



秘书长关于中非共和国局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 [2301\(2016\)](#) 号决议提交的，其中安理会按将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务授权延期至 2017 年 11 月 15 日，并请我至迟于 2016 年 10 月 1 日及此后每四个月向安理会提交一份报告。本报告说明了自印发我 2016 年 4 月 1 日上次报告([S/2016/305](#))以来中非共和国局势的新情况，以及在执行中非稳定团任务方面的新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治发展

2. 在本报告所述期间，继 3 月 31 日圆满结束政治过渡，标志着恢复宪政秩序之后，中非共和国达到了一系列重大的过渡后里程碑，包括迅速组建新政府、建立了国民议会和启动了武装团体的解除武装、复员、遣返和重返社会的工作。

3. 福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统在 3 月 30 日就职之后，于 4 月 2 日任命森普利斯·马蒂厄·萨兰吉为总理。4 月 11 日，组建了有 23 个部委的新政府，随后分别于 5 月 18 日和 6 月 21 日任命了总统府和总理府的高级成员。虽然政府任命被称赞为包容性的，但总统府和总理府的人员任命引起了批评，认为少数群体，特别是穆斯林族群被排斥在外，人员任命偏好曾在前总统弗朗索瓦·博齐泽手下任过职者。

4. 4 月 23 日，过渡宪法法院宣布第二轮立法选举的最终结果，确认总共 140 名国民议会成员中 128 人的当选。在 128 名当选者中，50 名为独立人士，与政党有关联者 78 人；所有当选者中 11 人为妇女。在法院因所报告的分歧废除了 12 个选区的结果之后，5 月 15 日和 6 月 26 日，在中非稳定团的支持下，并在与联合国开发计划署(开发署)和国际合作伙伴合作的情况下，举行了立法机构的补选，



以填补剩余的议会席位。7月20日，该法院因为投票中的分歧撤销班吉的一个郊区宾博1选区的结果。8月2日，过渡宪法法院完成其工作，提交了其最后报告，其中提出一项关于让未来的宪法法院投入运作的法律草案的主要内容。

5. 5月6日，国民议会选举卡里姆·麦卡苏阿为议长。作为一名前总统候选人和穆斯林社区的重要成员，他当选立法机构的最高职位受到欢迎，被认为是增加社会凝聚力的一个积极步骤。在本报告所述期间，国民议会举行了三届会议，选举其领导成员，设立了8个常设委员会并就国家安全问题进行了辩论。“反砍刀”组织领导人 Alfred Yekatom 是安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会制裁名单所列人员，他当选国防和安全委员会成员。

6. 与此同时，4月29日，国家选举机构向中非稳定团提出请求，希望提供技术和后勤支助，以举行区域和市政选举。根据第2301(2016)号决议，正在开展筹备，以便2016年晚些时候派遣一个选举需求评估团。

7. 总理于6月7日向国民议会提出了政府方案。该方案获得一致通过，它概述了以下四个优先事项：(a) 和平、安全和社会凝聚力；(b) 经济复苏；(c) 政治和善治；(d) 社会事务和人道主义行动。6月份，班吉第三区和第五区发生安全事件后，国民议会于6月27日至7月1日召开了关于国家安全的特别会议。在此次会议之际，国民议会发表了一项声明，其中向政府和国际社会提出了建议，包括呼吁通过一项关于解除武装、复员、遣返和重返社会的国家方案、设立特别刑事法院和取消武器禁运。

8. 4月中旬，总统启动了同武装团体代表的第一轮磋商，在磋商期间，他敦促他们解除武装，以便能够实现国家恢复与和解。总统的立场，即必须先解除武装然后才能参加政治进程，在诸多前塞雷卡派系，即争取中非和平联盟、中非爱国运动、中非复兴人民阵线等中产生了沮丧情绪，这些派系要求得到政府职位和纳入国家安全部队和国防部队，将此作为就解除武装进行谈判的先决条件。5月18日，与各武装团体的代表举行会议后，总统发布了一份公报，对磋商结果表示满意，并承诺解决这些团体提出的关切问题，尽管是在解除武装进程结束后。

9. 武装团体普遍欢迎7月2日在总统办公室内设立一个解除武装、复员、遣返和重返社会方案、安全部门改革和民族和解的国家协调机制，由部长-顾问 Jean Willybiro Sako 担任特别协调员。随后，8月24日，总统任命了解除武装、复员、遣返和重返社会方案咨询和监测委员会成员，包括来自行政部门的2名成员、来自国民议会的1名成员、来自民间社会的2名成员、来自宗教平台的3名成员、来自政治军事团体的28名成员以及来自国际社会的5名代表。

10. 总统在6月6日访问布阿尔、8月6日卡加-班多罗和9月5日访问布里亚期间会见了武装团体，这些访问是在中非稳定团的协助下进行的。在布里亚的前塞雷卡派系的一些代表为其参与解除武装、复员、遣返和重返社会方案进程设置的

条件是对穆斯林社区执行更具包容性的政策。9月5日，Willybiro-Sako先生在班巴里会晤了前塞雷卡派系的争取中非和平联盟和中非复兴爱国联盟、“反砍刀”组织、社区和民间社会的代表，他们均表示对解除武装、复员、遣返和重返社会方案感兴趣。

11. 总统在就职的头几个月里访问了喀麦隆、乍得、刚果、赤道几内亚和苏丹，以振兴区域合作和动员对中非共和国政府的支持。8月25日，在非洲联盟和刚果的主持下，中非共和国问题国际联络小组在班吉举行了第9次会议。与会者承认过渡的完成以及区域和国际合作伙伴对政治进程作出的贡献。他们还决定将中非共和国问题国际联络小组改成中非共和国国际支援小组，以继续协助该国复苏。

B. 安全局势

12. 族裔间紧张关系加剧，四分五裂的武装团体之间爆发零星的冲突，安全局势仍然岌岌可危。前塞雷卡派系各派之间的暴力行为以及“反砍刀”组织和前塞雷卡派系之间的暴力行为，在很大程度上是由于内部权力斗争、对自然资源的竞争、扩大控制区的企图、牧民的季节性迁徙和族群间紧张关系引发的。在全国各地，武装团体的犯罪、土匪行为和严重侵犯人权行为继续构成对平民的威胁。

