



安全理事会

Distr.: General
27 December 2017
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 [2363\(2017\)](#) 号决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日，并要求我每隔 60 天报告该决议的执行情况。本报告就是根据这一要求提交的，更新并分析了 2017 年 10 月 15 日至 12 月 15 日期间达尔富尔的冲突情况、政治局势和作业环境以及有效履行任务授权的主要挑战，包括违反部队地位协定的情况。报告还介绍了混合行动为实现各项基准所采取的步骤，并阐述了在执行非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于混合行动战略审查的特别报告([S/2017/437](#))所载各项建议方面的最新进展。

二. 冲突分析

2. 本报告所述期间，苏丹政府部队与达尔富尔各武装团体没有发生任何武装冲突，但在达尔富尔全境发起并推向境内流离失所者营地的强制收缴武器运动制造了新的动态。此外，随着迁徙季节的到来，族群间暴力持续不断，不过其程度不及往年。达尔富尔政治进程和《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作都没有实际进展。流离失所程度与上一次报告所述期间相同，回返者寥寥无几，从南苏丹进入达尔富尔的难民人数则达到 192 826 人，2017 年有超过 8.9 万人抵达东达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔。

苏丹政府部队与武装团体之间的战斗

3. 苏丹解放军/米尼·米纳维派(苏解米纳维派)及正义与平等运动吉布里勒·易卜拉辛派(正义运动吉布里勒派)各武装团体在达尔富尔基本上没有活动，苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解瓦希德派)的活动则继续局限在杰贝勒迈拉的小块地区，而且据报已进一步分裂并参与匪帮行为。混合行动报告，11 月 22 日有一小撮疑似潜伏的正义运动成员与开展武器收缴运动的苏丹武装部队/快速支援部队在萨拉夫奥姆拉以东 25 公里的比尔卡特塞拉地区发生冲突，导致 16 名叛乱分



子被俘。10月21日在卡斯东北部的费纳也发生了一起内部冲突，苏解瓦希德派据报侵占了原先由一个小分化团体控制的地区。

4. 由于对达成永久停火继续持有不同意见，苏解米纳维派、正义运动吉布里勒派和苏丹解放运动/过渡理事会(苏解过渡会)将单方面停止敌对行动延长到了2018年1月31日。

武器收缴运动及其对安全的影响

5. 强制收缴武器运动于10月中旬进入第二阶段，并扩大到境内流离失所者营地，事实上强化了快速支援部队对达尔富尔安全局势的控制。在这一背景下，政府部队先后于10月23日在北达尔富尔的库图姆、10月30日在东达尔富尔的谢里亚和11月10日在北达尔富尔的科尔马地区击退了主要由南里宰加特人组成的萨凡纳民兵团体，并俘虏了其领导人阿卜达拉·里兹卡拉赫和九名民兵。11月26日，据报快速支援部队遭到穆萨·希拉勒指挥的边防卫队伏击，导致14名快速支援部队士兵和九名边防警卫死亡。快速支援部队最后在穆萨·希拉勒位于北达尔富尔米斯特里亚的据点将其逮捕，并移送至喀土穆。

6. 在同一背景下，政府重申了对境内流离失所者营地的控制权，包括迄今一直被认为是其管辖不到的住区。11月2日，政府部队分乘数十辆武装卡车和装甲运兵车进入南达尔富尔卡尔马营地的部分地段，公然展示了武力。随后，联合特别代表11月9日和14日与苏丹第二副总统和南达尔富尔州州长举行了两次会议，成立了一个由境内流离失所者、州政府和混合行动组成的三方委员会，负责监督卡尔马营地截至12月10日的武器收缴情况。迄今没有发生事件的报告。

7. 在中达尔富尔的多个境内流离失所者营地，包括奈尔提提地区的北方和斯特莱纳营地，扎林盖地区的哈萨希萨、哈密迪亚卡姆萨和达盖伊格营地，以及周边的奥洛库姆、法特纳卡拉和塔马尔波利迈勒等村庄，各族群对快速支援部队参与解除武装运动表示关切，并请求混合行动在开展这一运动时到场。

族群间冲突

8. 10月份开始的季节性迁徙死亡事件偏多，犯罪活动也有所增加，在北达尔富尔和西达尔富尔尤其如此。本报告所述期间发生了三起族群间冲突，导致45人死亡，相比之下，上一次报告所述期间有八起冲突，19人死亡。所有冲突都起因于牲畜纠纷、犯罪和报复性攻击。一些农耕族群要求快速支援部队提供保护，以防与迁徙牧民发生冲突。10月，继马阿利亚人与里宰加特人在东达尔富尔发生冲突之后，苏丹武装部队撤离了位于两族群之间的缓冲区，并由快速支援部队接替。

