

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 March 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Гаити****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2313 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) до 15 апреля 2017 года и просил меня представить доклад об осуществлении мандата не позднее, чем за 30 дней до истечения срока его действия. В нем освещаются основные события, произошедшие со времени представления моего доклада от 31 августа 2016 года ([S/2016/753](#)), и излагаются выводы, сделанные по итогам проведения стратегической оценки.

II. События в политической сфере

2. Гаити удалось добиться значительного прогресса в укреплении демократии и повышении уровня стабильности. Президентские выборы и частичные выборы в законодательные, муниципальные и местные органы власти прошли в целом в мирной обстановке. Официальное вступление Жовенеля Моиза в должность президента 7 февраля 2017 года ознаменовало собой восстановление конституционного порядка и завершение продолжавшегося в течение года периода действия временных механизмов управления под руководством временного президента Жоселерма Привера. После формирования нового состава парламента в нем были заполнены все остававшиеся вакантными места, за исключением одного. Предложения Жака Ги Лафонтана, которого 23 февраля президент назначил премьер-министром, относительно кабинета министров и программы работы в настоящее время находятся на рассмотрении парламента; благодаря утверждению этих предложений демократическим институтам Гаити будут обеспечены более благоприятные условия для решения наиболее серьезных проблем, стоящих перед страной.

3. В целом подготовка к выборам, намеченным на 9 октября, шла согласно графику, однако на страну обрушился ураган «Мэтью», в результате чего 546 человек погибли, 175 509 человек остались без крова и в целом пострадали примерно 2,1 миллиона человек. Временный избирательный совет постановил



отложить выборы до 20 ноября 2016 года, а второй раунд провести 29 января 2017 года.

4. Несмотря на сложности, обусловленные ураганом, назначенные на 20 ноября выборы прошли в целом мирно и организованно. В общей сложности на пост президента баллотировались 27 человек (в том числе 3 женщины), а в парламент — 181 человек (в том числе 15 женщин). Национальные и международные наблюдатели отметили, что процесс был объективным и прозрачным, однако явка была низкой (по оценкам, 21 процент). Повсеместно отмечалось, что власти Гаити, особенно правительство, Временный избирательный совет и Гаитянская национальная полиция, действовали беспристрастно и профессионально.

5. 3 января по завершении проверки, проведенной Национальным избирательным трибуналом в связи с подачей кандидатами, не набравшими на выборах достаточного для победы количества голосов, заявлений с требованием опротестовать результаты, Временный избирательный совет огласил окончательные результаты выборов. Трибунал исключил вероятность масштабного мошенничества и постановил, что незначительные нарушения на результаты выборов не повлияли. В итоге окончательные результаты подтвердили предварительную информацию о распределении мест среди кандидатов: первое место осталось за г-ном Моизом («Парти аитьен тет кале»), набравшим 55,6 процента из 1 062 839 действительных голосов, за ним следует Жюд Селестен («Альтернативная лига за прогресс и освобождение Гаити») с 19,57 процента голосов, третье место занял Жан-Шарль Моиз («Пити Дессалин») с 11,04 процента голосов, а четвертое — Мариз Нарсис («Фанми Лавалас») с 9,01 процента голосов. После того как Совет объявил окончательные результаты первого раунда частичных выборов в сенат и законодательные органы власти, были заполнены 6 мест в сенате и 25 мест в нижней палате, что позволило Национальному собранию 9 января провести первое очередное заседание 2017 года. 10 января Шользер Шанси («Аити ан аксион») был вновь избран председателем нижней палаты, а 13 января Юри Латортю («Аити ан аксион») был избран председателем сената и председателем Национального собрания.

6. 29 января прошел второй раунд выборов для заполнения оставшихся мест в парламенте и единственный раунд выборов в местные органы власти; в целом выборы прошли спокойно. На выборах для заполнения свыше 8000 должностей в местных органах власти свои кандидатуры выдвинули в общей сложности 31 053 человека, 12 088 из которых составляли женщины. Согласно данным Временного избирательного совета, явка избирателей по стране составила 27,44 процента. По завершении остальных выборов в законодательные органы власти в нижней палате были заполнены все 119 мест, а в сенате — 29 из 30 мест. Наибольшее число мест получила партия «Парти аитьен тет кале» (10 мест в сенате и 31 место в нижней палате), однако получить абсолютное большинство мест ни в одной из палат этой партии не удалось. В настоящее время ввиду ареста избранного сенатора Ги Филиппа одно место в сенате остается незаполненным.

7. Действуя в тесной координации с Министерством по делам и правам женщин, Временным избирательным советом и женскими организациями,

МООНСГ поддерживала информационно-пропагандистские усилия, направленные на содействие обеспечению требуемой конституцией минимальной квоты женщин в 30 процентов, как это предусмотрено в указе о выборах. Несмотря на значительные усилия, в сенат была избрана лишь одна женщина, а в нижнюю палату — три женщины. Единственная женщина-сенатор в рамках внутренней процедуры была избрана первым секретарем Бюро сената, а одна из женщин, избранных в нижнюю палату парламента, в рамках внутренней процедуры была избрана председателем комиссии по делам женщин и гендерному равенству.

8. 7 февраля г-н Моиз вступил в должность и приступил к исполнению обязанностей президента. В тот же день временный президент покинул свой пост, чем завершился процесс мирной передачи власти. В своей инаугурационной речи президент призвал к единству, взял на себя обязательство улучшить условия жизни гаитян и объявил о начале проведения секторального диалога, посвященного положению в стране.

9. Правительство выполняло взятые на себя ранее обязательства покрыть оперативные расходы, связанные с выборами, и мобилизовало для этого 44 млн. долл. США из необходимой суммы в размере около 55 млн. долл. США, а также предоставило 6 млн. долл. США национальной полиции и выделило 8,5 млн. долл. США на восстановление пострадавшей от урагана инфраструктуры для проведения выборов. Временный избирательный совет продемонстрировал, что он играет все более существенную роль и наращивает свой потенциал, особенно в отношении технических аспектов процесса выборов, и принял ряд мер по совершенствованию процедур набора и профессиональной подготовки сотрудников по проведению выборов, обеспечив более высокий уровень транспарентности в том, что касается задействования представляющих политические партии наблюдателей за ходом проведения выборов, и усовершенствовав процедуры, используемые в центрах подсчета голосов. МООНСГ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжали оказывать Совету помощь (хотя и в меньших масштабах) с подготовкой, доставкой и сбором материалов для выборов и с проведением посвященных выборам информационных мероприятий в поддержку общественно-просветительской кампании Совета. Помимо этого, МООНСГ оказывала национальной полиции помощь в разработке и осуществлении совместных комплексных планов обеспечения безопасности на выборах в ходе обоих раундов.

10. Используя свои добрые услуги, мой Специальный представитель непрерывно взаимодействовал с широким кругом политических лидеров в Порт-о-Пренсе и в регионах в целях содействия проведению мирных, заслуживающих доверия и инклюзивных выборов, в том числе путем заключения пактов о выборах, способствующих распространению культуры ненасилия и мирному урегулированию связанных с выборами споров.

III. События в области безопасности

11. Ситуация в плане безопасности оставалась относительно стабильной, хотя на ней сказывались политическая нестабильность и недовольство населе-

ния, связанное с избирательным процессом, а также становящееся все более сложным социально-экономическое положение в стране.

