



Совет Безопасности

Distr.: General
6 December 2017
Russian
Original: English

Стрелковое оружие и легкие вооружения**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В резолюции [2220 \(2015\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать представлять Совету на двухгодичной основе доклад по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, в том числе об осуществлении указанной резолюции.

Последствия неправомерного применения стрелкового оружия и его незаконного оборота продолжают вызывать серьезную обеспокоенность Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Слабое регулирование стрелкового оружия является основным фактором, который приводит к возникновению и сохранению вооруженных конфликтов. Легкая доступность такого оружия и отсутствие надлежащих систем контроля за ним являются одной из причин совершения самых разных нарушений прав человека, усугубляют нищету и препятствуют устойчивому развитию.

В исторической Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года особо отмечается, что только миролюбивые общества смогут достичь желаемого уровня устойчивого развития. Надлежащее регулирование стрелкового оружия и контроль за ним являются важными средствами сокращения масштабов вооруженного насилия и помогают местным сообществам добиваться устойчивого развития.

В целях содействия осуществлению многих вынесенных ранее Совету рекомендаций, касающихся стрелкового оружия, в приложении I к настоящему докладу приводятся рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах ([S/2008/258](#), [S/2011/255](#), [S/2013/503](#) и [S/2015/2890](#)), и предложения относительно конкретных мер по их выполнению.

Во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 28 резолюции [2220 \(2015\)](#), в приложении II к настоящему докладу приводится информация о передовых наработках и мерах, которые могут быть использованы операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и другими соответствующими санкционированными Советом структурами в реализации возложенных на них задач по контролю за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго и предоставлению помощи и экспертных услуг принимающим государствам, комитетам по санкциям и группам экспертов.



I. Введение

1. В резолюции [2220 \(2015\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать представлять на двухгодичной основе доклад по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.
2. Резолюция [2220 \(2015\)](#) является второй по счету резолюцией Совета, посвященной теме стрелкового оружия, и была принята после представления предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу ([S/2015/289](#)).
3. В настоящем докладе содержится общий обзор важных событий и тенденций, имеющих отношение к проблеме стрелкового оружия и легких вооружений. В приложении I к докладу рассматриваются основные рекомендации, вынесенные Совету Безопасности по этому вопросу в предыдущих докладах Генерального секретаря ([S/2008/258](#), [S/2011/255](#), [S/2013/503](#) и [S/2015/289](#)), и предлагаются конкретные меры по их выполнению.
4. В приложении II приводится информация о передовых наработках и мерах, которые могут быть использованы операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и другими санкционированными Советом структурами в реализации возложенных на них задач по контролю за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго [в соответствии с пунктом 28 резолюции [2220 \(2015\)](#)].

II. Важные события и тенденции

5. Колоссальные негативные последствия неправомерного применения стрелкового оружия и его незаконного оборота отмечались в предыдущих докладах Генерального секретаря по этому вопросу.
6. Чрезмерное накопление и широкая доступность этого вида оружия придают вспышкам насилия более смертоносный и продолжительный характер. Только в 2014 году стоимостной объем международной торговли стрелковым оружием составил не менее 6 млрд долл. США, а на боеприпасы приходится 38 процентов от всего объема общемировых поставок стрелкового оружия¹. В подавляющем большинстве непосредственные жертвы конфликтов — это люди, погибающие в результате применения стрелкового оружия, и почти половина всех случаев насильственной смерти в период с 2010 по 2015 годы произошли в результате применения огнестрельного оружия². Важно отметить, что число убийств с применением огнестрельного оружия в странах, находящихся на постконфликтном этапе, часто превышает число жертв боевых действий. Кроме того, такое оружие является главным орудием насильственных преступлений в обществе, где нет видимых конфликтов.
7. Стрелковое оружие по-прежнему применяется для совершения самых разных деяний, которые представляют собой нарушения прав человека, включая убийства и нанесение увечий, изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия, насильственные исчезновения, пытки и принудительную

¹ Paul Holtom and Irene Pavesi. *Trade Update 2017: Out of the Shadows*, (Geneva, Small Arms Survey, 2017). URL: <http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/S-Trade-Update/SAS-Trade-Update-2017.pdf>

² В период 2010–2015 годов огнестрельное оружие применялось в 32 процентах случаев гибели, связанных с конфликтом, в 2010–2015 годах. (URL: www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/H-Research_Notes/SAS-Research-Note-60.pdf).

вербовку детей. Нарушения и ущемления прав человека совершаются с применением такого оружия чаще, чем оружия любого другого вида. С применением стрелкового оружия зачастую связана гибель сотрудников Организации Объединенных Наций и миротворцев, а также сотрудников гуманитарных и неправительственных организаций.

8. Вооруженное насилие препятствует использованию механизмов правового и мирного разрешения споров и подрывает верховенство права. Современные вооруженные конфликты являются главной причиной того, что люди покидают свои дома, и стали наиболее распространенной причиной проблем с продовольственной безопасностью, как об этом свидетельствуют кризисы в Сомали, Южном Судане и Йемене.

9. Вооруженное насилие усугубляет нищету, затрудняет доступ к социальным услугам и отвлекает энергию и ресурсы, необходимые для повышения уровня развития человеческого потенциала. Вооруженный конфликт и высокий уровень вооруженного насилия серьезно препятствуют экономическому росту. Ничто не ухудшает инвестиционный климат так, как небезопасная обстановка, порождаемая вооруженным насилием³. Ее негативное воздействие на уровень нищеты и доступ к социальным услугам, развитие и экономический рост имеет серьезные последствия для основных экономических и социальных прав. Такое понимание согласуется с концепцией «поддержания устойчивого мира», изложенной в резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи. Поддержание устойчивого мира — это одновременно и фактор, способствующий устойчивому развитию, и его результат.

10. Растущую обеспокоенность вызывает усиление связи между транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом стрелкового оружия и терроризмом, а также все более широкое использование Интернета, в том числе «темного Интернета», и новых технологий для целей незаконного оборота и изготовления оружия.

11. Многие проблемы все еще не решены, однако за последние два года были достигнуты некоторые положительные результаты. В их числе можно назвать принятый на основе консенсуса заключительный документ шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и осуществлении Программы действий и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения ([A/CONF.192/BMS/2016/2](#), приложение). На этом шестом созываемом раз в два года совещания, прошедшем в 2016 году, государства добились прогресса в обсуждении таких ключевых вопросов, как технологические достижения в области производства стрелкового оружия и важное значение Программы действий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

12. В числе положительных результатов можно также назвать рекомендации в отношении практических мер укрепления доверия в области обычных вооружений, принятые путем консенсуса на основной сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению в 2017 году (см. [A/72/42](#), приложение). После почти двух десятилетий, прошедших без каких-либо успехов, Комиссия приняла меры, направленные на укрепление сотрудничества и доверия, с тем чтобы способствовать прогрессу в области контроля над вооружениями. Эти

³ World Development Report 2005, A Better Investment Climate for Everyone (2005) p.79.

меры свидетельствуют о важности контроля над обычными вооружениями для поддержания и укрепления регионального и международного мира и безопасности.

III. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

13. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей в сентябре 2015 года, государства-члены признали, что обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности, а без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены призвали к построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, основанного на уважении прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении. Задача 16.4 цели 16 в области устойчивого развития предусматривает содействие построению миролюбивого общества, обеспечение доступа к правосудию и создание эффективных учреждений, а также содержит призыв к значительному уменьшению незаконных потоков оружия.

14. В силу принятия задачи 16.4 государства признали, что регулирование вооружений способствует смягчению последствий распространения незаконных вооружений, тем самым создавая минимальные условия безопасности на уровне общин и, как следствие, помогает создать благоприятные условия устойчивого развития. Кроме того, Повестка дня на период до 2030 года свидетельствует о том, что сейчас как никогда важно, чтобы регулирование вооружений осуществлялось с помощью стратегий и мер, основанных на концепции измеримости.

