



Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мьянме

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, охватывает период с 1 февраля 2013 года по 30 июня 2017 года и является четвертым докладом по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мьянме, представляемым Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В докладе содержится информация о серьезных нарушениях в отношении детей в Мьянме и указаны стороны в конфликте, виновные в совершении таких нарушений.

В течение отчетного периода дети продолжали подвергаться опасности в результате вооруженных столкновений в затронутых конфликтом районах страны и страновая целевая группа по наблюдению и отчетности задокументировала и подтвердила факты серьезных нарушений в отношении детей со стороны Вооруженных сил Мьянмы (Тамадо), а также других сторон в конфликте, включая все семь вооруженных групп, перечисленных в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Число серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, увеличилось в некоторых районах в результате военных операций и нарастания интенсивности столкновений в нескольких районах страны, в частности в штатах Шан, Качин и Ракхайн.

После подписания в июне 2012 года между правительством Мьянмы и Организацией Объединенных Наций совместного плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей силами Тамадо из рядов вооруженных сил Мьянмы были освобождены более 849 детей. Благодаря прогрессу в деле осуществления совместного плана действий число подтвержденных случаев вербовки детей ежегодно уменьшалось. Страновая целевая группа подтвердила, что в 2013 году были завербованы 153 ребенка, в 2014 году — 47, в 2015 году — 22 и в 2016 году — 3. Налицо отчетливая тенденция к снижению этого показателя, при этом важно, однако, отметить, что из-за длительности процедур проверки случаи вербовки могут вскрываться не сразу, а лишь спустя годы. В течение отчетного периода правительство Мьянмы постепенно активизировало свое участие в работе по осуществлению совместного плана действий. Сохраняющиеся пробелы, особенно в том, что



касается мер по привлечению виновных к ответственности и повышения оперативности проверки, должны быть устранены в кратчайшие сроки.

В течение отчетного периода страновая целевая группа также взаимодействовала со всеми включенными в перечень вооруженными группами в интересах прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. Пять из указанных в перечне групп проявили интерес к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в вопросах защиты детей. Вместе с тем затяжные конфликты и столкновения последнего времени, в частности в пограничных районах и районах, не контролируемых правительством, представляли собой особую проблему в плане достижения прогресса в деле защиты детей, и страновой целевой группой были подтверждены многочисленные случаи вербовки и использования детей, убийства детей и нанесения им увечий, а также похищения детей. Во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций необходимо, опираясь на поддержку со стороны правительства Мьянмы, добиваться более широкого участия в проводимой работе прежде всего тех сторон, которые подключились к мирному процессу, осуществляемому под руководством правительства.

В настоящем докладе отмечается, что страновая целевая группа и ее партнеры по-прежнему сталкивались с препятствиями в плане доступа и безопасности, что затрудняло эффективный мониторинг, проверку и представление информации о серьезных нарушениях в отношении детей, совершаемых фигурирующими в перечне сторонами в Мьянме. В докладе содержится ряд рекомендаций в адрес всех сторон в целях обеспечения более эффективной защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мьянме.

I. Введение

1. Настоящий доклад, который охватывает период с 1 февраля 2013 года по 30 июня 2017 года, представляется в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012) и 2225 (2015) и содержит конкретные данные о серьезных нарушениях в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мьянме. Он представляется в продолжение моего третьего доклада (S/2013/258) и содержит обновленную информацию о претворении в жизнь выводов Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2013/2), опубликованных 16 августа 2013 года по итогам рассмотрения моего третьего доклада.

2. В настоящем докладе представлен обзор политических событий и изменений в плане безопасности, рассматриваются тенденции и модели нарушений, совершаемых в отношении детей, и освещается прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения таких нарушений в период после выпуска моего предыдущего доклада. В нем содержится также ряд рекомендаций, направленных на активизацию деятельности по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мьянме.

II. Обзор событий в политической сфере и области безопасности

A. События в политической сфере

3. По итогам выборов, состоявшихся в ноябре 2010 года, в марте 2011 года была сформирована новая администрация под руководством Союзной партии солидарности и развития (СПСР), однако на следующих парламентских выборах, состоявшихся в ноябре 2015 года, большинство мест получила Национальная лига за демократию (НЛД) Аун Сан Су Чжи. Последующая передача власти прошла мирно 31 марта 2016 года. В состав правительства входят 22 министра, из них Главнокомандующим Вооруженных сил Мьянмы (Тамадо) назначаются руководители министерств внутренних дел, пограничных дел и обороны. С опорой на действующую Конституцию был принят Закон о государственном советнике, на основании которого было создано новое министерство по делам офиса государственного советника, который, как и президент, подотчетен непосредственно парламенту.

4. После проведения выборов парламент, в котором доминируют представители НЛД, принял законодательство, поощряющее и защищающее гражданские права, и изменил или отменил законы, допускавшие интрузивное вмешательство государства по соображениям безопасности. С другой стороны, правительство все шире применяет положения Закона о незаконных ассоциациях 1908 года для ареста и заключения под стражу лиц, в том числе детей, которые считаются участниками незаконной ассоциации, в отсутствие четкого определения этого термина.

5. Изменения в управленческом аппарате по итогам выборов, состоявшихся в ноябре 2015 года, повлекли за собой временную приостановку деятельности, касающейся детей и вооруженных конфликтов, пока в мае 2016 года новой администрацией не был восстановлен Комитет по предотвращению вербовки несовершеннолетних детей на военную службу, после чего эта деятельность возобновилась.

В. События в сфере безопасности

6. Согласно оценкам, в Мьянме в настоящее время активно действуют более 20 вооруженных групп, впрочем, точно оценить их число сложно по причине частых расколов, слияний и изменений в составе альянсов между этими группами. В течение всего отчетного периода районами, больше всего страдавшими от столкновений между правительственными вооруженными силами и вооруженными группами, а порой и между вооруженными группами, являлись штаты Качин, Шан и Ракхайн.

7. В период 2011–2013 годов между правительством и вооруженными группами было подписано 13 двусторонних соглашений о прекращении огня. 15 октября 2015 года по итогам четырехлетнего национального диалога, начатого бывшим президентом Тейн Сейном и проходившего под руководством министра по делам мира Аун Мина, правительством и восемью вооруженными группировками в Мьянме было подписано Общенациональное соглашение о прекращении огня. Несмотря на то, что это соглашение было подписано не всеми действующими вооруженными группами в Мьянме, его заключение стало знаковым событием в мирном процессе.

8. В августе 2016 года для продвижения вперед мирного процесса новой администрацией была организована «Панглонгская конференция XXI века», участие в которой — и это имеет историческое значение — приняли почти все вооруженные группы в Мьянме, включая те, которые не подписали Общенациональное соглашение о прекращении огня. Вторая «Панглонгская конференция XXI века» состоялась в мае 2017 года. Проведение двух этих конференций знаменовало собой начало более широкого мирного процесса, проведение которого было отнесено правительством к числу из главных приоритетов. Несмотря на эти позитивные события, в последние месяцы в нескольких районах Мьянмы, главным образом на севере и западе страны, происходили вооруженные столкновения.

