



## Совет Безопасности

Distr.: General  
17 October 2016  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 14 октября 2016 года на имя Генерального секретаря**

Настоящим имею честь препроводить концептуальную записку к заседанию Совета Безопасности, которое состоится 28 октября по теме «Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности: Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества и Содружество независимых государств» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве официального документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* В. Чуркин



## Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 14 октября 2016 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на русском языке]

### Концептуальная записка

В качестве центрального мероприятия председательства Российской Федерации в Совете Безопасности планируем организовать 28 октября 2016 года дебаты на тему «Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности: Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества и Содружество независимых государств».

Глобальный характер современных вызовов и угроз, формирование коллективных подходов, необходимых для их эффективного преодоления, диктуют необходимость наращивания сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания мира и безопасности.

Применительно к Организации Объединенных Наций это прежде всего ее универсальный характер как с точки зрения членства в Организации, так и ее деятельности, а также всемирно признанная легитимность. Региональные организации, в свою очередь, зачастую обладают более тонким пониманием ситуации в зоне своей ответственности, а в целом ряде случаев — адаптированными к местным реалиям превентивными и миротворческими механизмами. При этом важно, чтобы деятельность региональных организаций была направлена на поиск мирного, политического решения возникающих конфликтных ситуаций.

Именно в этом контексте высокую актуальность имеют регулярные «сверки часов» с основными региональными партнерами Организации Объединенных Наций в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Так, Совет Безопасности на плановой основе проводит заседания по сотрудничеству с Африканским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским союзом. В последние годы проводился обзор взаимодействия с Лигой арабских государств, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Союзом южноамериканских наций и другими «регионалами».

Как известно, сотрудничество между всемирной Организацией и региональными партнерами включает в себя все более широкий круг проблем. К миротворческим и миростроительным задачам добавились противодействие распространению оружия массового уничтожения и незаконным потокам легкого и стрелкового оружия, борьба с кибертерроризмом и нелегальной миграцией — области, где сотрудничество между рассматриваемыми организациями и Организацией Объединенных Наций набирает обороты. Это имеет ключевое

значение в плане поддержания мира и стабильности на широком пространстве Евразии, и в особенности в Центральном азиатском регионе.

Именно в этой сфере активны три относительно молодые организации, действующие в огромном регионе от Восточной Европы до Дальнего Востока: Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Содружество независимых государств (СНГ), — которые наращивают свой политический авторитет в мире и вносят большой вклад в укрепление региональной и международной безопасности.

В фокусе внимания в ходе дебатов будет вклад ОДКБ, ШОС и СНГ в противодействие угрозам миру и безопасности в регионе, в том числе в борьбу с терроризмом, наркотрафиком и организованной преступностью. Мероприятие также позволит подтвердить нацеленность этих трех объединений на развитие практического взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, в том числе с ее Региональным центром по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

ОДКБ — это многовекторная структура, способная уверенно реагировать на широкий спектр современных вызовов и угроз, с которыми могут столкнуться ее государства-члены. В этой связи перспективным видится углубление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ОДКБ в области миротворчества. В рамках ОДКБ ведется интенсивная работа по развитию собственного миротворческого потенциала, в том числе для задействования в операциях Организацией Объединенных Наций по поддержанию мира. Наряду с этим ОДКБ активно содействует международным усилиям по постконфликтному обустройству Афганистана, купированию исходящей с территории этой страны наркоугрозы.

Ее отношения с Организацией Объединенных Наций успешно развиваются по целому ряду направлений: противодействие терроризму и наркотрафику, миротворчество, борьба с организованной преступностью. Поддерживаются и развиваются продуктивные контакты с профильными ооновскими структурами, включая Контртеррористический комитет Совета Безопасности и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Каждые два года Генеральной Ассамблеей принимается резолюция о сотрудничестве Организации Объединенных Наций с ОДКБ. Подобную резолюцию планируется принять на семьдесят первой сессии Ассамблеи в рамках обсуждения пункта ее повестки дня, озаглавленного «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями».

Правовая база взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ШОС по вопросам международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций была заложена после подписания в 2010 году совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами двух организаций. В настоящее время между ШОС и Организацией Объединенных Наций налажено активное сотрудничество в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов, борьба с терроризмом (в этих целях в рамках ШОС действует Региональная антитеррористическая структура), нераспространение оружия массового уничтожения, противодей-

ствие транснациональной преступности и незаконному обороту наркотиков, обеспечение международной информационной безопасности.

В данном контексте ШОС активно поддерживает усилия мирового сообщества и институтов Организации Объединенных Наций по восстановлению мира в Афганистане, последовательно выступает за сохранение центральной координирующей роли этой универсальной организации в процессе афганского урегулирования.

Сотрудничество в обеспечении безопасности, противодействии современным вызовам и угрозам всегда являлось и остается одной из приоритетных областей интеграционного взаимодействия государств — членов СНГ.

Важным фактором активного противодействия возникающим угрозам является также конструктивное взаимодействие с международными организациями. Государства СНГ являются участниками всех важнейших международных документов, регулирующих сотрудничество в сфере обеспечения безопасности, разоружения, противодействия современным вызовам и угрозам, вносят реальный вклад в их осуществление.

Совместные меры осуществляются с учетом ведущей роли Организации Объединенных Наций, необходимости развития конструктивного партнерства с другими международными институтами и их специализированными структурами, такими как Контртеррористический комитет, Управление по наркотикам и преступности, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег.

Как представляется, дальнейшее расширение и углубление взаимодействия Организации Объединенных Наций с ОДКБ, ШОС и СНГ на базе главы VIII Устава играет конструктивную роль в продвижении целей всемирной Организации, включая преодоление современных вызовов и угроз. При этом, с одной стороны, эти региональные организации должны активно позиционировать себя с точки зрения задействования своего потенциала в интересах Организации Объединенных Наций. С другой — самой Организации Объединенных Наций следует продолжать уделять необходимое внимание наращиванию координации и взаимодействия с данными объединениями при строгом соблюдении прерогатив всемирной Организации и ее Совета Безопасности.

В этом контексте мы хотели бы предложить государствам — членам Организации Объединенных Наций изложить собственное видение путей укрепления безопасности региона Евразии с опорой на имеющиеся региональные механизмы. Очевидно, что стабильность в этом макрорегионе станет фундаментом для экономического роста и государственного строительства стран Евразии; поэтому мы были бы признательны за соображения делегаций, в том числе и в плане увязки безопасности и развития. Убеждены, что здесь, в рамках всемирной Организации, обладающей универсальной легитимностью, нам сообща будет по силам предложить инновационные подходы к вопросам стабилизации уязвимых регионов, которые впоследствии могут быть применены и к другим частям планеты, находящимся в поле зрения Совета Безопасности.

В качестве докладчиков на дебатах выступят Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун, Генеральный секретарь ОДКБ Н. Н. Бордюжа, Генеральный секретарь ШОС Р. К. Алимов и заместитель Председателя Исполнительного комитета СНГ С. И. Иванов. К участию в заседании приглашаются государства — члены вышеупомянутых региональных организаций и представители других заинтересованных государств.

---