大会没有能力推动正式认可利比

亚政治对话的结果，他召集了新一轮利比亚政治对话，以讨论前进的道路。特别代表说，利比亚政治对话成员同意，应以在联合国利比亚支助团(联利支助团)主持下谈判达成的《利比亚政治协议》为基础达成政治解决办法；同意不会重新审视协议文本；决定公开宣布 12 月 16 日为目标签字日；并促请所有政治和安全行为体创造有利环境，使未来的民族团结政府能够在利比亚首都承担责任，不受威胁或恐吓。特别代表说，意大利和美国于 12 月 13 日在罗马主办的高级别部长级会议将为国际社会坚定和统一地声援《利比亚政治协议》提供机会。他向所有利比亚人保证，“这扇门将永远对希望加入和平之路的人开放”。特别代表还强调，安理会应在该政治协议获得签署后立即表达支持。他还提到伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对利比亚和广大区域构成的威胁。

马来西亚常驻代表拉姆兰·易卜拉欣作为安全理事会第 1970(2011)号决议所设委员会主席，报告了 2015 年 7 月 15 日至 12 月 10 日期间该委员会的工作。

利比亚常驻联合国代表易卜拉欣·达巴希表示希望在规定时限内签署该协议，并希望安理会支持其实施。他促请国际社会支持利比亚军队打击恐怖分子。

安理会成员表示支持政治协议，大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说，将在协议签署后不久提出一项安理会产品供通过。经过协商，安理会主席向新闻界提供了要点，指出安理会成员欢迎宣布 12 月 16 日为签署《利比亚政治协议》的目标日期，并强调支持秘书长特别代表和联合国协助、利比亚主导的政治进程，以及为就一个具有包容性和代表性的民族团结政府达成迅速协议所作的努力。

苏丹和南苏丹

安理会在 12 月 2 日公开会议和闭门磋商会议上听取了主管维持和平行动副秘书长和秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊就南苏丹局势和联合国南苏丹特派团任务续延所作的简报。在简报期间，副秘书长概述了和平进程执行现状，并结合即将进行的南苏丹特派团任务续延工作审查了秘书长的建议(S/2015/899)。副秘书长说，必须终止违反部队地位协定的行为，南苏丹政府必须作出战略决定，支持而不仅仅是容忍特派团。南苏丹常驻代表弗朗西斯·邓恩在简报期间也作了发言。他说，南苏丹政府已做好组建民族团结过渡政府的准备，赞赏国际社会为减轻南苏丹人民苦难所作的努力，并敦促联合国将能力建设重新纳入其任务授权。

在公开简报后进行的闭门磋商会议上，秘书长特别代表报告了上尼罗河州和联合州的战斗情况，并介绍了南苏丹西赤道州和中赤道州的紧张局势。她指出，特派团已在联合州部署长时间巡逻，以履行保护平民的任务。许多安理会成员同意，虽然在执行和平协议方面已取得一些成绩，但总体进展仍然缓慢。一些成员指出，各方缺乏推动执行的政治意愿，另有一些则指出，有必要考虑冲突的根源。安理会成员讨论了即将到来的任务续延工作和秘书长的建议，包括他关于任期长短和部队兵力的建议。

12 月 15 日，国际刑事法院检察官法图·本苏达向安理会通报了该法院在达尔富尔的工作情况。在安理会会议期间，检察官批评安理会对苏丹不遵守第 1593(2005)号决议缺乏回应。她强调，达尔富尔的受害者“理应获得实实在在的

正义”。她警告说，检察官办公室“因资源不足而受到阻碍”。一些安理会成员指出，达尔富尔局势基本上没有变化，至少仍然不与该法院合作，而且继续发生侵权和虐待行为。一些成员谈到了加强安理会对苏丹不遵守问题的回应的可能方式，促请安理会作为当然事项，在“任何其他事项”下审议移送安理会的关于不遵守问题的裁定，并提议安理会以改善目前与苏丹关系为目的，利用所有可利用的工具，包括可能访问达尔富尔。对于该法院发布的关于不遵守问题的裁定，其他安理会成员强调安理会的移送本身并没有宣布放弃国家官员的刑事管辖豁免，并注意到了非洲联盟的立场。