12. Согласно данным криминальной статистики, собранным национальной полицией и МООНСГ, за период с 1 сентября 2016 года по 28 февраля 2017 года было зарегистрировано 546 убийств, в то время как в период с 1 марта по 31 августа 2016 года было зарегистрировано 510 убийств. Около 75 процентов убийств (407), которые нередко являлись следствием насильственных действий преступных группировок, по-прежнему приходилось на столицу Порт-о-Пренс и ее окрестности. В 2016 было зарегистрировано 32 убийства сотрудников полиции; это самый высокий показатель с 2006 года. За этот период было зарегистрировано в общей сложности 20 похищений и 220 изнасилований, в то время как в период с 1 марта по 31 августа 2016 года было зарегистрировано 29 похищений и 265 изнасилований. Имеются свидетельства того, что во многих случаях жертвы изнасилования по-прежнему не обращаются в соответствующие инстанции, что такие случаи остаются без внимания и что безнаказанность остается широко распространенным явлением.

13. Было зарегистрировано в общей сложности 635 публичных протестов, 263 из которых (41 процент) сопровождалось применением насилия различной степени в диапазоне от возведения уличных баррикад и забрасывания камнями до применения силы в отношении сотрудников полиции и использования огнестрельного оружия. По сравнению с периодом с 1 марта по 31 августа 2016 года число зарегистрированных инцидентов увеличилось (в этот период было зарегистрировано 496 таких инцидентов, при этом 154 из них сопровождалось применением насилия), но по сравнению с периодом с 1 сентября 2015 года по 28 февраля 2016 года — уменьшилось (в течение этого периода было зарегистрировано 689 протестов, 275 из которых сопровождалось применением насилия). Наибольшее число протестов (39 процентов) было вновь зарегистрировано в Западном департаменте, за которым следуют департаменты, больше всего пострадавшие в результате урагана, — Южный департамент и департамент Гранд-Анс (по 12 процентов). Протесты, как правило, не отличались массовостью. Из 597 зарегистрированных акций порядка 75 процентов проходили при участии менее 300 человек. Еще в 21 проценте протестов участвовали порядка 300–1000 человек. И только 4 процента протестов проходили при участии более 1000 демонстрантов. В общей сложности 38 процентов были связаны с выборами и 40 процентов были вызваны социально-экономическими проблемами.

14. 5 января в связи с арестом и последующей передачей другому государству г-на Филиппа, которому были предъявлены обвинения, касающиеся незаконного оборота наркотиков, в департаменте Гранд-Анс вспыхнуло несколько протестов, в ходе которых был зарегистрирован ряд случаев применения насилия. В этой связи в период 6–15 января осуществление гуманитарных операций было приостановлено. При поддержке МООНСГ национальная полиция ввела дополнительные меры безопасности, в том числе организовала совместное патрулирование и операции по пресечению массовых беспорядков и обеспечила усиленное сопровождение гуманитарных автоколонн.

15. В ходе выборов 20 ноября было зарегистрировано в общей сложности 67 незначительных инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в то время как во время выборов 29 января было зарегистрировано 72 инцидента. Эти инциденты были связаны с запугиваниями, беспорядками и незаконным владением огнестрельным оружием и не привели к серьезному нарушению процесса выборов. 20 ноября и 27 и 29 января национальными властями был арестован 81 подозреваемый.

16. Полицейский компонент Миссии продолжал содействовать осуществлению специальных операций по борьбе с преступностью путем обеспечения функционирования 2963 совместных контрольно-пропускных пунктов, проведения 3587 мероприятий по пешему патрулированию, 21 376 мероприятий по патрулированию с использованием автотранспортных средств и 243 совместных операций, в том числе 86 — в районе Порт-о-Пренса. Военным компонентом было проведено 9537 операций, 587 из которых представляли собой совместные с национальной полицией и полицейскими МООНСГ операции по патрулированию. Кроме того, с использованием авиасредств МООНСГ в 15 коммунах было проведено 18 операций по разворачиванию сил быстрого реагирования в составе взвода.

17. В ходе выборов 20 ноября негражданский персонал МООНСГ был задействован пять раз: полицейский компонент провел три мероприятия по оказанию поддержки национальной полиции, а военнослужащие были задействованы в двух более крупных инцидентах в Северном департаменте. В ходе выборов 29 января негражданский персонал МООНСГ задействовался в 17 случаях в семи департаментах для оказания оперативной поддержки национальной полиции: 13 раз задействовались сформированные полицейские подразделения и 4 раза — военнослужащие. Помимо этого, военнослужащие МООНСГ провели 172 операции по сопровождению для обеспечения безопасности автоколонн с гуманитарной помощью и стационарных операций по обеспечению сохранности гуманитарных грузов. 22 октября властям была оказана оперативная поддержка, когда заключенными был совершен побег из тюрьмы в Аркаэ (Западный департамент).

IV. Гаитянская национальная полиция

18. Национальная полиция продолжала повышать эффективность своей деятельности, в частности в области предупреждения преступности, реагирования и поддержания общественного порядка, что способствовало обеспечению стабильной обстановки во время выборов. В большинстве случаев, связанных с массовыми беспорядками, сопровождаемыми насилием, сотрудники национальной полиции могли принимать меры реагирования с ограниченной оперативной поддержкой со стороны МООНСГ или без нее. Национальная полиция взяла на себя больше обязанностей в области планирования и проведения комплексных операций, о чем свидетельствует осуществление совместных комплексных планов обеспечения безопасности в ходе обоих раундов выборов и принятие мер по устранению последствий урагана.

19. За 2012–2016 годы национальная полиция завершила осуществление своего плана развития, при этом показатель осуществления составил

64,6 процента. Из 69 мероприятий, предусмотренных в плане, 21 было завершено и еще 33 находятся на продвинутой стадии осуществления. Проведение этих мероприятий помогло повысить эффективность стратегического планирования, расширить полицейские силы и их инфраструктуру и обеспечить принятие мер в связи с сексуальным и гендерным насилием, при этом к декабрю 2016 года было завершено 154 из 162 инфраструктурных проектов. Помимо этого, для достижения стратегической цели подготовить к концу 2016 года еще 5000 сотрудников в национальной школе полиции была обеспечена подготовка 4850 новобранцев, включая 528 женщин. Близится к завершению курс подготовки двадцать седьмого набора курсантов, за счет которого общая численность сотрудников полиции может увеличиться на 948 человек (80 из которых — женщины) и достичь порядка 14 000 человек; при этом число полицейских на 1000 жителей составит 1,3. Подготовка двадцать восьмого набора в составе 950 курсантов начнется в мае, благодаря чему задача довести численность персонала до 15 000 человек будет выполнена к концу 2017 года. Что касается сексуального и гендерного насилия, то при поддержке со стороны Миссии национальная полиция создала специальное координационное бюро по гендерным вопросам и вопросам сексуального и гендерного насилия и приступила к проведению первоначальной оценки функционирования 36 групп оказания помощи для рассмотрения соответствующих дел и проведения расследований по ним. Доля женщин в составе полицейских сил остается на уровне 9 процентов, то есть ниже установленного целевого показателя в 11 процентов. При поддержке со стороны МООНСГ и в сотрудничестве с Министерством по делам и правам женщин национальная полиция приступила к проведению специальной кампании по набору сотрудников из числа женщин.

20. К числу областей, в которых был достигнут лишь незначительный прогресс, относятся следующие: административное управление, оценка служебной деятельности, расследование случаев чрезмерного применения силы, децентрализация, эксплуатационно-техническое обслуживание оборудования и инфраструктурных объектов, контроль за имуществом и оперативно-розыскная деятельность. Несмотря на прогресс, достигнутый после создания в 2012 году национальной полицейской академии, примерно четверть руководящих должностей в полиции остаются незаполненными, что снижает эффективность управления, надзора, командования и контроля. Что касается географического охвата, то сотрудники национальной полиции присутствуют лишь на 261 из 570 общинных участков в стране. Ограниченность географического охвата, наряду с прочими факторами, побудила ряд муниципалитетов сформировать местные силы безопасности, которые действуют на сомнительных правовых основаниях и за рамками системы командования и управления национальной полиции.

