



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2016
Russian
Original: French

Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 11 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря

В связи с председательствованием Сенегала в Совете Безопасности в ноябре 2016 года 17 ноября в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией исламского сотрудничества состоится брифинг на тему: «Расширение стратегического партнерства в области борьбы с экстремистской идеологией» (см. концептуальный документ в приложении).

Буду весьма признателен вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности

Посол
Постоянный представитель
(Подпись) **Фоде Сек**



Приложение к письму Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 11 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском языке]

Концептуальный документ

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией исламского сотрудничества: расширение стратегического партнерства в области борьбы с экстремистской идеологией

История вопроса

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций государства-члены возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и согласились в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени (статья 24). В главе VIII Устава также поощряется сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями в мирном разрешении споров (статьи 52 и 53). В наши дни международный мир и безопасность сталкиваются с многочисленными угрозами и вызовами, и Организации Объединенных Наций и региональным и другим организациям необходимо укреплять сотрудничество в целях их всеобъемлющего и эффективного устранения.

Организация исламского сотрудничества (ОИС) имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее с 1975 года (см. резолюцию 3369 (XXX) Генеральной Ассамблеи). Она была в числе организаций, которых Совет Безопасности приглашал на основании правила 39 его временных правил процедуры участвовать в проводившихся ранее в Совете обсуждениях на тему сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности и выступать с заявлениями в ходе этих обсуждений.

Во время своего председательствования в Совете Безопасности в ноябре 2016 года Сенегал проведет заседание высокого уровня для изучения идей и мер по дальнейшему укреплению существующего стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и ОИС в области борьбы с экстремистской идеологией. В этой связи полезными справочными материалами могут оказаться ряд резолюций, заявлений председателей Совета Безопасности и соответствующие доклады Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями.

С момента своего создания в 1969 году ОИС, являющаяся после Организации Объединенных Наций второй по численности межправительственной организацией, насчитывающей 57 государств-членов, прилагала максимальные усилия и настойчиво содействовала отстаиванию международного мира, безопасности, стабильности и развития. Учитывая особый характер ситуации, порождаемой рядом конфликтов и очагами напряженности в мусульманском мире, которыми приходится заниматься Совету Безопасности, роль ОИС становится исключительно важной в качестве стратегического партнера Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности.

В главе о задачах и принципах устава ОИС организация обязалась придерживаться принципов Устава Организации Объединенных Наций, активно содействовать международному миру и безопасности и межгосударственным отношениям на основе принципов справедливости, взаимного уважения и добрососедства. В соответствии с уставом ОИС ее государства-члены обязаны также урегулировать свои разногласия мирным образом и воздерживаться от использования силы в своих отношениях. В главе XV устава ОИС, которая непосредственно посвящена мирному урегулированию спорных ситуаций, представлены руководящие указания по этому вопросу.

В программе действий ОИС на период до 2025 года, принятой на Исламской конференции на высшем уровне в Стамбуле в апреле 2016 года, и в рассмотренной на ней десятилетней программе действий конфликтные ситуации были правомерно признаны главной проблемой, стоящей перед мусульманской религиозной общиной в XXI веке, и на ней ее участники призвали к «повышению роли организации в вопросах предупреждения конфликтов, повышения доверия, поддержания мира, урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления в государствах-членах, а также в конфликтных ситуациях, затрагивающих мусульманские общины». На ней было также подчеркнуто важное значение «расширения сотрудничества между государствами — членами ОИС и между ОИС и международными и региональными организациями с целью защиты прав и интересов государств-членов в вопросах предупреждения конфликтов, их урегулирования и в постконфликтных ситуациях».

