联合国 S/2017/304

安全理事会

Distr.: General
10 April 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于尼日利亚境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议和其后各项决议提交。这是秘书长关于尼日利亚情况的第一份报告，其中载有关于2013 年 1 月至 2016 年 12 月武装冲突对儿童影响的信息。

本报告重点关注东北部受冲突影响最大的三个州(阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州)，着重指出了冲突各方，包括“Jama’atu Ahlis Sunna Lidda’awati wal-Jihad”组织(通常称为“博科哈拉姆”组织[a])、尼日利亚安全部队和联合特遣民团，实施的严重侵害儿童行为。鉴于“博科哈拉姆”组织的活动在区域蔓延，报告也列入了邻国关切的问题。

报告指出，尼日利亚东北部的安全局势极其动荡，而且在迅速变化，往往导致联合国进行监测的机会有限，因此，本报告所载的信息并不反映严重侵害儿童行为全部情况。不过，本报告记录了这方面的事态趋势，并提供关于已核实事件的信息，如博科哈拉姆组织大量袭击学校、大规模绑架儿童并利用女孩作为自杀炸弹手的事件。报告还重点指出了对被指与博科哈拉姆组织有关的儿童进行筛查和拘留的情况。

在报告的最后，秘书长就消除和防止尼日利亚境内的严重侵害行为、加强对儿童的保护提出了建议。

[a] “Jama’atu Ahlis Sunna Lidda’awati wal-Jihad”在阿拉伯语中的意思是“人民致力传播先知教导及圣战”。“博科哈拉姆”在豪萨语中的意思是“西方教育是一种罪孽”。

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议和其后各项决议编写，是关于尼日利亚的第一份报告。本报告所述期间为 2013 年 1 月至 2016 年 12 月，重点指出了在该国东北部地区的冲突中六种严重侵害儿童行为的趋势和模式。

2. 博科哈拉姆组织由于杀害和残害儿童以及袭击学校和医院被列入名单后，在我 2014 年 5 月发布的儿童与武装冲突问题年度报告(A/68/878-S/2014/339)的各国情况中，纳入了尼日利亚。2014 年 12 月，启动了国家监测和报告严重侵害行为的机制。此后不久，我的儿童和武装冲突问题特别代表于 2015 年 1 月访问了尼日利亚，启动了国家监测和报告任务组。2015 年 6 月和 2016 年 4 月，博科哈拉姆组织和联合特遣民团分别被列入了我关于征募和使用儿童兵的年度报告附件(见 A/69/926-S/2015/409 和 A/70/836-S/2016/360)。在安全理事会第 2225(2015)号决议要求将参与绑架儿童的冲突当事方列入名单后，博科哈拉姆组织又因为此类侵害行为被列入我 2016 年 4 月的报告(A/70/836-S/2016/360)附件。

3. 2013 年 1 月至 2015 年年中，由于尼日利亚东北部安全局势动荡，难以接触到受冲突影响最严重的民众，对事件的核查工作很艰巨。随着尼日利亚安全部队在 2015 和 2016 年从博科哈拉姆组织手中收复领土，国家监测和报告任务组能够核查的事件数量不断增加。然而，一些地区仍然无法进入，侵害行为可能未得到充分报告。因此，除了通报可以进入的地区经核实的侵害行为外，本报告还根据关于事件的可信信息和全面分析介绍了趋势。

二. 政治和安全事态发展

A. 政治事态发展

4. 2012 年 10 月至 2013 年 4 月，政府、民间社会和具有影响力的社区领袖开始与博科哈拉姆组织谈判，以达成政治解决办法。前总统古德勒克·乔纳森设立了一个由 26 名成员组成的委员会，负责领导这一进程，但这一举措取得的成就有限。

5. 2013 年 5 月，参议院核可宣布阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州处于紧急状态，使联邦政府能够部署安全部队和开展军事行动打击博科哈拉姆组织。在所述期间，2013 年 12 月至 2015 年 6 月，人道主义局势严重恶化，迈杜古里机场暂时停止运行，东北部各州所有学校关闭。

6. 2015 年 5 月，在气氛紧张但总体和平的大选举行之后，穆罕默德·布哈里总统宣誓就职，并于 2015 年 11 月任命了内阁。在政府更迭后，联合国进入受冲突影响地区的机会增加，得以向受害者提供更多辅助服务并加强对严重侵害行为的记录和核查。该国政府也采取了若干举措，加强对儿童的保护，具体见本报告第七节所述。

B. 安全事态发展

7. 2013 年全年和 2014 年上半年，尼日利亚东北部安全和人道主义局势严重恶化。据国家应急管理局、联合国和尼日利亚红十字会 2013 年 9 月进行的联合人道主义评估估计，东北部大约有 590 万民众受到冲突影响。在这方面，据流离失所情况跟踪信息总库[1] 显示，截至 2014 年 12 月，阿达马瓦州、包奇州、贡贝州、塔拉巴州和约贝州发现 389 281 名境内流离失所者(54%是儿童)。由于无法进入博尔诺州，评估未包括该州。

8. 2014 年底和 2015 年初，博科哈拉姆组织控制着大片领土，包括博尔诺州 27 个地方政府辖区中的 12 个、阿达马瓦州 21 个辖区中的 5 个、约贝州 17 个辖区中的 2 个。截至 2015 年 2 月，估计有 800 000 万儿童在境内流离失所，至少 192 000 人(其中 52%是儿童)在邻国寻求避难。

9. 2014 年末，博科哈拉姆组织的活动逐步扩展到喀麦隆、乍得和尼日尔，包括跨界征募、杀害、残害和绑架儿童以及袭击学校。博科哈拉姆组织对区域稳定构成威胁，促使乍得湖盆地国家及贝宁的部队组成多国联合特遣部队，开展军事行动。2015 年 1 月，博科哈拉姆组织攻占了多国联合特遣部队位于尼日利亚巴加的总部。随后，特遣部队迅速扩大，部队人数增加，总部转移到恩贾梅纳。

