

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 September 2016  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали  
и Эритрее, от 29 сентября 2016 года на имя Председателя  
Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, и в соответствии с пунктом 24 резолюции 2244 (2015) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых факторах, препятствующих ее доставке.

Буду признателен, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

*(Подпись)* Рафаэль Дарио Рамирес **Карреньо**  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)  
по Сомали и Эритрее



**Письмо помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи от 19 сентября 2016 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее**

В соответствии с пунктом 24 резолюции 2244 (2015) Совета Безопасности имею часть препроводить доклад об осуществлении пунктов 23 и 24 этой резолюции и о любых факторах, препятствующих доставке гуманитарной помощи в Сомали.

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, хотели бы сообщить, что, как и в предыдущих десяти докладах, они придерживаются следующего определения упоминаемого в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности понятия «партнер-исполнитель»:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация (НПО) или территориальная общественная организация, добросовестность которой была, в соответствии с принципом проявления должной осмотрительности, надлежащим образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой НПО и которая по запросу представляет Координатору-резиденту и гуманитарному координатору по Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

- а) организация участвует в процессе совместных призывов в отношении Сомали (или процессе в рамках Общего гуманитарного фонда); и/или
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (*кто* исполнитель, *что* он делает и *где*).

Я по-прежнему готова ответить на любые вопросы касательно содержания доклада или дать любые дополнительные разъяснения относительно гуманитарной ситуации в Сомали.

(Подпись) **Кан Гюн Ва**  
Помощник Генерального секретаря  
по гуманитарным вопросам  
и заместитель Координатора  
чрезвычайной помощи

## Доклад заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи

### Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2244 \(2015\)](#) Совета Безопасности, принятой в развитие резолюций [1916 \(2010\)](#), [1972 \(2011\)](#), [2060 \(2012\)](#), [2111 \(2013\)](#) и [2182 \(2014\)](#), в которой Совет установил требование в отношении представления докладов, и является одиннадцатым докладом, представляемым в соответствии с этими резолюциями. В пункте 24 своей резолюции [2244 \(2015\)](#) Совет просил заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи представить к 15 октября 2016 года доклад о доставке гуманитарной помощи в Сомали и о любых препятствующих этому факторах.

2. Настоящий доклад охватывает период с сентября 2015 года по сентябрь 2016 года. Основное внимание в нем уделяется доставке гуманитарной помощи населению районов, находящихся под контролем или под влиянием движения «Аш-Шабааб», которое в соответствии с пунктом 8 резолюции [1844 \(2008\)](#) Совета Безопасности от 12 апреля 2010 года было включено в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями [751 \(1992\)](#) и [1907 \(2009\)](#) по Сомали и Эритрее. Как и в десяти предыдущих докладах ([S/2010/372](#), [S/2010/580](#), [S/2011/125](#), [S/2011/694](#), [S/2012/546](#), [S/2012/856](#), [S/2013/415](#), [S/2014/177](#), [S/2014/655](#) и [S/2015/731](#)), в настоящем докладе приведены сведения о факторах, ограничивающих гуманитарный доступ, и об их последствиях для оперативной деятельности, а также о принятых мерах по решению проблем политизации, использования не по назначению и неправомерного присвоения гуманитарной помощи. Доклад подготовлен на основе информации, собранной в ходе консультаций с соответствующими гуманитарными организациями, работающими в Сомали, а также информации, полученной от Группы по управлению рисками Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций по Сомали.

### Гуманитарная ситуация

3. Гуманитарная ситуация в Сомали остается неустойчивой, что связано с продолжающейся изменчивостью климата, вооруженным конфликтом, межклановым насилием, отсутствием безопасности, нарушениями прав человека, перемещением населения и низким качеством основных услуг. Во время сезона дождей «дейр» в период с октября по декабрь 2015 года от наводнения пострадали, по оценкам, 145 200 человек. В мае 2016 года около 70 000 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за наводнений в Беледуэйне, область Хиран. Партнеры по гуманитарной деятельности оказали пострадавшим жизненно необходимую помощь и провели ремонтно-восстановительные работы на поврежденных объектах инфраструктуры, чтобы не допустить столь разрушительных последствий наводнений в будущем. Кроме того, начавшаяся в сентябре 2015 года засуха, усугубляемая явлением Эль-Ниньо, обострила и без того неустойчивую гуманитарную ситуацию, в связи с чем в помощи нуждаются в общей сложности около 5 миллионов человек, или 41 процент населения.