15. В ходе шестого созываемого раз в два года совещания ([A/CONF.192/BMS/2016/2](#)) государства подчеркнули важность всестороннего и эффективного осуществления Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию для достижения цели 16 в области устойчивого развития и решения задачи 16.4. Государства также отметили, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями имеет последствия для реализации ряда целей в области устойчивого развития, включая цели, касающиеся мира, сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста, вопросов здравоохранения, гендерного равенства и безопасных городов и общин.

16. Кроме того, на шестом созываемом раз в два года совещании государства рекомендовали разработать на основе Программы действий и Международного документа по отслеживанию национальные показатели для оценки прогресса в выполнении задачи 16.4. Данные, полученные из национальных докладов об осуществлении указанных документов, могут служить прочной основой для разработки национальных показателей для оценки прогресса в выполнении этой задачи. Кроме того, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ходе своей восьмой сессии подтвердила важное значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии) для решения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития (см. [СТОС/СОР/2016/15](#)).

IV. Управление запасами оружия и боеприпасов в ходе операций по поддержанию мира и в затронутых конфликтом районах

17. Управление запасами оружия и боеприпасов стало одним из важнейших компонентов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и деятельности Совета Безопасности по урегулированию ситуаций, связанных с конфликтами, в целом. Этому вопросу часто уделяется внимание в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции или деятельности по обеспечению физической безопасности запасов и управлению ими. Например, в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике в рамках компонентов программ разоружения, демобилизации и реинтеграции были созданы системы регистрации и маркировки оружия, с тем чтобы обеспечить возможность для отслеживания всего оружия и боеприпасов, собранных в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

18. Надлежащее управление материальными средствами, находящимися под контролем контингентов и гражданского компонента — как оружием, так и боеприпасами — имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы это оружие не было утрачено, в том числе в результате кражи, захвата или перенаправления.

19. В 2010 году термин «разоружение, демобилизация и реинтеграция второго поколения» был использован для описания новой практики в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции⁴. Международное сообщество признает, что в результате изменения характера конфликтов возросла необходимость принятия подходов, ориентированных на сокращение масштабов насилия на местах, в дополнение к традиционным процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Таким образом, деятельность по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями приобретает все более важное значение для операций по поддержанию мира.

20. Еще одним подтверждением изменения подходов к поддержанию мира стало то, что Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям в своем докладе за 2015 год признала наличие сложных взаимосвязей между транснациональной незаконной торговлей оружием и уровнем уязвимости затронутых конфликтом или постконфликтных государств (см. [A/70/95-S/2015/446](#)).

21. В 2016 году в резолюциях Совета Безопасности, касающихся миссий Организации Объединенных Наций в Афганистане, Кот-д'Ивуаре, Гаити и Дарфуре, было отмечено влияние неэффективного управления запасами оружия и боеприпасов на разжигание конфликтов и сохранение нестабильности⁵.

22. Также в 2016 году в резолюции [2287 \(2016\)](#) Совет Безопасности принял решение о том, что район Абьей должен быть демилитаризован и что, кроме Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и местной полиции, там не должно быть никаких сил. В этой связи Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее уполномочены проводить конфискацию и уничтожение оружия и

⁴ United Nations, Department of Peacekeeping Operations, "Second generation disarmament, demobilization and reintegration practices in peace operations: a contribution to the New Horizon discussion on challenges and opportunities for United Nations peacekeeping", 18 January 2010. URL: www.un.org/en/peacekeeping/documents/2GDDR_ENG_WITH_COVER.pdf

⁵ См. резолюции [2274 \(2016\)](#), [2283 \(2016\)](#), [2313 \(2016\)](#) и [2296 \(2016\)](#).

сообщать о возможных перебросках оружия в район Абьей. Такой мандат является эффективным ответом на предыдущее признание Советом той угрозы миру и стабильности в районе Абьей, которую создают незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений.

23. Что касается работы Совета над вопросом о Кот-д'Ивуаре [см., например, резолюцию [2284 \(2016\)](#)], то конкретным вкладом в содействие обеспечению стабильности стало то, что Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре успешно упорядочила процессы управления запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством регистрации оружия и соответствующих средств поражения и повышения эффективности работы складов оружия.

V. Оказание Организацией Объединенных Наций поддержки в управлении запасами оружия и боеприпасов

24. Структуры Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами принимающих стран занимались вопросами совершенствования управления запасами оружия и боеприпасов в конфликтных ситуациях. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам, по их просьбе, поддержку в таких областях, как управление запасами и обеспечение их физической безопасности, маркировка оружия, его отслеживание и ведение его учета. Кроме того, повышение осведомленности о воздействии стрелкового оружия и легких вооружений остается важным компонентом работы Организации Объединенных Наций в этой области.

25. В приведенной ниже таблице содержатся примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам в их усилиях по управлению запасами оружия и боеприпасов. Эта поддержка предоставляется в дополнение к крайне важной долгосрочной помощи, которую Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам оказывают миссиям Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и деятельности, связанной с разминированием.

Примеры деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам в их усилиях по управлению запасами оружия и боеприпасов

Страна	Решение/мероприятие
Центральноафриканская Республика	Совет Безопасности постановил, что Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике будет оказывать поддержку властям Центральноафриканской Республики в создании и обеспечении функционирования национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям для решения задачи разоружения гражданского населения и борьбы с незаконным распространением (резолюция 2301 (2016), пункт 34(c)(iv) постановляющей части).
Гаити	Совет Безопасности просил Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити продолжать поддерживать усилия властей Гаити по регулированию потока стрелкового оружия, по разработке реестра оружия и по пересмотру действующих законов о ввозе оружия и владения им (резолюция 2313 (2016), пункт 34 постановляющей части).

<i>Страна</i>	<i>Решение/мероприятие</i>
Ливия	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии оказывала помощь национальным властям, по их просьбе, в создании национального комитета по управлению запасами оружия и боеприпасов в целях повышения уровня координации между различными министерствами и ведомствами и оптимизации процесса принятия решений, а также обеспечения последовательного применения стандартов правительственными учреждениями, мобилизации необходимых ресурсов и разработке всеобъемлющих национальных рамочных принципов и стратегии в области контроля за оружием и боеприпасами.
Мали	Совет Безопасности уполномочил Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оказывать помощь властям Мали в удалении и уничтожении мин и других взрывных устройств, а в более широком плане — в управлении запасами оружия и боеприпасов [резолюция 2295 (2016), пункт 20(b)].

VI. Инициативы на уровне местных сообществ

26. Следует отметить достигнутые успехи и извлеченные уроки в области реализации общинных программ по сокращению масштабов насилия и обеспечению контроля за огнестрельным оружием в различных условиях. В последние два года все большую популярность среди правоохранительных органов приобретает тенденция информирования местного населения о проблеме контроля за незаконным оборотом огнестрельного оружия. Эта тенденция наблюдается в таких государствах, как Белиз, Коста-Рика, Сальвадор, Гаити, Гондурас, Ямайка, Мексика, Никарагуа и Панама. Чтобы урегулирование конфликтов все реже происходило путем вступления в ряды бандформирований и применения оружия, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в реализации различных местных инициатив по созданию школ, свободных от огнестрельного оружия, путем проведения мероприятий в области культуры, искусства, спорта, обмена жизненным опытом и информацией о позитивном подходе к воспитанию детей, путем укрепления гендерной идентичности и этнического единства, а также осуществления программ укрепления веры. В настоящее время не менее чем в 12 школах в Коста-Рике осуществляется программа искоренения проблемы огнестрельного оружия, а в Гондурасе в 22 муниципалитетах с наиболее высоким числом убийств с применением огнестрельного оружия были разработаны местные механизмы предотвращения применения огнестрельного оружия. Я призываю государства-члены укреплять партнерские отношения и координацию посредством выделения дополнительных ресурсов, необходимых для обеспечения работы участковой полиции и поддержания общественного порядка, наращивания потенциала, сбора фактических данных и реализации программ оказания поддержки жертвам.