21. На деятельности по борьбе с преступностью негативно сказывается отсутствие эффективной структуры, которая занималась бы оперативно-розыскной деятельностью и располагала бы ресурсами для проведения уголовных расследований и возможностями для получения достоверной информации, необходимой для предотвращения и раскрытия серьезных преступлений и борьбы с организованными преступными сетями. Кроме того, для обеспечения контроля качества и соблюдения стандартов в области прав человека необходимо укрепить институциональные механизмы надзора и подотчетности. В

Управлении Генерального инспектора Гаитянской национальной полиции еще не обеспечено полноценное выполнение функций обработки данных, связанных с нарушениями прав человека, и управления такими данными. Управление, отвечающее за проведение исследований и анализа и статистические данные, существует, однако не располагает достаточными квалифицированными людскими ресурсами и не получает надлежащей материально-технической поддержки. Скоординированные комплексные программы на уровне общин осуществляются только в Порт-о-Пренсе и его пригородах.

22. С учетом вышеизложенного в стратегическом плане национальной полиции на 2017–2021 годы, который был разработан на основе результатов оценки общих возможностей и потребностей национальной полиции и полиции Организации Объединенных Наций и который ожидает утверждения Высшего совета национальной полиции, основное внимание уделяется следующим основным областям: а) организационной структуре национальной полиции, включая Управление Генерального инспектора, стратегическому планированию и командованию и контролю; б) людским ресурсам и профессиональной подготовке; в) административному управлению, технологиям и телекоммуникациям; г) общественной безопасности и судебной полиции; д) инфраструктуре, включая эксплуатационно-техническое обслуживание помещений и оборудования.

V. Верховенство права и права человека

23. Был достигнут ограниченный прогресс в области реформирования сектора правосудия и прав человека. Из 12 мест в Верховном суде 6 оставались незаполненными, и статус действующего руководителя судебной ветви власти оставался неопределенным, поскольку срок его полномочий на посту председателя Верховного суда и, следовательно, председателя Высшего судебного совета истек в декабре 2015 года. 12 сентября для содействия принятию парламентом проекта уголовно-процессуального кодекса и проекта уголовного кодекса министром юстиции и общественной безопасности была создана комиссия по реформе уголовного законодательства. В законодательные органы власти эти законопроекты еще не представлены.

24. Длительные сроки досудебного содержания под стражей и переполненность центров содержания под стражей по-прежнему относятся к числу касающихся прав человека вопросов, вызывающих обеспокоенность. По состоянию на 31 декабря 2016 года 71 процент из в общей сложности 10 538 заключенных (включая 348 женщин, 237 несовершеннолетних мужского пола и 13 несовершеннолетних женского пола) ожидали суда. Условия содержания под стражей, в том числе значительная переполненность тюрем (показатель заполненности тюрем — 359 процентов), 23 часа ежедневного заключения, нехватка продовольствия, низкий уровень гигиены и санитарии и отсутствие надлежащего медицинского обслуживания равносильны жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. В частности, правительство не обеспечивало регулярных поставок продовольствия в надлежащем количестве для гаитянских тюрем больше года, и за этот период было зафиксировано 113 случаев смерти, вызванной главным образом недоеданием и анемией, а также ВИЧ и туберкулезом.

25. Незаконные аресты, нехватка адвокатов и неэффективность судебной системы и системы уголовного преследования остаются главными причинами переполненности тюрем: в ожидании судебного разбирательства задержанный проводит в заключении в среднем 1100 дней. В своем предыдущем докладе я отмечал, что только в одном центре содержания под стражей на одного заключенного приходилось немногим более одного квадратного метра площади. К настоящему моменту число таких центров увеличилось до пяти; в них содержатся в общей сложности 972 заключенных. В национальной тюрьме, где содержатся 4388 заключенных, условия содержания под стражей оставались наиболее тяжелыми: на трех заключенных здесь приходится один квадратный метр площади.

26. В рамках усилий по сокращению длительных сроков досудебного содержания под стражей МООНСГ, в частности, оказывала техническую и логистическую помощь комитетам по мониторингу содержания под стражей и поддержку бюро юридической помощи в Ле-Ке, Кап-Аитьене и Порт-о-Пренсе. За последние 12 месяцев бюро юридической помощи в Ле-Ке и Кап-Аитьене рассмотрели 1155 дел (в том числе касающихся 52 женщин), в результате чего 431 человек (в том числе 30 женщин) был освобожден и 651 дело было закрыто (в том числе дела, касающиеся 35 женщин). Впоследствии показатель досудебного содержания под стражей в Кап-Аитьене снизился с 55 до 41 процента. В Порт-о-Пренсе пять бюро юридической помощи рассмотрели 6232 дела, в результате чего был освобожден 3181 человек и было закрыто 943 дела. Что касается создания системы ведения документации по делам в режиме реального времени, то МООНСГ сконцентрировала внимание на структурах, находящихся под юрисдикцией Порт-о-Пренса; это способствовало рассмотрению 464 дел, благодаря чему в итоге число слушаний по уголовным делам в рассматриваемый период увеличилось более чем на 50 процентов. Мой Специальный представитель неоднократно настоятельно призывал правительство на более систематической основе заниматься проблемой длительного и незаконного досудебного содержания под стражей; для этого необходимы активное участие местных органов власти и уделение приоритетного внимания реформированию судебной системы. Создание 24 февраля 2017 года специальной президентской комиссии по условиям содержания заключенных является позитивным шагом на пути к устранению многочисленных структурных недостатков в этой области.

27. В сотрудничестве с партнерами в 2014–2016 годы МООНСГ продолжала оказывать Управлению пенитенциарных учреждений поддержку в деле осуществления его стратегического плана, а в 2015–2016 годы — в деле осуществления связанного с ним плана действий. Хотя национальная полиция одобрила измененную структуру Управления, предложение реклассифицировать должность директора в должность более высокого уровня парламентом еще не утверждено. Для 57 сотрудников Управления МООНСГ организовала три учебных мероприятия, в рамках которых особое внимание уделялось вопросам сбора информации и ведения документации. Кроме того, благодаря поддержке доноров 12 сотрудников Управления прошли курс подготовки инструкторов, а 28 медицинских сотрудников прошли подготовку по вопросам ведения медицинской документации в тюрьмах.

28. 8 ноября в рамках предусмотренного МООНСГ поэтапного процесса перехода мой Специальный представитель и директор странового отделения ПРООН приступили к осуществлению совместной программы Организации Объединенных Наций по обеспечению законности и правопорядка, в которой участвуют МООНСГ, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и в рамках которой системе правосудия и соблюдения прав человека предоставляется комплексная поддержка. По состоянию на 27 февраля 91 процент средств, поступивших в рамках первого транша, который составил 50 процентов от 4,435 млн. долл. США, находящихся в фонде, были израсходованы или зарезервированы под конкретные цели. На сегодняшний день в рамках совместной программы Организация Объединенных Наций, в частности, оказывала омбудсмену и Управлению пенитенциарных учреждений поддержку в рассмотрении проекта закона о пенитенциарных учреждениях с целью совершенствования инструментов управления тюрьмами, привлекала к работе национальных консультантов для оказания помощи в проведении обзора и внедрения проекта уголовно-процессуального кодекса и проекта уголовного кодекса и оказывала Верховному суду аудиторов и по административным спорам поддержку в совершенствовании его внутренней структуры управления в целях надлежащего осуществления им своих надзорных функций и урегулирования споров и в принятии мер для осуществления его стратегического и оперативного планов на 2016–2024 годы.

