



## Совет Безопасности

Distr.: General

8 August 2016

Russian

Original: English

---

### **Письмо постоянных представителей Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2016 года на имя Генерального секретаря**

Испания и Соединенное Королевство в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам, миру и безопасности имеют честь настоящим препроводить краткую записку по итогам состоявшегося 29 февраля 2016 года совещания по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Мали (см. приложение).

Были бы признательны Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Роман **Оярсун**

Посол

Постоянный представитель Испании  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Мэттью **Райкрофт**

Постоянный представитель Соединенного  
Королевства при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2016 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам, миру и безопасности**

**Резюме итогов совещания по Мали, 29 февраля 2016 года**

29 февраля заместитель Специального представителя Генерального секретаря Коэн Давидсе, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), и страновой представитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в Мали представили Неофициальной группе экспертов по женщинам, миру и безопасности краткую информацию на совещании, на котором присутствовали также руководители Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций и старшие сотрудники Миссии, занимающиеся гендерными вопросами, вопросами защиты женщин, стабилизации, разоружения, демобилизации и реинтеграции, гражданскими вопросами и политическими вопросами.

Политическая ситуация в Мали на момент проведения совещания характеризовалась тем, что был достигнут лишь незначительный прогресс в осуществлении мирного соглашения и имели место задержки в осуществлении его ключевых положений.

Заместитель Специального представителя кратко описал положение женщин и девочек в Мали, где уровень калечащих операций на женских половых органах составляет около 90 процентов, а уровень детских браков превышает 50 процентов. В перечне нестабильных стран, составленном Всемирным банком, Мали занимает 50-е место среди 52 стран. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря отметил крайне низкий уровень участия женщин в мирных переговорах и сообщил, что в настоящее время в составе комитетов, созданных для осуществления мирного соглашения (в том числе комитетов по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и по реформированию сектора безопасности), насчитывается лишь одна женщина. Он особо подчеркнул необходимость осуществления программ по наращиванию потенциала для повышения уровня конструктивного участия женщин. Что касается гендерного состава самой Миссии, то страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, направляют мало женщин в состав МИНУСМА; кроме того, МИНУСМА хотела бы улучшить гендерный баланс в том, что касается ее национального гражданского персонала.

Представитель Структуры «ООН-женщины» в Мали поделился результатами исследований, посвященных влиянию родственников-женщин на комбатантов в тех аспектах, которые касаются прекращения боевых действий, сдачи оружия и реинтеграции в жизнь общества. Малийские женщины из числа представителей гражданского общества предприняли активные действия, создали коалиции и сформулировали конкретные требования, включающие в себя следующее: обеспечить 30-процентную квоту (объявленную правительством в

ноябре прошлого года) в отношении всех национальных учреждений и начало осуществления в январе 2016 года в Мали — при поддержке Структуры «ООН-женщины» и МИНУСМА — второго национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности и выделить на эти цели 15 процентов бюджетных ассигнований и 10 процентов от суммы поступлений, получаемых при освоении природных ресурсов. Есть опасения того, что при планировании процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции будут обойдены вниманием женщины, связанные с вооруженными группами. В социальных сетях распространяются направленные против гендерного равенства послания, используемые для радикализации и вербовки молодых людей на севере, а джихадисты выигрывают информационную войну, где ставкой являются права женщин, как в городских, так и в сельских районах.

Представитель Структуры «ООН-женщины» в Нью-Йорке, выполняющей роль секретариата Неофициальной группы экспертов, предложил ряд рекомендаций, касающихся содействия осуществлению повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в Мали силами МИНУСМА, правительства и Совета Безопасности, особенно в свете задач Совета в Мали, стратегического обзора Миссии и продления ее мандата.

