



安全理事会

Distr.: General
8 August 2016
Chinese
Original: English

2016年7月29日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

西班牙和联合王国做为安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组的共同主席，谨转递2016年2月29日举行的关于马里境内妇女、和平与安全状况会议的摘要说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

西班牙常驻联合国代表

大使

罗曼·奥亚尔孙(签名)

联合王国常驻联合国代表

大使

马修·莱克罗夫特(签名)



2016年7月29日西班牙常驻联合国代表和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组马里问题会议摘要

2016年2月29日

2月29日,在人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国儿童基金会负责人、以及特派团负责性别事务、妇女保护、稳定、解除武装、复员和重返社会、民政和政治事务高级工作人员的陪同下,负责联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的秘书长副特别代表科恩·戴维斯(Koen Davidse)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻马里国家代表向妇女、和平与安全问题非正式专家组做了情况通报。

会晤期间马里政治局势的特点是,执行和平协议方面的进展乏善可陈,执行关键条款方面拖拖拉拉。

副特别代表戴维斯介绍了马里妇女和女孩状况的背景情况。马里切割女性生殖器的比例接近90%,童婚率为50%以上。在世界银行脆弱国家名单中,马里在52个国家中位列第50名。副特别代表注意到,妇女参与和平谈判的人数极少,目前只有一名妇女参与为执行和平协议(包括解除武装、复员和重返社会和安全部门改革)而设立的委员会。他强调能力建设方案应得到妇女有意义的更多参与。至于特派团本身的性别构成,马里稳定团的部队派遣国和警察派遣国在派遣妇女方面表现不佳,马里稳定团正在探讨如何改善本国文职工作人员的性别平衡。

妇女署马里办事处分享关于妇女对战斗人员放下武器,重返社区和重新融入社会相对影响方面的研究。马里民间社会妇女已经广泛动员起来,建立了联盟,并阐明他们的具体要求,包括要求30%的配额(政府去年11月宣布对所有国家机构实施30%的配额),2016年1月,在妇女署和马里稳定团的支持下,启动了第二个马里妇女、和平与安全国家行动计划,15%的指定用途资金和10%的利润来自于自然资源开采。正在规划的解除武装、复员和重返社会进程也有忽视与武装团伙有关的妇女的风险。社交媒体中关于两性平等的信息被用于煽动和招募北部青年,圣战者正在赢得打击城市和农村妇女的宣传战役。

作为非正式专家组的秘书处,纽约妇女署代表通过马里稳定团、马里政府和安全理事会,为在马里实施妇女、和平与安全议程提出了一份建议清单,特别是针对安理会向马里派出的访问团、特派团的战略审查以及延长任务授权。

针对安理会成员的问题,在纽约和巴马科的联合国参与者补充了下列内容:

- 关于特派团:马里稳定团正征聘一名性别平等问题高级顾问,这个职位目前由会员国借调,很快将挪到秘书长特别代表办公室。目前所有实务单位都有一个性别平等工作队联络中心,冲突相关性暴力监测、分析和

报告安排工作组。自 7 月以来，特派团所有工作人员都必须接受关于性别问题和和平行动的培训，为军事特遣队举行的单独培训，还有与冲突有关性暴力问题的具体的培训。特派团正在等待总部关于巩固人权职能，包括妇女人权保护职能方面的指导。履行两性平等义务的责任应由秘书长特别代表和整个特派团承担，而不是性别问题顾问。高级领导层必须参考和平与安全评估提议的关于妇女、和平与安全问责指标。

- 关于保护问题和与冲突有关的性暴力：尽管联合国建立了加强收集、核查、记录和分析资料的机制，但由于局势日益不安全，故无法获得资料，给记录性别冲突相关暴力造成巨大障碍。打击有罪不罚方面的进展十分缓慢，包括在 2014 年和 2015 年期间向当局报告的与暴力冲突有关的性暴力案件。民间社会组织抱怨说，对马里被告的第一次审判的重点是毁坏历史古迹，但它也应包括逼婚。对冲突中的性暴力绝不可能大赦。必须予以监测，因为它有可能违反停火规定，同时要顾及安全安排、解除武装、复员和重返社会以及过渡时期司法。4 个马里政党列于秘书长报告的附件中，其中 3 个政党也在安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设制裁委员会的名单中。副特别代表强调必须加强这个制裁委员会。同时特别强调在有很多恐怖团伙存在的城市中发生了侵犯妇女权利的情况。为幸存者提供的服务严重不足，在冲突后复苏过程中，幸存者应获得赔偿和生计支助。
- 人道主义局势：马里稳定团强调，只有 4% 的人道主义项目把妇女和女孩子列为主要受益人。副特别代表多次提到财政资源匮乏拮据的问题。
- 关于解除武装、复员和重返社会：关于性别和解除武装、复员和重返社会的现行政策和准则，包括其他情况下的最佳做法也应适用。特派团正在等待对各方提供的清单做出一个具有包容性的组合。三个营地已核准扩建，营地布局设计应有利于促进性别平等。
- 关于今后 6 至 12 个月的目标：副特别代表建议着眼于一个外部目标：妇女在协定后委员会的代表人数；一个内部目标：特派团的性别平衡，特别是从本国工作人员做起。人道协调厅在马里的负责人在瓦加杜古和阿尔及尔的谈判中指出，国际工作人员中妇女人数很少，国际社会在这方面应以身作则成为榜样。

各特派团、联合国国家工作队以及其他国际行为体(例如欧洲联盟培训团)需要协调战略，推动为马里安全部队加强性别相关方面的能力建设培训。共同主席在会议结束时提醒我们需要共同努力，在这些领域取得进展。他们强调，应按照安全理事会第 2122(2013)号和第 2242(2015)号决议的规定，通过定期通报和报告，

向安全理事会提供更多关于在马里执行妇女、和平与安全工作的情况。马里问题将列入非正式专家组 2016 年下半年的议程中。