联合国中部非洲区域办事处

12月8日，安理会在闭门磋商期间听取了秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中非区域办)主任阿卜杜拉耶·巴希利就秘书长关于中非区域办的报告所作的简报。特别代表指出，区域领导人在中部非洲国家经济共同体近期首脑会议上对中非共和国推迟选举感到“沮丧”。他强调，像弗朗索瓦·博齐泽和努尔丁·亚当这样的破坏分子继续带来问题，他公开反对那些窝藏他们的国家。关于布隆迪，特别代表指出了真正开展对话的重要性，并认为布隆迪人之间的对话还应包括流亡的反对派领导人。关于刚果共和国，特别代表强调，局势非常紧张，随着选举临近，对话必不可少。他指出，加蓬人民需要“讨论他们的未来”，并鼓励进行包容性对话。他要求国际社会加快对该区域的财政和后勤支助，以对付博科哈拉姆。他还告诉安理会成员，打击上帝抵抗军的力量不足，非洲联盟区域工作队仍然缺乏装备，需要有基本的供应和援助。

在回答安理会成员的提问时，特别代表将选举称作是安理会需要重点关注的一个重要区域问题，称该区域青年受过教育，了解但不愿意接受现状。特别代表对制裁和执行制裁非常支持。他称贩卖自然资源是武装团体的“生命之血”，谴责没有执行联合国制裁的国家，并提到努尔丁·亚当最近前往迪拜和乌干达的国际旅行。他要求安理会发出不允许破坏分子扰乱选举的强有力信息。他将访问凯菲亚金吉地区称作是苏丹人提供的一个“机遇”，但警告说，该地区是一片没有完全由政府控制的旷野，他并未指望非洲联盟能够很容易地在那里找到约瑟夫·科尼。

许多安理会成员强调了向该区域提供财政和技术支助的重要性，另一些成员则要求对支持中非共和国破坏分子的人采取强有力行动。有一个成员提供了对博科哈拉姆和上帝抵抗军所致威胁的财务评估，强调区域各国因武装团伙所致威胁而受到严重的财政影响。其他成员强调了对几内亚湾海盗威胁以及萨赫勒武器和逃犯涌入的关切。另有一个成员对武装团伙和犯罪分子的偷猎和贩卖行为作了区分，敦促特别代表重点关注武装团伙的偷猎行为，而不是从事这种罪行的小偷小摸者，有些成员则质疑中非区域办的任务会不会因此受到限制。

西撒哈拉

安理会于12月8日就西撒哈拉问题进行了磋商。磋商期间，秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯和秘书长西撒哈拉问题特别代表兼联合国西撒哈拉全民投票

特派团(西撒特派团)团长金·博尔达克作了情况介绍。秘书长个人特使解释说,为了取得进展,摩洛哥和波利萨里奥阵线双方都必须有更大的意愿来展现出灵活性。安理会成员欢迎秘书长个人特使加紧努力,表示支持由联合国主导的进程,并同意努力确保秘书长接下来任何时候对该地区的访问都取得圆满成功。为此,个人特使强调,摩洛哥和波利萨里奥阵线必须超越各自顽固立场,并展现出寻求谈判解决方法的意愿,安理会必须强化这一信息。特别代表报告说,虽然面临人员不足的挑战,与所有对话方的接触也不够,但西撒特派团人员仍在继续履行使命。她强调,该地区不断变化的安全环境带来了新的挑战,需要有更多的资源,例如增加医疗和安保人员。两位发言者和安理会成员都强调现状不可持续,在局势恶化之前必须在这个问题上取得进展。有一些成员要求安理会更加透明地处理西撒哈拉问题。

欧洲

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

12 月 11 日,安全理事会应立陶宛要求,就乌克兰问题进行了情况通报。常务副秘书长扬·埃利亚松、主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇、联合国人道主义事务协调厅协调和响应司司长约翰·京和欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使(在基辅通过视频电话)向安理会通报了乌克兰恶劣的人道主义状况以及未能充分执行明斯克协定的情况。立陶宛和乌克兰外交部长也参加了会议。四位发言者提到不断增多的违反停火行为。安理会成员强调了致力于通过明斯克进程解决冲突的重要性(见 S/PV.7576)。

中东

阿富汗

12 月 21 日,秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长尼古拉斯·海索姆报告说,“阿富汗作为一个面临无数挑战的主权国家,已经度过了过渡期后的第一个年头,这本身就是一项成就。”在这个每季度一次的安理会例行公开辩论上,特别代表强调,发挥该国潜力的最重要一步是阿富汗人民同意和平共处,和睦相处。特别代表报告说,联阿援助团的重点是协助阿富汗人民参与和平进程。他还强调了经济发展以及向阿富汗青年提供就业机会的重要性。

安理会成员着重提到阿富汗政府和国际社会为加强安全、治理和经济活动所作的努力。成员们赞扬该国政府致力于朝着一个可持续国家的方向加强治理,在“转型十年”的第一年中取得成就。成员们还鼓励国际社会继续提供援助。