Основные потребности в продовольствии не в состоянии удовлетворить свыше 1,1 миллиона человек. Около 300 000 детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания в острой форме, в том числе свыше 50 000 детей, страдающих от тяжелой формы недоедания и нуждающихся в срочном лечении. В наибольшей степени от засухи пострадали северные регионы Пунтленд и Сомалиленд. Партнеры принимают меры по спасению жизней в этих областях, однако, хотя дожди, прошедшие в сезон «гу» с марта по июнь, принесли некоторое облегчение, их было недостаточно для обеспечения полного восстановления. В августе власти Пунтленда призвали предоставить гуманитарную помощь для более чем 1,2 миллиона человек, пострадавших от засухи. Кроме того, в период с октября по декабрь ожидается ухудшение ситуации в плане продовольственной безопасности, что обусловлено нерегулярностью дождей и более низким по сравнению со средними показателями объемом урожая, собранного в сезон дождей «гу», особенно в основных областях производства зерновых — Бае и Нижней Шабелле.

4. В 2016 году по-прежнему сохранялась проблема острой водянистой диареи/холеры. В период с января по середину июля поступили сообщения о более 13 000 случаев, при этом свыше половины из них связаны с детьми в возрасте до пяти лет, — тревожный рост, учитывая, что на протяжении всего 2015 года поступили сообщения о 5257 случаях. При поддержке партнеров министерство здравоохранения завершило работу над первым проектом пятилетнего плана действий по обеспечению готовности к вспышкам острой водянистой диареи/холеры и борьбе с ними. Вспышка заболевания произошла в тот момент, когда оказание критически важных медицинских услуг было уже под угрозой свертывания из-за отсутствия финансирования. К первому кварталу 2016 года по крайней мере десять медицинских учреждений из-за отсутствия финансовых средств либо сократили объем своих услуг, либо закрылись, а те, которые по-прежнему оставались открытыми, с большим трудом удовлетворяли потребности в медицинских услугах. В доступе к минимальному уровню экстренной медицинской помощи нуждаются в общей сложности около 3,2 миллиона человек.

5. Несмотря на трудности с доступом, отсутствие безопасности и нехватку финансовых средств, к декабрю 2015 года примерно 2,5 миллиона человек благодаря партнерам получили тот или иной вид помощи. Нуждающимся по-прежнему предоставлялась помощь, предусмотренная в соответствии с Планом гуманитарного реагирования для Сомали 2016 года. В период с января по июнь 2016 года гуманитарные партнеры доставили продовольственную помощь для 490 500 человек, и 142 400 человек получили поддержку в рамках деятельности по созданию источников средств к существованию. Около 490 000 человек были обеспечены сезонными средствами к существованию, в том числе семенами, инвентарем, рыболовными снастями и разрешениями на ирригационные работы; кроме того, им была оказана помощь в проведении вакцинации домашнего скота. Медицинскую помощь получили в общей сложности 125 000 детей в возрасте до пяти лет, страдающих от острого недоедания. Базовые медицинские услуги получили более 1,6 миллиона человек, и более 1 миллиона человек получили временный или постоянный доступ к безопасной питьевой воде. Кроме того, программами защиты было охвачено почти 123 000 человек, при этом партнеры в области образования оказали помощь

89 000 учащихся в рамках программ по оборудованию временных учебных помещений и предоставлению школьных принадлежностей и школьного питания. Более 81 600 человек получили помощь в виде непродовольственных товаров и временного жилья.

6. Финансирование Плана гуманитарного реагирования для Сомали 2016 года по-прежнему оставалось недостаточным в сравнении с неизменно высокими потребностями. К концу сентября на цели его реализации было получено 297 млн. долл. США, или 34 процента от запрошенной суммы в размере 885 млн. долл. США. Еще 116 млн. долл. США были предоставлены на цели гуманитарного реагирования вне рамок этого плана. План основывается на трехлетней стратегии (2016–2018 годы), предусматривающей, что факторы, влияющие на существующие в Сомали потребности, носят преимущественно циклический и долгосрочный характер и, следовательно, не могут быть устранены в течение одного года. Для достижения изложенной в Плане стратегической цели решающее значение имеет предсказуемое и своевременное финансирование, необходимое для более эффективного обеспечения готовности и раннего реагирования. Гуманитарная страновая группа 31 марта обратилась с призывом о помощи, в котором содержалась просьба о предоставлении 127 млн. долл. США в связи с засухой в Пунтленде и Сомалиленде. В связи с увеличением потребностей, обусловленным засухой, наводнением и вспышкой острой водянистой диареей/холеры, объединенные фонды (Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Гуманитарный фонд для Сомали) активизировали свои ответные меры. За период с января месяца из объединенных фондов было выделено в совокупности 29,2 млн. долл. США, при этом около 22,3 млн. долл. США было использовано для усиления ответных мер в связи с засухой в Пунтленде и Сомалиленде, оказания помощи в связи с наводнениями в Беледуэйне, область Хиран, и борьбы со вспышкой острой водянистой диареей/холеры в областях Банадир, Нижняя Джубба и Нижняя Шабелле. Еще 7 млн. долл. США были использованы для поддержки гуманитарного реагирования в связи с проблемой внутренне перемещенных лиц в Байдабо, область Бай, и Кисмайо, область Нижняя Джубба.