27. Можно создать местные зоны, свободные от огнестрельного оружия, которые помогут местному населению избавиться от постоянного чувства опасно-

сти, если местные сообщества заинтересованы в таких мерах. Создание зон, свободных от огнестрельного оружия, может быть успешным только при условии эффективной работы участковой полиции⁶.

VII. Использование существующих механизмов и инструментов в области управления запасами оружия и боеприпасов в постконфликтных ситуациях

28. В предыдущих представленных Совету Безопасности докладах о стрелковом оружии была отмечена ценность Регистра обычных вооружений для проведения первоначальной национальной инвентаризации вооружений (см. [S/2016/73](#)). Рекомендуется, чтобы больше групп экспертов использовали информацию, представленную в этом регистре, особенно в качестве средства установления исходных параметров для контроля за потенциальными нарушениями оружейных эмбарго.

29. Что касается сферы охвата Регистра обычных вооружений, то Генеральная Ассамблея постановила скорректировать Регистр в соответствии с рекомендациями, вынесенными по этому вопросу в 2016 году при содействии Группы правительственных экспертов (см. [A/71/259](#)). Кроме того, государства согласились на экспериментальной основе представлять отчетность о стрелковом оружии и легких вооружениях одновременно с докладами по семи категориям Регистра по так называемой формуле «семь плюс один».

VIII. Защита гражданского населения и прав человека

30. Большое количество находящегося в обращении оружия и боеприпасов в сочетании с неэффективным управлением и контролем влекут за собой нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека ([S/2016/447](#), пункт 17). В докладе, представленном Совету по правам человека в 2016 году, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека обратило особое внимание на непосредственную угрозу, которую насилие и небезопасная обстановка, вызванные применением огнестрельного оружия, создают для прав на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность. Такое насилие и небезопасная обстановка также сказываются на других гражданских, политических, социальных, экономических и культурных правах, таких как право на здоровье, образование, достаточный уровень жизни и социальное обеспечение, а также право на участие в культурной жизни (см. [A/HRC/32/21](#), пункт 52; см. также [A/54/2000](#), пункты 238 и 239, и [E/CN.4/Sub.2/2002/39](#), пункт 16). Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей отметила наличие взаимосвязи между легким доступом к огнестрельному оружию и ущемлением прав детей, и признала, что доступ к огнестрельному оружию облегчает вербовку детей для участия в организованной преступности⁷.

31. Признание и учет гендерной проблематики в качестве одного из факторов в рамках всего цикла контроля за стрелковым оружием позволяют разработать

⁶ *The Gun-Free Zone—A Tool to Prevent and Reduce Armed Violence*, Office for Disarmament Affairs, Occasional Paper No. 25 (United Nations publication, Sales No. E.14.IX.6). URL: www.un.org/disarmament/publications/occasionalpapers/no-25.

⁷ Protecting children affected by armed violence in the community (United Nations publication, Sales No. E.16.I.15)/ URL: <http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2016/armedviolence/Armed%20Violence%20Publication%20Web.pdf>.

более адресные меры, в которых особое внимание уделялось бы, в частности, негативным последствиям доступности стрелкового оружия для прав женщин или методам решения проблем, связанных с особенностями мужского поведения и необходимостью демонстрации силы у молодых мужчин. С учетом тесной связи этой темы с гендерными вопросами наиболее эффективным решением представляется обеспечение учета гендерной проблематики в деятельности по контролю за стрелковым оружием. Все больше исследований подтверждают наличие очевидной взаимосвязи между гендерной проблематикой и стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе в сфере бытового насилия и насилия в отношениях между партнерами, проявлениях мужского превосходства и в сфере культуры⁸. В ходе шестого созываемого раз в два года совещания государств было рекомендовано поощрять сбор дезагрегированных данных по гендерным вопросам и незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, в частности в целях совершенствования соответствующей национальной политики и программ помощи (см. [A/CONF.192/BMS/2016/2](#), пункт 60).

32. Для повышения уважения к закону необходимо принимать меры в отношении большого количества находящегося в обращении оружия и боеприпасов, которое в сочетании со слабым контролем за ними продолжает порождать нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека (см. [S/2016/447](#), пункт 17). Нарушения также происходят в результате незаконных поставок оружия, его перенаправления и его передачи государствам, не имеющим достаточной правовой базы. В этой связи ключевое значение имеют ратификация и осуществление Договора о торговле оружием и соответствующих региональных конвенций.

IX. Транснациональная организованная преступность

33. Деятельность транснациональных организованных преступных групп является причиной расширения масштабов причиняемого вреда и совершаемого насилия. В своей резолюции [2220 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил обеспокоенность по поводу тесной связи между международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег, другими незаконными финансовыми операциями, незаконной брокерской деятельностью в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями и оборотом оружия.

34. Сохраняется необходимость принятия комплексных подходов к устранению коренных причин транснациональной организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. При реализации таких подходов необходимо обеспечить учет, при необходимости, экономических и социальных факторов, влияющих на связанную с оружием преступную деятельность, а также трансграничной преступности и незаконных трансграничных потоков, в частности связанных с оружием.

⁸ Dragan Božanić, *Gender and SALW in South East Europe: Main Concerns and Policy Response*, United Nations Development Programme (Belgrade, Grafolik, 2016), URL: www.seesac.org/f/docs/Armed-Violence/Gender_and_SALW_publication_eng-web.pdf.

Х. Терроризм и воинствующий экстремизм

35. Все чаще отмечается опасность приобретения оружия террористическими группами. Применение огнестрельного оружия для совершения террористических нападений во многих странах делает решение этого вопроса еще более неотложной задачей.

36. Совет Безопасности активно занимается этим вопросом. В резолюции [2370 \(2017\)](#) о недопущении приобретения оружия террористами Совет обратился к государствам-членам с настоятельным призывом на национальном уровне принять комплекс мер для пресечения поставок оружия террористам, а также активизировать региональное и международное сотрудничество в этой области. В резолюции [2322 \(2016\)](#) Совет выразил обеспокоенность по поводу того, что в некоторых регионах террористы извлекают выгоду из транснациональной организованной преступной деятельности, в том числе из незаконного оборота оружия.

37. В резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности санкционировал введение общемирового оружейного эмбарго в отношении отдельных лиц, групп и организаций, включенных в санкционный перечень в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ) и «Аль-Каиды», и связанных с ней групп в соответствии с резолюцией [2253 \(2015\)](#). В соответствии с представленным Генеральным секретарем Планом действий по предупреждению воинствующего экстремизма государства-члены должны также укреплять субрегиональные и региональные организации на основе мониторинга торговли стрелковым оружием и тяжелыми вооружениями [см. ([A/70/674](#)), пункт 45(а)]. Принятый Африканским союзом в январе 2017 года Генеральный план действий по принятию практических мер, призванных заставить замолчать пушки в Африке к 2020 году, является одной из важных мер по наращиванию национального потенциала для борьбы с воинствующим экстремизмом, укрепления национальных программ разоружения и борьбы с незаконным оборотом оружия⁹.

XI. Выводы

38. Оружие и боеприпасы представляют собой материальные товары, в отношении которых — для целей обеспечения управления и контроля — могут быть приняты конкретные и поддающиеся количественной оценке меры (см. [S/2015/289](#), пункт 14). Исходя из этого понимания, я буду неизменно выступать за усиление мер по обеспечению физической безопасности запасов оружия и боеприпасов и управления ими и призывать Совет Безопасности делать то же самое.

39. Я призываю Совет Безопасности продолжать регулярно рассматривать вопрос о стрелковом оружии. Регулярные тематические обсуждения имеют ключевое значение для выявления приоритетных направлений деятельности, но при этом я также выступаю в поддержку того, чтобы проблеме незаконной торговли оружием, его неправомерного применения и чрезмерного накопления уделялось особое внимание в ходе всех соответствующих обсуждений в Совете. Невозможно в полной мере и на постоянной основе обеспечить поддержание международного мира и безопасности, прогресс в обеспечении развития и осуществление прав человека, пока доступность незаконного стрелкового оружия и боеприпасов продолжает сеять хаос в общинах.