13. 为在安全问题上加强合作和信息分享，8月份，中非稳定团开始与总统举行安全问题每周简报会。由于这些交流，建立了中非稳定团、政府和中非共和国武装部队代表之间的一个联合协调机制，以确保在开展与安全有关的行动期间进行更好的协调和提高效率，建立信任，并消除有关中非稳定团的行动和业务的错误信息。预期这一机制将防止再次发生类似7月和8月出现的稳定团的行动自由遭到中非安全部队阻碍的事件。

14. 另一个事态发展是，自上任以来，总统已建立一支总统安保部队，由差不多175名中非武装部队、警察和宪兵组成。已部署这支部队的成员，以保护在班吉的最高级别政府官员住宅。

15. 在班吉，6月份，在一名基督教青年杀害一名穆斯林青年之后，导致第三区和第五区的族裔间小规模冲突，族裔间紧张局势加剧。6月18日至24日，族裔间的紧张关系进一步加剧，原因是国内治安部队逮捕了前往班吉的约26名穆斯林商人，随后据报与中非复兴人民阵线领导人 Abdoulaye Hissène 和 Haroun Gaye 有关联的武装人员在 PK-5 小区非法拘留了6名国家警察。6月20日，在中非稳定团为解救被武装自卫团体和平民包围的警察局内的警察而开展的行动期间，至少6人被打死，1名中非稳定团维和人员受伤。中非稳定团努力让地方行为者得以开展调解，并在法国红蝴蝶部队的协助下确保地区安全，从而有助于遏制暴力的爆发，减少 PK-5 居民区地方自卫团体和中非共和国武装部队之间的紧张关系，并促成6名警察于6月24日被和平释放。

16. 6月24日,中非稳定团一名不穿制服的维和人员在班吉第5区被中非共和国武装部队的一名成员打死,并被身份不明人员送至班吉总医院,在那里,他的身份后由中非稳定团确定。在中非稳定团的协助下,根据班吉检察官的指示,国家当局启动了调查。虽然国家警察完成了此案的案件卷宗并送交检察官,但所指称的犯罪者尚未被逮捕,案件仍然有待判决。中非稳定团就这一问题与当局积极接触,并敦促当局完成这一进程。

17. 在本报告所述期间,前塞雷卡派系的诸多领导人,包括中非复兴人民阵线领导人努尔丁·阿达姆继续努力,将前塞雷卡派系各派重新团结在统一指挥下。在布里亚组织一个前塞雷卡派系大会的企图未能按计划实现,部分原因是争取中非和平联盟和中非爱国运动派别拒绝参加以及中非稳定团在布里亚的存在和态势。然而,一些前塞雷卡派系成员仍在往这一地区进军。数月一直在揣测前塞雷卡派系诸多派别可能举行会议之后,现在排定于10月初在布里亚举行东北部民间社会团体大会。

18. 8月12日,装载全副武装人员的6辆车组成的一个车队,其中载有前塞雷卡派系中非复兴人民阵线主要成员 Abdoulaye Hissène、Haroun Gaye 和 Hamit Tidjani 等,试图离开班吉,据报是为了出席布里亚大会,在班吉郊外与当地安全部队交火,强行通过。8月13日,在凯莫省锡布以南27公里处,车队被中非稳定团拦截。经中非司法当局的同意,前塞雷卡派系的4名受伤人员,包括中非复兴人民阵线领导人 Hamit Tidjani 被逮捕并被送至中非稳定团在班吉的二级医院。共向在班吉国家当局移交了11名被拦截的前塞雷卡派系逃犯,他们随后被拘押在德鲁营地。9月3日,在凯莫省 Dékoa 以北7公里处,一些残余的前塞雷卡派系逃犯与当地居民发生冲突,造成3人死亡(两名平民和一名前塞雷卡派系逃犯)。迄今,中非稳定团继续寻找尚未归案的逃犯。政府已多次呼吁他们解除武装和投降,以便能够接受审判。

19. 在该国西部,由于“反砍刀”组织的强大存在,平民继续遭到袭击和勒索。在该国的西北部,与富拉尼族牧民的季节性流动相关的安全问题在5月份达到高峰,据报道,大多数暴力事件是沿该国瓦姆省季节性转移放牧走廊发生的。声称保护主要是富拉尼族牧民的武装团体等,特别是“索回、主张和复原”(3R)、中非复兴人民阵线和中非爱国运动的存在,进一步加剧了紧张局势,导致与“反砍刀”组织的冲突和中非人民民主阵线的冲突,对后者来说偷牛是一项重要的收入来源。

20. 在该国的中部和东北部地区,前塞雷卡派系各派继续竞相扩大对非法税收计划的控制。在班巴里,由于争取中非和平联盟领导人阿卜杜拉耶·法亚领导下的阿拉伯持不同政见者与忠于争取中非和平联盟领导人 Ali Darassa 的富拉尼人之间的战斗,局势日益紧张。7月4日,在两个派别发生冲突,造成争取中非和平联盟14人死亡之后,34名持不同政见者,包括阿卜杜拉耶·法亚,在中非稳定

团营地寻求庇护。该团体同意进入解除武装、复员、遣返和重返社会方案前方案，于 9 月 2 日被转移到卡加-班多罗，但这些持不同政见者尚未履行其承诺。

21. 在该国东南部，上帝抵抗军(上帝军)继续对民众构成威胁，在本报告所述期间，据报在上科托省、上姆博穆省和姆博穆省(主要是拉法伊附近)发生了 143 起绑架。4 月 17 日，中非稳定团一名维和人员在拉法伊被身份不明的袭击者杀害，当时这名维和人员试图救援一名推定为上帝军成员的人士，不让他遭受一群暴徒的私刑。6 月 7 日，一名平民因卷入乌干达人民国防军一件武器被偷窃案件中被地方宪兵逮捕之后，当地民众与在非洲联盟区域工作队下的乌干达人民国防军部队之间的紧张局势加剧。这一事件导致一名乌干达人民国防军士兵死亡，据称他是被当地人刺死，随后乌干达人民国防军为报复而杀死了一名平民，引起奥博和泽米奥的当地居民示威。8 月 25 日，上帝军分子在泽米奥东北 60 公里处的姆博穆省 Keteisa 村附近发动袭击，一名乌干达人民国防军士兵被打死，两人受伤。这是三年里直接由打击上帝军行动造成的第一例乌干达人民国防军伤亡。根据其保护平民的任务，中非稳定团加强了其在受上帝军影响地区的存在，加强了与区域工作队一道收集信息的工作。5 月 20 日，乌干达政府宣布，它打算在 2016 年 12 月底以前从区域工作队中撤出其部队。