7. В мае 2016 года правительство Кении, сославшись на озабоченность по поводу безопасности, объявило о своем намерении ускорить закрытие лагеря беженцев в Дадаабе, где в основном находятся сомалийские беженцы. Продолжая выступать в поддержку возвращения и других долгосрочных решений, которые должны осуществляться только на добровольной основе, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и гуманитарные партнеры разработали план действий, предусматривающий расширение помощи в возвращении в целях удовлетворения наиболее насущных гуманитарных потребностей возвращенцев и активизации поддержки реинтеграции в рамках общинных проектов в основных районах возвращения. Согласно данным проверки, проведенной в период с июля по август 2016 года, в Дадаабе находится около 280 000 беженцев, что меньше по сравнению с более чем 326 000 беженцев в 2015 году. За период с начала добровольной репатриации в декабре 2014 года к августу из этого лагеря вернулись в Сомали более 24 000 сомалийских беженцев. Из них 18 110 человек вернулись только с начала 2016 года, что более чем в три раза превышает общее число возвращенных, в совокупности зарегистрированных в 2014 и 2015 годах. За период с

июня по август вернулись в общей сложности 10 057 человек, что указывает на значительное увеличение числа возвращений. Большинство возвращенцев поселились в областях Бай, Баколь, Гедо, Нижняя Джубба, Нижняя Шабелле, Средняя Джубба и в области Банадир (Могадишо). Около 50 000 беженцев выразили желание вернуться в Сомали до конца 2016 года. В то же время продолжается нелегальная миграция сомалийцев, пересекающих море в поиске возможностей в зарубежных странах, что связано с нестабильностью и отсутствием возможностей для получения образования и работы. Согласно данным федерального правительства, в числе 500 человек, утонувших в Средиземном море в результате произошедшей в апреле 2016 года трагедии с крушением перевозившего их судна, было 200 сомалийских мигрантов. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, за период с марта 2015 года в Йемен из Сомали прибыли, согласно оценкам, 32 400 человек, более 28 000 из них являются сомалийцами. Кроме того, более 1,1 миллиона сомалийцев остаются в положении внутренне перемещенных лиц и по-прежнему сталкиваются с высоким риском принудительного выселения, дискриминацией, нарушением прав детей и гендерным насилием. В 2015 году принудительному выселению подверглись почти 130 000 внутренне перемещенных лиц в Могадишо, Байдабо, Босасо, Галькайо, Кисмайо и Харгейсе, а с начала 2016 года были принудительно выселены 31 000 человек.

#### **Ситуация в плане безопасности**

8. Ситуация в плане безопасности в Сомали остается нестабильной, что затрагивает гражданское население и сказывается на оперативных условиях для доставки гуманитарной помощи. Нападения на гуманитарный персонал и имущество осложняют оперативный контекст, характеризующийся отсутствием безопасности и другими проблемами, связанными с доступом. Только в течение первых семи месяцев 2016 года гуманитарные организации непосредственно пострадали в результате свыше 90 сопровождавшихся насилием инцидентов, в ходе которых 7 сотрудников таких организаций погибли, 8 получили ранения, 10 были арестованы, 3 сотрудника похищены и 5 человек подверглись нападению и заключению под стражу. В 2015 году гуманитарные организации непосредственно пострадали в результате свыше 140 инцидентов, в ходе которых 17 гуманитарных работников погибли, 18 получили ранения, 11 человек были похищены и 38 человек арестованы. Гуманитарные организации по-прежнему подвергаются как целенаправленным, так и непреднамеренным ударам, главным образом в результате совершаемых на расстоянии насильственных действий и нападений на густонаселенные районы.

9. По крайней мере в половине зарегистрированных случаев гуманитарные работники становились случайными жертвами нападений, застигших их в густонаселенных районах. 25 июня во время комбинированного нападения на гостиницу «Насо-Хаблод» в Могадишо погиб врач, работавший в одной из гуманитарных организаций, жертвами стали еще 14 человек; во время произошедшего 26 июля в Могадишо нападения с использованием двух автомобилей с установленными на них самодельными взрывными устройствами погиб 1 гуманитарный работник и еще 13 человек. Кроме того, погибли по меньшей мере 11 сотрудников службы безопасности, нанятых по контрактам Организа-

ции Объединенных Наций, и еще 12 получили ранения. В результате взрыва был также причинен ущерб инфраструктуре Организации Объединенных Наций. Ущерб, главным образом объектам Организации Объединенных Наций, наносят также не прямые нападения, в том числе обстрелы минометными минами. В феврале, июне и июле минометные мины упали в комплексе Миссии Организации Объединенных Наций в Могадишо, который является основной оперативной базой и служит местом размещения Миссии Организации Объединенных Наций и большинства гуманитарных организаций системы Организации Объединенных Наций. В Байдабо, область Бай, в ходе произошедшего 2 июля нападения с применением минометных мин в результате падения двух снарядов на территорию комплекса пострадали гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций, при этом один из сотрудников службы охраны был ранен, были повреждены бронированная машина, а также дом одного из национальных сотрудников Организации Объединенных Наций.