10. 2015 年 4 月，博科哈[拉姆组织改名为“伊斯兰国西非省”，宣布效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)。2015 年 6 月，尼日利亚安全部队与联合特遣民团和其他亲政府的地方团体一道，加强了军事行动。联合特遣民团的参与大大增强了军事应对行动，到 2015 年底，尼日利亚安全部队解放了 67 个地点，这些地点主要位于博尔诺州桑比萨森林内部及周边地区以及 Marta 和 Damboa 地方政府辖区内。尼日利亚安全部队称，截至 2015 年底，只有 2 个地方政府辖区(博尔诺州的 Abadam 和 Mobar)仍处于博科哈拉姆组织的控制之下。2015 年 12 月，联邦政府宣布“事实上已击败”该团体。

11. 随着博科哈拉姆组织被击退，该团体重新开始对“软目标”进行袭击，包括自杀式袭击，尼日利亚发生的自杀式袭击从 2014 年的 26 起增至 2015 年 1 月至 2016 年 12 月间的 191 起。这些袭击活动越来越多地利用儿童，并从尼日利亚东北部向喀麦隆、乍得和尼日尔扩散，在本报告所述期间，这几个国家记录了 111 起自杀式袭击事件。

12. 2016 年，尼日利亚安全部队又解放了 119 个村庄和地区，包括博科哈拉姆组织控制的两个剩余的地方政府辖区。在此期间的报告指出，大量博科哈拉姆组织成员及其家人向尼日利亚安全部队投降，部分原因是由于生活条件恶化。据估计，2015 年 10 月至 2016 年 6 月间，25 000 多名博科哈拉姆组织的前俘虏也被尼日利亚安全部队解救或者逃走。例如，2016 年 3 月，尼日利亚安全部队和喀麦隆武装部队据报在阿达马瓦州和博尔诺州、特别是与喀麦隆的边界沿线使 11 595 名被博科哈拉姆关押的人脱难。

[1] 该信息总库由国际移民组织主导并由国家应急管理机构管理。

13. 在所述期间，打击博科哈拉姆组织的行动导致民众进一步流离失所。截至2016 年 12 月，流离失所情况跟踪信息总库显示，尼日利亚有 2 152 000 名流离失所者，其中包括 100 多万名儿童，邻国有 460 000 万名难民或境内流离失所者。2017 年 1 月编写本报告时，在博尔诺州设有 13 个境内流离失所者“卫星”营地，由尼日利亚安全部队管理，这有损于营地的平民性质，进一步造成侵害儿童行为的风险，尤其是有人发现与联合特遣民团有关联的儿童在营地内当安保。

三. 冲突各方

A. “人民致力传播先知教导及圣战”组织，又称博科哈拉姆组织

14. 针对当地存在的怨愤，“人民致力传播先知教导及圣战”组织 2002 年在博尔诺州作为一个伊斯兰运动出现，该组织在 2015 年改名为“伊斯兰国西非省”，通常称为博科哈拉姆组织。

15. 直至 2009 年，博科哈拉姆组织一直与警察和社区成员发生低度冲突。2009 年，博尔诺州警察开展打击博科哈拉姆组织的行动，导致该团体和安全人员之间发生争斗。暴力在包奇州、卡诺州和约贝州蔓延，最终于 7 月 30 日在迈杜古里爆发战斗，尼日利亚安全部队抓获并打死博科哈拉姆组织领导人穆罕默德·优素福后，战事结束。

16. 2010 年，博科哈拉姆组织在阿布巴卡尔·谢考领导下变得更加暴力，对警察、政治家、宗教领袖、村庄、城镇和公共机构进行了有针对性的袭击。以阿布贾为目标的做法显示，在东北部以外地区的活动越来越多。2011 年 6 月，博科哈拉姆组织以炸弹袭击了警察总部，8 月即两个月后，对该国首都的联合国总部进行了自杀式袭击。在整个报告所述期间，持续发生对平民和公共机构的袭击，关于严重侵犯行为的有关章节对此进行了记录。在本报告所述期间后期，博科哈拉姆组织的活动从尼日利亚东北部蔓延到邻国，还有报告称该组织的队伍中有外国人员。2014 年 5 月，该组织被列入基地组织制裁委员会拟订并维持的与基地组织有关联的个人、团体、企业和实体名单。2016 年 8 月，当伊黎伊斯兰国宣布 Abu Musab al-Barnawi 被认为是博科哈拉姆组织的新领导人时，该组织内部出现了明显分裂。阿布巴卡尔·谢考继续以“JAS”(人民致力传播先知教导及圣战)为化名开展活动。

B. 联合特遣民团和自卫团体

17. 2013 年初，协助尼日利亚安全部队的民兵组织联合特遣民团[2] 在迈杜古里成立。该民团不是一个单一、统一的团体，而是一群以社区安全为共同目标的自卫团体。其分团的规模、结构和组织差别很大。

18. 最初，联合特遣民团由试图捍卫自己的城镇和村庄的青年组成，没有明确的指挥结构。不过，随着该团体的发展，它接受了联邦政府和州政府的军事训练以

[2] 联合特遣民团的命名旨在展示与政府联合特遣部队的联系，后者直至 2013 年 8 月负责在东北部的安全行动。

及财政和后勤支援。阿达马瓦州和约贝州也成立了由社区领袖领导的其他组织松散的自卫团体，这些团体有时被称为联合特遣民团。

19. 在联合特遣民团创立时没有年龄限制，但 2013 年在其口头行为守则中引入了一项规定：“任何 15 岁以下的儿童不得加入联合特遣民团”。该民团包括不同类型的“成员”：受培训、有报酬、穿制服的正式成员；支持正式联合特遣民团的“志愿人员”；用于临时任务的“临时出勤员”。据报告，儿童往往从临时出勤执行任务开始，然后才能成为志愿人员和正式成员。

20. 迈杜古里联合特遣民团的所有分团据报都已被政府承认为博尔诺州的安全行为体，但联邦政府只与博尔诺州的青年增强权能机制直接互动。因此，该机制已成为最有组织的分队，截至 2016 年 12 月，据报共包括 1 500 名成员，他们得到了尼日利亚安全部队提供的培训和武器。由于与联邦政府存在密切联系，该团体在受影响社区中的合法性和地位提高。

C. 尼日利亚安全部队(包括第 3、第 7 和第 8 步兵师)

21. 2011 年，由陆军、海军和空军部队、国家安全局和国家警察组成的联合特遣部队被赋予了打击博科哈拉姆组织的任务。2013 年 8 月，尼日利亚安全部队第 7 步兵师取代了联合特遣部队，承担起博尔诺州及阿达马瓦州和约贝州部分地区安全行动的总体指挥任务。