29. МООНСГ продолжала применять свой подход, основанный на участии общин и призванный способствовать укреплению правопорядка. К декабрю 2016 года Миссия выделила 41 процент от общего объема средств, зарезервированных в бюджете на 2016/17 год на цели сокращения масштабов насилия в общинах. В департаменте Артибонит и Западном и Северном департаментах в настоящее время осуществляются в общей сложности 37 проектов, предусмотренных в бюджете на 2015/16 год и направленных на оказание помощи 53 677 человекам, в том числе 16 130 женщинам. Эти проекты предусматривают в том числе содействие реализации новаторских инициатив, касающихся обеспечения правопорядка в нестабильных районах. Осуществлением этих проектов, которые включают в том числе организацию обучения по вопросам сексуального и гендерного насилия для сотрудников судебных органов и повышение эффективности управления тюрьмами, занимаются Структура «ООН-женщины», ПРООН и Международная организация труда.

30. С момента представления моего предыдущего доклада, несмотря на неоднократные призывы моего Специального представителя, Независимого эксперта Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Гаити и призывы организаций гражданского общества, правительство не смогло определить конкретное министерство, которое будет заниматься проблематикой прав человека. Из-за отсутствия четкого руководства правительство по-прежнему не может провести ключевые реформы. Срок действия мандата омбудсмена, независимого государственного правозащитника, истек в сентябре. Согласно законодательству Гаити, омбудсмен остается в должности до тех пор, пока новое правительство не назначит ему замену.

31. 7 ноября правительство, омбудсмен и семь представителей гражданского общества приняли участие во втором цикле универсального периодического обзора 2012–2016 годов. В ходе этого мероприятия правительством были приняты 175 из 213 рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека. 20 декабря межведомственный комитет по правам человека организовал рабочее совещание по подготовке дополнительного доклада, запрошенного Советом для завершения процесса универсального периодического обзора. Ожидается, что решение по итогам доклада по универсальному периодическому обзору и дополнительному докладу будет вынесено Советом к 17 марта.

32. Значительного прогресса в обеспечении уголовного преследования за совершенные в прошлом нарушения прав человека и в создании механизмов установления истины и примирения, которые могли бы заниматься самыми серьезными нарушениями, совершенными в период 1957–2004 годов, достигнуто не было. В январе мой Специальный представитель и Верховный комиссар по правам человека опубликовали совместный доклад, в котором описывается широко распространенное явление публичного линчевания подозреваемых в совершении преступлений лиц — явления, которое свидетельствует об отсутствии доверия к официальной системе правосудия. Кроме того, хотя некоторые случаи изнасилования вызвали резонанс в средствах массовой информации, жертвы сексуального и гендерного насилия зачастую не обращаются в соответствующие органы и большинство нарушителей остаются на свободе. МООНСГ продолжала направлять в Управление Генерального инспектора национальной полиции сообщения о случаях ненадлежащего использования огнестрельного оружия сотрудниками полиции, приведших к смерти или нанесению тяжких телесных повреждений. Вопреки законодательству, в большинстве этих случаев расследований инспекцией проведено не было.

VI. Институциональная поддержка и укрепление государственной власти

A. Управление и местные органы власти

33. МООНСГ продолжала оказывать поддержку Министерству внутренних дел и местного самоуправления, обеспечивая подготовку членов недавно избранных муниципальных советов, а также оказывая поддержку избранным в их состав женщинам, доля которых в составе муниципальных советов впервые в истории Гаити превысила 30 процентов (155 из 420), что отвечает положениям указа о выборах. В целях содействия передаче власти на местном уровне Миссия организовала в различных районах страны 70 семинаров по наращиванию потенциала общинных организаций и муниципальных административных органов. Кроме того, МООНСГ содействовала разработке руководства для всех 140 муниципальных административных органов, предназначенного для облегчения процесса передачи власти новым муниципальным советам.

34. Органы власти муниципалитетов и департаментов продолжали повышать эффективность механизмов осуществления административных и финансовых процедур. По состоянию на 31 января все 140 муниципальных администраций подготовили свой бюджет. Помимо этого, все органы власти в муниципалите-

тах и департаментах внедрили свои планы действий на 2016–2017 годы, а 8 из 10 делегатов от департаментов организовали тематические рабочие группы, которые собираются раз в месяц и цель которых состоит в расширении диалога и развитии местных механизмов урегулирования конфликтов.

35. МООНСГ реализовала 46 проектов в поддержку обеспечения благого управления и демократии и распространения государственной власти, выделив 78 процентов бюджетных средств в объеме 3 млн. долл. США, предназначенных в 2016/17 финансовом году на проекты с быстрой отдачей. В рамках этих проектов помощь была оказана приблизительно 1 610 148 человекам (52 процента из них — женщины); проекты были направлены на улучшение государственной инфраструктуры и системы услуг, расширение возможностей для получения средств к существованию через предпринимательскую деятельность и предоставление питьевой воды в целях уменьшения масштабов распространения холеры и других заболеваний, передаваемых через воду (этими проектами было охвачено 240 546 человек).

VII. Обновленная информация о ситуации и мероприятиях в области гуманитарной помощи и развития

A. Гуманитарная деятельность

36. После того как 4 октября на страну обрушился ураган «Мэтью», гуманитарная ситуация существенно ухудшилась. 15 октября мой предшественник посетил районы, пострадавшие от урагана, и назвал сложившуюся ситуацию крупнейшим гуманитарным кризисом в Гаити после землетрясения 2010 года. Дороги, больницы, школы и тысячи домов были повреждены или разрушены, в результате чего более 175 000 человек были вынуждены покинуть свое место жительства и порядка 330 000 детей не имеют возможности посещать школу. Они относятся к тем 1,4 миллиона человек, которые нуждаются в помощи. Согласно итогам оценки потребностей после бедствия, ущерб составляет порядка 2,8 млрд. долл. США, включая значительный ущерб для сельскохозяйственных насаждений и животноводческого хозяйства.

37. Правительство играло ведущую роль в координации деятельности по оказанию гуманитарной помощи, и в частности создало для этих целей межведомственный комитет и Управление гражданской защиты. МООНСГ, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности оказывали национальным властям содействие в удовлетворении неотложных потребностей населения в чрезвычайной помощи и потребностей, связанных с быстрым восстановлением, в том числе потребностей в жилье для тех, кто временно остался без крова, в продовольственных и непродовольственных товарах, услугах в области водоснабжения, санитарии и защите, а также логистических и транспортных потребностей. Военный и полицейский персонал МООНСГ обеспечивал доставку помощи и необходимые ремонт и эксплуатационно-техническое обслуживание дорог.

38. Организация Объединенных Наций обратилась с призывом срочно выделить 139 млн. долл. США на цели удовлетворения неотложных потребностей 806 000 человек; было выделено 64 процента от этой суммы. Помимо этого,

3 февраля министр планирования и внешнего сотрудничества объявил о начале проведения оценки потребностей после бедствия при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Межамериканского банка развития и Всемирного банка. Благодаря этой оценке предполагается обеспечить принятие мер по восстановлению на среднесрочную перспективу в увязке с основными приоритетами стратегического плана развития Гаити, в том числе посредством повышения уровня устойчивости и расширения доступа к ресурсам, создания интегрированной инфраструктуры, уделения первоочередного внимания национальному производству и восстановления разрушенной инфраструктуры.

39. По состоянию на 30 декабря 46 691 человек оставались на положении перемещенных лиц и находились в 31 лагере в столичном районе Порт-о-Пренс. Обеспокоенность вызывает продолжающееся возвращение лиц гаитянского происхождения из Доминиканской Республики. Со времени представления моего последнего доклада Международная организация по миграции зарегистрировала еще 36 735 лиц, пересекших границу Гаити; таким образом, их общее количество с июня 2015 года возросло до 169 986 человек. Это создает непомерную нагрузку для властей Гаити, при этом большинство вернувшихся в страну людей, находящихся в уязвимом положении, не имеют определенного правового статуса.