C. 和解

22. 政府没有核可一项全国和解战略或启动具体活动来促进各社区之间的对话，尽管总统一再公开表示对这一优先目标的承诺。在本报告所述期间，联合国继续向该国政府宣传，通过一项民族和解战略，促进社区之间的对话。6 月 27 日，在班吉的族裔间紧张关系加剧之后，总统主办了一次开斋晚宴来纪念斋月，作为减少穆斯林和非穆斯林社区间紧张局势的努力的一部分。这是中非共和国第一次由国家元首主持庆祝穆斯林节日的活动。总统还访问了以穆斯林为主的 PK-5 区，以庆祝宰牲节。

23. 中非稳定团与联合国国家工作队和国际伙伴一道，支持包括民间社会成员在内的国家利益攸关方发起一些地方对话举措，以解决族裔间因境内和跨界的季节性转移放牧问题、境内流离失所者和难民回返引发的紧张关系，并应对武装团体对社区构成的威胁。中非稳定团及其伙伴还支持在全国各地 7 个地点的社区建立地方和平委员会，以解决对行动自由的限制和促进不同社区之间共处。随后，穆斯林社区的一些成员自愿返回其以前在 Carnot(曼贝雷-卡代省)的家园。

24. 中非稳定团、联合国国家工作队、地方当局和民间社会成员继续在班巴里、班吉、布阿尔、布里亚和卡加班多罗开展解决面临风险青年问题的举措，目的是通过获得创收的职业技能减少加入武装团体的吸引力。约 13 000 名青年，其中 31%是妇女，参加了这些举措。

三. 保护平民

25. 保护平民仍然是一个令人关切的重大问题，国家防止和应对保护事件的能力仍然薄弱。中非稳定团在全国范围内组织了 14 个社区警报网络讲习班，约 700 名社区警报网络协调员接受了培训，并促进制定了社区保护计划。中非稳定团还在全国各地优先保护地区加强了与国家和地方当局的协调、培训、规划和联合保护行动，目的是建设国家应对平民人口遭受威胁的能力。例如，2016 年 6 月中非爱国运动分子到达 Ngaoundaye(瓦姆-彭代省)引发了不安全状况，随后总理办公室牵头的联合保护小组进行了访问，然后部署了国家宪兵和中非稳定团人员。随后与地方当局成功开展了和解活动。此外，中非稳定团继续支持在班吉的优先地区建立地方安全委员会，同时还在拟订一项战略宣传计划，既针对肇事者，又促进对保护平民，包括巫术指控以及减轻季节性转移放牧带来的保护风险方面的认识。

26. 在本报告所述期间，中非稳定团应全国各地优先地区的保护问题执行了 18 次联合保护小组任务。联合保护小组的此类任务涉及一系列广泛的努力，包括谈判释放被中非人民民主阵线在 Zoukombo(纳纳-曼贝雷省)附近关押了一年多的平民；救援“反砍刀”组织在 Baoro(上姆博穆省)、Ndim(瓦姆-彭代省)、雅洛科(翁贝拉-姆波科省)违背其意志而扣押的个人，特别是富拉尼裔妇女和儿童；建议稳定团采取强有力的态势，遏制争取中非和平联盟在巴塞-科托省的挺进和勒索；建议中非稳定团在贝松(纳纳-曼贝雷省)和 Kouï(瓦姆-彭代省)进行积极部署，在“反砍刀”组织和“索回、主张和复原”(3R)部队之间进行干预；在中非爱国运动/中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟各派在班巴里、巴丹加弗、卡博、卡加班多罗和 Ouandago 出现紧张关系后，进行调解，以缓解面临报复风险的富拉尼族和其他平民受到的威胁。

27. 稳定团已在全国各地的 35 个临时行动基地和 11 个办事处共部署了 52 名社区联络助理，并继续向新来的军事和警察战地指挥官提供综合保护培训，以增强地方社区的能力和在对他们自身的保护获得中的自主权。

四. 人权状况

A. “反砍刀”组织、前塞雷卡派系和上帝抵抗军等其他武装团体以及国家和国际武装部队的违反行为

28. 在本报告所述期间，全国人权局势仍然令人担忧，中非稳定团记录到有 513 起侵犯或践踏人权和国际人道主义法的事件，受害者达 1 387 人，包括 89 名妇女、56 名男孩和 11 名女孩。这些违反行为主要是任意杀戮、残忍、不人道和有辱人格的待遇、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和拘留及绑架案件。稳定团记录到有 27 起涉及巫术指控的侵犯和践踏人权案件，影响 57 名受害人，受害者主要是妇女儿童。武装团体犯下的 341 起虐待行为，其中 59 起是“反砍刀”组织实施的，

178 起是前塞雷卡派系人员实施的，40 起是上帝军实施的。国家当局对 171 起违反行为负有责任，其中大多数涉及任意和(或)非法拘留，宪兵(73 起)是主要犯罪人。中非稳定团已录得国际部队的一起违反案件，乌干达人民国防军是这起案件的肇事者。

29. 大多数指控的侵权行为发生巴明吉-班戈兰、上科托、纳纳-格里比齐瓦卡和瓦姆等中部和东北部省份。任意拘留的情况有所增加，特别是在班吉和曼贝雷-卡代省和翁贝拉-姆波科省，对嫌疑人的正常拘留超过 72 小时的法定时限，并可延长一次，这是缺乏一个有效运作的国内司法系统以及后勤方面的限制造成的。4 月份，中非制止抢劫中心办公室的警察据称实施了两起法外处决案件。这些新的案件是在以前法外处决指控之后出现的，制止抢劫中心办公室主任牵涉其中，从 6 月 8 日起，他被解职。中非稳定团继续呼吁调查和起诉这一案件。

