



Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2363 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2018 года и просил меня каждые 60 дней представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе содержится обновленная информация о конфликте, политической и оперативной обстановке в Дарфуре, основных препятствиях на пути эффективного осуществления миссией своего мандата, в том числе о нарушениях соглашения о статусе сил, за период с 15 октября по 15 декабря 2017 года и проводится соответствующий анализ. В нем также отражены шаги, предпринятые ЮНАМИД для достижения ее контрольных показателей, и содержится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря о стратегическом обзоре ЮНАМИД ([S/2017/437](#)).

II. Анализ конфликта

2. В отчетный период никаких вооруженных столкновений между силами правительства Судана и вооруженными группами в Дарфуре не отмечалось, тем не менее начало принудительного этапа кампании по сбору оружия на всей территории Дарфура, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц, породило новую динамику. Кроме того, с началом сезона миграции снова разгорается, хотя и не столь интенсивно, как в предыдущие годы, межобщинное насилие. Ощутимого прогресса в ходе политического процесса в Дарфуре, как и в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре отмечено не было. Уровень перемещения населения остался таким же, как и в предыдущий отчетный период, причем количество возвращенцев невелико, а вот число беженцев из Южного Судана в Дарфуре выросло до 192 826 человек, причем более 89 000 из них прибыли в Восточный, Северный и Южный Дарфур в 2017 году.



Боевые столкновения между силами правительства Судана и вооруженными группами

3. Вооруженные группы Освободительной армии Судана/Минни Минави (ОАС/ММ) и возглавляемая Джibriлом Ибрагимом группировка Движения за справедливость и равенство (ДСР/Джibriл) по-прежнему в основном бездействовали в Дарфуре, в то время как зона операций группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) по-прежнему ограничивалась отдельными районами Джебель-Марры на фоне сообщений о ее дальнейшей фрагментации и причастности к актам бандитизма. ЮНАМИД сообщила о столкновениях между предполагаемой «спящей ячейкой» ДСР и Суданскими вооруженными силами/Силами оперативного оказания поддержки (СОП), имевших место в районе Биркат-Сайры в 25 км к востоку от Сараф-Омры 22 ноября в контексте кампании по сбору оружия и приведших к захвату 16 повстанцев. Внутренняя стычка произошла также в Фейне к северо-востоку от Касса 21 октября, когда, согласно сообщениям, силы ОАС/АВ посягнули на район, контролируемый одной из отколовшихся групп.

4. В условиях сохраняющихся разногласий относительно достижения постоянного прекращения огня ОАС/ММ, ДСР/Джibriл и Освободительное движение Судана/Переходный совет (ОДС/ПС) продлили режим одностороннего прекращения боевых действий до 31 января 2018 года.

Кампания по сбору оружия и ее последствия для безопасности

5. Начало второго этапа обязательного сбора оружия по состоянию на середину октября привело к фактическому усилению контроля СОП над положением в области безопасности в Дарфуре, при этом сфера проводимой кампании была распространена на лагеря для внутренне перемещенных лиц. В этом контексте следует отметить, что правительственным силам удалось разбить повстанческую группировку «Саванна», состоявшую в основном из представителей южных кланов племени ризейгат, в ходе столкновений, произошедших в Кутуме, Северный Дарфур, 23 октября, а затем в Шеарии, Восточный Дарфур, 30 октября, и, наконец, в районе Кормы, Северный Дарфур, 10 ноября, где были захвачены ее лидер — Абдалла Ризкалла и девять боевиков. 26 ноября, по сообщениям, в результате нападения из засады на отряд СОП, осуществленного подразделением пограничников под командованием Мусы Хилала, были убиты 14 бойцов СОП и девять пограничников. В конечном счете Муса Хилаль был арестован Силами оперативного оказания поддержки в его опорном пункте в Мистерии, Северный Дарфур, и доставлен в Хартум.

6. Наряду с этим правительство восстанавливает контроль над лагерями для внутренне перемещенных лиц, в том числе в поселениях, которые до настоящего времени считались для него недосягаемыми. 2 ноября правительственные силы безопасности, в явном стремлении продемонстрировать свою мощь, вошли в ряд районов лагеря в Кальме, Южный Дарфур, на нескольких десятках «ган-траков» и бронетранспортеров. Впоследствии Совместный специальный представитель провел 9 и 14 ноября две встречи со вторым вице-президентом Судана и с губернатором Южного Дарфура, по итогам которых по состоянию на 10 декабря был сформирован трехсторонний комитет в составе представителей внутренне перемещенных лиц, правительства штата и ЮНАМИД для надзора за сбором оружия в лагере в Кальме. Ни о каких инцидентах к моменту подготовки доклада не сообщалось.

7. В нескольких лагерях для внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре, а именно в лагерях «Северный» и «Страина» в районе Нертити и лагерях в Хасахисе, Хамидия-Хамсе и Дагайеге в районе Залингея и прилегающих

районах, в которых находятся деревни Ороком-Фатнакарал и Тамар-Болджи-маил, общины выразили озабоченность в связи с участием СООП в кампании по разоружению и просили обеспечить присутствие ЮНАМИД при ее проведении.

