



## Совет Безопасности

Distr.: General  
10 November 2016  
Russian  
Original: French

### **Письмо Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 8 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря**

В связи с председательством Сенегала в Совете Безопасности в ноябре 2016 года имею честь препроводить концептуальную записку к брифингу с участием руководителей полицейских компонентов операций по поддержанию мира и политических миссий, который Совет планирует провести в четверг, 10 ноября 2016 года, в 10 ч. 00 м. (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* **Фоде Сек**  
Посол  
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций от 8 ноября 2016 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском языке]

**Концептуальная записка к брифингу Совета Безопасности по вопросу о роли полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций: адаптация работы полиции с учетом нынешних и будущих задач, 10 ноября 2016 года, 10 ч. 00 м.**

**1. Введение**

В качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре Сенегал намерен организовать ежегодный брифинг, который проведут главы полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. В резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности, первой резолюции, посвященной непосредственно деятельности полиции Организации Объединенных Наций, всесторонне рассматривается важная роль, которую играет полиция Организации Объединенных Наций в контексте всего комплекса вопросов мира и безопасности — от предотвращения и урегулирования конфликтов до поддержания мира, миростроительства и обеспечения устойчивого мира. Этот брифинг даст возможность рассмотреть различные задачи, предусмотренные мандатами полиции Организации Объединенных Наций, и ее потребности. Кроме того, он станет площадкой для изучения концепции и рекомендаций Генерального секретаря в отношении формирования полиции Организации Объединенных Наций, способной решать нынешние и будущие задачи, сформулированные в его докладе о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), подготовленном во исполнение резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности и с учетом итогов внешнего обзора функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций.

**2. Справочная информация**

В своем докладе Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям подчеркнула, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций претерпели существенные изменения, что особенно справедливо в отношении полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. Сегодня в составе 12 операций по поддержанию мира и 5 специальных политических миссиях несут службу около 13 500 человек, из которых 10 процентов составляют женщины, которые решают самые разные сложные задачи. Все более широкие мандаты требуют, чтобы сотрудники полиции Организации Объединенных Наций одновременно решали задачи защиты гражданского населения, борьбы с тяжкими преступлениями и организованной преступностью и оказывали оперативную поддержку и при этом содействовали реформированию, перестройке и развитию потенциала принимающих государств. Основанием для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций нередко служит развал системы правопорядка.

Поэтому в духе цели 16 в области устойчивого развития, (вос-) создание полиции принимающих государств и других основных структур сектора уголовного правосудия в соответствии с принципом верховенства права будет способствовать созданию условий для сокращения и в конечном итоге свертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Растущее признание важности полиции Организации Объединенных Наций, особо отмеченное государствами-членами на первом организованном Организацией Объединенных Наций в июне 2016 года совещании для начальников полиции и на предшествовавших и последующих совещаниях руководителей миротворческих операций и проявившееся в усилении внимания к этому вопросу со стороны Совета Безопасности и Специального комитета по операциям по поддержанию мира, способствует выявлению и устранению системных проблем, связанных с силами и средствами, выработке конкретных международных стандартов на основе Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил и уточнению задач полиции, предусмотренных мандатами. Вместе с тем необходима планомерная работа по следующим направлениям: своевременное определение требуемого набора навыков и способностей; расширение возможностей полиции Организации Объединенных Наций в плане быстрого развертывания в новых или существующих театрах действий и повышение их мобильности в пределах театров; укрепление потенциала в плане защиты гражданских лиц и персонала Организации Объединенных Наций; расширение доступа к передовым полицейским технологиям и профессиональной подготовке и улучшение финансирования из внебюджетных и регулярных источников.