40. Гуманитарная ситуация усугублялась из-за значительного увеличения числа предполагаемых случаев заболевания холерой, обусловленных крайне ограниченным доступом к питьевой воде. Согласно данным Министерства здравоохранения и по делам населения, в период с 1 января по 24 декабря 2016 года было зарегистрировано 41 110 предполагаемых случаев заболевания холерой и 440 случаев со смертельным исходом — на 22 процента больше по сравнению с тем же периодом 2015 года. Благодаря совместным усилиям Пан-американской организации здравоохранения и правительства сразу же после урагана порядка 780 000 человек прошли вакцинацию, а Организация Объединенных Наций оказала поддержку 80 процентам лиц, заразившимся холерой, в различных регионах страны.

41. 1 декабря мой предшественник от имени Организации Объединенных Наций извинился перед народом Гаити, заявив, что мер, принятых Организацией в отношении вспышки холеры и распространения этого заболевания в Гаити, было недостаточно, и выразил в связи с этим свои глубочайшие сожаления. Он представил Генеральной Ассамблее доклад ([A/71/620](#)) о новом подходе Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, в котором говорится о намерении активизировать усилия Организации, направленные на прекращение распространения холеры, и облегчить страдания ее жертв. В докладе подчеркивается, что ликвидация холеры в Гаити потребует всемерных усилий со стороны правительства и международного сообщества и, что особенно важно, ресурсов. На сегодняшний день из необходимых для внедрения нового подхода 400 млн. долл. США было выделено в общей сложности 9,8 млн. долл. США — в том числе через Целевой фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с холерой в Гаити с участием многих партнеров.

42. Мой Старший советник по вопросу о последствиях холеры в Гаити провел предварительные консультации с правительством, группами гражданского

общества и другими партнерами по вопросам противодействия холере. В этой связи разрабатываются критерии для общинных проектов, направленных на улучшение водоснабжения и санитарии для целей сокращения масштабов распространения этого заболевания. Во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 71/161 Генеральной Ассамблеи, я в настоящее время занимаюсь подготовкой доклада, в котором будет представлена обновленная информация о внедрении нового подхода.

В. Деятельность в области развития

43. Затянувшийся кризис, связанный с выборами, тот факт, что период временного управления продолжался дольше года, а также неэффективность большого числа систем управления и институциональная нестабильность вызвали кризис доверия в частном секторе и среди партнеров, что сказалось на осуществлении повестки дня в области устойчивого развития. Социальное неравенство оставалось весьма заметным и усугублялось последствиями урагана «Мэтью».

44. Сокращение объема внешнего финансирования, приостановление некоторых инициатив по оказанию бюджетной поддержки со стороны доноров, ограниченность объема государственных инвестиций, который в финансовом году, закончившемся 30 сентября 2016 года, сократился на 25 процентов, привели к тому, что темпы роста в расчете на душу населения замедлились почти до нуля. Потрясение в области сельскохозяйственного производства способствовало дальнейшему падению производства и росту цен. Эти трудности сказались на национальной валюте, курс которой существенно снизился по отношению к доллару — основной иностранной валюте, используемой страной в торговых операциях. Несмотря на эти сложности центральному банку в итоге удалось замедлить темпы девальвации гурда, и он не стал прибегать к монетизации бюджетного дефицита.

45. Ожидается, что темп роста реального валового внутреннего продукта в 2016/17 финансовом году сократится по меньшей мере на 0,7 процентных пункта до примерно 2 процентов. Принятие мер по ликвидации последствий урагана и расходы на выборы привели к возникновению дополнительных финансовых трудностей и задержек с проведением реформ, а также к тому, что за период с октября 2016 года объем топливных субсидий сократился в общей сложности на 3 млрд. гурдов. Прогнозируется, что принятие в настоящее время мер по восстановлению, требующих увеличения импорта товаров и услуг, приведет к увеличению дефицита по счету текущих операций.

46. Министерство здравоохранения при поддержке Организации Объединенных Наций и других партнеров приступило к осуществлению национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом на период 2017–2023 годов. В рамках кампании, проводившейся по случаю Национального дня просвещения по вопросам здравоохранения/СПИДа в странах Карибского бассейна и Америки, тестирование на ВИЧ в 22 специальных пунктах прошли в общей сложности 4000 человек, включая заключенных и работников секс-индустрии. МООНСГ и страновая группа Организации Объединенных Наций завершила

два проекта, направленных на расширение участия общинных лидеров, женщин, молодежи и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

47. В декабре, опираясь на результаты общего странового анализа и подход, основанный на соблюдении прав человека, в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и партнерами по процессу развития правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на 2017–2021 годы. Этот план, являющийся первой рамочной программой в области развития, подготовленной после землетрясения 2010 года, призван содействовать переходу от оказания Гаити чрезвычайной помощи к долгосрочному развитию страны в соответствии с целями в области устойчивого развития и национальным планом развития.

VIII. Выводы по итогам миссии по стратегической оценке

48. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции [2213 \(2016\)](#), до истечения мандата МООНСГ 15 апреля 2017 года я направил в Гаити на период с 6 по 11 февраля 2017 года multidisciplinary миссию по стратегической оценке, возглавляемую заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, для оценки ситуации в стране и вынесения рекомендаций относительно будущей роли и присутствия Организации Объединенных Наций. Миссия пришла к выводу о том, что за период с создания МООНСГ в 2004 году Миссия и Гаити добились определенных успехов, особенно в деле стабилизации обстановки в плане безопасности и укрепления национальной полиции. Присутствие негражданского оперативного контингента содействовало регулированию зачастую напряженной в плане безопасности ситуации, подпитываемой сложной политической обстановкой. Было сочтено, что оказываемые МООНСГ добрые услуги играют чрезвычайно важную роль в урегулировании политических конфликтов, поощрении диалога между политическими группировками в духе доброй воли, в том числе в связи с проведением выборов и политическими преобразованиями. Несмотря на оказанную поддержку в проведении важнейшей законодательной реформы, укреплении ключевых надзорных органов, разработке требований к подготовке судей и процедур их аттестации, а также более долгосрочных стратегических планов для Национального управления пенитенциарных учреждений, прогресс в таких областях, как верховенство права и права человека, был значительно медленнее. Вспышка холеры в стране негативно сказывается на развитии страны и отношении общественности к МООНСГ.

49. Несмотря на недавнее позитивное развитие событий после успешного завершения избирательного цикла, Гаити все еще находится на сложном этапе политических преобразований в ожидании формирования нового правительства и определения его управленческих приоритетов. Поэтому важно продумать наиболее эффективные пути устранения давней опасности, сопряженной с нестабильностью, сложившейся в результате сочетания таких факторов, как антагонистическая политическая культура, глубоко укоренившаяся политическая поляризация и недоверие, плохие социально-экономические и гуманитарные условия, а также слабость правоохранительных и правоприменительных

институтов и серьезные проблемы в области прав человека. В то же время национальная полиция, единственные гаитянские силы безопасности, еще не создала надлежащий потенциал для устранения всех угроз стабильности внутри страны независимо от международного военного присутствия и в соответствии со стандартами в области прав человека. Как оценка угроз, так и оценка потенциала национальной полиции указывают на необходимость обеспечения непрерывной оперативной поддержки в некоторых частях страны, в том числе в столичном районе Порт-о-Пренс, где продолжают бесчинствовать банды, а также в Северном и Южном департаментах, где присутствие национальной полиции остается незначительным.