22. 第 3 步兵师被赋予的任务是在军事行动中心周围地区(贡贝州以及阿达马瓦州和约贝州部分地区)遏制博科哈拉姆组织的威胁。2015 年中期，第 8 步兵师也被部署，负责在博尔诺州南部部分地区遏制博科哈拉姆组织的活动。三个步兵师合在一起，被称为“必须和平”(Lafiya Dole)行动，负责打击博科哈拉姆组织的军事行动。在 2017 年 1 月撰写本报告之时，该行动仍在继续。

23. 在军事行动中，有可信的指控称尼日利亚安全部队和联合特遣民团都实施了侵犯人权行为。

D. 区域安全部队

24. 负责开展跨界行动打击博科哈拉姆组织的区域安全部队包括尼日利亚安全部队、尼日尔武装部队、乍得国民军和喀麦隆武装部队。这些部队在各自的领土内行动，同时也集合队伍开展联合行动。

25. 多国联合特遣部队包括来自贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的部队。其总部设在恩贾梅纳，任务是结束博科哈拉姆叛乱。2015 年 5 月，多国联合特遣部队按照非洲联盟和平与安全理事会通过的公报正式成立，该公报核可了行动的战略概念，并授权将特遣部队兵力从 7 500 增至 10 000 人。

四. 严重侵害儿童行为

26. 2013 年和 2014 年上半年，博科哈拉姆组织是严重侵害行为、特别是杀害、残害和绑架儿童以及袭击学校和医院行为的主要实施者。2014 年下半年和 2015

年初，博科哈拉姆组织加紧袭击并改变战术，从对政府机构实行“打了就跑”式的袭击，改为袭击城镇和村庄并控制领土。在此期间，征募和使用儿童、绑架和性暴力事件增多，博科哈拉姆组织仍然是严重侵害行为的主要实施者。与此同时，联合特遣民团一直在征募和使用儿童来支持尼日利亚安全部队的行动。

27. 从 2015 年中到本报告所述期间结束时，随着博科哈拉姆组织被尼日利亚安全部队击退，他们恢复了“打了就跑”的袭击方式。该团体使用女童实施自杀式炸弹袭击，并加紧使用简易爆炸装置作为地雷。在同一期间，尼日利亚安全部队遇到了大量来自以前被博科哈拉姆控制地区的人。尼日利亚安全部队和区域部队逮捕了大量疑似博科哈拉姆组织成员的人，其中包括儿童，他们被指与该组织有关联。

28. 由于博科哈拉姆组织自 2015 年中期以来丧失领土，再加上尼日利亚安全部队发现大量受害者，为联合国提供了准入方面的便利，使联合国能够在本报告所述期间结束之前更多地记录和核查严重侵害行为。

A. 招募和使用儿童兵

29. 虽然征募和使用儿童兵的现象在安全局势极其动荡的东北部地区非常普遍，但由于受害者和家属担心暴露身份以及难以接触到受影响民众，联合国核查事件的能力受阻。不过，据估计，自 2009 年以来，至少有 8 000 名儿童兵被博科哈拉姆组织招募和使用。据联合特遣民团领导人称，到 2016 年底，民团估计有 26 000 名成员，其中据报包括许多 10 岁至 18 岁的男童。

博科哈拉姆组织

30. 据报告，由于在东北部地区人们认为社会不公正，而且贫困、文盲和失业率很高，在冲突早期，博科哈拉姆组织拥有肥沃的征募青年新兵的土壤。如报告第四节 E 部分重点指出，绑架也是征募和使用儿童的一种常见手段。经核实，2015 年 7 月至 2016 年 12 月间，阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州有 1 650 名儿童(1 010 名男童和 640 名女童)被征募和使用。另外，还收到可信的消息称，与该团体有关联的儿童中有的年仅四岁。随着博科哈拉姆组织的活动在该区域蔓延，还记录到跨界征募和使用儿童的情况。

31. 那些脱离博科哈拉姆组织的人的证词突出显示，儿童最终与该团体为伍的原因不仅是由于被绑架，还有经济刺激、同伴压力和家庭关系的原因。这包括父母为获得经济利益或安全保证而放弃子女的情况。在迈杜古里，两所宗教学校还以辍学学生为目标，一直到 2014 年都是征募儿童的主要场所。

32. 儿童被用于开展直接敌对行动，实施埋设简易爆炸装置以及焚烧学校和房屋活动，以及作为伙夫、信使和哨兵等发挥辅助作用。据报告，儿童还被当作人体盾牌来保护博科哈拉姆组织人员。许多儿童还被迫改变宗教信仰和被迫结婚，以及被用于性目的。从 2014 年年中到本报告所述期间结束时，包括年仅 10 岁的女童在内的儿童被博科哈拉姆组织用于实施自杀式炸弹袭击。在 56 起自杀式袭击事件中，共使用了 90 名儿童(70 名女童和 20 名男童；27 名在喀麦隆，16 名在乍

得，3 名在尼日尔，44 名在尼日利亚)。这一数字包括 2014 年被使用的 4 名女童，2015 年被使用的 40 名女童和 16 名男童，2016 年被使用的 26 名女童和 4 名男童。

33. 在本报告所述期间结束时，由于尼日利亚安全部队在军事行动中将人们区分开来，与博科哈拉姆组织有关联的儿童的全面情况开始被记录在案。例如，2015 年，在尼日利亚东北部军事行动期间被发现或被救出的 1 010 名儿童(422 名男童和 588 名女童)中，204 名儿童(117 名女童和 87 名男童)曾被征募和使用。2016 年 1 月，被博科哈拉姆组织征募的 134 名男童在桑比萨森林参加敌对行动近两年后，向尼日利亚安全部队第 7 步兵师投降。

联合特遣民团

34. 虽然联合特遣民团的口头行为守则显示，15 岁是最低征募年龄，但在本报告所述期间，年仅 9 岁的儿童被使用的情况被记录在案。例如，2016 年 4 月，民团的一名警卫队成员透露，在迈杜古里以外的 Bolori 2 和 Masori 地区，与该团体有关联的儿童数量尤其多。2015 年 11 月至 2016 年 12 月间，经联合国核实，共有 228 名儿童(209 名男童和 19 名女童)被征募和使用。