Межобщинный конфликт

8. Начало сезонной миграции в октябре было отмечено увеличением числа погибших и ростом преступности, особенно в Северном и Западном Дарфуре. В течение рассматриваемого периода произошли три межобщинных столкновения, которые привели к гибели 45 человек, против восьми приведших к гибели 19 человек столкновений, о которых сообщалось в течение предыдущего периода. В основе всех этих столкновений лежали споры из-за скота, преступные действия и акты возмездия. Некоторые сельские общины обращались к СОП с просьбами о защите, дабы предотвратить возможные столкновения с перегоняющими стада скотоводами. В октябре после произошедших в Восточном Дарфуре столкновений между племенами маалия и ризейгат Суданские вооруженные силы были выведены из буферной зоны между ними и заменены Силами оперативного оказания поддержки.

9. Поступали сообщения о межобщинной напряженности в Западном, Северном и Южном Дарфуре. В Западном Дарфуре 17 октября в деревне Хатам (в 25 км юго-восточнее города Кулбус) подкланы племени ризейгат (авлад эйд, авлад заид и эрейгат) вступили в столкновение с племенем загава, поводом для которого послужил спор о принадлежности верблюдов и в результате которого погибли 16 представителей племени загава и 11 — племени ризейгат. Чтобы сдержать насилие, были развернуты совместные суданско-чадские пограничные силы. В Северном Дарфуре после убийства 18 октября двух членов племени махария родственники убитых отыскивали виновных в деревне Умм-Лаота (в 9 км к северо-западу от города Кабкабия) — в ходе произошедших столкновений погибли два члена племени махария и два представителя племени тама. Властям в сотрудничестве с СООП удалось взять ситуацию под контроль. В Южном Дарфуре 24 октября в районе Деджадж (в 55 км к западу от Грайды) из-за кражи скота произошли столкновения между племенами саламат и фаллата, в ходе которых были убиты четыре человека из племени фаллата, в том числе две женщины, и пять мужчин из племени саламат.

10. Период ежегодной миграции скотоводов-кочевников, обычно совпадающий с сезоном уборочных работ, был отмечен ростом преступности в районах Эль-Фашира, Кабкабии, Кутума и Тавилы в Северном Дарфуре, а также в Эль-Генейне и Мастери в Западном Дарфуре, обострившим напряженность в отношениях между земледельцами и скотоводами. 25 октября Комитет по защите сельскохозяйственных культур в Хазан-Джадиде, Восточный Дарфур, сообщил о росте напряженности в отношениях между земледельцами и скотоводами в западных районах вследствие миграции больших групп представителей племен баггара и аббала из северных районов в южные. В Южном Дарфуре 27 октября группа вооруженных кочевников напала на возвращенцев племен фаллата и фуру в деревне Фунгули в 54 км к северо-западу от опорного пункта Менаваши в восточной части Джебель-Марры, пять человек были убиты и еще несколько получили ранения. Поступали также сообщения о разрушении кочевниками фермерских хозяйств в Шангил-Тобайе (Северный Дарфур) 29 октября.

11. Тем временем в рамках двух неурегулированных конфликтов в Южном и Восточном Дарфуре произошли позитивные сдвиги. 29 октября племена саламат и хаббания провели в Бураме (Южный Дарфур) форум по вопросам мирного сосуществования и подписали на нем соглашение о примирении, дополнившее

соглашение о прекращении военных действий от 12 мая 2017 года. 2 ноября правительство штата в качестве меры укрепления доверия оказало содействие обмену визитами, в рамках которого представители племени хаббания посетили Эн-Надейф, а представители племени саламат побывали в Буреме. 30 октября правительство освободило девять руководителей племени ризейгат и четырех лидеров племени маалия, арестованных в июле после серии межобщинных столкновений и других преступных действий.

Насилие в отношении гражданских лиц и нарушения прав человека

12. Несмотря на сокращение числа вооруженных столкновений и уменьшение числа нарушений прав человека, положение в области прав человека в целом по-прежнему вызывает обеспокоенность. Было зарегистрировано 58 случаев нарушений и ущемлений прав человека в отношении 123 потерпевших, в том числе 18 несовершеннолетних, по сравнению с 72 случаями в отношении 253 потерпевших, включая 18 несовершеннолетних, за предыдущий отчетный период. Имели место три случая произвольных арестов и незаконного содержания под стражей, в которых пострадали 24 человека. В 11 случаях с 17 жертвами было нарушено право на жизнь, в 31 случае с 64 потерпевшими нарушалось право на физическую неприкосновенность (нанесение телесных повреждений), имели также место два случая похищения, в которых пострадали 5 человек. ЮНАМИД были подтверждены в общей сложности 40 случаев нарушения и ущемления прав человека с 77 потерпевшими, остальные 18 случаев с 50 потерпевшими подтвердить не удалось по целому ряду причин, включая ограниченность доступа в соответствующие районы. Из 58 заявленных случаев ответственность в восьми случаях, в которых пострадали 34 человека, по имеющимся сведениям, несут правительственные вооруженные силы и военная разведка, Национальная служба разведки и безопасности и СОП, два случая с двумя пострадавшими, по имеющимся сведениям, были обусловлены действиями гражданских лиц (мужчин), а остальные 46 случаев с 85 потерпевшими предположительно стали результатом действий неустановленных вооруженных лиц. Расследования были проведены в 26 из зарегистрированных случаев, что привело к 11 арестам.

13. Было отмечено 11 случаев сексуального и гендерного насилия, включая связанное с конфликтом сексуальное насилие в форме изнасилования, от которого пострадали 13 человек (в том числе 9 несовершеннолетних девочек). ЮНАМИД по-прежнему особо отмечала негативные последствия сексуального насилия для жизни женщин, особенно малолетних девочек, и необходимость принятия правительством мер по борьбе с насилием в отношении женщин. Последователем ставился акцент на необходимость обеспечения беспрепятственного доступа к местам предполагаемых инцидентов для опроса жертв и документального оформления произошедшего, а также в целях содействия предоставлению медицинской и психосоциальной поддержки потерпевшим, чтобы предотвратить долгосрочные негативные последствия для их здоровья, особенно в том, что касается несовершеннолетних девочек.