伊拉克

安理会应一个成员的要求,于 12 月 8 日在“任何其他事项”下举行会议,主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰向安理会成员通报了关于 12 月 3 日土耳其派部队进入伊拉克北部巴什加地区的报道。他对围绕现有争端的各个事件作了介绍。有一个成员对土耳其打击伊黎伊斯兰国的承诺和增派部队的动机提出

了质疑。有成员提议在磋商结束后由安理会主席向新闻媒体提供新闻要点，但这一提议被几个认为此类行动会使争端升级的成员否决。

12月18日，安理会开会讨论了土耳其部队在伊拉克北部的部署情况。会议应约旦要求举行，目的是回应12月11日伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里给安理会的信，信中详细阐述了伊拉克对土耳其行动的不满。主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼详细介绍了为解决危机所作的双边努力，包括两国政府近期在巴格达举行的高级别会议。外交部长称土耳其的行动“严重侵犯”伊拉克主权，并敦促安理会采取行动。土耳其常驻代表亚萨尔·哈利特·切维克捍卫土耳其的行动，并对伊拉克政府保护伊拉克境内土耳其军事教官的能力提出质疑。

在闭门磋商会议上，安理会所有成员都鼓励防止局势升级和通过双边途径解决危机，但也表示支持伊拉克的领土主权。安理会一致表示支持与伊黎伊斯兰国作战。一些安理会成员谴责土耳其军事入侵，并促请有影响力者去说服安卡拉撤军。有多个代表团强调，安理会没有必要为此推出一项产品。

阿拉伯叙利亚共和国

12月2日，主管裁军事务副秘书长兼高级代表金垣洙向安理会通报了禁止化学武器组织-联合国联合调查机制的情况以及与阿拉伯叙利亚共和国有关的未决化学武器问题。副秘书长报告说，联合调查机制自11月13日开始运作以来，已着手分析禁止化学武器组织(禁化武组织)实况调查团收集到的信息。他指出，联合调查机制已经获得人员配置和财政支助，其领导层将致力于在2016年2月发布第一份90天报告。他表示，禁化武组织申报评估小组在结束对阿拉伯叙利亚共和国的第11次访问后已返回海牙，并带回了供分析的样品。他指出，申报评估小组将于12月7日那一周对该国进行第12次访问，以确定哪些问题可以在2016年3月的禁化武组织执行委员会会议之前解决，哪些问题仍然未决，小组在工作中有哪些长期存在的阻碍。副秘书长还通知安理会，当时由于该地区安全状况不佳，剩余一个已安排摧毁的停机库无法进入。有多个成员赞扬裁军事务厅和禁化武组织高效启动联合调查机制。大多数成员重申，使用化学武器严重违反国际法。一些安理会成员还强调了恐怖分子使用化学武器带来的威胁。

12月18日，在安理会一致通过第2254(2015)号决议之前，秘书长在部长级会议上向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国局势。秘书长称该国在五年冲突之后已沦为废墟，并注意到安理会在此期间的分歧。他对所提决议表示欢迎，称其为第一项专注于政治解决危机的安理会产品。他还说，联合国已准备履行叙利亚问题国际支助小组提出的两项要求：首先是召集叙利亚政府和反对派代表进行正式谈判，以叙利亚主导的过渡进程为重点；其次是同时确定全国停火的要求和方式。在这方面，秘书长欢迎于2015年12月9日至11日在利雅得举行的会议，正如他所言，这次会议汇聚了广泛的叙利亚反对派。关于12月18日的叙利亚问题国际支助小组会议，秘书长说，他敦促与会者对叙利亚各方施加必要压力，立即执行以下四项建立信任措施：(a) 停止不分青红皂白地对平民使用武器，包括桶式炸弹，虽然叙利亚政府承诺不进行此类攻击，但这种情况却持续存在；(b) 允许

援助车队无条件且无阻碍地进入；(c) 停止袭击医疗和教育设施，并取消对人道主义车队中的医疗和外科手术用品的所有限制；以及(d) 释放所有被拘留者。

安理会成员指出，他们支持第 2254(2015)号决议所阐述的政治进程；支持叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉；紧急停止阿拉伯叙利亚共和国境内的杀戮行为，包括不分青红皂白地使用武器；需要打击恐怖主义；需要立即采取旨在减轻叙利亚人民痛苦的紧急人道主义措施；以及需要有关各方充分执行第 2254(2015)号决议。

12 月 21 日，主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救援协调员康京和与前联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势以及冲突造成的更广泛难民危机。在情况通报之后进行了非正式磋商。