9. 西达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔都有关于族群紧张关系的报告。在西达尔富尔，10月17日，里宰加特人的几个分族(奥拉伊德人、奥拉宰德人和埃雷加特人)在庫勒布斯镇东南25公里处的哈塔姆村因为骆驼所有权与扎格哈瓦人发生冲突，导致16名扎格哈瓦人和11名里宰加特人死亡。苏丹与乍得部署了联合边防部队对暴力进行控制。在北达尔富尔，继10月18日两名马哈里亚人遇害后，亡者亲属一路追踪凶手到卡巴比亚镇西北9公里处的乌姆拉奥塔村，有两名马哈

里亚人和两名塔马人在随后的冲突中丧生。当局在快速支援部队的协作下设法控制住了局势。在南达尔富尔，10月24日，萨拉马特人与法拉塔人在格赖达以西55公里处的德贾吉地区因为偷牛而发生冲突，导致包括两名妇女在内的四名法拉塔人和五名萨拉马特男子死亡。

10. 游牧民的年度迁徙通常与收获季节同时，在北达尔富尔的法希尔、卡巴比亚、库图姆和塔韦拉以及西达尔富尔的杰奈纳和马斯特里，犯罪活动都有所增加，导致农民与牧民之间的紧张关系加剧。10月25日，东达尔富尔卡赞贾迪德的庄稼保护委员会报告称，由于大量巴加拉人和阿巴拉人从北向南迁徙，西部地区农牧民关系日趋紧张。在南达尔富尔，10月27日，一群武装游牧民在梅纳瓦什队部西北54公里处、属于东杰贝勒迈拉县的芳古利村袭击了回返的法拉塔人和富人，导致五人死亡，另有多人受伤。10月29日在北达尔富尔的尚吉勒托巴亚，也有关于武装游牧民破坏农场的报告。

11. 与此同时，南达尔富尔和东达尔富尔两起悬而未决的冲突有了积极的事态发展。10月29日，萨拉马特人与哈巴尼亚人就在南达尔富尔的布拉姆和平共处问题举行论坛，并继2017年5月12日的停止敌对协议之后签署了和解协议。11月2日，作为一项建立信任措施，州政府协助哈巴尼亚人前往纳代夫和萨拉马特人前往布拉姆进行了交流访问。10月30日，苏丹政府释放了7月因族群间争斗及其他犯罪活动而被捕的九名里宰加特领导人和四名马阿利亚领导人。

暴力侵害平民和侵犯人权行为

12. 尽管武装冲突和侵犯人权事件都有所减少，总体人权局势却依然令人关切。本报告所述期间发生了58起侵犯和践踏人权事件，涉及123名受害人，其中包括18名未成年人，相比之下，上一次报告所述期间有72起事件，涉及253名受害人，其中包括16名未成年人。任意逮捕和非法羁押事件有3起，涉及24名受害人；侵犯生命权事件有11起，涉及17名受害人；侵犯人身完整权(攻击)事件有31起，涉及64名受害人；绑架事件有2起，涉及5名受害人。混合行动确认发生了40起侵犯和践踏人权事件，涉及77名受害人，其余18起涉及50名受害人的事件由于当地出入受限等种种因素而无法核实。在58起已报告的事件中，有8起涉及34名受害人的事件据报是由政府武装部队和军事情报部门、国家情报和安全局及快速支援部队实施，2起涉及2名受害人的事件据报是由男性平民实施，其余46起涉及85名受害人的事件据报是由不明身份的武装男子实施。对26起记录在案的事件已经展开调查，并已逮捕11人。

13. 本报告所述期间发生了11起性暴力和性别暴力事件，包括以强奸为形式的冲突中性暴力事件，涉及13名受害人，其中包括9名女性未成年人。混合行动继续突出强调性暴力对妇女尤其是年轻女孩生活的负面影响，强调政府方面需要采取行动打击暴力侵害妇女行为，并继续强调需要不受限制地进出据指事件的发生地点，以便约谈受害人，记录事件经过，以及便利向受害人提供医疗照护和社会心理支助，避免对她们尤其是未成年女童的健康产生长期负面影响。

