



秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2016 年 11 月 5 日至 2017 年 2 月 28 日

一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2016 年 11 月 4 日我的上一次报告(S/2016/931)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。

2. 我的黎巴嫩问题特别协调员继续进行联合国斡旋, 协同黎巴嫩国际支助组支持黎巴嫩应对其在安全与稳定方面面临的挑战。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大体保持平静。双方依然致力于执行第 1701(2006)号决议。但双方并未利用大体的平静局势促成在该决议规定的余下义务和实现永久停火方面取得进展。

3. 政治上取得的一个令人欣喜的进展是, 2016 年 12 月 18 日, 萨阿德·哈里里总理组成了新政府。2016 年 12 月 28 日, 议会核准了该政府。由于议会的任期于 2017 年 6 月 20 日结束, 按照选举日程筹备新的选举工作必须继续符合该国《宪法》及其民主做法。

4. 黎巴嫩的稳定与安全也仍然取决于邻国阿拉伯叙利亚共和国的事态发展。黎巴嫩武装部队在维持与阿拉伯叙利亚共和国边界的安全以及整个黎巴嫩安全方面, 包括在打击伊拉克伊斯兰国和黎凡特(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线等恐怖主义极端团体的威胁方面继续发挥关键作用。

5. 截至 2016 年 12 月 31 日, 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)共登记了 1 011 366 名叙利亚难民。总统米歇尔·奥恩和总理哈里里都一再强调, 国际社会必须在这方面提供更多援助。

6. 巴勒斯坦难民营的局势大体保持平静, 但艾因希尔维难民营除外。极端主义好战分子和法塔赫成员在该难民营发生严重冲突, 导致若干人死亡, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的基本服务中断。黎巴嫩武装部队



2014 年开始在艾因希尔维外围修建安全围墙，之后一度中断，2016 年 10 月底继续，但随后又中断。

二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

7. 联黎部队行动区的环境总体稳定，地面侵犯“蓝线”情况相对极少。然而，2017 年 1 月 19 日，以色列国防军拆除了 El Adeisse(东区)附近联合国 9-63 阵地以东的土墙，导致紧张局势加剧。这堵墙是“蓝线”以南的黎巴嫩市政工人 2016 年 3 月修建的(见 S/2016/572，第 10 段)。同样也是在 1 月 19 日，在以色列国防军人员从“蓝线”以南观察该地区时，多个平民、市政警察聚集此地，随后黎巴嫩武装部队人员也抵达该地。还有几位记者在场。黎巴嫩武装部队和以色列国防军士兵都将武器瞄准了对方，就在双方僵持之际，沿“蓝线”部署的联黎部队防止了局势的进一步升级。当天晚些时候，当局势平静下来，大多数黎巴嫩武装部队人员离开之后，黎巴嫩市政工人根据联黎部队的意见重建了“蓝线”以南的土墙。自此，局势一直保持平静。

8. 联黎部队经常注意到黎巴嫩平民背着照相机成群结队地行走在“蓝线”沿线，时常侵犯“蓝线”，主要是在胡拉和布利达地区(东区)。2016 年 11 月 8 日，以色列国防军部署的一台挖掘机在清除植被时侵犯 Alma Ash Shaa'b(西区)地区的“蓝线”。尽管联黎部队人员不停发出警告，但黎巴嫩牧羊人及其羊群仍在越过“蓝线”，主要是在巴斯塔拉和沙巴阿农场地区(东区)。以色列国防军两次拘留牧羊人，理由是他们越过了“蓝线”。第一次是在 2016 年 11 月 9 日，一名牧羊人被短暂拘留，之后被送回卡费尔舒巴(东区)附近的“蓝线”以北。第二次是在 2017 年 1 月 6 日，以色列国防军在 Ayta ash Sha'b(西区)地区南部区域拘留了一名牧羊人。几小时后，联黎部队协助他经纳古拉角过境点返回了黎巴嫩。联黎部队仍在对这起事件进行调查。布利达地区(东区)侵犯“蓝线”行为显著增加，市政当局 2016 年 11 月清理了刚好位于“蓝线”以南的一口水井，此后黎巴嫩平民便经常到该水井取水，有时还成群结队前往。2016 年 11 月 25 日和 27 日以及 2016 年 12 月 13 日，黎巴嫩武装部队士兵也因这口水井侵犯“蓝线”。

9. 联黎部队的行动自由在很大程度上得到了尊重。只有偶尔几次，联黎部队遭到挑衅，行动受阻。最严重的一起事件发生在 2017 年 2 月 3 日，一群平民用一辆面包车和一辆摩托车在 Majdal Zun(西区)附近拦住了联黎部队的一支巡逻队，用铁棍和木棒击打联黎部队的装甲车，还有一些人爬上车辆，试图去阻拦枪手。联黎部队车辆将车辆路障推开，离开该地点，但在 Majdal Zun 被尾随，被扔石块，巡逻队再次推开被用作路障的民用车辆，安全逃离。平民继续尾随联黎部队巡逻队，在穿过 Al Mansuri 邻村时，这群人继续侵袭该地区的另一支联黎部队巡逻队，用石块和木棍击打装甲车，车里的一名平民还将手枪对准了联黎部队巡逻队。联黎部队所有人员安全撤离该地点，无人受伤，但巡逻车严重受损。联黎部队仍在对这起事件进行调查。