助理秘书长着重提到阿拉伯叙利亚共和国继续违反国际人道主义法和人权法的行为。她强调，该国北部的地面战斗和空袭有增无减，平民结构已受到冲击，几乎每天都有平民死伤方报告。前高级专员报告说，阿拉伯叙利亚共和国正遭受巨大的“人员流失”，将面临重建的“灾难性后果”。他警告说，如果没有解决的希望，叙利亚人将加剧逃离。他强调，国际社会与阿拉伯叙利亚共和国的邻国之间需要有“新协议”，重点是教育、进入劳动力市场和防范贫穷，以及对“广泛”重新安置方案的想法给予支持。

安理会成员警告说，国际社会对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势没有给予足够重视，实地军事行动与政治解决危机的努力不符。安理会成员对人道主义援助受阻表示关切，有些成员强调了安理会在处理人道主义局势方面发挥作用的重要性。成员们还着重提到在冲突过程中持续违反国际人道主义法的行为。

一些成员表示，如果平民仍然是目标，人道主义通行继续被拒，违反国际人道主义法行为持续存在，那么，在政治轨道上就不可能取得进展。另一些成员则认为，政治进程不应以任何问题为条件，包括具有人道主义性质的问题。成员们强调，需要有一个由叙利亚主导的政治解决办法，联合国需要在政治进程中发挥显而易见的作用。

联合国脱离接触观察员部队

12 月 17 日，主管维持和平行动副秘书长在非正式磋商会议上向安理会通报了联合国脱离接触观察员部队面临的挑战。他报告说，由于叙利亚政府与反对派部队继续激烈交战，安全局势已导致观察员部队无法在可预见的将来返回位于隔离区的撤空阵地，但观察员部队在戈兰高地的存在以及在以色列和叙利亚之间的联络作用，有助于控制紧张局势。

安理会成员表示继续支持观察员部队履行使命，但强调除了观察员部队之外，隔离区不应有其他军事力量。大多数安理会成员强调，以色列和阿拉伯叙利亚共和国都应继续尊重《脱离接触协定》的各项规定。

12月22日，安理会通过了将观察员部队任务授权延长六个月的第2257(2015)号决议。安理会还提到向观察员部队提供更多装备和技术，以及需要为观察员部队人员制订新的过境程序。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主管政治事务助理秘书长在12月16日向安理会通报情况时指出，巴勒斯坦被占领土和以色列境内的暴力行为仍在持续。他重申联合国坚决谴责一切恐怖袭击事件，促请所有领导人停止煽动行为，并警告不应使当前局势成为“新常态”。助理秘书长对他所说的一系列有碍终止暴力和重建信任的问题表示关切，包括以色列的行动限制、惩罚性拆除和定居活动。关于加沙，助理秘书长说，重建正在进行，但在2014年敌对行动中被彻底摧毁的住宅和社区的重建工作仍然缓慢。他强调需要有政治远见，让那些对双方都强调理性和克制而不是极端思想的人掌握权力。他说，以色列提出承诺两国解决方案的声明，需要接着有行动来表明这一承诺的诚意，而巴勒斯坦人必须努力实现统一。谈到黎巴嫩，助理秘书长重申联合国对总理塔马姆·萨拉姆领导权的支持，同时也指出黎巴嫩在面对阿拉伯叙利亚共和国冲突所产生的严峻挑战时所具备的弹性，强调必须立即选出一位总统。

也门

12月22日，安理会就也门问题举行公开通报。也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德向安理会通报了12月20日在瑞士结束的政治会谈的结果，联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因也首次就也门问题向安理会作了通报。主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员还介绍了该国人道主义挑战的最新情况。

特使称近期会谈“富有建设性”，为1月14日开始的进一步会谈奠定了“坚实的基础”。他指出，会谈是在也门“前景非常暗淡的时期”进行，他确认当事双方愿意停止敌对行动，并成立一个防止升级和协调委员会来尽量减少侵权行为。他报告了瑞士会谈期间在其他领域取得的进展，包括讨论如何克服在向该国交付人道主义援助时遇到的阻碍，以及“近三个月[抵达塔伊兹]的第一笔大批量援助物资”。当事双方还达成了指导下一轮讨论的“谈判框架共识”。高级专员警告说，“生活环境对绝大多数也门人而言已变得难以维系”，侵犯人权行为“愈演愈烈”。助理秘书长欢迎当事双方就允许交付人道主义援助达成协议，但警告说，塔伊兹20万平民“已被彻底切断医疗援助”。她报告说，粮食进口已达到危机前水平，但燃料进口仍有50%的下降，而大宗商品价格也依然高企，在很大程度上是道路和港口基础设施受损所致。