14. 达尔富尔境内流离失所者社区也受到安全事件的影响，成为 123 起犯罪事件的目标，共有 8 人死亡。其他平民也受到 208 起犯罪事件的影响，导致 42 人死亡，其中包括谋杀 32 起、武装抢劫 22 起、试图抢劫 2 起、攻击/骚扰 60 起、入室盗窃/强行闯入 3 起、哄抢 1 起、绑架 7 起、枪击 52 起、暴力威胁 3 起、偷窃牲畜 12 起、纵火 1 起、其他犯罪 13 起。在上一次报告所述期间，境内流离失所者受到 45 起犯罪事件的影响，共有 6 人死亡，其他平民则受到 73 起犯罪事件的影响，共有 10 人死亡。

三. 政治局势

15. 达尔富尔和平进程依然停滞不前，国家一级在这方面的改革呼声则变得更加高涨。10 月 16 日，曾在 2016 年与政府签署和平协议并参加全国对话的苏丹解放军/楚格派(苏解楚格派)领导人努尔·艾丁·楚格宣布退出达尔富尔和平进程，指称政府违背了对和平协议的承诺，包括没有将他任命为高级军官。同样，作为《多哈达尔富尔和平文件》签署方的正义与平等运动达巴乔派也多次对其部队整编为正规部队的进程缓慢以及该运动在民族团结政府中的代表性不足提出关切。

16. 本报告所述期间，政府逐步重振了在达尔富尔地区管理局解散后接管《多哈达尔富尔和平文件》执行责任的达尔富尔和平后续办公室下属各委员会和达尔富尔重建与发展基金的工作。10 月 25 日，苏丹第二副总统哈赛卜·穆罕默德·阿卜杜拉赫曼与达尔富尔和平后续办公室负责人马格迪·哈拉法拉讨论了《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作、各委员会和基金的现状以及据报一些难民从乍得返回北达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔的问题。11 月 11 日，自愿回返和重新安置委员会及其他政府官员和联合国难民事务高级专员公署(难民署)官员访问了乍得阿贝歇，以启动执行苏丹、乍得和难民署 2017 年 5 月在喀土穆签署的关于向希望自愿返回苏丹的难民提供法律保护和援助问题的三方协议。为此，该委员会还勘察了可能成为回返区的中达尔富尔瓦迪萨利赫县、阿祖姆县、乌姆杜昆县和宾迪希县以及北达尔富尔的提内县。

17. 在区域一级，苏丹改善了与邻国的关系，使达尔富尔各武装运动获得的支持减少。11 月 1 日和 2 日，南苏丹总统萨尔瓦·基尔对喀土穆进行了为期两天的访问，重点讨论了安全、政治、贸易和经济相关事项的双边合作。11 月 13 日和 14 日，苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔访问乌干达，与乌干达总统约韦里·穆塞韦尼讨论了与双边贸易、移民和安全有关的问题，后者一直鼓励达尔富尔反叛团体加入和平进程。12 月 1 日和 2 日，苏丹总统访问乍得，与乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺总统讨论了双边关系，双方都提到了武器收缴运动对区域安全的积极影响。

四. 人道主义局势

18. 本报告所述期间没有新增流离失所事件，但记录到新的急性水样腹泻病例，不过病例数目和死亡人数均大幅减少。从 2016 年 8 月到 2017 年 11 月 25 日共记

录到 5 537 起病例，导致 242 人死亡，而本报告所述期间仅有 30 起病例，导致 1 人死亡。

19. 关于粮食安全，最新的粮食安全阶段综合分类显示，北达尔富尔部分地区正值旱季，接下来可能会影响到总体农业生产以及水和牧场的可利用性。此外，饥荒预警系统网络显示，达尔富尔几个市场的谷物价格高于去年价格和最近四年的平均价格。虽然杰贝勒迈拉境内流离失所者和贫穷家庭获得粮食的机会得到改善，但农业劳动机会有限以及资产持有量较少将继续限制家庭的生产能力。2017 年 10 月至 2018 年 1 月，受影响最大的家庭将继续面临粮食严重不安全的状况(综合分类所指的第 3 阶段：危机)。

20. 南苏丹的事态发展继续对达尔富尔的人道主义局势造成影响。截至 12 月 15 日，达尔富尔各州共收容近 192 826 名南苏丹人。大约 17% 的难民生活在东达尔富尔由难民署和政府对应部门管理的两个难民营内，而大多数难民则在 30 多个地点与收容社区和境内流离失所者共享资源。虽然收容社区大体上欢迎难民并与难民和平共处，但大多数地区的基本服务和自然资源已不堪重负，需要对此加以处理，以避免可能的资源冲突。

五. 作业环境

21. 达尔富尔各地的人道主义通行继续改善，但犯罪事件和航空限制有所增加。延迟发放签证，特别是人权事务人员的签证，继续妨碍混合行动开展工作。集装箱在入境港积压的问题也尚未得到完全解决。