10. 其他事件包括两起投掷石块事件、拿走联黎部队的一张地图以及打碎了联黎部队一辆车的车镜。2016年12月22日，联黎部队维和人员在探究如何缓解黎巴嫩平民和以色列国防军士兵在“蓝线”的紧张局势时，在 Marun al-Ra's(西区)附近遭到黎巴嫩平民侵袭，他们抢走了联黎部队人员的一部手机，后来将手机交给了黎巴嫩武装部队情报部门人员。手机后来物归原主。El Adeisse 也发生了两起当地平民对联黎部队维和人员不友好的单独事件，一起事件是试图将真主党的旗帜插在联黎部队的一辆装甲运兵车上，另一起事件是急速驾车试图靠近联黎部队车辆。黎巴嫩平民几次行走在“蓝线”附近，朝黎巴嫩观察员小组手无寸铁的军事观察员做出不友好姿势，同时试图妨碍观察员的行动。在所有这些事件中，联黎部队均与黎巴嫩武装部队接触，缓和紧张局势，确保联黎部队的行动自由得到尊重。

11. 联黎部队继续观察在行动区携带未经许可武器的平民，他们大多是去打猎。尽管黎巴嫩禁止狩猎，但看到携带猎枪的猎人在增多，特别是在 Meiss Ej Jebel 和布利达地区。2月16日，黎巴嫩武装部队发表声明，提醒公民禁止狩猎。联黎部队三次注意到有人携带突击步枪；一次看到4名男子骑着两辆小型摩托车经过 Dayr Kifa(东区)附近的一个联合国阵地时用1支突击步枪和2支猎枪向空中开火。联黎部队数次注意到有人携带小武器或使用小武器开火，包括在婚礼和葬礼期间。联黎部队向黎巴嫩武装部队通报了所有事件的违规情况。

12. 据报告，2016年10月26日在 Kafer Kela 地区发生了一起跨越“蓝线”的开火事件，以色列国防军的一名士兵在技术围栏附近被弹飞的一枚子弹击中，导致受轻伤。以色列国防军说，沿“蓝线”以北公路行驶的一辆车中开枪击中该名士兵。以色列国防军多名士兵随即向这辆可疑车辆开枪还击。联黎部队没有看到这起事件。特派团立即与以色列国防军和黎巴嫩武装部队接触，防止局势进一步升级，确保平静。联黎部队仍在对这起事件进行调查。

13. 以色列国防军继续宣称真主党在黎巴嫩南部保留有军事基础设施和装备。联黎部队对行动区和“蓝线”进行监测，并报告观察到的一切违反第 1701(2006)号决议情况，包括武装人员或武器擅自进入该地的情况。按照任务授权，联黎部队不主动在南部私人宅地搜查武器，除非有可靠证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形，包括存在从事发地点发起敌对活动的紧急威胁。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队与黎巴嫩武装部队一道，继续坚决地在任务和能力范围内利用一切现有手段采取行动。迄今为止，联黎部队既未接获，也未发现在未经授权的情况下将武器运入其行动区的证据。黎巴嫩武装部队指挥部再次证实，将立即采取行动，制止任何违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的非法活动。

14. 以色列依然几乎每天都在侵犯黎巴嫩领空，多数情况下用的是无人驾驶飞行器，还有固定翼飞机，包括战斗机。这违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩的主权。2017年1月16日，以色列国防军通知联黎部队，他们的一架无人驾驶飞行器在“蓝线”附近 Alma Ash Sha'b(西区)以南的黎巴嫩境内坠毁。联黎部队通知了黎巴嫩武装部队，黎巴嫩武装部队随即对该地区开展了搜查行动。当

时，黎巴嫩媒体报道称，真主党发现并拿走了这架无人驾驶飞行器的残骸。黎巴嫩武装部队随后通知联黎部队，黎巴嫩武装部队没有发现任何证据，也没有关于飞行器坠毁的独立资料。联黎部队向以色列国防军抗议所有侵犯领空行为，呼吁以色列政府立即停止此类行为。黎巴嫩政府也向联黎部队抗议这些侵犯领空行为。

15. 以色列占领盖杰尔北部以及“蓝线”以北的毗邻地区，这继续违反第1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。对于联黎部队2011年向双方提出的旨在推动以色列国防军撤出被占地区的建议，以色列迄今没有做出答复。黎巴嫩武装部队2011年7月通知联黎部队，他们同意该项建议。

16. 联黎部队与当地民众之间的关系依然大体良好。特派团团长兼部队指挥官继续与地方当局和宗教领袖举行会议，而特派团的军事和文职人员定期且经常与行动区内的社区代表举行会议，强调联合国维持和平人员和东道国之间必须开展合作，在为实现可持续和平共同努力的同时维持现有的平静。

17. 特派团除与联合国及其他伙伴机构合作外，还与政府机构合作，继续支持在行动区内扩展国家权力，满足当地民众的需求，包括通过速效项目，重点关注紧迫的社会和经济需求，如废物管理和增强妇女权能。在支持社区复原和加强当地平民保护能力的大背景下，联黎部队还继续定期为市政警察和民防志愿人员开展消防战术和救援任务方面的培训课程。联黎部队各特遣队继续向社区提供医疗、牙科、兽医方面的援助。

18. 黎巴嫩武装部队仍在利塔尼河以南地区部署两个减弱旅。考虑到与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线的安全局势紧张，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部(沙巴阿村和 Arqub 地区)保持着加强兵力。

19. 联黎部队平均每月在整个行动区内开展13 600次业务活动，包括开车巡逻和徒步巡逻、检查点和观察任务。联黎部队总业务活动中的大约10%继续与黎巴嫩武装部队密切协调完成。如果只考虑到联黎部队可以与黎巴嫩武装部队联合开展的那些业务活动，那么这一百分比将提高至大约16%。黎巴嫩武装部队和联黎部队在乡村和城市地区联合开展的徒步巡逻(“市场散步”)为定期与当地居民直接接触提供了更多机会。