35. 儿童主要被用于与情报有关的目的、搜查行动、夜间巡逻、人群控制和哨所站岗。在联合特遣民团成立初期，一些儿童据报开展了逮捕疑似博科哈拉姆组织成员的行动，另一些据称参与了战斗。

36. 将儿童用于与情报有关的目的尤其令人关切。在 2015 年 11 月的两起不同事件中，有人看到年龄在 9 岁至 16 岁之间的 30 名男童和 4 名女童在迈杜古里的 Galtimari 小学把守安全门、指挥交通和控制人群。在访谈中，男童们承认他们被征募并参与联合特遣民团的活动，包括充当该团体的密探。此外，经核实，2016 年 7 月，博尔诺州地方政府辖区有 115 名 12 岁至 17 岁的男童被联合特遣民团征募和使用。78 名男童在检查站执勤、指挥道路交通和在高速公路上进行抽查，37 名男童协助尼日利亚安全部队筛查和确认博科哈拉姆组织成员。使用儿童来确认博科哈拉姆组织成员的做法令人深感不安，因为这使他们面临遭到报复的严重风险。

因被指与博科哈拉姆组织有关联而被剥夺自由

37. 从 2014 年开始，在军事行动中遇到的成人和儿童由国家安全顾问办公室领导的一个工作队划归入“战斗人员”或“非战斗人员”类别。17 岁的男孩被自动视为战斗人员，但年龄小得多的儿童，包括女童，也在筛查程序中被列为战斗人员。“战斗人员”被转移到军事拘留设施或由尼日利亚狱政署关押。被归类为“非战斗人员”的人也被剥夺自由，一些人被送往国家安全顾问办公室管理下的设施参加“去激进化”方案。

38. 2015 年，由于进入儿童被拘留的场所受到限制，联合国只记录到 129 个儿童(69 名男童和 60 名女童)由于被指与博科哈拉姆组织有关联而被剥夺自由的案例。2016 年获得准入之后，记录到的案例数随即增至 237 个(198 名男童和 39 名女童)。儿童被剥夺自由的平均期限为三至四个月；但是，在本报告所述期间结束时，有

68 名 12 岁至 17 岁的男童自 2015 年 9 月以来一直被拘留。2016 年，还有 1 128 名儿童(545 名男童和 583 名女童)由于其父母被指与博科哈拉姆组织有关联而被剥夺自由。

39. 2015 年记录在案的儿童中，85 名儿童被关押在迈杜古里 Giwa 军营，22 名儿童被尼日利亚国家安全顾问办公室关押在尼日利亚东部的 Aguata 营地，21 名女童被国家事务部和尼日利亚安全部队关押在拉各斯。在这一期间发生的一起令人不安的典型案例是，12 月 1 日，一名 11 岁的男童在迈杜古里被逮捕，据称是由于他被怀疑是一名“博科哈拉姆组织恐怖主义分子”。他的照片被列入博科哈拉姆组织被通缉要犯的海报中展示。此外，在同一年，根据联合国的记录，有 84 名男童和 169 名女童在桑比萨森林的军事行动中被发现，他们在卡杜纳州参加了国家安全顾问办公室管理的去激进化方案。根据设想，儿童参加该方案的最长期限为 90 天；然而，该方案的持续时间往往被延长至 180 天及更长时间。

40. 2016 年 4 月，被指与博科哈拉姆组织有关联的 84 名儿童(61 名男童和 23 名女童)在迈杜古里向第 7 步兵师投降。在博尔诺州的军事筛查后，38 名 5 岁至 17 岁的男童被尼日利亚安全部队视为博科哈拉姆组织成员，被转移到 Giwa 军营。在此后的一个月，联合国方面在访问 Giwa 军营拘留设施时记录了 66 名 10 岁至 17 岁的男童的情况，他们被军方筛查后，被认为与博科哈拉姆组织有关联。此外还有 149 名妇女和年轻母亲(18 岁至 24 岁，可能在不到 18 岁时被绑架)，其中一些嫁给了博科哈拉姆组织成员。

41. 尼日利亚安全部队和联合特遣民团使用被剥夺自由的儿童，特别是如上文所述，让儿童在确认博科哈拉姆组织成员方面发挥作用，这一问题令人关切。同样，在 2016 年 5 月的访问期间，4 名年龄在 14 岁至 16 岁之间的男童接受了筛查并被认为与博科哈拉姆组织没有关联，他们也被军方用于在军营里发挥辅助作用。

42. 2016 年底，Giwa 军营的拘留条件有所改善，相比之下，同年早些时候，房舍内通风不良、过渡拥挤，而且没有卫生设施、电力或清洁饮用水。在 2016 年 4 月和 12 月的访问之间，所提供的食品、个人卫生和环境卫生设施以及被拘留者的健康状况都有所改善，但仍然缺少衣服、营养补充剂、充足的清洁饮用水、艾滋病毒检测包和基本药物。

43. 截至 2016 年 12 月，尼日利亚安全部队释放了在军事行动中被发现并被剥夺自由的 1 058 名儿童(536 名男童和 522 名女童)。这些儿童中，有 126 人(83 名男童和 43 名女童)被指与博科哈拉姆组织有关联。联合国儿童基金会(儿基会)与合作伙伴一起为从军事拘留中获释的儿童提供护理和保护服务。

44. 儿童也在邻国遭到拘留。据报告，在 2014 年 12 月的一个事例中，喀麦隆武装部队捣毁了位于靠近尼日利亚边界的 Mayo-Dania 区 Guirvidig 的一所学校，校内发现 84 名 4 岁至 17 岁的男童，他们跟被指与博科哈拉姆组织有关联的成人教员在一起。这些儿童被拘留了大约六个月，但在联合国开展宣导工作之后获释。2016 年，还是在喀麦隆，有 33 名男童被拘留。根据联合国收到的信息，只有两名男童在 2016 年被释放；但是，该国政府在就本报告所作答复中指出，还有其

他人被释放并重返社会。在尼日尔，88 名男童由于被指与博科哈拉姆组织有关联而被拘留在尼亚美，其中 27 人后来被释放。儿基会及其合作伙伴开展了宣导工作，使其他儿童被从成年人拘留设施转移到青少年拘留设施。