攻击和威胁攻击

22. 相比上一次报告所述期间的 23 起，本期共报告了 35 起针对联合国人员和人道主义人员的犯罪事件，其中 27 起涉及企图闯入混合行动房地(包括南达尔富尔的尼亚拉“特大营地”26 起，东达尔富尔的埃代因“特大营地”1 起)，造成混合行动一名警员的贵重物品和现金失窃，另外还有 1 起企图抢劫尼亚拉特大营地资产储藏柜的行为。一名与法希尔儿童营养医院合作并于 10 月 7 日遭绑架的瑞士人，在被关押 38 天之后于 11 月 14 日在北达尔富尔的库图姆获释，未受伤害。

通行限制

23. 政府有关人道主义行动的指令和程序仍然得不到连贯一致的执行，但达尔富尔的人道主义通行继续改善。在处理州际旅行通告方面据报出现了一些拖延，人道主义伙伴继续与联邦和州政府合作，以进一步改善这一进程。南达尔富尔的人道主义团体继续宣导进入东杰贝勒迈拉的更多地点，包括不受政府控制的地区。有关进入东杰贝勒迈拉部分地区的计划还取决于对安全风险的评估。

24. 苏丹当局继续限制混合行动在各州队部之间直航，而且允许开展空中业务的时段有限。此外，奥拜德机场作为紧急情况下飞往喀土穆定期航班的最佳替代，其使用继续受到限制。继快速支援部队与穆萨·希拉勒的边防卫队发生冲

突之后，混合行动进入米斯特里亚两次被拒，直到 12 月 6 日才获准访问该地区。

签证和清关

25. 政府向混合行动发放了 413 份签证，包括军事人员 33 份、警务人员 173 份、公务访客 118 份、订约人 67 份、咨询人 1 份、国际工作人员 9 份、家属 12 份。共有 293 份签证申请已超出 15 天的正常待批时段，其中一些申请早在 2016 年 6 月就已提出。这些申请涉及 42 名警察、118 名订约人、63 名公务访客、26 名军事人员、31 名文职人员、2 名咨询人和 11 名联合国志愿人员。人权科的空缺率仍为 44% 不变，而混合行动国际文职人员因为签证待批出现了 3% 的空缺(总体空缺率为 18%)。

26. 政府逐步放行了苏丹港的口粮集装箱。目前仍有 50 批货物待放行，其中两批包含 1 部装甲运兵车和 10 辆运水车的货物自 2015 年以来就一直在等待放行。这些拖延给部队和警察派遣国带来了滞期费以及其他与装备检查和维修有关的费用。在本财政年度于 12 月终了后，政府将向混合行动通报取代苏丹海港公司的新流程和新程序。

27. 政府继续阻止混合行动印发季度刊物《达尔富尔之声》，也不允许散发有关混合行动任务授权的年度漫画手册。尽管混合行动领导人进行了正式和非正式干预，政府仍未撤销这两项指令，这严重削弱了混合行动向东道社区有效开展活动宣传的能力。

六. 混合行动在实现战略目标方面的进展

保护平民

28. 综合实地保护团队在北达尔富尔开展了 68 次行动，在西达尔富尔开展了 40 次行动，在中达尔富尔开展了 10 次行动。在北达尔富尔，团队对科尔马境内流离失所者营地进行了八次巡访，对科尔马市场周边地区以及塔格贝尔、昆库勒、迪斯马、塔韦拉和米洛村进行了五次巡访。团队还在乌姆巴鲁耕作区(阿卜杜勒哈、穆斯巴特、舍格夏洛、富拉维亚和朱拉吉姆)和乌姆巴鲁境内流离失所者营地开展了每日巡逻，以跟踪了解政府强制收缴武器运动的影响以及位于库图姆和卡巴比亚的边防卫队对这一运动的反应。团队还对遭遗弃的奥尔奇、多勒贝和库尔比亚村进行了四次巡逻。

29. 在中达尔富尔，综合实地保护团队巡访了奈尔提提地区的北方和斯特莱纳境内流离失所者营地，扎林盖地区的哈萨希萨、哈密迪亚卡姆萨和达盖伊格营地以及周边的奥洛库姆、法特纳卡拉和塔马尔波利迈勒等村庄，以进一步跟踪了解与季节性迁徙和武器收缴运动有关的问题。在西达尔富尔，团队就类似事项巡防了沙里卜、塔朱纳、戈卡尔、塔塔罗纳、富富、哈沙巴、阿凡迪、坦杜萨、努里、乌姆卡多萨、沙托克、乌姆塞贝卡、乔坎、坦杰基、阿马尔贾迪德、阿马尔阿拉赫比塔古纳、奥杰杰和米塞利姆等村庄。