30. 中非稳定团为 2 762 名参加者提供了 59 个提高人权认识培训班，其中有 598 名妇女。参与者包括政府官员、民间社会代表、记者、人权维护者、武装团体代表等稳定团还就建立国家人权和基本自由委员会以及寻求真相、司法、赔偿与和解委员会事宜为政府代表、公务员和民间社会代表举行了四次讲习班。

31. 共核准了向非联合国安全部队，包括武装团体的成员提供支助的 50 个请求中的 41 个，并酌情根据秘书长确立的人权尽职政策建议了必要的风险缓解措施。向中非共和国当局发去了三封信函，造成联合国终止对一支警察部队的支助，并随后解除其负责人的职务。

B. 冲突中的性暴力

32. 在本报告所述期间，中非稳定团在全国各地录得 44 起冲突中性暴力指控，其中 25 起得到调查和核实。受害者包括 22 名妇女、21 名女孩和 1 名男孩。这些案件中有 27 起案件涉及强奸，17 起强奸未遂、性奴役、强迫婚姻和(或)性攻击。在 27 起强奸案中，16 起是多个行为体实施的，5 起是在性奴役的情况下发生的。在录得的 44 起案件中，有 20 起案件据称是前塞雷卡派系成员或附属团体实施的，14 起是“反砍刀”组织实施的，9 起是上帝军成员实施的，1 起是由身份不明的犯罪者实施的。人们怀疑，与冲突有关的性暴力行为实际上比所报告的多得多。

33. 冲突中性暴力问题特别代表办公室的冲突中法治和性暴力专家小组 6 月份访问了班吉，并敦促该国政府任命国家警察和宪兵人员，以作为应对性暴力犯罪的快速反应股的一部分。

C. 儿童保护工作

34. 联合国国家监测和报告任务组录得 33 名儿童(包括 7 名女童)被招募进武装团体，22 名儿童(包括 5 名女童)遭绑架，12 名儿童(包括 6 名女童)被杀害，21 名女

孩遭强奸，1 名男孩遭性暴力侵害。有 26 起拒绝人道主义援助准入阻碍了向儿童提供援助的事件。在 15 起单独的事件中，武装团体使用学校和医院，剥夺了儿童享受教育和医疗保健的机会。

35. 中非稳定团继续与武装团体接触，以处理严重侵犯儿童权利行为，并获得与此类团体有关联的儿童释放。4 月和 5 月份，中非复兴爱国联盟、中非复兴人民阵线、争取中非和平联盟和新中非共和国爱国运动领导人重申对中非稳定团和联合国儿童基金会(儿童基金)的承诺，以制止针对儿童的暴力行为，保证签署相关的行动计划。在本报告所述期间，612 名儿童，其中包括 89 名女童，脱离了“反砍刀”组织和中非复兴人民阵线分子。

36. 中非稳定团与儿基会合作，为 1 625 名参与者开展了有关儿童保护问题的培训和提高认识活动，其中包括 550 名维和人员和 1 075 名武装团体、民间社会、国家警察和宪兵代表。中非稳定团继续向该国政府宣传，将与武装团体有关联的儿童作为冲突的受害者来对待，并敦促完成批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的最后步骤。

五. 人道主义状况

37. 人道主义局势仍然严峻，480 万中非人中有 230 多万仍然依赖人道主义援助。截至 9 月 15 日，有 452 095 名难民在邻国，有 385 750 名境内流离失所者，其中约 150 156 人生活在全国各地的 92 个地点。在贝贝拉蒂、博达、布阿尔、Carnot、D ékoa、雅洛科和班吉 PK-5 区，来自少数群体的 36 000 多人仍面临风险。由于安全局势有所改善，少量境内流离失所者自发回返，在一些地区造成新的族裔间紧张关系，特别是在该国的西南部。中非共和国也收容了 11 928 名难民和寻求庇护者，他们主要来自乍得、刚果民主共和国、南苏丹和苏丹。

38. 由于人道主义行为者一再遭到攻击，向受影响的人提供人道主义援助工作仍然受到后勤和安全挑战造成的限制。武装团体发起的以及他们之间的袭击和敌对行动，还有与季节性转移放牧有关的冲突造成新的流离失所现象。

39. 中非人中三分之二无法获得医疗保健、安全饮用水或卫生设施，与此同时，该国经常面临诸如麻疹、狂犬病和脑膜炎等流行病的爆发。国际人道主义行动者支持着多数社会服务，他们面临严重的供资挑战，这些对重要的人道主义活动有着不利影响。需要 5.315 亿美元的人道主义应急计划，只有 28% 的资金到位。

40. 8 月 10 日，政府宣布在凯莫省发生霍乱疫情，在撰写本报告时，报告有 266 起病例，造成 21 人死亡。儿基会、世界卫生组织和其他人道主义行为体调动资源，向民众进行宣传，并向风险地区提供药品、饮用水和卫生设备，包括通过与刚果民主共和国卫生部合作来这样做。

六. 社会经济事态发展

41. 经济展望预计 2016 年的经济增长率为 5.2%。该国在 2015 年的增长率为 4.5%，2014 年为 1%。2015 年上半年通货膨胀率降至 4.5%。预测 2016 年国内税收为 1.40 亿美元。公共部门债务仍然很高，尽管预计从 2014 年的 870 万美元降至 2016 年的 710 万美元。2015 年对外部援助的依赖有所减少，但仍然很高，占国内生产总值的 27%，2014 年占国内生产总值的 43%。中非共和国当局表示，致力于通过审查税务政策和更好的自然资源管理来保持这一趋势。7 月 20 日，国际货币基金组织执行董事会批准在中期信贷下给中非共和国的为期三年的筹资信贷 1.154 亿美元，将立即支付 1 740 万美元，以恢复宏观经济稳定。如果巩固和平的趋势得以继续，资金需求预计将下降，从 2016 年的占国内生产总值的 4.8%，降至 2019 年的 3.2%。

42. 在 2015 年 7 月举行的金伯利进程会议作出决定允许恢复“符合规定区”的毛坯钻石贸易之后，在本报告所述期间，中非稳定团向派往该国西南部诸多地点的两个金伯利进程审查团提供了后勤和实质性支助。在这些审查团期间，评估了符合规定区遵守金伯利进程的三个关键基准的进展情况：(a) 国家权力的充分存在；(b) 人员和货物的自由流动；(c) 没有武装团体的全面存在。