События в штатах Качин и Шан

9. В июне 2011 года в штате Качин возобновились боестолкновения между Армией за независимость качинов (АНК) и Тамадо, тем самым было нарушено соблюдавшееся 17 лет соглашение о прекращении огня. Впоследствии разгорелись также боевые действия в северных районах штата Шан между Тамадо и местными вооруженными группами. В контексте этой новой вспышки конфликта с АНК страновая целевая группа в начале 2016 года зафиксировала первый случай участия народной милиции («пъитуси») в боевых действиях на стороне Тамадо. В ноябре 2015 года возобновились также столкновения между Национально-освободительной армией Та'анг (НОАТ) и Советом восстановления штата Шан/Армией штата Шан-Юг (СВШШ/АШШ-Ю) — одной из сторон, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня. В ноябре 2016 года был сформирован Северный альянс-Бирма (СА-Б) в составе АНК, армии Национально-демократического альянса Мьянмы (АНДАМ), НОАТ и Араканской армии (АА), что повлекло за собой дальнейшую эскалацию вооруженного конфликта в штатах Качин и Шан. В июне 2017 года были получены сообщения о военных операциях в городе Танаи, штат Качин, а также об артиллерийских обстрелах гражданских районов неустановленными сторонами. Активные боевые действия свели на нет возможность доступа для проведения гуманитарных операций и привели к перемещению тысяч гражданских лиц, включая детей. Были также зафиксированы спорадические столкновения между Объединенной армией области Ва (ОАОВ) и Армией национально-демократического

альянса в восточной части штата Шан и между Тамадо, включая силы пограничной охраны, в состав которых входят бывшие члены Демократической каренской буддистской армии (ДКБА) и отколовшейся от нее группировки, в штате Кайин.

10. В результате боевых действий в штатах Качин и Шан в зависимость от гуманитарной помощи попали более 119 000 человек, в том числе более 98 000 человек, по состоянию на июнь 2017 года все еще находившихся на положении перемещенных лиц. Почти 50 процентов перемещенных лиц живут в не контролируемых правительством районах, где гуманитарный доступ для национальных и международных организаций ограничен или отсутствует вообще. Несколько тысяч перемещенных лиц пересекли границу Мьянмы с Китаем.

Развитие событий в штате Ракхайн

11. В штате Ракхайн вспышки смертоносного насилия имели место в 2013, 2014 и 2016 годах и снова в 2017 году. Последняя вспышка насилия в отчетный период была зафиксирована после нападения вооруженной группы, самоидентифицирующейся как «Араканская армия спасения рохингья», на три поста сил пограничной полиции 9 октября 2016 года, повлекшего за собой проведение правительственными силами безопасности масштабных военных операций по зачистке территории. По оценкам Организации Объединенных Наций, тем самым было спровоцировано перемещение примерно 90 000 человек, как внутри страны — в другие районы северной части штата Ракитин, так и в Бангладеш. В марте 2017 года Детский фонд Организации Объединенных Наций обнародовал свои оценки, согласно которым 57 процентов из 74 000 гражданских лиц из числа рохингья, бежавших в Бангладеш, составляли дети. Несмотря на то, что военная операция правительственных сил безопасности по зачистке территории официально завершилась в феврале 2017 года, продолжалось осуществление большого числа менее масштабных локальных операций правительственных сил безопасности. Кроме того, в штате Ракхайн по-прежнему сохранялась межобщинная напряженность и продолжалось насилие.

Развитие событий в штате Карен

12. В августе и сентябре 2016 года столкновения в штате Карен между отколовшейся от ДКБА группой и Тамадо и силами пограничной охраны вынудили тысячи жителей деревень спасаться бегством, причем некоторые из них, по сообщениям, ушли в Таиланд.

С. Стороны конфликта в Мьянме

13. В отчетный период в Мьянме действовали более 20 вооруженных групп, различающихся по степени автономии и территориального контроля и характеру отношений с правительством. Вооруженные группы в Мьянме отличаются сложностью структуры, к тому же отношения союзничества между ними быстро меняются, что обуславливает нестабильность ситуации с точки зрения определения сторон в конфликте. Не все вооруженные группы активно участвовали в боевых действиях в течение отчетного периода.

14. Помимо Армии Мьянмы (Тамадо-Чи), включая интегрированные силы пограничной охраны, в приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах перечислены семь вооруженных групп, причастных к вербовке и использованию детей.

1. Стороны конфликта, включенные в перечень в связи с вербовкой и использованием детей

Тамадо-Чи и интегрированные силы пограничной охраны

15. Вооруженные силы Мьянмы состоят из Сухопутных войск (Тамадо-Чи), Военно-морских сил (Тамадо-Яй) и Военно-воздушных сил (Тамадо-Лай). Тамадо-Чи являются на сегодняшний день крупнейшим структурным подразделением Вооруженных сил. К разряду вспомогательных сил, обеспечивающих поддержку Тамадо, относятся силы пограничной охраны и народная милиция.

16. Силы пограничной охраны были созданы правительством в 2009 году, вливающиеся в их ряды бывшие вооруженные группы тем самым опосредованно включаются в состав Тамадо. Двадцать три вооруженные группы согласились на преобразование в отряды сил пограничной охраны, хотя в этой связи им пришлось в значительной степени поступиться своей оперативной и командной самостоятельностью. После преобразования в отряды сил пограничной охраны они включаются в регулярные вооруженные силы. Что же касается народной милиции, то ее отряды сохраняют различные формы оперативного подчинения Тамадо. Одни подразделения, как представляется, действуют под командованием и контролем со стороны Тамадо, тогда как другие, судя по всему, представляют собой опирающиеся на поддержку Тамадо деревенские ополчения, не имеющие формальной военной структуры.

17. В июне 2012 года правительство Мьянмы подписало с Организацией Объединенных Наций совместный план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в Тамадо. В принятой ранее директиве Совета обороны Мьянмы 13/73 (1974) содержалось положение о недопустимости вербовки в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста; в порядке исключения на курсы программы элитной подготовки разрешалось зачислять лиц, которым исполнилось 16 лет. В ноябре 2013 года Тамадо была обнародована директива 3/1/131/Уау1(В), запрещающая вербовку любых лиц, не достигших 18-летнего возраста, однако в деле ее применения по-прежнему сохраняются трудности.

Демократическая каренская армия милосердия

18. Отколовшаяся от ДКБА группа, которая взяла себе название Демократическая каренская армия милосердия, была сформирована в 2010 году, когда от ДКБА откололась ее 5-ая бригада, не пожелавшая входить в состав Тамадо в качестве подразделения сил пограничной охраны. В ноябре 2011 года отколовшаяся группа подписала с правительством соглашение о прекращении огня. Эта вооруженная группа поддерживает тесные оперативные связи с Национальным союзом каренов (НСК)/Каренской национально-освободительной армией (КНОА). Она была впервые включена в перечень за вербовку и использование детей в приложениях к годовому докладу в 2013 году. В июне 2017 года страновая целевая группа провела с представителями группы рабочее совещание, на котором был поднят вопрос о запрещении вербовки несовершеннолетних.

Армия за независимость качинов/Организация за независимость качинов

19. АНК представляет собой вооруженное крыло Организации за независимость качинов (ОНК), которая была основана в 1961 году и является второй по численности состава вооруженной группой в Мьянме. В настоящее время АНК ведет активную борьбу против правительства в штатах Качин и Шан и фигурирует в перечне в связи с вербовкой и использованием детей начиная с 2007 года.

В ноябре 2016 года АНК объявила о создании СА-Б, в состав которого наряду с ней вошли еще три вооруженные группы: НОАТ, АНДАМ и АА.