30. 混合行动军事部分共进行了 13 623 次巡逻,其中 6 856 次是为了保护平民(包括 4 827 次短程巡逻、344 次远程巡逻和 1 685 次夜间巡逻)、233 次是为了人道主义护送,6 534 次是为了保护特派团人员和装备(5 663 次日常巡逻及 871 次后勤和行政护送)。混合行动警察部分共进行了 4 177 次巡逻,其中 1 921 次是对境内流离失所者营地的建立信任巡逻,528 次是为了回应境内流离失所者、特别是在营地外开展生计活动的妇女和儿童的安全需求,240 次是市场巡逻,801 次是村庄巡逻,609 次是城镇巡逻,15 次是回返区巡逻,63 次是迁徙巡逻。此外,作为预防犯罪举措的一项内容,混合行动开展了 195 次联合巡逻,有 470 名男性和 153 名女性社区警务志愿者参加。

31. 混合行动军警人员为人道主义伙伴提供了 316 次往返护送,以支持人道主义援助的运送和监测、机构间核查评估、粮食和非粮食物品的发放和监测以及业务活动。此外,混合行动继续为水、环境卫生和个人卫生人道主义伙伴从北达尔富尔的库贝向索尔托尼收留超过 21 500 人的境内流离失所者聚集点运水提供日常护送,并每周两次定期为北达尔富尔索尔托尼与卡巴比亚之间的人道主义供应品运输提供武装护送。根据与世界粮食计划署(粮食署)的特别安排,混合行动通过武装护送,为粮食署一支由八辆卡车组成的后勤车队运送 154 吨粮食物品前往北达尔富尔的塔韦拉提供了便利,并继续为粮食署位于法希尔和索尔托尼的仓库提供安保。

32. 除了保障安全以及为运送人道主义援助提供便利之外,混合行动还协助自愿回返。在南达尔富尔的沙塔亚县,州当局和本地原有行政当局在检察官办公室的协助下,据报通过谈判将 97%的土地还给了法律上的所有者,混合行动则通过其速效项目和社区稳定项目,支持在该县设立了安全和法治机构并提供了一些公共服务,包括建造翻修了警察分局、地方法院、检察官办公室、中学和水泵站。11 月 24 日,联合特别代表将这些设施移交给了南达尔富尔当局和受益人。

33. 混合行动继续与依照《多哈文件》设立的过渡期司法和人权机构合作,以期加强这些机构在达尔富尔促进和保护人权的能力。混合行动与联合国开发计划署和苏丹人权咨询理事会协作,从 10 月 25 日开始,就执行联合国人权理事会通过普遍定期审议提出的关于过渡期司法的建议问题,在法希尔为 50 名参与者举办了为期四天的讲习班。参加讲习班的司法部代表向参与者通报,苏丹已接受人权理事会 244 项建议中的 184 项,并敦促推动执行普遍定期审议各项建议的进程。混合行动还在北达尔富尔的法希尔为联邦残疾人协会的 35 名会员(包括 23 名妇女)举办了为期一天的培训讲习班,以依照《残疾人权利公约》促进残疾人权利。

34. 混合行动为苏丹监狱发展和改革总局局长及两名高级狱警参加国际惩戒所和监狱专业化促进协会在伦敦举行的为期五天的会议提供了便利。11 月 8 日,混合行动在西达尔富尔举办了关于人权法律和标准以及被羁押者权利的培训,以支持阿尔达马塔监狱新聘政府狱警的能力建设和技能发展。

35. 本报告所述期间,混合行动为 180 名现职狱警(来自达尔富尔五个州)和 200 名新聘狱警(来自北达尔富尔)举办了关于遵守国际羁押和监狱标准的培训。同样,11 月 8 日和 9 日,在南达尔富尔的尼亚拉,20 名检察官和苏丹政府警察接受了

关于根据苏丹刑法进行调查和起诉、国际公平审判标准、性暴力和性别暴力案件的调查和起诉以及少年案件所涉法律问题和程序的培训。混合行动还获准进入监狱和其他羁押场所进行监测，并向监狱当局提供有关国际人权标准和囚犯待遇的咨询。

36. 混合行动已开始就一项旨在促进对达尔富尔境内所犯罪行特别检察官办公室等检察部门能力建设支助的协议书，与新设立的苏丹检察院展开讨论。新的检察院在 2017 年 6 月《公诉法》通过之后设立，是苏丹法治的一个重要发展，因为《公诉法》保证了此前隶属司法部的检察部门的独立性。混合行动继续倡导加强法治和建设司法系统的能力，使其能够有效履行职能。