20. 作为定期风险和威胁评估审查工作的一部分，在本报告所述期间，联黎部队没有发现任何迫在眉睫的针对平民的人身暴力威胁。联黎部队继续为保护平民开展全特派团的规划工作和培训。联黎部队为加强特派团的准备工作进行了几次演习，同时也考虑到了人道主义行为方的作用。

21. 联黎部队海事工作队继续开展海上拦截行动和培训黎巴嫩武装部队海军工作。在本报告所述期间，联黎部队海事工作队叫停了1 643艘船只，黎巴嫩当局检查并放行了其中333艘船。培训的重点对象是指挥海上拦截行动的黎巴嫩武装部队海军人员。联黎部队同黎巴嫩武装部队在陆地和海上开展了联合协作演习，组织了讲座和培训课程，包括使用海岸雷达，登船和医疗支助，以加强业务能力，提高实效。

22. 海事工作队在海上行动区南部保持了醒目的部署，防止以色列和黎巴嫩发生对峙。海事工作队没有承担监测浮标线的任务，浮标线是以色列单方面安装的，并未得到黎巴嫩政府和联合国的承认。以色列国防军继续开展浮标维修活动，有时出动潜水员。浮标线以南的以色列国防军巡逻船数次发射机枪子弹或照明弹并投掷爆炸装置，驱赶黎巴嫩渔船。

B. 安全和联络安排

23. 联黎部队特派团团长兼部队指挥官与黎巴嫩和以色列当局经常、定期进行双边接触，并推动举办了三次与双方代表团的三方会议，目的是巩固大体的平静和稳定局势，防止双方之间因误会或个人行为发生冲突。双方一直表示致力于执行第 1701(2006)号决议，尊重“蓝线”，保持“蓝线”沿线和两侧的稳定。双方对联黎部队表示，他们衷心希望不要让地区的事态发展破坏黎巴嫩南部和以色列北部的稳定局势。

24. 当靠近“蓝线”地区出现紧张局势时，联黎部队利用与双方建立的开放渠道，加上积极部署其联络部分、军事观察员、实地部队，帮助防止侵犯“蓝线”，减少对各项行为的误解和误会，在双方之间建立信任和信心。事实证明，这些做法在布利达等敏感区域尤其有效，该区域的黎巴嫩橄榄园跨越了“蓝线”，但每年的橄榄收获季均未发生任何问题。

25. 双方继续在三方论坛会议上积极、建设性地参与讨论违反第 1701(2006)号决议情况，包括地面侵犯“蓝线”行为，以色列侵犯领空行为，以色列持续占领盖杰尔村北部，以及另一方认为属于挑衅的行为和活动。以色列国防军表示关切的是，他们认为有些个人或团伙在“蓝线”附近或步行或坐车开展侦察活动时有时会侵犯“蓝线”，有时还携带武器，有时试图恐吓观察其活动的联黎部队人员。黎巴嫩武装部队反对以色列国防军从“蓝线”沿线的固定资产大范围、侵入式观察黎巴嫩领土以及从空中观察黎巴嫩领土全境。

26. 在 12 个地点仍能看到“蓝线”在实地的明显标示，联黎部队排雷小组排除了这些地点进出通道的地雷，竖起了标示。在本报告所述期间，竖起了 6 个标示，15 个标示仍在施工中，同时还翻修了许多旧的标示。目前，46 个点正处于测量阶段，17 个点双方正在核查。“蓝线”的工作进展总数是，截至 2 月 9 日，排除了 326 个点的地雷，衡量了 278 个点，修建了 263 个点，核对了 246 个点，自 2016 年 2 月翻修项目开始后，翻修了 215 个点。

27. 在特拉维夫设立联黎部队联络处一事仍然待定。

28. 黎巴嫩武装部队和联黎部队通过战略对话进程保持不断接触，同时继续促进国际援助帮助黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区进行部署，而战略对话进程是黎巴嫩武装部队的一个组成部分。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)一道参加了黎巴嫩武装部队执行军事委员会，并与捐助方代表进行定期磋商，为黎巴嫩武装部队争取更多国际援助，促进资源筹集，支持履行第 1701(2006)号决议规定的责任。

29. 经安全理事会第 2305(2016)号决议授权，维持和平行动部正在以我的名义最后敲定联黎部队战略审查，作为 2012 年战略审查的后续行动，提供最新情况，审查特派团军警和文职部分及相关资源的结构，确保特派团的组合最适合完成为其规定的任务。主管维持和平行动助理秘书长卡西姆·韦恩先生率领一个多学科小组 1 月 15 日至 22 日访问了联黎部队、贝鲁特和特拉维夫。我将于 3 月初向安全理事会通报战略审查的最后结论和建议。

C. 解除武装团体的武装

30. 真主党和其他不受黎巴嫩政府管控的团体拥有武器，继续制约了黎巴嫩在本国领土上全面行使主权和权力的能力。2016 年 12 月 28 日部长会议的部长声明表示，需要通过对话制定全国国防战略，但在本报告所述期间没有举行全国对话会议。

31. 2016 年 12 月 6 日，以色列国防军在社交媒体上公布了一份文件，据称是真主党在黎巴嫩的军事基础设施的解密地图，文件中声称真主党“用黎巴嫩平民作掩护”并称这构成“战争罪”。2016 年 12 月 8 日，以色列国防军发言人澄清说，该地图是说明性的，但坚称真主党将军事资产藏匿在民众当中。