Национальный союз каренов/Каренская национально-освободительная армия

20. Каренская национально-освободительная армия (КНОА) является военным крылом Национального союза каренов (НСК) и базируется в штатах Кайин и Мон. НСК/КНОА подписала двустороннее соглашение о прекращении огня с правительством в январе 2012 года и Общенациональное соглашение о прекращении огня. Группа фигурирует в перечне в связи с вербовкой и использованием детей начиная с 2003 года. Согласно ее официальной политике, в качестве минимального возраста вербовки установлен возраст в 18 лет, однако это требование соблюдается непоследовательно. В сентябре 2016 года НСК/КНОА совместно со страновой целевой группой был проведен семинар по вопросу о запрещении вербовки несовершеннолетних.

Национальный союз каренов/Каренская национально-освободительная армия/Совет мира

21. Совет мира КНОА (КНОА-СМ) появился в январе 2007 года как группировка, отколовшаяся от НСК. В том же году группа была включена в перечень за вербовку и использование детей. КНОА-СМ возобновила соглашение о прекращении огня с правительством в феврале 2012 года и входит в число сторон, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня. Страновая целевая группа провела рабочее совещание с этой группой по запрещению вербовки несовершеннолетних в июне 2017 года.

Кареннийская национальная прогрессивная партия/Кареннийская армия

22. Кареннийская национальная прогрессивная партия/Кареннийская армия (КНПП/КА), основанная в 1957 году и включенная в перечень за вербовку и использование детей в 2003 году, подписала соглашение о прекращении огня с правительством в 2012 году, но не входит в число сторон, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня. Район операций группы находится в штате Кая. В феврале 2016 года КНПП/КА завершила работу над проектом плана действий с Организацией Объединенных Наций, однако на момент подготовки настоящего доклада он еще не был подписан из-за противодействия со стороны правительства.

Совет восстановления штата Шан/Армия штата Шан-Юг

23. Армия штата Шан-Юг (АШШ-Ю), действующая в штате Шан, представляет собой вооруженное крыло СВШШ, образовавшееся в результате раскола в Армии Мон-Тай. Группа подписала двустороннее соглашение о прекращении огня с правительством в декабре 2011 года и вошла в число сторон, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня, в 2015 году. Несмотря на свое участие в этом соглашении, уже после подключения к нему вооруженная группа несколько раз вступала в столкновения с Тамадо. АШШ-Ю включена в перечень за вербовку и использование детей с 2007 года.

Объединенная армия самоуправляемой области Ва/Объединенная партия самоуправляемой области Ва

24. Объединенная армия самоуправляемой области Ва (ОАСОВ) представляет собой вооруженное крыло Объединенной партии самоуправляемой области Ва (ОПСОВ). ОПСОВ, действующая в Специальном округе на севере штата Шан, обеспечивает административное управление 6 поселениями самоуправляемой области Ва, как она обозначена в Конституции 2008 года. Военное крыло группы является самой крупной вооруженной группировкой в Мьянме. Группа подписала соглашение о прекращении огня с правительством в сентябре 2011 года, но не стала подписывать Общенациональное соглашение о прекращении огня. ОАСОВ фигурирует в перечне за вербовку и использование детей начиная с 2006 года. Она вступала в контакт с Организацией Объединенных Наций в марте и июне 2015 года по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов.

2. Стороны в конфликте, не включенные в перечень в связи с грубыми нарушениями в отношении детей

Национально-освободительная армия Та'анг/Освободительный фронт штата Палаунг

25. Национально-освободительная армия Та'анг (НОАТ) представляет собой вооруженное крыло Освободительного фронта штата Палаунг (ОФШП), основанного в 1992 году, и действует в северной части штата Шан. В 2010 году в район, находящийся под контролем Та'анг, был признан правительством в качестве отдельной административной зоны. НОАТ до настоящего времени не подписала с правительством соглашения о прекращении огня, а с ноября 2016 года группа входит в состав СА-Б и активно участвует в боевых действиях против Тамадо.

Армия Национально-демократического альянса Мьянмы

26. В период с 1989 по 2009 годы АНДАМ контролировала особый район 1 области Коканг на севере штата Шан. Соглашение о прекращении огня с правительством было нарушено в 2009 году, когда АНДАМ отказалась интегрироваться в силы пограничной охраны, что привело к крупномасштабному конфликту между этой группой и правительственными вооруженными силами. После возобновления столкновений между правительственными войсками и АНДАМ в феврале 2016 года группа вошла в состав СА-Б.

D. Серьезные нарушения прав ребенка

27. Несмотря на продолжающийся мирный процесс, вооруженные столкновения охватили новые районы, в том числе в северной части штата Ракхайн, и активизировались в нескольких населенных пунктах на севере Мьянмы, по-прежнему подвергая детей опасности. В течение отчетного периода вооруженные столкновения в различных регионах Мьянмы сопровождались серьезными нарушениями в отношении детей.

28. Ограничения, вводимые по соображениям безопасности, а также отказ в доступе со стороны правительства Мьянмы в несколько районов, особенно в не контролируемые им районы, по-прежнему создают значительные проблемы для документирования и проверки информации о серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей. Кроме того, по причине ограниченного присутствия Организации Объединенных Наций и международных организаций по защите детей в штатах Качин, Шан, северной части штата Ракхайн и штате Чин было

затруднено взаимодействие с общинами, пострадавшими в результате серьезных нарушений. Таким образом, хотя информация, содержащаяся в настоящем докладе, позволяет получить представление о характере нарушений, совершаемых в отношении детей, она не позволяет судить о всей их серьезности и масштабах.

29. Хотя в течение отчетного периода были задокументированы случаи нарушения прав ребенка, относящиеся ко всем шести категориям грубых их нарушений, число случаев вербовки и использования детей, на которое пришлось более 83 процентов всех задокументированных нарушений, намного превосходило число всех других нарушений. На второй позиции в списке нарушений оказались случаи убийства детей и нанесения им увечий (почти 8 процентов случаев), далее следуют похищения (4 процента), нападения на школы (3 процента), сексуальное насилие (2 процента) и отказ в доступе к гуманитарной помощи (1 процент). В то время как доля зарегистрированных случаев вербовки и использования детей в общем числе нарушений за отчетный период постепенно сократилась, число случаев убийства детей и нанесения им увечий пропорционально увеличивалось, дойдя до 25 процентов всех серьезных нарушений в первой половине 2017 года.

1. Вербовка и использование детей вооруженными силами и группами

30. Хотя число случаев вербовки и использования детей правительственными вооруженными силами за отчетный период сократилось, это нарушение по-прежнему остается в Мьянме неизжитой проблемой, причем подтвержденные инциденты приписываются как правительственным вооруженным силам, так и вооруженным группам.

Вербовка и использование детей Тамадо

31. Несмотря на прогресс, достигнутый правительством в деле прекращения и предотвращения вербовки и использования детей, страновая целевая группа по-прежнему документировала и подтверждала случаи совершения этих нарушений правительственными вооруженными силами на протяжении всего отчетного периода. Информация поступала главным образом по каналам созданной страновой целевой группой «горячей линии», через общественные механизмы наблюдения и механизм Международной организации труда по рассмотрению жалоб, касающихся принудительного труда. Создание в 2014 году трехстороннего механизма обзора зафиксированных случаев при участии страновой целевой группы, Министерства иммиграции и Министерства обороны/Тамадо помогло ускорить процесс проверки на предмет наличия детей в составе Тамадо. Кроме того, развертывание общенациональной кампании под эгидой правительства позволило усовершенствовать процесс сбора информации.