B. 杀害和残害儿童

45. 由于博科哈拉姆组织对城镇、村庄、道路和公共场所的袭击，并由于自杀爆炸、博科哈拉姆组织与尼日利亚安全部队之间的对抗、简易爆炸装置袭击以及地雷，导致了包括儿童在内的平民被杀和致残。根据联合国一次深入的摸底工作，在本报告所述期间，在东北部发生了 1 156 起事件，至少 17 073 人丧生，28 788 人受伤。

46. 虽然往往无法获得关于受害人年龄的分类数据；但根据联合国所记录的说法，在本报告所述期间的 474 起与冲突有关的事件中，3 909 名儿童(1 428 名男童、1 021 名女童和 1 460 名性别不详)身亡，7 333 名儿童(2 101 名男童、1 459 名女童和 3 773 名性别不详)致残。联合国核实了其中 139 起事件(29%)，其中 1 044 名儿童(399 名女童、551 名男童和 94 名性别不详)身亡，1 350 人(520 名女童、434 名男童和 396 名性别不详)受伤。经核实的事件主要发生在 2015 年 8 月至 2016 年 6 月之间，那时准入情况有所改善。未经核实的事件主要发生在 2013 年 1 月至 2015 年 7 月之间。所报告的儿童伤亡大多数是在博尔诺州(71%)、约贝州(20%)和阿达马瓦州(9%)。

47. 无区别地面攻击，包括以平民为目标的枪击、迫击炮火攻击和突袭事件以及博科哈拉姆组织和尼日利亚安全部队之间的武装对抗所致死和致残的儿童人数占报告的儿童伤亡总数的 47%(5 392 人)。其中，博科哈拉姆组织对学校的袭击造成了重大伤亡，据报 480 名学童死亡，至少 200 名学童致残。

48. 自杀式袭击是博科哈拉姆组织经常使用的战术，且从 2014 年开始，使用频率大增。这些袭击成为儿童伤亡的第二大原因，造成了 3 154 名儿童伤亡和致残(28%)，其中 1 003 名儿童身亡(319 名男童、488 名女童和 196 名性别不详)和 2 151 名儿童致残(755 名女童、437 名男童和 959 名性别不详)。2013 年没有记录自杀式袭击事件，2014 年记录了 32 起；自杀式袭击事件数量在 2015 年达到顶峰，达 89 起；2016 年记录了 70 起。

49. 在一次特别暴力的事件中，即 2014 年 11 月博科哈拉姆组织对卡诺州大清真寺的袭击，2 名自杀炸弹手和 4 名枪手杀害了 94 名儿童(56 名女童和 38 名男童)。2015 年 2 月 13 日，1 名自杀炸弹手袭击博尔诺州 Yamarkum 村的一个派出所，导致 36 人身亡，包括 22 名正在检查站贩卖商品的儿童(7 名男童和 15 名女童)。2016 年 2 月 9 日，2 名女性自杀炸弹手在博尔诺州 Dikwa 镇的一个境内流离失所者营地引爆了炸药，导致 32 名儿童(17 名男童和 15 名女童)身亡，14 名儿童(12 名女童和 2 名男童)受伤。56 名儿童(40 名女童和 16 名男童)因被用作自杀袭击者而丧命。

50. 也有儿童死于邻国的自杀爆炸事件，特别是在报告所述期间后期，这个阶段记录了 111 起自杀爆炸事件。例如，2016 年 1 月 25 日，2 个博科哈拉姆组织分子在喀麦隆的 Makary 市场和 Bodo 小学引爆了炸药，导致 10 名儿童(6 名女童和

4 名男童)身亡，20 名儿童(15 名女童和 5 名男童)受伤。2016 年 3 月，在乍得，4 名女童在乍得湖地区的 Baga-sola 区和 Bol 区发起了 2 起分开的自杀式袭击，9 名儿童身亡，6 名儿童受伤。

51. 战争爆炸遗留物、简易爆炸装置和地雷造成的儿童伤亡数量占本报告所述期间儿童伤亡总数的 24%(2 674)。例如，2015 年 9 月，在博尔诺州的 Baga 镇和 Dabam Shata 之间，1 辆机动车碾过简易爆炸装置后引发爆炸，导致车上 10 人身亡，包括 2 名 13 至 14 岁的女童。2016 年 5 月 29 日，1 辆三轮车在经过博尔诺州 Biu-Damboa 公路沿线一个检查站时，碾过简易爆炸装置后引发爆炸，造成数名平民身亡，包括 1 名男童和 1 名女童。

52. 对疑似博科哈拉姆组织据点进行空袭期间，儿童也面临着被杀害或致残的风险。记录表明，在本报告所述期间，尼日利亚安全部队在桑比萨森林及其周围 39 个地点发动了 112 次空袭行动，据报导致 3 000 多人身亡和致残；但其中儿童伤亡人数不详。

53. 在安全行动中，收到了尼日利亚安全部队、联合特遣民团和自卫团体侵害包括儿童在内平民的可信指控。关于尼日利亚安全部队实施法外处决的指控尤为令人关切。例如，据报，2014 年 3 月 14 日，在博科哈拉姆组织的一次袭击后，640 名被拘留者从博尔诺州迈杜古里的 Giwa 军营逃离，之后被尼日利亚安全部队杀死。其中被杀死的儿童人数不详。尼日利亚当局开始调查这一事件，但在编写本报告时，即 2017 年 1 月，没有对此进行起诉。在 2016 年第四季度，联合国核实尼日利亚安全部队杀死了 13 名 11 至 17 岁的儿童(12 名女童和 1 名男童)，尼日利亚安全部队报告称，这些儿童是自杀炸弹手嫌疑人。例如，12 月 15 日，2 名分别为 13 岁和 15 岁的女童在接近阿达马瓦州 Wagga 的一个军事哨所时，被尼日利亚安全部队枪杀。

C. 强奸和其他形式的性暴力

54. 记录对儿童的强奸和其他形式的性暴力具有挑战性，而且在本报告所述期间后期才可能对案件进行核实。但联合国估计，自 2009 年以来，博科哈拉姆组织对至少 7 000 名女童和妇女实施了性暴力，包括绑架之后和强迫婚姻期间的性暴力。在本报告所述期间，联合国核实了 199 起强奸和其他形式性暴力，217 名儿童受到影响。

