

**Совет Безопасности**

Distr.: General

12 August 2016

Russian

Original: English

Тридцать второй очередной доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 2239 (2015) Совет Безопасности постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2016 года и просил меня информировать его о ситуации в Либерии и осуществлении резолюции. В настоящем докладе содержится последняя информация об основных событиях, произошедших после представления моего доклада от 22 февраля (S/2016/169), в том числе о передаче 30 июня от МООНЛ правительству Либерии полномочий в сфере обеспечения безопасности в стране, а также моя рекомендация о продлении мандата Миссии.

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. В отчетный период большое внимание уделялось передаче от МООНЛ правительству Либерии полномочий в сфере обеспечения безопасности, и к 30 июня — крайнему сроку, установленному Советом Безопасности в резолюции 2190 (2014 год) и подтвержденному в последующих резолюциях, — эта задача была решена. Важными темами политических дискуссий были также выборы, запланированные на 2017 год, и отголоски обвинений в коррупции, выдвинутых в адрес старших должностных лиц международной неправительственной организацией «Глобальный свидетель», а также ухудшение экономической ситуации в стране.

3. В период, предшествовавший передаче полномочий в сфере обеспечения безопасности, серьезную обеспокоенность в обществе вызывала способность сил безопасности защищать население и поддерживать стабильность на фоне новых заверений правительства в отношении готовности национальных органов безопасности выполнять задачи, которые ранее выполняла МООНЛ. Видя недоверие общества к правительству, группа политических и общественных деятелей грозила устроить в начале марта в Монровии массовые демонстрации с целью выразить неверие в способность либерийских органов обеспечивать безопасность на всей территории страны. Однако по просьбе моего Специаль-



ного представителя по Либерии они отменили запланированный митинг и вместо этого 11 марта представили ему петицию, адресованную Совету Безопасности и содержащую призыв оставить МООНЛ в стране на период после выборов, которые должны состояться в октябре 2017 года. Учитывая напряженную политическую обстановку, которую подпитывали циркулирующие в обществе подозрения относительно причин смерти нескольких высокопоставленных лиц, этот шаг, возможно, помог предотвратить волну уличного насилия, которое часто сопровождает такие демонстрации. В целях укрепления доверия со стороны общественности и распространения информации о своем мандате и мероприятиях, связанных с переходным процессом, МООНЛ продолжала проводить повсюду в стране общеприемлемые собрания; направила в 11 из 15 графств «караван мира» в составе лиц, к которым население традиционно прислушивается, и деятелей искусства; и специально выделяла эфирное время на своей радиостанции, ведущей круглосуточную трансляцию во всех графствах, для того, чтобы в качестве меры укрепления доверия должностные лица правительства могли информировать население о прогрессе в укреплении национального потенциала в сфере обеспечения безопасности. В ходе церемонии, проведенной 1 июля в ознаменование передачи правительству полномочий в сфере обеспечения безопасности, президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф и мой Специальный представитель подчеркнули, что Организация Объединенных Наций намерена и далее содействовать укреплению мира в Либерии.

4. В отчетный период произошло несколько перестановок в кабинете министров. В апреле тогдашний министр юстиции Бенедикт Саннох, пробывший в этой должности чуть более года, ушел в отставку по причинам, которые не были обнародованы. В отставку ушел также министр финансов, планирования и развития Амара Коннех, занявший другую должность во Всемирном банке. На их посты были назначены соответственно бывший сенатор графства Ривер-Ги Фредерик Черю и бывший заместитель управляющего Центральным банком Либерии Боима Камара. Их назначение было утверждено Сенатом, и оба они приступили к выполнению своих обязанностей.

5. Организация «Глобальный свидетель» 11 мая опубликовала доклад под названием «Обманщики» (“The Deceivers”), в котором представила подробную информацию, уличающую ряд лиц, включая высокопоставленных либерийских чиновников и членов правящей Партии единства, во взяточничестве и коррупции. 12 мая Президент поручила специальной президентской целевой группе, созданной ранее для рассмотрения других дел о коррупции, расследовать эти обвинения. 24 мая в отношении тогдашнего председателя Партии единства сенатора Варни Шермана и тогдашнего спикера Палаты представителей и высокопоставленного члена Партии единства Алекса Тайлера было вынесено обвинительное заключение, в котором они обвинялись во взяточничестве, преступном сговоре, экономическом саботаже, преступном вымогательстве и преступном пособничестве. 25 мая г-н Шерман был взят под арест, а г-н Тайлер явился в суд под полицейским конвоем. Оба были освобождены под залог, но в тот же день им были официально предъявлены обвинения в суде. Эти аресты вызвали критику со стороны некоторых членов парламента, выразивших сомнение в том, что исполнительная власть полномочна проводить такие расследования. Кроме того, обвинения спровоцировали раскол в парламенте, поскольку некоторые делегаты требовали отставки спикера, что привело к спорам в Палате представителей. Спикер, в свою очередь, обвинил президента в том, что она

использует обвинения, чтобы сместить его с должности. Одновременно углубился раскол в правящей партии, и г-н Шерман и его сторонники продолжали выступать против президента. В ходе собрания партии, проведенного 7–9 июля, вице-президент Либерии Джозеф Боакай был — в отсутствие других кандидатур и при поддержке президента — избран руководителем партии. Однако избрание действующих министров в исполнительный комитет партии вызвало критику со стороны представителей других политических партий и гражданского общества, отметивших, что кодекс поведения государственных должностных лиц запрещает государственным служащим, которые назначаются президентом, участвовать в партийной политической деятельности и использовать для этих целей государственные ресурсы.

6. Национальная избирательная комиссия 17 июня опубликовала график проведения в 2017 году президентских выборов и выборов в законодательные органы, который предусматривает проведение кампании гражданского просвещения в январе 2017 года, регистрацию избирателей в феврале 2017 года и начало официальной избирательной кампании 8 августа 2017 года. В июне по итогам процесса, в котором участвовали правительство, Комиссия, сообщество доноров и Организация Объединенных Наций, было принято решение использовать для регистрации избирателей не биометрические данные, а систему оптического считывания меток, поскольку это позволит сократить расходы и завершить регистрацию в относительно сжатые сроки. Оппозиционные партии выразили обеспокоенность по поводу того, что применение системы оптического считывания может привести к мошенничеству.

7. Со времени издания моего предыдущего доклада о своем намерении баллотироваться на президентских выборах заявил член оппозиционной партии «Альтернативный национальный конгресс» Александр Каммингс, а кандидатом от Партии единства был официально выдвинут г-н Боакай. В мае были зарегистрированы две новые партии: «Движение за демократию и восстановление» и «Перспективы преобразований в Либерии», — и теперь в стране действует в общей сложности 23 политических партии. Рассматриваются заявления о регистрации еще более чем 20 политических партий. Мой Специальный представитель регулярно взаимодействовал с политическими партиями и другими заинтересованными сторонами, содействуя диалогу, консультациям, обмену информацией и координации действий между политическими партиями в рамках обновленного Межпартийного консультативного комитета, созданного Национальной избирательной комиссией.