32. 2017 年 2 月 11 日，奥恩总统接受了埃及媒体的采访。他在回答有关真主党及其武器的问题时表示，“其存在是有必要的，能对军队的作用加以补充”，并且是“捍卫黎巴嫩的一个重要部分”。2017 年 2 月 13 日，总统对另一家媒体表示，真主党武器问题取决于国防战略。他还重申，由于“无法组建一支能够抵抗那些”敌视黎巴嫩的“势力的军事力量”，黎巴嫩不得不“使用有正规部队和民间部队参与的特殊战斗手段”。此后，哈里里总理 2 月 14 日在前总理拉菲克·哈里里遭暗杀纪念日发表声明，强调在真主党武器问题上存在严重分歧，并指出，“能够保护本国的是就军队、合法的部队和国家(只有国家)问题达成共识”。

33. 2017 年 2 月 16 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在一次电视讲话中指出，真主党有一些东西可能会改变任何战争的进程，并重申了以前的警告，即以以色列的天然气储存和核设施在真主党的打击范围之内。据总理办公室发布的新闻稿，哈里里总理 2 月 17 日在部长会议上致开幕词时强调，共和国总统和政府尊重国际公约和各项决议，尤其是第 1701(2006)号决议基础上制订的政策也规定，保护黎巴嫩和黎巴嫩人免遭外部风险。

34. 以色列常驻联合国代表分别于 2017 年 2 月 13 日和 17 日给安全理事会主席和我发出同文信(分别为 S/2017/133 和 S/2017/148)，对奥恩总统和真主党总书记的上述言论作出回应，强调必须谴责后者“危险且具有攻击性的言论”。2017 年 2 月 23 日，黎巴嫩常驻联合国代表写信谴责以色列高级官员所发出的摧毁黎巴嫩的威胁。

35. 联合国回顾第 1559(2004)号、第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议中规定的黎巴嫩的义务，指出遵守义务对黎巴嫩的稳定与安全仍然至关重要。

36. 2016年11月1日以来，黎巴嫩武装部队和安全部门协调努力，在黎巴嫩境内逮捕了大量涉嫌加入极端主义团体或参与恐怖活动的人员。逮捕行动包括：2016年12月30日在黎波里捣毁一个据称策划在节日期间发动袭击的恐怖组织；2017年1月10日在贝鲁特市中心逮捕一名据称为发动袭击收集情报的伊黎伊斯兰国成员，2017年1月21日在贝鲁特一家咖啡店逮捕一名打算实施自杀式爆炸的黎巴嫩人，他也是伊黎伊斯兰国成员。

37. 暴力事件还针对黎巴嫩武装部队和安全部队的成员。2016年12月5日，Biqā‘ Safrin 的黎巴嫩武装部队据点遭到袭击，一名黎巴嫩武装部队士兵被打死。据称袭击是伊黎伊斯兰国人员所为。该月晚些时候，一名安全部队成员在贝鲁特东南方向的 Choueifat 被枪杀，一名黎巴嫩国家安全部队成员在阿卡省地区负伤。

38. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得任何进展。2006年的全国对话决定应该拆除这些基地。这些基地继续损害黎巴嫩的主权，妨碍该国有效监测并控制部分领土的能力。

39. 艾因希尔维巴勒斯坦难民营的局势仍然动荡不安。派别之间发生了暴力冲突，巴勒斯坦联合安全部队与黎巴嫩武装部队共同打击该难民营内极端主义团体的行动也引发了暴力冲突。涉嫌与武装团体有关联的人员继续向黎巴嫩当局自首。在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营中有记录的死亡人数为17人，其中艾因希尔维难民营报告死亡15人，米赫米赫难民营报告死亡2人。2017年1月29日，报告了一起企图在艾因希尔维附近的西顿暗杀巴勒斯坦使馆一名安全官员的事件。2017年2月18日，内部分歧使得巴勒斯坦联合安全部队正式解散。随后，法塔赫和极端主义团体之间发生武装冲突，造成5人死亡，多人受伤，人们流离失所，基础设施遭到破坏，行动自由也受到限制，安全局势恶化。近东救济工程处暂时中止在难民营提供服务。2月26日达成的第一份停火协议破裂后，2月28日达成的第二份停火协议包括恢复联合安全安排以及向当局移交138名逃犯。

40. 在本报告所述期间，黎巴嫩武装部队恢复在艾因希尔维附近建造一个安全围墙和一系列瞭望塔。该工程于2014年启动。由于巴勒斯坦难民营的居民举行示威，而且巴勒斯坦各派别也提出了其他安全措施，施工工程一度中断。

41. 黎巴嫩政府在联合国的支持下，继续根据2016年秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》，推进制定黎巴嫩防止暴力极端主义的国家战略。防止暴力极端主义的国家战略被视为政府加强该国稳定和安全的整体办法中一个独立却不可缺少的组成部分。哈里里总理政府的部长声明也提及有必要制定一项国家反恐战略。

D. 武器禁运和边境管制

42. 对于持续向真主党转运武器问题，以色列常驻联合国代表在2016年11月21日给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2016/987)中重申，以色列认为真主党一直在黎巴嫩进行大规模军事集结。常驻代表称，真主党已积聚了超过120 000枚火箭弹和导弹，其中许多导弹射程可以击中以色列的任何城市。这些导弹都部署在黎巴嫩南部的居民区里。常驻代表还告知，真主党为达到加强其武器库的目的，

据称使用从伊朗伊斯兰共和国飞往贝鲁特和大马士革的商业航班转运军火和有关物资。

43. 2016年11月24日，贝鲁特国际机场董事长发表声明，坚决驳斥关于该机场被用于这种目的的报道。黎巴嫩常驻联合国代表在2017年1月25日给秘书长和安全理事会主席的同文信(A/71/770-S/2017/80)中称，以色列常驻代表的信载有“杜撰情节和不实指控”。黎巴嫩常驻代表还转达了黎巴嫩国防部的声明，大意是国防部“充分致力于执行安全理事会第1701(2006)号决议，特别是在禁止利用黎巴嫩国家设施让武器入境或向任何一方走私武器方面”。伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表团临时代办在2016年11月22日给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2016/992)中称，这些说法毫无根据，是未经证实的指控。联合国认真对待这些指控，但现在无法独立核实这些指控。