### 3. Брифинг руководителей полицейских компонентов

Эта встреча даст возможность Совету Безопасности заслушать глав полицейских компонентов некоторых миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, которые расскажут об их деятельности на местах, в том числе о проблемах, возникающих в ходе выполнения их мандатов. Формат будет следовать формату предыдущих брифингов. Приглашены заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и четыре комиссара полиции, которые выступят с краткими докладами по следующим темам:

- **Обзор деятельности и нынешние трудности, стоящие перед полицией Организации Объединенных Наций:** заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус;
- **Защита гражданских лиц, работа с населением, урегулирование кризисных ситуаций и изменения в мандатах:** комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан Брюс Муньямбо;
- **Работа и поведение полиции с учетом гендерных аспектов, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства:** комиссар полиции Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре Присцилла Макотоуз;

- **Создание и укрепление потенциала полиции в контексте общей реформы сектора безопасности:** комиссар полиции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити Жорж-Пьер Моншотт;
- **Транснациональные угрозы и безопасность сотрудников полиции Организации Объединенных Наций:** комиссар полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали Иссуфу Якубу.

После этих брифингов слово будет предоставлено членам Совета, которые смогут задать вопросы. Для того чтобы обмен мнениями был плодотворным и интересным, членам Совета Безопасности рекомендуется откликаться на выступления. Докладчикам будет предоставлена возможность ответить на вопросы.

#### 4. Вопросы для обсуждения

Членам Совета Безопасности предлагаются следующие вопросы для освещения в выступлениях:

- **создание и укрепление потенциала полиции:** какова оптимальная роль полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в содействии становлению ответственных, представительных, подотчетных, эффективно управляемых и действенных полицейских служб и других правоохранительных органов в принимающих государствах? Какие возникают трудности и какие существуют эффективные способы их преодоления? Какие навыки и умения наиболее необходимы? Каким образом Совет Безопасности мог бы поддерживать комплексные усилия по реформированию полиции в контексте реформы сектора безопасности и других структур, обеспечивающих верховенство право?
- **Повышение эффективности:** что могут сделать совместными усилиями страны, предоставляющие контингенты, Секретариат и операции по поддержанию мира для повышения эффективности деятельности полиции на местах? Как добиться, чтобы сформированные полицейские подразделения действовали не в режиме реагирования и статичного ожидания, а более эффективно, гибко и мобильно? Каким образом Организация может добиться, чтобы подразделения и сотрудники прибывали в миссии хорошо подготовленными и оснащенными и полностью готовыми к выполнению своих мандатов? Каковы оптимальные способы ослабления действия других внешних факторов, таких как письменные оговорки и ограничения, налагаемые правительствами принимающих стран?
- **Защита гражданских лиц:** каков вклад полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в работу на всех трех уровнях защиты гражданских лиц — не только в смысле физической защиты, но и в части создания атмосферы защищенности и налаживания диалога и взаимодействия? Каковы сравнительные преимущества отдельных полицейских, сформированных полицейских подразделений, специальных полицейских групп и гражданских экспертов полиции в этой области?

- **Женщины, мир и безопасность:** с учетом уникального вклада, который вносят женщины в урегулирование конфликтов и постконфликтное миростроительство, какую работу могла бы провести Организация Объединенных Наций со странами, предоставляющими войска, для преодоления системных проблем, препятствующих более широкому участию женщин в деятельности по поддержанию мира силами полиции? Каким образом можно усилить роль полицейских компонентов в организации деятельности полиции с учетом гендерных факторов, в обеспечении гендерного баланса в штате сотрудников полиции и других правоохранительных органов принимающих государств и в предотвращении и пресечении сексуального насилия и насилия по признаку пола?
  - **Угрозы, охрана и безопасность:** что нужно для того, чтобы полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могли эффективно функционировать в нынешних условиях и обеспечивать при этом охрану, безопасность и благополучие своих сотрудников? Каким образом Совет и Секретариат могут добиться, чтобы государства-члены направляли квалифицированных и надлежащим образом оснащенных сотрудников?
  - **Миссии, находящиеся на переходном этапе:** поскольку ряд миссий сокращаются и находятся на переходном этапе, могут появиться находящиеся на переходном этапе миротворческие операции со значительными полицейскими контингентами, но без военных. Какие политические, логистические и другие основные компоненты необходимо будет скорректировать с учетом присутствия преимущественно полицейских сформированных подразделений? Какова оптимальная роль полиции в содействии успешному сворачиванию миротворческих миссий и переходу к выполнению других задач?
-