32. В отчетный период страновая целевая группа получила 1374 жалобы о случаях вербовки детей Тамадо, из которых 856 были проверены и подтверждены (42 случая в 2012 году, 135 в 2013 году, 377 в 2014 году, 152 в 2015 году, 101 в 2016 году, 49 — в период с января по июнь 2017 года), причем некоторые случаи произошли до начала отчетного периода. На момент подготовки настоящего доклада трехсторонним механизмом обзора велось расследование около 100 жалоб, касающихся потенциальных детей-солдат, которые по-прежнему оставались в составе своих батальонов. К числу районов с наиболее высокими показателями вербовки детей относятся городские районы Янгона, Мандалая, Магуэ, Иравади и Баго. Вербовка осуществляется, среди прочего, насильственными и принудительными методами и при участии гражданских и военных посредников.

33. Официально завербованные дети направлялись в прифронтовые районы, но использовались также и для выполнения других функций, в том числе в качестве охранников и курьеров, и проходили военную подготовку. По меньшей мере 274 ребенка были завербованы после подписания совместного плана действий с Организацией Объединенных Наций в июне 2012 года и имели право на освобождение (49 в 2012 году, 153 в 2013 году, 47 в 2014 году, 22 в 2015 году и 3 в 2016 году). Эти цифры свидетельствуют о сокращении числа детей, завербованных в Тамадо с 2012 года, когда правительство подписало совместный план действий. Более последовательное применение руководящих принципов оценки возраста могло бы способствовать дальнейшему сокращению числа завербованных детей.

34. Помимо случаев официальной вербовки страновая целевая группа зарегистрировала 32 случая военного использования детей Тамадо, затрагивающих в общей сложности 728 детей, 7 инцидентов из этого числа, затрагивающих 84 ребенка, были подтверждены. Несмотря на направление Тамадо в декабре 2015 года всем региональным центрам командования директивы № 4/10/139/Yau(1)B), запрещающей использование детей в военных действиях, случаи такого их использования по-прежнему имели место. Дети использовались главным образом в качестве проводников и носильщиков (31), для установки ограждений и на земляных работах (30), на приготовлении пищи и доставке воды (10), для выполнения хозяйственных работ и уборки военных лагерей, а также других текущих работ, включая перенос тяжелых материалов (8) и доставку воды и продовольствия военнослужащим в прифронтовых районах (10).

Содержание детей под стражей за дезертирство из рядов Тамадо

35. Страновая целевая группа продолжала регистрировать случаи, в которых незаконно завербованные дети покидали ряды Тамадо (обычно их относят к категории «самовольно покинувших часть»). Некоторые из этих детей были впоследствии арестованы вооруженными силами или полицией либо отправлены обратно в свой батальон, либо задержаны по обвинению в дезертирстве. Страновая целевая группа зарегистрировала 15 случаев задержания детей за самовольную отлучку в 2014 году; 6 в 2015 году; 7 в 2016 году; и 3 — в течение первых шести месяцев 2017 года. По состоянию на 30 июня 2017 года все эти дети были освобождены.

36. Например, в августе 2016 года по каналу своей «горячей линии» страновая целевая группа получила сообщение о том, что предположительно несовершеннолетний подросток был взят под стражу в своем батальоне в штате Ракхайн за самовольную отлучку из расположения части. После направления страновой целевой группой письма с просьбой о его немедленном освобождении из-под стражи Тамадо сообщили ей, что соответствующее лицо было освобождено из-под стражи и направлено на выполнение легких работ в расположении батальона до завершения процедуры проверки.

Содержание детей под стражей за предположительную связь с вооруженными группами

37. Страновая целевая группа подтвердила факт задержания 13 мальчиков, которым на основании закона 17.1/2 (Закон о незаконных объединениях) 1908 года были предъявлены обвинения в предполагаемой связи с вооруженными группами. В первом случае, задокументированном в начале 2017 года, полиция Мьянмы арестовала и взяла под стражу 13-летнего мальчика из Янгона, который предположительно был завербован и использовался в качестве шпиона АНК, и

начала расследование по вопросу о его участии в незаконной ассоциации. В двух других случаях, относящихся к периоду после совершенных 9 октября 2016 года нападений на севере штата Ракхайн, страновая целевая группа подтвердила факт задержания пограничной полицией 10 мальчиков и 2 молодых мужчин в Буттадауне, штат Ракхайн. Пятерым детям были предъявлены обвинения на основании Закона о незаконных объединениях, а также обвинения в незаконном владении смертоносным оружием и совершении преднамеренного убийства; четыре ребенка содержатся под стражей в тюрьме в ожидании окончательной оценки возраста до суда; и один ребенок умер в тюрьме, предположительно из-за ранее существовавших проблем со здоровьем.

Вербовка и использование детей вооруженными группами

38. Из-за жестких ограничений на доступ страновая целевая группа проверила лишь ограниченное число случаев вербовки и использования детей вооруженными группами. В течение отчетного периода был задокументирован 41 такой случай, из них были подтверждены 22 случая, затрагивающих 49 мальчиков и 10 девочек. Восемнадцать из подтвержденных случаев были отнесены на счет АНК, 2 — НОАТ и по 1 — на счет Всебирманского демократического фронта учащихся и Каянской партии новых земель.

39. Страновая целевая группа выражает особую озабоченность в связи с информацией о проводившихся, согласно сообщениям, вооруженными группами в районах, затронутых конфликтом, так называемых вербовочных кампаниях, в ходе которых похищению и насильственной вербовке подверглись группы гражданских лиц, в том числе дети. Из полученных сообщений следует, что вооруженные группы прибывали в деревни с заранее подготовленным перечнем лиц, которых планировалось похитить и насильно завербовать. Такие действия предположительно совершали АНК, НОАТ или объединенные силы в штате Качин и северной части штата Шан. Например, в одном из подтвержденных инцидентов, произошедших 26 ноября 2015 года, силами АНК были похищены четыре девочки в Эй Найне, район Лашио, штат Шан. Девочки были впоследствии направлены в различные пункты и, по сообщениям, прошли военную подготовку. Страновая целевая группа отыскала двух из этих четырех девочек и в настоящее время ведет работу по их освобождению.

40. Вызывают также беспокойство сообщения о том, что вооруженные группы целенаправленно похищают внутренне перемещенных лиц, в том числе из лагерей для таких лиц. Например, в сентябре 2014 года страновая целевая группа подтвердила достоверность инцидента, связанного с похищением трех мужчин из числа внутренне перемещенных лиц, включая 17-летнего подростка, из лагеря для внутренне перемещенных лиц в штате Качин, предположительно силами АНК. Этому подростку удалось бежать, однако в течение отчетного периода АНК осуществляла и другие действия по вербовке.

2. Убийство детей и нанесение им увечий

41. Дети по-прежнему становятся жертвами самодельных взрывных устройств, наземных мин и взрывоопасных пережитков войны и неизбирательных нападений, в том числе посредством артиллерийских обстрелов, перестрелок между вооруженными группами, а также между вооруженными группами и Тамадо. Большинство подобного рода инцидентов имели место в штатах Шан и Качин, а с 2016 года и в штате Ракхайн. Страновая целевая группа подтвердила достоверность информации о 76 случаях убийства детей и нанесения им увечий (41 ребенок погиб и 104 ребенка получили увечья). Было также подтверждено,

что с 2015 года число убитых и покалеченных детей возросло в результате активизации боевых действий в штатах Качин, Шан и Ракхайн, а также нарастания угрозы, которую представляют собой наземные мины и другие взрывные устройства.