14. Инциденты в области безопасности происходили в Дарфуре и в общинах внутренне перемещенных лиц. Эти лица стали объектом 123 преступных деяний, повлекших гибель восьми человек. Другие гражданские лица пострадали в 208 связанных с преступной деятельностью инцидентах, в результате которых погибли 42 человека, включая случаи преднамеренного убийства (32), вооруженных ограблений (22), попыток ограбления (2), физического насилия/запугивания (60), грабежей/взломов (3), мародерства (1), похищения людей (7), применения огнестрельного оружия (52), угрозы применения насилия (3), угона скота

(12), поджогов (1) и других преступлений (13). В течение предыдущего отчетного периода внутренне перемещенные лица жертвами 45 преступных актов, в итоге которых шесть таких лиц погибли, кроме того, другие гражданские лица пострадали в 73 инцидентах, приведших к гибели 10 человек.

III. Политическая ситуация

15. Мирный процесс в Дарфуре по-прежнему не вышел из тупика, в то время как голоса в поддержку проведения реформы на национальном уровне звучат все громче. 16 октября руководитель Освободительной армии Судана/Зург (группировка ОАС/Зург) Нур Эд-Дин Зург, который подписал мирное соглашение с правительством в 2016 году и участвовал в национальном диалоге, приостановил участие в мирном процессе в Дарфуре, заявив, что правительство не выполнило своих обязательств по Соглашению, в том числе относительно его собственного назначения на старшую воинскую должность. Кроме того, Движение за справедливость и равенство/Дабаджо (группировка ДСР/Дабаджо), подписавшее Дохинский документ о мире в Дарфуре, неоднократно выражало обеспокоенность по поводу медленных темпов интеграции его сил в состав регулярных сил, а также уровня представительства Движения в правительстве национального единства.

16. В течение отчетного периода правительство предприняло шаги к активизации работы комиссий и Фонда реконструкции и развития Дарфура Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре, которое приняло на себя ответственность за осуществление Дохинского документа после прекращения деятельности Дарфурской региональной администрации. 25 октября между вторым вице-президентом Судана Хассабо Мухаммедом Абдель Рахманом и руководителем Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре Магди Халафаллой состоялись дискуссии, касавшиеся осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре, статуса комиссий и Фонда и сообщений о возвращении части беженцев из Чада в Северный, Центральный и Западный Дарфур. 11 ноября члены Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения, другие правительственные должностные лица и должностные лица Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) совершили поездку в Абеше (Чад) с целью дать старт осуществлению подписанного между Суданом, Чадом и УВКБ в Хартуме в мае 2017 года трехстороннего соглашения по вопросам правовой защиты беженцев, которые желают добровольно вернуться в Судан, и оказания им помощи. В этом же контексте Комиссия осмотрела районы Вади-Салиха, Азума, Ум-Духнуна и Биндиси в Центральном Дарфуре и район Тине в Северном Дарфуре, являющиеся потенциальными районами возвращения.

17. На региональном уровне улучшение Суданом отношений со своими соседями привело к ослаблению поддержки дарфурских вооруженных движений. Двухдневный визит в Хартум президента Южного Судана Сальвы Киира, состоявшийся 1 и 2 ноября, был посвящен двустороннему сотрудничеству в вопросах безопасности, политики и торговли и экономических вопросах. 13 и 14 ноября президент Судана Омар Хасан аль-Башир посетил Уганду для обсуждения вопросов двусторонней торговли, миграции и безопасности с президентом Уганды Йовери Мусевени, который призвал дарфурские повстанческие группировки подключиться к мирному процессу. В ходе визита в Чад 1 и 2 декабря президент Судана и президент Чада Идрис Деби Итно обсудили вопросы двусторонних отношений и отметили позитивное воздействие кампании по сбору оружия на безопасность в регионе.

IV. Гуманитарная обстановка

18. В течение отчетного периода никаких дополнительных перемещений населения не отмечалось. Были зарегистрированы новые случаи острой водянистой диареи, в то же время значительно сократилось их количество, а также число случаев со смертельным исходом. В период с августа 2016 года по 25 ноября 2017 года было зарегистрировано 5537 случаев этого заболевания, в том числе 242 со смертельным исходом, но на отчетный период пришлось лишь 30 случаев — и только один случай со смертельным исходом.

19. Что касается вопроса продовольственной безопасности, то, согласно последней Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в некоторых районах Северного Дарфура отмечаются засушливые периоды, что впоследствии может отразиться на общем объеме сельскохозяйственного производства и наличии воды и состоянии пастбищ. Кроме того, по данным Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода, цены на зерновые культуры выросли по сравнению с прошлым годом и превышают средний четырехгодовой показатель по ряду рынков в Дарфуре. В то время как доступ к продовольствию для внутренне перемещенных лиц и бедных домохозяйств в Джебель-Марре улучшился, ограниченность возможностей в плане привлечения сельскохозяйственных рабочих и низкий уровень активов домашних хозяйств будут и далее оставаться факторами, ограничивающими производственный потенциал. В период с октября 2017 года по январь 2018 года домохозяйства, которые эта проблема затрагивает в наибольшей степени, будут по-прежнему испытывать острую нехватку продовольствия (согласно Комплексной классификации, стадия 3 — кризис).