安理会成员重申希望在全国各地有畅行无阻的强大人道主义响应，希望实现更持久的停火，并支持采取政治解决办法。成员们促请胡塞武装改善进入塔伊兹的通道，将会谈期间送达该市的援助分发给平民，并强调需要快速落实联合国核查和视察机制。成员们还强调，冲突各方必须准备好作出艰难的妥协，并显示出帮助结束冲突的灵活性。成员们同时也允诺为也门停火提供支助。

亚洲

朝鲜民主主义人民共和国局势

12月10日，主管政治事务副秘书长和联合国人权事务高级专员向安理会通报了朝鲜民主主义人民共和国局势。安理会以九票赞成、四票反对和两票弃权通过了临时议程。副秘书长指出，过去一年联合国曾试图改善与朝鲜民主主义人民共和国的关系，但在努力推动政府改善人权状况的同时，还必须努力追究犯罪分子的责任。高级专员报告说，朝鲜民主主义人民共和国境内持续发生严重侵犯人权行为。他强调，考虑到指控的规模和极其严重性质，他相信安理会必须采取行动，将朝鲜民主主义人民共和国局势移送国际刑事法院。

一些安理会成员认为，安理会不是讨论人权的适当论坛，人权问题对国际和平与安全不构成威胁，并指责安理会将这个问题政治化和实行双重标准。另一些成员则反驳说，调查委员会本身已在其报告中指出，朝鲜民主主义人民共和国的人权状况“在当代世界无可比拟”，鉴于侵权行为持续不断，安理会应继续审议该项目(见 [S/PV.7575](#))。

伊朗伊斯兰共和国

12月15日，西班牙常驻代表罗曼·奥亚尔顺·马切西以第 [1737\(2006\)](#) 号决议所设委员会主席的身份，向安理会通报了委员会此前 90 天的活动。这是自 7 月 14 日宣布《联合全面行动计划》以来第二次作出这样的通报，安理会于 7 月 20 日通过第 [2231\(2015\)](#) 号决议认可了该行动计划。

安理会成员赞扬通过谈判达成《联合全面行动计划》，并表示希望所有会员国诚意执行安理会认可该行动计划的第 [2231\(2015\)](#) 号决议。有几个代表团指出，执行该行动计划将最终确定其是否成功，并敦促会员国为“执行之日”做好充分准备。大多数安理会成员敦促伊朗伊斯兰共和国不再进一步发射弹道导弹，其中一些成员指出，Emad 导弹具备核能力。一些安理会成员重申，各国有权依照《不扩散核武器条约》，在严格用于和平目的的情况下开展核研究，但也有一些成员对他们所说的在核裁军领域缺乏进展表示失望，核裁军也是该条约的一项要求。

专题事项

不扩散大规模毁灭性武器

12月22日，第 [1540\(2004\)](#) 号决议所设委员会主席、西班牙常驻代表罗曼·奥亚尔顺大使向安理会作了情况通报。他说，执行第 [1540\(2004\)](#) 号决议已取得进展，但有些问题需要关注。他向安理会通报说，委员会在全面审查该决议方面也取得了进展，最终可能会在 2016 年下半年形成一项新的决议。他介绍了委员会的工作，特别是为监督决议执行情况、匹配援助请求和意向、促进与国际组织合作以及推进透明度和外展举措所作的努力。

大多数安理会成员强调，近期发生在世界各地的恐怖袭击就是第 [1540\(2004\)](#) 号决议的重要性证据，并重申迫切需要防止恐怖分子获取和使用大规模杀伤性武

器。有几个成员赞扬委员会的协作方式，提到该决议是全球核不扩散机制的基石，并称赞大量会员国(迄今为 90%)已提交报告，概述本国如何执行该决议。几乎所有安理会成员都强调，需要改进该委员会的援助，使更多会员国能够充分执行该决议。大多数安理会成员欢迎委员会专家组近期完成对会员国执行现状的评估，呼吁进行强有力的全面审查，并强调需要实现普遍报告。

卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭

12 月 9 日，安理会举行了关于前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭的半年度会议。两法庭的庭长和检察官向安理会通报了两法庭的年度报告(S/2015/577 和 S/2015/585)、两法庭庭长的信(S/2015/874 和 S/2015/884)以及国际刑事法庭余留事项国际处理机制主席的信(S/2015/883 和 S/2015/896)。

卡梅尔·阿吉乌斯法官自成为前南斯拉夫问题国际法庭庭长以来首次亮相安理会，介绍了按照目标在 2017 年关闭该法庭所剩余的许多挑战。他向安理会成员保证，尽管法庭面临严峻挑战，他仍将致力于同安理会合作，确保法庭在 2017 年底前高效且有序的关闭。阿吉乌斯法官向安理会通报了法庭完成工作的进展，包括四项仍在进行的审讯，并报告了出现的挑战和延迟，包括与被告人健康状况和是否适合受审有关的裁定，以及人员减缩和士气问题。他报告了在卡拉季奇和舍舍利案审讯工作中出现的周折，两案预计都不会在 2015 年底前作出裁定。姆拉迪奇案审讯工作以及“检察官诉米乔·斯塔尼希奇和斯托扬·茹普利亚宁”案和“检察官诉亚得兰科·普尔利奇等人”案仍然符合目标。