42. 39 из общего числа подтвержденных случаев убийства и калечения детей произошли в результате взрывов наземных мин, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны (18 убитых и 63 раненых), которые явились, таким образом, главной причиной наличия пострадавших среди детей. Большинство из этих инцидентов произошло в штатах Качин, Шан и Кайин, однако мины и другие взрывоопасные пережитки войны по-прежнему остаются в 9 из 14 штатов Мьянмы, что негативно отражается на положении детей. По-прежнему сказываются на детях и прямые столкновения между Тамадо и вооруженными группами, а также наземные боевые действия — было подтверждено 27 инцидентов (19 детей погибли и 34 получили увечья).

43. В последнем квартале 2016 года после военной операции по зачистке территории в северных районах штата Ракхайн, проведенной объединенными силами безопасности в составе военнослужащих Тамадо и сил пограничной охраны, страновая целевая группа получила сообщения о 18 отдельных инцидентах, в которых до 40 детей погибли и 4 ребенка получили увечья, но не смогла проверить эту информацию ввиду ограничений на доступ.

44. Подтвержденные случаи убийства и нанесения увечий были отнесены на счет Тамадо (21 случай), АНК/ОНК (4), НОАТ (4), АНДАМ (3), и в 1 случае ответственность разделили АНК, НОАТ и АА. Определение виновных в случаях убийства и нанесения увечий остается сложной задачей, особенно ввиду ограничений на доступ и случаев перекрестного огня, и в 41 проценте всех подтвержденных случаев с жертвами среди детей было невозможно возложить вину на какую-либо конкретную сторону.

3. Изнасилование и другие формы сексуального насилия

45. Хотя о случаях сексуального насилия по-прежнему сообщается не всегда, в течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила 9 и задокументировала 21 такой случай. Во всех зарегистрированных случаях насилие совершали военнослужащие Тамадо, а жертвами являлись девочки. Проведение судебных разбирательств по делам о изнасилованиях и сексуальном насилии со стороны военнослужащих Тамадо относится к юрисдикции военных судов, однако остается неясным, каким образом эти суды проводят расследования и преследуют в судебном порядке предполагаемых нарушителей. Поэтому у страновой целевой группы имеется мало информации о конкретных мерах по привлечению виновных к ответственности, принятых Тамадо в связи с такими инцидентами.

46. В сентябре 2015 года военнослужащий Тамадо совершил акт сексуального надругательства над 8-летней девочкой, которая была затем в тяжелом состоянии доставлена в больницу в Ситуэ и скончалась в октябре после перевода в больницу Янгона. Военнослужащий был арестован полицией и передан в распоряжение военных властей. Страновая целевая группа направила Министерству обороны письмо с просьбой провести расследование и принять соответствующие меры по привлечению виновного к ответственности, но ответа не получила. В другом инциденте в июле 2016 года 4-летняя девочка подверглась сексуальному насилию со стороны находившегося при исполнении служебных обязанностей сержанта Тамадо в регионе Мандалай. Сержант был арестован полицией,

ему были предъявлены обвинения как гражданским судом, так и военным трибуналом. На момент подготовки настоящего доклада разбирательство в обоих судах продолжалось.

47. В ходе военной операции по зачистке, проведенной на севере штата Ракхайн после событий 9 октября 2016 года, страновая целевая группа получила сообщения о 15 случаях изнасилования девочек в районе Маундо. В числе случаев сексуального насилия в отношении девочек были и случаи группового изнасилования.

4. Похищение детей

48. Жертвами похищения в течение отчетного периода стали 25 мальчиков и 15 девочек. Цифры свидетельствуют о явном увеличении числа случаев похищения людей вооруженными группами в конце 2015 года и в 2016 году, что, по всей вероятности, связано с ростом интенсивности конфликта в этот период.

49. Почти половина всех зарегистрированных случаев приписывается Тамадо (33, из которых 8 были подтверждены). 18 инцидентов (14 из которых были подтверждены) были отнесены на счет АНК. Вместе с тем вполне вероятно, что о случаях, к которым причастны вооруженные группы, сообщается не всегда из-за отсутствия доступа в районы, не контролируемые правительством. Более двух третей от общего числа зарегистрированных случаев похищения детей произошло в контексте более масштабного похищения взрослых.

50. В одном из подтвержденных инцидентов, произошедшем в феврале 2017 года, 12-летняя девочка была похищена АНК в Куткае и удерживалась в качестве заложника, поскольку ее старшие братья отказались присоединиться к этой группе. Во время пребывания в плену девочка прошла военную подготовку. После вмешательства страновой целевой группы она была отпущена в свою деревню.

5. Нападения на школы и больницы

51. Что касается нападений на школы и преподавателей, то страновая целевая группа подтвердила достоверность 12 из 25 в общей сложности полученных сообщений о соответствующих инцидентах. Из 12 подтвержденных инцидентов 4 были отнесены на счет Тамадо; 1 произошел в контексте совместной операции Тамадо и Пансайской армии развития; 5 инцидентов произошли под перекрестным огнем в ходе перестрелки между Тамадо и вооруженными группами (НОАТ (2), АНК (1), Араканской армией спасения рохингья, ранее известной как Арака аль-Якин (1) и группой, отколовшейся от ДКБА (1)); один инцидент был отнесен на счет отколовшейся от ДКБА группы; и в 1 случае виновную сторону определить не удалось.

52. Нападения на школы включали целенаправленные нападения на объекты школьной инфраструктуры, инциденты с перестрелкой вблизи школ, приведшие к их частичному или полному разрушению, и случаи убийства (1) и ранения (1) школьных учителей. Например, в начале 2015 года каренская начальная школа в районе Хлайн Буэ, штат Кайин, была сожжена батальоном отколовшейся от ДКБА группировки под давлением со стороны местного религиозного лидера, запретившего другим религиозным фондам вести работу в этой местности. В августе 2016 года в ходе боестолкновений между Тамадо и АНК минометный снаряд попал в часы школьных занятий в школу в районе Пха Кан, штат Качин. В результате взрыва получили ранения и были впоследствии госпитализированы десятилетний учащийся и преподаватель. В начале июня 2017 года бойцы

Тамадо укрывались в средней школе в районе Намкхам, штат Шан, во время часовой перестрелки с НОАТ. В здании школы в это время находились 105 учащихся и 11 преподавателей. Никто из детей не пострадал, однако школе был причинен ущерб и она оставалась закрытой в течение двух дней. Из-за нападения на школы и учителей и в целом небезопасной обстановки тысячи детей были лишены возможности посещать школу в штатах Кайин, Шан, Качин, Чин и Ракхайн.

Использование военными школ и больниц

53. Помимо нападений на школы страновая целевая группа зарегистрировала 23 случая использования школ в военных целях, 11 из которых были подтверждены: 10 были приписаны Тамадо и 1 — АНК.