20. На гуманитарной ситуации в Дарфуре продолжают сказываться события в Южном Судане. По имеющимся данным, по состоянию на 15 декабря во всех штатах Дарфура нашли приют 192 826 жителей Южного Судана. Около 17 процентов беженцев проживают в двух лагерях беженцев в Восточном Дарфуре, находящихся в ведении УВКБ и правительственных партнеров, большинство же пользуются имеющимися ресурсами совместно с принимающими общинами и внутренне перемещенными лицами в более чем 30 населенных пунктах. Принимающие общины в целом радушно встретили беженцев и мирно сосуществуют с ними, однако основные службы функционируют на пределе возможностей, а природные ресурсы в большинстве районов находятся на грани истощения, и эти проблемы требуют решения во избежание возможных конфликтов на почве борьбы за ресурсы.

V. Оперативная обстановка

21. Гуманитарный доступ продолжал улучшаться на всей территории Дарфура, вместе с тем были отмечены увеличение числа уголовных преступлений и рост ограничений на использование авиации. Работе ЮНАМИД по-прежнему мешали задержки с выдачей виз, особенно сотрудникам, занимающимся правами человека; кроме того, еще не ликвидировано в полной мере оставание в обработке контейнеров, скопившихся в портах ввоза.

Нападения и угрозы совершения нападений

22. Были получены сообщения о в общей сложности 35 преступных актах (против 23 в предыдущий отчетный период), объектом которых становился персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. 27 из этих инцидентов были связаны с попытками вторжения в помещения ЮНАМИД

(26 в сверхкрупном лагере в Ньяле, Южный Дарфур, и 1 в таком же лагере в Эд-Дазйне, Восточный Дарфур), были похищены ценности и наличные денежные средства, принадлежавшие одному из сотрудников полиции ЮНАМИД, и совершена попытка разграбления контейнера с имуществом в сверхкрупном лагере в Ньяле. 14 ноября в Кутуме, Северный Дарфур, был освобожден целым и невредимым швейцарский сотрудник детского центра восстановительного питания в Эль-Фашире, похищенный 7 октября и проведенный в плену 38 дней.

Ограничения доступа

23. Гуманитарный доступ в Дарфуре продолжал улучшаться, хотя деятельность по осуществлению правительственных директив и процедур в отношении гуманитарной деятельности по-прежнему отличалась непоследовательностью. Сообщалось о некоторых задержках в обработке уведомлений о поездках между штатами, и партнеры по гуманитарной деятельности продолжают работать с правительственными органами как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных штатов, преследуя цель дальнейшего совершенствования соответствующей процедуры. В Южном Дарфуре гуманитарное сообщество продолжало добиваться доступа в дополнительные пункты в восточной части Джебель-Марры, в том числе расположенные в районах, не контролируемых правительством. Возможность реализации планов по обеспечению доступа в районы восточной части Джебель-Марры зависит также от результатов оценки рисков в области безопасности.

24. Суданские власти сохраняли ограничения на прямые рейсы миссии между опорными пунктами в разных штатах и установили ограниченный временной интервал для осуществления воздушных операций. По-прежнему действовали также ограничения на использование аэропорта в Эль-Обейде, из которого удобнее всего выполнять регулярные рейсы в Хартум в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, миссии дважды отказывали в доступе в Мистерию после столкновений между СОП и пограничниками Мусы Хилала, однако в конечном счете ей было разрешено посетить этот район 6 декабря.

Выдача виз и таможенная очистка

25. Правительство выдало ЮНАМИД 413 виз, в том числе 33 визы для военнослужащих, 173 визы для сотрудников полиции, 118 виз для официальных гостей, 67 виз для подрядчиков, 1 визу для консультанта, 9 виз для международных сотрудников и 12 виз для их иждивенцев. С нарушением обычного срока рассмотрения заявлений в 15 дней обрабатываются в общей сложности 293 заявления, причем некоторые из них находятся на рассмотрении с июня 2016 года. В это число входят заявления на визу для 42 сотрудников полиции, 118 подрядчиков, 63 официальных гостей, 26 военнослужащих, 31 гражданского сотрудника, 2 консультантов и 11 добровольцев Организации Объединенных Наций. Показатель доли вакантных должностей применительно к Секции по правам человека остается неизменным на уровне 44 процентов, при этом 3 процента в общем 18-процентном показателе доли вакантных должностей международного гражданского персонала в миссии объясняются невыдачей виз.

26. Правительство постепенно предоставляло разрешения на вывоз контейнеров с продовольственными пайками из Порт-Судана. На настоящий момент все еще не вывезены 50 партий имущества, в том числе две, включающие один бронетранспортер и 10 автоцистерн для перевозки воды, с 2015 года. Из-за этих задержек страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, вынуждены платить неустойки за простой судов и нести другие расходы, связан-

ные с техническим осмотром и ремонтом оборудования. По завершении заканчивающегося в декабре текущего финансового года правительство уведомит ЮНАМИД о новых процессах и процедурах, внедренных после упразднения Корпорации морских портов.

27. Правительство по-прежнему не позволяло ЮНАМИД выпускать типографским способом печатные экземпляры ежеквартального журнала «Голоса Дарфура» и распространять ежегодную брошюру комиксов о мандате миссии. Несмотря на предпринимаемые руководством миссии в официальном и неофициальном порядке усилия, правительство до сих пор не пересмотрело положения обеих соответствующих директив, которые негативно влияют на способность ЮНАМИД эффективно информировать принимающие общины о своей деятельности.