**Меры гуманитарного реагирования, препятствия для гуманитарного доступа и их последствия для оперативной деятельности**

10. Доставка гуманитарной помощи в Сомали остается крайне затрудненной, особенно в районах, контролируемых движением «Аш-Шабааб». Международные партнеры по-прежнему осуществляют доставку помощи, особенно в этих районах, через посредство местных партнеров, поскольку учреждения не имеют возможности действовать напрямую. Доставку в южной и центральной частях Сомали серьезно затрудняют блокпосты и контрольно-пропускные пункты, на которых присутствуют вооруженные субъекты. Негосударственные вооруженные формирования по-прежнему запрещают коммерческую деятельность в районах, находящихся под их контролем в областях Бай, Баколь, Гедо и Хиран, что оказывает влияние на перевозку гуманитарных грузов и основных коммерческих товаров. В целом доступ к дорогам серьезно ограничен в 28 районах в южной и центральной частях Сомали и в оспариваемом районе Буходле в северной части страны. Как и в предыдущие годы, наиболее сложная ситуация сохраняется на трех основных маршрутах Могадишо — Булобарде — Беледуэйне, Могадишо — Байдабо — Долоу и Могадишо — Барауэ — Кисмайю. Несмотря на достигнутый прогресс, в том числе на переговоры о доступе к таким районам, как Худдур, область Баколь, доступ гуманитарных организаций в Булобарде (область Хиран), Динсор (область Бай), Гарбахаррей (область Гедо) и Ваджид (область Баколь) по-прежнему может осуществляться только воздушным транспортом.

11. Негосударственные вооруженные субъекты, блокирующие дороги и ограничивающие передвижение, по-прежнему останавливают перевозящие грузы машины. Грузы нередко захватываются, конфискуются и/или уничтожаются, а гражданские перевозчики, согласно сообщениям, подвергаются наказанию в случае задержания. Способы наказания варьируются и могут включать, как сообщается, даже казни. 19 июня негосударственные вооруженные субъекты вблизи Курак-Джоме, область Баколь, подожгли три машины с грузом, две из которых были арендованы одной из гуманитарных организаций для доставки продовольствия. 26 июня негосударственные вооруженные субъекты, согласно сообщениям, убили трех гражданских лиц в Эль-Лакхелай, область Баколь, якобы за то что они осуществляли поставки продукции животноводства в Худдур.

19 июля негосударственные вооруженные субъекты в Ау-Дегле, область Нижняя Шабелле, сожгли ввезенное из Турции продовольствие на окраине этой деревни. Подобные случаи убийства гражданских перевозчиков и конфискации коммерческих товаров и гуманитарной помощи происходили, как сообщалось, и в других районах областей Бай, Баколь, Гедо и Хиран, в которых движение «Аш-Шабааб» по-прежнему осуществляет введенный им запрет на коммерческую деятельность. Случаи осуществляемого, по сообщениям, боевиками «Аш-Шабааб» разграбления и уничтожения поставляемых в порядке гуманитарной помощи товаров были также зафиксированы в других районах на юге и в центре Сомали. В Афмадоу, область Нижняя Джубба, негосударственные вооруженные субъекты разграбили продовольственную помощь на складе одной из гуманитарных организаций и уничтожили конторское оборудование.

12. Ограничение передвижения по дорогам ведет к повышению оперативных и транспортных расходов гуманитарных учреждений, доставляющих жизненно необходимую помощь в нуждающиеся в ней районы. Оно приводит также к повышению цен на коммерческие продукты питания, поскольку торговцы в нестабильных районах перекладывают возросшие оперативные расходы на потребителей. Например, негосударственные вооруженные субъекты с марта 2014 года осуществляют блокаду Булобарде, область Хиран, ограничивая свободу передвижения местного населения и возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи. Хотя в начале 2016 года движение «Аш-Шабааб» ослабило блокаду, чтобы позволить перевозку коммерческих грузов из Беледуэйне и Могадисио через Джалалакси, коммерческие перевозчики облагаются незаконными налогами, которые, по сообщениям, составляют 45 долл. США на одно коммерческое/пассажирское транспортное средство и до 200 долл. США, если такое транспортное средство только начинает оказывать услуги в этом районе. Для того чтобы транспортное средство имело возможность перемещаться по всем районам, находящимся под контролем «Аш-Шабааб» в центральном регионе, выдаются путевые листы на поездку в один конец. По сообщениям представителей местных общин, розничные цены на основные товары в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных субъектов, как правило, выше, что связано с более высокими расходами на перевозку коммерческих грузов.