8. Комитет Палаты представителей 17 марта рекомендовал вынести на референдум 6 из 25 предложений о внесении изменений в Конституцию, поддержанных и представленных президентом страны 13 августа 2015 года. Комитет Сената 26 апреля просил президента представить формулировки предлагаемых шести поправок, но по состоянию на 1 августа пока не получил их. Тем временем прогрессу в пересмотре Конституции продолжали препятствовать дебаты по поводу предложения 24, в котором Либерию предлагалось объявить нацией, основанной на христианских принципах. 5 марта Национальный совет мусульман Либерии временно приостановил свое членство в Межрелигиозном совете Либерии в знак протеста против поддержки этого предложения лидерами христианской общины, включая входящий в Либерийский совет церквей «блок пятидесятников», который первоначально не занимал определенной позиции по этому вопросу. Мой Специальный представитель продолжал активно взаимо-

действовать с лидерами различных религиозных групп в обеих общинах и с другими заинтересованными сторонами, стремясь снизить накал дискуссий и содействовать конструктивному диалогу. В мае Независимая национальная комиссия по правам человека подала петицию, высказавшись против этого положения, которое, по ее мнению, подорвало бы единство и мир в стране, а парламент Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) призвал Либерию к тому, чтобы она, принимая во внимание высокую вероятность углубления религиозного раскола, вновь рассмотрела эту петицию. Кроме того, Либерийский совет церквей и Межрелигиозный совет Либерии соответственно 2 и 3 мая издали заявления, в которых выступили против этого предложения, после чего Национальный совет мусульман Либерии возобновил свое участие в работе Межрелигиозного совета Либерии. 6 июля Юридический комитет Сената представил в Сенат доклад о процессе пересмотра Конституции. В докладе все предложения были разделены на восемь категорий и спорное предложение 24 было выделено в отдельную категорию. Даты проведения в Сенате открытых обсуждений по этим предложениям пока не определены. В этой связи мой Специальный представитель поддерживает контакты с руководством законодательного органа для принятия решения о конкретных положениях, которые будут вынесены на рассмотрение.

9. 17 мая президент представила на рассмотрение парламента пересмотренный бюджет на 2016/17 финансовый год, объем которого составляет 556 млн. долл. США. Предлагаемый бюджет отражает сокращение ассигнований на 11 процентов по сравнению с бюджетом на 2015/16 год, что обусловлено введением правительством мер экономии по причине снижения цен на товары, экспортируемые Либерией, на глобальном рынке. Эти меры включают увеличение доли заработной платы и пособий, которая выплачивается государственным служащим в местной валюте, с целью уменьшить темпы расходования иностранной валюты.

В. Национальное примирение, политические реформы и государственное управление

10. В отчетный период не было достигнуто прогресса в деле принятия законов, давно необходимых для проведения реформ, в том числе реформ, касающихся земельных прав, децентрализации и управления. Процесс национального примирения по-прежнему шел с задержками, и осуществление инициативы «Палава-хат» застопорилось. Комитеты мира на уровне графств, выполняющие роль механизма урегулирования конфликтов на местном уровне, по-прежнему испытывали дефицит финансирования. В соответствии с указаниями Министерства внутренних дел лишь три таких комитета — в графствах Гранд-Кейп-Маунт, Гранд-Геде и Лофа — начали получать финансовую поддержку из соответствующих фондов развития их графств.

11. Осуществляя проекты с быстрой отдачей, МООНЛ оказывала поддержку послу мира Уильяму Толберту III, в том числе в проведении 8 июня консультаций с видными деятелями, посвященных приоритетным задачам в области миростроительства и факторам, которые могут усилить социальную напряженность перед выборами 2017 года. 11 мая посол мира провел торжественные мероприятия с целью почтить память жертв гражданского конфликта, и в этих мероприятиях приняли участие молодые люди из христианской и мусульман-

ской общин, что было призвано привлечь внимание к важности поддержания социальной сплоченности.

12. В январе истек мандат Земельной комиссии, и 18 марта президент учредила временную специальную группу по земельным вопросам, поручив ей способствовать принятию законопроекта о земельном управлении, который был представлен на рассмотрение парламента в 2014 году, и поддерживать контакты с соответствующими партнерами, донорами и другими заинтересованными сторонами, действующими в земельном секторе. Сенат утвердил законопроект о земельном управлении 12 апреля, но Палата представителей по состоянию на 1 августа не завершила его рассмотрение. 28 июня представители 18 организаций гражданского общества издали заявление, в котором предупредили, что нынешняя ситуация, когда обычные права на землю остаются незаконными, может поставить под угрозу мир и безопасность в стране и вновь подтолкнуть ее к конфликту.

13. В рамках осуществления плана по передаче властных полномочий на места, связанного с процессом проведения реформ, направленных на децентрализацию, правительство в период с 1 февраля по 1 августа учредило в трех графствах центры обслуживания. Эти центры, которые сегодня имеются в четырех графствах, оказывают целый спектр государственных и юридических услуг, включая выдачу свидетельств о рождении, разрешений на ведение предпринимательской деятельности и водительских прав и регистрацию сделок, которые ранее оказывались только в Монровии. Правительство публично взяло на себя обязательство к концу срока своих полномочий в нынешнем составе, т.е. к январю 2018 года, создать такие центры обслуживания во всех 15 графствах.

14. Комиссия по миростроительству и правительство 19 апреля одобрили пересмотренное Заявление о взаимных обязательствах, в котором правительство обещало продолжать реформирование сектора безопасности, укреплять верховенство права, содействовать национальному примирению, защищать права человека и вести подготовку к проведению в 2017 году мирных и всеохватных выборов. Комиссия по миростроительству, в свою очередь, обещала поддерживать эти усилия в области миростроительства, способствуя мобилизации необходимых ресурсов. В июне делегация под руководством Председателя Комиссии по миростроительству Мачарии Камау посетила Либерию и ряд других стран региона с целью обсудить приоритетные задачи в области миростроительства с учетом последствий вспышки Эболы.

15. В рассматриваемый период Главная ревизионная комиссия завершила проверку процедур закупок, проведенных Министерством общественных работ в связи со строительством дорог и мостов в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2013 года, а также использования Министерством иностранных дел финансовых средств, полученных от правительства Японии в 2008 году. В обоих случаях Комиссия выявила серьезные нарушения, в том числе нарушения законов о закупках и об управлении государственными финансами. Доклады, подготовленные по итогам ревизий, в настоящее время находятся на рассмотрении парламента, и специальной целевой группе было поручено провести расследование в связи с информацией о нарушениях, содержащейся в последнем и предыдущих докладах Комиссии, и подготовить предложение в отношении надлежащих мер. Этой же целевой группе было поручено расследовать

обвинения во взяточничестве, содержащиеся в докладе организации «Глобальный свидетель».

16. 23 февраля бывшему министру торговли и промышленности Миатте Бейслоу, одному из высокопоставленных должностных лиц этого министерства, бывшему директору-распорядителю Либерийской нефтеперерабатывающей компании Нельсону Уильямсу и заместителю директора-распорядителя по операциям были предъявлены обвинения в нецелевом использовании вверенного им имущества, преступном сговоре, преступном пособничестве и нарушении процедур и процессов государственных закупок и заключения концессионных договоров, в результате которых правительство в период 2013–2015 годов понесло потери в размере более 13 млн. долл. США. По связанным с этим уголовным делам проходят 12 бывших и нынешних государственных должностных лиц, однако с г-жи Бейслоу обвинения были сняты 20 июля 2016 года.

С. Обстановка в плане безопасности

17. Обстановка в плане безопасности оставалась в целом стабильной и несколько улучшилась. Основные проблемы включали нарушения общественного порядка по причине недовольства населения плохим управлением и коррупцией, напряженность в районах, где работают концессии, подозрения в отношении причин смерти ряда лиц, ритуальные убийства и религиозные разногласия.