Отвечая на вопросы членов Совета Безопасности, участники совещания из числа представителей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Бамако дополнительно затронули следующие моменты:

- Миссия: МИНУСМА ищет кандидата на должность старшего советника по гендерным вопросам, занимаемую в настоящее время на основе прикомандирования представителем одного из государств-членов, который вскоре будет переведен в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря; кроме того, существуют целевая группа по гендерным вопросам, состоящая из координаторов, назначенных во всех основных подразделениях, и рабочая группа по мониторингу, анализу и представлению сообщений о всех случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Все сотрудники Миссии начиная с июля прошли обязательную подготовку по гендерным вопросам и операциям по поддержанию мира; проводятся также отдельные учебные мероприятия для воинских контингентов и специализированное обучение по вопросам, касающимся сексуального насилия в условиях конфликта. Миссия ожидает из Центральных учреждений указаний по поводу укрепления правозащитных функций, включая защиту женщин. Ответственность за выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства несут Специальный представитель и Миссия в целом, а не только советник по гендерным вопросам, и старшее руководство должно принимать во внимание показатели подотчетности по вопросам женщин, мира и безопасности, предложенные в рамках обзоров положения в области мира и безопасности.
- Вопросы защиты и сексуальное насилие в условиях конфликта: хотя Организация Объединенных Наций создала механизмы по укреплению процессов сбора, проверки, документирования и анализа информации о сексуальном насилии в условиях конфликта, отсутствие доступа, обусловленное ухудшением обстановки в плане безопасности, серьезно затрудняет документирование случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Лишь небольшой прогресс был достигнут в борьбе с безнаказанно-

стью, в том числе в отношении конкретных случаев сексуального насилия в условиях конфликта, о которых власти были уведомлены в 2014 и 2015 годах. Организации гражданского общества зарегистрировали жалобу на то, что в ходе первого судебного разбирательства, начатого в отношении одного обвиняемого в Мали, главное внимание уделяется уничтожению исторических памятников, хотя не должен быть оставлен без внимания и факт принуждения к браку. Не может быть никакой амнистии за акты сексуального насилия в условиях конфликта, и такие случаи должны отслеживаться как потенциальные нарушения режима прекращения огня и учитываться в рамках механизмов обеспечения безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции и правосудия переходного периода. Четыре малийские стороны фигурируют в приложениях к докладу Генерального секретаря, а три из них были включены в санкционный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Заместитель Специального представителя подчеркнул необходимость укрепления этого комитета по санкциям. Были особо отмечены нарушения прав женщин в городах с заметным присутствием террористических групп. Наблюдается острая нехватка услуг, в которых нуждаются выжившие жертвы, которые должны получить материальные возмещения и средства к существованию в рамках постконфликтного восстановления.

- Гуманитарная ситуация: МИНУСМА подчеркнула, что в рамках гуманитарных проектов женщины и девочки составляют только 4 процента от общего числа главных бенефициаров. Заместитель Специального представителя неоднократно указывал на нехватку финансовых ресурсов.
- Разоружение, демобилизация и реинтеграция: существующая политика и руководящие принципы в отношении гендерных вопросов и вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе передовой опыт, накопленный в других ситуациях, должны применяться на практике. Миссия рассчитывает на то, что списки, представляемые сторонами, будут всеохватными. Было утверждено строительство лагерей в трех местах расквартирования; при этом были учтены и гендерные аспекты.
- Цели на следующие 6–12 месяцев: заместитель Специального представителя предложил сосредоточить внимание на одной внешней цели, состоящей в обеспечении представленности женщин в комитетах, предусмотренных соглашением, и одной внутренней цели, заключающейся в обеспечении гендерного баланса персонала Миссии, первоначально среди национальных сотрудников. Как отметил глава УКГВ в Мали, среди участников переговоров в Уагадугу и Алжире, представляющих международные организации, также очень мало женщин, а международное сообщество должно показывать пример в этом отношении. Необходимо разработать стратегию координации действий Миссии, страновой группы Организации Объединенных Наций и других международных субъектов, таких как военная миссия Европейского союза, призванная помочь в обучении малийских вооруженных сил, в целях наращивания потенциала малийских сил безопасности в отношении гендерных аспектов.

В завершение совещания его сопредседатели напомнили о необходимости приложения коллективных усилий для достижения прогресса в этих областях. Они подчеркнули важность более широкого информирования Совета Безопасности по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности в Мали, посредством регулярного проведения брифингов и представления докладов, как это предусмотрено в резолюциях 2122 (2013) и 2242 (2015) Совета Безопасности. Мали будет вновь фигурировать в повестке дня Неофициальной группы экспертов во второй половине 2016 года.

---