13. Увеличение числа контрольно-пропускных пунктов, на которых присутствуют вооруженные субъекты, в том числе союзные федеральному правительству, по-прежнему ограничивает автомобильный доступ по основным маршрутам снабжения, а также перевозку гуманитарных и коммерческих грузов. Например, в феврале операторы общественного транспорта временно приостановили перевозки по маршруту Могадисио — Балъад — Джоухар после появления 11 новых несанкционированных контрольно-пропускных пунктов, на которых находятся поддерживающие государство вооруженные субъекты и союзные местные ополченцы, взимающие на каждом контрольно-пропускном пункте плату в размере от 5 до 10 долл. США. Кроме того, по словам коммерческих перевозчиков, каждый коммерческий перевозчик выплачивает, как утверждает, общую сумму в размере в среднем от 4000 до 5000 долл. США на организованных государственными и негосударственными вооруженными субъектами различных контрольно-пропускных пунктах, расположенных на маршруте Могадисио — Байдабо — Долоу, который по-прежнему является наиболее про-

блемным среди всех подъездных путей. Это приводит к увеличению затрат для потребителей.

14. В 2016 году продолжился диалог между партнерами по гуманитарной деятельности и старшими эшелонами государственной власти национального и регионального уровней, направленный на то, чтобы убрать контрольно-пропускные пункты и облегчить перевозку гуманитарных грузов и других предметов первой необходимости. Заверения в том, что проблема с наличием препятствий для доступа будет решена, были получены от временной администрации Юго-Западного Сомали и региональных властей Средней Шабелле, а также от федерального министерства внутренних дел и федерализма. Разъяснительная работа, направленная на обеспечение устойчивого решения этой проблемы, была определена в качестве приоритетной и будет продолжена. Гуманитарные организации продолжали также призывать Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к активизации осуществления ее мандата по обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения, в том числе в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», в частности тех из них, которые имеют существенно важное значение для улучшения гуманитарной ситуации, как это указано в пункте 6(d) резолюции 2297 (2016) Совета Безопасности. Наконец, гуманитарные организации подчеркнули необходимость того, чтобы АМИСОМ обеспечила, чтобы все действующие совместно с ней войска, в том числе национальные вооруженные силы и группы ополченцев, участвующие в боевых действиях на стороне национальных вооруженных сил, в полной мере соблюдали нормы международного гуманитарного права и права в области прав человека, принимали все осуществимые меры предосторожности, с тем чтобы в ходе их операций предотвратить причинение вреда гражданским лицам или в любом случае свести его к минимуму, а также с уважением относились к тому, что соблюдение гуманитарных принципов имеет для гуманитарных организаций первостепенное значение.

15. Негосударственные вооруженные субъекты продолжали также нападать на гражданских лиц, устанавливая порядки, которые они называют законами шариата, и облагать большими налогами все производственные активы, такие как сельскохозяйственные угодья, посевы, фруктовые деревья и скот. Существуют опасения, что этот рост вымогательства денег и имущества у местных общин может усугубить сползание уязвимых групп людей в пропасть нищеты и подорвать их источники средств к существованию и обеспечения жизнестойкости. Местные общины, живущие в районах, находящихся под контролем «Аш-Шабааб» в Беледуэйне и Булобарде, область Хиран, выразили озабоченность по поводу вызывающего тревогу роста незаконных поборов и вымогательства со стороны «Аш-Шабааб» в последние месяцы. «Закят», который ранее выплачивался лишь один раз в год, в настоящее время взимается несколько раз в год для различных видов имущества, относящегося к средствам к существованию.