⁹ Решение Африканского союза см. в документе Assembly/AU/6(XXVIII)/Rev.1, приложение.

40. Я призываю Совет Безопасности продолжать рассматривать вопросы управления запасами оружия и боеприпасов на комплексной основе. Очевидно, что одновременное рассмотрение этих двух вопросов доказало свою эффективность при обсуждении проблем в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Что касается операций по поддержанию мира, то я хотел бы отметить пользу создания в миротворческих миссиях специальных подразделений по вопросам контроля за оружием и боеприпасами.

41. Я подчеркиваю, что необходимо приступить к внедрению показателей количественной оценки всей деятельности, связанной с контролем за стрелковым оружием, в рамках целей в области устойчивого развития.

42. Предотвращение конфликтов и установление устойчивого мира на основе соблюдения прав человека, включая привлечение виновных к ответственности и обеспечение отсутствия дискриминации, должны стать одним из приоритетных направлений деятельности международного сообщества по устранению широкомасштабного вреда, наносимого гражданским лицам стрелковым оружием и легкими вооружениями.

43. Кроме того, важно обеспечивать более строгое соблюдение норм международного права, привлечение виновных к ответственности и использование примеров передовой практики в этой области сторонами в конфликте. Предотвращение вооруженных нападений на гражданских лиц в конфликтных ситуациях, включая персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, должно оставаться одной из главных целей Совета Безопасности.

44. Я буду и впредь призывать национальные власти использовать существующие практические стандарты и руководящие принципы, такие как Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам, для усиления контроля за стрелковым оружием и боеприпасами в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, я буду и впредь выступать за обеспечение всеобщего присоединения к соответствующим юридически обязывающим документам, в частности Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и Договору о торговле оружием, и за осуществление таких согласованных документов, как Программа действий Организации Объединенных Наций и Международный документ по отслеживанию.

45. Я призываю государства-члены использовать созданную Международной организацией уголовной полиции Систему учета и отслеживания незаконного оружия, которая способствует обмену информацией и налаживанию сотрудничества между правоохранительными органами в области проведения расследований в связи с международными поставками незаконного огнестрельного оружия, а также законного огнестрельного оружия, которое применялось при совершении преступлений.

46. Совету было бы полезно рассмотреть возможность принятия мер по ограничению поставок боеприпасов в страны или регионы, которые находятся под угрозой или в состоянии вооруженного конфликта или выходят из него (см. [S/PRST/2002/30](#)). Важно, чтобы Совету продолжали сообщать о пагубных последствиях, которые потоки оружия и боеприпасов неизменно создают для уязвимых и нестабильных районов, независимо от того, развернута ли там миссия Организации Объединенных Наций.

47. Наконец, третья Конференция по обзору Программы действий по стрелковому оружию, проведение которой запланировано на июнь 2018 года, представит членам Совета и всем государствам важную возможность для того, чтобы продемонстрировать твердое намерение активизировать коллективные усилия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Приложение I

Рассмотрение предыдущих рекомендаций

1. Настоящий доклад является пятым по счету докладом Генерального секретаря по теме стрелкового оружия и легких вооружений. В четырех предыдущих докладах были вынесены многочисленные конкретные рекомендации для решения межсекторальных и многоаспектных проблем, связанных с управлением запасами стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов к ним. В общей сложности на рассмотрение Совета Безопасности было представлено 48 рекомендаций, касающихся, в частности, обеспечения физической безопасности, запасов оружия и управления ими, поддержания мира, оружейных эмбарго, международных стандартов и руководящих принципов, вооруженного насилия и гендерных аспектов.

2. Многие из этих рекомендаций остаются весьма актуальными для работы Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи в приведенной ниже таблице указаны особенно актуальные рекомендации, вынесенные в предыдущих докладах ([S/2008/258](#), [S/2011/255](#), [S/2013/503](#) и [S/2015/289](#)), и предлагаются конкретные шаги для их выполнения.

3. Предлагаемые меры должны быть как можно более конкретными и адресованы соответствующим заинтересованным сторонам, а именно Совету Безопасности, а в некоторых случаях и широкому кругу членов Организации Объединенных Наций. Помимо этого, при необходимости, для Секретариата и соответствующих структур определены меры по практической реализации этих рекомендаций.

Стрелковое оружие и легкие вооружения: вынесенные ранее рекомендации и предлагаемые меры

Рекомендация		Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур	
Справочный документ		Текст рекомендации	Структура Меры
Управление запасами оружия и боеприпасов			
S/2015/289 , рекомендация 1	С учетом широких последствий неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконного оборота Совету Безопасности рекомендуется последовательно изучать ситуацию, связанную с оружием, при рассмотрении как географических,	Совет Безопасности	- Совет может пожелать обратиться с просьбой о проведении оценки: а) процесса рассмотрения Советом Безопасности вопросов, связанных со стрелковым оружием, в рамках всей его повестки дня; результаты этой оценки будут представлены в следующем двухгодичном докладе Совету о стрелковом оружии;

Рекомендация		Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры		
	так и тематических вопросов, фигурирующих в его повестке дня.	b) процедуры учета вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в основных направлениях деятельности в качестве отправной точки для дальнейшего учета вопросов, связанных с оружием и боеприпасами, в основных направлениях работы Совета. • Совет мог бы обратиться к соответствующим структурам Организации Объединенных Наций с просьбой принять участие в тематических и специальных брифингах, таких как брифинги Департамента операций по поддержанию мира, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управления по вопросам разоружения, Структуры «ООН-женщины» и УНП ООН. Совет мог бы отметить примеры передовой практики, содержащиеся в добровольных международных стандартах и руководящих принципах контроля за стрелковым оружием и управления запасами боеприпасов.
S/2015/289, рекомендация 8; S/2013/503, рекомендация 3	Совету Безопасности следует в каждом конкретном случае рассматривать вопрос об актуальности применения технологий, таких как устройства, ограничивающие срок применения или географическую зону применения, или же биометрические сканеры и радиометки, в целях совершенствования управления запасами оружия и уменьшения масштабов перенаправления оружия.	Совет Безопасности • Совет может пожелать запросить доклад с изложением информации о конкретных технологиях, которые могли бы способствовать оптимизации управления запасами оружия в целях борьбы с перенаправлением оружия и повышения эффективности его отслеживания. • Совет мог бы рассмотреть возможность принятия мер поддержки с целью обеспечить маркировку и регистрацию всех видов оружия, особенно в тех районах, где были развернуты структуры Организации Объединенных Наций и где они могут оказывать помощь.

	Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур	
Справочный документ	Текст рекомендации	Структура Меры	
S/2011/255, рекомендация 1	Совет Безопасности может пожелать предложить государствам укрепить их потенциал по отслеживанию и расширить международное сотрудничество в сфере отслеживания в этих контекстах [в конфликтных, постконфликтных и потенциально конфликтных ситуациях], в том числе с участием Организации Объединенных Наций.	Совет Безопасности	• Совет мог бы рекомендовать государствам использовать для содействия эффективному международному и региональному сотрудничеству в области отслеживания такие механизмы, как Интерпол, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, а также Международный документ по отслеживанию. • Совету следует рассмотреть вопрос об оказании различным группам экспертов поддержки в их работе по рассмотрению просьб об отслеживании. • Совет может пожелать мобилизовать практическую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций по отслеживанию оружия, в том числе на основе модуля 05.31 Международных стандартов контроля за стрелковым оружием и деятельности региональных центров Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения и УНП ООН. • Совет может рекомендовать государствам обмениваться информацией о мерах и примерах передовой практики в области безопасного хранения, маркировки и уничтожения излишков оружия в целях дальнейшего предотвращения незаконных поставок. • Совет может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать государствам вести всеобъемлющий учет изъятого оружия для содействия его отслеживанию.
S/2008/258, рекомендация 11	Совет Безопасности может пожелать рассмотреть возможность призвать государства к значительному наращиванию их усилий по проверке сертификатов конечного пользователя.	Совет Безопасности	• Совет может пожелать рассмотреть вопрос о поддержке дальнейших исследований по различным аспектам контроля за конечным использованием и конечными пользователями, включая оценку рис-

Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры	
	ков, ведение документации о конечном использовании и конечных пользователей, предоставление гарантий и сотрудничество после поставки. Совет может привлечь к выполнению этих задач ЮНИДИР наряду с другими научно-исследовательскими учреждениями, занимающимися этими вопросами. Все государства-члены - Государства-члены могли бы рассмотреть возможность разработки международной рамочной основы для удостоверения подлинности, согласования и стандартизации сертификатов конечного пользователя в контексте, в частности, резолюции Генеральной Ассамблеи о создании группы правительственных экспертов для дальнейшего изучения этого вопроса и/или Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа по отслеживанию. - Государства-члены могли бы принять решение о начале работы над созданием такой рамочной основы на Конференции по обзору Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям в 2018 году.
S/2013/503, рекомендация 2 Я призываю все государства-члены делать все возможное для недопущения перенаправления запасов оружия и боеприпасов. Я призываю Совет Безопасности обеспечить наделение миссий по поддержанию мира и миростроительству полномочиями по оказанию принимающим странам помощи в управлении их запасами. При управлении запасами оружия и боеприпасов следует в полной мере применять существующие	Система Организации Объединенных Наций и другие соответствующие структуры Информация о Международных стандартах контроля за стрелковым оружием и Международном техническом руководстве по боеприпасам, а также соответствующих механизмах их применения должна быть включена в основные учебные программы международных центров подготовки миротворцев, а персонал миротворческих и миростроительных миссий, по мере необходимости, должен проходить подготовку по вопросам применения международных стандартов.

	Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
<i>Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры</i>		
	стандарты, такие как Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное в рамках программы “SaferGuard”, и Международные стандарты контроля за стрелковым оружием. Государствам-членам, которые способны оказать техническую и финансовую помощь в этом плане, следует подумать о такой возможности.	• Необходимо прилагать усилия для повышения практической применимости существующих стандартов и руководящих принципов в целях оказания помощи принимающим странам в конфликтных и постконфликтных ситуациях. • Следует продолжать оказывать поддержку государствам, по их просьбе, в наращивании потенциала в плане управления запасами оружия и боеприпасов, в том числе с помощью программы “SaferGuard”.
S/2013/503, рекомендация 11	Совету Безопасности рекомендуется уполномочивать миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ее политические миссии и миссии по миростроительству, в частности в связи с разоруженческими аспектами программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, поддерживать усилия принимающих стран по выполнению ими своих обязательств по соответствующим глобальным и региональным документам о контроле над обычными вооружениями, включая создание потенциала, необходимого для принятия более долгосрочных мер по контролю за оружием и их регулированию. Такие действия по оказанию поддержки необходимо предусматривать как на этапе планирования комплексных миротворческих операций, так и в рамках повседневной деятельности миссий. В этой связи следует использовать Международные стандарты контроля за стрелковым оружием, разработанные	Совет Безопасности • Совет может рассмотреть возможность проведения консультаций с Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением по вопросам разоружения, Департаментом по политическим вопросам, ПРООН, Службой по деятельности, связанной с разминированием, и другими соответствующими структурами по вопросу о том, чтобы уполномочить миссии оказывать помощь принимающим странам по разоруженческим аспектам, в том числе в решении конкретных задач, связанных с реализацией программ разоружения, демобилизации и реинтеграции/сокращения масштабов насилия на местах и реформирования сектора безопасности.

Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры	
Программой координации по стрелковому оружию, и Международное техническое руководство по боеприпасам.	
	Система Организации Объединенных Наций и другие соответствующие структуры Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам должны, при необходимости, учитываться в процессе планирования операций по поддержанию мира, а также в повседневной деятельности в рамках таких операций.
	- Департамент операций по поддержанию мира мог бы назначить сотрудника по вопросам пожарной и взрывобезопасности в каждой операции по поддержанию мира, по возможности, в соответствии с модулем 12.10 Международного технического руководства по боеприпасам. - Следует продолжать оказывать уязвимым государствам, по их просьбе, помощь в разработке более долгосрочных мер по обеспечению контроля за вооружениями и их регулирования (законодательных и оперативных) на основе Международных стандартов контроля за стрелковым оружием и Международного технического руководства по боеприпасам. - ЮНИСЕФ и ПРООН следует продолжать поддерживать программы реинтеграции бывших комбатантов и детей, связанных с вооруженными группами.
S/2011/255, рекомендация 3	Совет Безопасности может пожелать предложить государствам-членам представлять Организации Объединенных Наций на добровольной основе открытую информацию о маркировке боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений производителями под их Совет Безопасности Совет мог бы, по мере необходимости, в рамках соответствующих пунктов своей повестки дня призывать все государства предоставлять поддержку и информацию о маркировке боеприпасов для разработанной Интерполом таблицы справоч-

Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры	
юрисдикцией, а также о маркировке на боеприпасах, которые были изъяты из незаконного обращения.	ных данных по огнестрельному оружию, пулегильзотеки Интерпола и Системы учета и отслеживания незаконного оружия. • Совет мог бы призвать государства обмениваться информацией о национальной практике маркировки боеприпасов с Интерполом для включения такой информации в Систему учета и отслеживания незаконного оружия.
	Все государства-члены • Государства-члены могут рассмотреть возможность выделения ресурсов для программы “SaferGuard” в целях организации учебной подготовки по вопросам маркировки боеприпасов и наращивания потенциала. • Государства-члены могут, при необходимости, рассмотреть возможность согласования национальной практики маркировки с модулем 05.30 Международных стандартов контроля за стрелковым оружием.

Поддержание мира

S/2015/289, рекомендация 7	Совету Безопасности следует обеспечить, чтобы миротворческие и специальные политические миссии последовательно наделялись мандатами по оказанию помощи принимающим странам в деле эффективного управления их запасами оружия и боеприпасов. Как показал передовой опыт работы в Кот-д’Ивуаре и Либерии, это включает принятие положений в отношении обучения служащих национальных сил безопасности методам утилизации, маркировки и учета оружия, принятие крупномасштабных программ изъятия и уничтожения оружия, а также ремонт	Совет Безопасности • Совет может обратиться с просьбой о проведении брифингов, посвященных примерам передовой практики и урокам, извлеченным в ходе операций по поддержанию мира, которые уполномочены оказывать принимающим странам помощь в деле обеспечения эффективного управления запасами оружия и боеприпасов (например, в Абеее, Центральноафриканской Республике, Кот-д’Ивуаре, Дарфуре, Гаити, Либерии, Ливии и Мали). • Кроме того, Совет может обратиться к Службе по деятельности, связанной с разминированием с просьбой о проведении брифингов, посвященных соответствующей ее деятельности, связанной с управлением запасами оружия и боеприпасов.
---	---	--

Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры	
помещений для хранения оружия и боеприпасов и обеспечение соблюдения существующих стандартов. Государствам-членам, которые в состоянии делать это, следует рассмотреть вопрос об оказании технической и финансовой помощи в этой связи.	Все государства-члены • Совет может рассмотреть вопрос о том, чтобы уполномочить миротворческие и специальные политические миссии оказывать государствам помощь в их усилиях по разработке базовых показателей и проведению оценки прогресса, достигнутого в области управления запасами оружия и боеприпасов. • Государства-члены могут рассмотреть возможность использования существующих руководящих указаний в отношении деятельности по уничтожению оружия, включая Международные стандарты контроля за стрелковым оружием (модуль 05.50) и Международное техническое руководство по боеприпасам (модуль 10.10). • Государства-члены могут рассмотреть способы согласования собранной информации о незаконном оружии и боеприпасах в рамках всех миссий Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить понимание тенденций, связанных с незаконными трансграничными потоками. • Государства-члены могут пожелать рассмотреть вопрос об оказании ЮНИДИР поддержки в проведении соответствующего исследования в сотрудничестве с принимающими государствами и соответствующими сотрудниками миссий Организации Объединенных Наций, с тем чтобы определить подходы к повышению эффективности управления запасами оружия и боеприпасов в миссиях по поддержанию мира.
S/2008/258, рекомендация 9 Уничтожение излишних запасов боеприпасов должно быть одной из приоритетных задач для соответствующих миротворческих миссий и правительств.	Совет Безопасности • Совет может пожелать обратиться с просьбой о пересмотре мандата операций по поддержанию мира в Абее с учетом компонента, связанного с уничтожением оружия, и выявить примеры передовой практики и обобщить накопленный опыт.

	Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры		
	Система Организации Объединенных Наций и другие соответствующие структуры	Операциям по поддержанию мира следует рассмотреть возможность выделения дополнительных бюджетных средств для уничтожения запасов боеприпасов в рамках конкретных проектов, включая соответствующие операции Службы по деятельности, связанной с разминированием.
S/2011/255, рекомендация 2	Программы сбора оружия в постконфликтный период должны предусматривать достаточно детальный учет оружия в целях обеспечения подотчетности и возможностей для его отслеживания в случае утечки. Системы учета необходимо разработать таким образом, чтобы ответственные сотрудники понимали, какую информацию они должны регистрировать, включая маркировку боеприпасов. В международных стандартах в области контроля за стрелковым оружием, разработкой которых в настоящее время занимается Организация Объединенных Наций, будут содержаться практические руководящие принципы по этому вопросу.	Все государства-члены Государствам-членам следует использовать модуль 05.30 Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, касающийся маркировки и отслеживания, и соответствующие модули Международного технического руководства по боеприпасам, а также продвигать и поддерживать их применение.
Оружейные эмбарго		
S/2015/289, рекомендация 9	Странам, в отношении которых введены оружейные эмбарго, следует рассмотреть вопрос о представлении информации в уже существующий механизм обеспечения транспарентности, которым является Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций.	Совет Безопасности - Совет может пожелать обратиться к Секретариату с просьбой организовать брифинг по вопросам представления информации в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира. - Совет может рассмотреть вопрос о включении такой формулировки в соответствующие резолюции, содержащие призыв к государствам, на которые распространяется действие оружейного эмбарго, представлять информацию в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций.

	Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур
<i>Справочный документ Текст рекомендации Структура Меры</i>		
S/2008/258 , рекомендация 5	Миротворческие миссии, уполномоченные следить за эмбарго в отношении оружия, должны активнее стремиться к тому, чтобы возлагать эту задачу на специальную группу, обладающую потенциалом для ее комплексного решения.	Совет Безопасности Совет может пожелать провести обзор ситуаций в Кот-д'Ивуаре и Демократической Республике Конго, с тем чтобы в сжатом виде изложить примеры передовой практики и обобщить уроки, касающиеся контроля за соблюдением соответствующих оружейных эмбарго.
S/2013/503 , рекомендация 9	Совет Безопасности может пожелать обратиться с призывом о более активном оказании помощи государствам, граничащим со страной, являющейся объектом оружейного эмбарго. В тех случаях, когда эти соседние страны сами принимают у себя миссию по поддержанию мира, политическую миссию или миссию по миростроительству, Совет должен уполномочить эти миссии оказывать принимающим правительствам помощь в выполнении обязанностей в отношении оружейного эмбарго, в частности путем создания групп по управлению запасами оружия и боеприпасов.	Совет Безопасности Совет может пожелать провести неофициальные консультации с государствами, граничащими со страной, являющейся объектом оружейного эмбарго, и предложить обменяться мнениями о выделении дополнительных ресурсов, которые могут потребоваться для оказания содействия в обеспечении соблюдения эмбарго; эти обсуждения могут затрагивать, в частности, такие соответствующие учреждения-исполнители, как Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН и Департамент полевой поддержки.

Обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка

S/2015/289 , рекомендация 6	Государствам следует стремиться обеспечить, чтобы сотрудники их соответствующих правоохранительных органов изучили Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по охране правопорядка.	Совет Безопасности - Совет может обратиться к Секретариату с просьбой подготовить руководство по осуществлению Основных принципов. - Совет может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать государствам использовать Справочное пособие по применению силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка, совместно разработанное УНП ООН и УВКПЧ.
---	--	--

Защита гражданского населения/Гендерная проблематика

[S/2013/503](#), рекомендация 4

Я призываю к регулярному обмену информацией между неофициальной группой экспертов Совета Безопасности по защите гражданских лиц, Управлением по вопросам разоружения и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, когда это уместно, в том числе Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Я также призываю неофициальную группу экспертов по защите гражданских лиц подумать о том, как сделать так, чтобы соответствующие резолюции Совета обеспечивали более эффективное реагирование на связанные с защитой гражданских лиц, в частности женщин и детей, проблемы в ситуациях, создаваемых или усугубляемых незаконным оборотом.

Совет Безопасности

- Совет может пожелать обратиться к Секретариату с просьбой об обмене соответствующей информацией с неофициальной группой экспертов по защите гражданских лиц о ситуациях, возникших в связи с незаконными потоками оружия или усугубляемых ими, не только до возобновления мандатов операций по поддержанию мира, но и в ходе рассмотрения новых мандатов по защите гражданского населения.
- Совет может также обратиться с просьбой о проведении общего брифинга по вопросам, связанным со стрелковым оружием, включая гендерные аспекты (в форме заседания Совета по формуле Аррии).

Вооруженное насилие

S/2011/255 , рекомендация 5	В этой связи по-прежнему необходимо разработать измеримые целевые показатели предупреждения и сокращения масштабов вооруженного насилия на период до 2015 года.	Совет Безопасности	• С учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года полученные данные о прогрессе в достижении показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития можно рассматривать в ходе работы Совета в той мере, в какой соответствующие тенденции и выводы, сделанные на основе этих данных, могут служить источником информации, которая ляжет в основу резолюций Совета, а также информации для подготовки докладов и проведения работы групп экспертов. • Совет может рекомендовать государствам представлять информацию по показателю 16.4.2, касающемуся незаконных потоков оружия, например в их двухгодичных национальных докладах о ходе осуществления Программы действий по стрелковому оружию и в ходе сбора данных о незаконном обороте огнестрельного оружия на основе Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.
S/2011/255 , рекомендация 6	Совет Безопасности может пожелать продолжить изучение возможностей обеспечения более широкого соблюдения негосударственными вооруженными группировками международных норм, касающихся применения и накопления вооружений и боеприпасов во время конфликта.	Совет Безопасности	• С учетом вероятности того, что негосударственные субъекты могут хранить оружие и боеприпасы на временных складах или в меньшем количестве, чем правительственные силы, Совет Безопасности может рекомендовать распространить среди миротворцев, полиции Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон существующие добровольные руководства, такие как модуль 04.20 Международного технического руководства по боеприпасам, и обеспечить использование ими таких указаний.

	Рекомендация	Предлагаемые меры для государств/меры, предусмотренные для системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих структур	
	Справочный документ	Текст рекомендации	Структура Меры
S/2015/289, рекомендация 3	Необходимо провести дополнительные исследования для оказания помощи представителям директивных органов в ликвидации причин и последствий вооруженного насилия. Преступное насилие, которое нередко приходит на смену политическому насилию в постконфликтные периоды, зачастую трудно обуздать с помощью программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и мер по контролю за стрелковым оружием	Совет Безопасности	• Совет может пожелать обратиться через Генерального секретаря к соответствующим структурам Организации Объединенных Наций с просьбой провести исследование причин и последствий вооруженного насилия, в том числе в связи с незаконной торговлей оружием, и его связи с организованной преступностью и преступным насилием и рекомендовать государствам-членам предоставлять качественные и количественные данные для таких исследований.