VI. Прогресс в достижении стратегических целей миссии

Защита гражданского населения

28. Комплексные полевые группы по защите выполнили 68 заданий в Северном Дарфуре, 40 в Западном Дарфуре и 10 в Центральном Дарфуре. В Северном Дарфуре эти группы совершили восемь поездок в лагерь для внутренне перемещенных лиц в Корме и пять поездок в районы, прилежащие к рынку Кормы и деревням Тагбер, Кункуле, Дисма, Тавила и Миро. Группы осуществляли также ежедневное патрулирование земледельческих районов (Абдулеха, Мусбат, Шеге-Каро, Фуравия и Джураджим) и лагеря для внутренне перемещенных лиц в Умм-Бару в целях отслеживания того, какое воздействие оказывает проведение правительственной кампании по принудительному отчуждению оружия и как реагируют на нее пограничные силы, дислоцированные в Кутуме и Кабкабии. Группы также четыре раза направляли патрули в покинутые жителями деревни Орчи, Долбе и Курбия.

29. В Центральном Дарфуре комплексные полевые группы по защите посетили лагерь для внутренне перемещенных лиц «Северный» и «Страина» в районе Нертити и лагерь в Хасахисе, Хамидия-Хамсе и Дагайеге в районе Залингея, а также прилежащие районы, включая деревни Ороком, Фатнакарал и Тамар-Болджимаил в целях отслеживания вопросов, связанных с сезонной миграцией и ходом кампании по сбору оружия. В Западном Дарфуре группы в аналогичных целях посетили деревни Шариб, Таджуна, Гокар, Татарона, Фуфу, Хашаба, Афанди, Тандуса, Нури, Умкадоса, Шаток, Ум-Себейха, Джохан, Танджеки, Амар Джадед, Амар Аллах Биргатуна, Оджедже и Мисселим.

30. Военный компонент ЮНАМИД выполнил в общей сложности 13 623 задания по патрулированию, в том числе 6856 заданий в целях защиты гражданских лиц (4827 по ближнему патрулированию, 344 по дальнему патрулированию и 141 685 по ночному патрулированию), 233 задания по сопровождению гуманитарных грузов и 6534 задания по защите персонала и имущества миссии (5663 задания по обычному патрулированию и 871 задание по материально-техническому и административному сопровождению). Полицейский компонент ЮНАМИД провел в общей сложности 4177 операций по патрулированию, в том числе совершил 1921 патрульный выезд в лагерь для внутренне перемещенных лиц в целях укрепления доверия, 528 патрульных выездов для обеспечения безопасности внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и детей, работающих за пределами лагерей, 240 операций по патрулированию рынков, 801 операцию по патрулированию в деревнях, 609 операций в городах, 15 — в районах возвращения и 63 — в районах миграции. Кроме того, в рамках инициатив по предупреждению преступности были проведены 195 операций по совместному

патрулированию, к участию в которых привлекались дружинники, в том числе 470 мужчин и 153 женщины.

31. Негражданский персонал ЮНАМИД обеспечил также сопровождение 316 поездок в оба конца партнеров по гуманитарной деятельности в поддержку доставки и мониторинга грузов гуманитарной помощи, проведения межучрежденческих оценок по результатам проверки, распределения и мониторинга продовольственных и непродовольственных товаров и осуществления оперативной деятельности. Кроме того, ЮНАМИД продолжала обеспечивать ежедневное сопровождение партнеров по гуманитарной деятельности, связанной с водоснабжением, санитарией и гигиеной, в контексте доставки воды из Кубе в пункт сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони (Северный Дарфур), где находятся более 21 500 человек, а также на регулярной основе дважды в неделю обеспечивала вооруженное сопровождение гуманитарных грузов на маршруте Сортони — Кабкабия в Северном Дарфуре. В рамках специальных договоренностей с Всемирной продовольственной программой (ВПП) вооруженные группы сопровождения ЮНАМИД оказали содействие одной автоколонне ВПП с грузами материально-технического назначения в составе 8 грузовых автомобилей, которыми были доставлены 154 тонны продовольственных товаров в Та-вилу, Северный Дарфур, и продолжала обеспечивать безопасность складов ВПП в Эль-Фашире и Сортони.

32. В дополнение к обеспечению безопасности и оказанию содействия в доставке гуманитарной помощи ЮНАМИД поддерживает процесс добровольного возвращения. В населенном пункте Шатайя, Южный Дарфур, где государственные власти и местные органы управления путем переговоров вернули при содействии канцелярии Обвинителя, по сообщениям, 97 процентов земель их законным владельцам, ЮНАМИД в рамках своих проектов с быстрой отдачей и проектов по стабилизации общин поддержала создание служб безопасности и охраны правопорядка и содействовала предоставлению определенных общественных услуг в этом пункте посредством строительства и реконструкции полицейского участка, зданий местного суда, прокуратуры и средней школы и установки и ремонта водяных насосов. 24 ноября, Совместный специальный представитель передал эти объекты властям и бенефициарам в Южном Дарфуре.