54. В 2014 и 2015 годах от 40 до 50 военнослужащих Тамадо периодически занимали одну из школ в районе Бхамо, штат Качин, в среднем на четыре-пять дней, используя ее помещения для распределения месячных пайков и организации замены батальонов. Военнослужащие Тамадо перестали использовать эту школу по получении от страновой целевой группы письма с выражением озабоченности. В ходе другого инцидента в марте 2015 года более 50 военнослужащих Тамадо в течение двух дней занимали школу, находящуюся на территории церковного комплекса в лагере для внутренне перемещенных лиц «Роберт» в районе Бхамо, используя ее в качестве спального корпуса. В результате проведенной местными лидерами разъяснительной работы с акцентом на то, что присутствие военнослужащих Тамадо подвергает школу и население лагеря опасности, военнослужащие были вынуждены покинуть здание. Что касается вооруженных групп, то страновая целевая группа подтвердила информацию о временном использовании помещений одной из школ в штате Качин в качестве военного учебного центра АНК во время летних каникул 2014 года. По итогам проведенных между Организацией Объединенных Наций и представителями Организации за независимость качинов обсуждений АНК освободила здание общежития и запретила действующим комбатантам приближаться к школьному комплексу.

55. В дополнение к информации о подтвердившихся инцидентах были получены сообщения о том, что военнослужащие Тамадо и сотрудники пограничной полиции занимали несколько школ в северной части штата Ракхайн в конце 2016 года и в начале 2017 года в ходе военных операций по разминированию, проводившихся в этом районе. Школьные помещения использовались, по сообщениям, главным образом для сбора и допроса жителей деревень.

56. Страновая целевая группа также подтвердила информацию о том, что в 2013 году военнослужащие Тамадо занимали одну из больниц в районе Кутай, штат Шан.

6. Случай отказа в гуманитарном доступе

57. Страновая целевая группа подтвердила достоверность информации о девяти затрагивающих детей случаях отказа в гуманитарном доступе, четыре из которых были приписаны Тамадо, два отнесены на счет правительства, и в трех случаях виновных установить не удалось. Например, в феврале 2015 года неизвестный совершил нападение на автоколонну Общества Красного Креста Мьянмы в северной части штата Шан, в результате погиб один доброволец Красного Креста. Автоколонна осуществляла перевозку гражданских лиц, перемещенных в результате вооруженного конфликта в Коканге, и несколько раз подвергалась нападениям со стороны неизвестных лиц. Во время еще одного инцидента, произошедшего в конце августа 2016 года, силы Тамадо остановили

транспортное средство местной гуманитарной организации, на котором доставлялись медикаменты в лагерь для ВПЛ в восточной части штата Качин, и изъяли все находившиеся в автомобиле лекарственные препараты. Медикаменты были возвращены организации, однако ее персонал был вынужден вернуться в Мьичину — столицу штата Качин.

58. В течение всего отчетного периода постоянные проблемы для страновой целевой группы и международных и национальных гуманитарных организаций создавали не только конкретные инциденты, но и широкие ограничения на доступ, особенно в штатах Качин, Шан и Ракхайн.

59. В северной части штата Ракхайн, например, сразу же после нападений, совершенных 9 октября 2016 года, и начала последующих военных операций из-за введенных правительством ограничений на передвижение пришлось приостановить почти всю гуманитарную деятельность в районах Бутидаун и Маундо. В марте 2017 года ограничения на передвижение гражданских лиц стоили жизни больному двухлетнему ребенку в городе Бутидаун, северная часть штата Ракхайн, поскольку родители ребенка не сумели получить разрешение на выезд из деревни и не успели вовремя доставить его в больницу Бутидауна.

60. В штате Качин, несмотря на идущие между правительством и АНК переговоры по вопросам доступа для доставки гуманитарной помощи, правительство с апреля 2016 года отказывается предоставить международным гуманитарным организациям разрешение на доставку гуманитарной помощи в районы, не контролируемые правительством. Общинным организациям было разрешено осуществлять доставку чрезвычайной помощи в эти районы в ограниченных масштабах. Кроме того, в силу установленных правительством ограничений на выдачу разрешений на поездки ограничен доступ международных гуманитарных сотрудников в лагерь для внутренне перемещенных лиц в контролируемых правительством районах штата Качин и северной части штата Шан. Вызывает беспокойство то, что в конце июля 2016 года правительство через Министерство иностранных дел информировало международное сообщество о своих планах заставить внутренне перемещенных лиц, находящихся в районах, не контролируемых правительством, пересечь линии противостояния, чтобы получить доступ к продовольствию, что небезопасно для лиц, нуждающихся в помощи, в том числе детей. Доступ в районы к северу от Лауккаинга в самоуправляемой зоне Коканг, где продолжаются мелкомасштабные спорадические столкновения, по-прежнему ограничен для всех сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.

Е. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений со стороны вооруженных сил и групп в Мьянме

61. Обнадеживающим моментом стало продвижение вооруженных сил вперед в осуществлении совместного плана действий, особенно в том, что касается выявления и освобождения детей-солдат. Кроме того, несколько включенных в перечень вооруженных групп продемонстрировали свою готовность взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся защиты детей. Четыре вооруженные группы, в том числе КНПП/КА, НСК, отколовшаяся от ДКБА группа и АНК выразили готовность разработать и осуществить планы действий, что свидетельствует о возросшем желании положить конец практике вербовки детей.

Вооруженные силы (Тамадо)

62. На протяжении всего отчетного периода страновая целевая группа продолжала регулярно встречаться и взаимодействовать с правительством по вопросам осуществления совместного плана действий. В марте 2014 года срок действия соглашения с Организацией Объединенных Наций был продлен, и в сентябре 2014 года правительство приняло план работы по ускорению осуществления совместного плана действий.

63. Более 880 детей и молодых людей, которые были завербованы в детском возрасте, были освобождены из Тамадо в период с февраля 2013 года по июнь 2017 года, из них 849 были освобождены после проведения страновой целевой группой и правительством мероприятий по идентификации и совместной проверке. Число детей, освобожденных в соответствии с совместным планом действий, составило 42 ребенка в 2012 году, 134 в 2013 году, 377 в 2014 году, 146 в 2015 году, 101 в 2016 году и 49 в период с января по июнь 2017 года.

64. Организация Объединенных Наций и ее партнеры — через посредство Межведомственной рабочей группы по реинтеграции — ведут с правительством Мьянмы работу с целью обеспечить всем освобожденным детям доступ к социально-экономической реинтеграции. Все 849 детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами, прошли во время демобилизации процедуру первоначального психосоциального опроса и последующего медицинского освидетельствования. Кроме того, 647 (81 процент) демобилизованных детей и молодых людей были охвачены программами социально-экономической реинтеграции, включая программы помощи в области образования (63), профессиональной подготовки (192) и приносящих доход видов деятельности (364). В 13 случаях общинам, принимающим реинтегрируемых детей, была оказана структурная поддержка, а в 15 случаях было сочтено необходимым оказать медицинскую помощь (включая долгосрочную помощь). В 82 случаях молодые люди были переданы Департаменту социального обеспечения, поскольку на момент демобилизации им было больше 20 лет. В 30 случаях помощь не оказывалась, в частности так было, когда дети мигрировали за пределы страны, не нуждались в поддержке для реинтеграции, умерли или когда их было невозможно отследить.

65. Министерство образования издало общенациональную директиву о безоговорочном зачислении детей, которые ранее были связаны с Тамадо, в государственные школы. Министерство здравоохранения направило аналогичные директивы в государственные больницы с целью обеспечить реинтегрируемым детям доступ к медицинским услугам.