50. Что касается будущей роли и присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити, то руководящий принцип заключается в обеспечении ответственного подхода к переходному процессу, который основывается на достижениях минувших 13 лет и позволяет обеспечивать постоянную поддержку приоритетных потребностей в области наращивания потенциала и стабилизации ситуации в стране. Один из ключевых элементов будет состоять в том, чтобы обеспечить отсутствие вакуума безопасности, фактически или предположительно возникающего в результате внезапного и полного вывода негражданского оперативного компонента Миссии, чем могут попытаться воспользоваться деструктивные силы. Напротив, поэтапный вывод позволит постепенно тестировать способность национальной полиции взять на себя с течением времени полную ответственность за обеспечение безопасности в стране, включая повышение степени доверия со стороны общественности. Такая стратегия позволит уменьшить вероятность рецидива неудач прошлых переходных периодов, таких как резкое снижение потенциала национальной полиции, степени беспристрастности и авторитета после свертывания в Гаити в марте 2000 года операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которое привело к последующему избирательному кризису и крупномасштабным общественным беспорядкам. Второе важное соображение заключается в том, чтобы обеспечить, чтобы последующее присутствие Организации Объединенных Наций было способно играть активную политическую роль и роль по оказанию добрых услуг, что по-прежнему имеет решающее значение для создания стабильной политической обстановки и продвижения Гаити по пути дальнейшего прогресса и решения приоритетных реформаторских задач, в частности в том, что касается верховенства права и прав человека.

IX. Поведение и дисциплина

51. МООНСГ продолжала обеспечивать соблюдение проводимой Организацией политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Она продолжала осуществлять триединую стратегию по вопросам поведения и дисциплины для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций. Соответствующие меры включали в себя работу по предотвращению проступков, учебные и информационно-просветительские мероприятия, информационно-пропагандистскую работу с общинами и их информирование, а также обеспечение соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций в дополнение к мерам по исправлению положения посредством оказания помощи жертвам.

Х. Финансовые аспекты

52. В своей резолюции [70/276](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 345,9 млн. долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. По состоянию на 22 февраля 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МООНСГ, составила 55,7 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 1840,4 млн. долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 октября 2016 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 сентября 2016 года, в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

ХІ. Замечания и рекомендации

53. Гаити достигла важной вехи на ее пути к стабилизации благодаря мирному завершению избирательного процесса и возвращению к конституционному порядку 7 февраля 2017 года. Я высоко оцениваю руководящую роль и приверженность, продемонстрированную национальными органами власти, включая правительство, Временный избирательный совет и Гаитянскую национальную полицию, для финансирования, организации и обеспечения безопасности во время заслуживающих доверия и охватывающих все слои населения выборов, несмотря на гуманитарные последствия урагана «Мэтью». Успешное проведение выборов и плавная передача власти новому президенту свидетельствуют о повышении степени зрелости, укреплении потенциала гаитянских институтов и росте приверженности основных заинтересованных сторон устранению разногласий посредством диалога и законных каналов. Хотя я и разочарован незначительным числом женщин, избранных в парламент, я с удовлетворением отмечаю, что значительное их число было избрано в муниципальные органы власти. Я настоятельно призываю все гаитянские стороны продолжать поддерживать участие женщин в принятии политических решений и расширение их участия в работе государственных учреждений на всех уровнях.

54. Я поздравляю президента с избранием и вступлением в должность. Я с удовлетворением отмечаю заявленное им намерение служить интересам всех гаитян и поощрять чувство единства в стране после периода политической поляризации, предшествовавшего выборам. Я также с удовлетворением отмечаю призывы политических руководителей и лидеров гражданского общества к широкому диалогу, с тем чтобы выработать общее видение прогресса и реформ в ключевых областях, включая развитие, укрепление верховенства права, а также возможную конституционную реформу. Я настоятельно призываю президента вместе с его новым правительством и парламентом продвигать этот процесс диалога вперед и сформулировать программу институциональной реформы с приоритетами, которые касаются самых насущных социально-политических и экономических проблем. В этой связи я призываю к скорейшему формированию нового правительства на основе плавного процесса утверждения парламентом.

55. Возвращение к конституционному порядку и предстоящий непрерывный период политической стабильности, как мы надеемся, позволит Гаити перейти от экономической уязвимости к устойчивому росту при значительной международной помощи и осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на период 2017–2021 годов. Гаити будет также по-прежнему нуждаться в более долгосрочной помощи для удовлетворения гуманитарных потребностей после вспышки холеры и урагана «Мэтью», а также с учетом ее общей уязвимости перед лицом стихийных бедствий.

56. Совместно разработанный МООНСГ и страновой группой Организации Объединенных Наций план на переходный период основан на ощутимых результатах, достигнутых благодаря завершению разработки в конце 2016 года плана консолидации Миссии. Окончательная разработка и осуществление этого плана на переходный период должны быть оперативно завершены после принятия Советом Безопасности решения относительно будущего присутствия Организации Объединенных Наций и должны основываться на общем для сообщества Организации Объединенных Наций и правительства видении. 2017 год является важным годом для упрочения с таким трудом достигнутых в предыдущие годы успехов с учетом наличия нового гаитянского руководства, и определенный Организацией Объединенных Наций переходный процесс должен быть тщательно спланирован, с тем чтобы повысить степень устойчивости в долгосрочной перспективе.

57. В связи с этим, в соответствии с выводами по итогам стратегической оценки, я рекомендую продлить мандат МООНСГ на заключительный шестимесячный период и свернуть Миссию к 15 октября 2017 года. Военный компонент в составе 2370 военнослужащих должен быть поэтапно и полностью выведен в эти временные рамки. Аналогичным образом сокращение гражданских задач Миссии должно начаться немедленно на поэтапной основе.

58. Я также рекомендую, чтобы свертывание МООНСГ сопровождалось последующим созданием миссии-преемницы с новым названием, которая будет на комплексной основе взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в решении остающихся задач по стабилизации в стране. Эта новая миссия будет меньшей по размеру операцией по поддержанию мира, нацеленной на верховенство права и развитие правоохранительных органов. Добрые услуги и информационно-пропагандистская роль руководства Миссии на политическом уровне будут оставаться в центре ее мандата по поддержке политической стабильности, благого управления, включая надзор за выборами и реформу избирательной системы, верховенство закона и права человека при комплексном учете гендерных принципов. Штаб Миссии будет находиться в Порт-о-Пренсе, откуда он также будет отслеживать и осуществлять функции раннего предупреждения для решения задач, связанных с предотвращением конфликтов, правами человека и верховенством права, на местном уровне посредством использования мобильных групп.

59. Последующая миссия сохранит 7 из нынешних 11 сформированных полицейских подразделений, развернутых в пяти региональных департаментах для защиты хрупких достижений последних лет в области безопасности посредством оказания оперативной поддержки национальной полиции, а также ак-

тивного сдерживающего воздействия. Число сформированных полицейских подразделений будет корректироваться в сторону понижения с учетом постепенного наращивания национальной полиции в течение двух лет.

60. Сохраняющееся присутствие группы из 295 отдельных сотрудников полиции по сравнению с их нынешним числом (1001 сотрудник) будет играть ключевую роль в осуществлении приоритетных задач в рамках стратегического плана развития национальной полиции на период 2017–2021 годов в соответствии со стандартами в области прав человека. Эти отдельные сотрудники полиции будут отвечать за наставничество над сотрудниками руководящего звена и оказание консультационной помощи по стратегическим вопросам старшим офицерам, распределенным в полицейскую академию, управления департаментов, главные комиссариаты, спецподразделения и ведомство генерального директора национальной полиции. Техническая консультативная программа потребует выявления высококвалифицированных отдельных сотрудников полиции, которые при поддержке со стороны ряда гражданских специалистов будут заниматься подготовкой административных кадров национальной полиции по таким вопросам, как стратегическое планирование, закупки, бюджет, начисление заработной платы и управление запасами. Численность предоставляемых правительствами специалистов по пенитенциарным учреждениям будет сокращена с нынешних 50 до 38 человек, при этом будет применяться подход, нацеленный на более полное вовлечение национальной полиции в усилия по укреплению управленческого звена Национального управления пенитенциарных учреждений.