瓦格恩·约恩森法官作为卢旺达问题国际刑事法庭庭长最后一次亮相安理会，他报告说，在最后一个案件结案后，法庭将于 2015 年 12 月 31 日正式关闭，只有清理活动将持续到 2016 年。剩余职能将由法庭移交给余留机制。关于悬而未决的问题，他报告说，国际移民组织已完成并向卢旺达政府提交评估报告草案，其中确定了赔偿受害者和幸存者的备选方案。

国际刑事法庭余留事项国际处理机制主席西奥多·梅龙报告说，该机制越来越多地作为一个单独机构独立行事，并且在过去六个月里，有关该机制法律和监管框架的工作也取得了进展。他提到了该机制议程上未曾间断过的问题，包括需要会员国参与和承诺才能确保将逃犯抓捕归案的逃犯追踪活动，以及少量已被卢旺达问题国际刑事法庭宣告无罪或已服完法庭所判刑期人员的重新安置问题。

前南斯拉夫问题国际法庭检察官塞尔日·布拉默茨向安理会通报了检察官办公室在完成法庭终审和上诉工作方面取得的进展。他报告说，检察官办公室正在等待卡拉季奇和舍舍利案作出宣判。姆拉迪奇案的重点仍然是对辩方提出的证据作出回应，而哈季奇案的重点则是探讨完成审讯的所有合理备选方案。关于上诉，在本报告所述期间，检察官办公室在斯塔尼希奇和西马托维奇案中进行口头辩论，不久还将在斯塔尼希奇和茹普利亚宁案中进行口头辩论。布拉默茨继续说，普尔利奇等人案的上诉正等待口头辩论时间安排。布拉默茨还向安理会通报了该区域包括波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚国家战争罪案件的进展。他说，

人员减缩仍然是一个长期存在的挑战，该办公室持续缩编，自 2014 年 1 月以来已裁撤 50% 的员额。他说，法庭将继续减员并大幅减少支出。

随后，卢旺达问题国际刑事法院兼刑事法庭余留事项国际处理机制检察官哈桑·布巴卡尔·贾洛作了情况通报。他报告说，余留机制已接管卢旺达问题国际刑事法庭检察官办公室的职能，并将继续接管前南斯拉夫问题国际法庭的这一职能。他敦促会员国与余留机制合作，确保逮捕和审讯其余八名逃犯。

安理会成员感谢检察官和庭长的通报，大部分成员称赞法庭的工作，并确认了法庭对国际刑法体系的贡献，特别是在灭绝种族及性暴力和性别暴力领域。还有成员表达了对前南斯拉夫问题国际法庭司法程序不断推迟的关切(尤其是舍舍利案)。成员们特别欢迎卢旺达问题国际刑事法庭过去一年在实施完工战略方面取得的成功，尽管有长达一年的延迟。

克罗地亚、塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和卢旺达代表随后依照安理会暂行议事规则第 37 条作了发言。克罗地亚代表强调该国仍在等待某些关键案件的判决，并指出诉讼进展缓慢仍然是一个严重问题。他重申，完成舍舍利、哈季奇、姆拉迪奇和卡拉季奇案的剩余审讯工作至关重要。他注意到戈兰·哈季奇案继续暂停诉讼，舍舍利案的暂时释放则带来了“有毒影响”。塞尔维亚代表表示，塞尔维亚尤其在戈兰·哈季奇和沃伊斯拉夫·舍舍利案中与法庭合作。他报告说，在塞尔维亚的战争罪诉讼正在进行，诉讼程序与法庭的完工战略同步。波斯尼亚和黑塞哥维那代表提到该国与法庭的持续合作以及执行所有判决和裁定的情况。他强调，法庭顺利结束工作至关重要。他鼓励法庭实现其完工战略的各项目标。波斯尼亚和黑塞哥维那还继续致力于加强本国所有各级司法系统，以便将残暴罪行的责任人绳之以法。

卢旺达代表将卢旺达问题国际刑事法庭完成工作称为“时代的终结”。她强调，法庭不仅为打击大规模暴行不受处罚现象作出了贡献，而且也产生了一个实质性判例体系，包括对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的定义以及责任形式，并确定在卢旺达发生的灭绝种族行为是以图西族为群体对象，裁定强奸和性暴力行为如果意在摧毁整个对象群体，则也构成灭绝种族罪行，从而为灭绝种族阶段之后的卢旺达实现和解和愈合作出了贡献。