66. Силы Тамадо сообщили, что в течение рассматриваемого периода подготовку по вопросам совместного плана действий прошли 3770 офицеров армии, включая офицеров сил пограничной охраны. К концу 2015 года 18 699 военнослужащих прошли подготовку по вопросам предотвращения вербовки несовершеннолетних, и в ходе мониторинговых миссий страновая целевая группа отметила повышение осведомленности военнослужащих по данному вопросу. В отчетный период страновая целевая группа провела 33 проверки, которыми были охвачены 119 батальонов, 7 учебных центров, 5 вербовочных центров, 4 мобильных вербовочных подразделения, 3 военных центра содержания под стражей и 11 подразделений пограничных сил.

67. Прогрессу в деле предотвращения вербовки несовершеннолетних способствовали также проведенные в марте 2015 года при поддержке Организации Объединенных Наций пересмотр и совершенствование методики оценки возраста. Процедуры оценки возраста были разработаны в целях отсеивания детей

в процессе вербовки, их выявления при проведении внутренних проверок в Тамадо и предотвращения ареста или задержания несовершеннолетних новобранцев по обвинению в дезертирстве.

68. В соответствии с выводами Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2013/2) в ноябре 2013 года правительство отменило военную инструкцию № 1/130/Yau 1 (Ka) 1996 года, которая разрешала Тамадо вербовать 16-летних детей, успешно сдавших стандартные экзамены по окончании 10 класса (как правило, в возрасте около 16 лет).

69. По состоянию на июнь 2014 года был введен централизованный порядок вербовки на военную службу, причем вербовка на батальонном уровне запрещена соответствующей директивой. Это явилось важным шагом в деле ускорения прогресса в осуществлении совместного плана действий. Вместе с тем страновая целевая группа по-прежнему время от времени регистрировала случаи вербовки на батальонном уровне и после внедрения централизованной системы.

70. В ноябре 2013 года правительство, Тамадо и страновая целевая группа совместно развернули кампанию по информированию общественности в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей в Тамадо, которая включает установку рекламных щитов, выпуск наклеек, плакатов и подготовку телевизионных/радио/газетных объявлений для распространения правительством в масштабах всей страны. Все информационные материалы содержат номер специальной телефонной линии страновой целевой группы для представления сообщений о предполагаемых случаях вербовки детей. Рекламные щиты в каждом населенном пункте были сохранены, трансляция же соответствующих выпусков теле- и радиопередач была прекращена в мае 2014 года. Тамадо подтвердили свою приверженность возобновлению общенациональной кампании в 2016 году, и во втором квартале 2017 года эта кампания была возобновлена.

71. Судебное преследование гражданских и военных вербовщиков детей имеет исключительное значение для привлечения виновных к ответственности и обеспечения устойчивости мер, принимаемых Тамадо в целях предупреждения и использования детей в будущем вербовки. Тамадо дали понять, что готовы осуществлять в соответствии с национальным законодательством судебное преследование военнослужащих, участвующих в такой деятельности, в том числе тех из них, кто был уличен в подделке официальных документов. Правительство представило список из 421 нарушителей (86 офицеров и 335 военнослужащих других званий), к которым были применены санкции за вербовку детей в период с июля 2014 по декабрь 2015 года, однако какие именно санкции в отношении каких конкретных нарушителей были применены, неясно. Что касается судебного преследования гражданских посредников, то предстоящее принятие национального Закона о ребенке, в котором содержатся конкретные положения в отношении гражданских посредников и указаны конкретные меры их наказания, станет важным шагом на пути к обеспечению четких законодательных оснований для судебного преследования гражданских лиц, которые вербуют детей и передают их Тамадо. В то же время вопрос о механизмах привлечения к ответственности военнослужащих, которые вербуют или используют детей, — это та область, в которой необходимо обеспечить более высокий уровень прозрачности и сотрудничества. Необходима также прочная нормативно-правовая база для привлечения к ответственности гражданских лиц; проект Закона о ребенке содержит соответствующую главу, и после его принятия парламентом эта потребность будет удовлетворена.

72. В течение отчетного периода правительство Мьянмы предприняло ряд важных шагов по ратификации или подписанию международных документов,

сопряженных с принятием соответствующих обязательств, касающихся прав ребенка и защиты детей. В декабре 2013 года Мьянма ратифицировала Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182). В этом документе Международной организации труда содержится призыв обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая использование детей в вооруженных конфликтах. В сентябре 2015 года Мьянма подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Протокол направлен на усиление защиты детей от вербовки в вооруженные силы и содержит, в частности, положения, подтверждающие, что лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы. Правительству еще предстоит ратифицировать этот документ. В феврале 2017 года правительство Мьянмы подписало Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы).

73. В декабре 2013 года по приглашению правительства Мьянмы четырехдневную поездку в Мьянму совершила Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Поездка преследовала цели обзора прогресса в осуществлении плана действий, оценки сохраняющихся проблем в решении вопросов, связанных с положением детей в условиях вооруженного конфликта в Мьянме, и взаимодействия с соответствующими государственными министерствами и партнерами, занимающимися вопросами защиты детей. Делегация отметила твердую приверженность правительства осуществлению совместного плана действий, но при этом высветила также ключевые области, в которых необходим дальнейший прогресс, с тем чтобы обеспечить его полную реализацию. Рабочая группа также вновь заявила о своей решимости оказывать правительству поддержку в деле устранения грубых нарушений в отношении детей и пресечения вербовки и использования детей.

74. Министерство социального обеспечения, оказания помощи и переселения как сопредседатель национальной Рабочей группы по минной опасности, в состав которой входят 10 министерств (включая Министерство обороны), а также 28 национальных и международных неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, продолжает играть ведущую роль в укреплении межведомственной и межучрежденческой координации в вопросах ослабления опасности, которую представляют собой наземные мины и взрывоопасные пережитки войны. На уровне штатов Качин, Кая, Кайин и Шан созданы четыре рабочие группы по вопросам минной опасности. В 2016 году участие Тамадо, НСК, КНОА-СМ и группы, отколовшейся от ДКБА, в заседаниях этих рабочих групп активизировалось, были четко сформулированы обязательства по преодолению проблемы наземных мин/взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, в марте 2015 года отколовшаяся группа, НСК и КНОА-СМ участвовали в мероприятии по разъяснению минной опасности. В 2016 году правительством был утвержден общий комплект материалов по разъяснению минной опасности, и учителя, сотрудники Красного Креста, других государственных ведомств, общественных организаций и национальных и международных неправительственных организаций приступили к его распространению в затронутых этой проблемой штатах и регионах. В итоге в 2016 году работой по разъяснению минной опасности было охвачено в общей сложности 47 478 детей (22 484 мальчика и 24 994 девочки).

Вооруженные группы

75. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах во время своей поездки, состоявшейся в июле 2015 года, вступила в

диалог с тремя включенными в перечень вооруженными группами в целях разработки планов действий для решения проблемы вербовки и использования детей и устранения других серьезных нарушений. Организация Объединенных Наций продолжила диалог с этими группами, а именно: КНС/КНОА, КНПП/КА и ОНК/АНК, а также с группой, отколовшейся от ДКБА. Впоследствии несколько вооруженных групп приняли ряд конкретных мер в целях предотвращения и смягчения последствий серьезных нарушений в отношении детей. В мае 2016 года КНС установил официальный прямой канал связи между своим штабом и страновой целевой группой, чтобы обеспечить возможность оперативного принятия защитных мер в случаях серьезных нарушений в отношении детей, связанных с деятельностью КНОА. В сентябре 2016 года группа провела со страновой целевой группой двухдневный семинар в районе Мьявади, штат Кайин, для обсуждения путей пресечения и предотвращения вербовки и использования детей. Что касается КНОА-СМ и отколовшейся от ДКБА группы, то страновая целевая группа встретилась с обеими группами и провела для них в июле 2017 года два отдельных семинара по вопросу о прекращении вербовки и использования детей.