33. ЮНАМИД продолжала сотрудничать с институтами системы переходного правосудия и правозащитными учреждениями, созданными в рамках Дохинского документа, в целях укрепления их потенциала по поощрению и защите прав человека в Дарфуре. ЮНАМИД в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Суданским консультативным советом по правам человека организовала в Эль-Фашире начавшийся 25 октября четырехдневный практикум для 50 участников по вопросам выполнения рекомендаций в отношении системы правосудия переходного периода, вынесенных Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в рамках универсального периодического обзора. Представитель Министерства юстиции на этом практикуме сообщил, что Судан согласился со 184 из 244 рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека, и настоятельно призвал ускорить процесс осуществления рекомендаций универсального периодического обзора. Кроме того, в Эль-Фашире, Северный Дарфур, для 35 представителей (включая 23 женщины) Федерального общества инвалидов был проведен однодневный учебный семинар с целью содействовать осуществлению прав инвалидов в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов.

34. ЮНАМИД способствовала участию Генерального директора Суданского управления по вопросам развития и реформирования тюремной системы и двух старших сотрудников пенитенциарных учреждений в пятидневном совещании

Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем в поддержку профессиональных пенитенциарных учреждений, которое состоялось в Лондоне. В Западном Дарфуре 8 ноября была организована учебная подготовка по вопросам норм и стандартов в области прав человека, а также прав лиц, содержащихся под стражей, в поддержку наращивания потенциала и развития навыков вновь набранных сотрудников государственных тюрем, это мероприятие прошло в тюрьме Ардаматы .

35. В течение отчетного периода миссия провела подготовку 180 действующих сотрудников пенитенциарных учреждений (из всех пяти штатов Дарфура) и 200 новых сотрудников (из Северного Дарфура) по вопросам соблюдения международных стандартов содержания под стражей и в тюрьмах. Кроме того, 8 и 9 ноября в Ньяле, Южный Дарфур, 20 обвинителей и сотрудников полиции правительства Судана прошли подготовку по тематике проведения расследования и судебного разбирательства в соответствии с уголовным законодательством Судана, международными стандартами справедливого судебного разбирательства, расследования и судебного преследования по делам о сексуальном и гендерном насилии, а также по юридическим вопросам и вопросам судопроизводства по делам несовершеннолетних правонарушителей. Миссии был также предоставлен доступ в тюрьмы и другие места содержания под стражей для мониторинга деятельности и консультирования тюремной администрации по международным стандартам в области прав человека и обращения с заключенными.

36. ЮНАМИД приступила к обсуждению с недавно созданной Прокуратурой Судана письма-соглашения об оказании содействия в наращивании потенциала ее подразделений, включая управление Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре. Создание новой прокуратуры вслед за принятием в июне 2017 года Закона о государственной прокуратуре является важным событием в плане обеспечения верховенства права в Судане, поскольку этот закон гарантирует независимость прокуратуры, которая ранее находилась в ведении Министерства юстиции. ЮНАМИД продолжала выступать за укрепление верховенства права и наращивание потенциала системы отправления правосудия, с тем чтобы та могла эффективно выполнять свои функции.

37. ЮНАМИД продолжала следить за ходом судебного разбирательства по делу двух ополченцев из племени ризейгат, обвиняемых в убийстве восьми внутренне перемещенных лиц в пункте сбора в Сортони в 2016 году. В общем уголовном суде Эль-Генейны четыре араба, обвиненных в совершении нападения на двух учителей в школе Аддара и их групповом изнасиловании, были признаны виновными и приговорены к 10 годам тюремного заключения и 100 ударам плетью каждый. 6 декабря ЮНАМИД в сотрудничестве с Государственным директором по вопросам тюрем и проведения реформы организовала в Эль-Фашире ежеквартальное совещание Национального комитета по развитию пенитенциарной системы, кроме того, миссия передала в ведение Директората медицинский пункт в женской тюрьме Шаллаха.

38. В отчетный период ЮНАМИД организовала 71 поездку на места для проверки сообщений о серьезных нарушениях прав ребенка и подготовки соответствующих докладов, провела подготовку 537 миротворцев по вопросам прав и защиты ребенка и распространила в рамках своей внутренней кампании по защите детей и поддержке усилий ЮНАМИД с акцентом на проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальным отношениям с несовершеннолетними 575 карманных тематических карточек. Миссия также способствовала принятию на себя субъектами на местах ответственности за защиту детей путем повышения осведомленности, наращивания потенциала и подготовки 962 представителей принимающих общин (538 мужчин и 424 женщин), включая 733 внутренне

перемещенных лица и других членов общин, 141 сотрудника государственной полиции, 25 военнослужащих Суданских вооруженных сил/СОП, 59 сотрудников государственных тюрем и 4 членов группировки Освободительной армии Судана/Народная оборона (ОАС/НО) под руководством «генерала» Садика.

39. После завершения межучрежденческой миссии по оценке, побывавшей в восточной части Джебель-Марры в Южном Дарфуре в сентябре, с середины октября принимаются меры по оказанию многосекторальной гуманитарной помощи. В их рамках проводится плановая иммунизация детей, отремонтированы ручные насосы и проведены ремонтные работы в школе Кидгира. В общей сложности 5609 детей в возрасте до пяти лет прошли обследование на недоедание, а положительный эффект текущего ремонта 18 классных комнат в Кидгире и Бель-эс-Серифе ощутил на себе 1300 детей школьного возраста.

40. Продолжалось осуществление мероприятий по разоружению, демобилизации и реадaptации бывших комбатантов. 15 октября ЮНАМИД в сотрудничестве с Дарфурской комиссией по прекращению огня, Суданской Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции и страновой группой Организации Объединенных Наций приступила к разработке планов по демобилизации и оказанию помощи в реадaptации в Северном Дарфуре для 500 бывших комбатантов из состава подписавших Дохинский документ группировок — Движения за освобождение и справедливость (ДОС) и Движения за справедливость и равенство—Судан (ДОС—Судан).