12 月 22 日，安理会通过第 2256(2015)号决议了延长了前南斯拉夫问题国际法庭各审判分庭和上诉分庭共 17 名常任法官和审案法官的任期，并促请法院复核其预计结案日期，以期酌情予以缩短和防止再度推迟。安理会指出，根据第 1966(2010)号决议，安理会已结束对余留机制工作进展、包括初始阶段各项职能完成情况的审查。该机制的运作已相应延长到随后一个两年期间。安理会还请内部监督事务厅评价法庭的方法和工作。有一个代表团对缺乏可采取行动的決定感到遗憾。

维护国际和平与安全：冲突局势中的贩运人口问题

12 月 16 日，美国主办了“冲突局势中的贩运人口问题”专题会议，是安全理事会首次单独就冲突地区贩运人口问题举行专题会议。会议探讨了恐怖分子和

武装团体的贩运人口行为在冲突中的表现形式，以及如何确定和强调安全理事会、联合国系统和联合国广大会员国可以采取哪些行动来消除这一危机及其对和平与安全的影响。出席会议的有来自近 100 个会员国和几十个非政府组织的代表。在会上发言的有联合国常务副秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫、自由基金首席执行官尼克·格罗诺和伊黎伊斯兰国贩运人口行为幸存者、21 岁的雅兹迪人纳迪亚·默拉德·巴希·塔哈。安理会通过了主席声明(S/PRST/2015/25)，支持努力消除冲突局势中的贩运人口行为。安理会在声明中最强烈地谴责伊黎伊斯兰国、上帝抵抗军、博科哈拉姆及其他恐怖分子和武装团体通过贩运人口实施性奴役、性剥削和强迫劳动的行为。

常务副秘书长敦促会员国以更加强有力的方式执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书(巴勒莫议定书)》以及《联合国打击贩运人口全球行动计划》。常务副秘书长还强调，《2030 年可持续发展议程》也论述了贩运人口问题。联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任强调了该办公室与机构间打击贩运人口协调小组的重要工作。自由基金首席执行官阐述了贩运人口与冲突之间不断加深的关系。他促请秘书长任命一名有时限的特使，帮助终结现代奴役，建立全球伙伴关系，并颁布关于消除强迫劳动和贩运活动供应链的指南。

2014 年伊拉克科乔大屠杀幸存者纳迪亚·默拉德·巴希·塔哈以亲身体验介绍了伊黎伊斯兰国对科乔的攻击以及攻击留给她的创伤。她促请联合国及其会员国解救目前仍被伊黎伊斯兰国囚禁的 3 400 名妇女和儿童、在国际刑事法院针对伊黎伊斯兰国立案，为伊拉克北部雅兹迪被占地区提供国际保护，为雅兹迪难民开放边界，建立一个补偿伊黎伊斯兰国受害者的国际基金，并彻底消灭伊黎伊斯兰国。

安理会成员赞扬纳迪亚·默拉德·巴希·塔哈的发言和勇气。许多成员就如何加强安理会在制止贩运行为包括实施制裁，加强《打击跨国有组织犯罪公约》和《巴勒莫议定书》，增进对冲突地区贩运人口行为的监测，为维持和平部队举办专门培训，实施重返社会方案，以及提供心理、社会和医疗援助等方面的作用提出了具体建议。许多会员国还提到本国为应对贩运人口行为所作的努力。

联合国维持和平行动

12 月 31 日，安理会通过了关于加强部队派遣国、秘书处和安理会之间合作的主席声明(S/PRST/2015/26)。安理会在确认现有机制的同时，呼吁秘书处、安理会和部队及警察派遣国之间建立更好的三角合作关系，并要求所有三个伙伴利用现有机制充分参与。安理会肯定了安理会、部队及警察派遣国和秘书处开展有效协商的重要性，确认这一协商“必须超越行动的任务授权问题，必须延伸到维持和平人员的安全保障、战略部队组建、性别平等、行为和纪律包括有关性剥削和性虐待的指控、履行平民保护任务、能力、业绩、装备和本国限制条件等方面。”该声明欢迎建立战略部队组建和能力规划小组。

恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁

12月17日，美国财政部长雅各布·卢主持召开了安理会关于打击伊黎伊斯兰国融资及一切形式恐怖融资问题的特别会议。这是安理会70年历史上首次由财政部长作为代表出席会议，凸显了从金融角度应对伊黎伊斯兰国等恐怖组织所致威胁的重要性。安哥拉、智利、法国、约旦、西班牙和联合王国派部长或副部长级别官员参加了会议。秘书长和作为打击恐怖融资国际标准制定机构的金融行动特别工作组主席也在会上作了发言。安理会一致通过第2253(2015)号决议，将致力于提高国际社会阻断伊黎伊斯兰国融资以及更广泛地打击恐怖融资行为的能力。

美国财政部长表示，将伊黎伊斯兰国从国际金融体系中孤立出来，是美国削弱并最终摧毁伊黎伊斯兰国战略的一个组成部分，此次会议旨在加强国际进一步阻断伊黎伊斯兰国收入来源的努力。

安理会成员重点讨论了阻止伊黎伊斯兰国获取资金和其他形式支助、限制伊黎伊斯兰国对其收入的利用以及对伊黎伊斯兰国的支持者和融资协助者进行制裁并将他们逐出国际金融体系而需要采取的紧急步骤。成员们着重介绍了为确保国际社会执行全球反恐融资标准所作的努力，强调了分享伊黎伊斯兰国融资信息的重要性，并承诺将国际金融体系打造成一个对伊黎伊斯兰国充满敌意的环境。部长们还着重讨论了除伊黎伊斯兰国外从更加广泛的角度更有效地阻断恐怖融资的方式，包括联合国及其他多边法律和监管框架，例如金融行动特别工作组的标准。

安理会一致通过第2253(2015)号决议，将致力于审查联合国反恐制裁措施并使这些措施适应不断变化的恐怖威胁。该决议的关键条款包括确认伊黎伊斯兰国日益成为全球威胁；将“与伊黎伊斯兰国有关联”确定为实行新的制裁指认措施可适用的新的独立标准；促请各国将涉恐金融交易，包括与个别恐怖分子和恐怖组织的所有交易定为刑事犯罪；以及就制止伊黎伊斯兰国走私石油、敲诈和征税、抢劫、绑架勒索、接受外来捐赠、从事文物交易和贩运人口等问题提供指导。

附属机构

12月17日，安理会听取了各委员会主席就以下专题事项和区域局势所作的年终情况通报：维持和平行动，反恐，国际法庭，中非共和国，利比里亚，刚果民主共和国，科特迪瓦，南苏丹和几内亚比绍。

维持和平行动工作组主席、乍得常驻代表穆罕默德·泽内·谢里夫大使认为，必须加强与区域和次区域组织的伙伴关系，向这些组织提供在各自区域维持或执行和平所需的手段。他还提到维持和平人员面临更多的安全风险，鼓励安理会加强部队派遣国的能力，并增加安理会、部队派遣国和秘书处之间的沟通。

安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会和关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席、约旦常驻代表迪娜·卡瓦尔大使向安理会通报了两个委员会的工作。关于利比里亚，她指出，第2237(2015)号决议终止了第1521(2003)和1532(2004)号决议中规定的旅行和金融禁令，利比里

亚在妥善管理武器和弹药以及对与科特迪瓦接壤地区进行有效监控和管理方面已经取得进展。她说，委员会已查明剩余的挑战，并致力于找到应对方案。关于第 1533(2004)号决议所设委员会，她对北基伍的军事进展以及在坦桑尼亚联合共和国逮捕受到制裁的领导人感到鼓舞，但仍然对武装叛乱分子的人数、自然资源贩运、缺少全国性政府以及建设和平和全国对话的空间有限感到关切。

安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会、关于中非共和国的第 2127(2004)号决议所设委员会和关于也门的第 2140(2014)号决议所设委员会主席、立陶宛常驻代表雷蒙达·穆尔莫凯特大使向安理会作了情况通报。主席强调，为了有效执行制裁，安理会与非安理会成员之间必须进行更广泛的交流。

安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会、关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会和国际法庭问题非正式工作组主席、智利常驻代表克里斯蒂安·巴罗斯·梅莱特大大使向安理会作了情况通报。他介绍了对科特迪瓦的访问情况，称制裁名单已经缩短，钻石禁运已经解除，武器禁运也已经大幅修改。关于南苏丹，他报告说，刚成立九个月的该委员会在商谈指导原则方面已经遇到困难，但也会见了多个国家和国际实体，并商定将六个名字列入制裁名单。关于国际法庭，他指出，卢旺达问题国际刑事法庭已经关闭，余留机制已进行第一次审查。

安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会和关于伊拉克的第 1518(2003)号决议所设委员会主席、尼日利亚常驻代表乔伊·奥格伍大使向安理会作了通报。她报告说，制裁已经对几内亚比绍的和平、稳定与发展产生积极影响，监测工作仍有必要继续。