37. 混合行动继续监测对两名里宰盖特民兵被控于 2016 年在索尔托尼聚集点杀害八名境内流离失所者一案的审判情况。在杰奈纳普通刑事法院，被控攻击和轮奸阿达尔学校两名教师的四名阿拉伯嫌犯已被认定有罪，每人获刑 10 年和鞭笞 100 下。12 月 6 日，混合行动与政府监狱和改革总局协作，在法希尔举办了全国监狱发展委员会季度会议，混合行动还将沙拉赫女子监狱的一个卫生单位移交给了监狱和改革总局。

38. 本报告所述期间，混合行动为监测和报告对严重侵犯儿童权利行为的指控进行了 71 次实地访问，为 537 名维持和平人员举办了儿童权利和保护方面的培训，并在内部分发了 575 份关于保护儿童和支持混合行动工作的袖珍卡片，强调了对与未成年人发生性关系的零容忍政策。混合行动还通过宣传和能力建设推动地方掌控儿童保护议程，并为此向东道社区的 962 名成员(538 名男子和 424 名妇女)提供了培训，其中包括 733 名境内流离失所者和其他社区成员、141 名政府警察、25 名国家武装部队/快速支援部队成员、59 名政府狱警以及 4 名由萨迪克“将军”领导的苏丹解放军/人民防卫派(苏解人民防卫派)成员。

39. 继 9 月一个机构间评估团访问南达尔富尔的东杰贝勒马拉之后，自 10 月中旬以来持续开展了多部门人道主义应对行动，包括儿童例行免疫接种、维修手动泵以及基德吉尔学校翻修活动等。共有 5 609 名五岁以下儿童接受了营养不良筛查，基德吉尔和贝勒塞里夫有 18 间教室正在翻修，将惠及 1 300 名学龄儿童。

40. 前战斗人员的复员和安置活动仍在继续。10 月 15 日，混合行动与达尔富尔停火委员会、苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及联合国国家工作队协作，开始在北达尔富尔为《多哈文件》签署方、解放与正义运动和苏丹正义与平等运动的 500 名前战斗人员进行复员和安置援助规划。

41. 混合行动地雷行动小组在达尔富尔各地 60 个村庄开展了一般性爆炸物危险评估和处置行动，尤其侧重于杰贝勒迈拉及其邻近地区。有 33 个危险地区由此得到清理，3 969 件未爆弹药被销毁。行动小组还处理了 10 918 件过期小武器弹药，消除了这些库存弹药被滥用的风险，并为 27 952 人举办了认识爆炸物危险的培训，其中包括 9 774 名男子、3 757 名妇女、7 732 名男童和 6 689 名女童。作为知识和技能转让的一部分，混合行动继续加强国家当局承担排雷责任的能力。

42. 11月6日和7日，混合行动与文化、信息和通信部设在地方和州一级的办公室协作，在西达尔富尔的杰奈纳为25名记者举办了培训，以建设地方媒体为报导区域和平作出贡献的能力。

支持达尔富尔和平进程和《多哈文件》的执行工作

43. 联合特别代表与非洲联盟高级别执行小组协作，继续与冲突当事方接触，以支持达尔富尔和平进程。政府和各非签署方运动派系都重申过去的立场，对活动排序继续存在分歧：各运动派系坚持在就实质性问题开始认真谈判之前签署一项包括停止敌对行动的框架协议，而政府的想法却恰恰相反。各运动派系还表示愿意考虑将《多哈文件》作为起点，只要所产生的协议涵盖他们认为对达尔富尔任何可持续和持久和平至关重要的所有问题，而且他们有自己的执行机制。与此同时，苏解瓦希德派仍然不参加任何达尔富尔调解活动。11月30日，正义运动吉布里勒派、苏解米纳维派和首次加入的苏丹解放运动/过渡委员会(苏解过渡会)单方面宣布将达尔富尔停止敌对行动延长两个月，并重申他们对高级别执行小组促成的苏丹和平路线图协议的承诺。

44. 在完成达尔富尔内部对话和协商及各县一级的协商之后，混合行动为10月30日在喀土穆举行对话和协商审查会议提供了便利。会议汇集了来自达尔富尔各地和喀土穆的政府、民间社会和学术界代表大约300人。县级协商的主要建议按安全、政治、经济和社会主题分类。政府代表确认了一些建议对和平进程的相关性，并表示已制定政策和行动来加以执行。会议概述了下一步在州一级、难民一级和侨民一级开展对话和协商的计划，并呼吁捐助界提供财政支助。