61. Необходим новаторский подход к обеспечению верховенства права. Такие усилия должны планироваться и осуществляться под руководством гаитянских коллег на основе тщательной оценки, которая должна быть проведена Глобальным координационным центром по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, а также опыта стран региона. Помимо решения проблем системы уголовного правосудия с конкретной целью поощрять и поддерживать участие гаитянских институтов в реформе в области верховенства права и усилиях по борьбе с коррупцией, основное внимание должно также уделяться совершенствованию базы коммерческого права и предоставлению стимулов для привлечения большего объема иностранных инвестиций в Гаити. Этот подход должен усилить акцент на комплексных программных мероприятиях по обеспечению наращивания потенциала, в том числе с помощью общинных подходов в уязвимых общинах, а также взаимной подотчетности с правительством при поддержке активных добрых услуг последующей миссии. Усилия последующей миссии в сфере верховенства права должны быть частью стратегии, направленной на обеспечение постоянной, постепенной передачи видов деятельности под контроль участников процесса развития, с использованием начисленных программных финансовых средств со все большим упором на взносы доноров посредством мобилизации ресурсов. Последующей миссии можно было бы также предоставить возможность оказывать поддержку «секторальным генеральным штатам государства», одному из объявленных президентом приоритетов, призванных приближать людей к государственным учре-

ждениям, а также к возможному процессу конституционной реформы, по просьбе правительства.

62. Поскольку права человека являются одним из существенно важных элементов для стабильности в Гаити, последующей миссии будут также поручены мониторинг соблюдения прав человека, представление докладов и проведение анализа и, в консультации с правительством, оказание поддержки в деле борьбы с безнаказанностью, а также укрепление потенциала правоохранительных и правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, в соответствии, в частности, с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Кроме того, рекомендуется, чтобы последующая миссия в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций разработала последовательную стратегию по гендерным вопросам и вопросам сексуального и гендерного насилия, а также содействовала систематизации программ по гендерным вопросам и вопросам сексуального и гендерного насилия в органах безопасности и судебных органах в целях содействия обеспечению того, чтобы жертвы имели доступ к правосудию и чтобы существующие законы применялись.

63. После завершения плана консолидации МООНСГ и осуществления плана на переходный период можно было бы разработать более широкие рамки взаимной подотчетности или «договор» между новым правительством, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в качестве элемента политической стратегии для повышения эффективности поддержки последующего присутствия Организации Объединенных Наций в стране. Это способствовало бы концентрации соответствующих обязательств с учетом существующих механизмов координации помощи и рамок подотчетности, открывая тем самым возможность для исключения вопроса о Гаити из повестки дня Совета Безопасности. Помимо широкой международной поддержки потребуются высокая степень ответственности со стороны Гаити. Поскольку Организация Объединенных Наций постепенно и ответственно сворачивает свое присутствие, я призываю международных партнеров и отдельные государства-члены также внимательно рассмотреть вопрос о поддержке, которую они оказывают Гаити, для того чтобы свести к минимуму опасность попадания под угрозу достигнутых к настоящему времени результатов.

64. Страновой группе Организации Объединенных Наций следует вести работу по укреплению связи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и стабилизацией при более комплексном и упорядоченном анализе и планировании. СГООН и последующей миссии вместе с правительством следует провести общую оценку рисков и основывать планы создания гуманитарного потенциала и планы обеспечения готовности на согласованных результатах такой оценки. Крепкое интегрированное координационное подразделение под руководством заместителя Специального представителя-координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в рамках структуры новой миссии должно помогать осуществлять руководство этими процессами, которые должны стать частью возобновленных и ведомых правительством усилий по координации помощи, направленных на согласование существующих рамок развития и установление приоритетов при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций

65. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс, страна по-прежнему находится в крайне уязвимом положении перед лицом холеры. Основные причины этой эпидемии сохраняются. Только 25 процентов населения Гаити имеют доступ к адекватным санитарным условиям, только 58 процентов имеют доступ к питьевой воде и доступ к медицинским услугам ограничен. Тем не менее был достигнут значительный прогресс с точки зрения сокращения числа предполагаемых случаев заражения после урагана «Мэтью». Крайне важно, чтобы это поступательное движение было сохранено и чтобы оба направления нового подхода к борьбе с холерой были обеспечены финансовыми средствами в надлежащем объеме. Политическое взаимодействие с властями на уровне руководства миссии будет дополнять усилия по осуществлению, предпринимаемые страновой группой в координации с заместителем Специального представителя-координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам.

66. Одновременное свертывание МООНСГ и развертывание последующей миссии будет планироваться таким образом, чтобы обеспечить определение важнейших функций и сохранение надлежащего потенциала поддержки, особенно в связи с тем, что из-за географического распределения МООНСГ возникнут трудности с ее сокращением и свертыванием. Эти процессы будут осуществляться в соответствии с руководством Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды.

67. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Гаити Сандре Оноре за ее бесценный вклад в дело обеспечения стабильности Гаити, а также гражданскому, военному и полицейскому персоналу МООНСГ за их неизменную приверженность на протяжении последних 13 лет делу выполнения мандата МООНСГ. Я хотел бы также воздать должное страновой группе Организации Объединенных Наций, а также донорам и партнерам за их неизменную поддержку и взаимодействие в Гаити.

Приложение I

План консолидации Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити на период 2013–2016 годов

1. В моем докладе Совету Безопасности от 8 марта 2013 года ([S/2013/139](#)) я изложил план консолидации МООНСГ, который был посвящен деятельности Миссии, касающейся основного комплекса предусмотренных ее мандатом задач, которые должны быть решены к концу 2016 года. В процессе укрепления своего основного компонента, а также компонентов безопасности и поддержки МООНСГ должна была постепенно сокращать свою деятельность в тех областях, в которых другие международные действующие лица имели сравнительные преимущества или долгосрочное организационное строительство вышло за рамки ожидаемого срока функционирования Миссии. За последние четыре года МООНСГ уменьшила численность военнослужащих с 6270 до 2370 человек и сократила свой годовой бюджет с 648 394 000 долл. США в 2012–2013 годах до 346 688 800 долл. США в 2016–2017 годах. План консолидации позволил Миссии выполнять свои ключевые функции более результативно и эффективно с точки зрения затрат при одновременном сокращении своего присутствия.

Укрепление органов полиции

2. В своей деятельности полицейский компонент МООНСГ уделял основное внимание повышению эффективности оперативного и административного функционирования национальной полиции. Задача подготовки по меньшей мере 1000 новых сотрудников полиции в год была выполнена, и после выпуска двадцать восьмого набора в конце 2017 года национальная полиция достигнет минимального показателя 15 000 сотрудников с 9-процентой долей женщин. Поддержка со стороны совместно размещенных полицейских МООНСГ способствовала повышению профессионального уровня полицейского училища и полицейской академии, которые, располагая шестью новыми классными комнатами и четырьмя общежитиями, могут готовить одновременно 88 полицейских среднего и старшего уровня.

3. Административный потенциал национальной полиции усилился благодаря совместному составлению пособий по логистике и организованной МООНСГ подготовке по вопросам людских ресурсов, связи и управления автопарком и оружейными складами. Открытие телефонной линии экстренной помощи с номером «114», на что потребовалась сумма в размере 11 млн. долл. США, облегчило доступ к полицейским службам и ускорило принятие мер реагирования. Благодаря проведенной при содействии МООНСГ учебной подготовке, в частности, по таким темам, как уголовное расследование, баллистическая экспертиза и борьба с беспорядками, повысился уровень спецподготовки. Тот факт, что обучение почти 90 процентов сотрудников методам борьбы с массовыми беспорядками велось национальными инструкторами, свидетельствует о готовности полиции взять на себя всю ответственность за учебную подготовку. Укрепление специализированного потенциала в пенитенциарной системе включало в себя разработку политики медицинского обслуживания в

тюрьмах, принятие планов действий пенитенциарных учреждений в чрезвычайных ситуациях и подготовку по ведению тюремных архивов. Оперативный потенциал службы пограничного контроля Гаити по-прежнему ограничен, но следует отметить, что было создано управление пограничной полиции и вскоре 120 выпускников из 27-го набора пройдут специализированную подготовку.

