

**Генеральная Ассамблея  
Совет Безопасности**

Distr.: General

18 August 2016

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семидесятая сессия  
Пункт 34(а) повестки дня  
**Предотвращение вооруженных конфликтов**

**Совет Безопасности**  
**Семьдесят первый год**

**Письмо постоянных представителей Словакии и Южной  
Африки при Организации Объединенных Наций от 29 июля  
2016 года на имя Генерального секретаря**

Имеем честь информировать Вас о том, что 21 июня 2016 года сопредседатели Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности Словакия и Южная Африка провели диалог на высоком уровне по вопросу об усилении поддержки в деле реализации приоритетных задач реформирования сектора безопасности в Центральноеафриканской Республике. Это мероприятие было организовано в сотрудничестве с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и ее секретариатом и Группой по вопросам реформирования сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира. В этом мероприятии приняли участие представители Центральноеафриканской Республики, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноеафриканской Республике и основные многосторонние партнеры, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз и Всемирный банк, а также двусторонних доноров.

Мы с удовлетворением представляем вам результаты работы этого мероприятия на высоком уровне. Мы прилагаем заявление сопредседателей (см. приложение), в котором обращается особое внимание на рекомендации по итогам обсуждений.

Позвольте выразить нашу искреннюю признательность и дать высокую оценку добросовестной работе Департамента операций по поддержанию мира и Группы по вопросам реформирования сектора безопасности. Группа друзей по вопросам реформирования сектора безопасности сохраняет приверженность оказанию Организации Объединенных Наций поддержки в деле повышения ее роли и усиления подхода к процессу содействия реформированию сектора безопасности.

Мы были бы признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа семидесятой сессии Генеральной Ассам-



блеи Организации Объединенных Наций по пункту 34(а) повестки дня и документа Совета Безопасности.

(Подпись) Франтишек **Ружичка**  
Постоянный представитель  
Постоянное представительство Словакии  
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Джерри **Матджила**  
Постоянный представитель  
Постоянное представительство Южной Африки  
при Организации Объединенных Наций

**Приложение к письму постоянных представителей Словакии  
и Южной Африки при Организации Объединенных Наций  
от 29 июля 2016 года на имя Генерального секретаря**

**Заявление сопредседателей**

**Диалог на высоком уровне по вопросу об усилении поддержки  
в деле реализации приоритетных задач реформирования  
сектора безопасности в Центральноафриканской Республике**

**Введение**

Сопредседатели Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности Словакия и Южная Африка содействовали диалогу в целях усиления поддержки в деле реализации приоритетных задач реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике. Диалог, который проводился в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и ее секретариатом и Группой по вопросам реформирования сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира, предоставил уникальную платформу для проведения между правительством Центральноафриканской Республики и международным сообществом обсуждений на высоком уровне по этой важной теме и содействовал осуществлению резолюции 2151 (2014) Совета Безопасности, в которой определяются руководящие принципы оказания международной помощи в рамках национальных усилий по реформированию сектора безопасности. Диалог был организован в два этапа. Этап заседаний высокого уровня состоялся 21 июня 2016 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В нем приняли участие высокопоставленные представители правительства Центральноафриканской Республики, Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), а также представители основных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, Всемирный банк, Африканский союз и двухсторонних доноров. Этап заседаний диалога с участием экспертов состоялся 22 июня и предоставил полезную возможность продолжить обсуждение тем, выявленных в ходе заседания в Нью-Йорке днем ранее, с уделением особого внимания основным элементам национальной самостоятельности и важности национальной ответственности и политического консенсуса в этом вопросе.

В ходе диалога особое внимание уделялось двум приоритетным задачам. Во-первых, ораторы коснулись элементов национального процесса реформирования сектора безопасности, которые необходимы для обеспечения прочного мира и предупреждения возобновления конфликта. Во-вторых, особое внимание уделялось безотлагательной и долгосрочной необходимости реформирования учреждений сектора безопасности, включая полицию, жандармерию, военнослужащих и соответствующие органы гражданского контроля и надзора. Была также отмечена роль местных общин и их способность принимать активное участие в деятельности по обеспечению безопасности и выполнять роль демократического надзора.

### **Замечания**

В ходе этапа диалога на высоком уровне реформирование сектора безопасности особо выделялось в качестве основного инструмента предотвращения возобновления конфликта и, в частности, подчеркивалась необходимость стратегического подхода к реформированию сектора безопасности, включающего три основных элемента:

#### **1. Разработка национальной политики и системы управления сектором безопасности**

Учитывая масштаб проблем и потребности в секторе безопасности, для управления процессом реформирования сектора безопасности крайне необходим стратегический долгосрочный подход. В этой связи в рамочной концепции реформирования сектора безопасности необходимо определить обязательства по реформированию сектора безопасности при общем понимании того, что неспособность неуклонно продвигать эту концепцию повысит вероятность возобновления конфликта.