55. 强奸导致少女怀孕和分娩。例如，2015 年 5 月，在博尔诺州开展军事行动时遇到 253 名儿童(84 名男童和 169 名女童)，后由国家安全顾问办公室的“去激进化”方案接手。该办公室指出，这群儿童中 112 人被博科哈拉姆组织成员强奸并/或是博科哈拉姆组织成员的“妻子”，其中 68 名女童已做母亲。此外，4 名女童因性暴力行为致孕。2016 年 5 月被关押在 Giwa 军营的 27 名女童据信已与博科哈拉姆组织成员“结婚”。其中，3 名女童已怀孕。

56. 2016 年 5 月，联合国核实博科哈拉姆组织成员强奸了 52 名 9 至 18 岁的女童，他们是尼日利亚安全部队第 8 步兵师所救一群人中的一部分。其中，3 名女童已怀孕，6 名女童已有婴孩。在编写本报告时，即 2017 年 1 月，儿童保护工作与性

暴力和性别暴力的行动体正与该国政府机构联手提供援助。在2016年第四季度，联合国核实了博科哈拉姆组织犯下的22起新的性暴力案件，影响到21名9至17岁的女童。

57. 2016年2月，儿基会和国际警觉组织发表了一份报告，阐述了人们对因强奸而出生的儿童以及曾与博科哈拉姆组织有关联的女童和妇女的看法。该报告强调了他们在被关押期间的困境，以及他们逃跑或获救后面临的挑战。调查结果表明，许多人面临被污名化，遭到自己家人和社区的排斥。

58. 关于安全部队成员对流离失所的儿童实施强奸、性暴力和性剥削的指控令人十分关切。在2016年，报告了83起影响女童和妇女、据称由警卫、营地官员、联合特遣民团、其他自卫团体和尼日利亚安全部队军官肇事的案件。这些事件发生在博尔诺州7个境内流离失所者营地。例如，2016年11月17日，在博尔诺州Monguno难民营，2名分别为15岁和17岁的女童被尼日利亚安全部队的1名情报官员反复强奸和殴打。该案件上报至第7步兵师，肇事者已调离营地，并被停职。这名17岁的女童报告说，1名联合特遣民团的成员在过去几个月间也曾对她施虐。

D. 对学校和医院的袭击

59. 从2011年开始，博科哈拉姆组织将其认为提供西式课程的公立和私立学校列为目标。联合国估计，自2014年以来，在东北部，有1 500所学校被毁，至少1 280名师生伤亡。

60. 2013年，博科哈拉姆组织在博尔诺州和约贝州发起的袭击增多，造成126名儿童和70名教师身亡。例如，2013年7月，博科哈拉姆组织声称对约贝州Mamudo学校的袭击负责，这起袭击致使至少29名男童和1名教师身亡，其中一些人还被活活烧死。2013年9月29日发生了一起特别致命的袭击，博科哈拉姆组织朝约贝州Gujba农业学院宿舍开枪，打死65名学生，18人受伤。在此期间，教育官员也被列为袭击目标。例如，2013年4月9日，疑似博科哈拉姆组织成员杀害了4名博尔诺州供餐委员会官员，该委员会在博尔诺州Dikwa镇开展了中小学供餐方案。

61. 在2014年，袭击学校事件及其中被杀害和残害的儿童和教师数量略有下降；然而，在本报告所述期间，这些攻击中使用自杀性爆炸的现象有所增加。例如，2014年7月，在1名十几岁女童在卡诺州理工大学引爆自杀装置，炸死至少6名学生。2014年11月，1名穿着校服的自杀炸弹手在约贝州Potiskum的综合高级科学中学杀害了至少47名学童，117人受伤。

62. 2013和2014年，东北部的学校不断遭到攻击和收到攻击的威胁，所以学校关闭，教师逃跑，家长让儿童退学，导致受教育的机会减少。2014年3月，博尔诺州当局决定关闭所有小学和中学。随后一个月，即学校开始关闭时，博科哈拉姆组织从奇博克政府女子中学绑架了276名女童。

63. 2015 和 2016 年，袭击学校的事件大大减少，仅报告了 1 起事件。2015 年 2 月，包奇州 Euga 小学遭到袭击，后被博科哈拉姆组织用于军事目的，打乱了约 800 名儿童的教育。2015 年 10 月，鉴于安全局势有所改善，政府开始重新开放博尔诺州迈杜古里的学校。

64. 在同一期间，邻国也发生了对学校的袭击事件。例如，在尼日尔的迪法地区，2016 年报告发生了 3 起事件。2016 年 11 月 20 日，Fiego 的一所小学遭到袭击，烧毁了 2 个教室。

65. 在本报告所述期间，报告了 12 起尼日利亚安全部队利用学校的事件，其中包括 10 所博尔诺州的学校和 2 所约贝州的学校。例如，据报告，从 2014 年 4 月到 6 月 2 个月期间，安全部队将博尔诺州 Ngoshe 的政府日间中学作军营和拘留所使用。尼日利亚安全部队撤离后，Gwoza 的 4 所学校被博科哈拉姆组织烧毁和破坏。在编写本报告时，即 2017 年 1 月，7 所学校仍被尼日利亚安全部队用于军事目的。该国政府称，军事存在是为了保护学校；然而，这种行为影响到学校的民用地位。

66. 2013 年，博科哈拉姆组织袭击和杀害医务人员，摧毁和抢掠保健设施。例如，据报，2013 年 2 月约贝州 Potiskum 的 3 名医生被杀害，在对卡诺州小儿麻痹症疫苗中心的袭击中，10 名保健工作者被杀害。据报告，截至 2013 年底，因为大多数医务人员担心博科哈拉姆组织的袭击而逃离，博尔诺州的保健系统已在 12 个地方政府地区(共有 27 个地方政府地区)停止运作。

67. 从 2014 年 1 月到 2016 年 12 月，据报发生了 17 起从初级保健中心抢劫药物和疫苗然后破坏这些设施的事件(13 起在博尔诺州，4 起在约贝州)。在本报告所述期间，接触保健工作者也受到了限制。根据小儿麻痹症国家紧急行动中心提供的资料，截至 2014 年 12 月，因为不安全，无法在博尔诺州 53%的领土和约贝州 13%的领土开展消除小儿麻痹症的活动。