4. При бюджете национальной полиции в 2016/17 году в размере 132,5 млн. долл. США в настоящее время правительство тратит 7,2 процента своего бюджета на полицию. Это отражает существенное увеличение по сравнению с 4,77 процента в 2012–2013 годах.

5. Доля сотрудников полиции, задействованных за пределами столичного района Порт-о-Пренса, увеличилась до 43,9 процента, значительно превысив 33-процентный показатель. Несмотря на то, что полиция обеспечила присутствие во всех 140 общинах по всей стране, она по-прежнему присутствует лишь на 262 из 570 общинных участков и нуждается в дополнительных полицейских пунктах и дополнительном оборудовании и персонале на каждом пункте, с тем чтобы функционировать в полную силу.

Наращивание потенциала для проведения выборов

6. Временный избирательный совет играл руководящую роль во время избирательного процесса и постепенного улучшал результативность своей работы и качество процесса путем принятия ряда стратегий и мер, направленных на повышение оперативной эффективности и укрепление целостности этого института, при сокращенной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров. Первый и второй туры выборов завершились успешно, и это первый случай, когда правительство покрывало расходы на проведение выборов при ограниченной финансовой помощи со стороны доноров. Группы национальных и международных наблюдателей были единодушны в своей положительной оценке выборов.

7. В оперативном плане наблюдался четкий акцент на практическую подготовку для устранения слабых мест, выявленных в ходе предыдущих выборов, таких как обучение лиц, наблюдающих за правильностью голосования, и планирование и координация деятельности, связанной с выборами. Были приняты стратегии в целях повышения степени подотчетности сотрудников избирательных органов и применения мер наказания к тем, кто нарушает кодекс их поведения. Благодаря предпринятым Временным избирательным советом усилиям повысилась степень доверия общественности к органу, ответственному за управление избирательным процессом. Несмотря на эти улучшения, положение Временного избирательного совета остается непрочным в организационном плане из-за отсутствия у него статуса постоянного органа. Эти меры могли бы быть развиты при проведении более широких избирательных реформ, включая создание постоянного избирательного совета, обзор как избирательной правовой базы, так и механизмов разрешения споров, а также создание базы для оперативного и материально-технического потенциала реформированного совета.

Верховенство права и права человека

8. Достижению прогресса в деле обеспечения верховенства права и прав человека, среди прочих факторов, препятствует затяжной политический кризис. Наличие давно открывшихся вакансий в Верховном суде ограничивало его функционирование, однако правительству не удалось выдвинуть кандидатуры новых судей и процесс проверки новых магистратов стоит на месте. Канцелярия Омбудсмана была в оперативном отношении укреплена благодаря прикомандированию международного эксперта для оказания помощи в разработке ее стратегического плана, но она по-прежнему испытывает нехватку достаточных финансовых средств, в то время как осуществление стратегического и оперативного плана Высшего суда аудиторов и административных споров все еще находится на начальных этапах. Сохраняющаяся напряженность в отношениях между Высшим советом правосудия и Министерством юстиции подрывает развитие первого и его способность обеспечивать контроль над личными делами судей или регулировать развитие карьеры. Независимость судебной системы, которая является одним из ключевых соображений для создания Высшего совета, еще далека от того, чтобы ее можно было считать гарантированной.

9. Хотя МООНСГ оказала поддержку в составлении проектов новых законов, процесс принятия нового законодательства стоит на месте. Проекты уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса, закона о гендерном равенстве и рамочного документа о борьбе с насилием в отношении женщин все еще ожидают принятия; МООНСГ оказывает поддержку Комиссии по реформе уголовного права Министерства юстиции, которая была учреждена в сентябре для ускорения принятия соответствующего законодательства. Приятным исключением стало принятие парламентом в сентябре 2016 года законов о борьбе с отмыванием денег и торговлей людьми и утверждение им реорганизованной Группы финансовой разведки.

10. Тем не менее оказанная МООНСГ поддержка позволила добиться ощутимых улучшений. На данный момент Национальная полиция проверила более 10 000 своих должностных лиц, в то время как ее Управление Генерального инспектора повысило качество и количество проводимых им расследований благодаря совместному с полицейскими МООНСГ размещению. Национальное управление пенитенциарных учреждений разработало политику и процедуры для обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека во всех тюрьмах.

Основные вопросы государственного управления

11. МООНСГ работала в тесном контакте с Министерством внутренних дел и местного управления в целях повышения эффективности оказания государственных услуг путем поддержки местных и департаментских администраций. Благодаря этому все 140 муниципалитетов в настоящее время могут составлять свои собственные бюджеты, а система государственных закупок улучшилась за счет создания Национальной комиссии по государственным закупкам. В рамках программы модернизации системы муниципального управления при поддержке МООНСГ осуществляется дальнейшее повышение профессионального уровня местного самоуправления.

12. Действуя в сотрудничестве с МООНСГ, Временный избирательный совет 27 сентября объявил о начале осуществления инициативы «Избирательный пакт в интересах сохранения мира» для поддержки мирной обстановки при проведении выборов и приверженности использованию существующих каналов для урегулирования споров, связанных с выборами. Это способствовало завершению избирательного процесса без каких-либо серьезных инцидентов, при этом жалобы кандидатов на должность президента рассматривались по надлежащим каналам.

Приложение II

Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити по состоянию на 23 февраля 2017 года

Страна	Полицейские Организации Объединенных Наций		Сформированных полицейские подразделения	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Аргентина		15		
Бангладеш	1	19	82	218
Бенин		39		
Бразилия		3		
Буркина-Фасо	6	40		
Камерун	15	5		
Канада	10	81		
Чад		4		
Чили		4		
Колумбия	7	33		
Джибути		5		
Египет		6		
Сальвадор	2	29		
Эфиопия		8		
Франция		1		
Германия	1	2		
Гана	1	9		
Гвинея		4		
Индия		13		439
Индонезия	5	11		
Ямайка		1		
Иордания		33		316
Мадагаскар	4	30		
Мали	2	36		
Непал		16	13	125
Нигер	13	71		
Нигерия	1	2		
Норвегия	3	3		
Пакистан				139
Парагвай		1		
Филиппины	1	11		

<i>Страна</i>	<i>Полицейские Организации Объединенных Наций</i>		<i>Сформированных полицейские подразделения</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Португалия		1		
Румыния	3	24		
Российская Федерация	1	8		
Руанда	1	17	21	139
Сенегал		15	14	144
Словакия	1	5		
Швеция	1	3		
Испания		3		
Шри-Ланка		2		
Сербия		4		
Того	21	9		
Тунис		10		
Турция		10		
Соединенные Штаты Америки	1	18		
Уругвай		5		
Йемен		14		
	101	683	130	1 520
Всего		784		1 650
				2 434

Приложение III

Страны, предоставлявшие военный персонал и воинские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити по состоянию на 31 января 2017 года

Страна	Штабные офицеры		Войска		Итого
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
Аргентина		6	25	41	72
Бангладеш		2	2	108	112
Бутан		1			1
Бразилия ^a		12	15	954	981
Канада	1	4			5
Чили		3	14	373	390
Эквадор		1			1
Сальвадор				43	43
Гватемала		2	5	47	54
Гондурас				47	47
Иордания		3			3
Мексика		3		3	6
Непал		3			3
Парагвай		1	5	77	83
Перу		3	9	148	160
Филиппины		2	14	120	136
Шри-Ланка		2			2
Соединенные Штаты Америки	1	4			5
Уругвай		5	14	220	239
Всего	2	56	103	2 181	2 343

^a Командующий силами служит по контракту с Организацией Объединенных Наций и соответственно не учтен в общей численности.

17-03788