18. Из-за убежденности населения в том, что в стране существуют дискриминация, изоляция и маргинализация по этническому и религиозному признакам, обусловленные земельными спорами и исторической враждой, сохранялся риск перерастания напряженности в насильственные столкновения. В рассматриваемый период основными причинами напряженности были трудовые конфликты в концессиях и земельные споры, некоторые из которых сопровождались актами насилия. 1 апреля порядка 700 рабочих каучуковой плантации Кокоса в графстве Нимба, недовольных тем, что в течение нескольких месяцев им не выплачивалась заработная плата, устроили акцию протеста, после чего им были выплачены выходные пособия. Этот конфликт был разрешен при содействии МООНЛ. 5 апреля рабочие пальмовой плантации Сайм-Дарби, расположенной вблизи Тубманбурга в графстве Боми, устроили демонстрацию в знак протеста против исчезновения молодой женщины, которая, как подозревалось, стала жертвой ритуального убийства, но впоследствии была найдена живой. На место событий была направлена Группа поддержки полиции Либерийской национальной полиции, задержавшая двух предполагаемых организаторов акции, которые впоследствии были освобождены. 15 июня благодаря вмешательству организации гражданского общества под названием «Рабочая группа по концессиям» удалось урегулировать грозивший вспышкой насилия земельный спор между горнодобывающей компанией «Ауреус» и общинами, которые затрагивает ее деятельность, в графстве Гранд-Кейп-Маунт.

19. 9 мая порядка 150 обитателей домов, незаконно построенных на территории кампуса Фенделл Либерийского университета, устроили акцию протеста против кампании выселения и сноса, проводившейся Министерством общественных работ, и временно заблокировали движение на дороге из Монровии в Какату.

D. Региональные проблемы

20. Г-жа Джонсон-Серлиф 4 июня была избрана председателем ЭКОВАС, став первой женщиной на этом посту. В заявлении, которое она сделала по случаю своего избрания, она сообщила, что в качестве одной из приоритетных задач она намерена вести борьбу с терроризмом в Западной Африке, действуя в сотрудничестве с правительствами стран региона и международным сообществом. Кроме того, она обязалась уделять особое внимание сельскохозяйственному развитию в регионе в целях искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности.

21. Правительство 6 мая организовало специальное совещание, посвященное угрозе терроризма в Западной Африке, с участием экспертов по вопросам безопасности и представителей государств — членов ЭКОВАС с целью разработать стратегии предупреждения терроризма в регионе и борьбы с ним, в том числе за счет расширения сотрудничества между странами Западной Африки. В соответствии с обязательствами Либерии как государства — члена ЭКОВАС 16 июня президент подписала указ, в котором утвердила нормативно-правовую базу, необходимую для создания координационного центра национального механизма раннего предупреждения и реагирования. Председатель Комиссии ЭКОВАС Марсель ди Соза и президент Либерии встретились 17 июня, чтобы обсудить сотрудничество между Либерией и этой региональной организацией в области безопасности и развития. 21 июня вице-президент объявил о создании в Либерии национального механизма раннего предупреждения и быстрого реагирования ЭКОВАС и учредил совет этого механизма.

22. МООНЛ и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) продолжали содействовать сотрудничеству между правительствами принимающих их стран, в том числе в разработке совместных оперативных указаний для проведения в будущем операций по обеспечению безопасности вооруженными силами этих двух стран в соответствии с решением, принятым на четырехстороннем совещании по вопросам безопасности, которое было проведено в марте в Гран-Бассаме (Кот-д'Ивуар). МООНЛ и ООНКИ оказали материально-техническую поддержку в проведении 11–13 мая в Кот-д'Ивуаре технических совещаний и совещаний на уровне министров Союза государств бассейна реки Ману по вопросам мира и безопасности. Союз государств бассейна реки Ману провел 7 июня в Тулеплё (Кот-д'Ивуар) — впервые после вспышки Эболы — совещание своей совместной группы по безопасности границ и укреплению доверия с участием должностных лиц обоих правительств, в том числе из учреждений, занимающихся вопросами безопасности, и представителей приграничных общин и Организации Объединенных Наций с целью обсудить общие трансграничные проблемы. По итогам обсуждений была выработана договоренность по проекту субрегиональных рамок противодействия терроризму и меморандум о взаимопонимании по вопросам безопасности на море, который будет доработан и принят министрами обороны соответствующих стран.

23. Совместная группа в составе военнослужащих вооруженных сил Либерии и сотрудников Управления по развитию лесоводства 9 марта задержала 20 граждан Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара за незаконное ведение сельскохозяйственной деятельности в деревне Тарсала, расположенной в графстве Гранд-Геде, вблизи пункта пересечения границы в Темпо. Задержанные лица были

переданы Бюро иммиграции и натурализации, которое впоследствии передало их национальной полиции. В настоящее время они содержатся под стражей в тюрьме в Зведру, ожидая суда. Гвинейские власти 28 марта сообщили о том, что в Масенте, Гвинея, вблизи границы между Гвинеей и Либерией, был обнаружен мотоцикл, который перевозил оружие, включая ракеты, ракетные пусковые установки и винтовки. Власти проводят расследование с целью установить происхождение и предполагаемый пункт назначения этого оружия. 15 июня на контрольно-пропускном пункте в графстве Гранд-Геде был задержан гражданин Буркина-Фасо, у которого был найден динамит, предназначенный для незаконной добычи золота.

Е. Гуманитарная ситуация

24. По состоянию на 1 августа в Либерии было зарегистрировано 20 747 ивуарийских беженцев, из которых 15 431 беженец проживал в лагерях и 5216 беженцев проживали в принимающих общинах. Граница с Кот-д'Ивуаром была по-прежнему закрыта по решению правительства Кот-д'Ивуара, чтобы не допустить распространения болезни, вызываемой вирусом Эбола, однако гуманитарные коридоры оставались открытыми и репатриация ивуарийских беженцев продолжалась. С декабря 2015 года, когда возобновились мероприятия по добровольной репатриации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) содействовало возвращению в Кот-д'Ивуар 18 124 беженцев. УВКБ по-прежнему уверенно движется к достижению цели, заключающейся в том, чтобы в 2016 году содействовать репатриации 25 000 беженцев, однако темпы возвращения, достигнув в марте максимального показателя в 4094 человека, снизились. Причинами этого являются обеспокоенность беженцев по поводу безопасности и доступа к земельной и иной собственности в районах возвращения, а также наступление сезона дождей. Обеспокоенность беженцев по поводу условий в районах возвращения была доведена до сведения делегации правительства Кот-д'Ивуара, которая, действуя под руководством министра солидарности, национального единства и возмещения ущерба, в мае посетила три лагеря, где проживают ивуарийские беженцы.

25. После вспышки болезни, вызываемой вирусом Эбола, в гвинейском регионе Нзерекоре Либерия 22 марта временно закрыла границу с Гвинеей. 31 марта в Монровии вирус Эбола был обнаружен у одной женщины и ее двух детей, предположительно въехавших в страну через неофициальный пункт пересечения границы с Гвинеей. В рамках оказания добрых услуг МООНЛ приложила усилия, чтобы добиться открытия границы, укрепив меры контроля на официальных контрольно-пропускных пунктах, с целью уменьшить число случаев ее незаконного пересечения. Через пять дней граница была вновь открыта и была усилена ее охрана силами двух стран. Благодаря экстренным мерам, системно принимавшимся с 31 марта, удалось не допустить распространения вируса и, кроме указанных трех лиц, случаев заражения зарегистрировано не было. В рамках этих мер реагирования инфицированные лица и те, кто был в контакте с ними, получили экспериментальную вакцину против Эболы, однако, несмотря на принятые меры, мать двоих детей скончалась от вируса. 9 июня Всемирная организация здравоохранения в четвертый раз объявила Либерию свободной от Эболы. По-прежнему обеспечивалось строжайшее соблюдение стандар-

тов в области профилактики инфицирования и инфекционного контроля, и планы реагирования на случай эпидемии были обновлены с учетом опыта, полученного в ходе последней вспышки.