68. 在本报告所述期间快结束时，博科哈拉姆组织也对邻国的医院发动了袭击。已核实在尼日尔迪法地区发生了 5 起对医院的袭击。例如，10 月 13 日在尼日尔，博科哈拉姆组织袭击了 Gueskerou(靠近迪法地区)的 1 个保健中心，并抢掠了医疗用品。

E. 绑架

69. 在本报告所述期间，核实了 567 起绑架事件，涉及 836 名儿童(532 名男童和 304 名女童)。由于缺乏对失踪人员系统性的报告，以及进入受冲突影响地区受到限制，2013 年以来发生的博科哈拉姆组织绑架儿童的事件数量很可能要大得多。可信的报告指出，博科哈拉姆组织绑架了至少 4 000 名女童、男童和年轻女性。在这方面，在 2015 年 10 月到 2016 年 6 月之间，根据联合国记录的说法，8 707 名儿童获救、逃离或被移交至尼日利亚安全部队和联合特遣民团。据报其中 2 506 名儿童(1 148 名男童和 1 358 名女童)是自冲突开始以来被博科哈拉姆组织绑架的。

70. 博科哈拉姆组织称，绑架的动机包括因亲属被拘留而报复政府和惩罚入读西式学校的学生。绑架也被用作一种强行招募儿童的手段，博科哈拉姆组织还绑架儿童，以便在尼日利亚安全部队开展军事行动期间将其作为人盾。根据逃跑或获救儿童的说法，他们遭到强奸，被迫结婚，遭受身体和心理虐待，被迫劳动，被迫皈依宗教，并被用于包括自杀式袭击在内的行动中。

71. 2014 年 4 月，博科哈拉姆组织从博尔诺州奇博克的一所学校绑架了 276 名女性(其中 110 名不满 18 岁)，这是在本报告所述期间绑架人数最多的事件。在被绑架后的几周内，57 名被绑架者逃脱成功，1 名女童于 2016 年 4 月被联合特遣民团和尼日利亚安全部队解救。2016 年 10 月，紧接着在国际行为体支持下进行的谈判进程后，博科哈拉姆组织又释放了 21 名被绑架者。在编写本报告时，即 2017 年 1 月，在奇博克遭到绑架的人中约 197 人下落不明。2014 年 9 月，在阿达马瓦州发生几起袭击后，145 名年轻女性和女童(8 至 23 岁)分别从各自村庄被绑走。

72. 2015 年，报告了 167 起绑架事件，联合国核实了其中 110 起，影响到了 99 名男童和 11 名女童。还报告了大规模绑架事件，但由于安全方面的限制，无法进行核实。例如，据报，1 月 6 日，134 名女童和年轻女性(10 至 23 岁)和 84 名 15 岁以下的男童被博科哈拉姆组织从博尔诺州 Katarko 村绑走。据报告在接下来的几周中，182 名被绑架者获释；然而，剩余 36 人去向不明。

73. 据报在本报告所述期间还普遍存在跨国绑架。例如，据报 2015 年 1 月博科哈拉姆组织侵入喀麦隆远北地区时，绑架了约 50 名 10 至 15 岁的儿童。

74. 2016 年 1 月至 12 月，绑架事件仍在发生，尽管规模较小。14 起绑架事件得到核实，涉及 34 名儿童(17 名男童和 17 名女童)。2016 年 3 月，2 名女童在阿达马瓦州 Malakwaya 河上捕鱼时被绑架。2016 年 6 月，博尔诺州 Tungomari 村遭到博科哈拉姆组织的袭击，3 名 12 至 16 岁的男童被绑架。

F. 拒绝人道主义援助进入

75. 从 2013 年 1 月到 2015 年年中，向受冲突影响的儿童及其家庭提供人道主义援助受到严重限制。宣布进入紧急状态导致部分人道主义工作人员和救济物品的流动遭到封锁。安全局势也导致联合国和其他人道主义组织从 2013 年 12 月到 2015 年 3 月暂停了在阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州一些地区的活动。

76. 尽管存在这些限制，还是发生了几起针对人道主义工作人员的袭击。2015 年 9 月在约贝州，地方免疫日疫苗接种小组的 2 名工作人员被绑架，但后来获释。此外，2015 年 9 月 11 日，在阿达马瓦州 Malkohi 的境内流离失所者营地发生炸弹爆炸，国家应急管理局的 4 名工作人员受伤。最后，2016 年 7 月 28 日，一支联合国人道主义车队向境内流离失所者运送人道主义援助后，在返回迈杜古里的途中，遭到身份不明的袭击者攻击。2 名雇员受伤，所以儿基会暂时停止了在巴马地方政府地区的行动。

五. 宣传和与冲突各方的对话

77. 我的儿童与武装冲突问题特别代表 2015 年 1 月访问了尼日利亚，以评估冲突对儿童的影响，支持监测和报告机制的推行，并与政府接触，包括表达她对指控尼日利亚安全部队、联合特遣民团及自卫团体侵害行为的关切。特别代表会见了民事和军事当局，他们表示愿意通过在受影响的州建立一个联邦级儿童部际委员会和多个州级儿童委员会进行合作。在编写本报告之时，即 2017 年 1 月，这些机制尚未建立，一部分原因是政府发生了改变。

78. 特别代表访问之后，2015 年 1 月，司法部长发布了一项关于在敌对行动中非法使用儿童的咨询意见，重申该国政府根据国际法应承担的义务，并敦促军方确保所有各级人员停止使用儿童。咨询意见还指出，联合特遣民团和其他自卫团体仍然在联邦政府的指挥和控制之外，并重申其将追究在敌对行动中使用儿童的行为的承诺。2015 年 11 月在达喀尔，特别代表会见了新的国家安全顾问，新的国家安全顾问听取了关切武装冲突对儿童影响的关切，并表示愿意在这一问题上展开合作。