调解族群间暴力

45. 混合行动与联合国国家工作队协作，继续推动地方当局、本地原有行政当局和各安全委员会支持北达尔富尔和西达尔富尔的调解进程。10月17日在北达尔富尔，混合行动、联合国开发计划署和当地一个非政府组织举办了鼓励哈卡马特(传统女歌手)参与该州和解活动的论坛。参加论坛的有来自塞里夫、萨拉夫乌姆拉、卡巴比亚、库图姆及法希尔县周边游牧住区的10名本地原有行政当局领导人和40名妇女。同样，10月31日，混合行动与库图姆县达姆拉特谢赫阿卜杜巴吉妇女促进和平委员会的20名成员举办了鼓励妇女参与和解举措的论坛。

46. 随着迁徙季节的到来，为了确保和平，11月6日至8日，混合行动在西达尔富尔为通沃卡、特尔比巴和努里回返村以及比尔基拉卜游牧村的农民和牧民举办了四次对话论坛。有650多人参加了论坛，其中包括农民、牧民、本地原有行政当局领导人、妇女和青年团体。参与者敦促政府实行法治，以防止农民和牧民之间出现紧张关系，并建议牧民不将牲畜放入农场，同时敦促农民在远离供水点的地方耕种。他们还建议划定迁徙路线，并在沿线提供用水和兽医服务。

七. 战略报告各项建议的执行进展

第一阶段执行情况

47. 混合行动依照安全理事会第 2363(2017)号决议进行的重组工作对照第一阶段各项参数都取得了进展，有 11 个队部已关闭并移交给苏丹政府，军警人员调回本国，文职人员配置的审查也已经完成。混合行动于 2017 年 12 月 7 日通过了杰贝勒迈拉特别工作队的行动构想。设立戈洛临时行动基地的工作正在等待政府分配土地。混合行动尚未完成与地方当局和联合国国家工作队协作拟订的各州稳定计划。11 月 7 日至 17 日，非洲联盟和联合国根据安全理事会第 2363(2017)号决议执行部分第 6 段，对第一阶段重组工作进行了联合评估，一份详细说明评估意见和建议的联合报告将于 2018 年 1 月 2 日另行提交给安理会。

保持达尔富尔和平联合筹资战略

48. 9 月，混合行动和联合国国家工作队正式通过了 2017 年 7 月至 2019 年 6 月期间的达尔富尔综合战略框架。该框架确定了联合国巩固达尔富尔和平的三个关键优先事项，即法治和人权、持久解决办法以及通过建设和平促进人的安全。混合行动和国家工作队正在拟订执行该框架的联合筹资战略，以逐步增加国家工作队在今后两年开展巩固和平活动和促进达尔富尔长期发展的资源。

八. 意见

49. 我对安全领域的积极事态发展和武器收缴运动的进展感到鼓舞，但重要的是确保包括境内流离失所者在内的所有社区都受益于希望创造的安全环境，公民权利在此进程中也得到应有的尊重。在这方面，为解除民兵武装而采取的步骤大有前途，应依照《多哈达尔富尔和平文件》的规定加以实施。

50. 通过谈判达成政治解决，从而逐步实现全面和平，依然遥不可及。鉴于《多哈文件》是通向政治解决的全面框架，我促请反叛运动展示远见、务实精神和勇气，以确保达尔富尔人民从其执行中受益。

51. 应对境内流离失所者的需求，并为他们找到持久解决办法，仍然是政府和苏丹境内国际社会的优先事项。在这方面，我呼吁采取顾及境内流离失所者权利和利益的务实解决办法，并敦促政府与他们充分接触，确保他们获得土地、自然资源和服务。同样，我承认会员国捐助可以为重新安置和(或)定居创造必要条件，但我也敦促国际社会协助达尔富尔各州政府稳定局势，特别是通过加强安全及设立法治机构和服务，创造一个有利于境内流离失所者真正重新融入社区的环境。