26. Парламент 9 мая принял законопроект о предупреждении бедствий и ликвидации их последствий, предусматривающий создание национального управления, которое будет отвечать за обеспечение готовности к бедствиям, раннее предупреждение и принятие мер реагирования. Поскольку этот закон пока официально не введен в действие, ассигнований для финансирования этого управления в предлагаемом национальном бюджете на 2016/17 год не предусмотрено. Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС продолжали оказывать поддержку Министерству внутренних дел, в том числе в укреплении потенциала работающих на уровне графств комитетов по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, учебной подготовке по вопросам картирования стихийных бедствий и разработке планов реагирования на случай бедствий.

Е. Положение в области прав человека

27. В области прав человека актуальными проблемами по-прежнему были сексуальное и гендерное насилие, вредные традиции и обычаи, ограничения свободы слова и слабый потенциал учреждений, отвечающих за вопросы поощрения и защиты прав человека. В осуществлении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, включая рекомендации, касающиеся проблемы безнаказанности за военные и экономические преступления, прогресса достигнуто не было.

28. В отчетный период МООНЛ зарегистрировала 80 случаев изнасилования, жертвами которых в 70 случаях были девочки, в восьми случаях — женщины и в двух случаях — мальчики, однако предполагается, что в реальности эти показатели выше. Привлечению виновных к ответственности было по-прежнему затруднено из-за слабого потенциала системы уголовного правосудия. Продолжали поступать сообщения о вредных традициях и обычаях, и лица, практикующие такие традиции и обычаи, часто оставались безнаказанными. Рассмотрение законопроекта о домашнем насилии, представленного в парламент в сентябре 2015 года, застопорилось из-за разногласий в отношении положений, предусматривающих уголовную ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах, хотя правительство взяло на себя обязательство установить уголовную ответственность за такие акты в ходе универсального периодического обзора Совета по правам человека 25 сентября 2015 года. Законопроект был принят Палатой представителей 21 июля после исключения из него положений, устанавливающих уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах. Соответственно, в настоящее время Независимая национальная комиссия по правам человека и Министерство юстиции выступают за разработку отдельного законодательства с целью ввести уголовную ответственность за осуществление калечащих операций на женских половых органах. Правительство и Организация Объединенных Наций 1 марта приступили к осуществлению совместной программы по предотвращению сексуального и гендерного насилия и вредных традиций и обычаев и принятию мер в связи с ними, но для ее эффективной реализации потребуется поддержка доноров.

29. Поступали также сообщения о других вредных обычаях и традициях, включая принудительное вступление в тайные общества, а также испытание лиц, обвиняемых в колдовстве, физическим страданием и другие формы их наказания, и лица, виновные в таких актах, редко привлекались к ответственности. Министерство внутренних дел, действуя при поддержке МООНЛ, продолжало проводить учебные мероприятия в целях повышения осведомленности традиционных лидеров о нарушениях прав человека, с которыми сопряжены некоторые обычаи и традиции.

30. В июне правительство сняло обвинения в уголовно наказуемой клевете и подстрекательстве к мятежу, ранее предъявленные видному гражданскому активисту г-ну Вандерларку Патриксу и одному из ведущих членов оппозиционной партии «Движение за прогрессивные преобразования» г-ну Симеону Фриману, которые утверждали, что правительство замешано в гибели при невыясненных обстоятельствах бывшего управляющего одной из национальных энергетических компаний. Мой Специальный представитель продолжал выступать за отмену законов, ущемляющих право на свободу выражения мнений и устанавливающих уголовную ответственность за свободу слова в нарушение Конституции и обязательств Либерии по международным договорам.

31. В апреле были назначены два последних члена в состав Независимой национальной комиссии по правам человека. Однако ряд организаций гражданского общества обвинили президента в нарушении закона, поскольку один из назначенных в состав Комиссии членов не фигурировал в первоначальном списке кандидатов. Тем временем Комиссия разработала процедуры рассмотрения жалоб, которые после их утверждения позволят ей повысить эффективность своей работы.

32. После того, как правительство в сентябре 2015 года направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, Либерия взаимодействовала со Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование и Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом. В мае правительство Либерии представило базовый документ с общей информацией по всем международным договорам, участником которых она является. Это стало важным шагом к выполнению страной своих обязательств по представлению докладов.

G. Экономическое положение

33. Глобальное падение цен на сырьевые товары и последствия эпидемии Эболы продолжали оказывать отрицательное влияние на экономику Либерии. По оценкам, темпы экономического роста, которые в 2015 году были нулевыми, в 2016 году составят 2,5 процента. Однако объем имеющихся у государства бюджетных средств продолжал уменьшаться, в результате чего объем национального бюджета на 2015/16 год пришлось сократить на 70 млн. долл. США, до 622,7 млн. долл. США. Объем предлагаемого национального бюджета на 2016/17 год составляет 556 млн. долл. США, что на 11 процентов меньше объема бюджета на 2015/16 финансовый год. Ассигнования, предусмотренные для государственного сектора, включая 20 млн. долл. США на проведение выборов в 2017 году и 10 млн. долл. США на проведение оставшихся мероприятий в

соответствии с планом правительства по передаче функций обеспечения безопасности от МООНЛ, составляют менее трети необходимого объема ресурсов в объеме 209 млн. долл. США.

34. Курс либерийского доллара по отношению к доллару США продолжал снижаться и достиг показателя 96 либерийских долларов за один доллар США, тогда как в первом квартале 2015 года он составлял 84 либерийских доллара за один доллар США. 3 марта президент просила парламент санкционировать дополнительную эмиссию валюты. В настоящее время этот запрос находится на рассмотрении. Этот шаг поможет увеличить объем бюджетных средств в краткосрочной перспективе, но создаст опасность дальнейшего падения курса местной валюты по отношению к мировым валютам. В мае президент сообщила о том, что, в соответствии с требованиями Международного валютного фонда, планируется увеличить долю государственных расходов, которые будут покрываться в либерийских долларах, и что, среди прочего, это будет включать долю заработной платы, выплачиваемой в либерийских долларах, с тем чтобы Центральный банк Либерии мог восстановить объем резервов иностранной валюты.

35. Правительство 25 апреля провело среднесрочный обзор своей рамочной программы в области развития, озаглавленной «Программа преобразований», и по его итогам было рекомендовано сделать особый упор на развитии инфраструктуры и сельскохозяйственного сектора. Несмотря на определенные успехи, включая, в частности, улучшения в системе электроснабжения и создание центров обслуживания на уровне графств, достичь целевого показателя экономического роста на 2015/16 год, поставленного в «Программе», не удалось. Из-за снижения цен на экспортные сырьевые товары, а также из-за последствий Эболы объем валового внутреннего продукта снизился на 0,3 процента вместо того, чтобы увеличиться на 4,6 процента, как планировалось.

36. Парламент 14 июня ратифицировал Протокол о присоединении к Всемирной торговой организации (ВТО), и Либерия официально стала членом ВТО 14 июля. В настоящее время правительство Либерии и ВТО разрабатывают план мероприятий на период после присоединения. Условия присоединения призваны помочь стране в ее усилиях по диверсификации, модернизации и интеграции в глобальную экономику. В рамках переговоров о присоединении Либерия заключила шесть двусторонних соглашений о доступе на рынки товаров и три двусторонних соглашения о доступе на рынки услуг.

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

37. 1 июля президент, высокопоставленные должностные лица и международные партнеры подвели итоги в связи с завершением переходного процесса в сфере безопасности в ходе церемонии, состоявшейся в Монровии. Президент отметила, что ряд мероприятий в рамках плана на переходный период еще не проведен и подтвердила решимость правительства добиваться реализации ключевых приоритетных направлений деятельности до завершения срока действия ее полномочий. Процесс передачи ответственности за обеспечение без-

опасности предполагает успешное сотрудничества на стратегическом и техническом уровнях между правительством, Организацией Объединенных Наций и международными партнерами.