79. 对于联合特遣民团招募和使用儿童一事，儿基会向民团的领导层开展了宣传工作。2016 年 10 月 12 日，高级领导人和区指挥官举行了一次研讨会，讨论制订一项行动计划，处理严重的侵犯行为，重点是停止招募和使用儿童。在这些讨论之后，联合特遣民团承诺：向其所有成员发出书面命令，禁止招募和使用儿童；向联合国提供其部队中儿童的全面资料，以促进核查、筛选和脱离工作；组建一个由 5 名成员组成的委员会，监督一项行动计划的起草和执行；并组建一个由 7 名成员组成的纪律委员会，应对招募和使用儿童的事件。工作队还保证将遵守国家和国际法。

80. 2015 年 12 月，在联合国的支持下，国家人权委员会与总参谋长和陆军参谋长办公室举办了一次讲习班，审查“必须和平”行动的军事行为守则和接战规则。讲习班对行为守则和接战规则进行了修订，反映了国际人道主义法和人权法的基本方面。草案文件包含在 72 小时内将在军事行动期间遇到的儿童移交民政当局的规定；然而，在编写本报告之时，即 2017 年 1 月，尚未通过任何文件。

81. 联合国和尼日利亚安全部队 2016 年 2 月和 10 月之间召开了 8 次会议，讨论为将军事行动期间遇到的儿童移交民政当局一事通过一项单独的议定书。在 2016 年 4 月至 12 月期间，又与“必须和平”行动在迈杜古里的指挥官举行了 6 次会议，为执行这项议定书作准备，包括允许儿童保护行为者进入拘留设施。

82. 在这方面，2016 年 4 月联合国进入迈杜古里 Giwa 军营的 13 个军事设施，且尼日利亚安全部队第 7 步兵师和儿基会商定了一份每月访问所有拘留场所的时间表。在编写本报告之时，即 2017 年 1 月，尼日利亚安全部队正在审查一份业务框架草案，这份框架旨在支持照顾和保护被拘留儿童，确保他们获释并返回自己的社区。

83. 2016 年 2 月，尼日利亚安全部队在其位于阿布贾的总部设立了人权服务台，该服务台工作人员包括尼日利亚律师协会的律师。该人权服务台的任务是向尼日利亚安全部队指挥部提供有关人权问题的咨询，特别是在军事行动中。此外，2016 年 3 月，总参谋长设立了一个由政府高级官员组成的委员会，用以调查正在进行的、关于涉及尼日利亚安全部队的侵犯人权行为的公开报告。

84. 最后，为应对学校袭击和儿童绑架事件，政府还推出了“安全学校倡议”，目的是在受影响的三个州提供教育和试点运行安全教育设施。2015 年 5 月，尼日利亚认可《学校安全宣言》，这就等于承诺将执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。

85. 在周边国家，按照 2014 年通过的一项关于移交与武装团体有关联儿童的议定书，乍得政府释放了 540 名据称与博科哈拉姆组织有关联的儿童，并让其重返社会。2016 年 9 月，我的特别代表还会见了尼日尔总统穆罕默杜 • 优素福，并强调必须将与博科哈拉姆组织有关联的儿童作为受害者对待。2017 年 2 月签署了将据称与武装团体有关联的儿童移交儿童保护工作行为体的标准作业程序。

六. 方案对策

86. 为了应对尼日利亚东北部迅速恶化的人道主义局势，儿基会及其伙伴在 2014 年 12 月至 2016 年 12 月之间，通过受训社区志愿人员的网络向 40 2375 名儿童提供了心理社会支助。另外，登记了 11 903 名无人陪伴的失散儿童，通过替代性照料向其提供支助服务，其中 328 名儿童得以与家人团聚。另有 10 988 名儿童通过社区提高认识方案，接受了地雷风险教育。

87. 2016 年 3 月，儿基会及其合作伙伴启动了一个以社区为基础的对话，这是一个关于社会康复和重新融入社会的方案，旨在应对曾与博科哈拉姆组织有关联的女童和妇女(包括性暴力幸存者)所面对的负面社会观念，以及支持被招募和使用的儿童重新融入社会。截至 2016 年 12 月，共有 6501 名儿童(4 094 名女童和 2 407 名男童)从中受益。此外，儿基会支持博尔诺州政府为曾与博科哈拉姆组织有关联的儿童设立一个中转中心，为脱离 Giwa 军营的 430 名儿童提供帮助。之后，这些儿童与家人团聚。

七. 建议

88. **我最强烈地谴责博科哈拉姆组织继续实施严重侵犯儿童的行为。大量儿童被杀害和残害，遭受性暴力，被武装团体招募和使用，这十分令人担忧。我呼吁博科哈拉姆组织立即停止严重侵害儿童的行为。**

89. **我强烈谴责对学校、医院和受保护人员以及其他人道主义行为体和设施的袭击。我呼吁所有各方尊重医院和学校的民用性质，并让人道主义行为体安全且不受阻碍地接触到受影响人口。**

90. 我呼吁政府和联合特遣民团保证特遣民团不再招募和使用儿童。我鼓励特遣民团制定和执行一项有时限行动计划，以终止这种做法。

91. 我呼吁尼日利亚政府遵守其根据国际人道主义法、人权法和难民法承担的义务，并确保平民在武装冲突中受到保护。关于这一方面，我欢迎在修订后的行为守则和接战规则中加入保护儿童的具体规定，并呼吁政府和尼日利亚安全部队确保迅速通过这些文件，并散发给所有安全部队。我还欢迎在尼日利亚军队总部设立的人权服务台，鼓励配备保护儿童的专门力量，以调查严重侵犯行为。

92. 我呼吁尼日利亚政府确保所有据称与武装团体有关联的儿童被视为受害者，尤其确保立即释放自 2015 年 9 月以来被拘留的 68 名男童，让其重返社会。在这方面，我鼓励该政府制定一项关于将军事行动期间遇到的儿童移交民政当局的议定书。此外，令我感到鼓舞的是，该政府承诺让联合国监测人员进入一些拘留设施，我敦促让联合国监测人员定期访问所有拘留场所。

93. 我赞扬尼日利亚政府继续与联合国合作，并期待就儿童与武装冲突问题迅速设立联邦和州级部际委员会。

94. 我欢迎捐助者向联合国、民间社会组织和尼日利亚政府进行捐款，支持人道主义方案，尤其是支助受武装冲突影响的儿童的方案。我敦促捐助者加强对这些方案的财政支助，特别是加强对被招募和利用的儿童和遭受过性暴力的女童重返社会的财政支助。