Такая национальная политика в области обеспечения безопасности будет включать практические шаги по разработке эффективной системы управления сектором безопасности. Исключительно важное значение будет иметь повышение ответственности вооруженных сил и сил безопасности и создание соответствующих механизмов и инструментов, позволяющих парламенту и местным общинам/гражданскому обществу осуществлять надзор. Для создания системы демократического управления будет важно начать и постоянно проводить консультации по вопросу о приемлемой формуле децентрализации и регионального/местного управления системой обеспечения безопасности в качестве способа внедрения механизмов передачи полномочий и распространения государственной власти за пределы Банги; оказываемая Организацией Объединенных Наций поддержка в реформировании сектора безопасности в постконфликтных ситуациях продемонстрировала, что процесс разделения полномочий между политическими и военными лидерами хотя и является предварительным условием гражданского контроля и надзора, зачастую является медленным и постепенным. В связи с этим сразу же после окончания конфликта лидеры вооруженных групп могут рассматривать интеграцию в качестве политики обеспечения гарантий и механизма обеспечения непосредственного участия в политическом процессе после окончания конфликта. Во избежание создания многочисленных и в конечном счете неустойчивых вооруженных сил диалог по вопросу интеграции сектора безопасности следует с самого начала вывести за рамки военной интеграции и заложить основу для создания системы управления вопросами безопасности на всей территории страны.

Показателями прогресса могут быть: политическая ответственность за руководство процессом реформирования в соответствии с согласованными задачами и принципами, включая те из них, которые были согласованы в ходе Бангийского форума по национальному примирению в Центральноафриканской Республике; расширение представленности в вооруженных силах и внутренних силах безопасности по этническому признаку, региональному представительству, по гендерному и религиозному признаку; эффективное принятие решений в рамках координации вопросов национальной безопасности и разработки политики по ним в качестве показателя политической воли проводить

реформу сектора безопасности, создание специальных структур контроля и оценки в рамках системы координации для обеспечения проведения оценки с учетом достигнутых результатов и расширение участия местных общин в процессе разработки политики и принятия решений в секторе безопасности.

**2. Создание основы эффективного функционирования, профессионализма и внутренней подотчетности органов безопасности, в частности Центральноафриканских вооруженных сил (ЦАВС), жандармерии и полиции**

Определение и принятие эффективных мер для обеспечения оптимального численного состава подразделений сектора безопасности в качестве необходимого условия его устойчивости и профессионализма. Кроме того, обеспечение надлежащего и четкого разграничения функций и обязанностей ЦАВС, полиции и жандармерии и принятие конкретных мер в подтверждение выполнения согласованных функций. Принятие кодекса поведения военнослужащих и содействие его применению в качестве способа повышения доверия граждан и в качестве механизма формирования культуры внутренней подотчетности и профессионализма. Создание должностей генеральных инспекторов и расширение прав и возможностей их подразделений будет важным шагом в правильном направлении. Проведение программы подготовки сотрудников полиции с уделением особого внимания восстановлению и оснащению учреждений по подготовке сотрудников полиции и жандармерии.

**3. Усиление координации международной поддержки, включая поддержку МИНУСКА, национального процесса реформирования сектора безопасности в контексте взаимной подотчетности (компакт)**

В рамочную программу взаимной подотчетности правительства и международного сообщества следует включить основные показатели реформирования сектора безопасности в целях содействия оказанию международной поддержки в достижении четко определенных национальных целей. Механизм координации деятельности доноров под национальным руководством должен способствовать согласованию поддержки. В качестве первого шага правительству необходимо четко изложить потребности и определить свою стратегию финансирования, в том числе за счет внутренних ресурсов.

Показатели эффективной координации международной поддержки могут включать подтверждение того, что правительство взаимодействует с донорами и партнерами транспарентным и предсказуемым образом, тем самым укрепляя доверие и сохраняя международную поддержку его программы реформ.

**Последующая деятельность**

Проведенный на высоком уровне диалог по вопросу усиления поддержки в деле реализации основных приоритетных задач реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике подтверждает важность создания специальной платформы для обмена мнениями и обсуждения наиболее актуальных проблем и возможностей реформирования сектора безопасности в странах, переживших конфликты. В целях содействия выполнению первоочередных задач по реформированию сектора безопасности в качестве осно-

вы для поддержания мира и обеспечения миростроительства и восстановления в Центральноафриканской Республике мы обязуемся:

- Представить настоящее заявление сопредседателей Совету Безопасности и Комиссии по миростроительству
- Представить настоящее заявление сопредседателей Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения в соответствующих учреждениях и департаментах Организации Объединенных Наций
- Обратиться с просьбой о том, чтобы сопредседатели диалога на высоком уровне получили подробный доклад о проведенном мероприятии, в том числе об обсуждениях на уровне экспертов
- Поощрять использование замечаний, содержащихся в настоящем документе, для содействия подготовке всеобъемлющего плана поддержки реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике для представления на предстоящей конференции доноров в Брюсселе
- Провести обсуждение в Группе друзей по вопросам реформирования сектора безопасности для рассмотрения хода осуществления рекомендаций, вынесенных по его результатам, для обеспечения неизменной поддержки процесса реформирования сектора безопасности в Центральноафриканской Республике со стороны международного сообщества
- В соответствии с резолюцией 2151 (2014) Совета Безопасности мы призываем Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад об осуществлении реформ в секторе безопасности с учетом конкретных обсужденных задач и показателей и, в частности, довести до внимания Совета любые изменения, которые могут помешать их выполнению, поскольку это может способствовать повышению риска возобновления конфликта.