七. 扩展国家权力

43. 中非稳定团和国际合作伙伴向新成立的内政、公共安全和领土管理部提供技术专门知识，包括在该部的文职人员和军警人员之间建立协同作用，并为该部制订共同愿景。7 月份，中非稳定团协助举办一个筹备讲习班，以支持政府制订一项有关扩展国家权力的综合战略。中非稳定团还支持开发署在联合国建设和平基金资助下发起的一项调查，以便了解各省重新部署公共管理机关的情况及其存在情况，并为新部署的行政当局和公务员编写一本关于地方治理、道德操守和打击腐败的手册。为加强国家安全机构和提高这些机构的能力，中非稳定团在班吉和布阿尔为包括 134 名女性在内的 513 名警察和宪兵军官举办了有针对性的培训，旨在加强法警技能、调查技术、社区警务以及应对性别暴力的措施。

八. 法治

A. 执行暂行紧急措施

44. 总统继续表示中非政府打击有罪不罚现象的意愿，并请中非稳定团协助执行逮捕令。在本报告所述期间，中非稳定团通过 112 起逮捕和(或)拘捕，其中 49 项逮捕是根据特派团有关采取暂行紧急措施的任务进行的，协助国家当局打击有罪不罚现象。在没有拘留设施或接收移交的犯罪嫌疑人的国家当局的地区，逮捕和

(或)拘捕以及关押嫌疑犯尤其具有挑战性。尽管存在这些障碍,但这些逮捕和(或)拘捕往往有助于减少目标武装团体带来的威胁。中非稳定团还向 14 起针对引人瞩目的嫌疑人的刑事案件提供技术上协助,这些案件于 8 月 25 日开始审判,预计将于 9 月 23 日结束。

45. 6 月 21 日,国家检察官要求中非稳定团协助逮捕 6 名与前塞雷卡派系有关联的其他高级别人员。他们仍然在逃,中非稳定团支持加强了针对他们的案件档案。8 月 19 日,中非稳定团逮捕并移交了前塞雷卡派系领导人 Hamit Tidjani。与此同时,8 月 5 日,中非稳定团为执行尚未执行的一项国家逮捕令,拘捕了前国防部长让-弗朗西斯·博齐泽,即前总统博齐泽的一个儿子,并将其移交给国家当局。随后,国家当局对他进行提审,并下令在他留在住所等一系列条件下将其临时释放。按照第 2301(2016)号决议,中非稳定团正在拟订一份涉嫌犯有严重罪行或对安全构成严重威胁者名单。该名单将为特别刑事法院等国家司法机构起诉严重罪提供依据。

B. 特别刑事法院

46. 中非稳定团,与联合国国家工作队和各国国际伙伴一道,继续支持设立特别刑事法院,此项工作在本报告所述期间取得了一些进展。在本报告所述期间,政府在设立特别刑事法院、司法部长核准国际法官和副书记官长的职权范围和甄选程序方面进展缓慢。司法部长还为法院分配了新房地,并设立了一个甄选本国人员的委员会。该委员会已举行了四次会议,并正在候选人提名方面取得进展。

47. 8 月 26 日,政府、中非稳定团和开发署就联合国支持特别刑事法院的项目签署了一项协议。国际合作伙伴都已认捐或同意支持国际法官的提名。虽然为任命本国法官而设立的委员会尚未启动甄选程序,但司法部长宣布,他打算在今年年底派任特别检察官。用于特别刑事法院头 14 个月运作的经费几乎全部到位,包括中非稳定团通过其供资方案向法院提供的支助。

C. 司法和法治

48. 政府和国家司法系统已采取步骤增加全国各地的审判数目,包括在班吉进行的刑事庭审数目。中非稳定团继续为司法和惩戒工作人员开展能力建设,并在 58 起案件中支持班吉上诉法院的刑事诉讼。中非稳定团还协助国家当局培训治安法官,包括为征聘新治安法官协助举办第一次基于能力的考试,这是加强司法机构独立性和有效性方面一个重要的步骤。为促进法律援助制度,中非稳定团协助国家当局制定律师协会战略计划,培训了 30 名律师助理,并向国家行政和治安法官学院提供咨询意见和财政支助。

49. 尽管中非稳定团和开发署支持初步重建 23 个法院和重新部署治安法官以恢复班吉以外地区的司法活动,但进展仍然有限。虽然班吉已全面恢复刑事审判工作,该国西部也已部分恢复这项工作,但一些法官和检察官由于安全方面的担心

和工作条件困难而离职了。在武装团体控制的一些地区，武装团体和(或)宗教领袖设立的平行司法制度填补了基本司法服务方面的空白，而一些地区的地方当局和武装团体则反对重新部署治安法官。

50. 中非稳定团通过积极协助监督和管理班吉的恩加拉巴监狱及其德鲁附属营地中的高风险囚犯，继续支持监狱系统以及数目有限的经验丰富的监狱工作人员。监狱系统非军事化仍然是一个优先事项，重点是建立民事监狱结构，包括为新征聘的人员和现有人员制订新征聘程序和培训方案。在本报告所述期间，中非稳定团为中非共和国武装部队 175 名成员和 41 名国家监狱工作人员提供了基本法治程序培训。稳定团修复了班吉的班巴里、博森贝莱和德鲁营地等 3 所监狱，并将其移交给国家当局。

九. 安全部门改革和人员审查

51. 负责解除武装、复员、遣返和重返社会方案、安全部门改革和民族和解的部长-顾问兼特别协调员在 6 月 21 和 22 日在纽约秘书处协助下举办的安全部门改革之友小组高级别对话上提出了国家安全部门改革优先事项。该小组共同主席在发言中强调需要对安全部门改革的坚定政治承诺，以防止重新陷入冲突的重要性，呼吁制订一项国家政策，建立安全部门的治理框架，并强调需要在相互问责的框架内协调国际支持。