16. Кроме того, произошли изменения в налогообложении животноводства: гражданские лица теперь обязаны выплачивать аванс до пригона скота на рынок. Согласно сообщениям, боевики «Аш-Шабааб» проводят оценку в зависимости от вида скота и размера стада и взимают 2,5 процента от оценочной рыночной стоимости, причем эта сумма должна быть выплачена до того, как скот будет продан. Различные виды незаконных поборов взимаются с грузовиков,

перевозящих скот в порт Босасо, в том числе 230 долл. США на пунктах налогообложения, организованных группой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», 140 долл. США на контрольно-пропускных пунктах, организованных силами безопасности Гальмудуга, и в среднем от 50 до 150 долл. США на семи стационарных контрольно-пропускных пунктах, организованных военнослужащими национальных вооруженных сил и союзными им ополченцами, а также наемными ополченскими формированиями кланов. Согласно поступающим из Нижней Шабелле аналогичным сообщениям, касающимся сельскохозяйственных продуктов, поборы включают 3 долл. США за гектар и 10 процентов от стоимости мешка кунжута. Имеются сведения об угрозах конфискации неводелываемых полей, при этом гражданские лица, которые не платят налоги, согласно сообщениям, подвергаются наказанию. Например, негосударственные вооруженные субъекты заключили под стражу около 50 старейшин за отказ, по сообщениям, предоставить им скот в качестве «заката» и начали насильно перегонять скот в Гальад, область Гальгудуд.

17. Осуществлению гуманитарных операций препятствуют также клановые ополчения. В июне ополченцы напали на группу одной из гуманитарной организации, проводившую мероприятия в рамках информационно-просветительской программы в Фафгумаре, область Хиран. В ходе аналогичного инцидента в феврале боевики ворвались в помещения одной из гуманитарных организаций в Марке, область Нижняя Шабелле. В Афгойе, область Нижняя Джубба, пять национальных сотрудников внешнего подрядчика одной из гуманитарных организаций в феврале были временно задержаны и, как утверждается, подвергались угрозам и были ограблены ополченцами. Кроме того, поступают сообщения о разграблении предметов гуманитарной помощи общинами. На протяжении последних семи месяцев в северной части Сомали регистрируются в среднем три случая в месяц. Отдельные инциденты по-прежнему регистрируются в южных и центральных районах Сомали. Один из них был зарегистрирован в Мусубийе, область Бай, 4 февраля, когда вооруженные лица ворвались на склад сельскохозяйственного оборудования, предоставленного гуманитарной организацией, и разграбили сельскохозяйственные орудия. В Беледуэйне, область Хиран, местная молодежь разграбила противомоскитные сетки во время их распределения; один из вмешавшихся членов общины получил огнестрельное ранение.

18. Существующие проблемы доступа усугубляются в связи с военными операциями. Перегруппировка и реорганизация войск АМИСОМ и национальных вооруженных сил, которая в некоторых районах влечет за собой вывод войск, зачастую почти без предварительного уведомления или вообще без уведомления, оставляет местное население и гуманитарные организации в уязвимом положении, поскольку оставшиеся без войск районы занимают боевики «Аш-Шабааб». Приостановление и прерывание деятельности по линии гуманитарных программ и/или перебазирование таких программ, а также вывод гуманитарного персонала, связанный с выводом войск и последующим переходом контроля над соответствующими районами к движению «Аш-Шабааб», были зарегистрированы в ряде районов областей Баколь, Гедо, Нижняя Джубба, Нижняя Шабелле и Хиран в 2015 году, в первом квартале 2016 года и в июне и июле 2016 года. Перебазирование проектов зачастую приводит к тому, что лю-

ди в соответствующих районах лишаются альтернативных способов удовлетворения их нужд.

19. Гуманитарную деятельность по-прежнему затрудняют меры по борьбе с терроризмом, которые повышают степень предполагаемого риска операций в находящихся под контролем «Аш-Шабааб» районах, то есть именно там, где, как считается, гуманитарные потребности наиболее высоки. Некоторые правительства-доноры требуют включать в договоры о предоставлении финансовых средств и в соглашения о партнерстве с гуманитарными организациями конкретные положения, содержащие ссылки на их национальное антитеррористическое законодательство и/или политику и обязывающие непосредственных получателей проводить углубленную проверку любых партнеров-исполнителей. Такие оговорки по-прежнему подрывают возможности гуманитарных организаций в плане удовлетворения всех потребностей независимо от местонахождения.

20. Одной из ключевых проблем является нормативно-правовая среда для гуманитарной деятельности. Гуманитарные организации продолжают сообщать о значительном увеличении объема бюрократических препятствий, которые выходят за рамки достаточной информации и регулятивных функций местных органов управления, особенно в Пунтленде и южных и центральных районах Сомали. В среднем гуманитарные партнеры в месяц фиксируют более десяти инцидентов, связанных с бюрократическими ограничениями, включая многочисленные регистрационные требования, в том числе выплату сборов за регистрацию и произвольное налогообложение. В целях обеспечения более эффективной доставки помощи нуждающемуся населению гуманитарные организации продолжают выступать за то, чтобы власти ускорили процесс реализации благоприятной нормативно-правовой базы и пересмотрели основные налоговые требования к оказывающим помощь учреждениям.