38. В соответствии с разработанным правительством планом деятельности на переходный период ответственность за выполнение задач, связанных с обеспечением безопасности, таких как обезвреживание боеприпасов, морское патрулирование и обеспечение охраны высокопоставленных лиц, была передана правительству в мае. Некоторые мероприятия в рамках плана на переходный период, включая мероприятия по материально-техническому обеспечению правоохранительных органов и принятию закона о полиции и иммиграционных службах, все еще не осуществлены из-за нехватки средств, задержек с материально-техническим обеспечением и принятием соответствующего закона. Мой Специальный представитель поддерживал контакты с правительством и международными партнерами в целях установления приоритетов в процессе завершения выполнения важнейших задач, особенно задач по созданию надзорных советов гражданской полиции и иммиграционной службы, организации стрелковой подготовки для сотрудников иммиграционной службы и комплектованию штата государственных защитников. Правительство выделило ассигнования в размере 10 млн. долл. США в 2016/17 году из национального бюджета для осуществления важнейших мероприятий по обеспечению безопасности на переходном этапе, однако оно еще не выделило все средства, которые были ранее объявлены на цели выполнения этих задач

В. Стратегия и архитектура национальной безопасности

39. Определенный прогресс был достигнут в разработке архитектуры национальной безопасности. Правительство рекомендовало пересмотреть национальную стратегию обеспечения безопасности, но проведение такого пересмотра откладывалось с 2014 года из-за вспышки Эболы; правительство также инициировало обсуждения по вопросу о регулировании деятельности частных охранных компаний. В настоящее время оба эти процесса осуществляются при поддержке со стороны МООНЛ. В то же время в течение рассматриваемого периода были созданы 8 советов на уровне графств и 58 дополнительных окружных советов по вопросам безопасности, в результате чего их число составило 12 и 80, соответственно. В рамках закона о реформе системы национальной безопасности и о разведке 2011 года эти советы выполняют функции механизмов раннего предупреждения.

40. Пробелы в законодательстве и политике в секторе безопасности, по-прежнему сохраняются, в том числе еще не представлен на рассмотрение законодательному органу проект единого кодекса военной юстиции. МООНЛ оказывала техническую и консультативную поддержку Министерству национальной обороны и юстиции в разработке принципов уголовной ответственности для военного персонала в рамках системы гражданского правосудия, которые были доработаны на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного в мае. Законы о полиции и иммиграционной службе, которые в настоящее время пересмотрены парламентом после первоначального принятия в апреле, все еще не вступили в силу. Одновременно с этим началась работа по подготовке соответствующих правил и административных инструкций, включая положения, касающиеся создания советов по вопросам управления в контексте

политики, советов по рассмотрению жалоб, дисциплинарных советов и прав и условий службы членов таких советов.

41. 24 мая Сенат утвердил доклад, подготовленный комитетом по вопросам обороны, разведки и делам ветеранов, об уязвимости Либерии перед лицом угрозы терроризма и других угроз безопасности и рекомендовал предусмотреть надлежащие бюджетные ассигнования для сектора национальной безопасности и принять национальный план действий в области безопасности. 11 июля сенат принял решение рассматривать терроризм как угрозу для безопасности Либерии. Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию удалось добиться прогресса в деле рационального использования принадлежащих государству вооружений и боеприпасов. Вместе с тем вопросы, касающиеся принятия законодательства по регулированию оборота огнестрельного оружия, находящегося в собственности частных лиц, в настоящее время окончательно дорабатываются. При поддержке МООНЛ национальная полиция продолжала проводить работу по маркировке оружия и боеприпасов в соответствии с Конвенцией ЭКОВАС 2006 года о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах, а также предпринимала усилия по децентрализации своей Группы по контролю за стрелковым оружием.

С. Национальная полиция Либерии

42. По состоянию на 1 августа численность национальной полиции составляла 5106 сотрудников, среди которых была 951 женщина. В течение отчетного периода никаких дополнительных контингентов развернуто не было.

43. В марте для 108 новобранцев, среди которых было 37 женщин, был организован шестимесячный курс подготовки по базовым навыкам полицейской работы, проведению расследований, правам человека и правилам полицейского делопроизводства. Национальная полицейская академия также осуществляла подготовку 42 сотрудников среднего звена, среди которых было две женщины, в целях укрепления внутреннего управления, урегулирования инцидентов и создания потенциала кризисного реагирования. МООНЛ продолжала оказывать поддержку национальной полиции в укреплении ее руководства и системы командования, контроля и коммуникационного потенциала. МООНЛ разработала три учебные программы для 65 руководителей высшего звена, среди которых было девять женщин. Обучение, наставничество и оснащение национальной полиции также содействовали укреплению ее потенциала по расследованию и сохранению мест совершения преступлений и сбору судебных доказательств сексуального и гендерного насилия, несмотря на то, что из-за недостатков, присущих системе правосудия, только семь из 202 лиц, которым были предъявлены обвинения в совершении преступлений, были в полной мере привлечены к ответственности.

44. Группа по борьбе с транснациональной преступностью, не функционирует в полной мере, несмотря на то, что Организация Объединенных Наций по-прежнему выступает за пересмотр меморандума о взаимопонимании, в дополнение к рекомендациям, вынесенным совету по вопросам управления, как это предусмотрено планом правительства на переходный период. К числу проблем относятся отсутствие национальной ответственности и существующие в

течение длительного времени проблемы потенциала и нехватки финансовых средств.

D. Бюро иммиграции и натурализации

45. По состоянию на 1 августа численность сотрудников Бюро иммиграции и натурализации составляла 2596 человек, среди которых была 751 женщина. В мае 250 новобранцев, среди которых было 38 женщин, завершили учебу и были развернуты в приграничных графствах. В мае семь руководителей высшего звена получили дипломы Института управления и государственной администрации Ганы. При поддержке МООНЛ 20 руководителей, среди которых было пять женщин, прошли подготовку по вопросам управления процессом преобразований, командования, управления и связи, стратегического руководства и обслуживания клиентов. Кроме того, МООНЛ оказала консультативную помощь 19 иммиграционным инструкторам по вопросам разработки учебных программ и курсов. Еще 196 сотрудников, среди которых было 18 женщин, прошли подготовку по вопросам обнаружения подделки документов, профилирования пассажиров, выявления угрозы безопасности и незаконной перевозки мигрантов. Пятнадцать сотрудников по вопросам людских ресурсов были развернуты за пределами Монровии в мае в целях совершенствования систем внутреннего управления и подотчетности.

46. В целях повышения безопасности границ МООНЛ оказала поддержку в подготовке 50 сотрудников Группы пограничного патрулирования, среди которых было 18 женщин. Был создан соответствующий комитет для проверки будующих сотрудников по правилам обращения с огнестрельным оружием.

E. Судебные, юридические и исправительные учреждения

47. По состоянию на 1 августа в стране насчитывалось 1333 лица, находящихся в предварительном заключении, что составляет 64 процента от общего числа заключенных. Высокий процент объясняется слабостью внутреннего надзорного органа в системе отправления правосудия и устаревшим законодательством, хотя при этом был достигнут ограниченный прогресс в осуществлении мер по устранению системных проблем. Как следствие, многие граждане продолжали полагаться на традиционные механизмы отправления правосудия для урегулирования споров. МООНЛ продолжала взаимодействовать с Верховным судьей и министром юстиции в целях поощрения осуществления остающихся мер по проведению реформы. Миссия также учредила рабочую группу по реформе системы уголовного правосудия в составе представителей Министерства юстиции, судебных органов и МООНЛ. В апреле началось обучение 60 мировых судей, среди которых было шесть женщин.