52. 欧洲联盟中非共和国军事顾问团于 7 月 16 日结束其任务。欧洲联盟中非共和国军事培训团设立于 7 月 12 日，其任务是在国防部门改革方面发挥重要作用，并向国家当局提供战略咨询意见，向通过审查的中非共和国武装部队人员提供培训。

53. 8 月，政府任命的特设国家技术委员会在中非稳定团举办两个讲习班之后审查和验证了国家安全政策。国家当局还设立了一个起草委员会，在中非稳定团和军事培训团的支助下制订一项国家安全部门改革战略。8 月 22 至 26 日，在开发署、欧洲联盟、非洲联盟、法国和美利坚合众国的支助下举行了一个技术讲习班，期间敲定了有关国内治安部队(警察和宪兵)的能力建设和发展计划。该计划构成了警察和宪兵部门改革计划，并概述了今后 5 年将要进行的主要改革。

54. 在此期间，中非稳定团开始修复布阿尔的 Leclerc 营地军事训练中心，并继续支持修复班吉的卡塞伊营地。中非稳定团与军事顾问团和后来的军事培训团密切协调，为中非共和国武装部队 167 名军官和士官举办非作战性训练。

55. 截至 9 月 15 日，国防部人力资源司登记了中非共和国武装部队 7 478 名成员，其中 3 533 人已通过中非稳定团的审查。一个由开发署、中非稳定团、国家警察和宪兵组成的联合工作队在国内治安部队中开展了身份查验工作，促成对 1 874 名宪兵和 1 154 名警察进行了登记。

十. 解除武装、复员、遣返和重返社会方案

56. 中非稳定团继续鼓励政府与武装团体之间的对话，以便支持启动国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案。在本报告所述期间，政府扩大有关解除武装、复员、遣返和重返社会方案的讨论，除 2015 年 5 月班吉民族和解论坛达成的协议的 9 个签署方之外，还将 5 个非签署方武装团体纳入其中，使预计参加国家复员方案的武装团体总数增至 14 个。随后，政府指定的所有 14 个武装团体的每个团体的代表于 8 月 24 日获得任命，参加国家复员方案咨询和监测委员会。然而，一些武装团体领导人拒绝政府指定的具体被任命人。

57. 为支持解除武装、复员、遣返和重返社会方案工作，中非稳定团加强了向解除武装、复员、遣返和重返社会方案、安全部门改革和民族和解特别协调员办公室提供的技术援助。在与发展伙伴，特别是世界银行的密切协作下，中非稳定团促进建立新的多年国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案体制框架。政府目前正在审查这一方案的国家战略草案。

58. 此外，中非稳定团一直按照班吉民族和解论坛的解除武装、复员、遣返和重返社会方案原则协议第 7 条制订各项备选方案，以便有限度地将武装团体成员整编纳入国家安全部队。7 月 21 日，政府宣布成立一个整编问题工作组，稳定团打算支持该工作组，以鼓励它充当各武装团体与政府达成共识的手段。

59. 解除武装、复员、遣返和重返社会方案前的方案继续作为一项稳定措施，让武装团体参与有报酬的基于社区的项目，直到启动国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案。在这方面，中非稳定团继续在班巴里、班吉、比劳、布阿尔、布里亚和卡加班多罗开展解除武装、复员、遣返和重返社会方案前的业务，并在博桑戈阿和恩代莱启动业务。这些方案针对近 4 000 名受益人，其中约 16% 是妇女，她们每周领取食物，并参加短期劳动力密集的活动，这些活动为当地经济注入所需现金。

60. 为加强解除武装、复员、遣返和重返社会方案前方案和计划中的国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案的稳定影响，中非稳定团与联合国国家工作队一道，并在建设和平基金的财政支持下，继续支持减少社区暴力的项目，对象是被视为没有合格参加解除武装、复员、遣返和重返社会方案的战斗人员以及包括有可能遭受暴力侵害的青年在内的广大社区成员。在瓦姆-彭代省，中非稳定团登记的受益人超过 4 000 人，其中 25% 是妇女。在班吉及周围地区，中非稳定团为 3 000 名参与者启动了一个项目。

十一. 武器和弹药管理

61. 中非稳定团通过联合国地雷行动处销毁了 2 192 个未爆弹药、62 516 个小武器弹药、156 000 枚雷管和 63 吨商用爆炸物。中非稳定团在班吉的卡塞伊营地建立了一个临时弹药储存设施，储存标有未来销毁字样的弹药，并安装一个供宪兵队安全储存的武器集装箱。中非稳定团还支持国家当局根据基本国际标准在五幢警察大楼和一个海关检查站改善武器和弹药的储存。中非稳定团为全国各地 92 432 名受益人举办了有关武器和爆炸物的风险以及减少武装暴力的 2 308 次提高认识培训课。

十二. 协调国际援助

62. 在经济、规划和合作部的领导下，并在联合国、欧洲联盟和世界银行的支持下，6 月份开始了有关拟订国家恢复和巩固和平战略的技术工作。这份文件概述了政府的三年建设和平战略，并将在定于 2016 年 11 月 17 日在布鲁塞尔举行的捐助方会议期间被用作资源调动工具。

63. 5 月 17 日，总理颁布了一项法令，设立一个技术委员会，以便在中非稳定团的协调和支持下，与国际社会一起建立一个相互问责的框架。该委员会于 5 月 26 日开始投入工作，并设立了一个工作组，这一工作组在 6 月 15 日提交了拟议互动协作框架最初草稿，供技术委员会批准。9 月 23 日，在出席联大第七十一届会议一般性辩论期间举行的一次部长级会议上，图瓦德拉总统宣布他打算在 11 月 17 日布鲁塞尔举行关于中非共和国的国际会议之前最后完成这一框架。

十三. 特派团的部署情况

A. 军事

64. 在撰写本报告时，中非稳定团已部署 10 515 名军事人员，即占其核定人数 10 750 人的 97.8%。其中包括部署 11 个步兵营、1 个特种部队连以及几支辅助部队，后者包括 1 个宪兵队、4 个工兵连、1 个重型运输连、3 个二级医院、3 个信号连和包括一支作战直升机部队在内的 3 支直升机部队。部队派遣国进一步改进其特遣队的装备。在本报告所述期间，稳定团维持着 44 个行动基地，包括 34 个常设基地和 10 个临时基地。稳定团将通过遣返 3 个信号部队中的 2 个部队和增设 1 支工兵部队，对其军事支援能力进行调整。稳定团还通过减少基地数目等办法继续调整其态势，以便提高其遏制和打击威胁的灵活性、流动性和能力，并支持对武装团体采取全面的办法。