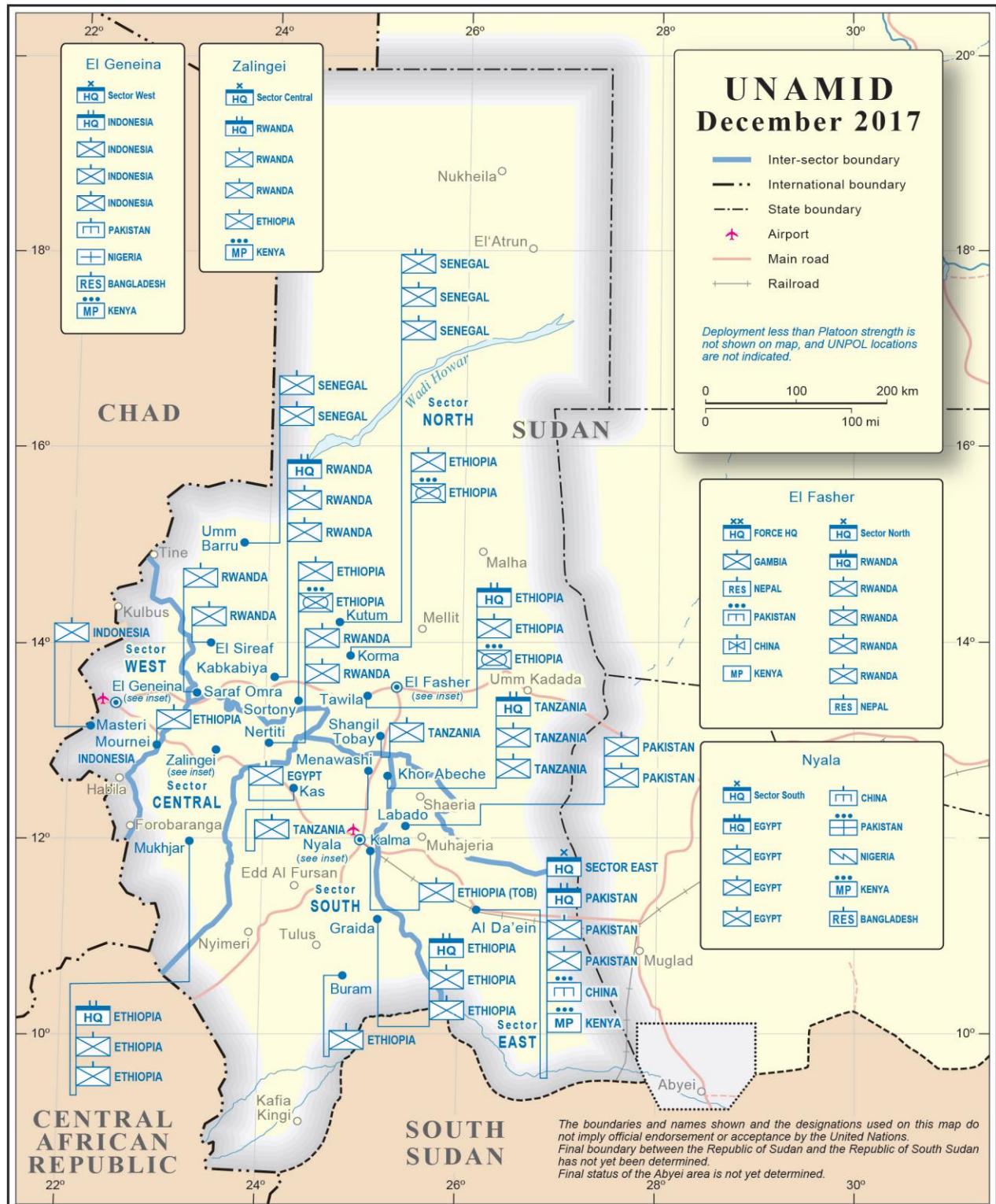
52. 我促请政府利用在恢复和促进法治方面取得的进展，协助重建由于武装冲突而失去的对治理的信任。我建议政府抓住机会与混合行动和联合国国家工作队密切合作，以加强自身能力，有效和合法地履行保护平民和促进人权的核心职能，并最终接手这些职能。

53. 由于混合行动的任务授权要求采取双管齐下的办法，需要在戈洛建立一个临时行动基地，配合杰贝勒迈拉特别工作队投入运作，同时还要确保达尔富尔其他地区的稳定，我们将根据《多哈文件》规定的各州具体优先事项，竭尽全力与达尔富尔各州政府敲定各州稳定计划，从而确保达尔富尔人对这一进程的掌控，并使其切合当地实情。

54. 在发放签证和消除官僚障碍方面已取得一些进展，但我仍要促请政府进一步加快相关进程，并根据部队地位协定提供清关便利和发放免税证书，确保剩余集装箱得以放行。同样，我还要呼吁政府为建立戈洛临时行动基地正式分配土地。

55. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚·尼贾门·金斯利·马麻波拉以及达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义界的所有人员，感谢他们继续不知疲倦地为改善达尔富尔人民的生活作出努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆以及非洲联盟高级别执行小组的南非前总统塔博·姆贝基和尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔，赞扬他们坚持不懈地努力解决达尔富尔冲突。

地图



Map No. 4327 Rev. 31 UNITED NATIONS
December 2017 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)