Сокращения: Интерпол — Международная организация уголовной полиции; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара по правам человека; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНИДИР — Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Приложение II

Роль полевых миссий Организации Объединенных Наций в оказании поддержки в области контроля за соблюдением оружейных эмбарго

1. Совет Безопасности в пункте 28 резолюции [2220 \(2015\)](#) просил Генерального секретаря «изучить и изложить передовые наработки и меры, которые могут быть использованы операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и другими соответствующими санкционированными Советом структурами в реализации возложенных на них задач по контролю за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго и предоставлению помощи и экспертных услуг принимающим государствам, комитетам по санкциям и группам экспертов».

2. В соответствии с этой просьбой были изучены различные механизмы, созданные Организацией Объединенных Наций в ее полевых миссиях (также известных как операции по поддержанию мира), и обобщил примеры передовой практики на основе их опыта, представив их на рассмотрение Совета Безопасности при санкционировании им новых миссий или корректировке мандатов действующих миссий с учетом мер по установлению оружейных эмбарго. Такая практика, которая применяется в отношении всех оружейных эмбарго, включая эмбарго в отношении стрелкового оружия и легких вооружений, может использоваться полевыми миссиями при выполнении возложенных на них задач.

Механизмы контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго, используемые в полевых миссиях Организации Объединенных Наций

3. В настоящее время восемь полевых миссий уполномочены Советом Безопасности поддерживать оружейные эмбарго Организации Объединенных Наций¹, но механизмы, используемые ими для выполнения своих задач по контролю за осуществлением и соблюдением введенных Советом оружейных эмбарго, существенно отличаются друг от друга.

4. В контексте операций по поддержанию мира, о которых говорилось в моих предыдущих докладах о стрелковом оружии и легких вооружениях, в Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ)² была создана Объединенная группа по контролю за соблюдением эмбарго. Помимо личного состава военного компонента Миссии эта группа была укомплектована квалифицированными гражданскими экспертами (по вопросам вооружений, таможенного контроля и анализа информации). Постоянное присутствие таких сотрудников в стране позволяет осуществлять непрерывный контроль за потоками оружия и боеприпасов, централизованный и систематический сбор и анализ данных

¹ Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).

² Мандат ООНКИ в отношении оружейного эмбарго был прекращен в 2016 году Советом Безопасности в его резолюции [2283 \(2016\)](#).

на местах. Объединенная группа по контролю за соблюдением эмбарго подготовила технические документы в отношении оружия и боеприпасов для каждой конкретной страны, а также другие документы, которые помогут существенно улучшить контроль за соблюдением оружейного эмбарго.

5. Для сравнения, в январе 2015 года Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) создала Рабочую группу по вопросам оружейного эмбарго для сбора и обобщения информации. При поддержке со стороны Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в октябре 2015 года в помощь Рабочей группе была создана Ячейка по соблюдению оружейного эмбарго в Объединенной аналитической ячейке Миссии. Формирование этой ячейки еще не завершено, но она включает аналитиков и технических экспертов по вопросам оружейного эмбарго.

6. Еще одним механизмом, который используется в Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) для обеспечения контроля за соблюдением оружейного эмбарго, стали инспекционные группы по огнестрельному оружию в составе сотрудников гражданской полиции Миссии, регулярно проводившие инспекции государственных оружейных складов для проверки надлежащей маркировки и хранения оружия³. При этом Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в Дарфуре, Судан, создала у себя координационный центр для обмена информацией об оружейном эмбарго с Группой экспертов по Судану.

7. В большинстве миссий отсутствуют специальные подразделения, однако миссии полагаются на свои соответствующие объединенные аналитические ячейки при выполнении этих порученных им задач. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) служит примером полевой миссии, где Объединенная аналитическая ячейка осуществляет контроль за соблюдением оружейного эмбарго.

8. В специальных политических миссиях механизмы контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго, как правило, носят не столь широкомасштабный характер, как в операциях по поддержанию мира. Вместе с тем специальные политические миссии создали различные механизмы для поддержки соответствующих режимов оружейного эмбарго. В Сомали группа по делам органов обеспечения законности и безопасности, действующая в Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), предоставляет федеральному правительству Сомали консультативную помощь и поддержку в деле наращивания потенциала, с тем чтобы оказывать ему содействие в выполнении его обязанностей, связанных с оружейным эмбарго.

9. Не существует механизма, который подошел бы всем полевым миссиям для выполнения задач по контролю за вооружениями. При этом важно, чтобы форма следовала за содержанием. Некоторые полевые миссии уполномочены сотрудничать с комитетами по санкциям и их соответствующими группами экспертов⁴ через обмен соответствующей информацией и оказание помощи правительствам принимающих стран в рассмотрении просьб об изъятии⁵. На другие миссии воз-

³ Мандат МООНЛ в отношении оружейного эмбарго был прекращен в 2016 году Советом Безопасности в его резолюции [2288 \(2016\)](#).

⁴ В настоящее время члены двух из девяти групп экспертов базируются в Нью-Йорке, одной — в Найроби, а шести — в своих странах.

⁵ К этим миссиям относятся МООНСА, МООНСИ и МООНСОМ.

ложен более комплексный набор задач, которые могут включать контроль за соблюдением оружейного эмбарго и в некоторых случаях активное проведение инспекций для обеспечения его соблюдения⁶. На основе откликов, полученных от групп экспертов и других соответствующих заинтересованных сторон, присутствие специалистов по контролю за соблюдением оружейного эмбарго в полевых миссиях, развернутых там, где действует оружейное эмбарго, усиливает контроль за его осуществлением и соблюдением. Это тем более важно потому, что многие группы экспертов, занимающиеся вопросами контроля за соблюдением оружейного эмбарго, не базируются в районе действия миссии на постоянной основе.

10. Соответствующие структурные механизмы и возможности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для выполнения любых задач, связанных с оружейным эмбарго, должны учитываться при планировании миссии на этапе первоначального утверждения и пересмотра ее мандата. Следует рассмотреть вопрос о создании специализированных подразделений по контролю за соблюдением оружейного эмбарго, располагающих надлежащими ресурсами и необходимыми экспертами, в тех странах, в которых миссия выполняет широкий круг задач по проверке и обеспечению исполнения санкционированного Советом оружейного эмбарго. В тех случаях, когда мандаты в отношении оружейного эмбарго более ограничены и когда полевые миссии используют свои объединенные аналитические ячейки для выполнения задач, связанных с оружейным эмбарго, такие миссии могли бы рассмотреть вопрос о выделении небольшого числа сотрудников для оказания помощи в деле обеспечения контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго. Проведенный Секретариатом обзор показал, что способность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира эффективно выполнять задачи, связанные с обеспечением соблюдения оружейного эмбарго, в значительной степени зависит от наличия технических и иных соответствующих специалистов по таким вопросам, как отслеживание, пограничный контроль, таможенный контроль и хранение оружия. Как указывается в этом обзоре, государствам-членам следует взаимодействовать с Секретариатом в решении вопроса о том, как им наилучшим образом направлять своих сотрудников, обладающих техническим опытом, на службу в соответствующие полевые миссии Организации Объединенных Наций.

11. Хотя действующие в миссиях структурные механизмы, предназначенные для выполнения задач, связанных с оружейным эмбарго, могут отличаться друг от друга, в настоящем обзоре подчеркивается важность обеспечения последовательности в выполнении таких задач во всех полевых миссиях. В этой связи Секретариат намерен разработать соответствующие руководящие принципы и стандартные оперативные процедуры в отношении того, каким образом можно структурировать полевые миссии для выполнения задач по обеспечению контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго при необходимости. В частности, в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций участвует в оказании добрых услуг, услуг по посредничеству и примирению, роль миссий следует тщательно продумать.