41. Группы ЮНАМИД по деятельности в области разминирования провели оценку общей минной опасности и операции по утилизации взрывных устройств в 60 деревнях Дарфура с уделением особого внимания Джебель-Марре и прилегающим районам. В результате было очищено 33 опасных участка и уничтожено 3969 единиц неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, группы утилизировали 10 918 единиц боеприпасов к стрелковому оружию с истекшим сроком годности, чтобы устранить риск ненадлежащего использования их запасов, и провели разъяснительную работу по вопросам взрывоопасных предметов, которой были охвачены 27 952 человека, в том числе 9774 мужчины, 3757 женщин, 7732 мальчика и 6689 девочек. В рамках передачи знаний и навыков миссия продолжала содействовать укреплению потенциала национальных властей в плане принятия на себя ответственности за деятельность, связанную с разминированием.

42. В сотрудничестве с местным отделением министерства культуры, информации и коммуникации, ведущим работу на уровне штата, миссия организовала 6 и 7 ноября в Эль-Генейне, Западный Дарфур, учебную программу для 25 журналистов в целях укрепления потенциала местных средств массовой информации по содействию освещению событий, благоприятствующих миру в регионе.

Поддержка Дарфурского мирного процесса и осуществление Дохинского документа

43. Совместный специальный представитель в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза продолжал взаимодействовать со сторонами в конфликте в целях поддержки мирного процесса в Дарфуре. Как правительство, так и не подписавшие документ движения вновь изложили свои прежние позиции, отражающие расхождения по вопросу о последовательности действий: в то время как движения настаивают на подписании рамочного соглашения, предусматривающего прекращение боевых действий, до начала добросовестных переговоров по вопросам существа, правительство предпочитает обратное. Движения также заявили, что готовы рассмотреть вопрос о принятии Дохинского документа за отправную точку при условии, что

итоговое соглашение будет охватывать все вопросы, которые, по их мнению, имеют решающее значение для устойчивого и прочного мира в Дарфуре, и что у них есть свои собственные независимые механизмы осуществления. В то же время АОС/АВ по-прежнему дистанцируется от любых контактов, касающихся посреднических усилий по Дарфуру. 30 ноября группировки ДСР/Джибриль, ОАС/ММ и — впервые — Суданское освободительное движение/Переходный совет (СОД/ПС), продлив режим одностороннего прекращения боевых действий в Дарфуре на два месяца, вновь подтвердили свою приверженность «дорожной карте» в отношении соглашения о мире в Судане, разработанной при посредничестве Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза.

44. После завершения Дарфурского внутреннего диалога и консультаций на местном уровне ЮНАМИД содействовала проведению 30 октября в Хартуме Конференции по обзору процесса внутреннего диалога и консультаций, в которой приняли участие около 300 представителей органов управления, гражданского общества и академических кругов со всей территории Дарфура и из Хартума. Ключевые рекомендации по итогам консультаций на местах были разнесены по категориям, касающимся вопросов безопасности, политических, экономических и социальных вопросов. Представители правительства признали актуальность некоторых из этих рекомендаций для мирного процесса и указали, что уже сформулированы стратегии и меры по их осуществлению. Участники конференции в общих чертах изложили планы по проведению в качестве следующего шага внутреннего диалога и консультаций на уровне штатов, общин беженцев и диаспоры и призвали сообщество доноров оказать соответствующую финансовую поддержку.

Посредничество в контексте межобщинного насилия

45. ЮНАМИД в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжала взаимодействие с местными властями, администрацией и комитетами безопасности племен в поддержку процессов посредничества в Северном и Западном Дарфуре. 17 октября в Северном Дарфуре ЮНАМИД, Программой развития Организации Объединенных Наций и одной из местных неправительственных организаций был организован форум в целях приобщения «хакамат» (традиционных исполнительниц военных песен) к участию в деятельности по примирению в штате. В работе форума приняли участие десять руководителей администрации племен и 40 женщин из Эс-Серифа, Сараф-Омры, Кабкабии, Кутума и поселений кочевников из окрестностей Эль-Фашира. Кроме того, 31 октября ЮНАМИД провела форум с участием 20 членов Комитета женщин за мир в населенном пункте Дамрат Шейх Абдулбаги, район Кутума, в целях подключения женщин к участию в инициативах по примирению.

46. В связи с началом сезона миграции, преследуя цель обеспечить его мирное протекание, ЮНАМИД организовала с 6 по 8 ноября четыре дискуссионных форума в Западном Дарфуре для земледельцев и скотоводов в деревнях возвращенцев Тонвока, Тербиба и Нури и деревне кочевников Биркилаб. Форумы собрали более 650 участников, включая земледельцев, скотоводов, руководителей администрации местных племен, представителей женских и молодежных групп. Участники настоятельно призвали органы управления обеспечить верховенство права, с тем чтобы предотвратить напряженность в отношениях между земледельцами и скотоводами, рекомендовали пастухам не запускать своих животных на сельскохозяйственные угодья и настоятельно рекомендовали земледельцам возделывать участки вдали от водоразборных точек. Было рекомендовано также провести демаркацию миграционных маршрутов, а также обеспечить водоснабжение и предоставление ветеринарных услуг на маршрутах миграции.