44. 真主党继续公开参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。2016年11月13日，社交媒体上有报道称真主党在阿拉伯叙利亚共和国靠近黎巴嫩边界的 Qusayr 附近举行阅兵式，大量战斗人员、车辆和设备在阅兵式上亮相。12月23日，纳斯鲁拉总书记在讲话中承认真主党参与阿勒颇的战斗，并称赞其成果是他们方面取得的重大军事、政治和道德进展。2017年2月12日，纳斯鲁拉先生再次提到真主党在阿拉伯叙利亚共和国的实地存在。2月16日，他承认当地的烈士在前线和血腥战斗中牺牲。报道还称，一些黎巴嫩国民在阿拉伯叙利亚共和国境内与反政府武装团体并肩战斗。

45. 有记录的阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨界开火的事件进一步大幅减少。然而，边界沿线的局势仍然紧张，需要黎巴嫩武装部队不断对武装分子的威胁采取行动。阿尔萨勒仍然是一个爆点。2016年11月25日，黎巴嫩武装部队在那里开展了一次重大行动，逮捕了隶属于伊黎伊斯兰国的一名指挥官和10名武装分子，据称他们与2016年6月27日发生在加阿的爆炸袭击有关联。真主党还继续在边境地区参与打击伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线。2016年11月14日、2017年1月23日、2月7日和2月15日，分别有4名伊黎伊斯兰国分子在不明情况下被打死。伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线之间的内讧也在继续。据报有两人遭枪击受伤：一人于2016年11月28日遭伊黎伊斯兰国枪击，另一人于2017年1月13日遭身份不明的袭击者枪击。至少三次在边境地区逮捕了据称为阿尔萨勒郊外武装分子提供武器的人员。仍在继续努力确保仍被伊黎伊斯兰国关押的9名军人能够获释。

46. 2016年11月9日，黎巴嫩武装部队在贝卡挫败了一起越界渗透的图谋。11月30日，黎巴嫩武装部队在边境城镇 Majdal Anjar 逮捕了一名涉嫌供应武器和与2014年发生在贝卡和贝鲁特南部的爆炸袭击有关联的人员。2017年1月18日，据称黎巴嫩武装部队拆除了临时的桥梁，以阻断贝卡北部的一些非法过境点。

47. 黎巴嫩武装部队关于的黎波里、贝卡和贝鲁特南部的安全计划仍在执行，但零星事件仍有发生。2016年11月9日，被指控与8月31日扎赫勒爆炸事件有关的 Sheikh Bassam Tarras 获得保释出狱；2017年1月31日，国内治安部队逮捕了该案的另一名嫌疑人。2016年12月9日，据报在贝鲁特南郊发生的冲突中使用

了重型武器。12月28日在贝卡艾因，一个以一辆客车为目标的简易爆炸装置炸死1人，另有一人受重伤。

48. 国际社会继续向黎巴嫩武装部队提供支助，以加强其边界能力并完成陆地边防团和瞭望塔的部署。执行军事委员会是在黎巴嫩国际支助组的呼吁下建立的一个协调机制。2016年11月29日，该委员会成员举行会议，进一步加强协调，支持黎巴嫩武装部队的能力发展计划。

E. 地雷和集束炸弹

49. 联黎部队行动区继续部署5个人工扫雷组、1个爆炸物处置组和1个机械排雷组，以减少地雷和其他战争遗留爆炸物的威胁。联黎部队排雷队为便于出入“蓝线”上将标记的各点，清理了93平方米的土地，销毁了6枚杀伤人员地雷。此外，联合国地雷行动处对联黎部队排雷队进行了10次质量保证视察和16次安全监测视察，同时为联合国人员组织了2次地雷/战争遗留爆炸物安全培训课程和1次爆炸物认知简报会。

F. 划定边界

50. 在本报告所述期间，在划定或标定黎巴嫩-叙利亚边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。这是一个必要步骤，只有划定了边界，政府才能将其权力扩展至黎巴嫩全境，黎巴嫩武装部队和安全部队才能确保边界安全，防止武器或相关物资的转运。在沙巴阿农场问题上未取得进展。我在2007年10月30日关于第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出了沙巴阿农场暂定地域范围的建议，但以色列和阿拉伯叙利亚共和国仍未对该建议做出回应。

G. 政治和体制稳定

51. 2016年12月18日新政府的迅速组建是黎巴嫩政治机构重启的一个重要标志。在哈里里总理获得任命之后，黎巴嫩国际支助组分别会见了奥恩总统和哈里里总理，重申了国际社会和黎巴嫩之间伙伴关系的一些指导原则。自12月28日议会通过对政府和部长声明的信任投票以来，内阁定期举行会议并通过了一系列重要法令。

52. 安全理事会一再强调指出，必须在2017年6月20日议会目前任期结束前依照《宪法》规定举行新议会选举，这对黎巴嫩实现稳定和恢复应对区域挑战的适应力至关重要。关于这些立法选举的适当法律的讨论仍在继续。2月22日，设在贝鲁特的黎巴嫩国际支助组重申其致力于黎巴嫩的稳定和安全，鼓励所有各方早日达成妥协，并强调及时举行和平与透明的议会选举是维护黎巴嫩民主传统和满足黎巴嫩人民愿望的重要一步。