21. Несмотря на имеющиеся трудности, гуманитарные партнеры продолжают оказывать помощь нуждающимся во всех 18 областях. Международные организации по-прежнему зависят от местных неправительственных и общинных организаций в отношении оказания помощи в районах, к которым они не имеют доступа. Некоторый прогресс был достигнут в рамках переговоров на местном уровне с негосударственными вооруженными группами в таких районах, как Худдур и Тайеглоу, область Хиран. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с партнерами в целях укрепления их потенциала по оказанию жизненно важной помощи там, где она наиболее необходима. Гуманитарная страновая группа в ноябре 2015 года создала целевую группу по доступу в целях оказания гуманитарному сообществу поддержки в решении этих проблем. В целях содействия предоставлению помощи был начат диалог по различным вопросам со старшими эшелонами государственной власти национального и регионального уровней.

### **Меры по снижению риска**

22. Гуманитарные организации активизировали усилия по выявлению и отслеживанию факторов риска нецелевого использования помощи, оценке потенциала партнеров-исполнителей и контролю за программами с использованием

более надежных инструментов отчетности и ревизии в целях проверки выполнения важнейших программ по спасению жизней.

23. Группа по управлению рисками оказывала системе Организации Объединенных Наций поддержку, предоставляя консультации в области управления рисками, обучение управлению рисками, услуги по мониторингу и оценке потенциальных и действующих партнеров с точки зрения рисков. Оценка рисков включает адресные рекомендации, сформулированные с целью помочь учреждениям устранять или уменьшать выявленные риски, в том числе фидуциарные риски, риски мошенничества, программные риски, риски недобросовестности и репутационные риски. Группа по управлению рисками продолжает по необходимости оказывать поддержку Управлению служб внутреннего надзора через свою Группу по наблюдению и специалистов по анализу рисков. Группа по управлению рисками разработала и обновила свою систему управления информацией о контрактах, с тем чтобы обеспечить обмен информацией, связанной с контрактами и рисками, между учреждениями Организации Объединенных Наций. Эта база данных содержит предоставленные Группой по управлению рисками и 14 учреждениями системы Организации Объединенных Наций сведения о более чем 2500 подрядчиках и поставщиках Организации Объединенных Наций в Сомали. Стоимость контрактов, сведения о которых содержится в этой базе данных, превышает 4,2 млрд. долл. США. Регулярное обновление данных включает списки структур, подпадающих под действие санкций Совета Безопасности, и периодическое обновление составляемого Всемирным банком перечня лиц, которым запрещен въезд в страну, и составляемого Международной организации уголовной полиции списка лиц, находящихся в розыске по Сомали. Отдельные лица и организации, указанные в докладах о Сомали Группы контроля по Сомали и Эритрее, включались в эту базу данных в случае и по мере необходимости.

24. Рабочая группа по рискам в Сомали, действующая под председательством Группы по управлению рисками, обменивалась информацией о партнерах, отнесенных к группе с высокой степенью риска, и сотрудничала в плане выработки общих подходов к проблемам в области управления рисками. Группа по управлению рисками возглавляет также Многостороннюю рабочую группу по рискам, в состав которой входят учреждения Организации Объединенных Наций, доноры и неправительственные организации.

25. В 2015 году Группа по управлению рисками выпустила онлайн-учебный курс под названием «Введение в управление рисками», первоначально предназначенный для всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали, а затем распространенный для более широкого круга субъектов — доноров, правительств и неправительственных организаций. Он представляет собой вводный курс по вопросам, касающимся процессов управления рисками в соответствии со стандартом управления рисками ISO 31000, а его цель состоит в укреплении знаний и осведомленности в этой области среди тех, кто занимается оказанием помощи на территории Сомали. Группа по управлению рисками расширила сотрудничество с несколькими международными неправительственными организациями путем оказания консультативных услуг и проведения обзора процедур должной осмотрительности в этих организациях.

26. Гуманитарный фонд для Сомали, действующий под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов, поддерживает принятие своевременных и скоординированных мер посредством выделения средств для удовлетворения наиболее приоритетных потребностей, определенных партнерами на местах. Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с глобальными руководящими принципами использования страновых объединенных фондов и включает систему подотчетности, дополненную набором действенных инструментов управления рисками. Эти инструменты определяют связанные с партнерами уровни риска посредством комплексного учета результатов оценки потенциала партнеров, ревизионных отчетов и информации о результатах деятельности и контрольной информации. Кроме того, учитываются сведения, полученные от сторонних подрядчиков и из других внешних источников. Связанные с партнерами уровни рисков используются для определения контрольных механизмов, которые затем применяются при выборе партнеров, в том числе для определения финансовых траншей, периодичности и вида необходимого контроля и отчетности и максимальной суммы бюджета. Согласно дополнительным мерам в отношении проверки соответствия необходимо, чтобы перед утверждением выделения дополнительных средств были выполнены все требования к партнерам, касающиеся проведения ревизии и представления отчетности.