Организация Объединенных Наций и ОИС поддерживают тесное взаимодействие для восстановления мира и безопасности в Афганистане, Дарфуре/Судан, Йемене, Ливии, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике. В 2011 году ОИС открыла отделения в Кабуле и Могадишо. Две организации поддерживали сотрудничество в деле восстановления и развития в Афганистане, Боснии и Герцеговине, Сьерра-Леоне и Сомали (см. резолюцию 67/264 Генеральной Ассамблеи, пункт 13). Организация Объединенных Наций и ОИС объединены также общей целью — продвигать и облегчать ближневосточный мирный процесс и решать палестинский вопрос на основе создания двух государств, а также содействовать урегулированию других конфликтов в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права и применимыми резолюциями Совета Безопасности.

За прошедшие годы двум организациям удалось установить отличные рабочие отношения на основе общих интересов и необходимости решать сохраняющиеся проблемы. Такому сотрудничеству способствует проведение раз в

два года совещаний, на которых рассматриваются все области деятельности. Тринадцатая сессия проходящих раз в два года консультаций ОИС-Организации Объединенных Наций состоялась в мае 2016 года в здании Организации Объединенных Наций в Женеве, и на ней был принят план четко определенных мероприятий, которые будут осуществляться в течение следующих двух лет. Следующий раунд будет организован ОИС в 2018 году.

В своем последнем докладе Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций признал расширение практического сотрудничества и укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и ОИС (см. [A/69/228-S/2014/560](#), пункты 115–121). В своей резолюции [69/317](#) Генеральная Ассамблея выразила убежденность в том, что укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОИС способствует поощрению целей и принципов Организации Объединенных Наций.

Задачи

В последние годы мусульманский мир переживает особо тяжелые испытания в своей истории, к которым относятся войны, иностранная оккупация и агрессия, терроризм и экстремизм, вооруженные конфликты, а также стихийные бедствия и антропогенные катастрофы. Наблюдаются также изменения, связанные с повышением осознания необходимости борьбы за расширение прав человека. Поскольку мы живем в мире, характеризуемом глобализацией и взаимозависимостью, такие изменения имеют далеко идущие последствия, которые выходят за рамки границ затронутых государств.

ОИС, выражающая коллективное мнение мусульманского мира, играет уникальную роль и сохраняет приверженность поиску долгосрочных решений этих проблем. Она уже приняла ряд ориентированных на перспективу мер в целях согласования интересов и мнений относительно путей решения проблем, стоящих перед мусульманской религиозной общиной. В дополнение к целому ряду принятых мер в области мира, безопасности, развития, экономики, окружающей среды, науки, техники, здравоохранения, обеспечения прав и возможностей женщин и молодежи, прав человека и гуманитарной помощи недавно организация создала Совет компетентных лиц для того, чтобы играть более весомую и эффективную роль в урегулировании конфликтных ситуаций, прекращении боевых действий и процессах по укреплению мира в государствах-членах. Свою работу также ведет специальная Группа по вопросам мира, безопасности и посредничества в поддержку роли ОИС в мирном урегулировании разногласий на основе поощрения диалога, посредничества и превентивной дипломатии.

Совет Безопасности также предпринимает энергичные усилия в целях поддержания мира и безопасности в мире на основе активных действий и мер, принимаемых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Вместе с тем меры, принимаемые только одной организацией, никогда не способны решить многочисленные проблемы, стоящие перед всем миром. И поэтому существует необходимость в глобальном партнерстве. Исходя из этого Организация Объединенных Наций и ОИС должны своевременно и надлежащим образом реагировать на такие потребности и требования на основе стра-

тегического и устойчивого партнерства для решения серьезных проблем в разных областях.

Таким образом, проводимый Советом Безопасности 17 ноября 2016 года брифинг по вопросу о сотрудничестве между двумя организациями станет для членов Совета и всех заинтересованных сторон важной возможностью обсудить наиболее эффективные способы расширения стратегического партнерства в деле предотвращения экстремистской идеологии и борьбы с ней.

В соответствии со своими основополагающими идеалами Международная организация исламского сотрудничества выступает с рядом инициатив в целях содействия борьбе с экстремистской идеологией, которая может привести к терроризму.