53. 哈里里总理政府的部长声明载有对于黎巴嫩和平、稳定和安全的承诺。声明重申政府尊重所有国际文书，致力于安全理事会第1701(2006)号决议，并将继续支持在黎巴嫩的联合国部队。哈里里总理在1月2日写给我的信中重申，他的政府坚定地致力于第1701(2006)号决议，并定期与我的特别协调员进行互动接触。我在给哈里里总理的回信中强调，第1701(2006)号决议的规定以及安全理事

会的其他主要决议和长期的不介入政策，仍然是黎巴嫩稳定及其主权和领土完整的关键。

54. 部长声明进一步强调，黎巴嫩必须不介入外国冲突，以保证依然不被在其周边肆虐的区域战火所殃及。部长声明还承诺，确保军事和安全部门获得所需资源，以充分履行其保护国家、人民和国土的职责。

55. 部长声明强调的几个优先事项也确定了黎巴嫩政府和联合国的合作领域，包括进行有效治理、恢复经济、消除贫穷和铲除腐败。哈里里总理和他的内阁成员在黎巴嫩与联合国方面举行了一系列会议，以加强联合国和黎巴嫩之间的长期伙伴关系。联合国综合战略框架以和平与安全、政治稳定以及社会和经济稳定这三个支柱为基础。自 2016 年 10 月综合战略框架通过以来，落实该框架一直是重中之重。

56. 黎巴嫩及其伙伴国家的领导层重启外交活动。奥恩总统 2017 年 1 月初访问沙特阿拉伯和卡塔尔，2 月初访问埃及和约旦；该区域国家的几位代表访问黎巴嫩。这些实例表明，再次开展建设性接触有利于该国的稳定和安全。

57. 在本报告所述期间，黎巴嫩内阁核准了多项法令，以推动开采该国的海上石油和天然气资源。此后黎巴嫩还致力于执行《采掘工业透明度倡议》的标准，这是朝着确保问责和良好治理所采取的一个积极步骤。以色列常驻联合国代表团在 2017 年 2 月 2 日的一份普通照会中，对黎巴嫩未经同意在属于以色列的海域开展经济活动表示反对。以色列常驻代表团呼吁黎巴嫩政府避免在这些地区推进未经同意的活动，但重申愿意根据国际海事法的原则，与相关邻国进行对话与合作。

58. 自 2016 年 10 月国家人权机构成立以来，黎巴嫩政府已收到该机构成员提名人选。迅速遴选将使该机构能够开始其规定的工作。公安局通过关于人权标准的行为守则是另一个令人鼓舞的迹象，表明该国致力于根据禁止酷刑委员会和普遍定期审议的建议，更好地遵守标准和义务。

59. 哈里里总理及其政府已采取一系列措施，以减轻叙利亚冲突对黎巴嫩的影响。这包括任命一名流离失所叙利亚人事务国务部长，负责制定关于流离失所的叙利亚人的国家政策和成立一个部际委员会。该委员会将由总理领导，汇集内政部长、社会事务部长、劳工部长、外交部长、教育部长、环境部长、公共工程部长、经济和贸易部长以及流离失所叙利亚人事务部长。

60. 黎巴嫩的叙利亚难民仍然依赖国际援助维持生存。黎巴嫩的叙利亚难民中约 71% 生活在贫穷线以下。许多人缺乏粮食保障，生活在不稳定的居住环境之中。许多叙利亚难民不得不诉诸消极的应对机制，诸如早婚、乞讨或成为童工。约 30% 的黎巴嫩公民也生活在贫穷线以下，约 10% 生活在极端贫困中。

61. 捐助者继续慷慨解囊支持黎巴嫩，减轻叙利亚冲突对该国的影响，并向该国的叙利亚和巴勒斯坦难民提供援助。2016 年，分配给黎巴嫩的资源达到 18.8 亿美元，15.4 亿美元已支付或承诺的资源用于当年，包括 2016 年黎巴嫩危机应急计划提供给联合国各机构和非政府组织的 12.6 亿美元。2017 年 1 月 19 日，在贝

鲁特举行的 2017-2020 年黎巴嫩危机应急计划启动仪式上，总理呼吁继续提供支助，并强调需要在人道主义援助以外的领域向黎巴嫩提供较长期的发展支助。在 2016 年叙利亚问题伦敦会议的后续行动方面，尤其是在暂时免除叙利亚难民 200 美元居留费的问题上，总理宣布了针对某些类别难民的一些暂定措施。政府继续与联合国合作，以达成适当的解决方案。

62. 来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民仍然处于特别弱势的地位。截至 2016 年 12 月底，近东救济工程处登记的巴勒斯坦难民人数约为 32 000 人。贫穷、就业机会有限和法律地位不明等一系列因素似乎成为促使他们继续流动的“推动”因素。黎巴嫩的巴勒斯坦难民中约有 65% 生活在贫困状态之中，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民有 90% 生活在贫困线以下，其中 9% 生活在极端贫困中。黎巴嫩的巴勒斯坦难民失业率为 23%，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民失业率为 53%。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

63. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，尤其是在收到安保威胁警报之后，并就此与黎巴嫩当局密切协调。鸣枪纪念或鸣枪庆祝行为继续对联黎部队人员和联黎部队行动区的当地居民造成威胁。

64. 在本报告所述期间，联黎部队进行了三次安保演习，旨在加强安全防护以及测试紧急情况应急计划，以备联黎部队文职工作人员和合格受抚养人届时后送和/或异地安置之需。

65. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队者正在进行的诉讼。关于 2007 年袭击联黎部队西班牙特遣队维和人员事件，原定 2017 年 2 月 3 日举行的常设军事法院听讯因程序性原因改至 5 月 29 日。关于 2014 年 1 月开审的恐怖意图案件，法院于 2016 年 12 月 7 日举行了听讯；下次听讯定在 2017 年 3 月 20 日。在 2008 年严重袭击联黎部队未遂案中，被判刑的四名行为人中有一人提出上诉，军事上诉法院 1 月 17 日举行了一次听讯，下次听讯定在 5 月 9 日。关于 2011 年对联黎部队法国和意大利维和人员犯下的三起严重袭击案件，调查正在进行。关于 1989 年联黎部队 3 名爱尔兰维和人员被打死的凶杀案，在缺席判刑的行凶者被遣返黎巴嫩后，案件于 2015 年重审。常设军事法院就此案的上次听讯是在 1 月 27 日，下次听讯定在 3 月 17 日。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

66. 截至 2017 年 2 月 6 日，联黎部队有 10 564 名军事人员，来自 40 个部队派遣国，包括 411 名妇女，还有 236 名国际工作人员和 579 名本国文职人员，其中分别有 73 名妇女和 144 名妇女。联黎部队海上特遣部队由 2 艘护卫舰、3 艘护卫艇、1 艘近岸巡逻艇、1 艘快速巡逻艇和 855 名部队军事人员(其中有 7 名妇女)组成。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)的 53 名军事观察员，其中包括 2 名妇女，在业务上归属联黎部队领导。

五. 行为和纪律

67. 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续加强现有的防止性剥削和/或性虐待的预防措施。联合国防止性剥削和性虐待网络和任务组的国家工作队审查了现有措施并评估这些措施是否需要因风险环境的变化而修正。在本报告所述期间，联黎部队收到一项性剥削和/或性虐待指控，随后迅速加以处理。特别协调员办事处则没有收到任何性剥削和/或性虐待指控。

68. 联黎部队和特别协调员除现有的内部申诉机制之外，还在内部和外部散发阿拉伯文和英文资料，说明如何对未达到最高等级的行为(包括性剥削和(或)性虐待)提出申诉。联黎部队民政科定期向地方宗教和政治领袖告知如何报告他们可能知道的涉及联黎部队人员的不当行为，从而确保部队领导及时注意到此类事件。

六. 意见

69. 我很高兴看到奥恩总统当选以来黎巴嫩在政治和体制上取得了进展。我祝贺哈里里任职总理，并随后迅速组建由其领导的政府。除部长声明之外，该政府还明确承诺，努力恢复黎巴嫩公民对该国体制的信任以及重振政治和经济。内阁会议和议会立法会议恢复定期召开，令人鼓舞，表明黎巴嫩的国家机制再度有效运作。

70. 迄今取得的政治进展也为继续加强和扩展黎巴嫩的权力提供契机。在这方面，真主党和其他团体继续持有武器是对国家权力的破坏，是对该国在第 1559(2004)和 1701(2006)号决议下的义务的触犯。这还可能影响该国重新与该区域进行建设性接触，影响国际伙伴的信心。《塔伊夫协定》以及安全理事会第 1559(2004)和 1680(2006)号决议要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装，安全理事会第 1701(2006)号决议呼吁全面执行这些有关规定，以便依照黎巴嫩内阁 2006 年 7 月 27 日决定，在黎巴嫩，除黎巴嫩国家的武器或权力机构外，不存在任何其他武器或权力机构。

71. 我谴责真主党总书记纳斯鲁拉 2 月 16 日对以色列发出威胁，其所谓出于威慑目的纯属借口。任何一方威胁使用武力的言论都会破坏各方享有的相对平静和稳定。所有各方都应避免发出这种威胁，因为威胁加剧出现紧张局势或误判的风险，可能再度引起冲突。

72. 在 2016 年 12 月 28 日部长声明的基础上，黎巴嫩必须继续显示，真正致力于并遵守第 1701(2006)号决议和其他相关决议。就此，我欢迎该国总理正面提及 2 月 17 日第 1701(2006)号决议并重申黎巴嫩对各项相关决议特别是第 1701(2006)号决议的全力承诺。黎巴嫩常驻联合国代表 2 月 23 日致函转达了这一点。黎巴嫩必须遵守对相关决议的承诺，遵守解除黎巴嫩所有武装团体武装的要求，从而做到在黎巴嫩不会有任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。

73. 我鼓励黎巴嫩总统再次召集全国对话，指导如何制定国防战略，以处理国家控制之外的武器持有问题和第 1701(2006)号决议其他相关内容。同样重要的是，

必须落实全国对话的早先决定，特别是涉及解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织的军事基地的决定。

74. “蓝线”沿线不时出现的严重侵权行为和紧张局势表明，联黎部队联络和协调安排对于缓和紧张局势、及时解决误判风险，以及防止小事件酿成大规模暴力事件相当重要。我感到鼓舞的是，双方积极与联黎部队接触，参与管理具有潜在敏感性的情势，以及各方在应对各种情势并通过联黎部队努力维持“蓝线”两边社区的安全与稳定上所表现的克制。

75. 实践证明，黎巴嫩武装部队和以色列国防军主动利用既定联络机制与联黎部队分享有关活动和部署计划信息至关重要且极其有用。我鼓励以色列和黎巴嫩双方继续积极利用联黎部队的联络渠道，而不是采取单方面行动，来处理关切事项以及指控的违反行为。在三方论坛上进行公开、建设性的交流，包括就严重和长期违反第 1701(2006)号决议问题进行交流，证明了各方的承诺以及对联黎部队及其联络和协调安排的信任。

76. 无论每一方有何保留意见，我都呼吁双方确保继续尊重“蓝线”，保留意见必须在正式划定边界时加以解决。我还呼吁双方防止出现可能危及黎巴嫩南部平静和稳定的侵犯行为。任何故意侵犯“蓝线”的行为，特别是武装部队人员侵犯“蓝线”的行为，均不可接受。标划“蓝线”对于停止敌对行动仍具重要战略意义，我鼓励双方继续积极与联黎部队一起参与这一进程。