76. Одна из включенных в перечень сторон, КНПП/КА, готова подписать план действий, в то же время разрабатываются проекты планов действий с КНС/КНОА (2016 год), КНОА-СМ (2017 год) и группой, отколовшейся от ДКБА (2017 год). Вместе с тем правительство Мьянмы не дает своего согласия на подписание страновой целевой группой планов действий с вооруженными группами до тех пор, пока Тамадо не будут исключены из перечня, приводимого в моем ежегодном докладе. Подписание и осуществление планов действий с включенными в перечень вооруженными группами является одним из важнейших аспектов в контексте заявленной правительством широкой приверженности прекращению вербовки и использования детей на всей территории Мьянмы, как это следует из обязательств страны по Конвенции о правах ребенка, а также обязательств, принятых в связи с подписанием Факультативного протокола и Парижских принципов 2007 года. Я искренне надеюсь, что правительство найдет пути облегчения доступа к любой вооруженной группе, которая выразит готовность участвовать в диалоге по вопросу о выводе детей из состава вооруженных групп.

77. По приглашению Центрального комитета ОНК Организация Объединенных Наций содействовала проведению в марте 2016 года в городе Лаиза семинара по вопросу о прекращении вербовки и использования детей и похищения детей АНК. Участники семинара акцентировали внимание на проблемах обеспечения контроля и подотчетности военнослужащих АНК в процессе вербовки, а также на отсутствии четких внутренних протоколов по предупреждению вербовки детей. Проведение семинара также позволило установить прямой канал связи между страновой целевой группой и штабом АНК для рассмотрения случаев серьезных нарушений в отношении детей, связанных с действиями служащих АНК. Вскоре после этого мероприятия, в мае 2016 года, из АНК был отпущен первый ребенок, которым стала 17-летняя девочка. Девочка прошла принудительный 10-недельный курс военной подготовки.

III. Замечания и рекомендации

78. Я осуждаю грубые нарушения, совершаемые в отношении детей, в частности в штатах Качин, Ракхайн и Шан, включая вербовку и использование, убийство и нанесение увечий и похищения детей. Серьезное негативное воздействие на детей оказывает также отказ в предоставлении гуманитарным организациям доступа к гражданским лицам, в том числе детям. Я призываю все стороны в

конфликте в Мьянме соблюдать свои обязательства в соответствии с международным правом и принять меры для прекращения и предотвращения новых нарушений.

79. С учетом того, что сообщения о динамике серьезных нарушений, совершенных во время недавнего кризиса в северной части штата Ракхайн, относятся к периоду, выходящему за рамки отчетного, я рекомендую моему Специальному представителю представить Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в августе 2018 года обновленную информацию о положении в Мьянме за период с июля 2017 года по июнь 2018 года.

80. Несмотря на продолжающиеся вооруженные столкновения в охваченных конфликтом районах Мьянмы, я с удовлетворением отмечаю, что новая администрация продолжает принимать усилия по осуществлению мирного процесса с рядом вооруженных групп, включая проведение трех раундов мирных переговоров в январе и августе 2016 года и мае 2017 года. Я настоятельно призываю стороны включать в повестку дня этих переговоров вопросы, касающиеся защиты детей, в частности, вопрос о немедленном выведении всех детей из состава всех вооруженных сил и группировок.

81. Я призываю все стороны в конфликте снять ограничения, введенные в отношении гуманитарных организаций, и разрешать и облегчать быстрый и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней гражданским лицам, особенно детям. Кроме того, я призываю стороны в конфликте содействовать беспрепятственному доступу Организации Объединенных Наций в проблемные районы в целях мониторинга и представления отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей и взаимодействовать с соответствующими сторонами с целью положить конец таким нарушениям и не допускать их повторения в будущем.

Рекомендации правительству Мьянмы

82. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый правительством в осуществлении совместного плана действий в течение отчетного периода, в том числе благодаря централизованной передаче вооруженным силам всех функций по вербовке, освобождению более 850 детей, предоставлению услуг по реинтеграции детей, выведенных из состава Тамадо, и подготовке более 18 000 солдат и офицеров по вопросам предотвращения вербовки несовершеннолетних. Вместе с тем во избежание дальнейшего затягивания сроков полного осуществления плана действий и с тем чтобы поддержать позитивную динамику, я настоятельно призываю правительство безотлагательно предпринять следующие шаги:

а) упорядочить текущую деятельность по идентификации, регистрации и освобождению всех детей, находящихся в рядах Тамадо, во взаимодействии со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, в том числе посредством сокращения сроков процедуры проверки до освобождения, которая зачастую отнимает много времени;

б) ввести в действие правовые меры в целях обеспечения более эффективной защиты детей от последствий вооруженных конфликтов путем включения в проект Закона о ребенке конкретных положений, касающихся криминализации вербовки со стороны как военнослужащих, так и гражданских посредников, привлечения лиц, виновных в совершении серьезных нарушений, к ответственности за свои действия путем проведения расследования и судебного преследования, и обеспечить защиту пострадавших детей;

с) немедленно положить конец практике арестов и тюремного заключения детей или взрослых, которые были вербованы в несовершеннолетнем возрасте, за дезертирство и/или попытку покинуть армию и обеспечить их скорейшее и безоговорочное освобождение;

д) в духе совместного плана действий 2012 года и соответствующих национальных и международных правовых документов, пересмотреть и внести поправки в любые законы, чтобы не допускать задержания и/или преследования детей по обвинению в незаконной связи с вооруженными группами;

е) содействовать сохранению у страновой целевой группы по наблюдению и отчетности возможности получать своевременный и многократный доступ на военные объекты, в расположение действующих батальонов и другие районы, где могут находиться дети, в том числе путем предоставления доступа в действующие полки и батальоны в дополнение к доступу к региональным центрам командования, вербовочным и учебным центрам ;

ф) облегчать доступ для страновой целевой группы по наблюдению и отчетности к другим фигурирующим в перечне сторонам в Мьянме на предмет их вовлечения в диалог с целью разработки планов действий по прекращению вербовки и использования детей-солдат и устранению других серьезных нарушений, в соответствующих случаях, в соответствии с духом Парижских принципов и положений Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

Рекомендации вооруженным группам

83. Я настоятельно призываю все вооруженные группы, перечисленные в приложениях к моему ежегодному докладу, немедленно прекратить и предотвращать вербовку и использование детей и освободить всех детей, находящихся в их рядах, в сотрудничестве со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности. Этим сторонам рекомендуется вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях подготовки и осуществления планов действий по прекращению вербовки и использования детей.

Рекомендации международному сообществу

84. Я настоятельно призываю международное сообщество доноров выделить финансовые ресурсы для поддержки работы Организации Объединенных Наций в области наблюдения и отчетности, содействия осуществлению совместного плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей силами Тамадо, взаимодействовать с включенными в перечень вооруженными группами с целью прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и обеспечить выведение детей из состава сторон в конфликте и предоставление им надлежащих услуг по реинтеграции.