B. 警务

65. 中非稳定团维持着核定人数为 2 080 名的警务人员,其中包括 378 名单个警察(占核定人数 400 人的 94.5%)、1 400 名建制警察部队人员(核定人数 1 680 人的 83%)以及 280 名保护支助部队人员。在撰写本报告时,中非稳定团已在全国各地部署了 90 名警察:布阿尔 23 人、布里亚 16 人、卡加-班多罗 16 人以及班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、博桑戈阿、恩代莱、奥博和保瓦各 5 人。在班吉,稳定团向各单位部署了 288 名警察,包括在机动队部署 100 人,并与国家警察和宪兵合用办公地点。应联合国的要求,两个布隆迪建制警察部队在 7 月底结束部署;尚未部署替代人员。

C. 文职人员

66. 9 月 15 日,中非稳定团共部署了 1 148 名文职人员(占其核定人员配置的 67%),其中包括 608 个国际员额、383 个本国员额和 157 个联合国志愿人员职位。其中包括 2016/17 年度期间核准的 206 个新职位。妇女占部署的文职人员总数的 25%。

D. 《部队地位协定》

67. 中非共和国当局努力解决与《部队地位协定》相关的问题。尽管有几次政府企图恢复燃料税,但它最近确认,根据该协定给予中非稳定团豁免。在撰写本报告时,政府从联合国征收了 815 万美元的偿还税款,所涵盖时间从 2015 年 4 月至 2016 年 6 月,这违反了《协定》的规定,秘书处正在力图追回。还尚未正式解决的其他问题涉及:每年对住房租赁收取 12% 的登记费,并对以现金支付、文职人员离开中非共和国时带走的薪金和薪酬征收 2% 的税。在本报告所述期间,中非稳定团以及驻该国的联合国各机构经历了中非共和国国防军或国内治安部队阻碍联合国人员和(或)资产自由流动的 22 起案例。中非稳定团正在就此问题与当局接触。

十四. 联合国人员的安全和保障

68. 对联合国人员的保护仍然具有挑战性,因为文职人员和军警人员继续面临普遍不安全和犯罪行为所带来的威胁。在本报告所述期间,共发生了 22 起涉及联合国文职人员的安全事件,影响到 16 名文职人员,没有造成任何死亡。一名中非共和国临时日工被前塞雷卡派系人员临时非法拘留。在本报告所述期间有 7 名维和人员丧生:一人于 4 月 17 日在拉法伊被打死,另一名维和人员于 6 月 24 日在班吉遇害;有 2 人死于交通事故;3 人死于疾病(疟疾)。人道主义非政府组织遭遇 13 次袭击,造成 3 名人道主义工作人员死亡。犯罪和社会骚乱继续对联合国工作人员、房地和业务构成威胁和安全风险。一个自卫团体 6 月 20 日在班吉 PK-5 居民区非法拘留 6 名国家警察,造成 12 辆联合国车辆遭攻击和破坏。

十五. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

69. 在本报告所述期间，中非稳定团接到 16 宗严重不当行为的投诉，其中 11 宗涉及性剥削和性虐待，当中一项涉及一个联合国承包商和 6 项涉及 2014 年之前在非洲主导的中非共和国国际支助团服役的部队犯下的旧事件。

70. 联合国改进应对性剥削和性虐待问题特别协调员 4 月 7 日至 11 日访问了中非稳定团，并会见了特派团领导及参与防止和应对性剥削和性虐待的军警人员和文职人员、联合国国家工作队和国际非政府组织的代表。

71. 中非稳定团加紧努力减少不当行为以及性剥削和性虐待行为，办法如下：对军警人员的住宿地点进行定期风险评估视察、派出巡逻人员、每两个月对军警人员以及性剥削和性虐待问题协调人进行上岗培训和专门培训，包括有关即时反应小组进行调查的培训。与地方当局、宗教和社区领袖、青年和妇女团体协调，中非稳定团对居住在军营附近的当地社区开展了有关性剥削和性虐待的外联活动，并设立了由中非稳定团军警和文职人员以及联合国其他机构人员组成的性剥削和性虐待问题联合预防小组。按照适用的联合国与部队派遣国和警察派遣国之间签署的谅解备忘录，在各军事特遣队内任命本国调查人员，接受关于联合国行为标准以及联合国关于性剥削和性虐待的零容忍政策的专门培训。

十六. 财务问题

72. 大会根据第 70/271 号决议，批款 9.207 亿美元，用作中非稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的维持费。

十七. 意见

73. 自我上一次提出进度报告以来，中非共和国已度过了重要难关。民选总统就职，他阐述了国家转型的宏伟愿景，组建一个包容各方的政府，国民议会全面运作，这些都是重要的里程碑。但这场危机的许多根源仍未得到解决，过去几个月显示了今后挑战的严重程度。必须加快采取具体行动，使人民的生活得到切实和可持续的改善。我鼓励福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统及其政府继续坚持这条道路，并本着包容的精神开展工作，侧重于代表所有中非人的希望和愿望的国家优先事项。为了让和解扎根，各国家机构和行为体必须是所有公民的代表并对公民负责，并在人们眼中如此。该国的长期稳定取决于解决广大社会各阶层在政治、社会和经济方面的不满情绪。这需要奉献和时间。但至关重要的是，现在必须具体而明显的行动，为这些努力打下坚实的基础。

74. 我赞扬总统努力与武装团体接触，并制定一项国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案。我鼓励国家当局通过与武装团体和当地居民进行全对话，并根据班吉民族和解论坛的原则和成果，在这些努力的基础上再接再厉。我敦促各武

装团体本着善意和为确保持久和平而寻求共识的精神参与这一进程。我欢迎各合作伙伴，特别是世界银行允诺支持该方案。中非稳定团将按照其新的法定战略目标，通过采取全面的办法，全力支持这些努力，包括视需要促进与武装团体的对话，采取强有力的态势来应对潜在破坏者对这一进程的任何威胁，并按照安全理事会 2301(2016)号决议的有关规定，支持努力消除长期存在的不满情绪。