48. В течение рассматриваемого периода имели место два побега из тюрем, по сравнению с шестью, зарегистрированными за предыдущий период. МООНЛ продолжала оказывать поддержку Бюро по делам исправительных учреждений и вопросам реабилитации в области подготовки по вопросам безопасности, разведки и расследований, а также давала тюремным надзирателям руководящие указания по вопросам управления тюрьмами. Продолжалась работа по активизации сотрудничества между национальной полицией и ис-

правительственными учреждениями при поддержке МООНЛ. Либерийская национальная полиция обеспечивает безопасность по периметру строгорежимных тюрем в Монровии и Зведру, поскольку бюджетные ограничения и отсутствие подготовки по правилам обращения с огнестрельным оружием не позволяли Бюро иммиграции и натурализации взять на себя ответственность за выполнение этих задач. В то же время тюрьмы перегружены на 55 процентов. В целях уменьшения нагрузки на исправительную систему МООНЛ продолжала выступать за использование альтернатив тюремному заключению.

49. МООНЛ оказывала техническую помощь в проведении обзора Регламента Суда и правовых норм, кодекса поведения для адвокатов и судей и оказывала содействие в проведении консультационного практикума по вопросам разработки политики защиты свидетелей. В консультации с участниками на национальном уровне предпринимаются усилия по реформированию системы традиционного правосудия для приведения ее в соответствие с международными стандартами в области прав человека, с тем чтобы она могла служить эффективным и подотчетным механизмом, дополняющим формальную систему правосудия.

Е. Вооруженные силы Либерии

50. По состоянию на 1 августа численность вооруженных сил Либерии составляла 2236 военнослужащих, среди которых была 91 женщина. 30 апреля вооруженные силы взяли на себя все функции МООНЛ по обезвреживанию боеприпасов. По состоянию на сегодняшний день 31 сапер (солдаты-инженеры) прошел курс обучения уровней I и II по вопросам, касающимся основных процедур уничтожения взрывоопасных боеприпасов.

IV. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

А. Военный компонент

51. Как указывалось в моих предыдущих докладах, санкционированная максимальная численность МООНЛ, составлявшая 15 250 человек, постепенно сокращалась с 2006 года и в настоящее время составляет 1240 человек. По состоянию на 1 августа в рядах МООНЛ насчитывалось 1235 военнослужащих, среди которых было 77 женщин. В состав военного компонента входят один пехотный батальон, дислоцированный в Монровии, соответствующие вспомогательные подразделения, штаб сил и 60 военных наблюдателей.

52. В соответствии с резолюцией 2239 (2015) Совета Безопасности МООНЛ вывела 2350 военнослужащих к 30 июня, включая пехотный батальон, инженерную роту и роту обеспечения, и сократила численность персонала в остальных вспомогательных подразделениях. Выполнение всех поставленных задач по передаче возложенных на Силы функций по обеспечению безопасности было завершено. В июле была доработана новая концепция военных операций, учитывающая пересмотренные функции МООНЛ, связанные с обеспечением безопасности, в результате завершения передачи полномочий по обеспечению безопасности. Это включает мандат на оказание поддержки либерий-

ским органам безопасности в обеспечении защиты гражданского населения в случае ухудшения обстановки в плане безопасности, если оно будет создавать угрозу подрыва мира и стабильности в стране с учетом постепенного свертывания Миссии в районах дислокации. Силы быстрого реагирования, созданные в Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в соответствии с резолюцией 2162 (2014) могли бы продолжать оказывать дистанционную поддержку МООНЛ в случае серьезного ухудшения ситуации в области безопасности в Либерии без ущерба для выполнения ею своих основных обязанностей по обеспечению безопасности в Кот-д'Ивуаре. В рамках сокращения численности и реорганизации военного компонента, военные наблюдатели МООНЛ были объединены в остальных полевых отделений в Гбарнге, Гринвилле, Харпере, Воинджаме и Зведру, в дополнение к Монровии, где они работают в тесном контакте с партнерами по вопросам гражданского и полицейского контроля и отчетности. Поскольку вопрос о реорганизации находится в процессе рассмотрения, можно ожидать дальнейшей корректировки присутствия МООНЛ на местах, особенно в графствах Мэриленд и Сино.

В. Полицейский компонент

53. По состоянию на 1 августа численность полицейского компонента МООНЛ составляла 570 сотрудников полиции при санкционированной максимальной численности в 606 полицейских, включая 191 полицейского и иммиграционного советника и 379 сотрудников полиции в составе трех сформированных полицейских подразделений, развернутых в Монровии, Гбарнге и Зведру. Среди этого персонала женщины составляли 11,23 процента. Сокращение численности полиции МООНЛ было обеспечено, как и планировалось, к 30 июня в рамках надежной системы эффективного планирования; при этом 500 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 53 отдельных полицейских и иммиграционных советников завершили работу в период после представления моего последнего доклада. Работа по пересмотру концепции операций полиции была завершена в июле с учетом пересмотренного мандата Миссии по защите гражданского населения по состоянию на 1 июля и завершения переходного процесса в сфере безопасности.

С. Гражданский компонент

54. По состоянию на 1 августа в МООНЛ работало 983 гражданских сотрудника, включая 138 добровольцев Организации Объединенных Наций. В общей сложности 25,8 процента гражданского персонала составляли женщины.

Д. Вопросы тылового обеспечения

55. МООНЛ продолжала укреплять свое присутствие на местах и имела пять оставшихся отделений в Гбарнге, Гринвилле, Харпере, Воинджаме и Зведру, а также штаб-квартиру Миссии и Базу материально-технического обеспечения в Монровии. В настоящее время рассматривается вопрос о структуре и функционировании Миссии и необходимости сохранения полевых отделений, что может привести к дальнейшей корректировке присутствия МООНЛ на местах,

особенно в графствах Мэриленд и Сино. При этом удалось добиться большого прогресса в деле совместного размещения МООНЛ и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, и проводилась работа по подготовке к переезду в ноябре Программы развития Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции в штаб-квартиру МООНЛ.

56. В целях сведения к минимуму расходов для Организации процесс сокращения численности военного и полицейского персонала и связанной с этим передислокации тяжелой техники в основном завершен до начала сезона дождей и в соответствии с графиком ротации. МООНЛ принимает активные меры для обеспечения того, чтобы закрытие лагерей осуществлялось в соответствии с принципом экологической ответственности, и в этом вопросе поддерживает тесное сотрудничество с Министерством окружающей среды. Были построены очистные сооружения для уменьшения воздействия сточных вод на местную инфраструктуру.

57. В период с июля 2015 года по июнь 2016 года МООНЛ закрыла 32 объекта Миссии, 28 из которых были переданы правительству. В большинстве переданных лагерей находилось имущество, которое было передано правительству, включая сборные дома, антенные мачты, емкости для воды, топливные баки и электрооборудование, после проведения углубленной оценки по каждому наименованию, а также после получения согласия правительства принять это имущество. Во всех лагерях стоимость переданного в дар имущества с учетом амортизации составила 1 070 435,25 долл. США и, хотя все имущество в момент передачи было в рабочем состоянии, продолжение его использования будет зависеть от условий ухода за ним. В ходе работы по закрытию лагерей МООНЛ координировала свою деятельность в тесном контакте с правительством и уделяла приоритетное внимание обеспечению соблюдения экологических норм.

Е. Поведение и дисциплина

58. По состоянию на 1 августа не поступало никаких сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала МООНЛ. В течение рассматриваемого периода Миссия продолжала принимать активные меры по осуществлению своей политики «нулевой терпимости» в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Такие меры включают в себя кампанию, проводимую МООНЛ и Министерством по вопросам равноправия полов, детей и социальной защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в графствах Боми, Бонг, Гранд-Геде, Лофа, Маргиби, Мэриленд, Монтсеррадо и Сино с привлечением представителей правительства, гражданского общества и религиозных организаций, которые проводят информационно-пропагандистскую работу и содействуют усилиям, направленным на оказание помощи жертвам.