77. 我感到严重关切的是，以色列空军几乎每天都侵犯黎巴嫩领空，这是明显无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的规定。我还感到关切的是，以色列国防军继续占领盖杰尔北部和毗邻地区。我呼吁以色列政府与联黎部队密切接触，将以色列部队撤出盖杰尔北部，并停止对黎巴嫩领空的一切侵犯行为。

78. 我同样关切的是，利塔尼河和“蓝线”之间地区继续存在未经许可的武器，这违反了第 1701(2006)号决议。此外，使用武器开火对居民和联黎部队人员造成危险。我呼吁黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保联黎部队行动区不得出现未经许可的武装人员、资产和武器。

79. 黎巴嫩政府作为东道国政府有责任确保联黎部队人员的安全和安保及其在整个行动区的行动自由。我注意到，许多互动显示联黎部队和当地居民的关系大致良好，尽管如此，但我依然敦促黎巴嫩当局继续与联黎部队合作，保证充分保护维和人员，包括将对维和人员行凶者绳之以法。

80. 联黎部队海上特遣部队正在进行的海上封锁行动为执行第 1701(2006)号决议作出重大贡献，除此之外，该行动还形成威慑，是极不稳定环境中的一个稳定因素。

81. 为巩固过去十年来的平静，摆脱目前的危险现状，实现永久停火，仍需继续努力。我请双方与我的特别协调员和联黎部队特派团团长兼部队指挥官一起审议建立互信的措施和步骤，将其作为实际致力于第 1701(2006)号决议的标志，帮助维持平静，推进稳定。

82. 黎巴嫩恪守其在《巴卜达声明》中的承诺，继续致力于不介入政策，对其稳定与安全至关重要。安全理事会在 2016 年 7 月 22 日主席声明(S/PRST/2016/10)和 12 月 19 日新闻谈话等文件中都曾呼吁黎巴嫩采取不介入政策，我再次呼吁黎巴嫩所有各方采取这一政策，同时再度呼吁真主党和黎巴嫩所有各方停止介入叙利亚冲突。

83. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界运送战斗人员和战争物资以及从阿拉伯叙利亚共和国境内对黎巴嫩边境地区发动炮击和枪击。尽管黎-叙边界没有划定和标定，但任何一方都不能以此为由侵犯黎巴嫩的主权。我呼吁有关各方停止侵犯边界行为，并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

84. 本着在体制方面继续取得进展的精神，我呼吁黎巴嫩领导人按照选举日程推动举行议会选举并通过国家预算和国防预算。目前正在努力达成选举框架协议，该协议将有助于及时举行议会选举，因此应支持这项工作。依照宪法并体现国家的民主传统而及时举行议会选举，对黎巴嫩的稳定至关重要。我欢迎哈里里总理和纳比·贝里议长等领导人承诺采用妇女配额，以确保妇女在议会中有适足的代表性。

85. 恐怖主义的持续威胁和黎巴嫩武装部队的成功反击进一步说明黎巴嫩武装部队所起的重要作用。黎巴嫩武装部队独自负责保护黎巴嫩、捍卫其主权和领土完整、并推进政府在安保领域扩展国家权力的努力。我鼓励国际社会继续支持提高黎巴嫩武装部队的能力，多重安全挑战已使该部队的能力捉襟见肘。我赞扬黎巴嫩武装部队为保护黎巴嫩英勇作战，并对殉职的黎巴嫩武装部队人员表示哀悼。

86. 我欢迎捐助方继续慷慨支持黎巴嫩，满足叙利亚难民和其他脆弱民众的需求。人道主义供资继续处于高水平固然重要，但同样重要的是，需通过赠款或优惠贷款调动更多、更长期的发展资源。黎巴嫩需要支助，用以实现长期投资、经济增长和就业机会，使难民和收容社区都受益。我呼吁所有会员国履行迄今做出的承诺并在此基础上再接再厉，向黎巴嫩提供更多援助，帮助其应对阿拉伯叙利亚共和国冲突的影响。

87. 我欢迎该国政府决定，通过一个高级别指导委员会确保与国际伙伴更系统、更经常地接触，以便商定共同优先事项并确保工作的协调统一。

88. 黎巴嫩当局和巴勒斯坦各派别之间的合作对防止和遏制暴力行为意义重大。在艾因希尔维难民营发生暴力事件后，我欢迎就重建营地的联合安保安排达成协议，我希望这将确保营内及其周围的安全。安保措施在任何时候都应符合人道主义原则和人权标准。近东救济工程处的资金仍是一项优先事项，我再次呼吁捐助者更多支持近东救济工程处，使其能够有效协助在黎巴嫩的巴勒斯坦难民。

89. 我欢迎黎巴嫩政府采取步骤，推动制订一项国家战略，以防在黎巴嫩出现暴力极端主义。我鼓励国家和国际利益攸关方与联合国和国际合作伙伴密切合作，参与这一努力。

90. 黎巴嫩的政治和经济稳定是区域和国际共同关心的问题，需要持续的集体关注。我欢迎安全理事会在防止黎巴嫩受到区域危机影响方面始终团结一致。我欢迎国际支助组继续在贝鲁特进行国家一级的接触，并敦促该小组继续积极支持该国的政治和社会经济稳定。我呼吁黎巴嫩在与国际社会确立的关键原则框架内继续维持此类伙伴关系，并鼓励区域伙伴建设性地利用其影响力，帮助黎巴嫩免受区域冲突的影响。

91. 我感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我感谢我的特别协调员西格丽德·卡格及其办事处工作人员、联黎部队特派团团长兼部队指挥官迈克尔·比尔利少将以及联黎部队的文职和军事人员所作的持续努力。