27. В последнее время были введены в действие дополнительные руководящие указания по урегулированию случаев возможного мошенничества или присвоения средств, целью которых является нахождение взаимоприемлемых решений для возврата средств и возможное улучшение партнерских связей. Тем не менее по-прежнему сохраняются трудности, связанные с обеспечением правосудия и взысканием средств в более серьезных случаях, когда имеются признаки преступной деятельности; усилия, направленные на активное решение этих проблем, продолжают предприниматься. Благодаря внедрению более жестких систем, начавшемуся в 2012 году в сложившейся после голода обстановке, наблюдается значительное сокращение числа случаев обнаружения возможного мошенничества. Из трех случаев, выявленных после 2013 года, об одном сообщила сама неправительственная организация, один был выявлен с помощью механизмов контроля, и в одном случае было подтверждено реальное оказание услуг в соответствии с соглашением о предоставлении средств.

#### **Последствия принятия пунктов 23 и 24 резолюции 2244 (2015)**

28. Пункт 23 резолюции 2244 (2015) предусматривает, что до 15 ноября 2016 года обязанности государств-членов, установленные пунктом 3 резолюции 1844 (2008), не будут применяться в отношении выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для обеспечения своевременной доставки срочно требующейся гуманитарной помощи в Сомали. Хотя организации, опрошенные во время отчетного периода, не дали прямых комментариев относительно последствий принятия пунктов 23 и 24 резолюции 2244 (2015) для их способности осуществлять программы, отказ от продления действия положений об освобождении гуманитарной деятельности от применения санкций приведет к дополнительным препятствиям и задержкам с доставкой гуманитарной помощи, осо-

бенно в районы, находящиеся под контролем негосударственных вооруженных групп.

### **Заключение**

29. Спустя более чем два десятилетия хаоса и пребывания в положении несостоятельного государства, Сомали по-прежнему находится на позитивном, хотя и неустойчивом пути к миру и стабильности. Эта обнадеживающая тенденция проявляется на фоне сохраняющихся гуманитарных потребностей, хронического отсутствия безопасности, нарушений прав человека и обусловленной этим уязвимости. В результате достигнутого на политическом фронте прогресса федеральное правительство, входящие в состав федерации государства и международное сообщество в настоящее время уделяют все более пристальное внимание устранению коренных причин уязвимости, поиску долговременных решений и долгосрочным приоритетам в области развития. Договоренность по Сомали между федеральным правительством и международным сообществом — а теперь и национальный план развития при лидирующей роли Сомали — открывают имеющие важнейшее значение возможности для того, чтобы устранить факторы, ведущие к гуманитарным кризисам. Одним из таких примеров является инициатива по решению проблемы внутренне перемещенных лиц, которая направлена на поиск опирающихся на развитие долгосрочных решений проблемы затянувшихся на долгий срок перемещений населения и которая привела к выработке решений, включенных в будущий национальный план развития в качестве одного из приоритетов в области развития.

30. Оказание помощи в Сомали по-прежнему крайне затруднительно, однако гуманитарные организации продолжают поддерживать баланс между соблюдением безопасности и обеспечением эффективного оказания услуг в соответствии с принципом сохранения присутствия, обеспечения защиты и доставки помощи. Партнеры по гуманитарной деятельности также продолжают свою работу, несмотря на значительные трудности в плане доступа и обеспечения безопасности, и им по-прежнему требуется гибкое и своевременное финансирование для того, чтобы эффективно предоставлять помощь для 3,5 миллиона человек из, согласно оценкам, 4,7 миллиона нуждающихся в ней сомалийцев. Оказание помощи по-прежнему требует значительных средств и остается неустойчивым. Необходимо ликвидировать препятствия для доступа по автомобильным дорогам, в том числе убрать контрольно-пропускные пункты, с тем чтобы расширить имеющиеся у людей источники средств к существованию и обеспечить гуманитарным партнерам возможность эффективно доставлять жизненно важную помощь. Гуманитарные организации по-прежнему выступают за то, чтобы АМИСОМ активизировала осуществление своего мандата по обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения, в том числе в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», в частности тех из них, которые имеют существенно важное значение для улучшения гуманитарной ситуации, как это указано в пункте 6(d) резолюции [2297 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также осуществление относящихся к Сомали руководящих указаний, касающихся взаимодействия между военными и гражданскими структурами, которые были подписаны Организацией Объединенных Наций и АМИСОМ в ноябре 2014 года.

31. С учетом вышесказанного заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предлагает Совету Безопасности продлить действие положений пункта 23 резолюции [2244 \(2015\)](#) об освобождении гуманитарной деятельности от действия санкций.

---