59. МООНЛ продолжала организовывать обязательную подготовку по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по другим вопросам, касающимся поведения, для своего персонала. Миссия занимается подготовкой плана действий по координации усилий по рассмотрению случаев ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и

сексуальные надругательства. МООНЛ оказывает помощь жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Е. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

60. В течение отчетного периода не было зарегистрировано никаких серьезных инцидентов в плане безопасности в отношении персонала Организации Объединенных Наций, хотя имели место два пожара в жилых помещениях, 13 преступлений, не связанных с применением оружия, и семь преступлений, связанных с применением оружия. За это время скончались четыре сотрудника Организации Объединенных Наций, при этом один из них покончил жизнь самоубийством, а три скончались от естественных причин, в том числе один от лихорадки Ласса. Было зарегистрировано 75 дорожно-транспортных происшествий с участием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, в результате которых 10 сотрудников получили ранения и погиб один гражданский пешеход.

61. В результате восьми пожаров, семи ограблений, восьми краж, трех инцидентов, связанных с вторжением, трех попыток кражи и одной попытки ограбления имущества, помещениям и операциям Организации Объединенных Наций был нанесен ущерб. В течение этого отчетного периода были проведены также две мирные демонстрации.

В. Финансовые аспекты

62. В своей резолюции 70/278 Генеральная Ассамблея постановила ассигновать на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года сумму в размере 197,2 млн. долл. США. Если Совет Безопасности примет решение продлить мандат МООНЛ на период после 30 сентября 2016 года, то расходы на содержание Миссии будут ограничиваться суммой, утвержденной Ассамблеей.

63. По состоянию на 4 августа 2016 года сумма невыплаченных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, составляла 81,6 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование всех операций по поддержанию мира по состоянию на эту дату составляла 4852,5 млн. долл. США.

64. По состоянию на 31 июля 2016 года общая сумма задолженности перед государствами-членами, предоставляющими войска и сформированные полицейские контингенты, составляла около 6,4 млн. долл. США. В соответствии с ежеквартальным графиком выплат произведены выплаты в порядке полного возмещения расходов на содержание войск/сформированных полицейских контингентов за период по 30 апреля 2016 года и частичного возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество за период по 31 марта 2016 года.

VI. Замечания

65. Либерия достигла исторической вехи на пути к прочному миру 30 июня, когда правительство в полной мере взяло на себя ответственность за выполнение своих суверенных обязанностей по обеспечению стабильности и защиты гражданского населения. Я приветствую такое развитие событий, свидетельствующее о том, что в стране наметился перелом на пути к самообеспеченности в области безопасности. Я воздаю должное правительству Либерии за предпринимаемые им усилия по обеспечению успешного осуществления переходного процесса в сфере безопасности и отмечаю попытки принять закон о полиции и иммиграционных службах и контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами. Я настоятельно призываю все стороны содействовать их оперативному принятию. Укрепление потенциала и повышение профессионального уровня национальных органов безопасности, о чем свидетельствует их способность обеспечивать независимо от МООНЛ защиту населения в течение нескольких недель после взятия на себя всех функций по обеспечению безопасности, являются весьма обнадеживающими. В этой связи я настоятельно призываю правительство продолжать осуществлять информационно-пропагандистскую и коммуникационную деятельность в целях повышения уверенности общественности в способности национальных служб безопасности обеспечить защиту населения.

66. Необходимо продолжать усилия в соответствии с обязательствами, заявленными в программе преобразований и национальной стратегии Либерии по обеспечению безопасности. Для этого необходимо привлекать к работе общины, повышать оперативную эффективность, снижать уровень коррупции и повышать общественное доверие на основе надзора, подотчетности, профессионализма и поддержания законности в секторе обеспечения безопасности. В ходе осуществляемых в настоящее время преобразовательных реформ в Либерии возникают долгосрочные проблемы, для решения которых потребуются увеличение инвестирования правительством и его партнерами, которые иногда неохотно занимаются решением проблемы дефицита ресурсов. Предсказуемое финансирование имеет исключительно важное значение для осуществления реформ и обеспечения наличия потенциала и ресурсов, необходимых правительству для эффективного развертывания сил безопасности по всей стране и покрытия текущих расходов.

67. Поскольку защита прав человека имеет основополагающее значение для укрепления мира, принципы верховенства права должны быть в равной степени применимы ко всем гражданам. Таким образом, потребуются также укрепить судебный потенциал, а правительству надлежит принять более решительные меры по борьбе с коррупцией и изоляцией и повышению доверия населения к его лидерам и национальным институтам.

68. Я приветствую усилия, предпринимаемые правительством по рассмотрению недавно выдвинутых обвинений в коррупции. Президент справедливо определила это бедствие как серьезную угрозу, которая продолжает подрывать доверие общественности и инвесторов. Важно вести борьбу с коррупцией, независимо от политических или семейных связей, обеспечивая при этом полное соблюдение надлежащих правовых процедур и основных прав человека на всех этапах расследования. Я обеспокоен тем, что недавние обвинения, выдвинутые в отношении либерийских старших должностных лиц, оказали негатив-

ное воздействие на рабочие отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти, что препятствует достижению прогресса в принятии важнейших законопроектов. Все избранные должностные лица, которым поручено отстаивать интересы либерийского народа, должны в первую очередь заботиться об удовлетворении потребностей страны, в том числе путем преодоления возникших разногласий и поддержания сотрудничества в выполнении важной работы, которую еще предстоит проделать.

69. Я приветствую прогресс, достигнутый в целом в деле обеспечения мира и безопасности в Либерии; вместе с тем концессионные споры продолжают создавать угрозу стабильности, особенно в тех случаях, когда данные общинам обещания, касающиеся возможностей экономического и социального развития, не выполняются, когда ухудшается состояние окружающей среды и трудящимся не выплачивается заработная плата. В этой связи я настоятельно призываю правительство активизировать свои усилия, направленные на привлечение к ответственности концессионеров, принятие важнейших законодательных актов, таких как законопроект о земельных правах, и добиваться дальнейшей децентрализации административных функций.

70. Кроме того, я по-прежнему крайне обеспокоен высоким уровнем сексуального и гендерного насилия, особенно в отношении малолетних девочек и сохранением вредной традиционной практики, такой как калечащие операции на женских половых органах. В этой связи я с сожалением отмечаю, что принятый в палате представителей 21 июля закон о насилии в семье не содержит положений, запрещающих калечащие операции на женских половых органах. Я приветствую усилия, направленные на усиление защиты женщин и девочек, включая разработку совместной программы правительства и Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него и пагубной традиционной практики, и призываю партнеров предоставить финансовые средства и оказать другую поддержку в осуществлении пятилетней стратегии.

71. В связи с приближающимися президентскими выборами и выборами в законодательные органы в 2017 году я хотел бы подчеркнуть важность того, чтобы все политические субъекты и их сторонники соблюдали принцип верховенства права, уважали демократические принципы и соблюдали конституционный порядок. Национальной избирательной комиссии предстоит решить нелегкую задачу по налаживанию взаимодействия со всеми 23 зарегистрированными политическими партиями в поддержку транспарентного и заслуживающего доверия избирательного процесса. Я приветствую в этой связи возобновление деятельности Межпартийного консультативного комитета и предпринимаемые Комиссией усилия по налаживанию взаимодействия с политическими партиями для согласования сроков проведения выборов и внесения поправок в избирательный закон в рамках этой важной программы действий. Я подчеркиваю важность свободы слова и свободы средств массовой информации для обеспечения здоровой демократии и призываю принять срочные меры для отмены законов о клевете и подстрекательстве, которые не согласуются с Тейлор-Маунтинской декларацией о свободе прессы в Африке. Все заинтересованные стороны должны содействовать широкому и всеобщему участию, особенно женщин и молодежи, во всех избирательных процессах.

72. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тенденцией к проявлению религиозной и расовой нетерпимости в рамках осуществляемого в настоящее время процесса обзора конституции и приветствую тех религиозных и традиционных лидеров, которые выработали позиции, основанные на принципе плюрализма. Я настоятельно призываю политических лидеров продолжать применять ответственный и всеохватный подход в Либерии, содействующий защите ее разнообразия. Этот процесс предоставляет народу Либерии возможность выработать чувство ответственности и национального единства и этот момент нельзя упустить.

73. Я также призываю правительство Либерии содействовать продвижению вперед процесса национального примирения, с тем чтобы удовлетворить высокий спрос на политическую и социальную интеграцию и примирение, а также разубедить общественность в его неспособности или нежелании отправлять правосудие. Комиссия по установлению истины и примирению вынесла ряд важных рекомендаций, осуществление которых содействовало бы решению проблемы безнаказанности и изоляции и устранению системных и структурных недостатков в государстве и обществе, порождающие конфликты. Вместе с тем в ходе осуществления этих рекомендаций, обнародованных в 2009 году, по-прежнему возникают проблемы, обусловленные отсутствием политической воли, слабостью институционального потенциала, нехваткой ресурсов и отсутствием эффективной координации.

74. Серьезный экономический спад, который переживает Либерия, подчеркивает необходимость перехода от модели экономического роста, которая имеет узкую направленность и в рамках которой основное внимание уделяется капитальным инвестициям в инфраструктуру, концессиям и добывающим отраслям, на более диверсифицированную и устойчивую модель, в рамках которой основное внимание уделяется местному производству и занятости. В противном случае в результате сокращения объема финансирования будут ограничены возможности для развития и предоставления услуг, и такое сокращение будет способствовать сохранению высокого уровня безработицы, особенно среди молодежи, создавая тем самым угрозу стабильности. По этой причине я приветствую вступление Либерии во Всемирную торговую организацию, что дает возможность наименее развитым странам участвовать в мировой экономике в рамках основанной на правилах торговой системы.

75. Я высоко оцениваю неустанные усилия в целях активизации мер реагирования и обеспечения готовности к болезни, вызванной вирусом Эбола, о чем свидетельствуют оперативные и эффективные меры по сдерживанию последней вспышки и сделанное в четвертый раз заявление о том, что Либерия является страной, свободной от вируса Эбола. Чрезвычайно важно, чтобы вирусу Эбола по-прежнему уделялось повышенное внимание, в том числе в рамках систем раннего предупреждения, мониторинга и наблюдения на национальном и общинном уровнях в целях предотвращения новых вспышек.

76. Я с удовлетворением отмечаю, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по-прежнему продвигается к достижению своей цели, заключающейся в содействии добровольному возвращению 25 000 ивуарийских беженцев в свои дома в 2015 году, несмотря на серьезные проблемы, возникшие в результате сильных дождей и слаборазвитой инфраструктуры. Обеспечение условий, способствующих

устойчивому возвращению беженцев, обуславливает необходимость того, чтобы правительство Кот-д'Ивуара продолжало принимать соответствующие меры, и поэтому я приветствую усилия, которые были предприняты для того, чтобы выслушать беженцев и решить проблемы, вызывающие озабоченность беженцев по поводу их безопасности, земельных и других вопросов в районах возвращения в западной части Кот-д'Ивуара. МООНЛ, ОООНКИ и соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций будут продолжать оказывать поддержку правительствам Кот-д'Ивуара и Либерии по стабилизации обстановки в районе их общей границы.

77. Я поздравляю г-жу Джонсон-Серлиф в связи с повторным назначением на руководящую должность и избранием ее коллегами Председателем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) — организации, которая играет важную роль в восстановлении мира в Либерии и является известным форумом по вопросам региональной безопасности и экономического сотрудничества. Либерия при этом имеет возможность разработать механизмы на национальном уровне в тех областях, где ЭКОВАС обеспечивает необходимое руководство, таких как реформа сектора безопасности и раннее предупреждение и реагирование. Под руководством г-жи Джонсон-Серлиф ЭКОВАС, несомненно, будет также содействовать предпринимаемым в настоящее время усилиям по снижению угрозы воинствующего экстремизма в Западной Африке.

78. Как я отмечал в моих предыдущих докладах, после завершения процесса передачи функций по обеспечению безопасности потребуются переосмыслить деятельность Организации Объединенных Наций в Либерии. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2239 (2015), я намерен в сентябре направить в Либерию миссию по оценке для проведения консультаций с правительством и другими заинтересованными сторонами и представить свои рекомендации в специальном докладе о будущем МООНЛ и о возможных альтернативах присутствию Организации Объединенных Наций в ноябре. Тем временем я рекомендую Совету Безопасности продлить срок действия мандата МООНЛ на три месяца до 31 декабря 2016 года с учетом ее нынешнего мандата и утвержденной численности.

79. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либерии Фариду Зарифу, а также всему гражданскому и военному персоналу Организации Объединенных Наций за их неизменную приверженность делу мира и стабильности в Либерии. Я также выражаю признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, странам-донорам, региональным и многосторонним организациям, неправительственным организациям, Комиссии по миростроительству и отделениям, фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, которые продолжают оказывать бесценную поддержку Либерии. В частности, я хотел бы отметить вклад Африканского союза, ЭКОВАС и Союза государств бассейна реки Ману в деле восстановления и поддержания мира в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность воинских и полицейских контингентов по состоянию на 1 августа 2016 года

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские подразделения	Сотрудники полиции
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военнослужащие	Итого		
Аргентина	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	4	4	–	8	–	4
Бенин	1	1	–	2	–	–
Бутан	–	–	–	–	–	2
Боливия (Многонациональное Государство)	1	–	–	1	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	2
Бразилия	1	1	–	2	–	–
Болгария	1	–	–	1	–	–
Китай	1	3	124	128	140	15
Эквадор	–	–	–	–	–	–
Египет	5	1	–	6	–	1
Эфиопия	3	2	–	5	–	–
Франция	–	–	–	–	–	–
Гамбия	3	–	–	3	–	14
Германия	–	–	–	–	–	2
Гана	7	3	55	65	–	26
Индия	–	–	–	–	120	4
Индонезия	1	–	–	1	–	–
Иордания	–	–	–	–	–	1
Кения	–	–	–	–	–	13
Кыргызстан	–	–	–	–	–	2
Малайзия	2	1	–	3	–	–
Мьянма	2	–	–	2	–	–
Намибия	1	1	–	2	–	3
Непал	2	2	15	19	–	9
Нигер	2	–	–	2	–	–
Нигерия	9	5	691	705	119	21
Норвегия	–	–	–	–	–	6
Пакистан	4	7	88	99	–	–
Польша	–	–	–	–	–	3
Республика Корея	–	–	–	–	–	6
Республика Молдова	1	–	–	1	–	–
Румыния	–	–	–	–	–	1

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>				<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Сотрудники полиции</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военнослужащие</i>	<i>Итого</i>		
Российская Федерация	1	–	–	1		–
Руанда	–	–	–	–		–
Сербия	1	–	–	1		–
Шри-Ланка	–	–	–	–		3
Швеция	–	–	–	–		9
Швейцария	–	–	–	–		2
Таиланд	–	–	–	–		1
Того	1	1	–	2		–
Турция	–	–	–	–		2
Уганда	–	–	–	–		5
Украина	3	2	160	165		1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	–	–	–	–		2
Соединенные Штаты Америки	3	5	–	8		–
Йемен	–	1	–	1		1
Замбия	1	–	–	1		16
Зимбабве	1	–	–	1		14
Итого	62	40	1 133	1 235	379	191

Карта



Map No. 4211 Rev. 41 UNITED NATIONS August 2016 (Colour)

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)