⁶ К этим миссиям относятся МИНУСКА, МООНСДРК и ЮНАМИД.

Предоставление помощи и экспертных услуг принимающим государствам

12. В соответствии со своим мандатом полевые миссии Организации Объединенных Наций оказывают принимающим государствам, по их просьбе, крайне важную и эффективную помощь в деле усиления контроля за осуществлением и соблюдением оружейных эмбарго в рамках программ технической помощи и наращивания потенциала. МИНУСКА и МООНСОМ, например, в сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций оказывают принимающим государствам техническую помощь в управлении запасами оружия и боеприпасов и связанными с ними объектами инфраструктуры. Оперативное морское соединение Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане занимается наращиванием потенциала военно-морских сил Ливана, в том числе посредством проведения совместной подготовки, для предотвращения ввоза несанкционированного оружия и связанных с ним материальных средств в Ливан морским путем.

13. Кроме того, полевые миссии располагают широкими возможностями для повышения осведомленности правительства соответствующего принимающего государства об оружейных эмбарго. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии проводила для властей Ливии брифинги по вопросам, касающимся целей, сферы применения и осуществления оружейного эмбарго, включая предоставление подробных инструкций в отношении положений об изъятиях. Сюда входило предоставление упрощенных блок-схем и контрольных перечней, а также типовых формулировок для подготовки просьб об изъятии и сертификатов конечного пользователя. МООНСДРК сотрудничала с военным сектором и сектором правосудия Демократической Республики Конго в целях расширения сотрудничества и доступа к информации, связанной с несоблюдением оружейного эмбарго.

14. Регулярное, прямое и структурированное взаимодействие между полевыми миссиями и соответствующими государственными органами, в частности по вопросам осуществления оружейного эмбарго или предоставления помощи, имеет огромное значение. Наглядным примером служит МООНСОМ, которая через Канцелярию советника по национальной безопасности помогает федеральному правительству Сомали наращивать потенциал для выполнения обязанностей по оружейному эмбарго, в том числе оказывает консультативную помощь по вопросам подготовки уведомлений и представления отчетности, а также прилагает более долгосрочные усилия по разработке национальной системы управления запасами оружия и боеприпасов в соответствии с международными стандартами, по совершенствованию инфраструктуры для приема и обработки импортируемого/переданного в дар оружия и по наращиванию потенциала. **Принимающим государствам рекомендуется назначить национальных координаторов, через которых миссии смогут взаимодействовать с соответствующими государственными ведомствами и учреждениями, которые имеют существенно важное значение для осуществления оружейного эмбарго, и оказывать им помощь в наращивании потенциала. По возможности, можно также сформировать совместные рабочие группы по оружейному эмбарго в составе представителей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и соответствующих государственных учреждений для более активного обмена информацией и оказания помощи в наращивании потенциала.** Кроме того, миссии должны пользоваться услугами действующего в Департаменте по политическим вопросам Отдела по делам Совета Безопасности, который в качестве структуры, отвечающей за хранение знаний и примеров практики по вопросам, связанным с санкциями, отвечает за оказание миссиям содействия в предоставлении соответствующей поддержки

и помощи принимающим странам и другим государствам-членам в осуществлении оружейного эмбарго.

15. При необходимости меры по удовлетворению потребностей принимающих стран и предоставлению им технической помощи в осуществлении оружейного эмбарго необходимо периодически пересматривать, в частности в тех случаях, когда Совет рассматривает вопрос об их корректировке. В 2014/2015 году по просьбе Совета были проведены межучрежденческие миссии Организации Объединенных Наций для оценки оружейного эмбарго в отношении Сомали (см. S/2014/243) и Либерии (см. S/2014/707 и S/2015/590). Миссии по оценке оказались полезным инструментом для объединения всех соответствующих субъектов Организации Объединенных Наций на местах и в Центральном учреждении в целях представления Совету соответствующих материалов для проведения им обзоров санкционных мер. Следует в полной мере использовать соответствующие документы, разработанные Организацией Объединенных Наций, такие как Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам, при проведении таких оценок, с тем чтобы обеспечить выявление и устранение недостатков в потенциале для безопасного и надежного управления запасами оружия и боеприпасов до ослабления или снятия эмбарго.

Предоставление помощи и экспертных знаний комитетам по санкциям и группам экспертов

16. Полевым миссиям, уполномоченным поддерживать осуществление оружейного эмбарго, поручена конкретная задача — налаживать контакты с соответствующими комитетами по санкциям и их группами экспертов. В рамках уже отмененных режимов санкций в отношении Либерии и Кот-д'Ивуара МОООНЛ и ОООНКИ было поручено представлять письменные доклады своим соответствующим комитетам по санкциям. Хотя в настоящее время полевые миссии не обязаны выполнять аналогичные требования в отношении отчетности, миссия и комитет обмениваются информацией напрямую в ходе периодических брифингов, которые часто проводятся руководителем миссии. Совету Безопасности и его комитетам по санкциям предлагается и далее рекомендовать полевым миссиям проводить такие брифинги по вопросам контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго, с тем чтобы в более полной мере учитывать надлежащий взаимодополняющий характер санкций в политических, миротворческих и миростроительных процессах.

17. Отзывы правительств принимающих стран, государств региона и членов Совета Безопасности и его вспомогательных органов продемонстрировали ценность проведения регулярных региональных брифингов, на которых государства региона имеют возможность предоставить отзывы об усилении контроля за осуществлением и соблюдением санкционных мер. Кроме того, поездки председателя комитета по санкциям в страны также были признаны полезными для работы Совета Безопасности и его вспомогательных органов в плане повышения осведомленности о режимах санкций Организации Объединенных Наций и в плане усиления контроля за осуществлением и соблюдением конкретных санкционных мер. В этой связи Совет Безопасности и его вспомогательные органы, возможно, сочтут целесообразным более активно проводить региональные брифинги, а также организовывать периодические поездки председателей комитетов в затронутые государства и напрямую взаимодействовать с полевыми миссиями на местах для повышения осведомленности и усиления контроля за осуществлением и соблюдением санкционных мер.

18. С учетом того, что многие группы экспертов не базируются в стране, в отношении которой действует оружейное эмбарго, или в близлежащих странах региона, самое непосредственное сотрудничество по вопросам контроля за осуществлением и соблюдением оружейного эмбарго происходит между полевыми миссиями и группами экспертов. По итогам проведенного обзора был выявлен ряд положительных примеров того, как миссии упорядочили обмен информацией с группами экспертов и Отделом по делам Совета Безопасности. **Полевые миссии, как правило, назначают координатора в миссии для содействия обмену информацией с группами экспертов и оказания им материально-технической поддержки. В целом, назначение координатора в Канцелярии руководителя аппарата является важным инструментом повышения осведомленности о мандате группы экспертов во всем районе действий миссии.**

19. Несмотря на то, что все группы экспертов с удовлетворением оценивают сотрудничество с полевыми миссиями, характер информации, которой они обмениваются, отличается по своему охвату и качеству. Эти различия вызваны многими факторами, включая изменения в мандатах полевых миссий, особенности санкционных режимов оружейного эмбарго, восприимчивость принимающего государства к работе полевых миссий, связанной с оружейным эмбарго, наличие ресурсов и специализированного персонала и предоставление руководящих указаний полевым миссиям.

20. Неофициальные руководящие принципы, разработанные в 2009 году в целях расширения сотрудничества и обмена информацией между миротворческими миссиями и группами экспертов, в настоящее время устарели. Департаменту по политическим вопросам и Департаменту операций по поддержанию мира было предложено разработать под эгидой Межучрежденческой рабочей группы по санкциям Организации Объединенных Наций единообразные руководящие указания для всех полевых миссий. В этих новых руководящих указаниях будут рассматриваться как оперативные, так и административные аспекты сотрудничества с учетом соответствующих проблем, касающихся наличия ресурсов, изучения новых технологий, мандатов, оперативных трудностей, передачи знаний и обмена информацией.