75. 安全和国防部门加速改革是对武装团体采取全面办法中一项重要的内容，并对为持久和平创造条件很关键。我欢迎总统对改革安全部门所作的承诺，中非稳定团将致力于帮助将其变为现实。我敦促政府本着包容的精神进行安全部门改革，以期建立对于所有中非人来说具有平衡、专业和代表性的治安部队。我还呼吁国家当局核准国家安全政策草案，并开展对国防和治安部队进行审查，包括人权审查的办法。国防部队转型具有特别重要的意义，我欢迎设立欧洲联盟中非共和国军事培训团，在更广泛的安全部门改革努力的框架内，在这方面发挥主导作用。

76. 国家警察和宪兵亟需改革，这对于确保国内治安部队为全体中非人的安全和安保承担首要责任是至关重要的。我赞扬国家当局在这方面所作的承诺，并赞扬其努力敲定警察和宪兵能力发展计划。中非稳定团打算在捐助方和联合国国家工作队的支助下，在支持政府改革和发展警察和宪兵方面迅速承担起领导作用。我促请国际合作伙伴支持这些努力。

77. 我感到鼓舞的是，地方采取对话举措，缓解族裔间紧张关系，并促进和解与社会融合。我赞扬宗教平台在化解族裔间根深蒂固的裂痕方面所开展的工作。然而，我仍然感到关切的是，族裔间的分裂以及经常发生的相关武装暴力行为普遍存在，其恶化有可能再次陷入大规模冲突。同样令人担忧的是，某些少数族裔群体一直有被边缘化的感觉，包括最近出现其行动自由受到阻碍的情况。我敦促政府通过一项民族和解战略，积极促进社会各阶层的和解，以解决族裔间根深蒂固的分歧，并确保尊重所有人的行动自由。联合国仍全面致力于支持国家行为体开展这方面的工作。

78. 为实现持久和平与稳定，民族和解和社会融合必须与打击有罪不罚现象的努力齐头并进。我感到关切的是，由于司法机构的能力制约、结构和后勤方面的制约因素，加上缺乏政治意愿和有关双重标准的指控，打击有罪不罚现象仍受到阻碍。迅速设立特别刑事法院仍是优先事项，我欢迎政府保证在今年年底前挑选和任命治安法官，特别是检察官。这些努力也应旨在加强国家司法系统，并通过以下方面获得支持：对存在的最严重侵犯人权行为开展人权摸底工作；通过一项针对据称参与严重犯罪的各方的均衡国家起诉战略；实施促进保护受害者和证人的方案。

79. 中非共和国面临的挑战仍然是艰巨的，但正在取得进展。必须确保以协调一致的方式继续处理上述巩固和平与建设和平的各方面。在这方面，我欢迎区域和

其他国际行为体持续承诺，它们将继续在该国巩固和平努力中发挥关键作用。同时，需要管理期望和确定优先事项。我将定期报告在实现第 2301(2016)号决议中所载战略目标和优先事项方面所取得的进展，并继续提请国际社会注意需要进一步提供援助的领域。

80. 我仍深感关切的是，尽管政治和安全方面取得了进展，但该国严峻的人道主义局势仍未改善，同时由于人道主义工作人员继续受到攻击，交付人道主义援助因而阻碍。三分之二的中非人民在流行病频发的环境中无法获得安全饮用水或基本卫生保健。大量人口仍然是境内流离失所者，面临与保护有关的风险，并居住在飞地中，同时约 460 000 名难民无法返回家园。我呼吁所有国家行为体让人道主义行为体不受阻碍地安全出入，以援助受困民众，包括最孤立和脆弱的人群。我敦促国家当局在人道主义界、中非稳定团和国际合作伙伴的支持下加快努力，为境内流离失所者和难民安全和自愿回返创造条件，并确保其安全以及行动自由和基本权利。我呼吁国际社会紧急填补在满足该国最基本的人道主义需求方面的资金缺口。

81. 2016 年该国取得了引入注目的进展。但没有国际社会坚定不移的支持，仍将无法实现持久的和平与稳定。中非共和国缺乏对人和基础设施的投入，这一使其深受其害的情况必须扭转。这将需要大量的援助，直至该国有自力更生的能力。中非共和国的伙伴们必须与中非人民建立密切伙伴关系，一起确保通过持续长期参与和持续提供资源来解决造成危机的根本原因，以此协助我们的集体努力和投入。在这方面，我欢迎中非共和国当局提出建立相互问责框架的倡议，以便协助巩固中非共和国与国际伙伴之间的持久伙伴关系，以此确保国际社会对该国的持续参与。联合国、欧洲联盟和世界银行共同支持的中非共和国恢复和建设和平需求，还需要得到更广泛的国际社会的援助。我敦促包括该国的非传统捐助方在内的各会员国以及区域组织和国际组织，11 月 17 日在布鲁塞尔举行的国际会议上为中非共和国慷慨捐款。

82. 我希望感谢总统出席常务副秘书长在联大第七十一届会议期间在纽约主持的部长级会议。此次会议有助于将中非共和国的一些关键伙伴聚集在一起，以表示对图瓦德拉总统的远见的支持，同时强调需要开展具有包容各方的政治进程，重点关注基本的稳定优先事项。此会还有助于筹备未来几周将在哥伦比亚特区华盛顿举行的会议，华盛顿会议将重点关注恢复和建设和平以及欧洲联盟将在 11 月份召集的捐助会议。

83. 我感谢主管中非共和国事务特别代表兼中非稳定团团长帕尔费·奥南加-安扬加为履行稳定团的任务所作出的不懈努力。我十分赞赏中非稳定团人员和联合国国家工作队艰巨环境中所做的工作。我也感谢我的中部非洲问题特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利与中非稳定团协调参与次区域的事务。我感谢欧洲联盟的继续参与，包括通过部署中非共和国军事培训团来进行参与。我感谢非洲联盟、部队

和警察派遣国、中部非洲国家经济共同体、世界银行、国际伙伴以及多边和非政府组织继续参与，共同努力为所有中非人带来一个更美好的未来。