VII. Ход осуществления рекомендаций стратегического доклада

Осуществление первого этапа

47. Благодаря реконфигурации ЮНАМИД в соответствии с резолюцией [2363 \(2017\)](#) Совета Безопасности удалось продвинуться вперед в достижении показателей первого этапа: закрываются и передаются правительству Судана 11 опорных пунктов, идет репатриация негражданского персонала, завершено пересмотр штатов гражданского персонала. 7 декабря 2017 года миссией утверждена концепция операций Целевой группы по Джебель-Марре. Создание временной оперативной базы в Голо зависит от выделения участка земли правительством. Миссии еще предстоит завершить разработку планов стабилизации ситуации в штате в сотрудничестве с местными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций. В период с 7 по 17 ноября в соответствии с пунктом 6 резолюции [2363 \(2017\)](#) Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций была проведена совместная оценка прогресса, достигнутого в осуществлении первого этапа реконфигурации, и совместный доклад с подробным изложением замечаний и рекомендаций по итогам оценки будет представлен Совету Безопасности отдельным документом 2 января 2018 года.

Совместная стратегия мобилизации ресурсов в интересах сохранения мира в Дарфуре

48. В сентябре миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций была официально утверждена комплексная рамочная стратегия для Дарфура, охватывающая период с июля 2017 года по июнь 2019 года. В документе выделены три главных приоритета Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира в Дарфуре: верховенство права и права человека, отыскание долгосрочных решений и миростроительство в интересах безопасности человека. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают совместную стратегию мобилизации ресурсов для осуществления этого рамочного документа в целях увеличения объема ресурсов, имеющихся у страновой группы Организации Объединенных Наций для принятия мер по укреплению мира на протяжении следующих двух лет и обеспечению более долгосрочного развития в Дарфуре.

VIII. Замечания

49. Меня воодушевляют позитивные тенденции в области безопасности, а также в осуществлении кампании по сбору оружия, вместе с тем важно обеспечить, чтобы благами безопасной обстановки, формирование которой это должно обеспечить, пользовались все общины, в том числе внутренне перемещенные лица, и чтобы в этом процессе должным образом соблюдались права граждан. В этой связи меры по разоружению вооруженных ополчений подают большие надежды, и их осуществление должно продолжаться в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре.

50. Достижение прогресса в деле достижения всеобъемлющего мира в Дарфуре посредством политического урегулирования конфликта на основе переговоров по-прежнему остается сложной задачей. Дохинский документ заложил всеобъемлющую основу для политического урегулирования, и я призываю повстанческие движения проявить дальновидность, прагматизм и мужество, с тем чтобы народ Дарфура мог пожать плоды его реализации.

51. Удовлетворение потребностей внутренне перемещенных лиц и отыскание долговременных решений, отвечающих их интересам, по-прежнему остается одной из приоритетных задач для правительства и международного сообщества в Судане. В этой связи я призываю изыскивать реалистичные решения, обеспечивающие учет прав и интересов внутренне перемещенных лиц, и настоятельно призываю правительство в полной мере сотрудничать с ними в обеспечении им доступа к земле, природным ресурсам и услугам. Аналогичным образом, признавая вклад государств-членов в дело создания необходимых условий для переселения и/или расселения внутренне перемещенных лиц, я настоятельно призываю международное сообщество оказать помощь органам управления штатов Дарфура в стабилизации ситуации, особенно путем создания условий, благоприятствующих реальной реинтеграции этих лиц в общины на основе укрепления безопасности и создания учреждений и служб охраны правопорядка.

52. Я призываю правительство закрепить прогресс, достигнутый в деле восстановления и поощрения верховенства права, в целях оказания содействия в восстановлении доверия к органам управления, которое было утрачено в результате вооруженного конфликта. Я хотел бы рекомендовать правительству воспользоваться имеющейся возможностью тесного сотрудничества с ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций для укрепления его способности эффективно и на легитимной основе выполнять основные функции по защите гражданских лиц и поощрению прав человека и в конечном итоге взять на себя выполнение этих функций.

53. Поскольку мандат миссии требует применения двуединого подхода, предусматривающего формирование целевой группы по Джебель-Марре с временной оперативной базой в Голо и стабилизацию ситуации на остальной территории Дарфура, мы будем делать все возможное с тем, чтобы завершить, при участии органов управления штатов Дарфура, разработку планов стабилизации ситуации в штатах, исходя из конкретных приоритетов штатов в соответствии с Дохинским документом и обеспечивая тем самым принятие дарфурцами на себя ответственности за этот процесс и актуальность этих планов с учетом реального положения на местах.

54. Отмечая определенный прогресс в вопросах выдачи виз и устранения бюрократических препон, я вместе с тем обращаюсь к правительству с призывом еще более ускорить эти процессы, а также принять меры к разблокированию остающихся контейнеров путем облегчения процедур таможенной очистки и выдачи свидетельств об освобождении от налогов в соответствии с соглашением о статусе Сил. Кроме того, я обращаюсь к правительству с призывом официально оформить выделение земельных участков для создания временной оперативной базы в Голо.

55. В заключение я хотел бы поблагодарить Совместного специального представителя Джеримайю Ньямане Кингсли Мамаболо, а также всех сотрудников ЮНАМИД, страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые продолжают прилагать неустанные усилия по улучшению жизни народа Дарфура. Я воздаю должное моему Специальному посланнику по Судану и Южному Судану Николасу Хейсому, бывшему президенту Южной Африки Табо Мбеки и бывшему президенту Нигерии Абдулсалами Абу-бакару, входящим в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их последовательные усилия по урегулированию конфликта в Дарфуре.