Что касается таких инициатив, то следует отметить усилия ОИС, направленные на задействование механизмов борьбы с экстремизмом и поощрение умеренных исламских идей.

В этой связи правительство Сенегала провело 28 и 29 апреля 2015 года в Дакаре под председательством президента Маки Саля десятую сессию Постоянного комитета ОИС по вопросам информации и культуры на тему: «Роль молодежи и средств массовой информации в деле поддержания мира и стабильности в мусульманском мире». Выводы, сделанные на этой сессии, были включены в план действий Комитета и представлены на тринадцатой Исламской конференции на высшем уровне в Стамбуле.

В этой связи ОИС через Исламскую организацию по вопросам образования, науки и культуры и в партнерстве с Международным форумом по борьбе с терроризмом организовала 1 и 2 ноября 2016 года в Рабате практикум, в ходе которого особое внимание уделялось роли просвещения в деле поощрения мира, а также рассматривались проблемы, касающиеся исламофобии.

В целях борьбы с пропагандой терроризма и развенчания его идеологической структуры был создан вебсайт центра ОИС по вопросам диалога, мира и взаимопонимания в качестве справочной платформы для коммуникаций и консультаций.

Учитывая воздействие ложных и вводящих в заблуждение заявлений террористов в отношении вербовки иностранных бойцов-террористов, цель этого центра заключается в том, чтобы распространять в средствах массовой информации сообщения, статьи и видеоматериалы, ориентированные на такие группы.

ОИС осознает, что с терроризмом невозможно бороться исключительно посредством мер в области безопасности. Для борьбы с ним необходим комплексный и инклюзивный подход с учетом реального положения дел на местах. Запланированный брифинг придаст импульс сотрудничеству между ОИС, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, особенно в плане осуществления резолюций Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом, с уделением особого внимания решениям Совета Безопасности.

Вопросы

Участники заседания могут сосредоточить внимание на следующих вопросах, но не ограничиться ими:

- Возможности и надлежащие подходы, которые наилучшим образом могут отвечать цели усиления существующего взаимодействия и стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций, в частности Советом Безопасности, и ОИС.
- Учитывая очевидные преимущества ОИС, выражающей коллективное мнение мусульманского мира, каким образом обеспечить всеобъемлющее партнерство между двумя организациями, которое может эффективно дополнять усилия Организации Объединенных Наций в деле борьбы с экстремистской идеологией.
- В рамках сотрудничества между двумя организациями особое внимание может уделяться вопросам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом; прав человека; и поощрения межрелигиозного и межкультурного диалога, сдержанности, терпимости и мирного сосуществования между народами и цивилизациями.
- Необходимость усиления координации на институциональном уровне между двумя организациями, включая важность усиления технической и других видов помощи ОИС и связанным с ней органам и учреждениям в целях расширения их возможностей для сотрудничества.
- Каким образом Организация Объединенных Наций и ОИС могут добиться расширения сотрудничества в деле осуществления плана действий по борьбе с насильственным экстремизмом на разных институциональных уровнях.
- Совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Департаментом по политическим вопросам Секретариата Группа ОИС по вопросам мира, безопасности и урегулирования конфликтов начала проводить серию программ, представляющих взаимный интерес. Особое внимание будет уделяться определению того, каким образом сотрудничество между Группой и департаментами Организации Объединенных Наций позволит двум организациям добиться выполнения коллективных задач.

Формат совещания

Совещание будет проводиться в формате брифинга под председательством министра иностранных дел Сенегала и по делам сенегальцев, проживающих за рубежом, г-на Манкера Ндиайе.

Докладчики

Организация Объединенных Наций: помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Мирослав Йенча

Организация исламского сотрудничества: помощник Генерального секретаря
Хамид Опелойеру

Колумбийский университет: Сулейман Бахир Диане
